

習近平時期三屆「中央軍委成員」改組取向之研究

陳津萍* 吳玉芳**

摘要

中共領導人習近平已經歷三屆「中央軍委成員」的改組，可謂習意志的展現。本研究以文獻分析為方法，對軍委成員改組取向進行梳理。首先，習近平打破兩任 10 年的限制，以「能上能下」取代「七上八下」的潛規則，對大陸政局影響深遠。其次，軍委成員既已無任期制，對文職軍委副主席又無所著墨，全憑習近平的意志而行，將埋下內部權力鬥爭與政權不穩定的不可控因素，影響深遠。最後，從習近平時期三屆中央軍委成員在「能打勝仗」的背景分析中，軍委主席提名具實戰(軍演或非戰爭軍事行動)經驗與科技背景的將領為軍委成員，對於國防和軍隊現代化，武力犯臺能力，「二十大」其取向較「十八大」、「十九大」的成員能力更為顯著，具指標性意義。

關鍵詞：中央軍委改組、推進領導幹部能上能下規定、軍委主席負責制、強軍目標

* 陸軍教育暨準則發展指揮部研究小組編譯員、陸軍備役上校、中國文化大學政治學博士；通訊作者 E-mail: chenjinping519@gmail.com

** 國立臺灣大學國家發展研究所碩士生

A Study on the Reorganization Orientation of the Membership of "Central Military Commission" in Three Sessions during Xi Jinping Period

Jin-Ping Chen* Yu-Fang Wu**

Abstract

This study uses literature analysis to sort out the reorganization orientation of the three "Central Military Commission" during Xi Jinping's period and combs through prioritized perspectives for cadre promotion. First, Xi Jinping broke the 10-year limit of two terms and replaced the unspoken rule of "seven up and eight down" with "up and down," which profoundly impacted the political situation of PRC. Secondly, since the members of the Military Commission have no term limit and there is no sight of a uniformed vice chairman, meaning it will act according to Xi Jinping's will, sowing the seeds of internal power struggle and regime instability, which will have far-reaching effects. Finally, from the analysis of the "being able to win battles" of the third Central Military Commission members, Xi Jinping nominated generals with actual combat (military exercises or military operations other than war) experience and scientific and technological background as members of the Central Military Commission, focusing on national defense and military modernization, and the ability to invade Taiwan by force, which has indicative significance on the ability of members of the "The 20th National Congress of CCP" more than the "The 18th and 19th National Congress of CCP."

Keywords: Reorganization of the Central Military Commission, Promoting the Regulation that Leading Cadres Can Go Up and Down, the Chairman assumes overall responsibility for the work of the CMC, Strong Army Objective.

* Compiler, Army Education, Training and Doctrine Development Command; Army Reserve Colonel; Ph. D. in Political Science, Chinese Culture University; Acting as the Corresponding Author, E-mail: chenjinping519@gmail.com

**Graduate Student of Graduate Institute of National Development, National Taiwan University

壹、前言

2022 年 10 月，中共召開「二十大」，第五代領導人習近平開啟「新時代」任期，異於前領導人江澤民、胡錦濤各自主政 10 年兩任的限制，為外界矚目。2012 年 11 月至 2022 年 10 月，習近平歷經「十八大」的政權換代換屆，「十九大」、「二十大」的換屆，在各屆「一中全會」主導「中央軍委成員」的改組，成為軍權穩定與否的具體指標，且在「二十大」政治報告中，復強調不放棄武力犯臺選項(習近平，2022)，其宣告攸關我國家安全。2022 年 8 月初的「圍臺軍演」，現任軍委成員第二副主席何衛東(時任中央軍委聯合作戰指揮中心)就扮演監軍與參與者的角色(馬浩亮，2022)，就是顯例。據此，習近平時期三屆「中央軍委成員」的改組內涵，就有研究的必要性。

本文以「文獻分析法」，藉以梳理習近平時期所經歷三屆「中央軍委成員」改組的相關文獻。2015 年 6 月 26 日，中共中央批准《推進領導幹部能上能下規定》(簡稱「能上能下規定」)，復於 2022 年 8 月 19 日再修訂，9 月發布施行(中共中央辦公廳，2022)，主要規範對不適宜擔任現職幹部的領導職務所作的組織調整指標，可作為軍委成員的選任標準，以彌補強軍目標中「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」指標的不足問題。但同樣也面臨中共內部保密資料的限制，只能從結果推定「十八大」、「十九大」依循「七上八下」的潛規則，而「二十大」軍委成員以「能上能下規範」為選任標準。值得注意的是，在中共「國防和軍隊改革」(簡稱「軍改」)中，中共中央把「四總部」調整組建成為軍委領導機關的 15 個職能部門(人民日報，2016)。其中，新任軍委成員劉振立接任軍委聯合參謀部參謀長，未來將形成與軍委政治工作部主任、軍委紀委書記等三人，皆具有軍委成員的身份，作為處理軍權所面臨問題的主要執行者，可見其重要性。據於歸納中央軍委成員的職權與組織規範、改組意涵、取向與影響。

貳、習近平時期的軍權問題與三屆「中央軍委成員」職權與組織規範

胡錦濤時期軍權的相關問題，亦為習近平時期所重視，軍委主席對「中央軍委成員」的提名權，可作為消弭軍權諸多問題的頂層設計。有關其職權與組織規範，散見於《中國共產黨章程》、《憲法》、《推進領導幹部能上能下規定》等(中共中央辦公廳，2022)，形成常與變的延續及調整，必須加以梳理，以作為後續研析其取向的基礎。

一、習近平時期軍權面臨的問題

2012 年 11 月，習近平接任軍委會主席，翌年 3 月接任國家軍事委員會主席，11 日在「十二屆全國人大一次會議」共軍代表團全體會議強調的內容，就是揭示共軍「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」是被弱化、問題重重、屢受挑戰的(解放軍報，2013；陳津萍，2020)，呈現共軍軍紀嚴重敗壞與權力鬥爭的場景，可依時序檢視(如表 1)。如同軍報事後所論述：「前些年，郭伯雄、徐才厚大搞陽奉陰違、結黨營私、賣官鬻爵、拉幫結派等政治陰謀活動，給黨對軍隊的絕對領導造成極大危害，給軍委集中統一領導和軍委主席負責製造極大危害(中華人民共和國中央軍事委員會，2017)。」意味郭、徐所造成的影響深遠，造成「以黨領軍」體制未被落實(陳津萍，2018a)，凸顯軍委主席對「中央軍委成員」的提名職權與組織強化，就成為習近平時期的重中之重。

表 1 習近平時期軍權的問題

項目	主要內容
「聽黨指揮」被弱化	●2000 至 2012 年，習近平任職於中共中央，觀察到前領導人江澤民退而不休的干軍模式，是由軍委副主席徐才厚、郭伯雄等把持，使「軍委主席負責制」落空。 ●「軍隊非黨化、非政治化」與「軍隊國家化」諸觀點，對中共「以黨領軍」與政權穩定有著長期影響。 ●政委應當具備指揮權限和能力，應予以強化。
「能打勝仗」問題重重	●2012 年以來，中共強調「兩個不相適應」的問題。 ●2013 年指出，共軍許多年沒有打過仗，強調少數共軍危機意識淡薄，或產生「仗打不起來、打仗也輪不上我」的態度。 ●2014-2015 年，中共在朱日和基地的模擬戰中，「藍軍」取得 30 比 1 的勝利，「紅軍」慘敗，成為「軍改」推動的重要原因。 ●軍報指出，陸軍理論體系滯後、部隊結構不合理、武器裝備相對落後等。 ●軍報：「我軍武器裝備體系建設雖然取得了重大進展，但指頭硬、拳頭軟的問題還沒有得到根本有效解決。」 ●軍報指出，共軍指揮員「五不會」：指揮員不會分析判斷形勢、不會定下作戰決心、不會理解上級意圖、不會擺兵佈陣、不會處置突發情況。
「作風優良」屢受挑戰	●表明共軍監督機制設計不良，而有郭、徐等高階軍官的貪腐事件，凸顯領導人為掌軍權，縱容下屬所形成的貪腐集團。 ●取消共軍所有營利活動，特別是在房地產、機場和海軍港口的商業租賃，以及收費醫療服務等領域。 ●軍網：「長期以來，一些領導幹部法治意識比較淡薄，不屑學法、心中無法，以言代法、以權壓法，干預司法、徇私枉法」。 ●2018 年 8 月，習近平「對享樂主義、奢靡之風要窮追猛打，對形式主義、官僚主義要堅決破除。」

資料來源：研究者參考中央軍事委員會政治工作部(2016：改革強軍主題教育要點)、中華人民共和國中央軍事委員會(2017：關於全面深入貫徹軍委主席負責制的意見)、王雪平(2019：解放軍報)、杉浦康之(2021：viii)、李志新、王曉光(2013：40-41)、侯永波(2017：「十八大」以來，全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述)、習近平(2020：385-386)、張貽智、陳津萍(2019：121)、陳東恒、張紅梅(2018：解放軍報)、陳津萍等人(2021：45)、新紀元編輯部(2016：3-25)、廖可鐸(2016：解放軍報)整理。

二、習近平時期三屆「中央軍委成員」職權與組織規範的遞嬗

中共「十八大一中全會」(2012 年 11 月 15 日)是軍權換代換屆分水嶺。值得一提的是，中共第五代領導人習近平於一中全會接掌軍委會主席，不同於「江胡模式-扶上馬、送一程」的潛規則(陳津萍，2013)。反觀中共第四代領導人胡錦濤應於「十六大一中會」(2002 年 11 月)接軍委主席，卻推遲到「十六大四中全會」(2004 年 9 月)接任，這就是「江胡模式」(人民網，2004)，呈現權力交接缺乏法制化。中共「十八大」的軍委成員延續著 2004 年 9 月「十六大四中全會」以來，軍委人員調整充實的組織架構，體現軍委主席 1 人(時任文人軍委副主席習近平接任)、軍委副主席 2 人、軍委成員 1 人(翌年「十二屆全國人大一次會議」接任國防部長)、四總部的首長，以及海、空軍，二砲的司令員等 11 員的中央軍委組織架構(如圖 1)(陳津萍，2013)。換言之，中央軍委透過四個總部機關行使領導武裝力量的職權，雖有益於保障中央軍委作戰和建軍的戰略決策和各項方針、政策的實現；並提供海、空軍司令員與二砲司令員自十六屆四中全會以來，亦為軍委會的組成人員，有利於各一把手的參與、意見交換、執行任務等功能(陳津萍，2013)，同時也稀釋軍委主席職權，使「軍委主席負責制」難以落實。

習近平時期「十九大一中全會」(2017 年 10 月 25 日)中央軍委的職權與組織，依舊延續前述相關規範(郭晃男、陳津萍，2018)。軍委主席習近平依其職權提名軍委成員(中共中央組織部，2017)，再由「十九大一中全會」通過軍委會的組成人員，體現軍委主席 1 人、軍委副主席 2 人、軍委成員 4 人等 7 員(人民網，2017)，成為「十九大」中央軍委的組織架構(如圖 2)，呈現「軍改」後，以作戰、政治工作、紀律檢查部門的首長為軍委成員，異於「十八大一中全會」的軍委人數，凸顯軍權更為集中。翌(2018)年 3 月「十三屆全國人大一次會議」召開後，國家軍委會的組成架構，將同中央軍委的組織架構，呈現「一套人馬、兩塊招牌」的格局。值得關注的是，習近平將「國家主席任期為每屆 5 年，且不得連任超過 2 屆(10 年)」的條款，修訂為「中華人民共和國主席、副主席每屆任期同全國人民代表大會每屆任期相同」(中華人民共和國中央人民政府，2018：中華人民共和國憲法)。意味習近平在「二十大」年齡雖已達 69 歲，將不受「七上八下」潛規則的限制，因為「黨、政、軍」的一把手是「三位一體」的，可為總書記、軍委主席的連任尋求合法性。

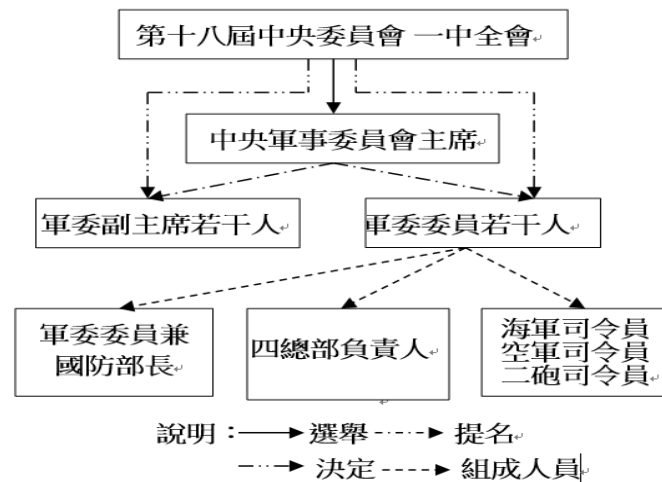


圖1 中共「十八大一中全會」中央軍委會組織架構

資料來源：研究者參考新華網(2012：中國共產黨中央軍事委員會)繪製。

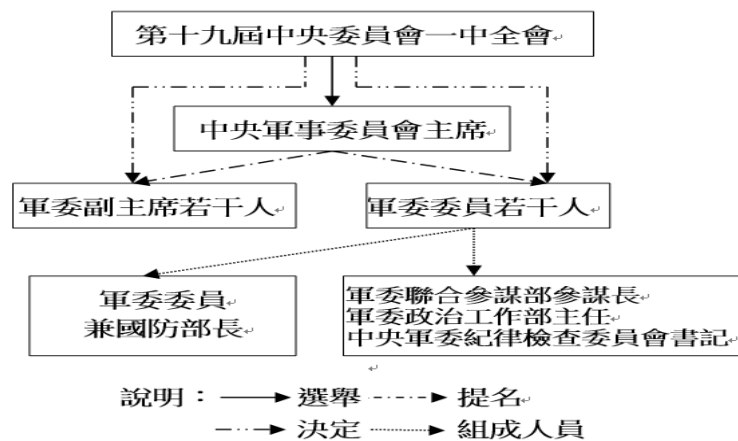


圖2 中共「十九大一中全會」中央軍委會組織架構

資料來源：研究者參考人民網(2017：中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報)繪製。

2022 年 10 月 23 日，習近平依其職權提名軍委成員名單，再由「二十大一中全會」通過軍委會的組成人員(中共中央組織部，2022)，體現軍委主席 1 人、軍委副主席 2 人、軍委成員 4 人等 7 員(解放軍報，2022)，成為「二十大」中央軍委的組織架構，如同前述圖 2 所示，相異之處在於規範不同(中共中央組織部，2022；中華人民共和國中央人民政府，2018；解放軍報，2022)。渠等揭示江、胡主政時期所沿用的「七上八下」潛規則，已被「能上能下規定」相關指標所取代(如表 2)，「二十大」兩位副主席張又俠與何衛東的續任或晉升，就是顯例。

表2 中共中央軍委成員「能上能下規定」的相關指標

項次	指 標	項次	指 標
一	政治能力不過硬	九	違規決策或者決策論證不充分不慎重
二	理想信念動搖	十	作風不嚴不實
三	擔當和鬥爭精神不強	十一	品行與行為失範
四	政績觀存在偏差	十二	配偶、子女因素
五	違背黨的民主集中制原則	十三	年度考核被確定為不稱職等因素
六	組織觀念淡薄	十四	健康原因
七	事業心和責任感不強	十五	其他不適宜擔任現職的情形
八	領導能力不足		

資料來源：研究者參考中共中央辦公廳(2022：推進領導幹部能上能下規定)整理。

綜上，習近平時期歷經三屆「中央軍委成員」在職權與組織的規範及潛規則方面，有所遞嬗，諸如：中國共產黨章程第 23 條、憲法第 93 條，對中央軍事委員會實行主席負責制條文的延用，且在國防法的修訂中(2020 年 12 月)，亦將此條文增列為第 16 條，最終形成有延用的、增加的或取消的條文(如表 3)。值得一提的是，表中呈現「中共中央軍事委員會」和「中華人民共和國中央軍事委員會」的相關法規，具有互補性，主要分散於黨(中國共產黨章程)與國家法規(憲法、國防法、軍銜條例)中。隔年，全國人大會議決定國家軍委成員，則會形成「一套人馬、兩塊招牌」的體制，相關規範捨棄其一，則對黨與國家軍事委員會的相關職權與規範，就會缺乏整體性的認識，故以表 3 呈現其完整性的規範。實質上，這就是軍委主席意志的展現，以政治忠誠度為前提，透過軍委成員的提名，欲從頂層設計消弭軍權所面臨的諸問題(如表 1)，起到示範作用。惟此時期對文職軍委副主席人選(第六任領導人)，在規範上皆未觸及，對於有軍則有權的中國共產黨而言，將埋下更多不可預測的權力鬥爭因素，攸關政權與軍權的穩定。長遠來看，成敗還是繫於習近平能夠掌權多久，是否有另類的說詞與作為，值得觀察。

參、習近平時期三屆「中央軍委成員」改組的意涵

中共「中央軍委成員」職權與組織遞嬗，是在原有規範與潛規則的基礎上，逐次完善對軍權掌控。值得注意的是「能上能下規定」(中共中央辦公廳，2022)，其實就是習近平的意志，透過「法」加以包裝，形成習意是黨意的呈現。

一、習近平時期中共「十八大一中全會」中央軍委成員概況

中共中央委員會於一中全會通過「十八大」召開前(2012 年 11 月)，胡錦濤主導四總部一把手更替(房峰輝、張陽、趙克石、張又俠)(中華人民共和國國防部

表 3 習近平時期三屆「中央軍委成員」職權與組織規範及潛規則延增消概況

屆數	法規	適用與否	主要內容
十八大一中全會	中國共產黨章程	延用	●黨的中央軍事委員會組成人員由中央委員會決定(第 22 條)。 ●中央軍事委員會實行主席負責制(第 23 條)。 ●中央軍事委員會負責軍隊中黨的工作和政治工作(第 24 條)。 ●黨的中央軍事委員會組成人員由軍委主席提名，中央委員會決定(通過)中央軍事委員會的組成人員。
十九大一中全會	憲法	延用	●全國人民代表大會選舉中央軍事委員會主席；根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選(第 62 條)。 ●在全國人民代表大會閉會期間，根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選(第 67 條)。 ●中華人民共和國中央軍事委員會領導全國武裝力量。中央軍事委員會由下列人員組成：主席，副主席若干人，委員若干人(第 93 條)。每屆任期同全國人民代表大會任期相同。 ●中央軍事委員會實行主席負責制(第 93 條)。
二十大一中全會	國防法	延用	軍委職權：「中央軍事委會統一指揮全國武裝力量」等十項職權(第 13 條)。
	軍銜條例	延用	軍銜規範：軍委主席不授予軍銜，軍委副主席與委員的職務等級編制軍銜為上將，決策方式實行軍委主席負責制。
二十大一中全會	國防法	增加	●軍委職權：2020 年 12 月修訂，第 15 條條文，計有十二項，(三)和(六)項作了更清楚規範、(十)和(十一)項為新增：(三)領導和管理中國人民解放軍、中國人民武裝警察部隊的建設，制定規劃、計劃並組織實施；(六)決定中國人民解放軍、中國人民武裝警察部隊的體制和編制，規定中央軍事委員會機關部門、戰區、軍兵種和中國人民武裝警察部隊等單位的任務和職責；(十)領導和管理人民武裝動員、預備役工作；(十一)組織開展國際軍事交流與合作。 ●中央軍事委員會實行主席負責制(第 16 條)。
	潛規則	取消	即 67 歲(含)以下留任或晉陞，68 歲(含)以上屆退，為「七上八下」實質內涵。
	推進領導幹部能上能下規定	增加	列出 15 種領導幹部應及時調整，包括：政治能力不過硬；理想信念動搖；擔當和鬥爭精神不強；政績觀存在偏差；獨斷專行或軟弱渙散；品行不端；裸官或配偶、子女經商等，「重點是解決能下問題」。

資料來源：研究者參考中共中央組織部(2017：中國共產黨章程-中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改)、中華人民共和國中央人民政府(2018：中華人民共和國憲法)、中共中央組織部(2022：中國共產黨章程-中國共產黨第二十次全國代表大會部分修改通過)、中華人民共和國國防法(2010)、中共中央組織部(2012：中國共產黨章程-中國共產黨第十八次全國代表大會部分修改，2012 年 11 月 14 日通過)、中共中央辦公廳(2022)、中國人民解放軍軍官軍銜條例(2012)、中華人民共和國國防法(2020：第十三屆全國人民代表大會常務委員會第二十四次會議修訂)、陳津萍(2013：4)、蔡浩祥(2017：旺報)整理。

，2010)，和 11 月 4 日「十七大七中全會」中增補范長龍、許其亮為軍委副主席的提名；復加上軍委成員常萬全、海、空軍司令員，二砲司令員。值得矚目的是，一中全會原軍委主席胡錦濤異於往常將軍權交接給下一任領導人，確保繼任者在領導層交接期間擁有明確的軍權(Garafola, 2012)。2013 年 3 月，胡錦濤卸任國家主席與國家軍委會主席，形成退休後不再擔任官方、半官方的任何職務，促使習近平在五個月內掌握軍隊，有助於「黨、政、軍」三位一體化，利於政局穩定，最終形成中央軍委成員 11 人的組織結構(如附錄 1、2)。

二、習近平時期中共「十九大一中全會」中央軍委成員概況

中共「十九大一中全會」決定了中央軍事委員會組成人員，體現軍委主席 1 人、軍委副主席 2 人、軍委委員 4 人等 7 員(人民網，2017)，開啟習近平治軍的第二任期。從改組概況，顯見由其所主導，形成 7 人的中央軍事委員會組織架構，有三人為新的軍委成員(李作成、苗華、張升民)，和上一屆 11 人差異甚大(如附錄 1、2)，凸顯權力的集中。有關中央軍委成員簡析與意涵分析(如附錄 3)，以作為後續探析其影響的基礎。

三、習近平時期「二十大一中全會」中央軍委成員概況

中共「二十大一中全會」決定了中央軍委會組成人員，主席由習近平連任，副主席為張又俠、何衛東，委員則由李尚福、劉振立、苗華及張升民出任(解放軍報，2022)。副主席許其亮、委員魏鳳和及李作成退役，總計「三上三下」。其中，兩位副主席依例擔任中央政治局委員，其餘委員則皆具中央委員或中央紀律委員身份，軍委會與中委會黨職循例相稱(荊元宙，2022)。相關中央軍委成員簡析與意涵(如附錄 4)論述，以作為後續探析其影響的基礎。

綜上，已對各個軍委成員被選任為軍委的意涵加以分析，據於預判習近平的想法及其所要達成的目的。習在儲君與掌權的過程中，已觀察到「聽黨指揮」被弱化、「能打勝仗」問題重重、「作風優良」屢受挑戰(如表 1)，表明軍委主席職權被弱化，凸顯軍權面臨各種挑戰。故鞏固軍權成為習的重中之重，而軍委成員的提名，則是履行「軍委主席負責制」的重要職權之一。欲藉由軍委會的「關鍵少數」，起到示範作用，帶領「絕大多數」的共軍，以落實「強軍目標」為目的。

肆、習近平時期三屆「中央軍委成員」改組取向與影響

前項習近平時期，依職權與組織規範所形成的「十八大」、「十九大」、「二十

大」在「一中全會」後，所形成的「中央軍委成員」組織架構，有其常與變的現實面，可據於梳理改組取向，作為揭示其可能的影響。

一、中共中央軍委成員「七上八下」與「能上能下」的對比

前述中共「十八大一中全會」、「十九大一中全會」、「二十大一中全會」軍委成員簡析，凸顯有明文與不成文的相關規範，作為軍權轉移的依據。從「十六大一中全會」至「十九大一中全會」期間，中央軍委所依循的「七上八下」潛規則，是謂「江規胡隨」。而「能上能下」的規定，顯然已成為習近平個人意志的展現，順從者「能上能下、能留能轉」，已無年齡限制(如表 4)，用人唯年輕化之趨勢，已然不再。影響所及，中共透過法的規範，凸顯軍委主席的權力，從分散到集中，可由習近平時期三屆中央軍委成員「七上八下」與「能上能下」的分析對照(如表 4)，檢視其常與變的內涵，若對外軍事行動，可能源於習近平一人之意志，此變化值得關注。

表 4 習近平時期三屆中央軍委委員「七上八下」與「能上能下」的對照

區分	項目	主要內容分析
十八大 一中全 (軍改前)	七 上 八 下	●軍委主席：胡錦濤「裸退」，形成「江規胡不隨」的新模式。 ●軍委副主席與委員：「十七大」軍委副主席郭伯雄、徐才厚，軍委委員梁光烈、陳炳德、李繼耐、廖錫龍、靖志遠等，屆齡滿 68 歲(含)以上必須退休。 ●軍委委員：原「十七大」委員許其亮(62 歲)、吳勝利(67 歲)、常萬全(63 歲)等人，符合 67 歲(含)以下留任或晉升，即所謂「七上八下」的年齡原則。另范長龍與趙克石(正大軍區職，屆齡為 65 歲)，晉升為軍委副主席與總後勤部長，不受屆齡限制。
		●意涵：作為屆齡與否的標準。 ●影響：若能制度化，預期可減少派系之爭，有助於中共軍權的穩定交接。
十九大 一中全 (軍改中)	七 上 八 下	●軍委成員：李作成軍委聯合參謀部參謀長、苗華軍委政治工作主任、張升民軍委紀委書記，為中央軍委職能機關新的一把手。 ●意涵：為中央軍委的職能、參謀、服務機關。 ●影響：軍種司令不再進軍委；另軍委紀委書記成為軍委委員，對反腐及肅清郭、徐勢力，有強化之勢。
二十大 一中全 (軍改後)	能 上 能 下	●軍委主席：習近平第三任期的開始，破壞江、胡兩任 10 年的規範。 ●軍委副主席：張又俠 73 歲續任、何衛東 66 歲晉升，以「能上能下」為規範。 ●軍委委員：李尚福、劉振立晉升，苗華、張升民續任，為習近平所器重。 ●意涵：未來只要軍委主席屬意者，均「能上能下、能留能轉」。 ●影響：中共「能上能下」規定，將成為政治繼承標準。就軍事而言，「軍委主席負責制」將無可憾動，軍事躁進可能性提高。

資料來源：研究者參考郭晃男、陳津萍(2018：100)、陳津萍(2013：4)、楊太源(2022：解讀何衛東策劃圍臺軍演)、歐錫富(2022：中共中央軍委成員評估)整理。

二、習近平時期對三屆中央軍委成員在「聽黨指揮」的組織調整

習近平在備位時期，已觀察到「聽黨指揮」被弱化的問題(如表 1 項次一)，主要是由軍委副主席徐才厚(任期 2004 年 9 月-2012 年 11 月)、郭伯雄(任期 2002 年 11 月-2012 年 11 月)分掌政工與軍令系統，導致胡錦濤時期「軍委主席負責制」落空，制度形同虛設，「以黨領軍」問題嚴重(陳津萍，2018b)。徐、郭因違紀、違法成為被查處職務最高的領導幹部(劉志輝，2016)，凸現管靈魂的出賣靈魂、管反腐的帶頭腐敗、管幹部的帶頭賣官鬻爵、講艱苦奮鬥的帶頭貪圖享樂(中國人民解放軍總政治部，2015)。呈現中共「軍改前」總政治部中的「公」、「檢」、「法」、「人事」等單位，形同虛設，喪失應有功能(陳津萍，2018b)。中共「軍改」後，原「總政治部」職權被弱化，分別調整為「軍委政治工作部」、「軍委紀律檢查委員會」、「軍委政法委員會」，共同成為軍委下屬的平行職能機關(人民日報，2016)，形成權力相互制約與監督的走向，是習近平時期分權的一種組織設計，避免「聽黨指揮」再次被高階將領把持。

2017 年，中共「十九大一中全會」將「軍改」後的「軍委政治工作部」主任、提升為軍委成員，強調「政治建軍」的重要性(習近平，2017)。2022 年，中共「二十大一中全會」亦延續前述組織架構，如習近平所強調，「政治工作實質上是黨領導和掌握軍隊的工作(新華網，2017)。」其意函揭示軍委政治工作部是中央軍委管總的重要組成部分，主要履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育等工作，指導共軍各級黨委、政治機關和政工幹部實施中共黨的工作和政治工作(陳津萍、張貽智，2019)，確保槍桿子永遠聽黨指揮，健全貫徹軍委主席負責制體制機制(習近平，2022)。據此，其影響範疇，可從職權與組織上(如表 3)著手，進而堅持黨對軍隊絕對領導的一系列根本原則和制度(許保坤，2022)，如中央軍委實行主席負責制、黨委制、政治委員制等，層層節制，避免軍權再被架空。

三、習近平時期對三屆中央軍委成員在「能打勝仗」的選任與「備戰」要求

習近平時期面臨「能打勝仗」問題重重(如表 1 項次二)，檢視其三屆中央軍委成員的組織架構，從具有「能打勝仗」的背景(經歷)、專業能力檢視(如表 5)，著重強調共軍未來五年的現代化目標，涉及熟習對臺防務、實戰(軍演或非戰爭軍事行動)經驗、科技實務的將領(U.S. Office of the Secretary of Defense, 2022)。渠等符合「二十大」政治報告「政治建軍、改革強軍、科技強軍、人才強軍、依法治軍」之堅持，並要求共軍加強練兵備戰，提高軍隊打贏能力(習近平，2022)。凸

顯每一屆軍委成員的提名，有其一貫性、發展性、互補性、科技性、實戰性的考量。如同習近平在「二十大」後，首次視察「軍委聯合作戰指揮中心」強調：「堅持戰鬥力這個唯一的根本的標準，全部精力向打仗聚焦，全部工作向打仗用勁，加快提高打贏能力」(梅常偉，2022)。這言論符合 2012 年掌握軍權以來，所形塑的「強軍思想」與相關作為(張貽智、陳津萍，2019)。2022 年 8 月，中共「圍臺軍演」，就是顯例，值得國人警惕。

四、習近平時期對三屆中央軍委成員「作風優良」的規範

習近平時期除面臨「聽黨指揮」、「能打勝仗」的問題外，「作風優良」亦屢受挑戰(如表 1 項次三)，終而有「依法治軍」的規範。2013 年 10 月，習近平上任初期就已批准《中央軍委關於開展巡視工作的決定》和《中央軍委巡視工作規定(試行)》等重要指導，要求共軍正式建立巡視制度、設置巡視機構，以及對實施巡視工作作出總體部署和規範，同時亦是習近平推動反貪腐工作和掌握軍權的重要手段(人民日報，2013；賽宗寶，2013)。

習近平強調「巡視是黨章賦予的重要職責，是加強黨建設的重要舉措，是從嚴治黨、維護黨紀的重要手段，是加強黨內監督的重要形式(中共中央紀律檢查委員會、中共中央文獻研究室，2015)。」2018 年 11 月，中共中央軍委巡視工作領導小組成立，設小組長(中央軍委副主席)、常務副小組長(「軍委紀律檢查委員會」書記)、副小組長(「軍委政治工作部」主任、「軍委政法委員會」書記)。其中，張又俠、苗華與張升民在十九、二十大皆具軍委身份(香港 01，2018)，且苗、張長期歷練政治工作相關職務，具有法紀背景，對於巡視工作，將頗多助益。主要取向在於維護政治建軍，確保政治忠誠，並持續以反腐肅貪為手段，持續監控全軍各項紀律。據此，其巡視範圍，包括對中央軍委機關部門黨委班子及其成員等對象的巡視(中華人民共和國中央軍事委員會，2018)，說明共軍貪腐嚴重，直接影響共軍戰訓本務，並弱化軍委主席的指揮力度，故必須全面落實，形成軍隊常態編制，深化「政治巡視」，才能應對挑戰。

值得一提的是，習近平時期三屆中央軍委成員在「能打勝仗」的占比，依熟習對臺防務的將領、實戰(軍演與非戰爭軍事行動)經驗的將領、科技實務的將領等三項檢視(如表 6)。渠等揭示三屆軍委成員在專業能力上各有側重，受限於習對多重因素的整體考量(如：習的裙帶關係、拔擢政治可靠的將領、父輩們的情義、派系色彩較不濃厚的將領、具專業化能力的將領等)。惟在「十九大」的軍委成員

中，並無熟習對臺防務的將領，不代表對臺武備不被重視。意味強軍目標中的三項指標，因中央軍事委員會實行軍委主席負責制，故軍委成員的提名完全由習主導，旁人無可置喙，只是文字表述上有先後之分，繼以解釋習提名軍委成員，三項指標皆是有所考量的，而後才有不同的職務分派，故其重要性或占比是一致的，因為國防和軍隊建設的良窳，是整體性且皆由軍委主席負責。

表5 習近平時期三屆中央軍委成員在「能打勝仗」的背景分析

專業能力	屆數	軍委成員與職務	主要內容與趨向
熟習對臺防務的將領	十八大一中全	趙克石 總後勤部長	●軍旅生涯皆在南京軍區(東部戰區)。 ●將主導共軍後勤發展。
	二十大一中全	何衛東 軍委副主席	●2022年8月，參與「圍臺軍演」任務。 ●預判為對臺工作小組成員。
實戰(軍演與非戰爭軍事行動)經驗的將領	十八大一中全	范長龍 軍委副主席	●濟南軍區的聯合作戰成效，可推展到其他軍區。 ●主導「軍事外交」與外軍聯合軍演。
		許其亮 軍委副主席	「和平使命-2007」國際聯合軍事演習，任中共軍方總導演。
		房峰輝 總參謀長	●熟悉信息化的複合型指揮人才，富有技術和作戰經驗，包括數字化戰場。 ●提出「新三打三防」戰法。
		張又俠 總裝備部長	●曾參與中越戰爭、兩山戰役。 ●實戰經驗與長期倡導武器裝備現代化，有助共軍裝備發展。
	十九大一中全	許其亮 軍委副主席	同前項
		張又俠 軍委副主席	同前項
		李作成 中央軍委會 聯合參謀部 參謀長	曾參與中越戰爭。
		張又俠 軍委副主席	同前項
	二十大一中全	何衛東 軍委副主席	同本表項次一
		劉振立 軍委成員	●有參與中越戰爭、兩山戰役的實戰經驗。 ●預判2023年3月接任中央軍委會聯合參謀部參謀長。
科技實務的將領	十八大一中全	常萬全 國防部長	2008年9月起，以總指揮一職，負責「神舟七、八、九號」的發展。
		馬曉天 空軍司令員	具有國際視野及對網路科技的認識。
	十九大一中全	張又俠 軍委副主席	同前項
	二十大一中全	李尚福	●預判未來對內置重點於「軍民融合戰略」。對外進行「太空軍事化發展」的國際協作。 ●在美中科技戰背景下，強化與他國高技術軍備移轉合作協議。

資料來源：作者整理。

表 6 習近平時期三屆中央軍委成員在「能打勝仗」的占比

項次	專業能力	屆數	軍委成員與職務	軍委成員人數	占比
一	熟習對臺防務將領	十八大一中全	趙克石總後勤部長	11	1/11
		十九大一中全		7	0/7
		二十大一中全	何衛東軍委副主席	7	1/7
二	實戰(軍演與非戰爭軍事行動)經驗的將領	十八大一中全	范長龍軍委副主席	11	4/11
			許其亮軍委副主席		
			房峰輝總參謀長		
		十九大一中全	張又俠總裝備部長	7	3/7
			許其亮軍委副主席		
			張又俠軍委副主席		
		二十大一中全	李作成	7	3/7
			中央軍委會聯合參謀部參謀長		
			張又俠軍委副主席		
三	科技實務的將領	十八大一中全	何衛東軍委副主席	11	2/11
			劉振立軍委成員		
		十九大一中全	常萬全國防部長	7	1/7
			馬曉天空軍司令員		
		二十大一中全	張又俠軍委副主席	7	1/7
			李尚福軍委成員		

資料來源：作者整理。

綜上，本研究發現習近平掌權初始，已陸續論述與建構「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」等三項作為強軍目標，成為提名軍委成員的依據與標準的一部分，表明欲「關鍵少數」帶領「絕大多數」的共軍，以強軍目標為歸宿，為其所重視。依相關文獻檢視，尚未發現「聽黨指揮」、「作風優良」能夠有被量化的標準，作為分析其占比的依據。此外，習近平時期三屆「中央軍委成員」被提名，進而由中央委員會決定成為軍委成員，凸顯「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」均符合習的要求，而被委以重任的少數人。中共「十八大」、「十九大」以「七上八下」的年齡作為基本的分水嶺。軍委主席在軍委成員第一任期時，行使提名的職權，第二任期將以年齡作為提名的依據，可從這兩屆軍委成員的去留得到印證。致於，中共「二十大」軍委成員的提名，表面上是以「能上能下規定」為規範(如表 2)，實則完全為軍委主席所主導，已無所謂年齡的限制。據此，未來要建構軍委成員選任的預測模式，可能更加困難。

伍、結語

本研究以文獻分析為方法，就習近平時期三屆「中央軍委成員」改組取向作研究。除「十八大一中全會」軍委成員為時任軍委主席胡錦濤所提名外，藉以認識習掌權以來，對於軍權的問題(如表 1)，是如何透過所謂法定的職權與組織，提名政治可靠、軍旅背景、專業能力為其所信賴的成員，藉以梳理其取向的變化。首先，由中央軍委之組織架構圖，已表明其層級隸屬關係(如圖 1)，最終在強化「軍委主席負責制」的合法性與權力所在，以消弭「強軍目標」面臨的諸問題。

其次、習近平時期三屆「中央軍委成員」的改組取向中，就「十八大一中全會」、「十九大一中全會」的軍委成員留任與否，作為檢視。依然適用於《中國共產黨章程》、《憲法》、《國防法》、《共軍軍銜條例》、「七上八下」的潛規則(如表 3)，並無更動。惟「二十大一中全會」的軍委成員，包括軍委主席、軍委副主席的留任與否，已不適用於「七上八下」的潛規則，而是適用新的規範。2015 年 7 月，中共中央辦公廳就已發佈「能上能下規定」。2022 年 8 月復修訂，9 月發佈，成為「二十大」軍委成員的最大亮點，已無所謂的任期制，全憑習近平的意志而行，且對文職軍委副主席無所著墨，未來可能成為內部權力鬥爭與政權不穩定的暗流暗礁，其影響值得關注。

最後、對習近平時期三屆「中央軍委成員」的背景、專業能力作分析，發現始終圍繞於「聽黨指揮」、「能打勝仗」、「作風優良」的「強軍目標」，且表述與規範及作為一直在完善中。其中，習對「能打勝仗」的軍委成員選任，主要涉及熟習對臺防務等將領(如表 5)。中共「二十大一中全會」的軍委成員劉振立、李尚福，已在今(2023)年 3 月分別接任聯合參謀部參謀長、國防部長，渠等將有助其整體性的軍事能力提升，對我國防衛作戰會有實質性影響，不容小覷。

參考文獻

一、中文部份

- 人民日報(2013/10/30)。中央軍委印發，中央軍委關於開展巡視工作的決定、中央軍委巡視工作規定(試行)。人民日報，版 1。取自 <http://cpc.people.com.cn/n2/013/1030/c64094-23370557.html> (檢索日期：2022/11/13)
- 人民日報(2016/1/12)。習近平：講政治謀打贏搞服務作表率 努力建設“四鐵”軍委機關。人民網，高層動態。<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0112/c64094>

-28040120.html (檢索日期：2022/10/17)

人民網(2004/9/19)。十六屆四中全會關於同意江澤民同志辭去中央軍委主席職務的決定。人民網，中國共產黨歷次全國代表大會數據庫。取自 <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64569/65412/4429179.html> (檢索日期：2022/10/17)

人民網(2017/10/25)。中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報。人民網，中國共產黨歷次全國代表大會數據庫。取自 <http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1025/c414305-29608266.html> (檢索日期：2022/10/17)

上報(2017/9/28)。中共十九大習近平緊抓軍權，軍紀委張升民扮監軍。上報，取自 https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=25746 (檢索日期：2017/10/2)

亓樂義(2012a/11/5)。人事打破常規，范長龍出掌兵符。中國時報，版13。取自 <https://www.chinatimes.com/newspapers/20121105000368-260108?chdtv> (檢索日期：2022/11/13)

亓樂義(2012b/10/29)。中共十八大前瞻-軍委大換血，解放軍加速科技轉型。中國時報，版A11。取自 <https://www.chinatimes.com/newspapers/20121029000355-260108?chdtv> (檢索日期：2022/11/13)

中央軍事委員會政治工作部(2016/4/5)。改革強軍主題教育要點。中國共產黨新聞網。取自 <http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0405/c376186-28250330.html> (檢索日期：2022/11/13)

中共中央紀律檢查委員會、中共中央文獻研究室(2015)。習近平關於黨風廉政建設和反腐敗鬥爭論述摘編。北京：中國方正。

中共中央組織部(2012/11/28)。中國共產黨章程-中國共產黨第十八次全國代表大會部份修改。共產黨員網。取自 <https://www.12371.cn/2012/11/18/ARTI1353240237279676.shtml> (檢索日期：2022/11/13)

中共中央組織部(2017/10/24)。中國共產黨章程-中國共產黨第十九次全國代表大會部份修改。共產黨員網。取自 <https://www.12371.cn/special/zggcdzc/zggcdzcqw/> (檢索日期：2022/11/13)

中共中央組織部(2022/10/22)。中國共產黨章程-中國共產黨第二十次全國代表大會部份修改。共產黨員網。取自 <https://www.12371.cn/2022/10/26/ARTI1666788342244946.shtml> (檢索日期：2022/11/13)

- 中共中央辦公廳(2022/9/20)。推進領導幹部能上能下規定。*新華網*。取自 http://www.news.cn/politics/zywj/2022-09/19/c_1129015151.htm (檢索日期：2022/11/13)
- 中國人民解放軍總政治部(2015)。《習近平國防和軍隊建設重要論述選編(二)》。北京：中國人民解放軍。
- 中華人民共和國中央人民政府(2018/3/22)。中華人民共和國憲法第 79 條。*中華人民共和國中央人民政府*。取自 http://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm (檢索日期：2022/2/12)
- 中華人民共和國中央軍事委員會(2017/11/5)。《關於全面深入貫徹軍委主席負責制的意見》。北京：中華人民共和國中央軍事委員會。
- 中華人民共和國中央軍事委員會(2018/1/15)。中央軍委巡視工作條例。*中華人民共和國國防部*。取自 <http://www.mod.gov.cn/gfbw/qwfb/rdtj/4802574.html> (檢索日期：2022/10/17)
- 中華人民共和國國防部(2010/2/25)。中華人民共和國國防法第 13 條。*中國軍網*。取自 http://www.chinamil.com.cn/big5/zt/2009znyydd/2010-02/25/content_4141301.htm (檢索日期：2022/7/14)
- 中華人民共和國國防部(2020/12/27)。中華人民共和國國防法修正(2020 年 12 月 26 日第十三屆全國人民代表大會常務委員會第二十四次會議修訂)。*中華人民共和國國防部網站*。取自 http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2020-12/27/content_4876050.htm (檢索日期：2022/6/14)
- 方曉綜(2014/12/25)。軍中罕見人事調整，苗華空降海軍任政委。*大紀元*。取自 <https://www.epochtimes.com/b5/14/12/25/n4326398.htm> (檢索日期：2021/11/21)
- 王雪平(2019/6/18)。著力破解指揮員「五個不會」問題。*解放軍報*，版 7。取自 http://www.81.cn/xxqj_207719/tsysb_207739/qjxjc/9665759.html (檢索日期：2022/11/13)
- 杉浦康之(2021)。《中國安全戰略報告 2022 中共人民解放軍力求深化聯合作戰能力》。東京：日本國家防衛研究所。
- 李志新、王曉光(2013)。深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述。*西安政治學院學報*，26(2)，40-42。
- 李韻(2017/9/27)。港媒曝軍中最大黑馬，十九大後習近平靠他監軍。*新唐人電視*

- 台。取自 <https://www.ntdtv.com/b5/2017/09/27/a1344019.html>(檢索日期：2022/11/8)
- 旺報(2012/11/16)。社評-帶領大陸走向何方。中時新聞網。取自 <https://tw.news.yahoo.com/%E7%A4%BE%E8%A9%95-%E5%B8%B6%E9%A0%98%E5%A4%A7%E9%99%B8%E8%B5%B0%E5%90%91%E4%BD%95%E6%96%B9-213000163.html> (檢索日期：2022/7/17)
- 林鋒綜(2012/9/23)。31 軍聚集習近平親信 南京軍區司令趙克石被指沾光。大紀元。取自 <https://www.epochtimes.com/b5/12/9/23/n3689369.htm> (檢索日期：2022/6/14)
- 侯永波(2017/8/1)。「十八大」以來，全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述。中國軍網。取自 http://www.81.cn/2017jj90/2017-08/01/content_7698214.htm (檢索日期：2022/10/18)
- 香港 01(2018/4/2)。「觀察」軍委副主席張又俠掌巡視工作，主題為貫徹軍委主席負責制。香港 01。取自 https://www.hk01.com/即時中國/174049/觀察-軍委副主席張又俠掌巡視工作-主題為貫徹軍委主席負責制?utm_source=01webshare&utm_medium=referral&utm_campaign=non_native (檢索日期：2022/5/25)
- 夏飛(2012/9/27)。常萬全將在十八大後任國防部長。明鏡網。取自 http://panchinese.blogspot.com/2012/09/blog-post_5429.html (檢索日期：2022/11/19)
- 荊元宙(2022/10)。「二十大」軍委人事分析。大陸委員會。取自 <https://ws.mac.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvMjk1L2NrZmlsZS9jZGI2N2RkYy0wMjMzLTQyMzYtYWQ4NC1iZjE3OGE1ZTE0ZTUucGRm&n=NS7ojYrlhYPlrpk5Lit5aSu6LuN5aeU5Lq65LqLXy5wZGY%3D> (檢索日期：2022/12/10)
- 馬浩亮(2022/9/26)。備戰打仗/軍委聯指中心，統禦全軍作戰。大公報。取自 <http://www.takungpao.com/news/232108/2022/0926/768899.html> (檢索日期：2023/2/14)
- 張貽智、陳津萍(2019)。對習近平「強軍思想」發展之研究。海軍學術雙月刊，53(3)，120-130。
- 梅常偉(2022/11/8)。習近平在視察軍委聯合作戰指揮中心時強調貫徹落實黨的二十大精神全面加強練兵備戰。中國軍網。取自 http://www.81.cn/yw_208727/10198102.html (檢索日期：2022/12/30)

- 習近平(2017)。決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利。北京：人民出版社。
- 習近平(2020)。習近平談治國理政第三卷。北京：外文出版社。
- 習近平(2022/10/16)。高舉中國特色社會主義偉大旗幟為全面建設社會主義現代化國家而團結奮鬥——在中國共產黨第二十次全國代表大會上的報告。中華人民共和國中央人民政府。取自 http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm (檢索日期：2022/11/13)
- 許保坤(2022/11/30)。確保槍杆子永遠聽黨指揮—用新的偉大奮鬥創造新的偉業。解放軍報，版6。取自 <http://www.mod.gov.cn/gfbw/jmsd/4927289.html> (檢索日期：2022/11/13)
- 郭晃男、陳津萍(2018)。中共十九大一中全會軍委會改組之研究。空軍學術雙月刊，662，89-102。
- 陳東恒、張紅梅(2018/7/19)。科學推進武器裝備現代化。中國軍網。取自 http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-07/19/content_211315.htm (檢索日期：2022/11/13)
- 陳津萍(2013)。中共十八大一中全會中央軍事委員會改組之評析。國防雜誌，28(1)，3-17。
- 陳津萍(2017)。習近平深化國防和軍隊改革之戰略涵義。空軍學術雙月刊，656，4-24。
- 陳津萍(2018a)。論習近平對共軍「監軍體系」調整組建之比較研究。中共研究，52(6)，1-17。
- 陳津萍(2018b)。共軍總政治部與軍委政治工作部編組之比較研究。空軍學術雙月刊，663，77-91。
- 陳津萍(2020)。習近平軍事戰略思想發展之研析。軍事社會科學專刊，16，5-32。
- 陳津萍、張貽智(2019)。軍改後中共「中央軍委政治工作部」組織與職能之研究。軍事社會科學專刊，15，27-50。
- 陳津萍、劉宏淋、張貽智(2021)。中共提出「建軍百年奮鬥目標」意圖、內涵及影響。國防雜誌，36(3)，41-60。
- 陳寶成(2012/10/24)。廣州軍區政委張陽上將履新總政治部。紐約中文網。取自 <https://cn.nytimes.com/china/20121024/cc24caixin2/zh-hant/> (檢索日期：2022/10/23)

曾曉(2012/10/31)。港媒：魏鳳和接任二砲創新模式。文匯網。取自 [http://news.we
nweipo.com/2012/10/31/IN1210310010.htm](http://news.we
nweipo.com/2012/10/31/IN1210310010.htm) (檢索日期：2022/5/25)

新紀元編輯部(2016)。《習近平軍改揭秘》。香港：新紀元國際文化傳播。

新華網(2012/11/15)。中國共產黨中央軍事委員會。新華網。取自 [http://news.xinhu
anet.com/ziliao/2012-11/15/c_123854387.htm](http://news.xinhu
anet.com/ziliao/2012-11/15/c_123854387.htm) (檢索日期：2022/8/8)

新華網(2017/11/1)。全面貫徹習近平強軍思想——七論學習貫徹黨的十九大精神。
新華網。取自 http://www.xinhuanet.com/politics/2017-11/01/c_1121892161.htm
(檢索日期：2022/10/17)

楊太源(2022/10/28)。解讀「何衛東策劃圍臺軍演」。中共研究雜誌社，時事評
析。取自 <https://iccs.org.tw/NewsContent/13> (檢索日期：2022/11/8)

解放軍報(2013/3/17)。牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標。中國共產黨新聞網。
取自 <http://theory.people.com.cn/n/2013/0317/c40531-20817025.html> (檢索日
期：2022/10/17)

解放軍報(2022/10/24)。黨的二十屆一中全會產生中央領導機構。解放軍報，版
1。取自 http://www.81.cn/jfjbmap/content/2022-10/24/content_326325.htm (檢索
日期：2022/10/30)

廖可鐸(2016/3/29)。加快建設強大的現代化新型陸軍。中國軍網。取自 [http://ww
w.81.cn/lj/2016-03/29/content_6981043.htm](http://ww
w.81.cn/lj/2016-03/29/content_6981043.htm) (檢索日期：2022/11/13)

劉志輝(主編)(2016)。《新形勢下軍隊政治工作》。北京：國防大學。

蔡浩祥(2017/10/19)。七上八下是什麼？。旺報。取自 [https://www.chinatimes.com/
newspapers/20171019000723-260301?chdtv](https://www.chinatimes.com/
newspapers/20171019000723-260301?chdtv) (檢索日期：2022/11/12)

賽宗寶(2013/10/30)。中央軍委巡視工作領導小組辦公室負責同志答記者問。中國
共產黨新聞網。取自 [http://cpc.people.com.cn/n/2013/1030/c83083-23372929.ht
ml](http://cpc.people.com.cn/n/2013/1030/c83083-23372929.ht
ml) (檢索日期：2023/2/6)

歐錫富(2022/10/27)。中共中央軍委成員評估。國防安全研究院，即時評析。取
自 <https://indsr.org.tw/focus?typeid=24&uid=11&pid=514> (檢索日期：2023/
2/6)

二、外文部分

Garafola, C. (2012). PLA Succession: Trends and Surprises. *China Brief*, 12(24), 13-17.

U. S. Office of the Secretary of Defense (2022/10/26). *Military and Security Develop-*

ments Involving the People's Republic of China 2022. Washington DC: Department of Defense. Retrieved from <https://www.documentcloud.org/documents/23321316-2022-military-and-security-developments-involving-the-peoples-republic-of-china> (檢索日期：2022/12/14)

收件日期：2023 年 01 月 03 日

一審日期：2023 年 01 月 12 日

二審日期：2023 年 02 月 07 日

採用日期：2023 年 02 月 17 日

附錄 1 習近平時期中共「十八大一中全會」中央軍委主席、副主席簡析

職稱/姓名	年齡	籍貫	主 要 內 容	意 涵
軍 委 主 席 習 近 平	59 歲 1953.06	陝 西 富 平	●其父是中共元老習仲勛，被視為「太子黨」。文革期間在陝西延川務農 6 年，有「下過鄉、挨過餓」的經歷。 ●清華大學人文社會學院馬克思主義理論與思想政治教育專業畢業，法學博士學位。 ●歷任國務院辦公廳、中央軍委辦公廳秘書、福建省委副書記、省長、浙江省委書記、上海市委書記，十七屆中央委員等職務。 ●2007-2008 年，中央政治局常委、中央書記處書記，中央黨校校長。 ●2008-2010 年，除延續前項各職務外，增加歷練國家副主席一職。 ●2010-2012 年，復增加歷練中央軍委會副主席，國家軍委會副主席。 ●「十八大」為中央政治局委員、常務委員、中央委員會總書記，中央軍事委員會主席，國家副主席，國家軍委副主席。	●從習近平 2007 年以後的職務檢視，要成為中共領導人，需要歷練中央書記處書記，中央黨校校長和相關政軍副主席，為接班準備。 ●前任領導人胡錦濤不循「扶上馬、送一程」的潛規則，使習近平提早掌握軍權。 ●掌權初期，維持「胡規習隨」，因為固權與維穩，是其重中之重。
軍 委 副 主 席 范 長 龍	65 歲 1947.05	遼 寧 丹 東	●中央黨校大學學歷、北京科大碩士。 ●歷任戰士、班長、排長、營長、團長、師長、十六集團軍軍長、2003 年總參謀長助理、2006 年任濟南軍區司令員、黨委副書記等職務。 ●十七屆七中全會增補為軍委副主席，從濟南軍區司令員越過軍委委員的歷練，成為共軍最具實權的將領。 ●十七、十八屆中央委員，中央政治局委員、中共中央軍事委員會副主席，上將軍銜。	●其戰區戰役級聯合作戰機制在濟南軍區初見成效，此機制將向其他軍區推廣。 ●加快共軍與外軍聯合演習，以「軍事外交」為戰略支點，因應周邊地區可能的危機與衝突。
軍 委 副 主 席 許 其 亮	62 歲 1950.03	山 東 臨 朐	●大專學歷，三次到國防大學進修。 ●歷任飛行員、師長、軍長、空軍參謀長、副總參謀長、空軍司令員。十六、十七、十八屆中央委員，中共中央軍委委員，國家軍委委員。 ●中央政治局委員、中共中央軍事委員會副主席，上將軍銜。	●2004 年任職副總參謀長，經歷「和平使命-2007」國際聯合軍事演習的中共軍方總導演。 ●十七屆七中全會增補為軍委副主席，是空軍第一人。

資料來源：研究者參考元樂義(2012a：人事打破常規，范長龍出掌兵符)、旺報(2012：社評-帶領大陸走向何方)、新華網(2012：中國共產黨中央軍事委員會)整理。

附錄 2 習近平時期中共「十八大一中全會」中央軍委成員簡析

職稱/姓名	年齡	籍貫	主要內容	意涵
軍委常萬 委員全	63 歲 1949.01	河南 南陽	●渭南師範專科學校函授大專學歷。 ●歷任參謀長、師長、軍長、瀋陽軍區司令員、總裝備部長等職務。 ●十六、十七屆、十八屆中央委員，軍委委員，上將軍銜。 ●2013 年 3 月，任國防部長。	●2008 年 9 月起，歷經「神舟七、八、九號」任務，均任總指揮一職。
軍委房峰 委員輝	61 歲 1951.04	陝西 咸陽	●國防大學國防研究系畢業。 ●歷任排長、團長、師長，集團軍參謀長、軍長、軍區參謀長、北京軍區司令員等職務。 ●十七、十八屆中央委員、總參謀長，上將軍銜。	●在軍事現代化上，是熟悉信息化的複合型指揮人才，富有技術和作戰經驗，包括數字化戰場方面。
軍委張陽 委員陽	61 歲 1951.08	河北 武強	●國防大學、中央黨校。 ●歷任連指導員、營教導員、團政治部主任、團政委、廣州軍區政委等職務。 ●十七、十八屆中央委員、總政治部主任，上將軍銜。	●2008 年廣東、廣西抗雪災抗旱災中立功。 ●在人才培養與非戰爭軍事行動方面，有豐富經驗。
軍委趙克石 委員石	65 歲 1947.11	河北 高陽	●共軍軍事學院參謀班。 ●歷任軍長、黨委副書記，南京軍區參謀長、司令員、黨委副書記等職務。 ●十七、十八屆中央委員，總後勤部長，上將軍銜。	●1968 年 1 月參軍，長期於南京軍區服役，應是本屆軍委成員中，最熟悉臺灣防務的將領。
軍委張又俠 委員俠	62 歲 1950.07	陝西 渭南	●張宗遜上將之子，軍事學院畢業。 ●參加過對越作戰，是中共為數不多擁有實戰指揮經驗的高級將領。曾在成都、北京、瀋陽等三個大軍區歷練。 ●任職瀋陽軍區司令員期間，整合政府、企業、軍區力量，提供軍人充裕住房，被稱為「東北模式」。 ●十七屆、十八屆中央委員，總裝備部長，上將軍銜。	●長期倡導軍隊武器現代化的專業背景，成為被賦予權力，監督海外採購和裝備研究的總裝備部一把手。 ●專業能力，有助武器現代化發展。

軍委 馬曉天	63歲 1949.08	河南 鞏義	●國防大學。 ●歷任空軍飛行員、空軍第十軍參謀長、軍長、廣州軍區空軍參謀長、蘭州軍區空軍司令員、南京軍區空軍司令員、空軍副司令員、國防大學校長，副總參謀長等職務。 ●十六、十七、十八屆中央委員，空軍司令員，上將軍銜。	●2007 年任副總參謀長，主管外事和情報，曾表示軍事力量是解決爭端的最後手段，並強調網路空間安全問題。 ●具有國際視野及對網路科技的軍事素養。
軍委 吳勝利	67歲 1945.08	河北 吳橋	●共軍測繪學院畢業。 ●歷任海軍東海艦隊副司令員、廣州軍區副司令員兼海軍南海艦隊司令員等職。 ●十七屆中央與國家軍委委員。 ●十七、十八屆中央委員，上將軍銜，海軍司令員。	●加大海軍武器裝備自主創新力度，並吸收引進國外先進技術裝備，使 5 大兵種逐步向信息化轉型。 ●提升海軍戰力。
軍委 魏鳳和	58歲 1954.02	山東 聊城	●共軍第二砲兵指揮學院畢業。 ●歷任旅參謀長、旅長、第 54 基地參謀長、第 53 基地司令員等職務。2010 年升任共軍副總參謀長。 ●十八屆中央委員，二砲司令員，上將軍銜。	●首位來自第二砲兵的副總參謀長。 ●使二砲將領有機會參與總參謀部的軍務，使聯合作戰體制，更臻完備。 ●培養未來二砲司令員人選，提升未來司令員歷練位階與軍中地位。

資料來源：研究者參考 Garafola(2012: PLA Succession: Trends and Surprises)、丁樂義(2012b：中共十八大前瞻—軍委大換血，解放軍加速科技轉型)、林鋒綜(2012：31 軍聚集習近平親信，南京軍區司令趙克石被指沾光)、夏飛(2012：常萬全將在十八大後任國防部長)、陳津萍(2013：12-13)、陳寶成(2012：廣州軍區政委張陽上將履新總政治部)、曾曉(2012：港媒：魏鳳和接任二砲創新模式)整理。

附錄 3 習近平時期中共「十九大一中全會」中央軍委成員簡析

職稱/姓名	年齡	籍貫	主要內容	意涵
軍委主席 習近平	64 歲 1953.06	陝西 富平	●習近平第一任期(2012 年 11 月-2017 年 10 月)，陸續兼任軍委聯指總指揮、國家安全委員會主席等職務，取向軍權實質的集中。 ●中共「十九大」為政治局委員、政治局常委、黨總書記，中央軍委會主席，國家主席，國家軍委主席。	●軍權的集中，以利「軍改」的推動和反貪腐，藉以清除政治上的異己。 ●中共「十九大」後，未有文人軍委副主席。顯示長期執政的可能性。
軍委副主席 許其亮	67 歲 1950.03	山東 臨朐	●2013 至 2022 年十八、十九屆中央政治局委員、中共中央軍委副主席，上將軍銜。 ●中央政治局委員、中央軍委副主席，國家軍委副主席任期至 2023 年 3 月。	同附錄 2 的論點
軍委副主席 張又俠	67 歲 1950.07	陝西 渭南	●歷任瀋陽軍區司令員、中央軍委委員、總裝備部部長、國家軍委委員。 ●中央政治局委員、中央軍委副主席，國家軍委副主席上將軍銜。	●十九大成為軍委副主席，符合「七上八下」的潛規則。 ●反映習近平相當重視共軍的裝備、軍事科技，以達強軍目標。
軍委委員 魏鳳和	63 歲 1954.02	山東 聊城	●十八屆中央委員，二砲司令員，上將軍銜。 ●十七屆中央委員會候補委員、十八、十九屆中央委員。 ●2018 年 3 月 19 日，被任命為國務委員和國防部部長。	同附錄 2 的論點
軍委委員 李作成	64 歲 1953.10	湖南 安化	●廣西師範大學研究生學歷。 ●歷任成都軍區副司令員、司令員。 ●2015 年 12 月 31 日，升任軍改後，陸軍領導機構首位司令員。 ●2017 年 8 月出任中央軍委聯合參謀部參謀長。 ●十九屆中央委員，中央軍委聯合參謀部參謀長，上將軍銜。	●26 歲任連長，參加中越戰爭，率官兵血戰 26 個日夜，是當時共軍少數現役具有實戰經驗的上將。

軍委 苗	委員 華	6 2 歲 1955.11	江 蘇 南 通	●國防科技大學管理工程專業畢業。 ●歷任陸軍集團軍政治部主任、集團軍政治委員、蘭州軍區副政委兼紀委書記、蘭州軍區政委、海軍政委。十九屆中央軍委委員與十三屆國家中央軍委委員。 ●十九屆中央委員，中央軍委政治工作部主任，上將軍銜。	●2014 年 12 月 24 日，苗華從陸軍「空降」海軍出任政委。表明中央軍委強化海軍系統政治工作的信號。 ●表明習近平對軍事人力資源管理的重視程度。
軍委 張	委員 升 民	5 9 歲 1958.08	陝 西	●中央黨校研究生學歷，政治學碩士學位。 ●2004 年至 2014 年，一直在第二炮兵系統任職，官至政治部主任。 ●2016 年 1 月，任新成立的「中共中央軍委訓練管理部」首任政委。同年 11 月，任中央軍委後勤保障部政委。 ●十九屆中央委員、中共中央軍委紀委書記、中央紀律檢查委員會副書記，上將軍銜。	●「軍改」後，張升民職務頻頻調整，提升軍委紀委書記位階，監控全軍紀律。 ●持續以反腐肅貪之名，清除所謂的軍中腐敗分子，和政治異己，透過黨和國家監督體系，鞏固軍委主席權力。

資料來源：研究者參考人民網(2017：中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報)、上報(2017：中共十九大習近平緊抓軍權，軍紀委張升民扮監軍)、中國評論(2017：李作成上將履新中央軍委聯合參謀部參謀長)、方曉綜(2014：習家軍苗華接替張陽掌政治部，傳言成真)、李韻(2017：港媒曝軍中最大黑馬，十九大後習近平靠他監軍)、郭晃男、陳津萍(2018：94、97)、曾曉(2012：港媒：魏鳳和接任二炮創新模式)整理。

附錄 4 習近平時期中共「二十大一中全會」中央軍委成員簡析

職稱/姓名	年齡	籍貫	主要內容	意涵
軍委主席 習近平	69 歲 1953.06	陝西富平	●背景與學經歷如附錄 1。 ●連任黨、軍領導人。2023 年 3 月，亦將連任國家主席，國家中央軍委主席。	●將共軍建成為世界一流軍隊，以作為中華民族偉大復興的戰略支撐。 ●習近平的獨裁式領導，以毛式為取向，將不利於中國與世界的發展。
軍委副主席 張又俠	72 歲 1950.07	陝西渭南	●背景與學歷如附錄 2。 ●歷任北京軍區副司令員、瀋陽軍區司令員、中共中央軍委委員、總裝備部部長、中央軍委副主席。 ●現任中央政治局委員，中央軍委副主席，國家中央軍委副主席，上將軍銜。	●熟悉共軍裝備及軍工產業。 ●有中越戰爭、兩山戰役的實戰經驗。 ●為習近平保駕護航及在共軍的地位。 ●經驗傳承與培養共軍新秀。
軍委副主席 何衛東	65 歲 1957.05	江蘇東臺	●先後就讀陸軍指揮學院、國防科技大學。 ●歷任西部戰區副司令員兼戰區陸軍司令員、東部戰區司令員卸任後，轉調中央軍委聯合作戰指揮中心。 ●現任中央政治局委員，中央軍委副主席，上將軍銜。	●2022 年 8 月 4 日，有對臺聯合軍演的經驗。 ●打破論資排輩傳統，破格升任軍委副主席，預判成為對臺工作小組成員。
軍委委員 李尚福	64 歲 1958.02	江西興國	●老紅軍之子，1978 年進入國防科技大學就讀。1982 年畢業後前往西昌衛星發射中心工作。 ●歷任西昌衛星發射中心主任、總裝備部副部長、戰略支援部隊副司令員兼參謀長、中央軍委裝備發展部部長。 ●現任中共中央軍委委員，上將軍銜。	●具有太空作戰專長、軍備發展與國際軍事技術合作經驗。 ●2018 年 9 月，李尚福涉及俄國武器採購，美國《以制裁反制美國敵人法案》列入制裁名單。預判將任國防部長，顯示不與美國妥協的立場。

軍委委員 劉振立	58 歲 1964.08	河北 樂城	●歷任軍長、武警部隊參謀長、陸軍參謀長與司令員。 ●2015 年，天津的 812 火災事故，時任武警部隊參謀長，帶領部隊趕赴現場，任前進指揮所總指揮。 ●現任中共中央軍委委員，上將軍銜。	●有中越邊境兩山戰役的實戰經驗。 ●擁有共軍及武警的工作經歷，具有年齡優勢，未來將更上層樓。
軍委委員 苗華	67 歲 1955.11	江蘇 如皋	●學經歷如附錄 3。 ●現任中央軍委政治工作部主任、中共中央軍委委員，上將軍銜。	●具陸、海軍政治工作經驗，是典型的政工幹部。 ●掌控共軍思想、組織，人力資源等，維護政治建軍，永不變質。
軍委委員 張升民	64 歲 1958.08	陝西 武功	●學經歷如附錄 3。 ●現任中共中央軍委委員，上將軍銜。	●具備共軍內部紀律督導檢查專長。 ●擔負保障共軍內部管理、維護安全。

資料來源：研究者參考旺報(2012：社評-帶領大陸走向何方)、楊太源(2022：解讀何衛東策劃圍臺軍演)、解放軍報(2022：黨的二十屆一中全會產生中央領導機構)、歐錫富(2022：中共中央軍委成員評估)整理。