

中共第二十屆黨全國代表大會 軍事高層菁英甄補研析

作者簡介



許宏任上校，政戰學校政治系85年班、政戰學校政研所碩士班91年班、政訓中心正規班92年班、國防大學政戰學院政研所博士班99年班、陸軍指參學院101年班、戰爭學院107年班；曾任連、營輔導長、分、中隊長、政參官、組長、政戰主任、處長，現任國防大學軍事共同教學中心教官。

提要

- 一、中共第二十屆黨全國代表大會及中央委員會第一次全體會議召畢後，完成軍事高層菁英甄補，特別是中央軍事委員會的人員調整。為瞭解中共本次軍事高層菁英甄補對我國的影響，本文以文獻分析法從共軍高層菁英甄補規範、調整狀況及相關意涵等面向進行探討，期供相關單位卓參。
- 二、就共軍高層菁英甄補規範而言，包括中央軍委副主席許其亮、國防部長魏鳳和、聯合參謀部參謀長李作成及部分戰區政委均因年齡限制退休；唯中央軍委第二副主席張又俠屆齡未退，以及今(2023)年可能新任的國防部長李尚福另派中央軍委委員得以延任，凸顯中共對張、李兩員軍事指揮及航天專才的重用。
- 三、就共軍高層菁英調整觀察，中共此次納編多位具「中越戰爭」及「中印衝突」實戰經驗、對臺聯合演訓實務、航天及網路作戰專業、認知作戰文宣



專長的上將主官，並持續強化「以黨領軍」格局，為未來可能的對臺作戰準備，值得密切關注。

關鍵詞：二十大、菁英甄補、對臺作戰

前言

中共第二十屆黨全國代表大會(以下簡稱「二十大」)及中共第二十屆中央委員會第一次全體會議(以下簡稱「二十屆一中全會」)分別於去(2022)年10月22日及23日召開完畢，完成中央政治局常務委員會、中央政治局、中央委員會及中央軍事委員會等機構的菁英甄補，續由習近平擔任中共中央總書記及中央軍委會主席。

繼2016年共軍完成「深化國防和軍隊改革」(以下簡稱「軍改」)，建立「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的格局後，各軍種機關及戰區主官在「二十大」召開前、後已全數更迭，且有年輕化及軍種交織歷練情形。因此本次共軍高層菁英甄補最大亮點在中央軍事委員會的人員調整，首先由具「中越戰爭」實戰經驗的軍委副主席張又俠留任，並甄補同樣經驗的聯合參謀部參謀長劉振立，以及由曾任職東部戰區司令員且具對臺演訓經驗的何衛東擔任軍委第二副主席；其次，在軍種機關及戰區方面，陸軍司令員由具「中印衝突」實戰經驗的李橋銘接任，輔以東部

戰區司令員林向陽具有去年8月「環臺軍演」的對臺聯合演訓經驗作為支撐，並將東部戰區的副司令員、空軍司令員及海軍副司令員均納為中央候補委員；第三，由具航天工程專業的軍委裝備發展部部長接任國防部長，輔以長年具網路作戰專業經驗的巨乾生擔任戰略支援部隊司令員，並由已67歲的軍委政治工作部主任苗華再掌「以黨領軍」重任。

從共軍聯合作戰總指揮習近平，到張又俠、何衛東、李尚福、劉振立、苗華、李橋銘、林向陽及巨乾生等8員，具有「中越戰爭」及「中印衝突」實戰經驗、對臺作戰的演訓經驗及航天、網路戰與認知作戰專業能力，對我國將造成更嚴重的威脅，這些亮點呈現出什麼意涵？以下針對中共二十大後共軍高層菁英甄補情形進行研析，期望提供相關單位卓參，對我國建軍備戰有所助益。

共軍高層菁英甄補相關規範

雖然中共自2021年元月起針對現役軍官實施《管理暫行條例》、《選拔補充暫行規定》、《教育培訓暫行規定》、《考核暫行規定》、《晉升任用暫行規

定》、《交流暫行規定》及《退役暫行規定》等軍官制度改革配套規範，¹但因現在仍為暫行階段，且作者能力未及獲得全文，故本文僅依據1994年修正的《中國人民解放軍軍官軍銜條例》、2000年修正的《中華人民共和國現役軍官法》及2016年正式完成的「軍改」等相關規範進行整理，以作為分析之基礎。

一、正戰區級(含)以上的「上將軍銜」職務

依據中共《中國人民解放軍軍官軍銜條例》²，將官軍銜區分為上將、中將及少將三級，只有軍事、政治及後勤軍官有上將階級；若是海軍、空軍軍官則在軍銜前分別冠以軍種。在「軍改」後，中央軍委會副主席及委員除文職外，餘均為上將軍銜；中央軍委聯合參謀部、政治工作部、紀律檢查委員會、各軍種機關與戰區司令員及政委為正戰區級(軍改前稱正大軍區級)，為上將軍銜，故正式上將軍銜職缺為28個。中央軍委後勤保障部、裝備發展部、軍事科學院及國防大學為副戰區級單位，為中將軍銜，若現職為上將者屬高階低佔，例如原裝備發展部部長李尚福

上將、軍事科學院院長楊學軍上將、國防大學許學強空軍上將及該校政委鄭和上將均為中將職缺高配上將軍銜；另外原西部戰區司令員徐起零因病調軍委聯合參謀部副參謀長，亦為現任上將，故現在應為中將職缺但高配上將軍銜者有5員，可能是中共調配晉升上將或對待面臨退休人員的權宜作法。

二、任職年齡限制

在中共進行「軍改」之前，除中央軍委主席、副主席外，其他中央軍委委員一般包括以下8個職位：「國防部長、總參謀長、總政治部主任、總後勤部部長、總裝備部部長、海軍司令員、空軍司令員、火箭軍司令員」。「軍改」以後，新的軍委委員由「國防部長、聯合參謀部參謀長、政治工作部主任、中央軍委紀委書記」組成，軍種機關及戰區的主官不得進入軍委。

另外，依據中共2019年修訂的《中華人民共和國現役軍官法》，³要晉升成為中共中央軍委的最高年齡不得超過68歲，而且必須具正戰區級職務，或是上將，或是資深中將。而作戰部隊的正戰區

1 賀書引，〈經中央軍委主席習近平批准 中央軍委印發《現役軍官管理暫行條例》及相關配套法規〉，http://www.mod.gov.cn/big5/shouye/2021-01/01/content_4876347.htm，檢索日期：2022年10月22日。

2 全國人大法規庫，「中國人民解放軍軍官軍銜條例」，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/banshi/gm/content_63642.htm，檢索日期：2022年10月22日。

3 中華人民共和國中央人民政府，〈中華人民共和國現役軍官法(修正)〉，http://www.gov.cn/banshi/gm/content_63511.htm，檢索日期：2022年10月22日。



級主官不得超過65歲(可視狀況延長5歲)，副戰區級主官不得超過63歲(可視狀況延長3歲)(如表1)。

共軍高層菁英甄補觀察

中共的權力核心是由7位中央政治局常務委員組成，依據《中國共產黨章程》規定，這些委員的產生須經過一定的程序。在中共「二十大」的2,296名代表中，有205人被選為中共中央委員會委員及171名候補委員；中央委員會選舉24人進入中共黨的中央政治局，中央政治局對政治局的7名常委作出任命，成為中共菁英中的菁英，也就是領導權力核心；中共中央政治局和它的常務委員會在中央委員會全體會議閉會期間，行使中央委員會的職權，是中共在全國最高的領導機構；而中共中央軍事委員會則「由中央委員會決定，中央軍事委員會實行主席負責制」。⁴

一、中央政治局共軍成員

中共第二十屆中央政治局委員共24員，較上屆少1員，第十九屆25員中，屆齡退休13員，晉升常務委員4員，7員留任，原軍委副主席許其亮為退休的其中1員，其與張又俠在第十九屆時同為中央政治局委員；第二十屆軍委副主席張又俠及

表1 共軍高層領導任職年齡限制規範

中共中央軍委	
晉升經歷	具正戰區級職務 上將或資深中將
晉升最高年齡	68歲(含)
作戰部隊	
正戰區級	副戰區級
65(70)歲	63(66)歲
作戰部隊正戰區級延長5歲、副戰區級延長3歲	

資料來源：1.作者自製。

2.中華人民共和國現役軍官法(2005年9月12日修正)。

何衛東亦為中央政治局委員。

二、中央委員會共軍代表

中共中央委員會可以區分為正式委員及候補委員，但候補委員只有發言權而無表決權。觀察中共十八、十九及二十屆中央委員會共軍代表人員，中央委員會委員約40名、候補委員約23名，比例無太大變化，且本屆分別較十八及十九屆多出4員及3員(如表2)。因十八及十九屆之間歷經軍事改革，故單位名稱及軍銜不同，其中十八屆時總參謀部副總參謀長、總政治工作部副主任、總後勤部及總裝備部政委、軍事科學院及國防大學政委均為上將軍銜，所以列為中央委員會委員。

關於中央委員方面，本屆44名中，除軍委會副主席張又俠、政治工作部主任苗華、原裝備發展部部長李尚福、紀律檢查委員會書記張升民、原陸軍司令員劉振

4 中國共產黨第二十次全國代表大會，〈中國共產黨章程(2022年10月22日修正通過)〉，<https://www.12371.cn/2022/10/26/ARTI1666788342244946.shtml>，檢索日期：2022年11月16日。

表2 中共第十八~二十屆中央委員會委員及候補委員共軍成員

中央委員會委員共軍成員				
職稱	十八	十九	二十	備考
中央軍委主席辦公室主任			鍾紹軍	
軍委會副主席	范長龍	許其亮	張又俠	張又俠連續2任中央委員
軍委會副主席	許其亮	張又俠	何衛東	
國防部部長	常萬全	魏鳳和	李尚福	李尚福連續2任中央委員
聯合參謀部參謀長	房峰輝	李作成	劉振立	劉振立連續2任中央委員
聯合參謀部副參謀長(上將)			徐起零	
副總參謀長(上將)	王冠中			
副總參謀長(上將)	孫建國			
副總參謀長(上將)	戚建國			
政治工作部主任	張陽	苗華	苗華	苗華連續2任中央委員
政治工作部副主任			何宏軍	
總政治部副主任(上將)	吳昌德			
總政治部副主任(上將)	賈廷安			
後勤保障部部長	趙克石	高津	張林	
總後勤部政治委員(上將)	劉源			
裝備發展部部長	張又俠	李尚福		
總裝備部政治委員(上將)	王洪堯			
紀律檢查委員會書記	杜金才	張升民	張升民	張升民連續2任中央委員
政法委員會書記		宋丹	王仁華	
國防動員部部長		盛斌	劉發慶	
訓練管理部部長			王鵬	
軍委科技委員會主任		劉國治	趙曉哲	
陸軍司令員		韓衛國	李橋銘	李橋銘連續2任中央委員
陸軍參謀長		劉振立	黃銘	
陸軍副司令員		黎火輝		
陸軍政治委員		劉雷	秦樹桐	
海軍司令員	吳勝利	沈金龍	董軍	
海軍政治委員	劉曉江	秦生祥	袁華智	
海軍參謀長			胡中明	
空軍司令員	馬曉天	丁來杭	常丁求	
空軍副司令員		徐安祥		
空軍政治委員	田修思	於忠福	郭普校	
空軍參謀長			俞慶江	
火箭軍司令員	魏鳳和	周亞寧	李玉超	
火箭軍副司令員		李傳廣		
火箭軍政治委員	張海陽	王家勝	徐忠波	
戰略支援部隊司令員			巨乾生	
戰略支援部隊政治委員		鄭衛平	李偉	
戰略支援部隊航天系統部司令員		尚宏		



武裝警察部隊司令員	王建平	王 寧	王春寧	
武警部隊政治委員	許耀元	安兆慶	張紅兵	
瀋陽軍區司令員	王教成			
瀋陽軍區政治委員	褚益民			
成都軍區政治委員	朱福熙			
濟南軍區司令員	趙宗岐			
濟南軍區副司令員	田 中			
濟南軍區政治委員	杜恆岩			
北京軍區司令員	張仕波			
北京軍區政治委員	劉福連			
南京軍區司令員	蔡英挺			
南京軍區政治委員	鄭衛平			
廣州軍區司令員	徐粉林			
廣州軍區政治委員	魏 亮			
蘭州軍區司令員	劉粵軍			
東部戰區司令員		劉粵軍	林向陽	
東部戰區政治委員		何 平		
南部戰區司令員		袁譽柏	王秀斌	
南部戰區政治委員		王建武		
南部戰區海軍政治委員			楊志亮	
南部戰區副政委兼空軍政委			徐西盛	
西部戰區司令員		趙宗岐	汪海江	
西部戰區政治委員		吳社洲	李鳳彪	
北部戰區司令員		李橋銘	王 強	
北部戰區政治委員		范驍駿	劉青松	
中部戰區司令員		乙曉光	吳亞男	
中部戰區政治委員		朱生嶺	徐德清	
新疆軍區司令員	彭 勇	劉萬龍		
新疆軍區政治委員			楊 誠	
西藏軍區司令員			王 凱	
中央軍委聯勤保障部隊 政治委員			王文全	
軍事科學院院長	劉成軍	楊學軍	楊學軍	楊學軍連續2任中央委員
軍事科學院政治委員(上將)	孫思敬			
國防大學校長			許學強	
國防大學政治委員(上將)	劉亞洲	鄭 和		
佔全部中央委員會委員人數比例	40/205	41/204	44/205	
中央委員會候補委員共軍成員				
職稱	十八	十九	二十	備考
聯合參謀部副參謀長		常丁求	景建峰	
聯合參謀部58研究所研究員		黃民強		
總政治部副主任	殷方龍			

總後勤部副部長	秦銀河			
總裝備部副部長	劉勝			
總裝備部副部長	牛紅光			
中央軍委紀委副書記			凌煥新	
軍委科技委員會副主任		歐陽曉平		
空軍副司令員		麻振軍		
空軍空降兵司令(軍長)		劉發慶	孫向東	
空軍裝備部副部長			張偉	
航飛實驗室主任		李應紅		
海軍副司令員		崔玉忠	崔玉忠	崔玉忠連續2任候補委員
火箭軍副司令員		張振中		
第二炮兵部隊參謀長	高津			
火箭軍政治委員				
火箭軍參謀長			孫金明	
火箭軍副政治委員		禹光		
火箭軍第63基地司令員		李玉超		
火箭軍第66基地政治委員			張鳳中	
火箭軍研究院總工程師			李賢玉	
戰略支援部隊政治工作部主任		馮建華	丁興農	
戰略支援部隊 航天工程大學校長			周志鑫	
武警部隊參謀長	牛志忠			
武裝警察部隊副司令員		楊光躍	朱文祥	
武警副政治委員		顏曉東		
武警部隊北京總隊政治委員	張瑞清			
瀋陽軍區政治部主任	高建國			
濟南軍區副司令員、軍區 空軍司令員	鄭群良			
濟南軍區政治部主任	王健			
廣州軍區副司令員、軍區 空軍司令員	張建平			
廣州軍區副司令員、南海艦隊 司令員	蔣偉烈			
成都軍區副司令員	艾虎生			
北京軍區參謀長	王寧			
蘭州軍區政治部主任	范長秘			
南京軍區副司令員、軍區 空軍司令員	乙曉光			
南京軍區參謀長	楊暉			
南京軍區政治部主任	吳長海			
東部戰區副司令員		黃國顯	王抗平	
東部戰區副司令員兼戰區 空軍司令員			吳俊寶	



東部戰區海軍司令員		魏 鋼		
東部戰區海軍副司令員			魏文徽	
南部戰區司令員		王秀斌		
南部戰區副司令員 兼戰區海軍司令員		王 海		
南部戰區副政治委員 兼陸軍政治委員			方永祥	
南部戰區陸軍第74集團軍軍長			黃旭聰	
西部戰區陸軍政治委員		徐忠波		
西部戰區陸軍第76集團軍副軍長			周建國	
北部戰區副司令員 兼陸軍司令員		王印芳		
北部戰區副司令員 兼海軍司令員			姜國平	
北部戰區陸軍司令員		石正露	石正露	石正露連續2任候補委員
北部戰區陸軍第82集團軍軍長	潘良時			
中部戰區陸軍第79集團軍軍長	許林平			
中央警衛局局長(中將)	曹 清			
北京衛戍區司令員		王春寧	付文化	
中央軍委聯勤保障部隊司令員			王立岩	
國防大學政治委員		吳傑明		
軍事科學院政治委員		方 向		
國防科技大學校長	楊學軍	鄧小剛	黎 湘	
國防科技大學政治委員			傅愛國	
軍事醫學科學院院長	賀福初			
酒泉衛星發射中心主任		張志芬		
佔全部中央委員會候補委員 人數比例	23/171	25/172	23/171	

資料來源：1.作者自製

2.中華人民共和國中央人民政府網〈中國共產黨第十八屆中央委員會委員名單〉、〈中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單〉及〈中國共產黨第二十屆中央委員會委員名單〉。

立、陸軍司令員李橋銘及軍事科學院院長楊學軍等7員續任中央委員，餘37員均為新任。張又俠晉升為軍委會第一副主席、李尚福晉升為國防部長、劉振立晉升為聯合參謀部參謀長、苗華續任政治工作部主任、張升民續任紀律檢查委員會書記、李橋銘續任陸軍司令員及楊學軍續任軍事科學院院長。

關於中央候補委員方面，十九屆候補委員包括聯合參謀部副參謀長常丁求、空軍空降兵軍長劉發慶、火箭軍第63基地司令員李玉超、西部戰區陸軍政治委員徐忠波、北京衛戍區司令員王春寧等在內的5員，在二十屆時升任正式委員，分別擔任空軍司令員、軍委國防動員部部長、火箭軍司令員、火箭軍政治委員及武警部隊

司令員。

關於共軍政工人員比例方面，十九屆中央委員41員中，政工人員13員(鄭和由國防大學校長轉任，為軍事背景)，佔比31%；十九屆中央候補委員25員中，政工人員6員，佔比24%，合計總佔比

28%。二十屆中央委員44員中，政工人員16員(李鳳彪由戰略支援部隊司令員轉任，為軍事背景)，佔比36%；二十屆中央候補委員23員中，政工人員5員，佔比21%，合計總佔比31%(如表3)。

三、中央軍事委員會

表3 中共第十九及二十屆中央委員會委員及候補委員共軍政工人員

職稱	第十九屆	第二十屆	備考
中央軍委主席辦公室主任		鍾紹軍	
政治工作部主任	苗 華	苗 華	
政治工作部副主任		何宏軍	
紀律檢查委員會書記	張升民	張升民	
陸軍政治委員	劉 雷	秦樹桐	
海軍政治委員	秦生祥	袁華智	
空軍政治委員	於忠福	郭普校	
火箭軍政治委員	王家勝	徐忠波	
戰略支援部隊政治委員	鄭衛平	李 偉	
武警部隊政治委員	安兆慶	張紅兵	
東部戰區政治委員	何 平		
南部戰區政治委員	王建武		
南部戰區海軍政治委員		楊志亮	
南部戰區副政委兼空軍政委		徐西盛	
西部戰區政治委員	吳社洲	李鳳彪	非政工人員
北部戰區政治委員	范驍駿	劉青松	
中部戰區政治委員	朱生嶺	徐德清	
新疆軍區政治委員		楊 誠	
軍委聯勤保障部隊政治委員		王文全	
國防大學政治委員(上將)	鄭 和		非政工人員
佔全部中央委員會共軍人數比例	13/41	16/44	
中央委員會候補委員			
職稱	第十九屆	第二十屆	
中央軍委紀委副書記		凌煥新	
火箭軍副政治委員	禹 光		
火箭軍第66基地政治委員		張鳳中	
戰略支援部隊政治工作部主任	馮建華	丁興農	



武警副政治委員	顏曉東		
南部戰區副政治委員		方永祥	
西部戰區陸軍政治委員	徐忠波		
國防大學政治委員	吳傑明		
軍事科學院政治委員	方 向		
國防科技大學政治委員		傅愛國	
佔全部候補委員共軍人數比例	6/25	5/23	
總數	18/66	21/67	

資料來源：1.作者自製。

2.中華人民共和國中央人民政府網〈中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單〉及〈中國共產黨第二十屆中央委員會委員名單〉。

根據「二十屆一中全會」的結果，許其亮、魏鳳和及李作成屆齡退休後甄補3員，使得「中國共產黨第二十屆中央軍事委員會(將與「中華人民共和國第十四屆中央軍事委員會」同套人馬，如表4)與上屆相同編組7員，包括國家級正職的主席1員、國家級副職的副主席2員及編制為上將軍銜的委員4員，合計7員。⁵

「中央軍事委員會聯合作戰指揮中心」(以下簡稱「軍委聯指中心」)是中共最高作戰指揮機構，屬於中央軍事委員會的常設機構，負責指揮三軍聯合作戰，由習近平擔任「總指揮」，負責指揮全軍的聯合作戰，並督導各戰區之聯合作

戰指揮中心，軍委委員是必然成員。⁶ 習近平在2015年的中央軍委改革工作會議中曾強調要「健全聯合作戰指揮機制」及「強化軍隊聯合作戰能力」，「軍委聯指中心」的設立讓軍委主席習近平能有效整合各戰區聯合作戰指揮系統，行使最高軍令指揮權。⁷ 原任東部戰區司令員，後調任「軍委聯指中心」，現年65歲的何衛東(如表5)接任張又俠原「軍委第二副主席」的位置；眷住福建福州市的何衛東早

表4 中國共產黨第二十屆中央軍事委員會編組及成員

主席	習近平
副主席	張又俠、何衛東
委員	李尚福、劉振立、苗華、張升民

資料來源：1.作者自製。

2.中華人民共和國中央人民政府網站<http://www.gov.cn/>。

5 中華人民共和國中央人民政府，〈中國共產黨第二十屆中央領導機構〉，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/guoqing/2022-10/23/content_5720988.htm，檢索日期：2022年11月16日。

6 謝游麟，〈析論中共軍改後之聯合作戰指揮體制〉《海軍學術雙月刊》(臺北)，第52卷1期，國防部海軍司令部督察長室，民國107年2月，頁46。

7 中國共產黨聞網，〈習近平新任軍委聯指總指揮 全面佈局國防軍改〉，<http://jhsjk.people.cn/article/28293613>，檢索日期：2022年11月16日。

表5 中央軍委副主席何衛東重要基本資料

姓 名	何衛東
晉 升 時 間	2008年少將 2017年中將 2019年上將
現 職	中央軍委副主席
年 齡	65歲(1957年5月)
政 治 歷 練	中共上海市委常委 第十三屆全國人大代表
軍 事 歷 練	31集團軍副軍長 南京軍區副參謀長 西部戰區副司令員兼陸軍司令員 東部戰區司令員
與習近平關係	何衛東長年在31集團軍任職，與曾任福州市委書記及福建省省長的習近平應認識

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

期長年在31集團軍任職，與曾任福州市委書記及福建省省長的習近平應早年認識；後來何衛東擔任中共上海市委常委，應該也是曾擔任上海市委書記習近平的布局；⁸從西部戰區副司令員至東部戰區司令員，再至「軍委第二副主席」，何衛東在未來可能的對臺作戰上有其重要性，其平日言行必須加強觀察。

現年64歲，剛卸任的中共中央軍委裝備發展部部長李尚福(如表6)進入中央軍委委員行列，接任魏鳳和擔任國務委員

兼任國防部部長，將於中共「二十大」後卸任。李尚福於2019年晉升上將，早於中共當前各軍種機關和戰區的領導，其與中共軍委副主席張又俠都是紅二代，父親李紹珠曾為共軍鐵道兵西南指揮部副司令員。李尚福軍職早年任職於中共西昌衛星發射中心，從戰略支援部隊副司令員兼參謀長職務，接替張又俠出任裝備發展部部長兼「中國載人航天工程」總指揮，具有航天工程專

業。⁹之前曾因中共購買10架蘇35戰鬥機及S-400地對空飛彈系統等案，2018年美國國務院宣布依據「以制裁反制美國敵人類法案」對李尚福實施制裁，禁止其申請出口許可與進入美國金融系統，並將其加入美國財政部的特別指定名單，禁止美國公民與之有生意往來。¹⁰因李尚福已64歲，離退休年紀餘1年，升任其為中央軍委委員，並擔任國防部長職務，可再延續航天專業5年，為中共政府所用。

中共中央軍委聯合參謀部參謀長劉

8 中共雜誌研究社編輯委員會，《2021年共軍人事專輯》(新北市：中共雜誌研究社，2021年11月)，頁113。

9 李尚福畢業於國防科技大學，曾長期在西昌衛星發射中心工作，先後擔任過西昌衛星發射中心主任、繞月探測工程發射場系統總指揮，嫦娥二號發射場區指揮部指揮長等職。同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁33；賴錦宏，〈有航天背景 李尚福將接大陸國防部長〉《經濟日報》(臺北)，民國111年10月24日，<https://money.udn.com/money/story/5603/6709674>，檢索日期：2022年11月17日。

10 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁33；朱光勝，〈美國對外資產凍結政策與中國的應對措施〉《湖北經濟學院學報》(湖北省武漢市)，第18卷第5期，湖北經濟學院，2020年5月，頁114。



振立(如表7)現年58歲，擁有軍事學碩士學位，57歲時被授予上將軍銜，是共軍最年輕的上將。其曾在1986年於第27集團軍擔任排長及連長時，參加共軍與越南為爭奪「老山」與「者陰山」地區的「兩山戰役」，獲得「一等戰功」，與西部戰區司令員汪海江同樣具有中越戰爭實戰經驗，是共軍現任上將軍銜中唯二者。除中越戰爭外，劉振立曾擔任參加韓戰，有「萬歲軍」稱號的38集團軍軍長，並指揮參加跨國聯合反恐軍演；亦曾於65集團軍擔任參謀長時，代表共軍參加上海合作組織聯合軍演；2015年擔任武警部隊參謀長時，指揮救援「天津港危化品倉庫爆炸事故」遇難人員。¹¹ 實戰經驗、聯合演訓、搶險救災、軍事理論專業及年輕化等特色，讓擔任中共中央軍委委員及聯合參謀部參謀長的劉振立成為共軍的標竿，個人認為在中共「二十一大」時，劉振立可能晉升為中央軍委副主席，其未來發展及相關動態值得關注。

續任政治工作部主任的苗華(如表8)，現年67歲，出生於福建福州，軍旅早年從戰士起役，長期在駐閩的31集團軍服役，曾任蘭州軍區政委及海軍政委，從2012年擔任正大軍區職不到2年，晉升中

表6 國防部長李尚福重要基本資料

姓 名	李尚福
晉 升 時 間	2006年少將 2016年中將 2019年上將
原 職 務	國防部長
年 齡	64歲(1958年2月)
政 治 歷 練	第十九屆中央委員 第十三屆全國人大代表
軍 事 歷 練	2016年戰略支援部隊副司令員兼參謀長 軍委裝備發展部部長
特 殊 事 蹟	遭《以制裁反制美國敵人法案》(CAATSA)實施制裁

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

表7 聯合參謀部參謀長劉振立重要基本資料

姓 名	劉振立
晉 升 時 間	2010年少將 2016年中將 2021年上將
現 職	中央軍委聯合參謀部參謀長
年 齡	58歲(1964年10月)
政 治 歷 練	第十九屆中央委員 第二十屆中央委員 第十二屆全國人大代表
軍 事 歷 練	1.武警部隊參謀長 2.陸軍參謀長、司令員

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

將軍階不到4年，在2015年即晉升上將軍銜，2017年接任違紀違法、行賄受賄及自縊死亡的張陽，擔任中央軍委政治工作部主任。¹² 2014年中共召開「全軍政治工作會議」，地點選在福建省上杭縣古田鎮，由習近平主持，中共稱為「新古田會議」，目的在強調黨對軍隊的絕對領導

11 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁48。

12 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁28。

表8 政治工作部主任苗華重要基本資料

姓 名	苗 華
晉 升 時 間	2001年少將 2012年中將 2015年上將
現 職	政治工作部主任
年 齡	67歲(1955年11月)
政 治 歷 練	第十八屆中央紀律檢查委員會委員 第十九屆中央委員 第二十屆政治局委員 第十一、十三屆全國人大代表
軍 事 歷 練	1.1999年陸軍31集團軍政治部主任 2.2005年陸軍12集團軍政治委員 3.2014年海軍政治委員 4.2017年中央軍事委員會委員、軍委政治工作部主任

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

。13 共軍在2016年「軍改」完成後，是年8月26日召開「全軍貫徹落實古田政工會精神領導小組會議」，張陽當時是落實古田政工會精神領導小組組長，14 顯見中央軍委政治工作部主任一職就是中共「黨對軍隊的絕對領導」的核心領導職務，苗華續任政治工作部主任，表示習近平對「以黨領軍」的強化更加深。近期苗華在學習中共二十大政治報告時曾說：「新時代十年創造的奇跡、實現的飛躍是歷史性的，歸根結底靠習主席核心領航、思想指引。

從百年看十年，形成「兩個確立」是歷史必然；從十年看新的百年，堅持「兩個確立」是時代選擇」。他還表示捍衛「兩個確立」重大政治成果，就是捍衛黨運國脈和復興前景，要深入貫徹軍委主席負責制，緊實推進軍事鬥爭的準備。¹⁵ 個人認為這凸顯苗華對習近平的忠心，也凸顯苗華將在支持習近平的領導下，強化「以黨領軍」的功用，為可能的對臺作戰做準備。

現年已64歲的中央軍委紀律檢查委員會書記張升民(如表9)續任原職，張升民與苗華相同都具有政治工作背景，其已連續2屆中央委員，將於「二十大」時屆齡退休，未來接任人選應密切觀察。

四、中央軍委職能部門

中共中央軍事委員會職能部門有15個(如表10)，辦公廳主任與中央軍事委員會主席關係最為親密及信任。正戰區級包括聯合參謀部、政治工作部及紀律檢查委員會等3個，主官均為上將軍銜；副戰

13 宋煦冬，〈全軍政治工作會議在古田召開 習近平出席會議並發表重要講話〉，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2014/1101/c1024-25952975.html>，檢索日期：2022年10月22日。

14 金利權，〈全軍貫徹落實古田政工會精神領導小組會議召開〉，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0122/c1011-29041875.html>，檢索日期：2022年10月22日。

15 費士廷，〈苗華同志參加解放軍和武警部隊代表團小組討論〉，http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2022-10/20/content_4923875.htm，檢索日期：2022年10月22日。



表9 軍委紀律檢查委員會書記張升民重要基本資料

姓 名	張升民
晉 升 時 間	2006年少將 2016年中將 2017年上將
現 職	軍委紀律檢查委員會書記
年 齡	64歲(1958年8月)
政 治 歷 練	第十九屆中央委員 第二十屆中央委員 第十三屆全國人大代表
軍 事 歷 練	1.第二炮兵政治部主任 2.中央軍事委員會訓練管理部政治委員 3.中央軍事委員會後勤保障部政治委員 4.中央軍事委員會紀律檢查委員會書記 5.中央軍事委員會委員

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

表10 中共中央軍事委員會機關職能部門編組及成員

辦公廳	主 任：鍾紹軍(中將)
聯合參謀部	參謀長：劉振立(上將)
政治工作部	主 任：苗 華(海軍上將)
後勤保障部	部 長：張 林(中將) 政 委：暫未公開(中將)
裝備發展部	部 長：暫未公開(中將) 政 委：暫未公開(中將)
訓練管理部	部 長：王 鵬(中將) 政 委：馬哲文(空軍中將)
國防動員部	部 長：劉發慶(中將) 政 委：王東海(中將)
紀律檢查委員會 (監察委員會)	書 記(主任)：張升民(火箭軍上將)
政法委員會	書 記：王仁華(海軍中將)
科學技術委員會	主 任：趙曉哲(海軍中將)
戰略規劃辦公室	主 任：沈方吾(少將)
改革和編制辦公室	主 任：李鵬翼(少將)
國際軍事合作辦公室	主 任：李 斌(空軍少將)
審計署	審計長：孫 斌(少將)
機關事務管理總局	局 長：高大光(海軍少將) 政 委：韓國啟(空軍少將)

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

區級包括辦公廳、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部、政法委員會及科學技術委員會等7個，除後勤保障部、裝備發展部現任主官高配為正戰區級外，餘均為中將軍銜；正軍級包括戰略規劃辦公室、改革和編制辦公室、國際軍事合作辦公室、審計署及機關事務管理總局等5個，主官為中將或少將軍銜。

中將階(含)以上人員，除上將軍銜者外，辦公廳主任鍾紹軍、後勤保障部部長張林、訓練管理部部長王鵬、國防動員部部長劉發慶、政法委員會書記王仁華及科學技術委員會主任趙曉哲等6員均以現職擔任中央委員，近期內不易調整，故有關升任國防部長的原裝備發展部部長李尚福的職務，可能由高階低佔的國防大學校長許學強(如表11)接任。許學強曾任戰區空軍參謀長、戰區空軍司令員及戰區副司令員，現年60歲，2021年8月任現職並晉升上將軍階，¹⁶ 從軍隊歷練言，個人認為其可能先調整至裝備發展部部長，後調整至空

16 於下頁。

軍司令員。

另外，中共「軍改」前的總後勤部及總裝備部為正軍級，部長及政委均為上將軍銜；軍委後勤保障部及裝備發展部在軍改後從正戰區級調降為副戰區級，部長及政委亦調降為中將軍銜，但2個單位的政委調職後，至今尚未補實，是否不再設立政委，有待觀察。

五、各軍種機關

共軍武裝力量軍種機關包括陸、海、空三軍、戰略支援及武裝警察部隊，各司令員及政委都較年輕化(如表12)，其中武警部隊自2018年起由中共中央軍委集中統一領導，歸中央軍委建制，不再列國務院序列，但也不列入共軍序列，其根本職能屬性沒有變化，按照「軍是軍、警是警、民是民」的原則執行。¹⁷

陸軍司令員李橋銘(如表13)，現年61歲，從1976～2015年近39年都任職於「軍改」前的廣州軍區，2017年擔任北部戰區司令員，是當時首位1960年代後戰區級主

表11 國防大學校長許學強重要基本資料

姓 名	許學強
晉升上將時間	2013年少將 2019年中將 2021年上將
現 職	2021年任國防大學校長
年 齡	60歲(1962年11月)
政 治 歷 練	第二十屆中央委員
軍 事 歷 練	1.2013年南京軍區空軍參謀長 2.2016年東部戰區空軍參謀長 3.2017年北部戰區空軍司令員、戰區副司令員

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

表12 共軍武裝力量軍種機關現行編組及成員

陸 軍	司令員：李橋銘(上將) 61歲 政 委：秦樹桐(上將) 59歲
海 軍	司令員：董 軍(海軍上將) 59歲 政 委：袁華智(海軍上將) 61歲
空 軍	司令員：常丁求(空軍上將) 55歲 政 委：郭普校(空軍上將) 58歲
火 箭 軍	司令員：李玉超(火箭軍上將) 59歲 政 委：徐忠波(火箭軍上將) 62歲
戰略支援部隊	司令員：巨乾生(上將) 60歲 政 委：李 偉(上將) 62歲
武裝警察部隊	司令員：王春寧(武警上將) 59歲 政 委：張紅兵(武警上將) 61歲

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

官，也是當時最年輕的戰區司令員，但歷練北部戰區司令員5年餘，也是中共「軍改」後任職時間最長的戰區司令員。值得注意的是李橋銘曾參與2017年中印軍隊洞朗對峙及2020年中印邊境衝突，具有實戰經驗，調整其擔任陸軍司令員，在共軍未

16 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁106。

17 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉《展望與探索》(臺北)，第17卷2期，法務部調查局，民國108年2月，頁122。



來可能的對臺作戰中有特殊意涵；¹⁸ 另外，至中共「二十大」時，李橋銘已歷練2屆的中共中央委員，屆時可能直接提升為第二軍委副主席，接任何衛東的職務，值得關注。

共軍戰略支援部隊的功能是將「軍改」前散在各機關的情報獲取、技術偵察、電子對抗、網絡攻防、心理戰及通訊等功能整合，以支援軍事作戰任務的達成。擁有技術偵察、電子對抗及網絡攻防等專業的巨乾生(如表14)，在2021年6月擔任戰略支援部隊司令員，其前任為現任西部戰區政委李鳳彪。¹⁹ 李鳳彪為陸軍上將，是空降兵出身，曾從戰士及班長歷練起，之後出任空降兵第44師師長、空降兵第15軍軍長、成都軍區副司令員、中部戰區副司令員等重要職務，2019年擔任戰略支援部隊司令員，2021年才從軍事職務轉向歷練政治工作。²⁰ 李鳳彪的前任為第一任戰略支援部隊司令

表13 陸軍司令員李橋銘重要基本資料

姓 名	李橋銘
晉 升 時 間	2011年少將 2017年中將 2019年上將
現 職	陸軍司令員
年 齡	61歲(1961年4月)
政 治 歷 練	第十九屆中央委員 第二十屆中央委員 第十九、二十大代表
軍 事 歷 練	廣州軍區41集團軍(廣西) 廣州軍區42集團軍(廣東) 北部戰區(2016-2022)
專 長	炮兵
特殊功(事)蹟	1.2017年中印軍隊洞朗對峙、2020年中印邊境衝突 2.首位1960年代後戰區主官，也是最年輕的戰區司令員(時年56歲) 3.2019年中共偽國慶成立70周年大會閱兵率戰旗方隊

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

表14 戰略支援部隊司令員巨乾生重要基本資料

姓 名	巨乾生
晉 升 時 間	2015年少將 2019年中將 2021年上將
現 職	戰略支援部隊司令員
年 齡	60歲(1962年5月)
政 治 歷 練	第二十屆中央委員
軍 事 歷 練	總參謀部技術偵察部(3部)12局局長 總參謀部技術偵察部(3部)副部長 總參謀部電子對抗雷達部(4部)部長 戰略支援部隊網絡系統部參謀長、司令員
專 長	技術偵察、電子對抗、網絡攻防

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

18 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁139、140；楊念軍，《太子黨監軍防兵變—軍改內幕報告》(新北市：領袖出版社，2016年)，頁100、101。

19 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁76。

20 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁133。

員高津，高津在2022年1月從中央軍委後勤保障部部長位置退休，是第二炮兵出身，曾歷練52基地司令員、第二炮兵部隊參謀長、軍事科學院院長，2015年出任新成立的戰略支援部隊首任司令員。²¹ 由共軍戰略支援部隊歷任的司令員觀察，從純軍事出身的高津及李鳳彪，到派任長久在專業單位歷練的巨乾生，顯示習近平對專業工作者及部隊的重視，以及對網路電磁作戰在未來軍事發展重要性的認知。

在軍種機關陸、海、空軍中(如表15)，擔任十九屆中央委員者包括陸軍副司令員黎火輝及空軍副司令員徐安祥，但十九屆中央委員卻不包括三軍副司令員，而是由各軍參謀長擔任，未來該職缺是否為晉升上階的重要歷練，值得密切觀察。

另外，西部戰區政委李鳳彪在2021年時由戰略支援部隊司令員平調現職，²² 將屆退的國防大學政委鄭和亦由該校校長轉任現職，²³ 李、鄭2員都

是軍事將領，卻掌管政工要職，個人認為表面上有讓軍事將領交織歷練以拓寬發展道路意涵，實則在利用李、鄭將屆齡退休，轉任卡位政工幹部發展的機會，未來是否成為常態，殊值關注。

六、各戰區、直屬部隊及院校

如前所述，共軍各戰區的司令員及政委在「二十大」前已更換，「二十大」後有東部戰區政治委員何平及南部戰區政治委員王建武屆退休年齡，不得再留任(如表16)，故未列入中共中央委員，餘均

表15 共軍武裝力量軍種機關陸、海、空軍擔任中央委員名單

職稱	十九屆	二十屆	年齡
陸軍司令員	韓衛國	李橋銘	61歲
陸軍參謀長	劉振立	黃 銘	59歲
陸軍副司令員	黎火輝		
海軍司令員	沈金龍	董 軍	59歲
海軍參謀長		胡中明	58歲
空軍司令員	丁來杭	常丁求	55歲
空軍副司令員	徐安祥		
空軍參謀長		俞慶江	59歲

資料來源：1. 作者自製。

2. 中華人民共和國中央人民政府網站〈中國共產黨第十九屆中央委員會委員名單〉http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/guoqing/2017-10/24/content_5432329.htm；中華人民共和國國防部網站〈中國共產黨第二十屆中央委員會第一次全體會議公報〉http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2022-10/23/content_4924183.htm。

21 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁31；同註18，楊念軍，頁148。

22 中共雜誌研究社編輯委員會，《2019年共軍人事專輯》(新北市：中共雜誌研究社，2019年11月)，頁78；同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁133。

23 中共雜誌研究社編輯委員會，《2020年共軍人事專輯》(新北市：中共雜誌研究社，2020年11月)，頁101；同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁107。



留任現職。

東部戰區司令員林向陽(如表17)在2022年元月接任何衛東現職，其軍旅早年與31集團軍淵源較深，後曾歷練西部戰區47集團軍、中部戰區82集團軍及東部戰區72集團軍軍長，擔任東部戰區副司令員後升任中部戰區司令員，現回任東部戰區司令員，顯示林向陽長期在臺海周邊經營，在臺灣議題上應頗具份量，尤其在2022年「共軍圍臺軍演」時，林向陽就是東部戰區司令員。現任軍委政治工作部主任苗華自1983～2004年於31集團軍先後擔任團政治處主任、政委、師政治部主任、政委及集團軍政治部主任時，林向陽也同時在31集團軍擔任軍事幹部，2人之間應有交集；另外，同此期間為習近平於福建省任職，故「福建幫」對林向陽的升遷及職務也有所影響，例如在2012年習近平上台後，林向陽在9年內從少將晉升上將，並在升任中將後1年就晉升上將，²⁴ 顯示習近平對其在臺海周邊經營的重視，以及未來的對臺作戰中的重用。

中共「二十大」後軍隊高層政工幹部中將當選中央委員人員計有軍委主席辦公室主任鍾紹軍、軍委政治工作部副主任

表16 共軍各戰區現行編組及成員

東部戰區	司令員：林向陽(陸軍上將) 58歲 政 委：暫未公開
南部戰區	司令員：王秀斌(陸軍上將) 58歲 政 委：暫未公開
西部戰區	司令員：汪海江(陸軍上將) 59歲 政 委：李鳳彪(陸軍上將) 63歲
北部戰區	司令員：王 強(空軍上將) 59歲 政 委：劉青松(海軍上將) 59歲
中部戰區	司令員：吳亞男(陸軍上將) 60歲 政 委：徐德清(陸軍上將) 59歲

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

表17 東部戰區司令員林向陽重要基本資料

姓 名	林向陽
晉 升 時 間	2014年少將 2020年中將 2021年上將
現 職	中央軍委聯合參謀部參謀長
年 齡	58歲(1964年10月)
政 治 歷 練	第二十屆中央委員
軍 事 歷 練	1.武警部隊參謀長 2.陸軍參謀長、司令員

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

何宏軍、南部戰區海軍政治委員楊志亮、南部戰區副政委徐西盛、中央軍委聯勤保障部隊政治委員王文全等5員，以及中央候補委員中央軍委紀委副書記凌煥新(如表18)，依現職、年齡及晉升中將時間，研判可能由何宏軍接任東部戰區政治委員，由徐西盛接任南部戰區政治委員，並於2023年晉升上將軍銜。

中央軍委聯勤保障部隊為副戰區級，2017年7月19日軍事科學院及國防大

24 同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁149。

表18 中共「二十大」中央委員共軍政工幹部中將

新任	續任現職	東部戰區 政治委員	續任現職	南部戰區 政治委員	續任現職	續任現職
姓名	鍾紹軍(陸)	何宏軍(陸)	楊志亮(海)	徐西盛(空)	王文全	凌煥新
年齡	54歲	61歲	60歲	58歲	60歲	60歲
晉升 中將	2019年12月	2019年12月	2019年12月	2018年7月	2020年6月	2019年12月
現職	軍委主席辦 公室主任	軍委政治工 作部副主任	南部戰區海 軍政治委員	南部戰區副 政委	中央軍委聯 勤保障部隊 政治委員	中央軍委紀 委副書記

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

學降為副戰區級，國防科技大學降為正軍級。但國防大學前校長鄭和(現為政委)已於2017年1月成為正戰區級上將軍銜，繼任校長許學強亦為正戰區級上將軍銜；軍事科學院院長楊學軍2019年12月已為正戰區級上將軍銜，故可能兩所院校校長編制級別高配為正戰區級。「二十大」後國防大學政委鄭和屆退休年齡，不得再留任(如表19)，故未列入中共中央委員，餘均留任現職；國防大學校長許學強可能接任原軍委裝備發展部部長職務。如前述，國防大學校長及政委為副戰區級的中將軍銜，原本高階低估的情形可能會改變，由中將軍銜人員接任，亦可能是習近平作為上將軍銜人員調節的籌碼，未來發展值得關

注。另外，軍事科學院校長楊學軍長期處於教育領域，2010年曾主持研製當時世界上運算最快的超級計算機「天河-1A」，2011年當選為「中國科學院院士」，²⁵雖然現年僅59歲，但應以專才任用，近年內不會調整職務。

共軍高層菁英甄補之意涵

表19 共軍中央軍事委員會直屬部隊及院校編組及成員

聯勤保障部隊	司令員：王立岩(火箭軍中將) 政 委：王文全(中將)
軍事科學院	校 長：楊學軍(上將) 59歲 政 委：白 呂(中將)
國防大學	校 長：許學強(空軍上將) 60歲 政 委：暫未公開
國防科技大學	校 長：黎 湘(少將) 政 委：傅愛國(空軍少將)

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

25 中共雜誌研究社編輯委員會，《2019年共軍人事專輯》(新北市：中共雜誌研究社，2019年11月)，頁102；同註8，中共雜誌研究社編輯委員會，頁103；范斯騰，〈高知將軍 他成中國最年輕上將〉，<https://news.sina.cn/gn/2019-12-13/detail-iihnzahi7360868.d.html>，檢索日期：2022年11月19日。



美國國防部在2021年致國會年度報告「中華人民共和國相關軍事與安全發展」中就曾指出，中共已經擁有整套針對臺灣的作戰選項，從空中及海上封鎖，到全面兩棲入侵，到奪取並佔領部分或全部的臺灣本島或外島；²⁶ 在美經濟與安全檢討委員會在2021年的致國會年度報告(2021 Report to Congress of the US-China Economic and Security Review Commission)」中也指出，美國計畫在2026年前汰除一批老舊武器載台，包括汰除48艘軍艦及256架戰機，其中包括一艘航母、11艘巡洋艦和13艘潛艦，希望將來改用更精小、更現代化的武器取代，而這段空窗期將會被中共領導人認為是美國軍力最低潮的時刻。²⁷ 這段時期與習近平第三任總書記的任期到2027年相符合，也就是各界不斷傳言的2027年前習近平要完成統一大業。從「二十大」共軍高層菁英甄補觀察，中共強化「以黨領軍」、年輕專業、軍種平衡、聯合作戰、實戰經驗、網路作戰及認知作戰等作為，凸顯臺海軍事對抗已成為中共軍委首要任務，也旁證外

傳習近平有意加速軍事施壓促統的說法。

一、重用實戰經驗及專業能力人員

前任中央軍委副主席許其亮年齡為72歲，國防部長魏鳳和及聯合參謀部參謀長李作成年齡分別為68及69歲，退休未留任；另外東部戰區政治委員何平、南部戰區政治委員王建武及國防大學政治委員鄭和亦將屆65歲退休年齡，不得再留任(如表20)。特別的是，中央軍委會副主席張又俠雖已屆72歲年齡卻獲留任；原裝備發展部部長李尚福雖屆65歲，但因接任國防部長，並成為中央軍委委員，故可以再任一屆，顯示習近平對軍人實戰經驗及專業能力的重用。

二、強化「以黨領軍」格局

習近平自2012年中共的十八大上台至今已10年，自封成為繼毛澤東及鄧小平之後強而有力的領導人；2016年10月中共十八屆六中全會習近平被正式確立為中共新領導核心；²⁸ 2017年10月中共十九大「習近平新時代中國特色社會主義思想」被確立為中共黨的指導思想，還寫入中共憲法；²⁹ 2021年11月中共發布「第三份歷

26 U.S. Department of Defense, Military and Security Developments Involving the PRC(Washington :November 3,2021), p.115.

27 U.S.-China Economic and Security Review Commission, 2021 Report to Congress of the US-China Economic and Security Review Commission(Washington:November 17,2021),p.421.

28 李傑，〈中國共產黨第十八屆中央委員會第六次全體會議公報〉，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30280/201610/5f50b3e70015478f86ed61f7a4e2c153.shtml>，檢索日期：2022年11月17日。

29 於下頁。

表20 共軍高層領導屆齡應退休人員

職務	姓名	晉升各階時間			年齡	現況
		少將	中將	上將		
前軍委會副主席	許其亮	1991	1996	2007	72	
軍委會副主席	張又俠	1997	2007	2011	72	留任
前國防部部長	魏鳳和	2004	2008	2012	68	
前聯合參謀部參謀長	李作成	1997	2009	2015	69	
前裝備發展部部長	李尚福	2006	2016	2019	64	留任
東部戰區政治委員	何平	2009	2017	2019	65	
南部戰區政治委員	王建武	2010	2017	2019	64	
國防大學政治委員	鄭和	2009	2016	2019	64	

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

史決議」，提出「黨確立習近平同志黨中央的核心、全黨的核心地位，確立習近平新時代中國特色社會主義思想的指導地位……對推進中華民族偉大復興歷史進程具有決定性意義」的「兩個確立」。³⁰ 習近平用「黨的力量」全面緊緊掌控政治、經濟及社會，當然也包括軍事，實現毛澤東在1938年所說的「我們的原則是黨指揮槍，而決不容許槍指揮黨」，³¹ 因此由已67歲的苗華續任政治部主任，就是要運用苗華的能力及關係再強化及確立「習近平就是黨，黨領導一切」的格局。

三、趨向「年輕化」及「專業化」

習近平從2012年掌權後已晉升68名上將，近3年更大幅晉升21名，佔目前32

個上將職缺的65%，其中年紀在60(含)以下的人數計17名，佔目前在位32名上將人數的53%(如表21)，此表明習近平對將領任用更注重「實用主義」，打破以往「論資排輩」的傳統慣例，大幅晉升年輕將領，只要有能力、有實力的年輕軍官，就有可能跳升式的被拔擢，這種快速晉升顯示習近平破格拔擢有為的年輕將領之魄力。

相對於年紀而言，共軍新一代高級將領的培養也強調其專業性，雖然這批上將軍銜人員沒有像其前輩那樣具有較豐富的作戰經驗，但卻接受許多專業化、現代化的軍事教育與薰陶，其中不乏具有博、碩士學歷人員，例如在32名上將中，具

29 顏曉峰，〈習近平新時代中國特色社會主義思想寫入黨章：立起了新時代思想旗幟〉，<http://cpc.people.com.cn/19th/BIG5/n1/2017/1025/c414538-29608349.html>，檢索日期：2022年11月17日。

30 王一彪，「第三個歷史決議的歷史分量」，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2021/1215/c40531-2309032.html>，檢索日期：2022年11月17日。

31 毛澤東，《毛澤東軍事文集(第二卷)》(北京：軍事科學出版社，1993年12月)，頁421。



表21 現任共軍高層上將軍銜人員晉升、年齡及學歷概況

職務	姓名	晉升各階時間			年齡	學歷
		少將	中將	上將		
軍委副主席	張又俠	1997	2007	2011	72	
軍委副主席	何衛東	2008	2017	2019	65	
國防部部長	李尚福	2006	2016	2019	64	
聯合參謀部參謀長	劉振立	2010	2016	2021	58	碩士
聯合參謀部副參謀長	徐起零	2014	2019	2021		
政治工作部主任	苗 華	2001	2012	2015	67	
紀律檢查委員會書記	張升民	2006	2016	2017	64	碩士
陸軍司令員	李橋銘	2011	2017	2019	61	
陸軍政委	秦樹桐	2014	2019	2022	59	
海軍司令員	董 軍	2012	2017	2021	59	
海軍政委	袁華智	2015	2019	2022	61	
空軍司令員	常丁求	2012	2018	2021	55	留俄
空軍政委	郭普校	2012	2018	2020	58	
火箭軍司令員	李玉超	2013	2020	2022	59	碩士
火箭軍政委	徐忠波	2010	2017	2020	62	
戰略支援部隊司令員	巨乾生	2015	2019	2021	60	
戰略支援部隊政委	李 偉	2008	2016	2020	62	
武裝警察部隊司令員	王春寧	2011	2017	2020	59	碩士留俄
武警部隊政委	張紅兵		2019	2022	61	
東部戰區司令員	林向陽	2014	2020	2021	58	
東部戰區政委	何 平	2009	2017	2019	65	
南部戰區司令員	王秀斌	2014	2019	2021	58	碩士
南部戰區政委	王建武	2010	2017	2019	64	
西部戰區司令員	汪海江	2013	2019	2021	59	
西部戰區政委	李鳳彪	2008	2016	2019	63	碩士
北部戰區司令員	王 強	2014	2019	2022	59	
北部戰區政委	劉青松	2014	2019	2022	59	
中部戰區司令員	吳亞男	2014	2020	2022	60	博士
中部戰區政委	徐德清	2014	2019	2022	59	
軍事科學院院長	楊學軍	2004	2013	2019	59	博士
國防大學校長	許學強	2013	2019	2021	60	
國防大學政委	鄭 和	2009	2016	2019	64	碩士

資料來源：1.作者自製。

2.中共雜誌研究社編輯委員會《2021年共軍人事專輯》。

有碩士以上學歷的有9員，佔比28%；另外，空軍司令員常丁求及武警部隊司令員王春寧有出國留學經歷，顯見高學歷、會外語、懂指揮的「複合型指揮人才」是中共培養高階將領的取向。

四、打破「黨職」判斷指標

原東部戰區司令員，後調任軍委聯合作戰指揮中心的何衛東，非中共「十九大」及「二十大」代表，亦未擔任過中央委員及中央候補委員，直接成為中央軍委第二副主席，並成為中央政治局委員，打破中共多項晉升規範，顯然其與習近平關係非比尋常，且未來在戰事上將受到重用。

另外，在中共中央候補委員方面，觀察十八屆候補委員，其中第二炮兵部隊參謀長高津、北京軍區參謀長王寧、南京軍區副司令員乙曉光及國防科技大學校長楊學軍等4員，在十九屆時升任正式委員，分別擔任軍委後勤保障部部長、武警部隊司令員、中部戰區司令員及軍事科學院院長，並晉升上將軍銜，但4員由候補委員升任正式委員的比例僅佔23名候補委員的17%，且僅佔34名新任委員的11%；觀察十九屆候補委員，聯合參謀部副參謀長常丁求、空軍空降兵軍長劉發慶、火箭軍第63基地司令員李玉超、西部戰區陸軍政治委員徐忠波、北京衛戍區司令員王春寧等5員升任正式委員，比例僅佔25名候補委員的20%，且僅佔37名新任委員的

13%，顯然成為中央委員會候補委員無法作為未來絕對向上發展的指標。

五、維持軍種晉升比例平衡

中共在2016年2月「深化國防和軍隊改革」正式實施後，於2017年進行大幅度的上將軍銜人事調整，從軍委副主席至各戰區司令員32員中調整20員，比例高達62%。自2017～2021年的5年間，上將軍銜的陸軍人數維持在16～18員、海軍維持在3～4員、空軍維持在4～5員、火箭軍維持在3～4員、武警維持在2～3員。另外，觀察各戰區司令員，可以發現南部戰區由海軍上將袁譽柏，中部戰區由空軍上將乙曉光擔任4年司令員後退休，現在分別由陸軍上將王秀斌及吳亞男接任；而北部戰區司令員則由空軍上將王強擔任，無論是為了調整原北部戰區司令員李橋銘的臨時權衡之計，或是未來將空防重點由中部戰區移至北部戰區，但上述的現象可以凸顯幾項意涵：其一，中共各軍種依各自比例晉升上將，打破原本陸軍獨大的局面；其二，中共逐漸深植聯合作戰的概念，讓不同軍種有歷練主官的機會，以化解軍種的門戶之見；其三，激勵陸軍以外的其他軍種將領向上發展的心理。

六、提升聯合作戰整體效能

2015年中共發布《中國的軍事戰略》白皮書，其中指出實行新形勢的「積極防禦軍事戰略方針」必須堅持「運用靈活機動的戰略戰術，發揮聯合作戰整體



效能」原則，並要求建立健全的軍委聯合作戰指揮機構、戰區聯合作戰指揮體制，以及各軍兵種做好聯合作戰訓練。

³² 在2018～2022年中共「中央軍委1號命令」中(如表22)，對軍兵種協同或聯戰訓練及實戰演訓亦都有所要求，顯然如何強化聯合作戰整體效能已成為中共當前重點。

共軍由東部戰區規劃及實施上述的「環臺軍演」，該戰區司令員為林向陽，林員眷籍福建省福州市，從軍早年長期在31集團軍，曾擔任過中部戰區司令員，部隊實務及演訓經驗豐富，目前在東部戰區擔任司令員，又主導年度的「環臺軍演」

聯合作戰訓練，可說地緣、人脈及實戰能力俱足，未來用於對臺作戰將扮演重要角色。另外，中共自1979年與越南打過仗後，就沒有經歷大規模戰爭，不過現任的中央軍委中張又俠參與過中越戰爭，劉振立也具備中越戰爭的實戰經驗，而李橋銘在2017年中印軍隊洞朗對峙及2020年中印邊境衝突也有實戰經驗。因此，張又俠、劉振立、李橋銘及林向陽的實戰及臺海演訓經驗，在未來可能對臺作戰時的聯合作戰整體效能將更為提升。

七、加大網軍「軟殺傷」力度

隨著軍事革命的推進，陸、海、空、天、電、網六維全域作戰已成為現代作戰

表22 2018～2022年「中央軍委1號命令」有關聯合作戰內容

時間	內容
2018 年	要堅持領導帶頭，堅持實戰實訓、聯戰聯訓，堅持按綱施訓、從嚴治訓。
2019 年	堅持實戰實訓、聯戰聯訓，加大科技練兵力度，提高訓練實戰化水平。
2020 年	凸出體系練兵，強化聯合指揮訓練，強化軍兵種互為條件訓練，加大訓練科技含量，加大戰備拉動力度，提高體系作戰能力。
2021 年	深化聯戰聯訓，堅持以聯合訓練引領軍兵種訓練，發展我軍特色聯合訓練體系，加速提升一體化聯合作戰能力。
2022 年	大力推進戰訓耦合，大力推進體系練兵，大力推進科技練兵。

資料來源：1.作者自製。

2.中華人民共和國國防部〈中央軍委舉行2018年開訓動員大會 習近平向全軍發布訓令〉http://www.mod.gov.cn/leaders/2018-01/03/content_4801892.htm；〈全軍深入貫徹落實習主席開訓動員令〉http://www.mod.gov.cn/v/2019-02/28/content_4836993.htm；〈中央軍委2020年開訓動員令〉http://www.mod.gov.cn/shouye/2020-01/02/content_4857907.htm；〈習近平簽署中央軍委2021年1號命令 向全軍發布開訓動員令〉http://www.mod.gov.cn/shouye/2021-01/04/content_4876468.htm；〈習近平簽署中央軍委2022年1號命令 向全軍發布開訓動員令〉http://www.mod.gov.cn/shouye/2022-01/04/content_4902316.htm。

32 新華社，〈中國的軍事戰略〉，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2015-5/26/content_2868988.htm，檢索日期：2022年10月23日。

的形態，而共軍的戰略支援部隊就承擔此重任。相較於陸、海、空及火箭軍，共軍的戰略支援部隊主要以情報、技術偵察、電子對抗、網路攻防及心理戰等領域為主要職能，可謂是共軍的「第五軍種」。現任的戰略支援部隊司令員巨乾生曾擔任該部隊下轄的網絡系統部司令員，網絡系統部又轄「電子對抗旅」、「國家網路安全基地」、「61726部隊」、「61786部隊」、「第五十四研究所」、「第五十六研究所」及「第五十八研究所」等單位，其中「61726部隊」總部位於湖北武漢，是共軍專門針對臺灣的駭客部隊，辦事處的分布從福建廈門到雲南昆明，主要針對臺灣和南亞地區。³³ 中共重用網路部隊出身的巨乾生，凸顯網路作戰在共軍整體聯合作戰中的角色刻正提升，也凸顯共軍在航太、網路和電磁空間等戰場「軟殺傷」將加大發揮力度。

八、積極培養文宣專才政工將領以強化「認知作戰」效能

中共自2003年強調心理戰、法律戰及輿論戰三戰，並列入《政治工作條例》後，對政工幹部文宣專才的需求日益增加，觀察現任上將軍銜的政工幹部，軍委政治工作部主任苗華及其轄屬副任何宏

軍、王成男，以及各軍種機關及各戰區政委都具有文宣專才，特別是海軍政治委員袁華智曾任海軍宣傳部新聞處處長及人民海軍報社社長，其發表期刊文獻23篇，在2022年1月擔任現職後督管發布新聞222篇。除東部戰區及南部戰區政委屆齡退休及西部戰區政委李鳳彪非純政工人員不統計外，餘11員合計發表期刊文獻60篇，督管新聞發布1,599篇(如表23)，凸顯共軍政工幹部在文宣作為上的不遺餘力。

除上述人員外，共軍也積極培養戰區新聞發言人，例如美國國會議員在2021年3次訪臺時，當時共軍東部戰區在臺海方向進行聯合「戰備警巡」的軍事行動，並由該戰區新聞發言人異於往常的表示「有關行動是應對當前臺海局勢的必要舉措，戰區部隊將時刻保持高度戒備，採取一切必要措施，隨時反擊任何外部勢力干涉和臺獨分裂圖謀」。³⁴ 其次，美國國會議長裴洛西(Nancy Patricia Pelosi)原訂於去年4月10日「臺灣關係法立法43周年」訪臺，東部戰區又在「臺灣周邊海空域組織多軍兵種聯合戰備警巡和實戰化演練」，該戰區新聞發言人同樣表示演習的目的也是針對「外部勢力干涉和臺獨分

33 蘇紫雲，《國防科技趨勢評估報告—中共新世代軍事科技評估》(臺北：國防安全研究院，2022年6月)，頁84～86；同註18，楊念軍，頁150～153。

34 賀書引，〈東部戰區組織海空兵力持續在臺海方向戰備警巡〉，http://www.mod.gov.cn/power/2021-11/26/content_4899815.htm，檢索日期：2022年10月16日。



表23 共軍高層政工幹部文宣經歷及發表(管制)數量統計表

職稱	姓名	任職日期	文宣經歷	發表(管制)文章	
				期刊	管制新聞發布
政治工作部主任	苗 華	2017 年 8 月		7 篇	
政治工作部副主任	何宏軍	2019 年 3 月		4 篇	
政治工作部副主任	王成男	2021 年 12 月		2 篇	
陸軍政治委員	秦樹桐	2022 年 1 月		3 篇	615 篇
海軍政治委員	袁華智	2022 年 1 月	海軍宣傳部新聞處處長 人民海軍報社社長	23 篇	222 篇
空軍政治委員	郭普校	2022 年 1 月		5 篇	137 篇
火箭軍政治委員	徐忠波	2020 年 7 月		2 篇	246 篇
戰支部隊政治委員	李 偉	2020 年 12 月			43 篇
武警部隊政治委員	張紅兵	2022 年 1 月		6 篇	220 篇
東部戰區政治委員					
南部戰區政治委員					
西部戰區政治委員	李鳳彪	2021 年 6 月			
北部戰區政治委員	劉青松	2022 年 1 月		4 篇	90 篇
中部戰區政治委員	徐德清	2022 年 1 月		4 篇	26 篇

資料來源：1. 作者自製。

2. 中華人民共和國國防部—武裝力量<http://www.mod.gov.cn/power/index.htm>。

裂圖謀」。³⁵ 第三，裴洛西於8月2日訪臺後，中共藉此於8月4～9日於臺灣周邊地區實施聯合演訓，東部戰區發言人稱「戰

區組織海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、聯勤保障部隊等兵力參加實戰化聯合演訓，重點演練聯合封控、對海突擊、對

35 李慶桐，〈東部戰區在臺島周邊海空域組織多軍兵種聯合戰備警巡和實戰化演練〉，http://www.mod.gov.cn/power/2022-05/25/content_4911492.html，檢索日期：2022年10月16日。

陸打擊、制空作戰等科目，檢驗戰區部隊聯合作戰能力」；³⁶ 並自8月3～11日合計發布26則視訊及文字稿。³⁷

顯然中共近年積極培養文宣專才政工將領，以作為晉升考量因素之一，並強化「認知作戰」效能，為資訊時代的網路戰及科技戰作好準備，以支援下一場軍事作戰任務的達成。

結語

全世界關注的中共「二十大」及「二十屆一中全會」在沸沸揚揚中結束，中共國家主席習近平第三度連任中共中央總書記及中央軍委主席，相關的中央政治局常務委員會、政治局委員、中央委員、中央候補委員、中央軍事委員會成員等均已產生。習近平提拔自己的親信以鞏固第三任的執政順利是預料之事，其中共軍高層的菁英甄補也循相同的模式，具「中越戰爭」實戰經驗的軍委副主席張又俠，同樣經驗的聯合參謀部參謀長劉振立，曾任東部戰區司令員且具對臺演訓經驗的軍委第二副主席何衛東，具「中印衝突」實戰經驗的陸軍司令員李橋銘，具有「環臺軍演」對臺演訓經驗的東部戰區司令員林向陽，具航天工程專業的國防部長李尚福，

長年具網路作戰專業經驗的戰略支援部隊司令員巨乾生，以及67歲高齡的軍委政治工作部主任苗華再掌「以黨領軍」重任，未來「八仙」將以實戰經驗、對臺作戰的演訓經驗及網路戰與認知作戰專業能力，在總指揮習近平的領導下，「過海」對我國實施戰爭，而且可能在2027年前實施，將對我國造成嚴重的威脅與衝擊，不得不謹慎及作好有效防範。建議政府應透過國軍文宣部門及專業部隊，結合國安單位政策推動及指導，運用新媒體、廣播及平面文字等管道，持續揭露中共「以黨領軍」弊病及宣傳中共對我「窮兵黷武」圖謀，爭取國際支持；另外，持續強化國軍「拒止侵略」、「資訊作戰」及「反制認知作戰」能力，破除中共武力犯臺冀圖，維護國家和平穩定。

(111年10月27日收件，111年12月28日接受)

36 王鳳，「東部戰區位臺島周邊海空域組織實戰化聯合演訓」，<https://mil.news.sina.com.cn/china/2022-08-03/doc-imizirav6583339.shtml>，檢索日期：2022年10月16日。

37 相關資料請參閱http://www.mod.gov.cn/power/node_47609.htm網站相關新聞，檢索日期：2022年10月16日。