

對日本前首相安倍晉三維安失敗之研究

作者／過子庸、張峪維

提要

我國鄰邦日本前首相安倍晉三於2022年7月8日近中午時分，在奈良市街上進行輔選演講時遭刺殺身亡，此事件震驚國際。本文嘗試從特勤維安角度，探討安倍特勤維安之缺失。根據分析顯示，在此次攻擊事件中，安倍維安人員有兩項缺失：現場維安部署錯誤與鬆散、維安人員反應過於遲緩。最後，本文提出幾項意見。安倍刺案可作為元首（最高行政首長）特勤人員之教案，本研究之結果可提供我國負責重要政治人物維安單位參考。

關鍵詞：安倍晉三、山上徹也、孤狼型攻擊、特種勤務、安保人員

壹、前言

日本前首相安倍晉三（Shinzo Abe，以下簡稱安倍）於2022年7月8日當地時間早上約11時30分，在奈良市為自民黨參議員候選人發表助選演講時，遭到41歲之山上徹也（以下簡稱山上）從身後持自製手槍開槍攻

擊，其頸部與胸部受傷，隨即被緊急送往醫院救治，直至下午5時3分因失血過多搶救無效去世，得年67歲。安倍遇刺身亡震驚世界各國，包括我國在內之各國領導人紛紛表達哀悼，並譴責兇手行徑之犯罪行為。美國總統拜登（Joe Biden）發布聲明表示感到震驚、憤怒與悲痛。我總統府發

言人張惇涵表示，安倍是台灣最堅定友人，總統蔡英文聞訊後至感痛心遺憾，並代表我國政府及人民致以最深切之哀悼。¹

安倍雖然已經卸任了，其安全維護（以下簡稱維安）措施沒有現任領導人之高規格，但是當天現場共出動7名特勤人員、15名縣警，共計22人負責維護其安全。若人員部署得宜，此人員數量應該足以維護安倍之安全。但是在安倍背後卻出現了大破口，讓凶嫌得以趁隙犯案，因此安倍之特勤人員受到各界批評與指責，有網友嘲諷維安團隊是「昂貴之裝飾品」。但是亦有人為他們辯護，例如退休交通警察石明謹就點出3點安倍會遇襲之關鍵，包含「沒有高規格維安」、「站在一般馬路旁」、「沒有穿防彈衣」，並稱這是民主國家必須承擔之風險。²

然而不論理由如何充足，被保護之對象若遇刺受傷或身亡，就是特勤人員之重大失職。就好比企業大老闆雇用私人保鑣保護其生命安全，如果老闆不幸被歹徒刺殺受傷或身亡，保鑣就不能以社會治安敗壞為理由推卸責任。安倍雖然已非日本最高行政首長，但是在法定之禮遇期間，仍享有卸任首長應有之維安待遇，並由特勤人員保護其安全。故本文仍從元首（最高行政首長）維安之角度，探討安倍遇刺事件，可提供各國特種警衛勤務工作之參考。

貳、歹徒作案之型態與動機

一、歹徒作案之型態

筆者之前曾撰文探討我國友邦海地（Haiti）總統若弗內爾·摩依士（Jovenel Moise）於2021年7月7日在官邸遭到殺害事件，並分析歹徒作案

- 1 〈日本前首相安倍晉三辭世 蔡總統痛心遺憾：國際社會失去重要領袖，臺灣也失去重要摯友〉，《中華民國總統府》（臺北市），2022年7月8日，<https://www.president.gov.tw/News/26804>（檢索日期：2022年7月14日）。
- 2 陳駿碩，〈安倍遇襲亡！前警察不認維安出問題 3關鍵反駁：民主國家必然的風險〉，《中時新聞網》（臺北市），2022年7月9日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220709002950-260405?chdtv>（檢索日期：2022年7月14日）。

之型態與動機。基本上歹徒可約略分為「孤狼型」³與「集體型」攻擊兩種。前者指殺手單獨作案，例如1981年遭精神病患槍殺重傷之美國總統雷根，以及我國總統陳水扁於2004年遭槍擊受傷等。而後者是指殺手一人以上共同執行刺殺任務，如1981年在閱兵典禮上遭士兵槍殺之埃及總統沙達特，1984年印度總理英迪拉被兩名貼身保鏢刺殺身亡，2021年7月7日海地總統摩依士遭刺殺等。不論是何種類型刺殺行為，對於元首之人身安全危害甚鉅。⁴

「孤狼型」之攻擊過去最主要被運用在恐怖主義活動中，⁵本文引用該名詞運用在分析有心人士對重要人士之行刺行為。美國學者Jeffrey Simon強調，孤狼型恐怖攻擊是獨自一人所為，就算有接受他人協助，也只是最小限度之協助。他稱孤狼型恐怖攻擊

為：「單獨一個人，或在極少數人力支援（一至二人）情形下，使用或威脅以暴力或非暴力之破壞行動，以達到政治、社會、宗教或其他相關目標，即使沒有辦法達成這些目標，仍然能對政府社會，商業界或軍人製造恐懼及干擾日常生活或使他們必須提高安全或其他反應措施。」⁶

二、歹徒作案之動機

筆者分析過去重要人士遇刺案例與專家學者意見後認為，兇手之動機可包括：一、宗教因素，如印度聖雄甘地被狂熱之印度教徒刺殺；二、仇恨因素，如南韓中央情報部部長金載圭不滿總統朴正熙責備他鎮壓反動運動不力，並重用與其不合之侍衛長車智澈，而引發金載圭之殺機；⁷三、政治因素，如美國歷史上第一位被刺殺喪命之總統林肯（Abraham Lincoln），因為他解放黑奴，引起南

3 又稱為「獨狼型攻擊」（lone wolf attack）。

4 過子庸，〈對海地總統遭刺殺案之研究〉，《憲兵半年刊》（台北市），2022年6月12日，頁69-70。

5 汪毓璋，恐怖主義與反恐作為研究，〈獨狼式恐怖份子之發展及防治策略之研究〉，2014年8月7日<https://www.terrorism.intlsecu.org/index.php/2014-02-25-15-00-29/28566-2014-08-07-03-47-23>。（檢索日期：2022年8月2日）。

6 Simon D,Jeffery,Lone Wolf Terrorism(New York :Prometheus Books,P201)

7 張雄、周輝，〈韓國情報部長為什麼刺殺總統朴正熙〉，《壹讀》（北京市），2016年4月12日，<https://read01.com/zh-tw/2EdOoj.html#.YgR8GWgzaUk>（檢索日期：2022年7月15日）。

北戰爭；四、其他因素，例如美國前總統雷根遇刺案，兇手欣克利（John Hinckley Jr.）被捕後供稱只是希望藉

此出名，以便引起好萊塢女星佛斯特之注意，⁸如下表一：

表一 政要遇刺類案動機區分表

動機區分	說明	案例
政治因素	基於政治理念或立場不同，或對政府執政不滿，而產生殺機，此種刺殺案最多	美國總統林肯、海地總統摩依士遇刺案
宗教因素	因宗教意識而產生之動機，其特點在於對自我信仰宗教具有狂熱且偏執之特性	印度聖雄甘地被狂熱之印度教徒刺殺
仇恨因素 ⁹	對於個人偏見甚至於具有群體仇視偏見的動機	如南韓中央情報部部長金載圭刺殺南韓前總統朴正熙案
其他因素	除宗教、仇恨、政治以外之動機，包含精神障礙或因個人利益影響等	美國前總統雷根刺殺案

資料來源：研究者自行編繪。

因此，根據上述之分析，歹徒山上之行為屬於「孤狼型攻擊」之兇手，因為從策劃至執行刺殺行動，均由他一個人從事，沒有其他共犯協助。有人認為，山上徹是一名典型之

孤狼犯罪與反社會人士。日本過去亦曾發生幾起「孤狼型攻擊」之犯罪，但是不同之處在於，之前攻擊者是隨機針對人群，而不是密謀殺害日本知名之政治人物。¹⁰而山上之所以具備製

⁸ 過子庸，前揭文，頁70。

⁹ 美國聯邦調查局（Federal Bureau of Investigation, FBI），將仇恨犯罪界定為：「針對個人人身、財產或社會不特定多數人，基於犯罪行為人對於種族、宗教、身心障礙者、性傾向或國籍/少數民族等的偏見而生的動機，不論該動機係行為部分或全部原因，進而對上述族群所為的暴力犯罪行為」。Services-FBI，〈Hate Crime Data Collection Guidelines〉。<http://www.fbi.gov/services>。（檢索日期：2022年8月2日）。

¹⁰ 蔡姮嫣，〈日本反思選舉文化，安倍晉三一生都在街頭演說，卻也在此死去！政治人物暴露於高風險〉，《風傳媒》（台北市），2022年7月12日，<https://www.storm.mg/article/4419845?mode=whole>（檢索日期：2022年7月15日）。

造土製武器與射擊之技能，乃是因為曾在軍中服役，受過專業軍事訓練。日本海軍發言人證實，山上從2002年到2005年在海上自衛隊服役。據日本《共同社》引述消息人士稱，山上供稱製造了多把槍枝。警方對他在奈良市西區之住家進行搜索，沒收類似用來刺殺安倍所使用之自製槍枝。¹¹

山上之犯案動機起則於仇恨因素，但是其仇恨卻非直接來自於安倍本人，而是來自於韓國「世界平和統一家庭聯合會」（昔稱統一教會）。因為根據他被捕後之供詞稱，他非常不滿母親深信該宗教團體，並捐獻大量金錢，導致家庭生活困難，於是決定報復該團體。兇嫌山上徹也的舅舅在受訪時表示，山上之母從1991年加入該教會後，就立刻捐出2千萬日圓。而且過去30年來，捐款總額更已經超過1億日圓（約新台幣2,181萬元），山上之母亦承認此事。

而山上襲擊安倍之原因，則是認為安倍與該宗教團體關係密切。根據日本《共同社》引述本案調查人員之消息指出，山上聽信謠言，認為安倍之外祖父岸信介引進統一教，因此將仇恨轉嫁、投射到安倍身上，並開始對其萌生殺機。¹²而且山上也供稱，他於2021年9月時曾在網路上看到，「世界平和統一家庭聯合會」人員在一個民間活動團體集會上，播放安倍之錄影致詞影片，故堅信安倍與該宗教團體有關聯。¹³

山上更供稱，原本計畫趁「世界平和統一家庭聯合會」總裁韓鶴子於2019年來日本參加該團體在愛知縣舉辦之集會時，以汽油彈進行攻擊，但因為無法入場未能如願。2020年後受到新冠肺炎全球大流行影響而無法出國，想接觸韓鶴子變得更加困難，故才會鎖定安倍。但是「世界平和統一家庭聯合會」會長田中富廣於7月11日

11 羅苑韶，〈槍殺安倍嫌犯以謀殺罪移送檢方 調查人員：他原本想製造炸彈攻擊〉，《上報》（台北市），2022年7月10日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=148920（檢索日期：2022年7月15日）。

12 吳映璠，〈安倍淪代罪羔羊遭誤殺？日媒曝山上最恨的其實是他〉，《中時新聞網》（台北市），2022年7月12日，<https://wanrich.chinatimes.com/news/20220712900494-420201>（檢索日期：2022年7月15日）。

13 張柏源，〈母信統一教賣地破產 山上徹也鎖定高層：曾想持汽油彈？火燒韓鶴子？〉，《新頭殼》（台北市），2022年7月14日，<https://newtalk.tw/news/view/2022-07-14/785340>（檢索日期：2022年7月15日）。

在記者會上否認安倍跟他們有關，聲稱安倍不是其教友也沒有擔任顧問。¹⁴若是如此，安倍可說是該宗教團體之替罪羔羊，無辜遭殃。

參、安倍之維安檢討

署名特南克斯認為，成功之維安任務繫於情報之蒐集、威脅分析與評估，以及現場勘查、先遣與安危措施。¹⁵而本文將元首之維安任務約略分為三個階段或是三項主要任務，分別為：預警情報之蒐集、蒞臨場所之部署、遭遇攻擊之應變。據《三立新聞網》報導，日本首相退休後與普通人無異，不再享有秘書、警衛、司機與專車等特權。安倍雖然已非現任首長，其維安已不是擔任首相時期之規格了。但因為他長期在位，且在日本政界影響力仍不容小覷，日本政府擔心有人會對其懷恨在心，因此在其卸任後身邊仍設置安保人員（我國稱為特勤人員），受到嚴密保護，安保費

每年超過2億日圓。¹⁶故本文仍以元首（最高行政首長）維安之角度，檢討安倍之遇刺情形。

一、預警情資之蒐集

首先為預警情報，元首之維安工作最重要者，就是要有即時及精準之危安預警情報，治安人員及機構就可以在事前採取積極之防範措施，將嫌犯予以逮捕，將原本可能發生之攻擊消弭於無形，這就是「危機管理」理論所強調之預防作為。再如何縝密之維安部署，若無危安預警情報，就只能依賴特勤人員採取被動之預防措施了。我國防部憲兵指揮部於2018年4月2日在立法院，針對「我國元首維安執行現況、特勤人員訓練、危安情報蒐集，與陳抗維安執行策略」進行專案報告時，亦強調預警情報對元首維安工作之重要性。¹⁷

過去就有幾件因為情報失靈，而使元首遇刺身亡之案例，例如海地總統摩依士遇刺案，就屬於情報失靈之

14 前引註。

15 特南克斯，〈安倍晉三刺殺案淺析〉，《全球防衛雜誌》（台北市），2022年8月，第456期，頁77。

16 陳佳鈴，〈安倍卸任安保費破2億 「0.2秒斃敵」第一女保鑣曝光〉，《三立新聞網》（臺北市），2022年7月9日，<https://www.setn.com/News.aspx?NewsID=1142910>（檢索日期：2022年7月14日）。

17 過子庸，前揭文，頁70-71。

事件。在安倍遇刺案中，負責安倍安全之維安單位，在事前顯然沒有掌握任何之預警情報。然而本文認為，安倍遇刺不應該將責任歸咎於情報失靈因素。維安單位要事前掌握山上預謀犯案之情報，並不是容易之事。因為他在執行刺殺行動之前，完全沒有對外透露任何犯案訊息，而且他亦無犯罪紀錄。警方雖然過去查到他曾在網上瀏覽如何製造槍枝之紀錄，¹⁸但是因為他是退役自衛隊軍人，查看此等資訊並不會引起警方之注意。

另外，根據日本《每日新聞》報導指出，山上鄰居受訪時曾表示，案發前每個晚上，都會聽到山上房間傳來砰砰砰敲打牆壁之聲音，聲音大到他以為在施工。鄰居並稱如今回想起來，此聲音可能是他在製作以及測試槍械時之聲音。¹⁹當時這位鄰居若勇於

以山上在夜間施工，擾鄰安寧為由向警方報案，警方或許就可以發現山上正在違法製造槍械與爆裂物，將強逮捕，而得以即時阻止憾事發生，但是這一切都為時已晚。

安倍遇刺案與美國總統雷根（Ronald Reagan）遇刺案不同，因為刺殺雷根之兇手辛克利（John Hinckley Jr.）在犯案前，女星福斯特（Jodie Foster）將他威脅要暗殺雷根之信件轉給耶魯大學校長。²⁰但校長再將信件轉交給警方後，警方卻沒有任何行動，最後導致這起瘋狂暗殺事件發生，²¹這就是非常明顯情報失靈之問題。故各界在討論安倍遇刺案時，大多未將責任歸咎於情報失靈問題上。因為再如何厲害之情報單位，恐怕都無法搜集到山上欲謀犯案之情報。特南克斯亦認為，本案之責任不應該歸

18 盧炯榮，〈兇嫌刺殺安倍動機 疑不滿母「獻金」宗教團體遷怒〉，《世界日報》（紐約市），2022年7月10日，<https://udn.com/news/story/122935/6450501>（檢索日期：2022年7月16日）。

19 林毅，〈槍擊安倍 鄰居爆山上徹也房間每晚都有這聲音：現在回想超毛〉，《中時新聞網》（台北市），2022年7月8日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220708005230-260408?chdtv>（檢索日期：2022年7月16日）。

20 admin，〈【暗殺雷根總統】為了讓女神回眸一笑，他要暗殺美國總統〉，《重大歷史懸疑案件調查辦公室》（臺北市），2019年5月2日，<https://ohsir.tw/4522/>（檢索日期：2022年1月11日）。

21 辛克利於1981年在華盛頓希爾頓飯店（Washington Hilton Hotel）刺殺雷根，其動機竟然僅是為了引起心中女神女星茱蒂福斯特之注意。

咎於情報失敗之因素。²²僅有某位日本網民指稱，「此件事完全是負責警備之員警與情報部門失職。」²³

二、蒞臨場所之部署

由於日本警方與維安單位根本無法掌握山上預謀犯案之情報，故安倍之安全就有賴現場警方與特勤人員之事前部署，與事發時之臨場反應了。維安單位必須事先就派員前往維安對象所欲蒞臨之場所進行勘查與擬定部署計畫，該等場所大致可分為室內與戶外兩種。一般而言，室內之維安部署較為單純，因為是一個封閉環境，人員進出較為容易控制，也可以事先就過濾可疑分子。必須注意者為室內之維安部署有一個重要原則，就是該場地必須有兩個以上出入口，因為若一旦遭遇攻擊，或是發生地震、火災等緊急狀況發生時，有利護送維安對象從任一個出入口安全脫離險境。但是若維安對象所欲蒞臨之場所為戶

外，則維安部屬就較為複雜與困難，因為比較難以控制人員之出入與事先就過濾可疑分子，對於特勤人員而言是一項重大挑戰。例如，美國總統甘迺迪、雷根等人都是在戶外遭到刺殺，安倍亦是如此。

在安倍遇刺案中，維安出現幾項嚴重漏洞。第一、事前未對安倍所蒞臨之場所進行勘查。安倍原定於7月8日原定前往長野縣，為自民黨新人松山三四六助選。但是媒體《週刊文春》卻爆料松山10多年前曾與一名20多歲女性發生婚外情，安倍於是取消前往該行程，並且於前一天傍晚才決定改往奈良進行輔選。²⁴由於決定相當突然，行程安排也過於倉促，導致事前準備不足，特勤人員並未在前一天先前往勘查場地，確保可疑人士沒有藏身之處。而住在附近之凶嫌山上，則很早就抵達現場，好整以暇地等待安倍到來。²⁵

22 特南克斯，前引文，頁78。

23 央視網，〈安倍遇刺4大疑問待解〉，《新浪網》（北京市），2022年7月9日，<https://news.sina.com.cn/w/2022-07-09/doc-imizirav2612011.shtml>（檢索日期：2022年7月16日）。

24 〈原本要去長野助選...安倍晉三臨時改行程 卻在奈良遇死劫〉，《聯合新聞網》（台北市），2022年7月9日，<https://udn.com/news/story/122935/6447446>（檢索日期：2022年7月17日）。

第二、安倍沒有任何安全防護措施。安倍演講之地方並沒有設置柵欄或路障阻隔，亦無交通管制，封鎖附近之交通，任何人都可以輕易出入。另外，安倍可能是為了親民，縮小與民眾之距離，不像其他競選者一樣站在選舉車上演說，而是站在40公分高小台子上演講，沒有預留緩衝區域，此情形讓山上得以輕易靠近安倍身邊進行刺殺。另外，安倍周遭並未設置防彈玻璃，亦未穿著彈衣防，故無法抵擋歹徒以槍械進行攻擊。此情形應該與日本治安良好有關，由於日本對於槍械管制嚴格，人民很難取得槍械，而且日本治安一向良好，安倍本人與特勤人員可能因此沒有危機意識，不認為有需要設置防彈玻璃，或穿著防彈衣。

第三、現場維安部署錯誤與鬆散。此次安倍維安部署最大之缺點為後方警衛洞開，警衛部署薄弱，而山

上就躲在安倍後方等待時機。安倍站在肥皂箱演說時，近身特勤人員至少有3人，其中2人就站在安倍後方，不過他們之視線都是面向安倍（參見圖1）。《亞洲週刊》東京支局支局長毛峰評論稱，此部署違背最基本之維安規則：「面外向心」，亦即警衛人員要背對著維安對象站立，面朝外邊觀察警戒。而此次安倍演說身後，竟沒有一名「背對背」警衛，造成危險且嚴重之警護警備空白，讓山上得以充容地走向安倍之倍後行刺。²⁶日本警察廳坦言，當天安倍背後之巡邏工作存在問題。安全專家則直批，當天安倍背後之維安工作就是不足。²⁷

山上被捕後向警方坦承，原本計畫安倍於前一天在岡山輔選時進行行刺，但是當時警力戒備森嚴，還需要留下姓名、地址才能入場，不得不放棄行兇計畫。而山上在抵達奈良現場勘查時，發現維安部署鬆散，而且容

25 高鈺婷，〈從未封交通、槍響後沒反應 維安漏洞釀安倍遇刺〉，《Yahoo》（台北市），2022年7月9日，<https://is.gd/3evjpw>（檢索日期：2022年7月18日）。

26 毛峰，〈維安大失誤的蹊蹺〉，《亞洲週刊》，第29期，2022年7月18日，<https://is.gd/4aqhv5>（檢索日期：2022年7月18日）。

27 吳映璫，〈安倍中槍日警爆「這時」才發現可疑人士 前警界高官：0分〉，《中時新聞網》，2022年7月10日，<https://www.chinatimes.com/amp/realtimenews/20220710001627-261601>（檢索日期：2022年7月18日）。

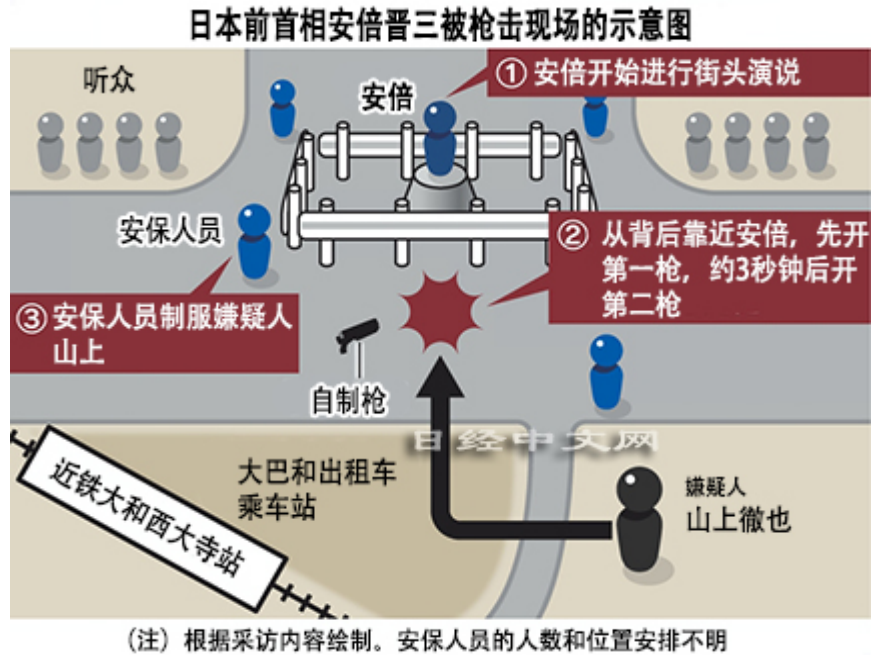


圖1 安倍演講時之維安部署情形

資料來源：〈安倍警衛工作的3處漏洞〉，《日經中文網》，2022年7月14日，<https://instant.lvv2.com/html/a2b104857959874c8dce17829c266457.html>（檢索日期：2022年7月18日）。

易攜帶武器，認為是刺殺安倍之最佳機會。²⁸前國安局上校李天鐸表示，維安對象之背後一定要有依靠，因為背有依靠後，特勤人員只要注意前方人員即可，不須分散注意力。²⁹日本前警官吉川祐二指責現場維安過於鬆散，多名特勤人員應該以被保護者為中心

圍成圓形，背對被保護者站立，朝四周警戒，但根據現場影片觀之，維安部署並沒有做好。³⁰

三、遭遇攻擊之應變

保鏢是一種具有危險性之工作，尤其是一些重要人士之保鏢，更是險上加險，有時甚至必須冒著生命危

28 高鈺婷，〈槍殺安倍！嫌跟蹤多次場勘「可帶武器」選奈良犯案〉，《Yahoo》（台北市），2022年7月10日，<https://is.gd/83nrfx>（檢索日期：2022年7月17日）。

29 高鈺婷，〈從未封交通、槍響後沒反應 維安漏洞釀安倍遇刺〉。

30 中央社，〈安倍晉三遇刺〉22人維安為何還出現漏洞？前警官道出疏失關鍵〉，《風傳媒》（台北市），2022年7月9日，<https://www.storm.mg/lifestyle/4416900>（檢索日期：2022年7月17日）。

險。因此要成為一名合格保鏢，更是要常與死神爭分奪秒。³¹特勤人員就是總統之保鏢，要始終將自己之安全放在第二位，必要時還要充當「人肉盾牌」，為維安對象擋住子彈。³²而我國負責相關人士之國家安全局特種勤務指揮中心便以「以身作盾」為特勤人員最高情操之體現，例如於1981年3月30日，美國總統雷根在希爾頓酒店門口遭到刺客襲擊時，其身邊之特勤人

員麥卡錫（Dennis McCarthy）就奮不顧身地為總統擋子彈，受到重傷，幾乎喪命。³³

另外，韓國前總統朴槿惠於2022年3月24日出院後在住家門口發表講話時，當時一名男性抗議人士拿著酒瓶砸向她。朴槿惠身旁一名韓國總統府警衛處女性特勤人員發現後，立刻張開身體試圖攔截酒瓶（參見圖2）。在確認酒瓶在自己腳前落地後，轉身向



圖2 朴槿惠身旁女性特勤人員試圖以身體攔截酒瓶

資料來源：〈韓媒：安倍遇刺後 為朴槿惠飛身擋酒瓶的女保鏢引發熱議〉，《人民網》，2022年7月13日，<http://korea.people.com.cn/BIG5/n1/2022/0713/c407864-32473908.html>（檢索日期：2022年7月18日）。

31 青雲文史，〈甘迺迪遇刺後，第一個衝上去擋子彈的保鏢，後來怎樣了？〉，《人人焦點》（臺北市），2020年8月30日，<https://ppfocus.com/hk/0/37561fb.html>（檢索日期：2022年2月2日）。

32 講古璋隊長，〈肉身擋子彈，陪柯林頓慢跑，年薪100萬的美國元首保鏢有多難當？〉，《每日頭條》（北京市），2021年12月2日，<https://kknews.cc/world/rayb9pr.html>（檢索日期：2022年2月3日）。

33 過子庸，前揭文，頁75。

朴槿惠跑去。其他十餘名特勤人員大喊「襲擊」、「掩護」後一擁而上，將朴槿惠團團圍住，同時展開手中黑色公事包，變成一道防彈牆，形成一個刀槍不入之「鐵桶陣」（參見圖3）。本案之攻擊者雖然非使用槍械，其危害性並不高，但是該名女特勤人員應該不知道攻擊物是否為爆裂物，



圖3 特勤人員將朴槿惠團團圍住

資料來源：同前註。

但仍奮不顧身以身體阻擋，可作為所有特勤人員之表率，此次維安任務是一項非常成功之案例。

與雷根及朴槿惠之特勤人員表現相比較，安倍特勤人員則顯然嚴重失職。由於日本維安單位對於安倍蒞臨場所部署之疏失，讓歹徒有攻擊之機會，此時就有賴身邊特勤人員之應變能力了。但是安倍特勤人員顯然危機意識不足，事發時反應過於遲緩。毛峰稱，山上在距離安倍後背約7公尺處射出第一槍，隨後繼續向前衝到約5公尺處射出第二槍，期間間隔約有近3秒，然而職業訓練0.2秒必須快速作出反應之特勤人員及其他警護員警，沒有一個採取圍護或壓低保護安倍之任何動作，造成安倍本能地轉身回頭尋找聲源，因此被兇手擊中致命第二槍。³⁴

甚至有一段在網路上瘋傳之案發現場影片顯示，特勤人員在聽到槍聲後，終於反應過來衝上前壓制山上，其中一名特勤人員在逮捕過程中不慎撞倒一名女高中生，他竟然停下腳步

34 毛峰，前揭文。

扶起對方，並留在高中生身旁關心狀況，因而引起網友痛批。³⁵有日本網友批評稱，雖然看起來有警察在警戒，但好像都不認為會被襲擊，「日本已經和平到變傻子了」。³⁶實踐大學日文系助理教授甚至稱，這次殺事件反應出日本長治久安下，所產生「和平痴呆」之問題。³⁷

肆、安倍遇刺事件之教訓

本案顯示安倍之維安特勤人員嚴重失職，因此受到各界嚴厲指責。例如自民黨奈良縣支部聯合會批評，安倍演講現場有22位特勤人員，卻未能阻止山上近距離開槍；日本保鑣協會會長阿九津良樹指出，特勤人員明顯缺少對周圍情況之認知，也缺少掌握現場狀況之能力。奈良縣警察本部長鬼塚友章於7月9日鞠躬道歉，坦承警

方維安工作有疏失，並稱此事是他從警27年來最大之悔恨事件。另外，日媒《NEWS Post Seven》報導，安倍之特勤人員對此事相當自責，一名安倍後援會負責人表示，負責現場維安之特勤人員對此事感到震驚，他與某位特勤人員通電話時，聽到對方嚎啕大哭，悔恨不已，³⁸但是一切道歉與悔恨都挽回不了安倍之生命。

安倍之特勤人員遭到各界嚴厲指責，曾歷任警視廳公安部長及警察廳警備局長等要職之前警視總監米村敏朗表示，與一般貴賓警衛工作不同，競選活動中之街頭演說因為現場人數不詳，可說是最困難維安工作之一，如果維安成功，就是100分，維安失敗就是0分，他表示安倍遭到刺殺，特勤人員責無旁貸。³⁹特種勤務警衛工作維繫著國家整體命脈，因其所保護對象

35 林昀萱，〈漏網畫面曝光！安倍隨扈反應再惹議 他竟先關心摔倒女學生〉，《Yahoo》（台北市），2022年7月10日，<https://is.gd/qnRQbu>（檢索日期：2022年7月18日）。

36 〈警備疏失？政治鬥爭？ 安倍槍擊案網友嘆：日本和平到變笨了〉，《聯合新聞網》（台北市），2022年7月8日，<https://udn.com/news/story/122935/6446236>（檢索日期：2022年7月18日）。

37 蔡亦竹，〈花田與武士魂：安倍晉三死後...日本「和平痴呆」困局？〉，《轉角國際》（台北市），2022年7月12日，https://global.udn.com/global_vision/story/8663/6455799（檢索日期：2022年7月18日）。

38 吳哲宜，〈安倍遇刺亡／自責未能守護安倍晉三...日媒曝維安人員崩潰 後悔大哭到講不出話〉，《Yahoo》（台北市），2021年7月15日，<https://is.gd/HzufFy>（檢索日期：2022年7月18日）。

39 吳映璫，〈安倍中槍日警爆「這時」才發現可疑人士 前警界高官：0分〉。

之安危，攸關國家安全與社會安定，幾乎每個國家都將此任務視為重中之重，不敢有絲毫之懈怠。

不同之元首遇刺案有不同之原因，特勤單位亦可從中學習不同之教訓。例如在海地總統若摩依士遭刺事件中，發現特勤人員忠誠度有問題，故該國未來必須提升特勤人員之忠誠度。而在安倍遇刺事件中，則是出現特勤人員警覺性低與反應慢等問題，故日本特勤單位未來除了要提升特勤人員戰技訓練外，還必須針對以下幾點問題進行改進，以精進特勤維安任務，防止「模仿犯罪」之效應發生，避免再有元首或重要人士遭刺之不幸事件發生。

第一、提升特勤人員與相關人員之危機意識：日本對於槍械管理非常嚴格，一般民眾想擁有槍枝是極為困難之事，申請者需要無犯罪記錄、強制性培訓、心理評估和廣泛的背景調

查，包括警察與鄰居面談，因此日本幾乎不存在槍枝犯罪問題。⁴⁰根據《紐約時報》報導，槍枝暴力在日本幾乎聞所未聞。在擁有1.25億人口之日本，2021年一整年只發生1起與槍枝有關的死亡案件，若往前推至2017年迄今，也只有14起。⁴¹

故日本鮮少有槍枝暴力與政治暗殺事件，以槍枝暗殺前首相幾乎是難以想像之事，遑論在事前預先防範。可能就是因為治安太好，犯罪率太低，導致特勤人員之危機意識降低，不認為會發生歹徒膽敢以槍械攻擊安倍之事發生。然而俗話說：「不怕一萬，只怕萬一」，任何事情都可能發生，不可心存僥倖。特勤人員必須要有比一般人更高之危機意識，永遠堅持「料敵從寬、部署從嚴」之原則，以應對隨時都可能發生之意外事件。

第二、徹底執行蒞臨場所之勘查與部署：事前對蒞臨場所進行徹底勘

40 BBC News 中文，〈安倍晉三遇刺〉每個人都在問同一個問題：這怎麼可能發生在日本？〉，《風傳媒》（臺北市），2022年7月9日，<https://is.gd/HzufFy>（檢索日期：2022年7月18日）。

41 〈《紐時》看安倍晉三案：日本去年槍擊死亡僅1起 案件少到難以想像、難以防範〉，《風傳媒》（臺北市），2022年7月9日，<https://www.appledaily.com.tw/international/20220709/4E109A63CC9BF2DF5B38D127F7>（檢索日期：2022年7月18日）。

查與人員查核，可事先發掘與阻絕可疑分子有機會靠近維安對象。例如山上事後招供，原本計畫在岡山行刺安倍，但是由於當地警力戒備森嚴，不得不放棄行兇計畫。奈良警方若能事先對周遭人員進行查詢，或是像岡山警方一樣採取嚴格檢查措施，或許就能夠發現攜帶可疑物品，混入群眾伺機而動之山上，並阻止憾事發生。否則特勤人員只能處於「敵暗我明」之被動處境，讓維安對象暴露在高風險之處境。

另外，在現場之維安部署方面亦予以加強，尤其應該讓維安對象與一般民眾之間有足夠之緩衝空間，以利遭到攻擊時有足夠反應時間。然而在民主國家中，政治人物都希望能夠接近民眾，展現親民態度，以吸引選票，有時候會認為特勤人員阻礙他們與人們接近之機會，而不願意配合特勤人員，讓特勤人員難以執行任務。安倍遇刺案可能會讓日本政治人物更加重視自身之安全，特勤人員執勤時需在絕對萬全與親民愛民間達到協調，故未來特勤人員必須教育引導維

安對象重視維安工作之重要性，並盡量配合特勤人員之要求，例如穿上笨重之防彈衣，或是聽從特勤人員之相關專業意見。

第三、加強特勤人員之臨場反應能力：這是維安工作之最後一道防線，當預警情報失靈、蒞臨場所勘查不確實以及維安部署出現缺失等問題，讓歹徒有可趁之機進行攻擊時，最後就有賴特勤人員之臨場反應能力了。維安對象在遭遇到攻擊時，身邊特勤人員之第一反應就是保護對象之安全。若遇到緊急危險之情況，甚至必須不顧自己生命，以肉身保護維安對象之安全。例如雷根總統之特勤人員麥卡錫英勇為總統擋子彈之事，可說是特勤人員之表率。但這是特勤人員保護維安對象，所採取最不得已與最後之手段。

在安倍遇刺死亡後，各國紛紛加強重要政治人物之維安工作。例如我國警政署發布新聞資料指出，因應安倍晉三遭槍擊案，該署提出4項應處作為，包含特種勤務、安全警衛、使領館安全維護、對首長警衛勤務料敵

從寬，這些作為還包含加強卸任總統維安等特種勤務。⁴²南韓總統警護處（Presidential Security Service）於7月12日表示，有鑑於安倍遇刺身亡，他們將加強總統尹錫悅（Yoon Suk-yeol）之維安措施。國家警察廳也下令地方分支機構強化監控，以保護重要人物。⁴³

伍、結論

特勤維安工作是只有零與一之區別，意即成功就是一百分，失敗即是零分，其所保護對象係對於國家安全及整體社會安定有其特殊性及必要性，在面對不同環境與時空背景下，所需考量的各式危安因素，均密切不可分割，如該國國情現況、社會輿情、被保護對象之政敵、出席場所之特性與地區、保密工作之確實、維安人員之經驗與訓練紮實與否、演習作為是否與現況符合、設備精良程度等等，皆是影響整體安全工作之變因。

因此，特勤工作其要旨為：於任務開始前達到預警情資蒐集全面廣泛，並且在任務執行中之蒞臨場所部屬需萬全確實，最後如遇敵攻擊時能有效機動並鞏固安全維護對象之人身安全，裨能做到「絕對萬全」之特種警衛勤務之要求。

作者簡介

過子庸 先生

國立政治大學外交系博士

張峪維 上尉

銘傳大學兩岸暨犯罪防治研究所碩士

憲兵訓練中心警情小組教官

42 劉建邦，〈安倍晉三遭槍擊 警政署提4作為加強維安勤務〉，《中央社》（臺北市），2022年7月8日，<https://www.cna.com.tw/news/asoc/202207080241.aspx>（檢索日期：2022年7月18日）。

43 〈安倍晉三遇刺引發關注 南韓強化重要人士維安〉，《蘋果新聞網》（臺北市），<https://www.appledaily.com.tw/international/20220712/6B7C023F46EFD7227FA90F73EA>，2022年7月12日，（檢索日期：2022年7月18日）。