



● 作者/John A. Tirpak and Chris Gordon

● 譯者/李昭穎

● 審者/黃依歆

新版美國國防戰略

The New National Defense Strategy

取材/2022年11月美國空軍暨太空軍月刊(Air & Space Forces Magazine, November/2022)

新版美國《國防戰略》一改以往概列兵力模式，轉而強調聯盟及夥伴關係、嚇阻「中」俄等國進犯意圖，並首次整合《核武態勢檢討》及《飛彈防禦檢討》一同發布，冀藉此強化戰力，因應全方位威脅。

美國國防部長奧斯汀(Lloyd J. Austin III)於2022年10月27日公布公開版本之新版《國防戰略》(National Defense Strategy)，稱中共是美軍「步步進逼的威脅」(Pacing Threat)，其中既未提及兵力規模架構，亦未詳述美軍所需兵力員額，而是將注意力集中於北約、聯盟建構及夥伴關係，並嚇阻俄羅斯在歐洲的進一步侵略意圖。

奧斯汀指出，2022年版《國防戰略》與川普政府2018年版最大不同在於，新版文件明確指出中共是主要威脅，美國兵力必須為此準備，而俄羅斯則是次要但危險的關切對象。舊版《國防戰略》僅提及與實力匹敵的國家進行「大國競爭」。

奧斯汀於10月27日在五角大廈告訴記者，中共是「唯一同時兼具重塑國際秩序意圖及漸增權力的競爭者」。俄羅斯被貼上「嚴重」(acute)威脅的標籤，此用語是經奧斯汀謹慎選擇而採用，用以說明當「俄羅斯無法長期有系統地挑戰美國」，其對烏克蘭「選擇不顧後果的戰爭，確實對美國

的利益及價值產生立即且急劇的威脅」。

五角大廈亦公布最新的核子武器及飛彈防禦戰略，兩者皆顯示對核武威脅與日俱增的不安，以及現任政府戰略方向的根本轉變，這些非機密資料說明核武是美國戰略防衛的基礎，並且其將持續投資其核子兵力。

拜登總統於2020年競選時表示，其未來致力制定政策的方向，是使嚇阻或回應核子攻擊成為美國核武庫的「唯一目的」，惟其《核武態勢檢討》(Nuclear Posture Review, NPR)並未採取此執政方向，而是堅持建議將核武作為嚇阻，甚至用於回應如傳統、生物、化學甚或網路攻擊的非核子攻擊。

新版《國防戰略》指出，「《核武態勢檢討》確認核武的下述作用：嚇阻戰略攻擊、對盟國及夥伴提出保證，及若嚇阻無效時達到美國的目標」，惟該報告並未定義「戰略攻擊」之意涵。

根據新版戰略，美國必須維持強大核武庫並改



中共公開表示欲在本世紀中葉成為全球最強軍事超級大國，而新版美國《國家安全戰略》則說明，美國應如何抗衡其野心。圖中這些中共的殲轟-7A(JH-7A)戰鬥轟炸機正迅速地被更現代的機型所取代。(Source: China Ministry of Defense/Ge Shuwei)

善其飛彈防禦。

烏克蘭戰爭

奧斯汀形容烏克蘭戰爭是「自第二次世界大戰結束以來，對歐洲安全最嚴重的威脅」，這使得俄羅斯帶來的危險「對全世界而言非常明顯」。

新版《國防戰略》與以往不同，並未包含簡要兵力規模結構，如打「兩場中型區域突發衝突」的能力、「連續打贏兩場戰爭」(win-hold-win)等以往曾提及的概念，且並未針對空軍轟炸機、海軍艦船、陸軍師級部隊或其他軍事能力指標的數量設下目標，但國防官員表示，新版《國防戰略》與2023會計年度

國防預算需求及未來投資具有「強烈關係」。

此份戰略發布前，一名國防高階官員於記者會表示，美國國防部持續嘗試如何在全球三個主要核子及傳統武器大國中產生嚇阻效果，因為兩極世界的舊嚇阻模式是經學術界數十年研究而成，新模式還需要時間發展。

該官員認為，「這對我們而言是新的領域」。

至於兵力結構模式，該官員僅表示《國防戰略》是在尋求此一問題的解決之道：「如何在成功打擊一個敵人時，也具備足夠的儲備力量阻止另一個敵人。」

另一官員表示，兵力規模將由具「聯合作戰概念」(Joint Warfighting Concept)的單位所構成，並援引美陸戰隊的「2030年兵力設計」(Force Design 2030)研究，作為規劃未來需求的「創新」範例。

奧斯汀表示，雖「兵力態勢不定時在調整」，但他滿意各軍種「迅速部署歐洲的能力，在衝突發生的第一時間，就可見部隊於該區域從事演訓，美國向歐洲部署了重兵……非常、非常迅速」。

奧斯汀表示，也許因與歐洲間有著歐洲防衛倡議(European Defense Initiative)，所以「美國有信心將具備……可執行自身



駐日美軍嘉手納空軍基地(Kadena Air Base)第18保修中隊燃料大樓中，戰機外掛油箱排列存放於垂直油箱儲存系統。此高密度油料存放系統單一油箱儲存所需空間較水平存放減少約88%。(Source: Senior Airman Jessi Roth)

戰略之兵力」。

國防高階官員們向記者透露，2021年公布的「待審版」《國防戰略》以機密版本開始於3月送交國會審查，公開版本於10月27日才發布，這期間之所以歷經長時間延遲，係因「詳細估算」烏克蘭戰爭可能引發的情勢變化，雖然如此，官員們仍指出戰略中的分析「驗證」了開戰前就形成的假設及概念，而新戰略的內容大多未有更動。

《國防戰略》也指出，當美國正構築嚇阻中共及俄羅斯的兵力之時，仍將可在不降低整體嚇阻能力情況下，採取較小規模的軍事行動。

奧斯汀表示，自該戰略機密版本送交國會後，該報告已成為美軍「定海神針」，並可作為2023會計年度預算編列基礎。「第一天起」五角大廈即「集中聚焦」於中共威脅，奧斯汀並強調在上任初期即成立「中國任務小組」(China Task Force)，以便「提出一系列建議，使整個國防部聚焦因應其挑戰」。

全方位威脅

奧斯汀表示，新版《國防戰略》也「相當清楚瞭解其他嚴重的威脅」。

「包含北韓持續擴張的核子及飛彈能力，同時伊朗正發展其核子計畫、支持危險的武裝代理人，甚至出口無人機讓俄羅斯用以恐嚇烏克蘭平民。」

奧斯汀指出，五角大廈「對源於全球恐怖主義網絡的持續威脅，及氣候變遷、流行疾病及其他不尊重邊界引發的危險保持警戒」。

奧斯汀解釋道，廣義來說，該戰略報告目標係保衛美國本土；嚇阻對美國及其盟國的戰略攻擊；「必要時，準備於衝突中獲勝」；並「建立韌性聯合兵力及防禦生態系統」。

為達到這些目標，《國防戰略》提出「整體嚇阻」(Integrated Deterrence)概念，整合各軍種與政府其他部門、盟國及夥伴。

奧斯汀表示，該戰略要求投資於戰力及科技，以「強化21世紀具可恃戰力的美軍」，藉此使美軍完成因應全方位威脅之準備。

奧斯汀也指出，《國防戰略》「強調『軍事行動』的日常工作」，他將之定義為「執行及安排軍事活動，並隨時間將安全環境轉至對我方有利的情



《國防戰略》旨在強化21世紀可恃戰力，藉此使美軍完成因應全方位威脅之準備。2022年10月美國空軍官校四年級學生博爾特(Tatum Boldt)於科羅拉多州科羅拉多泉市的該校(Air Force Academy)參加學指部指揮官挑戰賽(Commandant's Challenge)。該挑戰賽著重於軍事訓練、戰士精神及團隊合作。(Source: USAF/Trevor Cokley)

勢」。這些作為包含美國的演習、部署，以及和盟國與夥伴合作的兵棋推演，以強化彼此關係並發展聯合戰略。

奧斯汀表示，這些美軍戰力的「無縫整合」涵蓋所有領域……及戰區……(並且)各種衝突，「都讓任何潛在敵人清楚認知到侵略美國、我方盟國及夥伴的代價，將遠超過任何預期

的獲益」。

核武兵力

《核武態勢檢討》明確指出：「只要核子武器存在，美國核武的基本作用就是嚇阻對美國、我方盟國及夥伴的核子攻擊，美國僅會在極端的情勢下考慮使用核武以捍衛美國或其盟國與夥伴的緊要利益。」



為達此目標，該檢討承諾美國將現代化其核武兵力，指出國防部將對此「全面挹注」並部署長程遙攻武器(Long-Range Standoff weapon)、可掛載核武的B-21突擊者(B-21 Raider)匿蹤轟炸機及哨兵(Sentinel)洲際彈道飛彈。具匿蹤功能的F-35A閃電二型戰鬥機(F-35A Lightning II)將成為可掛載核武或傳統武器的「雙能」戰鬥機。

美軍將引進長程遙攻武器並部署於F-35，此型武器將取代AGM-86空射巡弋飛彈。

舊稱為「陸基戰略嚇阻」(Ground Based Strategic Deterrent)飛彈的LGM-35A哨兵飛彈(LGM-35A Sentinel)，將取代目前的義勇兵三型洲際彈道飛彈(Minuteman III ICBM)，以一對一的方式換裝，維持400枚洲際彈道飛彈的警戒狀態。

B-21突擊者匿蹤轟炸機將取代B-2幽靈轟炸機(B-2 Spirit)，且檢討承諾空軍將獲得最少100架B-21轟炸機，並升級服役已數十年的B-52同溫層堡壘戰略轟炸機(B-52 Stratofortress)機隊。

美國將部署已升級的B61-12核重力彈，並對該型彈老舊的核子基礎設施實施投資。美國國防部在隨該檢討一併發布的概況說明書中指出：「雖然美國核武庫現今仍是安全、可靠及有效的，但目前多數系統運作的時間已逾原始設計年限，危及系統有效性、可靠性及可用性。即使處於地緣政治環境惡化的情況下，多數美國核武庫已老化且未進行全面更新。」

但可搭載核彈頭之海射巡弋核彈(Sea-Launched Cruise Missile-Nuclear, SLCM-N)計畫將取消，該政策與川普政府立場相反。美國也將安排B83核重力彈與B-2轟炸機一併退役。

全面整合

奧斯汀表示，《國防戰略》、《核武態勢檢討》及《飛彈防禦檢討》(Missile Defense Review, MDR)「首度」以全面整合方案的形式發布。

因中共及俄羅斯具備強大飛彈能力，故美國國防部瞭解來自「中」、俄的核武威脅已造成問題，自美國國防部上次於2019年發布《飛彈防禦檢討》後，「威脅在數量、多樣性及複雜性上迅速擴大」。

美國國防部表示，彈道飛彈、巡弋飛彈、極音速武器及無人機系統對美國安全利益而言，出現重大的威脅，而中共、俄羅斯及威脅程度較小的北韓，則對美國本土造成危險。

《飛彈防禦檢討》指出，任何攻擊美國領土的舉動，將無異於打擊美國各州，美國關島為西太平洋重要軍事樞紐，可能涵蓋在中共飛彈射程之內。

該檢討指出：「任何敵人對關島或其他美國領土的攻擊，將視為直接攻擊美國本土，並會受到適當的回應。」美國國防部承認目前其飛彈防禦不夠全面，美國必須強化整合防空及飛彈防禦系統，尤其來自巡弋飛彈的威脅程度特別高。

戰略暨國際研究中心(Center for Strategic and International Studies)的克略寇(Tom Karako)受訪時指出，「聚焦於流氓國家彈道飛彈的時期已過去，而這是過去2010年的《飛彈防禦檢討》以及隨後數年的計畫及預算的關切焦點。」

展望2030年

新版《國防戰略》多數內容以未來2030年世界



2022年10月18日，航空航太公司(Aero Spacelines)的超級彩虹魚(Super Guppy)運輸機於前往佛羅里達州途中，相當罕見地停留奧克拉荷馬州廷克空軍基地(Tinker Air Force Base)補充油料。該架美國國家航空暨太空總署(NASA)飛機為某項將於數年後執行的任務，運送獵戶座(Orion)太空船隔熱罩。超級彩虹魚的巨大貨艙具備3萬9,000立方英尺的可用空間，較C-5銀河(Galaxy)運輸機貨艙大26%。(Source: USAF/Mark Hybers)

態勢為導向，在引言中呼應拜登總統對《國家安全戰略》(National Security Strategy)的註解，即這是「關鍵性的十年」。一位高階國防官員回答《國防戰略》如何衡量並因應近期的威脅，尤其是至2027年或甚至在明年對臺灣的威脅：「我們確實試著考量各個時期的威脅」，並且制定可涵蓋連續三年「未來年度防衛計畫」(Future Years Defense Programs)的戰略，該戰略可長達五年。《國防戰略》為「進化中」兵力及戰力

的新預算制訂了框架。

該名官員表示，「因應《國防戰略》涵蓋前述所有範圍及整個聯合兵力的風險，我們的確試著平衡做法，並且我認為，如果你從……總統2022年3月提交審查的預算內容來看，我想大家會感覺那是很好的安排，其強調建構可恃戰力，還有例如編列1,350億美元專款帳戶以彰顯對戰備整備的重視」。

奧斯汀指出，2023會計年度預算要求「逾560億美元用於

空中戰力平臺與系統，逾400億美元用於維持海上優勢，近130億美元維持及現代化地面兵力，另340億美元維護及現代化核子武力」，奧斯汀並標榜政府挹注1,300億美元從事研究及發展，「為美國國防部史上最高的研發預算」。

版權聲明

Reprinted by permission from *Air & Space Forces Magazine*, published by the Air Force Association