

特戰部隊協力聯合兵種營戰力發揮之研究-以中部濱海地區為例

筆者/吳承曄

摘要

- 一、我特戰分遣隊前往配訓，然卻面臨單位(營、連)主官無法有效運用我特戰部隊特性，為提升協同作戰能力，擬從特戰部隊角度深入研討探討如何協力聯合兵種營作戰運用，以發揮我特戰部隊「戰力倍增器」之作戰效能，達防衛作戰之目標。
- 二、共軍軍改後近年針對我台灣本島已執行多次演訓，試圖為犯台時的作戰做好相關準備，以中部地區濱海地區為討論範疇，藉軍事準則資料、網路文章、近年演訓媒體公布相關資訊，列舉敵最大可能行動，作為本篇研究。
- 三、國防政策指導，陸軍地面主戰(打擊)部隊，朝「聯合兵種」與「獨立作戰」的組織型態轉變，聯合兵種營編成，已具備「聯合泊地、反舟波、濱海阻擊、快速應變制變」可恃戰力，探討我特戰部隊若能與聯合兵種營有效遂行協同作戰，應能更大幅提升作戰效能，達成防衛作戰任務。
- 四、列舉特戰部隊以及聯合兵種營在濱海城鎮中角色定位與作戰運用方式，研析我特戰部隊如何有效協力聯合兵種作戰任務遂行與相互配合，並挖掘兩者作戰限制因素與窒礙，提出納入未來改進方向，以發揮協同作戰最大之效能。

關鍵詞：特戰部隊、聯合兵種營、協同作戰、濱海城鎮作戰

壹、前言

一、研究動機

陸軍聯合兵種營自 108 年起已陸續編成，為驗證可恃戰力的組成，於南、北聯測中心基地測考期間，我特戰分遣隊均派遣前往配訓，然卻面臨單位(營、連)主官無法有效運用我特戰部隊特性，為提升協同作戰能力，擬從特戰部隊角度深入研討探討如何協力聯合兵種營作戰運用，以發揮我特戰部隊「戰力倍增器」之作戰效能，達防衛作戰之目標，相關研究成果期能作為爾後作戰運用之參考。

二、研究目的

台澎防衛作戰各級指揮官如何運用我特戰部隊，長久以來一直充滿疑慮，我特戰部隊擷取近年華美協訓作戰經驗所編修準則，積極籌購新式特戰武器裝備，致力將相關作戰運用納入聯合戰力規劃要項等，我特戰部隊實已大幅提升協同作戰能力，故本篇以特戰部隊協力聯合兵種營遂行防衛作戰為例，聚焦於防衛作戰第五作戰區濱海城鎮，探討如何有效協同作戰與運用以發揮最大效益，並藉研究挖掘現行問題，提供納入未來策進方向，是為本論文研究之目的。

三、研究方法與架構

採「文獻分析法、歸納法」，瀏覽相關軍事準則、教範、各學術月、期刊、科技雜誌、軍事專題研究及論文，輔以美方近年協訓經驗、網路資料，整理、分析、歸納「聯兵聯兵種營」及「特戰部隊」於濱海地區及重要目標防護等作戰任務、指管機制、作戰運用、戰術作為，提出組織編裝、戰術戰法、作戰運用、訓練重點、訓練要項等是否適切，周延等修訂(精進)之建議，提出研究成果，以有效達成協同作戰之目標(論文研究架構一覽圖，如圖 1)。

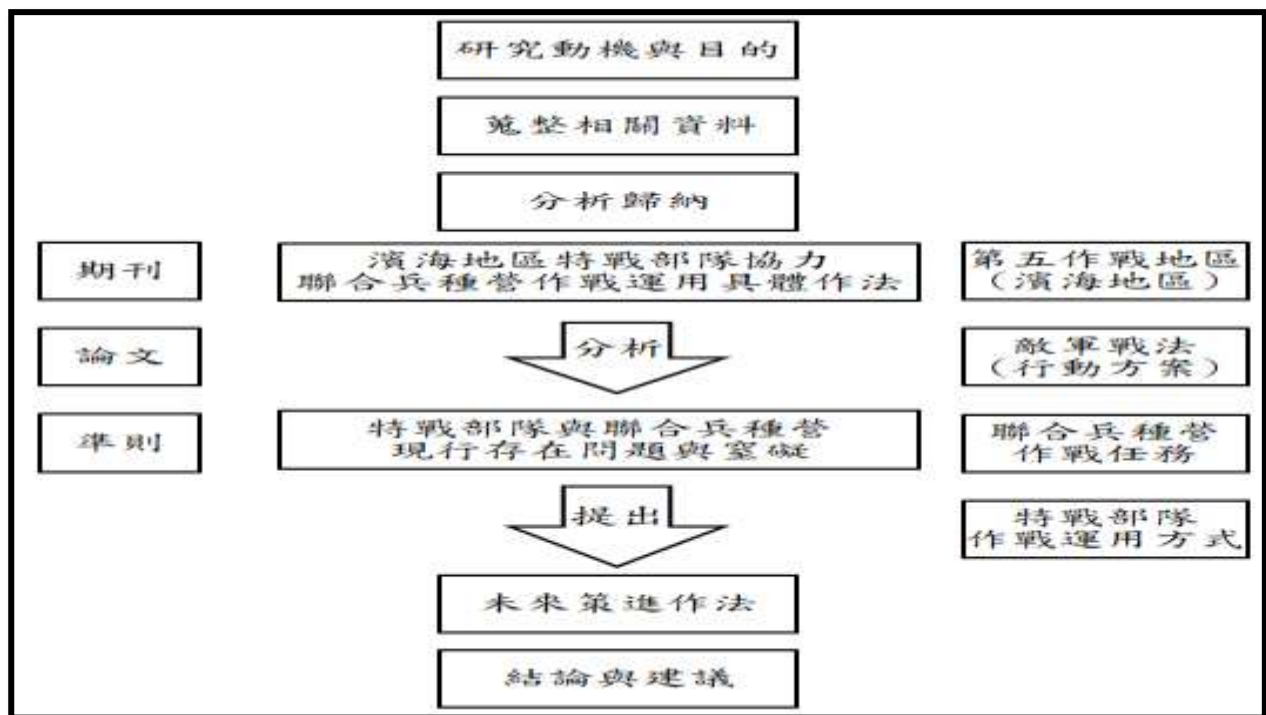


圖1 論文研究架構

資料來源：筆者自行製圖

四、研究範圍與限制

(一)研究範圍

本研究以特戰部隊協力聯合兵種營遂行防衛作戰為主軸，聚焦於防衛作戰「濱海決勝」至「國土防衛作戰」等兩階段，探討特戰營特戰分遣隊協力聯合兵種營遂行作戰任務的方式與可行性，並提出相關之運用與規劃為研究範疇。

(二)研究限制

囿於聯合兵種營屬新興單位，我國近年探討文獻有限(聯合兵種營編裝實驗結果)、國內尚無實戰案例、且參考資料不多，為本研究之限制因素，須仰賴國軍既有準則，民網、雜誌、論文、期刊等處，是為本研究之限制因素。故僅以近年蒐整國內相關演訓、書籍、報告等文獻資料實施研究。

貳、敵情威脅與作戰地區分析(第五作戰區)

中共隨著科技與武器發展積極推動軍事現代化，形成兩岸軍力質

與量失衡，美國國防部於 109 年 9 月 1 日公佈《2020 中國軍力報告書》¹，內容指出中國持續動用大量資源打造軍武，兩岸戰力差距逐漸拉大，並列舉共軍可能採取的 4 種侵台策略，包含海空封鎖、有限軍力和強制選擇、空襲及入侵，近期共軍軍機進入我國航空限制區次數頻繁，對我之軍事壓力大幅提升，尤其在 2020 年 9 月 19 日及 2021 年 3 月 26 日這兩日軍機擾台架次高達 20 架次²，由此可知共軍仍不放棄對我國採取武力犯台之決心，我國人應保持高度警戒與備戰整備(西元 2021 年中共軍機擾台次數統計圖，如圖 2)。

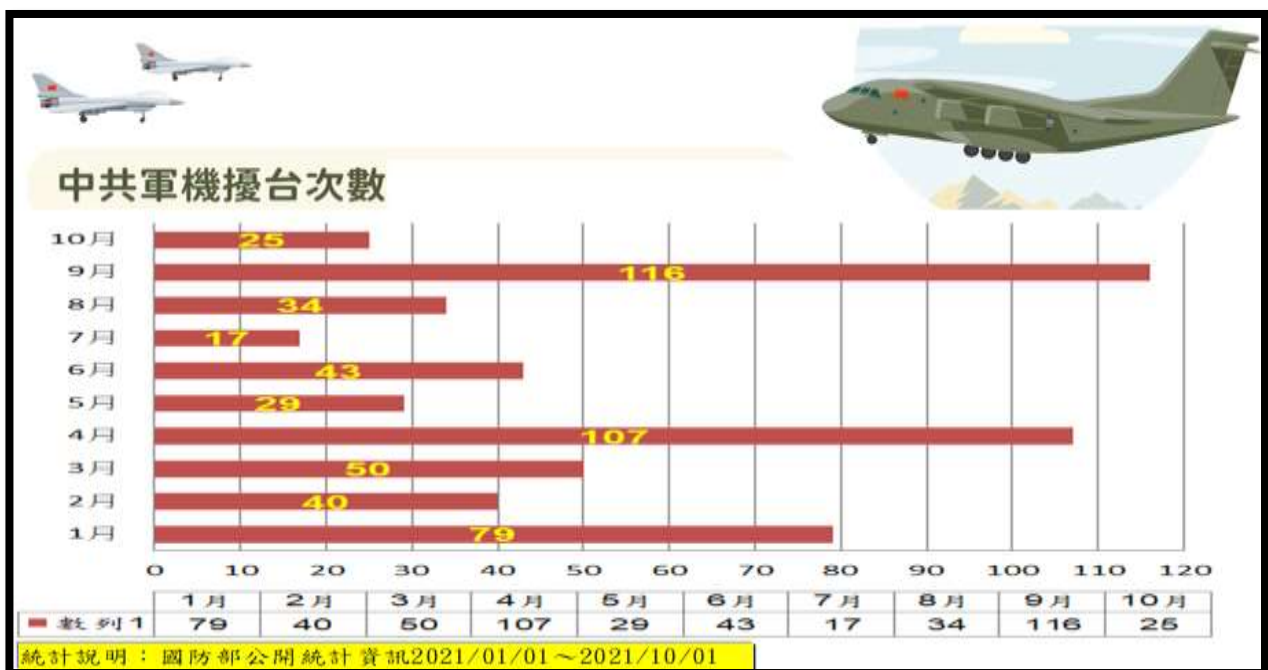


圖 2 西元 2021 年中共軍機擾台次數統計圖

資料來源：作者自行繪製。

一、共軍軍改後作戰任務調整

(一)共軍總兵力

¹ 《美國國防部發布 2020 中國軍力報告:3 個方面已超越美國，兩岸軍力差距逐漸拉大》，(The News Lens 關鍵評論)，2020 年 9 月 3 日，<https://www.google.com/amp/s/www.thenewslens.com/amparticle/140039>。

² 《台灣西南空域粉絲專業》，(國防部公開資訊共軍軍機繞台統計)，2021 年 10 月 1 日，<https://www.facebook.com/103440454855811/>。

中共全軍總兵力³編制人數計 198 萬 9,100 餘人，地面部隊計 13 個集團軍(94 萬 9,200 人)，海軍(海航)編制艦艇 866 艘、海航 791 架(26 萬 800 人)，空軍戰機 3,341 架、飛行學院 1,346 架(40 萬 3,000 人)、火箭軍計有 35 個導彈旅、各式飛彈 1,949 枚、短程飛彈 1,142 枚、中程及洲際飛彈 420 枚(16 萬 9,800 人)、戰略支援部隊(約 14 萬人)、其他 7 部 3 會 5 機關及科研機構(23 萬 6,300 人)。(中共全軍總兵力，如表 1)

表 1 中共全軍總兵力

中共全軍總兵力		
區分	編制	人數
總兵力	198 萬餘人	
地面部隊	13 個集團軍	94 萬餘人
海軍 (海航)	艦艇 800 餘艘 海航 700 餘架	26 萬餘人
空軍	戰機 3000 多架	40 萬餘人
火箭軍	35 個導彈旅各型飛彈 2000 餘枚	15 萬餘人
戰略支援部隊	13 萬餘人	
其他	7 部 3 會 5 機關、科研機構	23 萬餘人

資料來源：作者參考國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，2019 年 7 月 24 日，頁 4-5，自行調製。

1、陸軍

(1)中共目前陸軍總兵力約94萬餘人（含特種作戰團及特種作戰旅約3萬餘人以上），主戰坦克5000餘輛、輪履式步戰車11000輛以上、地面火砲6,000餘門、多管火箭800輛、陸航直升機1,000餘架。

(2)特戰旅⁴

共軍編制調整將原9個特戰旅及2個特戰團，統一整編為15個特戰旅，經驗證後再次進行組織優化調整，將所屬營級單位合併改編為特種作戰營、偵察營、無人機偵察營、勤

³ 國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，2019 年 7 月 24 日，頁 4-5。

⁴ 郭明，〈特種作戰學教程〉，(北京市：軍事科學出版社，2013 年)，頁 230。

務保障營、作戰支援營及特種訓練營等單位，總人數約2,000員；特戰旅調整前任務為策應主力部隊實施作戰任務遂行，調整後為擔負特種偵察、引導打擊、破襲作戰、奪控目標、襲擾作戰、搜捕圍剿、網路破壞及心理攻擊等8種主要任務。

2、海軍

中共海軍目前戰力計有800餘艘作戰艦艇，130餘艘水面作戰艦、60餘艘攻擊潛艦、100餘艘各型登陸艦、150餘艘近海飛彈巡邏快艇、30餘艘掃布雷艦及其它各式船艦。具有制海、兩棲登陸作戰、水雷封控能力，各型潛艦，具備遠程、匿蹤突穿第一島鏈攻擊能力⁵(中共海軍艦艇數量表，如表2)。

表2 中共海軍艦艇數量表

中共海軍艦艇數量表	
作戰艦艇	800餘艘
水面作戰艦	130餘艘
攻擊潛艦	60餘艘
登陸艦	100餘艘
飛彈巡邏快艇	150餘艘
掃布雷艦及其它各式船艦	30餘艘
合計	1,270餘艘

資料來源：作者自行整理

3、空軍

空軍暨海航戰列部隊各型戰機計3000 架以上，總兵力40萬餘人⁶，目前計有700餘架第3代具遠距精準攻擊戰機，可在我台灣上空從事作戰任務，另當面機場亦有能力提供額外數百架戰機起降；且研發及購置先進戰機比例已逐步提升並加

⁵ 國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，2019 年 7 月 24 日，頁 5。

⁶ 同註腳 5。

速量產。

4、火箭軍

至2020年底，中共已部署各式彈道飛彈 約2000枚以上，其中用於對台作戰之東風11、17型短程戰術飛彈及巡弋飛彈約1000枚以上，逐步強化其射擊精準度及反攔截等能力。

二、共軍軍改後作戰任務調整

(一)共軍武力犯台作戰概念

共軍武力犯台以「速戰速勝、首戰決勝」列為指導方針，其理想目標為「最好不死人、儘量少死人、要死死軍人」、以「三非作戰、奪制三權、震懾癱瘓、迅速制勝」為作戰思維，對台「全縱深立體作戰」為作戰指導，以「全域重點毀癱、立體超越上陸、分區奪控要害、分區重點打擊」列為作戰基本模式，「多維雙超、綜合到岸」為其登島方式，登島地點(決勝地)於台灣本島西部港口(可行政下卸)、機場，致勝關鍵以「戰略欺敵、先制奇襲」方式，作戰時間採「速戰速決(不超過1週)」。(共軍武力犯台作戰概念彙編，如表3)

表3 共軍武力犯台作戰概念彙編

共軍武力犯台作戰概念彙編	
區分	意涵
指導方針	遠戰速勝、首戰決勝
理想目標	最好不死人、儘量少死人、要死死軍人
作戰思維	三非作戰、奪制三權、震懾癱瘓、迅速制勝
致勝關鍵	戰略欺敵、先制奇襲
作戰特質	速戰速決
犯台特徵	損小、效高、快打、速決
作戰模式	全縱深立體作戰
基本模式	全域重點癱瘓、立體超越上陸、分區奪控要害、分區重點打擊
犯台部隊	應急機動部隊、空軍、海軍、火箭軍等
登陸方式	多維雙超、綜合到案
登島地點 (決勝地)	台灣本島西部港口(可行政下卸)、機場

資料來源：國務院新聞辦公室，〈中國的軍事戰略〉，西元2015年5月26日，頁8。

(二)共軍登島作戰中部地區作戰運用

1、共軍攻台兵力：

共軍有能力對我本（外）島各重要設施實施機降突擊作戰，可用攻台的地面部隊兵力包括東部、南部及中部戰區等8個集團軍，及空降兵、海軍陸戰隊等概約40萬人，其中東部戰區第71、72、73集團軍、南部戰區74、75集團軍及北部戰區81、82、83集團軍等為應急機動部隊，兵力約14萬4千餘人，平時保持全員、全裝、全訓狀態對我威脅最大；另應急機動作戰部隊，平時保持「齊裝滿員、全訓」戰備要求，具備遠程跨區機動作戰能力，利用大陸東南沿海完善之鐵、公路或空運、陸航部隊支援下，可於6天內進駐大陸各作戰地區（西元2021年共軍犯台兵力與能力一覽表，如表4）。

表 4 西元 2021 年共軍犯台兵力與能力一覽表

2021 年共軍犯台兵力與能力一覽表				
研判用於犯台兵力			研判犯台海、空輸力	
應急機動 部隊	7 集團軍	8 萬餘人	正規登陸能力	1 萬 5 千餘人 800 輛戰車
			軍規滾裝貨輪運輸能力	6 個合成旅
特戰部隊	3 個特戰旅	7000 餘人	民航機載運能量	1 萬餘人
陸航部隊	3 個陸航旅	7000 餘人	一次機降能力	4000 餘人
陸戰部隊	2 個陸戰旅	1 萬餘人	一次空降能力	8000 餘人
空降部隊	3 個空降旅	2 萬 5 千餘人		
登島兵力	初期	登陸 1 個合成旅、機降 4 個營		
	爾後	空運著陸 2 個合成旅以上		

資料參考來源：國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，西元 2019 年 7 月 24 日，頁 4-9。

2、共軍登島作戰運用概念：

共軍民國109年於8月間在海南島登陸演習中，演練課目為先期兵力載運、偵察引導、地空火力掩護、兩棲突擊登陸、空中及海上兵力運輸投送、建立灘頭堡等演練課目，可進行高效投送的兩棲攻擊作戰任務；以及11月在沿海福建、廣東的

舟山群島、台州白沙島進行年度第三次兵種聯合立體渡海登陸演練，由東部戰區陸軍72集團軍第124合成旅(浙江杭州)、陸航72旅(江蘇南京)、合成第90旅(浙江嘉華)、特戰72旅(浙江上海)等部隊，實施日夜間裝載、兩棲登島突擊及空中攻擊、掩護等實彈射擊及機群兵力投送、快速著陸及火力打擊等登陸作戰演練課目，作戰運用方式概述如后：

(1)新型武器裝備列裝，兵力投送增大

075型兩棲攻擊艦採用全通甲板(甲板全長235公尺，寬36公尺)，可以配備29架中大型直升機和武裝直升機，且配備塢艙可容納4艘氣墊船，可投送一個加強營的兵力，艦上武裝直升機可為登陸部隊提供近距離空中支援和對地攻擊掩護，具備局部投送兵、火力及兩棲作戰等能力；另72集團軍合成旅列裝05型兩棲突擊車，陸航部隊列裝計有武直-9、武直-10、武直-19及米171等各型直升機，特戰營配備新AW-12B型便攜式無人機及BAH-002型戰場傳感偵察系統等裝備；據情報顯示共軍欲編成1艘075型兩棲攻擊艦搭配2艘071型綜合登陸艦組成兩棲打擊群，並可全年維持1至2個兩棲打擊群執行作戰部署，每個打擊群可搭載1個重裝合成營或1個空中突擊營或1個直升機合成營等各種不同形式部隊，能於作戰時克服地形障礙及迅速機動，作戰能力較以往增強，兵力投送增大(共軍海陸空聯合登陸作戰實兵演練，如圖3，共軍075兩棲攻擊艦性能，如表5)。



圖 3 民國 107 年 1 月共軍聯合登陸演練紀實

資料來源：〈共軍海陸空聯合登陸作戰實兵演練〉《新浪軍事》，西元 2018 年 1 月 16 日。

表5 共軍075兩棲攻擊艦性能

共軍 075 兩棲攻擊艦性能		
配備武裝	海紅旗 10 型防空飛彈	H/PJ-11 型 30 公釐近防快砲
	海紅旗 16 型防空飛彈	
裝載能力	726 型氣墊船×4 艘	陸戰隊員×800 員
	各型戰甲車×99 輛	各類型直升機×29 架
艦載機型	直 8、直 9、武直 10、武直 19、直 20 等各型 29 架	
指揮電子設備	對空/平面搜索雷達×1	對空/對海搜索雷達×1
	導彈射控雷達×1	
任務	運輸投送、火力支援、偵察引導、搜索救援及兩棲攻擊	

資料來源：作者自行整理

(2)運用無人作戰武器，提升登陸作戰效能

共軍陸軍在朝「智能化」、「無人化」、「信息化」發展的指導下，已大幅發展及列裝無人系統(載具)於實戰化訓練

上，以提升整體作戰效能。共軍運用多款陸、海、空無人作戰武器或載具平台，顯示其登陸作戰時，期藉由運用各式無人作戰武器，如登陸前破障船運用、無人機偵蒐情資、陸上無人作戰車輛之運用等，使作戰部隊抵達作戰區域前，能早期情資獲得及開闢安全通道與降低部隊傷亡率，提升整體登陸作戰效能(民國109年11月聯合登陸作戰無人作戰武器暨新式武器列裝演練紀實，如圖4)。

圖 4 民國 109 年 11 月聯合登陸作戰無人作戰武器暨新式武器列裝演練紀實



資料來源：中華人民共和國國防部官網、新華社、三立新聞網、中國軍網

(3)空地一體演訓，提升多維作戰能力

東部戰區合成旅與陸航旅針對登陸作戰，於沿海地區配合海軍071船塢登陸艦及072戰車登陸艦搭載05型兩棲突擊車實施突擊登島演練，使兩棲作戰及支援水際灘頭打擊更具規模，全面提升多維作戰能力(共軍109年11月聯合登陸作戰演練空中突擊作戰與渡海登陸演練紀實，如圖5)。



圖 5 民國 109 年 11 月聯合登陸作戰演練空中突擊作戰與渡海登陸演練紀實

資料來源：中華人民共和國國防部官網、新華社、三立新聞網、中國軍網

(4)採用立體作戰模式，對我目標進行奪控

以特戰為主，藉立體超越、分區奪控作戰模式，由運輸直升機搭載突擊隊員進行繩索下降及突擊著陸，並引導武裝直升機實施火力打擊，對我重要目標進行奪控行動(共軍陸航旅各型直升機示意圖，如圖6)。

共軍陸航旅各型直升機示意圖		
攻擊直升機	運輸直升機	
直10型直升機 	直9型直升機 	米8型直升機 
武裝偵察機	運輸直升機	
直19型直升機 	直20型直升機 	米17型直升機 

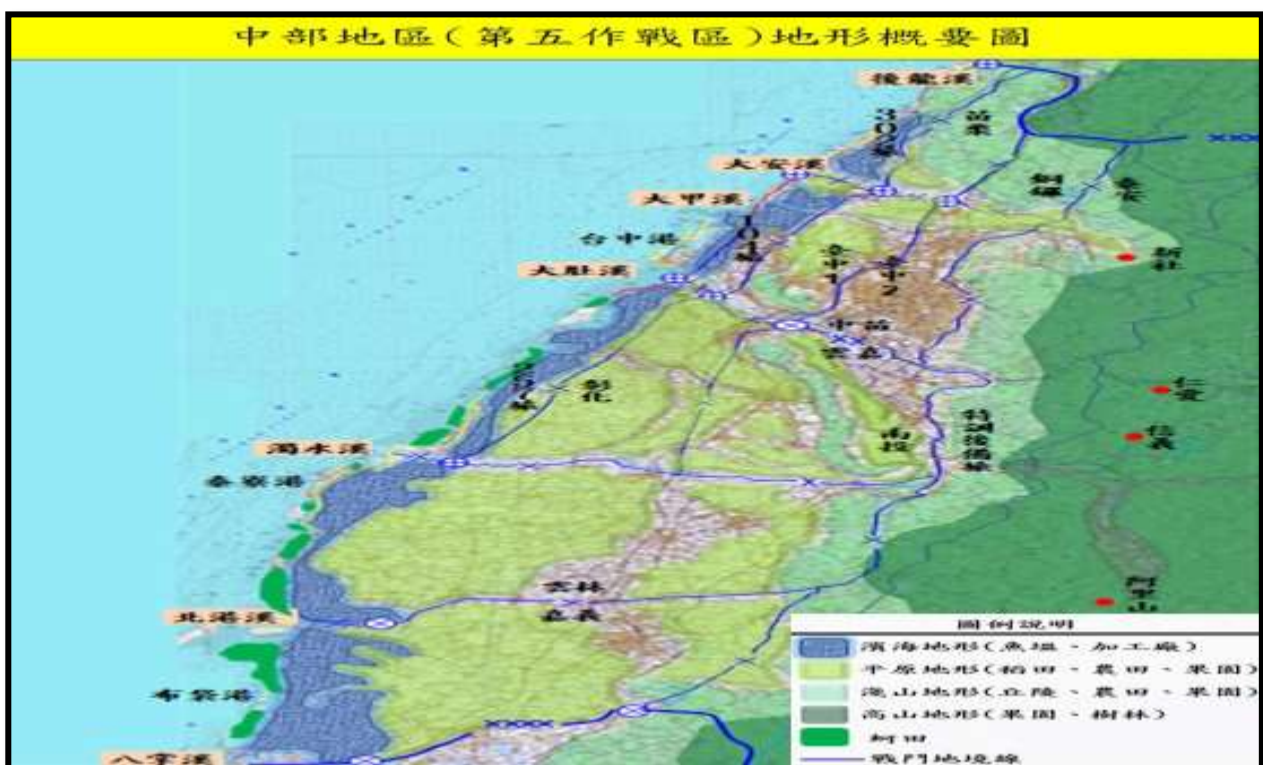
圖 6 共軍陸航旅各型直升機示意圖

資料來源：航空 602 旅 110 年敵情研究參考資料

三、中部濱海地區地形特性分析

(一)濱海地區定義

「濱海」在漢語辭典解釋為「靠近海邊、沿海」的意思，「濱海地區」解釋為「通常為沿海城市的一部分」。台灣的都市與聚(村)落發展歷史發現⁷，人類是先有鄉村村落，後有都市城鎮，都市多是由村落發展而成，關鍵在村落的區位(地點、位置)，須具備一定的條件才會發展成城鎮，並依其所在位置不同可區分「沿海村落、平地村落、山地村落」等3個類型，然就軍事用兵考量，將本島地形(由西向東)，概分為濱海、平原、淺山及高山四種村落類型。中部(第五作戰區)地區由沿海向內延伸，分為海灘、蚵架、魚塭、河流出口、漁港(大型港口)、漁村、市場、廟宇、小型社區、漁獲加工(作業)廠、風力發電設施、鄰近快速道路、各類型城鎮、村落、淺山、高山等分布，形成北窄南寬等地形(中部地區(第五作戰區)地形概要圖，如圖 7)。



⁷周素卿，國立台灣大學地理環境資源學系，第十章。

圖 7 中部地區(第五作戰區地形概要圖)

資料來源：作者自行繪製

(二)地形五大因素分析

第五作戰區涵蓋範圍，北起後龍溪(含)南至八掌溪(不含)，東倚中央山脈，西濱台灣海峽，南北縱長約 250 公里，東西橫寬約 40 至 60 公里，地勢東高西低，道路密布，地區受山地及河川之分隔「雲、嘉平原」，地區內幅員廣大，地勢平坦開闊，道路縱橫，主要山系為玉山支脈向西北延伸之影響，北部平原狹窄，南部寬廣，地區內獨立山脈計鐵砧山、大肚、八卦山等 3 座；主要河川由北向南依序為後龍溪、大安溪、大甲溪、大肚溪、濁水溪、八掌溪等 6 條，均為東西流向，其中大安溪及大肚溪為中部要域對外交通之重要河川；主要橫向道路計 10 條(為國 4、國 6、台 72、台 74、台 76、台 78、台 82、台 6、台 10、台 12 號道)，縱向道路計 8 條(國 1、國 3、台 61、台 1、台 3、台 13、台 17、台 19 號道)，橫貫東西形成綿密交通網；主要大型城鎮：由北往南計有通霄、苑裡、大甲、后里、豐原、台中、梧棲、沙鹿、大肚、草屯、彰化、南投、麥寮、虎尾、林內、斗南、斗六、布袋、水上及嘉義等 20 處，城市(村落)高度發展，市、鎮依循幹道連結成帶狀；各型港口總計 34 座，其中台中港、布袋港、麥寮港 3 座大型商港及工業港，可停泊 1,000 噸級以上船隻；地區內海岸線全長 165 公里，涵蓋 16 處海灘(紅色海灘 3 處、黃色海灘 8 處、藍色海灘 5 處)，綜上就地形五大因素分析，分述如後(中部地區混合障礙透明圖，如圖 8)：

1、觀測與射界：

作戰地區山脈綿延，區域甚廣，獨立山脈如鐵砧山、大肚、八卦山等，可扼控西部海岸，為反擊良好之支撐，極具軍事價值。敵進入山地後有利其滲透破壞，阻擾我兵力轉用，濱海地區降雨時能見度不良，晴天則展望良好，山岳地帶中午能見尚佳，晨昏或陰晚之時，陰霾濛濛，對觀測與射擊均形成障礙；山岳地帶森林有礙觀測與射擊，沿海岸之丘陵地及

獨立高地觀測與射擊良好；山區叢林與果園，濱海地區之防風林，道路兩側之行樹，以及5月後之甘蔗、高莖農作物等對觀測與射擊均有妨礙；村落、城鎮局部限制觀測與射擊，惟高樓樓頂可善加利用。

2、隱蔽與掩蔽：

山岳地帶，林木茂盛，低處闊葉樹，山腹則兩者兼有，平地水田多種值稻穀、甘蔗。甘蔗係高莖植物，多分佈於南部地區，面積甚廣，5至8月高2.5公尺，妨礙視界，收成後有利部隊機動，沿海防風林及公路兩側行樹，雖可隱蔽，但妨礙觀測，鐵砧山、大肚、八卦山與沿中央山脈向西傾斜之起伏地區等，對人員與武器均形成相當之隱蔽與掩蔽；區內樹林、果園、甘蔗園等，可供良好之隱蔽，惟春夏季節枝葉茂盛，易形成敵火攻之目標；城鎮村落之建築物及土堤，對輕武器火力與砲彈破片之傷害，可有良好之掩蔽。

3、障礙物：

本地區台地及丘陵地帶，均為沖積層紅黏土，晴天承受力強，惟因含沙量少，遇雨泥濘，通行困難，且中部山地多斷崖，山勢陡峻多樹，部隊行動困難，水庫地勢高，容量大，若遭破壞，將成障礙，地區內各主要河川形成天然障礙，城鎮、人造林、水田、果園、鹽田及魚塭等均限制部隊運動，建築物及抗力強之橋樑，如遭破壞，亦形成障礙，對部隊機動影響甚大；平地多為細沙土壤，山區多板岩，構工較困難，河川沖積地帶，積石密佈，車輛通行困難，除水田及風積沙丘外，車輛均可越野。

4、地形要點：

地形要點計火炎山、鐵砧山、尾山、月眉台地、中興嶺、大肚、八卦山等7處，可供作戰區反擊及持久作戰之支撐，並形成戰略要域計彰雲、台中要域。

(1)彰雲要域：

以八卦山為中心可控制大肚、西螺兩溪間地區，為縱貫 鐵

路山、海線分合點，主要公路交匯處，及進出台中、埔里兩盆地之鎖鑰，為山區戰略要衝。八卦山扼控西部海岸及彰化平原、台中及埔里盆地，得失影響全兵力之轉用，與台中要域同等重要。

(2)台中要域：

以台中市為核心，包括鐵砧山、尾山、后里台地、豐原、東勢、中興嶺、大肚諸要點，控制台中盆地，為縱貫山、海線鐵、公路南北併行及東西聯結與進出中部縱貫公路之戰略要衝，為政、經交通中心，其中以大肚為關鍵地形，可瞰制大肚、大甲溪等海岸，為台中盆地之屏障；公館、水湳機場、台中港等處，有利於敵「三棲」進犯，其得失足以影響整體之安危，防禦作戰之成敗，戰略地位至為重要。

5、接近路線：

主要公路有南北縱貫公路、台13號道、台3號道、台12號道、台17號道、台19路道、國1、3、4號高速公路、西部濱海公路與三線（後龍—汶文線，彰濱—台中線，漢寶—草屯線）東西向快速道路，構成西部走廊快速道路網；另台3號、13號、17號、19號等道路均實施拓寬工程，增強軍事運輸能力，接近路線可滿足作戰任務(中部地區混合障礙透明圖，如圖8)。

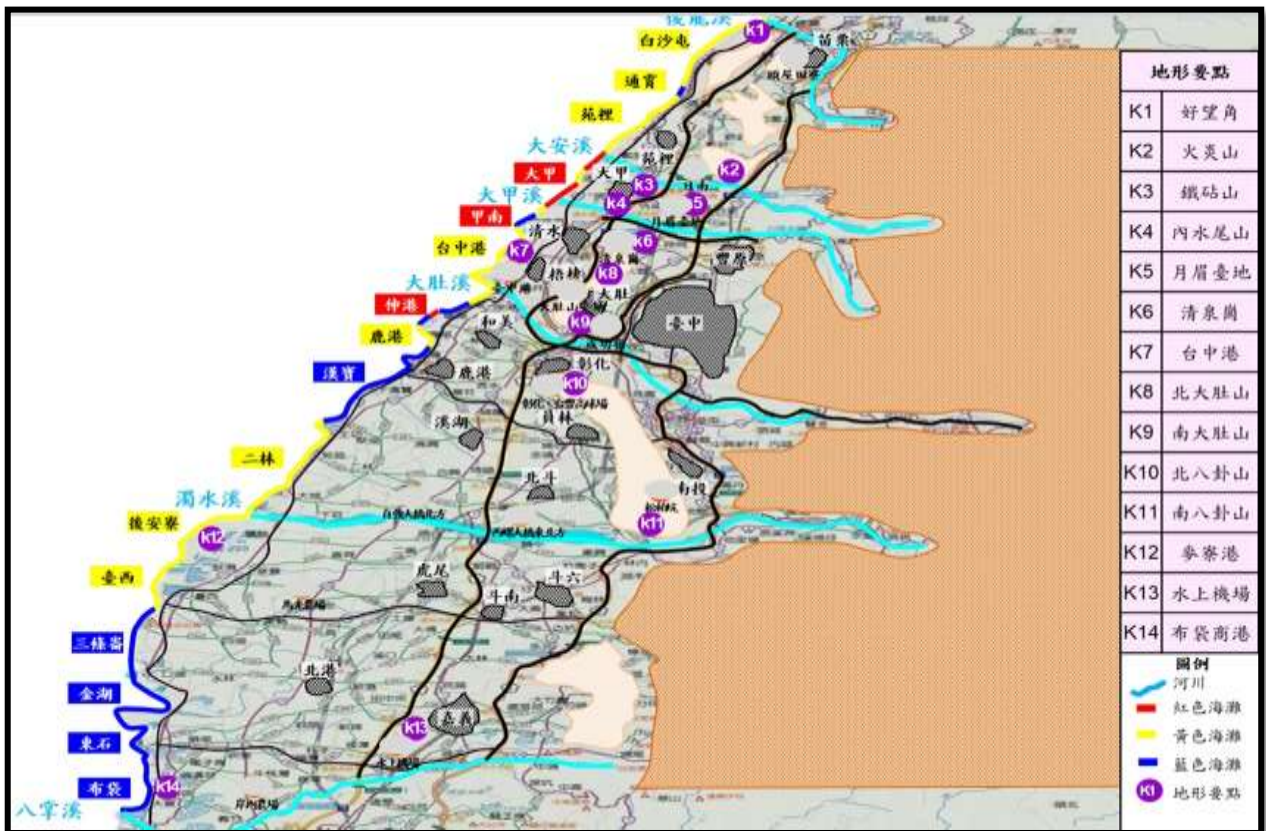


圖 8 中部地區混合障礙透明圖

資料來源：特訓中心戰術專精班(IPB 教學參考資料)

(三)濱海地區城鎮(重要目標)對敵我之影響

1、濱海地區城鎮重要目標

(1)濱海城鎮：

作戰區主要濱海(近海)城鎮計有三義、銅鑼、苑裡、通霄、後龍、苗栗、后里、大甲、豐原、台中、彰化，建築物多為磚造與鋼筋水泥，交通便利，人口稠密，有利部隊宿營、給養。大樓頂端可做為觀測所，鋼筋混凝土建築物可做為堅固據點。

(2)海灘：

作戰區海岸平緩，沙灘深廣，海岸線長達百餘公里，計有海灘十多處，均為藍色海灘，區域內麥寮、彰濱工業港及台中港，有助敵之行政下卸，地區內海岸之灘頭距岸較遠，登陸後暴露時間過長，易為我火力殲滅，最適宜登陸地區，大甲、甲南、伸港等3處海灘，敵若指向中部地區，最

適宜登陸海灘為大安溪、西螺溪之間，正規登陸僅一個加強步兵營，非正規登陸不受限制，最大容量一次約可登陸7至9個輕（減）裝步兵師。

2、對敵之影響

海岸之灘頭距岸較遠，登陸後暴露時間過長，易為我火力殲滅，最適宜登陸地區計外埔、通霄、大甲、台中港、伸港等海灘；另作戰區縱深短淺，且受河流分割，敵適宜空降地區計20多處，有利敵登陸部隊會師作戰與穿插分割，尤以清泉崗機場位居大肚，為作戰區防衛重點及確保要域，敵若奪取，則其快反部隊可機降或空運著陸並迅速開放台中港，將對我構成嚴重威脅。

3、對我之影響

作戰區內沿岸多村落、鄉鎮，適宜編組據點工事，東部地區多丘陵，適宜滲透作戰，多處平原及空地適宜空降作戰，故應運用全民情報，以鞏固戰爭面，以利反空降及反滲透作戰實施，作戰區火炎山、大肚山、八卦山、中興嶺、林內台地等諸高地，為重要之地形要點，可瞰制敵軍前進路線，並可做為我軍防區屏障心臟地帶及反擊支撐，以大肚山可瞰制台中港、清泉崗機場及台中要域，為作戰區鑰地形，為敵我爭之地形要點，惟地區內河川多，妨礙機動，鐵、公路為南北兵力轉用之重要道路，必需妥善維護，尤以確保橋樑、隧道等孔道之暢通為首要。

四、敵較大可能行動

敵要遂行犯台，在戰爭初期利用優勢海、空戰力取得局部海、空優之作戰空間下，將正規與非正規兩棲輸具，結合空、機降及島內特戰襲擾等手段，對台實施全面、多向登島作戰行動，就我聯合國土防衛作戰而言，在灘岸殲敵階段，我主要戰力必定集注所有力量於灘岸，共軍為有效分散我主要戰力，提高登陸作戰成功公算，就其近年演習，結合地形分析敵較大可能行動，以4-6旅級部隊，採「關節癱瘓突擊」、「多維快速上陸」

及「縱深超越打擊」等方式，突襲後方指揮中樞、擾亂部隊指管系統、垂直作戰穿插戰場、打亂作戰部署，逼迫我地面主力部隊兵力分散，策應主登陸作戰部隊作戰，以快速切斷我南、北兵力轉用，以達武力成功解放(奪取)台灣地區(策應主登陸作戰行動分析表，如表 6)。

表 6 策應主登陸作戰行動分析表

敵 策 應 主 登 陸 作 戰 行 動 分 析 表			
項次	敵軍行動	作戰概要說明	所望戰果
1	突襲後方指揮中樞	以潛伏特工人員或派遣空(機)降部隊向後方地區中樞指揮所發起攻擊。	奪取指揮中樞挾持作戰區指揮官，癱瘓各部隊指揮，獲得作戰勝利
2	擾亂部隊指管系統	以飛彈攻擊方式破壞我重要指管系統(如高山雷達站、地區通訊基地台、電台)	中斷我通聯系統，使作戰命令無法下達，擾亂遲滯主力部隊作戰
3	垂直作戰穿插戰場	以空(機)降部隊等載具，在優勢海、空軍支援下，於主要作戰正面後方，奪取我機場、關節要點，針對主要作戰正面部隊實施襲擾或伏擊。	削弱我軍戰力或遲滯兵力轉用，逼迫我主力部隊兵力分散，無法集注戰力遂行灘岸決戰。
4	打亂作戰部署	以特戰部隊對我主要作戰部隊或對襲擊地區內重要設施，吸引我主力部隊分散兵力。	奪取機場、港口、關節要點、接近路線，掩護敵主力登陸部隊達成任務，打破戰力比，提高作戰成功公算。

資料來源：筆者自行繪製

(一)突襲後方指揮中樞，擾亂部隊指管系統

反思 108 年中共「朱日和」模擬對台作戰軍事演習⁸，以採紅藍兩軍對抗，檢驗共軍投送佈署、指揮控制、火力打擊、多維防護、後勤綜合保障等能力，模擬對我城鎮進攻作戰等能力，予以反省策進。若結合共軍戰術戰法，以中部地區為目標，直指我第五作戰區指揮所以及台中地區行政機構執行「斬首行動」，控領地形要點切斷我南、北交通，兵力調度與後勤補給，奪佔重要設施、港口，策應主力部隊登陸作戰，以快速結束戰爭(突襲後方指揮中樞，擾亂部隊指管系統示意圖，如圖 9)。

⁸ 《模擬對台作戰 陸朱日和演習開打》，(中時新聞網日報)，西元 2019 年 7 月 13 日，
<https://www.chinainews.com/0190713000142-260301>。

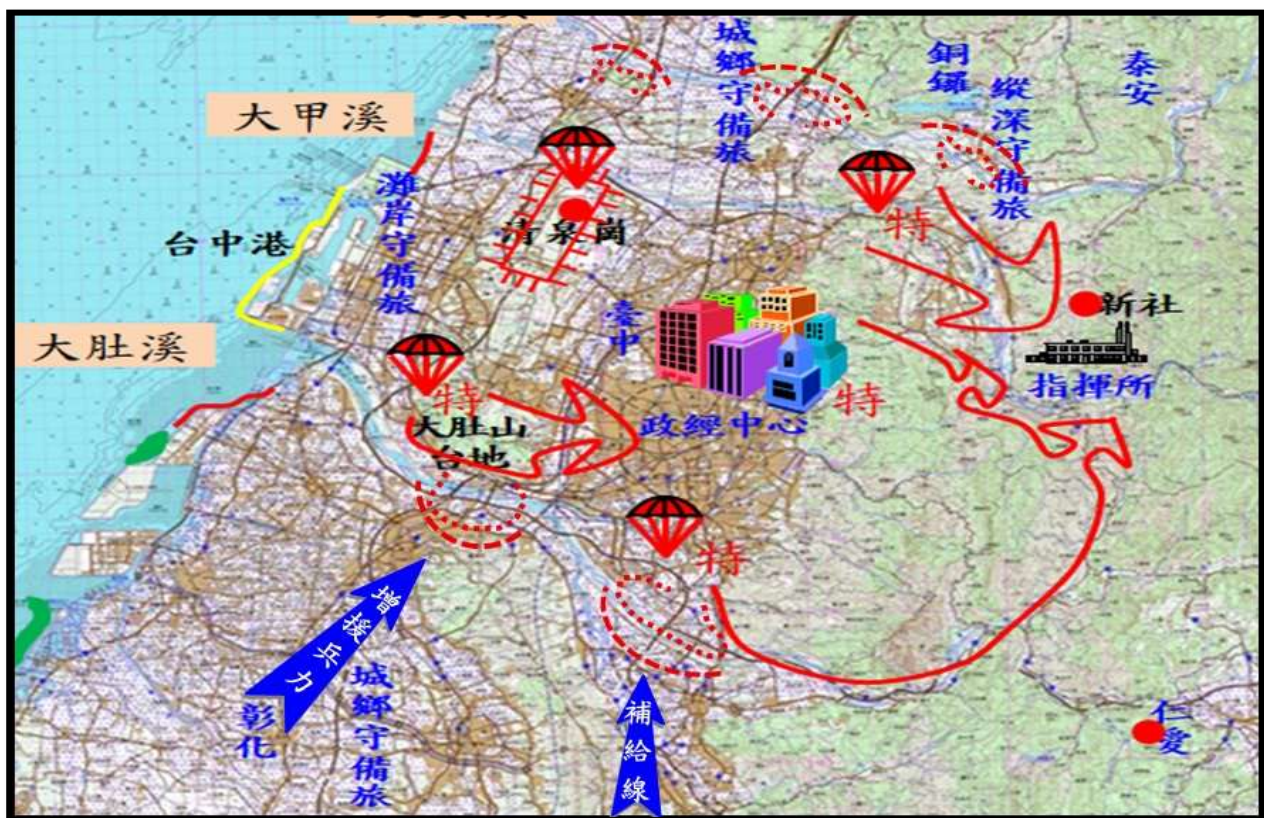


圖 9 突襲後方指揮中樞，擾亂部隊指管系統示意圖

資料來源：作者自行繪製

(二)垂直作戰穿插戰場，打亂我軍兵力部署

共軍登陸作戰以「關節癱瘓突擊」、「多維快速上陸」及「縱深超越打擊」之登陸作戰指導為思想，採取速戰速決的作戰方案，必運用現代化大型兩棲作戰艦及高速登陸工具之優勢，執行正規與非正規登陸作戰，重點指向台中港，且因地形限制，作戰正面縱深短淺且城鎮密布，補給與部隊機動主要依賴東西向道路，敵軍發動登陸作戰同時，可利用潛伏特攻或從外海投射垂直作戰部隊，奪取我機場、港口、關節要點，針對主要作戰正面部隊實施襲擾或伏擊，以削弱我軍戰力或遲滯兵力轉用，並可對後方指揮中樞、重要設施與目標，使主力部隊被迫兵力分散，進而耽誤我軍作戰時機，迫使我軍兵力分散並無法集注戰力於主要作戰正面，增加其登陸成功之公算(共軍垂直作戰

打亂我軍部署示意圖，如圖 10)。

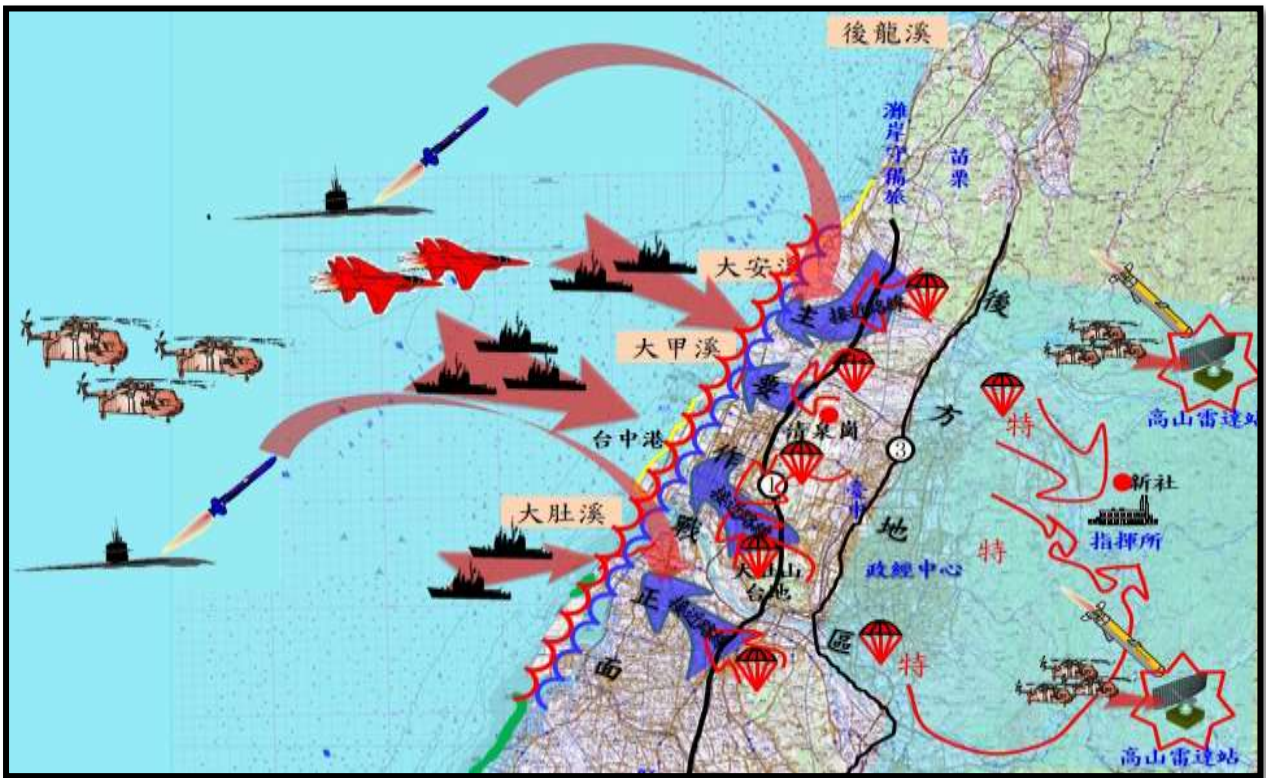


圖 10 共軍垂直作戰穿插戰場，打亂我軍兵力部署示意圖

資料來源：筆者自行繪製

(三) 歐盟公布印太戰略⁹並表示世界的重心正在向印度太平洋轉移，且表述近年印太地區的地緣政治圍繞在領土、海域等引發緊張情勢，造成近期大規模軍事集結，進而加劇東海、台海的緊張局勢。日本 2021 年航為白皮書¹⁰內容指出，中國在台灣周邊的軍事行動趨於活絡以及台灣的應對，無法否認兩岸軍事緊張可能提高。無論是國際組織或是外媒報導，我軍面對中共其軍事威脅以及台海安全風險逐漸提升，面臨兩岸國防資源懸殊，傳統消耗戰或軍備競賽非我軍有利選項，應以創新思維，發展不對稱戰力嚇阻敵軍，近年共軍於東海、南海軍事演習，充分顯示仍不放棄武力犯台之決心，我國軍應儘早針對敵可能行動，制定相對應作戰計畫，調整兵力佈

⁹ 《歐盟公布印太戰略尋求與台灣建立深厚貿易關係》，(中央社新聞)，2021 年 9 月 18 日，<https://www.cna.tw.news>。

¹⁰ 《日本 2021 防衛白皮書》，2021 年 7 月 13 日，<https://www.taiwannews.com.tw/ch/news/4247024>。

署，籌購必要武器，研修(調整)訓練方針(重點)，以「超敵勝敵、勝兵先勝」之精神，遵總統「以實建軍」的指導，秉持「實事求是，務實踏實」的態度，採「仗怎麼打，部隊就怎麼練；仗在哪裡打，就在哪裡訓練」實戰化訓練方式，落實戰備任務訓練，以達成「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略目標。

參、可恃戰力「聯合兵種營」與「特戰部隊」組織編裝與作戰任務指揮關係

一、聯合兵種營組織編裝與作戰任務

國軍裝甲旅及機械化步兵旅，因應敵情發展與戰爭型態轉變，使其具備兵種協同、戰術指揮、聯合火力支援協調與行政能力，調整後各旅下轄聯合兵種營(三)、砲兵營及直屬部隊(旅部連、通資連、工兵連、保修連)等單位，各營編制人數修訂約 2,700 餘員；另聯合兵種營依屬性，區分以戰車連為主體或以機械化步兵連為主體，組織編裝與作戰任務概述如後

(一)聯合兵種營組織編裝：（編組區分兩種型式¹¹）

1、戰車連為主：下轄營部及戰鬥支援連、火力連、戰車連(二)、機步連(聯合兵種營組織圖-戰車連為主，如圖 11)。

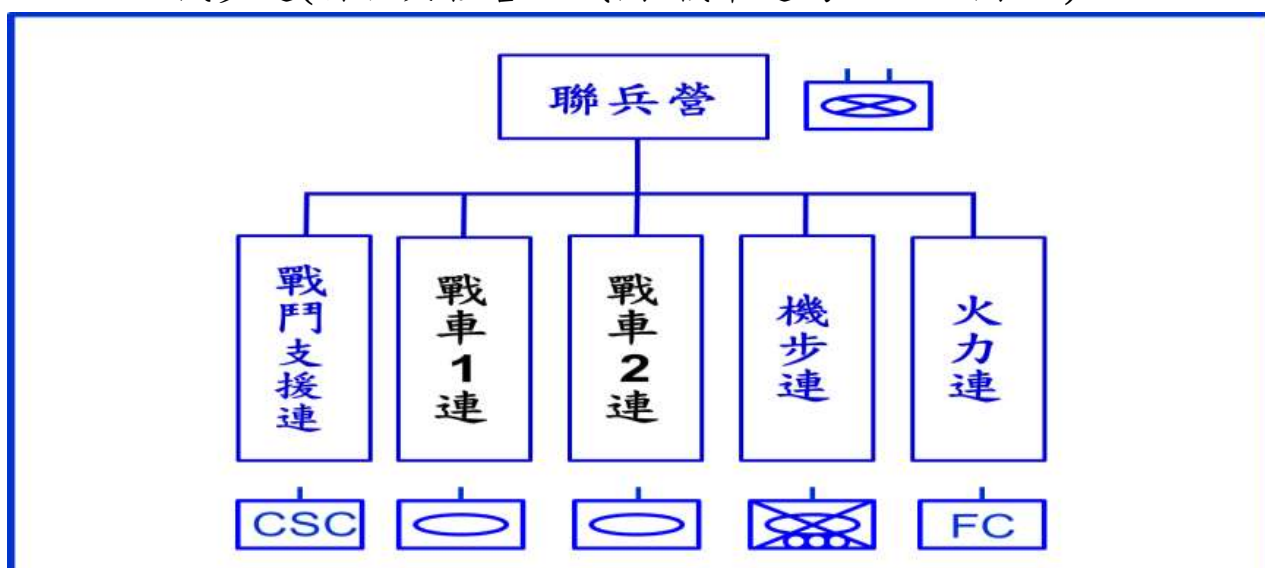


圖 11 聯合兵種營組織圖（戰車連為主）

資料來源：陸軍聯合兵種作戰教範(草案)

¹¹李文伯，《陸軍聯合兵種作戰教範(草案)》，（桃園龍潭：國防部陸軍司令部，民國 109 年 3 月），頁 1-3。

2、機步為主：下轄營部及戰鬥支援連、火力連、機步連(二)、戰車連(聯合兵種營組織圖(機步連為主)，如圖 12)。

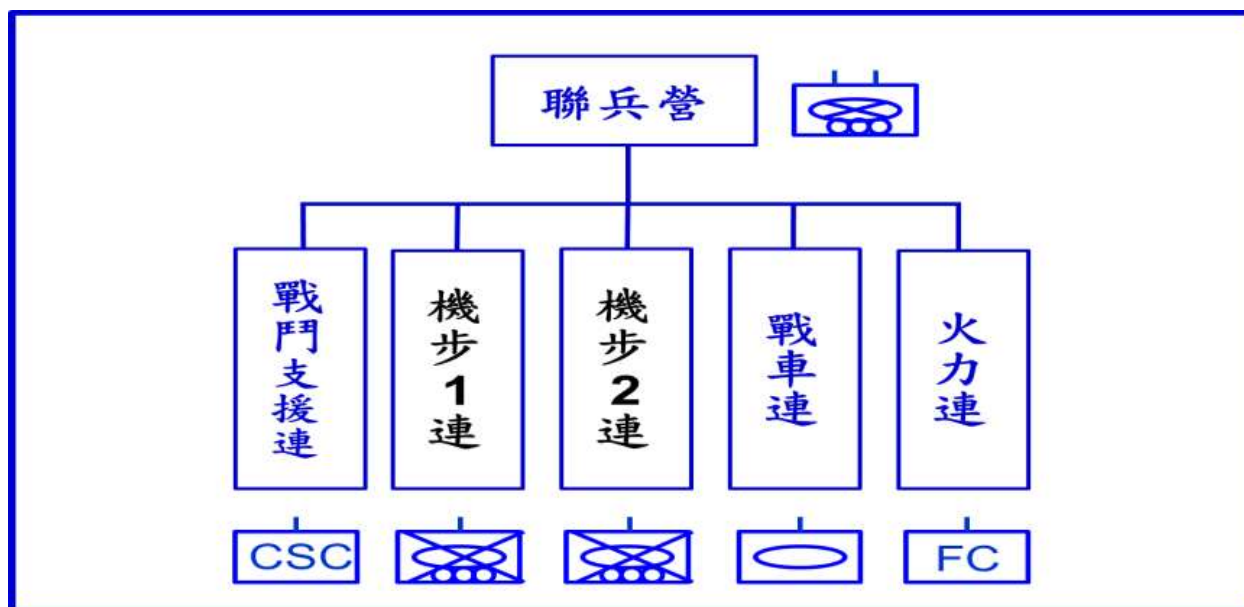


圖 12 聯合兵種營組織圖（機步連為主）

資料來源：陸軍聯合兵種作戰教範(草案)

(二)聯合兵種營作戰任務：

陸軍「聯合兵種營」為聯兵旅（地區指揮部）之一部，為肆應敵情威脅及未來地面防衛作戰所編成的打擊部隊，通常在守備部隊、砲兵、防空火力及其他戰鬥與勤務部隊支援下，以能發揮「兵種協同」及提升「獨立作戰能力」遂行作戰，並在旅指揮管制下，有限度執行聯合作戰任務，使能快速應變制變及遂行全方位打擊，殲滅敵有生力量，屈服敵之戰鬥意志，各時期任務如下：

1、經常戰備時期：

任戰備部隊，遂行反空（機）降、反突擊、反滲透、反破壞任務。

2、防衛作戰時期：

(1)應急作戰階段：

- A、早期警報敵情，掩護守備部隊編成。
- B、擔任海、空基地、中高空防空飛彈部隊、C4ISR系統、軍需工業設施、廠庫、水庫、電廠反突擊作戰任務。
- C、任作戰區反空(機)降、反突擊、反滲透打擊任務。
- D、占領並固守關節要點，阻敵向內陸突穿。

(2)全面作戰階段：

任機動打擊部隊，遂行反擊任務，殲敵於灘頭，使敵登陸失敗。

二、特戰部隊組織編裝與作戰任務

特戰部隊係指受有特種訓練，配備特種裝備，並經特別編組之部隊，在特殊地區、特殊狀況、特殊條件下或基於特定(特殊)任務等而遂行之特殊作戰行動，屬聯合作戰體系中之一環，特種作戰任務型態區分¹²「攻勢特種作戰」、「守勢特種作戰」以及「非戰爭軍事行動」，依任務性質執行部隊分由三軍特勤部隊與特戰指揮部所屬特戰營遂行任務作戰運用廣泛，迥異於一般地面部隊，具有堅毅、多能、獨立之小部隊作戰特性，特戰部隊作戰任務型態概述如后：(特種作戰任務型態區分表，如表 7)

表7 特種作戰任務型態區分
特種作戰任務型態區分表

區分	攻勢特種作戰	守勢特種作戰	非戰爭軍事行動 (MOOTW)
任務	1. 戰略情監偵 2. 開拓作戰 3. 先期作戰 4. 聯合反制作戰 5. 敵後特遣作戰	1. 戰術情監偵 2. 要地防衛 3. 協力跨區增援作戰 4. 策應主力作戰 5. 協力反擊作戰 6. 綏靖作戰	1. 應援反恐主義 2. 特殊地形災防與救援 3. 救災與人道救援 4. 友盟聯合協訓 5. 海外(僑民)撤離
執行 部隊	主要由三軍特勤部隊 遂行任務	主要由特戰營執行 次要為三軍特勤部隊	三軍特勤部隊與特戰營 混合編組執行

資料來源：〈特戰部隊指揮教則第二版〉，作者依任務增加調製

¹²林東賢，〈陸軍特戰營指揮教則第二版，草案〉，民國 110 年 7 月 28 日。

(一)特戰營組織編裝：營轄營部連以及特戰連(3)(特戰營組織圖，如圖13)。

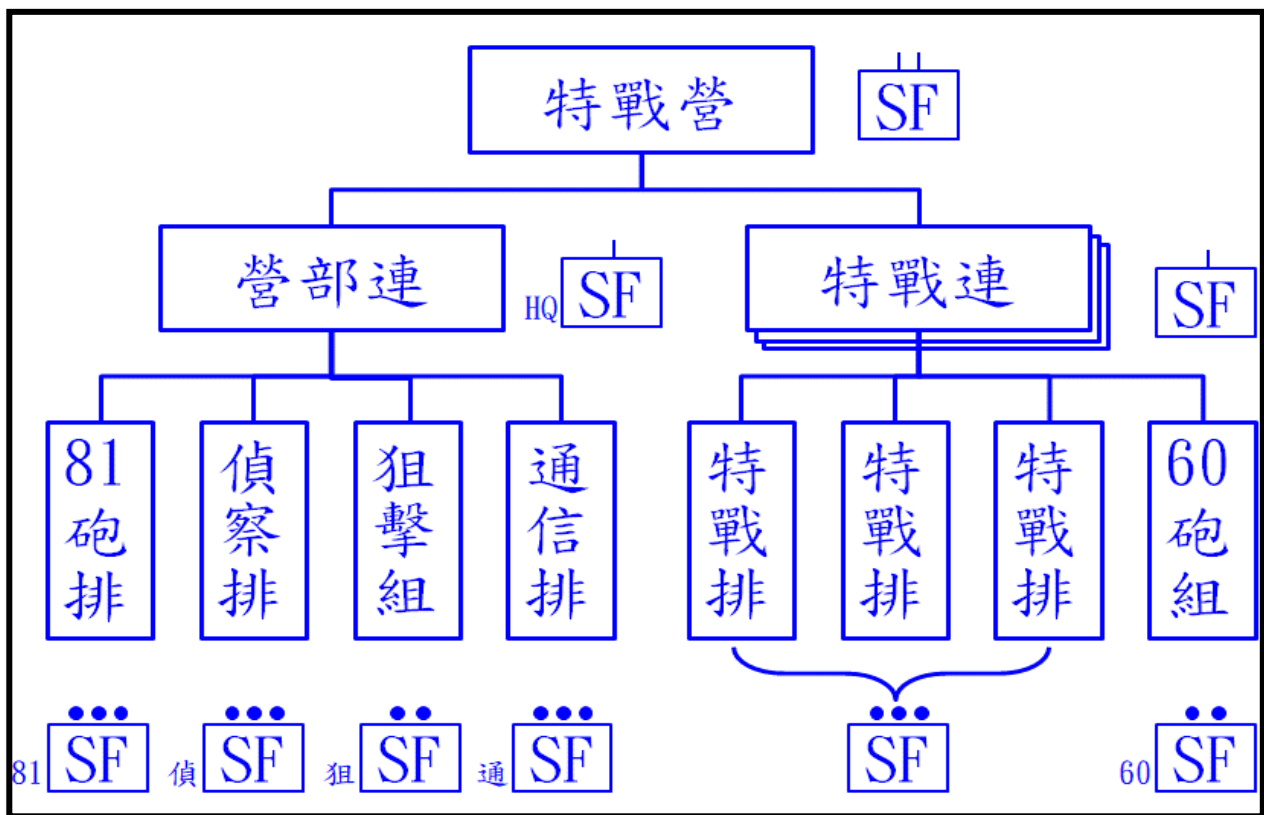


圖13 特戰營組織圖

資料來源：作者自行繪製

(二)特戰營作戰任務：

依國防部「戰力保存、聯合防空、聯合制海、國土防衛」整體防衛作戰構想，特戰營於平時分佈各作戰區，戰時除以一部配合航空旅遂行空中突擊作戰，餘分受各作戰區管制，依令遂行任務¹³如后：

1、經常戰備時期任務：

- (1)擔任各作戰區應急戰備任務整備及依令執行天然災害救援任務。
- (2)依區域聯防機制應援支援協定單位，遂行重要目標安全防護及快反制變等任務。

¹³古瑞彬，〈特戰部隊轉型研析報告〉，2021年5月。

(3)依令支援中、南地區反恐應援，執行「反劫持、反破壞、大規模反恐」等任務。

2、防衛作戰時期：

(1)應急作戰階段任務：

A、依令協力重要目標防護(反特攻、反滲透、反破壞任務)。

B、確保衛戍區及指揮所安全。

C、掩護航空旅戰力保存、分區疏散、開設野戰基地，擔任外圍警戒

(2)全面作戰階段任務：

A、以一個特戰連搭配一個航空旅編成空中突擊特遣隊，遂行空中突擊作戰任務，餘特戰分遣隊編組方式，配屬各聯兵旅遂行決勝任務。

B、依令執行反空(機)降、反擊作戰及縱深地區戰鬥任務。

C、在敵佔領區實施留置作戰，伺機運用民力遲滯、消耗敵軍。

3、作戰任務編組¹⁴：

特戰營執行作戰任務時，依敵情威脅、任務特性與作戰需求選員實施彈性編組，通常採分遣隊(區隊)方式編組，遂行各項特種作戰任務，編組方式如后：

(1)小組：以 6 人為基本作戰運用單位(示意圖，如圖 14)。



¹⁴林東賢，〈陸軍特戰營指揮教則第二版，草案〉，民國 110 年 7 月 28 日。

圖 14 特戰小組示意圖

資料來源：林東賢，〈陸軍特戰部隊指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日。

(2)分遣隊：以 12 人為作戰運用單位。(示意圖，如圖 15)



圖15 特戰分遣隊示意圖

資料來源：林東賢，〈陸軍特戰部隊指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日。

(3)另依作戰類型區分¹⁵，如「空降作戰」、「空中突擊作戰」、「特攻作戰」、「游擊作戰」、「留置作戰」、「反恐作戰」等各類型任務，當依任務、敵情、可用載具、戰場景況，針對任務特性彈性編成，以達遂行任務為目的。本篇主要探討協力聯合兵種營作戰任務，惟聯合兵種營戰時主要任務範圍主要侷限於「守勢特種作戰」範疇，本篇著重於特戰營組織架構與任務探討，然三軍所屬特勤部隊依任務需求，仍可依單位特性編組執行協力聯合兵種營協力作戰任務，納入未來研究方向，不多加論述。

(4)特戰營編組方式

特戰連編制85員，可編成7個特戰分遣隊，1個特戰營可編成25~26個特戰分遣隊(含81砲排30人、偵察排18人、狙擊組10人、通信排16人)，以作戰區任務考量，特戰營可採取「兵力、任務」編組模式，以1特戰加強連，搭配航空旅(突擊作

¹⁵林東賢，〈陸軍特戰營指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日，頁2-3-38~41。

戰隊15架UH-60M，一架可搭載8個武裝特戰隊員，15架最大可搭載120員)遂行空中突擊、作戰區重要目標防護、跨區增援等任務。餘特戰營可編成14~18個特戰分遣隊，協力作戰區主戰部隊(裝甲旅、機步旅、聯合兵種營)遂行反擊作戰，若狀況不利時，特戰分遣隊可先敵潛伏於敵佔領區，遂行留置作戰。此編組方式較符防衛作戰時期應急作戰階段，特戰營以一個特戰連協力作戰區應援重要目標防護及反空(機)降作戰任務遂行後，編制兵力仍有兩個特戰連可協力作戰地區主力部隊遂行反擊任務，亦可依令執行跨區增援作戰投入其他作戰區地，此編組方式較符任務時需，惟尚須驗證，始可納入作戰計畫。

三、聯合兵種營與特戰部隊平、戰時指揮關係

為釐清特戰營與聯合兵種營指揮關係，須就兩者平、戰時作戰任務與組織架構等兩面向實施探討，分述如后：

(一)特戰營：

1、組織架構：

隸屬特種作戰指揮部受上一級航空特戰指揮部指揮，另部隊分別部署於各作戰區，亦須接受作戰區作戰管制。

2、平、戰任務：

(1)平時：

A、戰備任務受各作戰區指揮。

B、災害救援任務，分受航空特戰指揮部及作戰區指揮。

C、重要目標安全防護及快反制變任務，依區域聯防機制及應援支援協定單位指揮，受各作戰區指揮。

D、中、南地區反恐應援任務，直受國防部JOCC指揮。

(2)戰時：

A、協力重要目標防護，受各作戰區指揮。

B、確保衛戍區及指揮所安全，受第3作戰區指揮。

C、掩護航空旅戰力保存，受各作戰區指揮。

D、遂行空中突擊作戰任務，受各作戰區指揮。

E、配屬各聯兵旅遂行決勝任務，受各作戰區指揮。

F、反空(機)降、反擊作戰及縱深地區戰鬥任務，受各作戰區指揮。

G、留置作戰，受各作戰區指揮。

(二)聯合兵種營：

1、組織架構：隸屬各打擊旅，受作戰區指揮。

2、平、戰任務：

(1)平時：戰備任務受各作戰區指揮。

(2)戰時：

A、掩護守備部隊編成任重要設施反突擊作戰任務，受各作戰區指揮。

B、反空(機)降、反突擊、反滲透打擊任務，受作戰區指揮。

C、固守關節要點，受各作戰區指揮。

D、任機動打擊部隊遂行反擊任務，受各作戰區指揮。

(三)特戰營與聯合兵種營指揮關係：

探討特戰營與聯合兵種營指揮關係，從平、戰時任務與組織架構等兩面向可得，特戰營依組織架構受航特部及作戰區作戰管制，且平、戰時任務結合兵力部屬位置，分受JOCC、航特部、各作戰區等3個單位指揮，與聯合兵種營(指揮機制相同)相較，兩者平、戰時指揮關係，只有戰時特定任務下同受作戰區指揮相同。

四、小結

國防政策指導，陸軍地面主戰(打擊)部隊，朝「聯合兵種」與「獨立作戰」的組織型態轉變，聯合兵種營編成，已具備「聯合泊地、反舟波、濱海阻擊、快速應變制變」之可恃戰力，且我特戰部隊遵三軍統帥總統蔡英文 2020 年就職演說¹⁶針對「國家安全」內容針對「國防事務改革」提列三個重點方向，其中第一點就是強調「加速發展不對稱戰力」，內容指出，在強化

¹⁶ 中華民國總統府，第 15 任總統就職演說，2020 年 5 月 20 日，<https://www.president.gov.tw/page/586>。

防衛固守能力的同時，未來戰力的發展，將著重機動、反制、非傳統的不對稱戰力，達成重層嚇阻的戰略目標；我國軍不對稱戰力代表就是特戰部隊，若其中「不對稱戰力」與「可恃戰力」能有效協同遂行作戰任務，定能大幅提升作戰效能，研究發現戰時以 1 特戰連(加強連)搭配航空旅遂行空中突擊作戰、重要目標防護、跨區增援等任務，同時以 2 個特戰連與營部連(81 迫擊砲排、偵察排、通信排、狙擊組)編成 14~18 個特戰分遣隊，協力作戰區主力部隊遂行主要任務之編組模式符合作戰任務實需。亦在探討兩者指揮關係上，特戰營仍無法在統一指揮機構下遂行多重任務，建議未來在編制上應朝組建統一指揮管制機構，如聯合特種作戰指揮部，可統一管制與指揮三軍特戰部隊，以利軍事上統一指揮，裝備同步籌購，不對稱戰力組建與發展，達成防衛作戰任務戰略目標(特戰營、聯合兵種營組織架構暨平、戰任務指揮機制一覽表，如表 8)。

表8 特戰營、聯合兵種營組織架構暨平、戰任務指揮機制一覽表

特戰營、聯合兵種營組織架構暨平、戰任務指揮機制一覽表		
區分	特戰營	聯合兵種營
組織架構	隸屬特種作戰指揮部受上一級航空特戰指揮部指揮，另部隊分別部署於各作戰區，亦須接受作戰區作戰管制	隸屬各打擊旅受作戰區指揮
平時任務	●戰備任務受各作戰區指揮 ●災害救接受航特部與作戰區兩單位指揮 ●重要目標防護及快反制變任務依區域聯防機制及應援支援協定單位指揮(屬各作戰區指揮權責) ●反恐應援任務直受國防部JOCC指揮	遂行反空(機)降、反突擊、反滲透、反破壞任務各作戰區指揮
戰時任務	●協力重要目標防護受各作戰區指揮 ●確保衛戍區指揮所安全受第3作戰區指揮 ●掩護各航空旅戰力保存受各作戰區指揮 ●遂行空中突擊作戰任務受各作戰區指揮 ●反空(機)降受各作戰區指揮 ●縱深地區戰鬥任務受各作戰區指揮 ●留置作戰受各作戰區指揮	●掩護守備部隊編成擔任重要設施反突擊作戰任務受作戰區指揮 ●反空(機)降、反突擊、反滲透打擊任務受作戰區指揮 ●固守關節要點受作戰區指揮 ●任機動打擊部隊遂行反擊任務受作戰區指揮
小結	● <u>平、戰時與組織架構其指揮機制多重，需依任務及兵力駐地確定指揮機制單位</u>	● <u>平、戰時與組織架構其指揮機制相同</u>

	◆平、戰時依任務及兵力部屬位置，分受 JOCC、航特部、各作戰區等3個單位指揮 ◆組織架構受航空特戰指揮部指揮及受作戰區作戰管制。	◆平、戰時任務受作戰區指揮 ◆組織架構受作戰區指揮
結論	■特戰營與聯合兵種營指揮關係如后 ●平時指揮關係分受不同單位指揮 ●戰時任務兩者均受作戰區指揮 ■<u>建議制定統一指揮管制機構，以利軍事上統一指揮，裝備同步籌購，達成防衛作戰任務之戰略目標</u>	

資料來源：作者自行繪製

肆、特戰部隊協力聯合兵種營於濱海城鎮戰術運用

一、濱海地區特戰部隊與聯合兵種營角色定位

防衛作戰為我生死存亡之戰。依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略指導，發展「戰力防護、濱海決勝、灘岸殲敵」整體防衛構想，善用台海天塹及地緣優勢，運用諸般手段，掌握戰場主動，發揮三軍統合戰力及全民力量，予敵致命打擊，防制敵人一切攻擊行動。迫使敵奪台任務失敗，確保我國家安全、達「迫敵奪台任務失敗」之作戰目標。故特戰部隊與聯合兵種營在防衛作戰中扮演的腳色與定位分敘如后：

(一)特戰部隊：

特戰部隊於防衛作戰中具備「全程性、主動性、群眾性、多元性」，特種作戰實施不受時間及空間之限制，可於防衛作戰之任一時間實施，可貫穿反登陸作戰全程；遍及敵可登陸之每一地區，涵蓋防衛作戰全縱深，具備主動自由選擇最有利之天候、地區，結合群眾防衛力量，以多樣式之作戰方式，遂行多種作戰任務，適時策應地面反擊，以克敵制勝。在防衛作戰中特戰部隊角色與定位¹⁷，如下：

1、角色

- (1)遂行聯合特種制壓作戰，任國家戰略性嚇阻能力。
- (2)協力主力創造有利機勢，遂行反登陸作戰。

¹⁷林東賢，〈陸軍特戰營指揮教則第二版，草案〉，110年7月28日，頁4-1-127。

(3)維護作戰區戰鬥地境間隙及縱深地區之安全。

(4)為摧毀或維護我某一重要設施，遂行特攻或反特攻作戰。

2、定位

於國軍聯合作戰指揮機制下，遂行聯合特種與聯合空降作戰。

(1)戰力防護是戰力發揮的關鍵，貫穿全程。特戰部隊藉由機動、隱蔽、分散、欺敵、偽裝等方式，快速投射各作戰區(戰術位置)實施戰力保存及臨戰訓練，降低敵先期攻擊之危害，確保我特戰戰力完整，以有效支持後續作戰。

(2)濱海決勝

A、擔任地區緊急應援部隊及戰略性嚇阻特種武力。

B、發揮後備組訓，結合作戰區決戰海域城鎮遂行游擊作戰，以打破敵我戰力平衡。

(3)灘岸殲敵

A、協助主力創造有利機勢，遂行防衛作戰。

B、維護國土防護時期戰鬥地境間隙。

(二)聯合兵種營：

聯合兵種營為聯兵旅（地區指揮部）之一部，為肆應敵情威脅及未來地面防衛作戰所編成的打擊部隊，其部隊編組以能發揮「兵種協同」及「獨立作戰能力」為主，防衛作戰中具備「監偵力、機動力、打擊力、防護力、彈性編組、靈活通信」等特性，藉由無人機、車載式監偵裝備、裝甲車、戰車等裝備高度機動、打擊火力與防護力，依任務與作戰狀況需求，可靈活彈性編組，以及數位微波、資傳、有線電等多元通信手段，有限度執行聯合作戰任務，使能快速應變制變及遂行全方位打擊之作戰任務。在防衛作戰中聯合兵種營角色與定位¹⁸，如下：

1、角色(任務)

(1)攻擊時任主力，奪取具決定性目標；防禦時任上級掩護部隊，遂行單一方面之獨立作戰，掩護其作戰整備，或任機

¹⁸ 李文伯，《陸軍聯合兵種作戰教範(草案)》，（桃園龍潭：國防部陸軍司令部，民國 109 年 3 月），頁 3-107

動打擊（逆襲）部隊，摧破敵攻勢，創造作戰有利態勢。

(2)經常戰備時期擔任戰備部隊，遂行反空（機）降、反突擊、反滲透、反破壞任務；防衛作戰時期擔任機動打擊部隊，遂行反擊任務，殲敵於灘頭，使敵登陸失敗。

2、定位

聯合兵種營為上級（聯兵旅或地區指揮部）之主要打擊部隊，通常在守備部隊、砲兵、防空火力及其他戰鬥與勤務部隊支援下遂行作戰。

(三)防衛作戰「特戰部隊」與「聯合兵種營」角色定位探討：

面對複雜台海與區域安全，台灣必須持續增強總體國力，維持堅強的國防實力更是重中之重，「安全靠國防、以實力確保和平」不是口號，而是嚴肅課題與目標。國防重要工作與建軍備戰重點，朝向不對稱戰力加速發展，特戰部隊與聯合兵種營等兩種不同類型部隊，在防衛作戰中角色與定位雖然不同，若能將特戰部隊「非正規作戰」特性與聯合兵種營「正規作戰」最強戰力兵種相互結合，戰場上靈活運用「不對稱戰力」與「正規作戰」最強戰力，正好與孫子兵法中「戰勢不過奇正、奇正之變，不可勝窮也」及「以正合、以奇勝、奇正可以相互轉變，應變於無窮」軍事戰術不謀而合。另 2021 年國防四年總檢討¹⁹中緒論「淬礪軍武：打造堅強鋼鐵勁旅」提列「依軍事戰略及防衛需求、未來建軍目標、落實兵力整建及戰訓整備；以及在「聯合戰力規劃-建軍目標」未來整建重點，強調朝籌購「小型、大量、智慧、匿蹤、機動及難以反制之不對稱戰力」與「新式戰車(性能提升)」，持續提升聯合兵種營戰力，並配合「雷區管理系統」強化「灘岸阻絕能力」，從容面對中共威脅，發揮聯合作戰，達「防衛固守、重層嚇阻」目標，以確保國土安全。

二、濱海地區特戰部隊協力聯合兵種營作戰運用方式與窒礙

¹⁹中華民國 110 年四年期國防總檢討編纂委員會《2021 四年期國防總檢討》，（台北市：國防部，民國 110 年 3 月）

探討濱海地區特戰部隊協力聯合兵種營協同作戰運用與窒礙之前，必須先瞭解兩種部隊作戰運用方式，進而延伸至濱海地區接續探討較為適宜，區分「作戰運用」、「各階段戰術作為」、「協同作戰」、「窒礙問題」等四個面向實施研究，如后：

(一)作戰運用

1、特戰部隊

作戰運用方式區分「野戰要務、滲透(空中、水域、陸上)」、特種偵察、「小部隊特種作戰【境內、境外、聯合空降作戰、空中突擊作戰、特殊環境作戰(山地、水域、城鎮)】、狙擊作戰、留置作戰、反恐作戰」

2、聯合兵種營

作戰運用方式區分「野戰要務、行軍、攻擊(正面、突穿、包圍、迂迴)、防禦【機動防禦(逐次抵抗、急迫防禦、廣正面防禦)、陣地防禦】、攻擊(防禦)準備、攻擊(防禦)實施」、其他作戰(城鎮作戰、反空機降作戰、空地整體作戰、積水地作戰)」(特戰部隊、聯合兵種營作戰運用一覽表，如表9)。

表9 特戰部隊、聯合兵種營作戰運用一覽表

特戰部隊、聯合兵種營作戰運用一覽表		
區分	特戰部隊	聯合兵種營
作戰運用方式	野戰要務	野戰要務
	滲透(空中、水域、陸上)	行軍
	特種偵察	無人機(10公里)、 偵搜部隊(3-10公里)
	小部隊特種作戰 【境內、外(襲擊、伏擊、擾亂、破壞)】	攻擊 (正面、突穿、包圍、迂迴)
	特殊環境作戰 (山地、水域、城鎮)	防禦 (機動防禦、陣地防禦)
	狙擊作戰	反空機降作戰
	留置作戰	城鎮作戰
	聯合空降作戰	空地整體作戰
	空中突擊作戰	積水地作戰
	反恐作戰	
備考	反紅區塊為兩者遂行濱海城鎮作戰有關連性的作戰運用方式	

資料來源：作者自行繪製

(二)各階段戰術作為

1、聯合兵種營²⁰：

(1)應急作戰階段：

- A、監偵排依令前推至第一線海岸建立警戒幕，掩護守備部隊動員編成，第一線守備部隊進入戰術位置後，監偵排即任縱深地區關節要點守備，完成反空(機)降預置，掩護主力部隊側翼安全，並待命發起反突擊等應(制)變任務。
- B、營主力即進入戰術位置(距岸概約10~15公里)實施戰力防護，依區域聯防機制，部署必要之兵力，任緊急應變部隊占領要點，執行地區重要目標防護任務或固守關鍵要點，確保責任地區內軍事、民生等重要防護目標安全。營主力則於戰術位置，實施戰力保存完成作戰準備。

(2)全面作戰階段：

- A、灘岸殲敵：(當面敵登陸船團進入泊地海域時)
 - (A)聯合兵種營依令進入待機位置(距岸概約5~8公里)實施戰力保存，發現敵登陸舟波向岸際發起衝鋒(概約2~6公里)時，即向攻擊發起線發起攻擊，監偵排沿營運動路線控領各關節要點，掩護主力執行反擊作戰。
 - (B)前進觀測組到達反擊作戰任務地區，完成目標偵搜與射擊要求準備實施攻擊準備射擊。
 - (C)對占領堅固陣地、村鎮等之敵或擊潰之殘敵，並交由地區守備部隊攻擊、肅清。
 - (D)反擊作戰中，若有陸航配合攻擊，優先摧毀敵指揮所、裝甲、反裝甲及砲兵部隊。
 - (E)奏功後實施轉進整補，儘速恢復戰力，主動向上級請示爾後行動，以利作戰任務遂行。
- B、反空(機)降作戰：
 - (A)依令實施反空(機)降作戰確保戰力不受威脅，不可擅自

²⁰ 〈裝訓部 109 年戰術戰法提報資料〉，西元 2020 年。

行動。

(B)敵實施多點空(機)降作戰時，由上級決定優先擊滅目標，發揮機動打擊特性，本著「兵力未到，火力先到」之原則，在敵尚未著陸或已著陸而立足未穩，併用拘束與打擊作為，發揚火力，依「著陸場殲滅」指導，運用戰車及八輪甲車發揮快速之機動力與火力，予以擊滅。(聯合兵種營個作戰階段戰術作為一覽表，如表10)

表 10 聯合兵種營個作戰階段戰術作為一覽表

區分	聯合兵種營各作戰階段戰術作為一覽表
應急作戰階段	1. 監偵排依令前推至第一線海岸建立警戒幕，掩護守備部隊動員編成，第一線守備部隊進入戰術位置後，監偵排即任縱深地區關節要點守備，完成反空(機)降預置，掩護主力部隊側翼安全，並待命發起反突擊等應(制)變任務。 2. 營主力即進入戰術位置(距岸概約10~15公里)實施戰力防護，依區域聯防機制，部署必要之兵力，任緊急應變部隊占領要點，執行地區重要目標防護任務或固守關鍵要點，確保責任地區內軍事、民生等重要防護目標安全。營主力則於戰術位置，實施戰力保存完成作戰準備。
全面作戰階段	1. 灘岸殲敵：(當面敵登陸船團進入泊地海域時) (1) 聯合兵種營依令進入待機位置(距岸概約5~8公里)實施戰力保存，發現敵登陸舟波向岸際發起衝鋒(概約2~6公里)時，即向攻擊發起線發起攻擊，監偵排沿營運動路線控領各關節要點，掩護主力執行反擊作戰。 (2) 前進觀測組到達反擊作戰任務地區，完成目標偵搜與射擊要求準備實施攻擊準備射擊。 (3) 對占領堅固陣地、村鎮等之敵或擊潰之殘敵，並交由地區守備部隊攻擊、肅清。 (4) 反擊作戰中，若有陸航配合攻擊，優先摧毀敵指揮所、裝甲、反裝甲及砲兵部隊。 (5) 奏功後實施轉進整補，儘速恢復戰力，主動向上級請示爾後行動，以利作戰任務遂行。 2. 反空(機)降作戰： (1) 依令實施反空(機)降作戰確保戰力不受威脅，不可擅自行動。 (2) 敵實施多點空(機)降作戰時，由上級決定優先擊滅目標，發揮機動打擊特性，本著「兵力未到，火力先到」之原則，在敵尚未著陸或已著陸而立足未穩，併用拘束與打擊作為，發揚火力，依「著陸場殲滅」指導，運用戰車及八輪甲車發揮快速之機動力與火力，予以擊滅。

資料來源：裝訓部109年戰術戰法提報資料，作者自行整理調製。

2、特戰部隊各作戰階段戰術作為：

(1)應急作戰階段：

- A、確保作戰區、衛戍區、指揮所安全。
- B、依令協力重要目標防護(反特攻、反滲透、反破壞任務)。
- C、掩護航空旅戰力保存、分區疏散、開設野戰基地，擔任外圍警戒
- D、特勤部隊受國防部作戰管制，任國防部戰略預備隊，依令執行反制作戰。
- E、狙擊中隊於衛戍區、龍山指揮所、台北港、松山機場等地，執行狙擊、反狙擊任務，確保衛戍區及指揮所安全。

(2)全面作戰階段：

- A、協力正規部隊遂行作戰。
- B、城鎮作戰、特種狙擊、對敵後勤設施、指揮機構襲擾破壞。
- C、依令執行反空(機)降、反擊作戰、縱深地區戰鬥及跨區增援作戰等任務。
- D、在敵佔領區實施留置作戰，並伺機運用民力遲滯敵軍消耗敵軍。
- E、特勤部隊任國防部戰略預備隊，依令執行反制作戰
- F、特勤部隊依敵情執行戰略性特種作戰(狙擊、突擊、破壞、擾亂、遲滯)任務，拖延與消耗敵軍戰力、以不對稱作戰方式、打破戰力平衡、創造反擊契機。
- G、狙擊中隊於衛戍區、龍山指揮所、台北港、松山機場等地，執行狙擊、反狙擊任務，確保衛戍區及指揮所安全(特戰部隊各作戰階段戰術作為一覽表，如表11)。

表11 特戰營各作戰階段戰術作為一覽表

區分	特戰部隊各作戰階段戰術作為一覽表
----	------------------

應急作戰階段	1.確保作戰區、衛戍區、指揮所安全。 2.依另協力重要目標防護(反特攻、反滲透、反破壞任務)。 3.掩護航空旅戰力保存、分區疏散、開設野戰基地，擔任外圍警戒 4.特勤部隊受國防部作戰管制，任國防部戰略預備隊，依令執行反制作戰。 5.狙擊連於衛戍區、龍山指揮所、台北港、松山機場等地，執行狙擊、反狙擊任務，確保衛戍區及指揮所安全。
全面作戰階段	1.協力正規部隊遂行作戰。 2.城鎮作戰、特種狙擊、對敵後勤設施、指揮機構襲擾破壞。 3.依令執行反空(機)降、反擊作戰、縱深地區戰鬥及跨區增援作戰等任務。 4.在敵佔領區實施留置作戰，並伺機運用民力遲滯敵軍消耗敵軍。 5.特勤部隊任國防部戰略預備隊，依令執行反制作戰 6.特勤部隊依敵情執行戰略性特種作戰(狙擊、突擊、破壞、擾亂、遲滯)任務，拖延與消耗敵軍戰力、以不對稱作戰、打破戰力平衡、創造反擊契機 7.狙擊連於衛戍區、龍山指揮所、台北港、松山機場等地，執行狙擊、反狙擊任務，確保衛戍區及指揮所安全。

資料來源：特指部110年7月特戰部隊轉型規劃報告，作者自行彙整調製。

(三)協同作戰：

國軍軍事戰略為「防衛固守、重層嚇阻」，旨在建構與發揮聯合戰力，利用海峽及地理環境，構築多層次防禦縱深，運用重層嚇阻手段，使敵陷入多重困境，依「拒敵於彼岸、擊敵於海上、毀敵於水際、殲敵於灘岸」用兵理念，逐次削弱敵作戰能力，瓦解其攻勢，達「濱海決勝、灘岸殲敵」作戰指導。特戰部隊如何協同聯合兵種營遂行作戰，以中部濱海城鎮列舉分述如后：

1、防衛作戰作戰濱海城鎮作戰運用關聯性：

特戰部隊與聯合兵種營於防衛作戰應急作戰與全面作戰階段，其任務關聯計「滲透(行軍)、偵察(特種偵察、無人機偵察、偵搜部隊)、攻擊(小部隊特種作戰、城鎮作戰、狙擊作戰、空中突擊作戰、空地整體作戰)、防禦(陣地防禦、留置作戰)」等4種關聯性作戰運用。(特戰部隊、聯合兵種營濱海城鎮作戰運用一覽表，如表12)

表12 特戰部隊、聯合兵種營濱海城鎮作戰運用一覽表

特戰部隊、聯合兵種營濱海城鎮作戰運用一覽表			
區分	特戰部隊		聯合兵種營
濱海城鎮作戰運用	1	<u>滲透</u>	<u>行軍</u>
	2	特種 <u>偵察</u>	無人機 <u>偵察</u> (10公里) 偵搜部隊(3-10公里)
	3	<u>小部隊特種作戰</u> (襲擊、伏擊、擾亂、破壞)	<u>攻擊</u> (正面、突穿)
		特殊環境作戰 (<u>城鎮</u>)	<u>城鎮作戰</u>
		<u>狙擊作戰</u>	
		<u>空中突擊作戰</u>	<u>空地整體作戰</u>
	4	<u>留置作戰</u>	<u>防禦</u> (陣地防禦)
備考	<u>藍字</u> 代表兩者於濱海城鎮中執行作戰運用戰術戰法		

資料來源：作者自行調製

2、各作戰運用協同作戰方式：

防衛作戰中當判明敵登陸企圖及濱海城鎮作戰，作戰場景特戰營依令編組數個特戰分遣隊主要採「統一指揮、分區部屬、預置作戰」方式，分別執行「滲透、特種偵察、特攻作戰、留置作戰」等任務；聯合兵種營依令針對敵登陸部隊遂行反擊作戰，依反擊作戰指導，以最大戰力正面壓迫，殲滅等路之敵於水際，若敵登陸上岸至濱海周邊城鎮地區，則依城鎮作戰「攻擊、防禦」戰鬥要領持續作戰，續以結合作戰場景，探討特戰部隊(特戰分遣隊)與聯合兵種營協同作戰方式，如后：

(1)反擊作戰：

數個特戰分遣隊（每隊12員）掌握聯合兵種營機動(行軍)路線，優先進入敵預期登陸海灘我方無人偵察機偵察死角、偵搜部隊兵力短缺造成間隙、我方砲兵部隊前進觀測所未

能抵達位置等地，執行特種偵察，協力作戰區判明主力部隊位置；機動過程聯兵營偵察排需佔領各重要關節要、交通樞紐、橋梁等掩護主力部隊遂行反擊作戰，特戰部隊補實偵察排兵力不足造成控領重要地形罅隙，若發現敵特戰部隊及小部隊，可運用狙擊、爆破、伏擊作戰等手段，協助排除障礙或引導繞越，確保主力部隊遂行反擊作戰直前保持戰力完整；發起反擊作戰時，利用前觀、前管、狙擊等能力，擔任聯合兵種營砲兵連觀測組與通信中繼，提供火協中心遂行火力支援任務，對敵高價值（效益）目標、指揮通信設施、指揮官實施遠距離狙擊，協力主力部隊達成作戰任務(中部濱海地區特戰部隊、聯合兵種營「偵察」示意圖，如圖16；特戰部隊、聯合兵種營「反擊作戰」協同作戰一覽表，如表13；特戰部隊、聯合兵種營遂行反擊作戰示意圖，如圖17)。



圖16 中部濱海地區特戰部隊、聯合兵種營偵察排「偵察」示意圖

資料來源：作者自行調製。

表13 特戰部隊、聯合兵種營「反擊作戰」協同作戰一覽表

特戰部隊、聯合兵種營「反擊作戰」協同作戰一覽表			
區分	聯合兵種營	特戰部隊 (特戰分遣隊) (依任務需求派遣)	協同作戰效能
偵察	■無人機偵察 ■偵察排偵察	■特種偵察 ■通信中繼	■彌補無人機偵察視界死角 ■協力作戰區判明主力部隊位置
機動	■偵察排佔領各重要關節要點、交通樞紐、橋梁 ■主力部隊機動	■控領重要地形 ■狙擊 ■爆破 ■伏擊作戰	■補實偵察排人力罅隙 ■協力控領重要地形 ■排除障礙 ■狀況發生可引導主力部隊繞越機動 ■確保主力部隊戰力完整

反擊發起	■主力遂行反擊作戰 ■軍團（聯兵旅）砲兵營火力支援	■前觀 ■前管 ■通信 ■狙擊	■協力砲兵營觀測、前管任務 ■彌補砲兵營通信中繼罅隙 ■遠距破壞敵高價值（效益）目標、通信裝備、狙殺敵指揮官，協力主力部隊作戰
------	--	--	---

資料來源：作者自行調

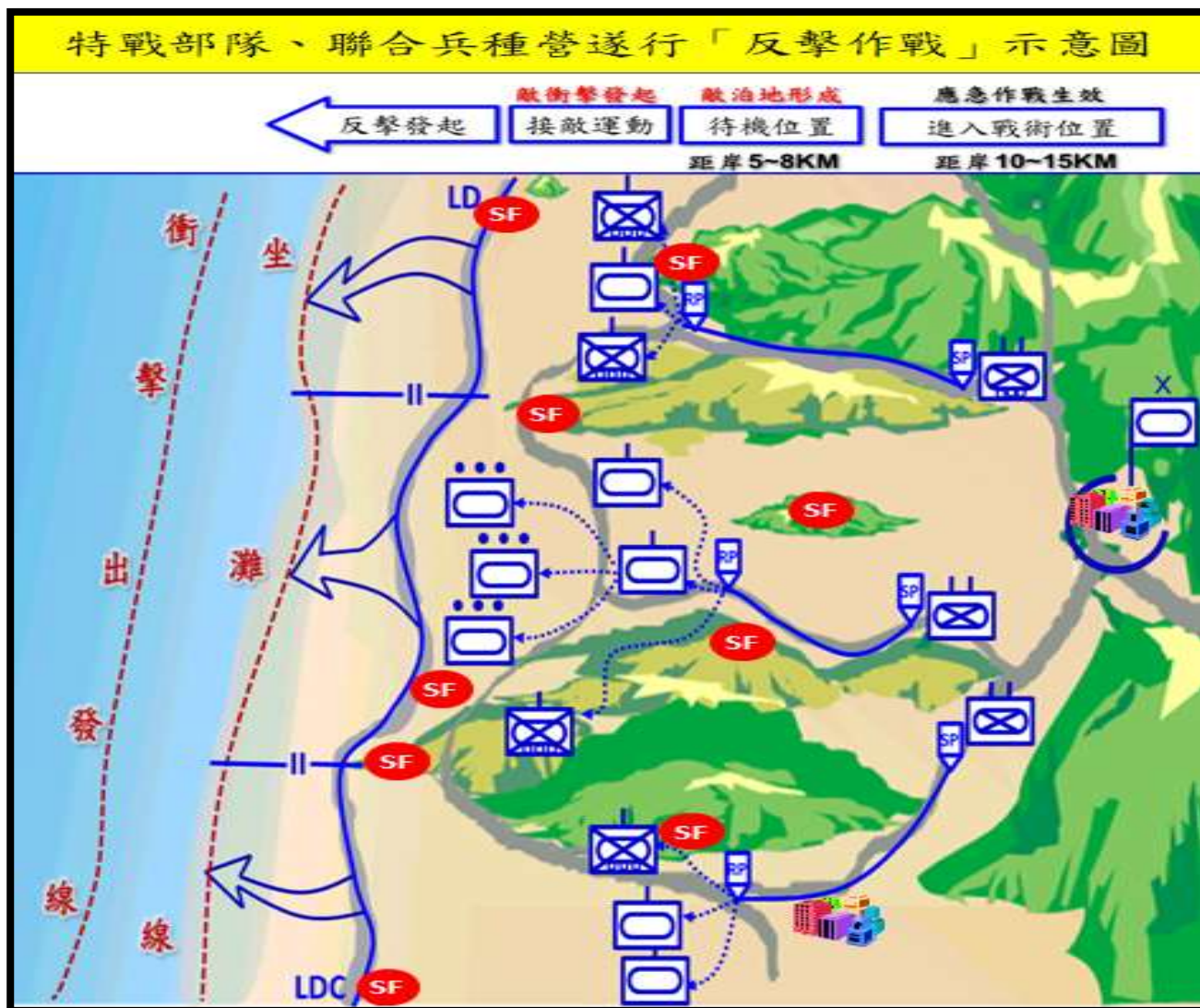


圖17 特戰部隊、聯合兵種營反擊作戰示意圖

資料來源：參考裝訓步 109 年戰術戰法提報資料，作者自行調製。

(2) 「濱海城鎮」作戰：

主力部隊反擊作戰失利或頓挫轉進實施整補，特戰分遣隊此時可有效掌握與判明敵未來作戰方向，我方可較敵優先

進入濱海城鎮地區「臨港住民地或濱海住民地」²¹(濱海城鎮類型)」遂行城鎮作戰(防禦)。依建築物的類型、街道分布狀況、兵力多寡、武器裝備性能，依街道劃分各部隊防禦區域與地境線，編組縱深及核心陣地及防禦火網，火網編成區分為上、中、下層等三層火網，並以遠距離、近距離、防護及陣地內射擊等四個階段需求配制武器及律定射擊距離，構成完整防禦體系；另依地形狀況可於「外圍」警戒陣地與「主陣地」之間，可發揮裝甲車、反裝甲、狙擊等武器裝備性能，設置伏擊陣地，發揮伏擊作戰達到威嚇急襲效果，阻殲敵於陣地前，並以砲兵營對敵易繞越之地區，以火力封鎖或由特戰部隊設置障礙阻絕(IED急造爆藥、地雷)防敵利用；假設仍無法有效制止敵軍攻勢，特戰分遣隊即掩護主力部隊轉進，後續留置於敵控領地區，遂行留置(游擊)作戰。(聯合兵種營(含)防禦正面、縱深、城鎮防禦火網分析表，如表14；城鎮防禦火網、障礙、陣地、編成示意圖，如圖18)

表 14 聯合兵種營(含)防禦正面、縱深、城鎮防禦火網分析表

區分	聯合兵種營		機械化步兵連	
正面	1,500~3,000 公尺	概等於4~8個街道 方形區正面	約800~1,200 公尺	概等於2~4個 街道方形區正 面
縱深	2,000~4,000 公尺	概等於3~6個 街道方形區	約500~1,000 公尺	概等於2~3個 街道方形區
區分	機械化步兵排		機械化步兵班	
正面	約200~400 公尺	概等於1~2個 街道方型區	約60~120 公尺	概等於1~3棟 家屋

²¹林東賢，〈陸軍特戰營指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日，頁4-3-158。

縱深	約100~200公尺	概等於1個街道方型區	約30~50公尺	概等於1棟家屋
區分	射擊距離	配置武器	射擊階段	
上層火網	600公尺以上	50機槍、班用機槍編成	遠距離射擊	
中層火網	600-200公尺	班用機槍、步槍槍榴彈	中距離射擊	
下層火網	200公尺以內	班用機槍、步槍反裝甲武器	近距離及陣地內射擊	

資料來源：作者自行調製

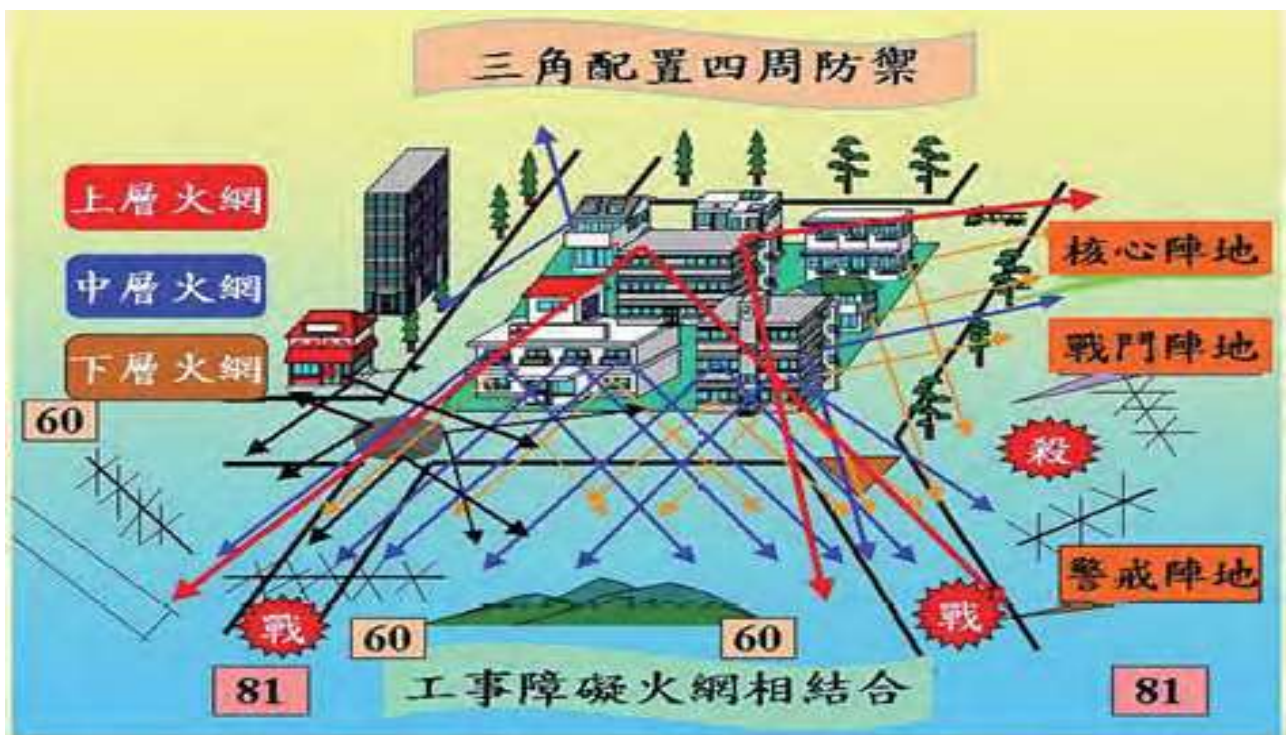


圖 18 城鎮防禦火網、障礙、陣地、編成示意圖

資料來源：陸軍司令部，《陸軍城鎮戰教範》（台北市，司令部），民國101年10月，

(四)窒礙問題：

本段就特戰部隊(特戰分遣隊)與聯合兵種營，於濱海城鎮地區遂

行「反擊作戰、城鎮戰」等2種作戰任務，發現特戰部隊必須具備或強化快速轉移戰場「機動力」，彌補聯合兵種營偵察排偵察死角與通訊中繼、可擔任砲兵營前觀、前管職能，強化火力支援效能，故須提升「偵搜力、指通力」採購必要裝備，掩護主力部隊遂行反擊作戰以及濱海地區城鎮作戰，短缺「防空、反裝甲」武器，未來應依任務需求持續強化「打擊力」採購相關裝備，以提升整體作戰效能，就特戰部隊「偵搜力、指通力、打擊力(火力)、機動力」等4種戰力短缺要項，分述如後：

1、偵搜力：

購置「小、微型無人機」、「高倍率多功能電子測距望遠鏡」等3類裝備，以強化戰場情蒐、偵察、觀測、導引能力，遂行火力導引、特種偵察、情蒐等作戰任務。

2、指通力：

購置「超輕型衛星通訊系統」、「手持式衛星電話」、「U/V雙頻手持無線電機」及「個人無線電機」等5類裝備，滿足與上級、下級、友軍及內部通信暢通。

3、打擊力(火力)：

依任務特性選用適切武器裝備，購置新式「手栓式輕、重型狙擊槍」、「半自動輕型狙擊槍」、「觀測鏡」、「熱顯像儀」、「狙擊槍夜視鏡」、「狙擊成套防護裝備」、「新式60、81迫擊砲」、「7.62公厘機槍」、「雷射標定儀」、「40榴彈槍」、「人攜式刺針飛彈」、「反裝甲武器」、「90手槍」等18類武器，使我特戰部隊可適應各種不同類型環境與協力友軍作戰，發揮協同作戰與聯合作戰效能。

4、機動力：

參考美軍特戰部隊現役多功能突擊車，依作戰任務需求，購置「4人、6人座型式」等2類型車輛，以100%全機動能力，遂行全天候、全地型、全時域特種作戰任務。

三、特戰部隊火協與情蒐運作機制

(一)火協機制：

特戰部隊(特戰營)戰時分受第三作戰區及各航空旅作戰管制，特戰營營長任作戰區指揮官(或各航空旅旅長)特業參謀，提供特戰部隊用兵建議，火力(81砲)納入各聯兵旅指揮所火協中心管制運用，連長則依戰況(如受各裝甲、機步旅作戰管制時)，任聯旅兵旅長特業參謀，提供特戰分遣隊用兵建議，連級火力(60迫擊砲3門)同步納入旅級(聯合兵種營)火協中心管制運用；然特戰部隊採彈性編組派遣特戰分遣隊(12人)執行任務，依任務、地形、環境、敵軍狀況等需求，人員、武器裝備採彈性調整，故特戰分遣隊作戰期間(81、60迫擊砲等火力)火力支援優先由特戰分遣隊隊長指揮運用於作戰，其次再納入作戰區(聯兵旅)運用。

(二)情蒐機制：

1、上述提列特戰營(連)戰時納入作戰區作戰管制，並依令配屬聯兵旅或聯合兵種營作戰管制，營(連)長任作戰區(聯兵旅、聯合兵種營)指揮官特業參謀提供特戰部隊用兵建議外，特戰營(連)利用所屬通信指揮網或特戰情報傳遞等機制，營(連)參謀組(連部組)蒐整至第一線執行任務各特戰分遣隊當面情資，分析後回饋作戰區(聯兵旅、聯合兵種營)指揮官或軍團(聯兵旅、聯合兵種營)指揮所情報與作戰部門，納入作戰參考重要依據。

2、特戰部隊情蒐方式：

一般部隊情蒐任務通常由偵察排派遣，偵察敵軍動態，早敵發現、早敵預警、早敵發起攻擊，然特戰部隊針對情蒐與一般部隊見解與任務均不同，主要以特勤部隊遂行敵後作戰，區分「特種偵察搜索與狙擊搜索²²」兩種方式，分述如后：

A、特種偵察搜索：

係在戰爭發起直前、任務目標情報資訊不足、戰略單位提出情報蒐集需求時，採秘密滲透行動，向敵境(縱深地區)深入，藉偵察、觀測等手段獲取特定任務目標情報資

²²林東賢，〈陸軍特戰營指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日，頁3-3-83-86。

料後，即撤離目標區，並秘密滲出歸還。

B、特種狙擊搜索：

係奉國家元首指令(參謀本部以上權責長官核定計畫)、因應空中(含導彈)攻擊之需要時，採秘密滲透行動，向敵境(縱深地區)深入，藉狙殺或伏擊等手段完成制裁特定軍事任務目標後，即撤離目標區，並迅速滲出和歸還。(偵察搜索與狙擊搜索差異表，如表 15)

表 15 偵察搜索與狙擊搜索差異表

區分	偵察搜索	狙擊搜索
特定地區	■ 偵察特定目標敵軍部署、警戒與活動狀況 ■ 蒐集地形(天候)資料 ■ 空中(砲兵)攻擊戰果(損害)鑑定 ■ 監視某軍政要員或重要人士 ■ 當地政府組織及其治安系統活動與社、民情狀況 ■ 偵察當地反特攻或反游擊行動狀況	■ 狙(伏)擊敵區內靜態目標(以單一目標之某特定軍政要員為主) ■ 靜態特定目標之導引(空中或砲兵)攻擊及戰果(損害)鑑定 ■ 特種反狙擊戰術戰鬥之一部
路線	■ 監視戰場外之敵軍增援行動；戰場內之敵軍退卻行動 ■ 偵察敵區交通設施及運輸活動狀況 ■ 蒐集地形(天候)資料 ■ 空中(砲兵)攻擊戰果(損害)鑑定 ■ 跟監某軍政要員或重要人士	■ 狙(伏)擊敵區內動態目標(某種軍用或重要車輛及特定軍事人員) ■ 動態特定目標之導引(空中或砲兵)攻擊及戰果(損害)鑑定 ■ 特種反狙擊戰術戰鬥之一部
區域	■ 結合地區與路線混合派遣 ■ 某特定目標追蹤搜索	全面性特種狙擊或反狙擊戰術之大規模派遣行動
附記	■ 有時可能與敵後工作人員或抵抗部隊(游擊隊)聯合作戰，有利戰略情報蒐集作業或使戰區整體情勢發展 ■ 有時可能配合特攻作戰(目標偵監與部隊接引)或特種戰場搜救等整體行動先遣一部	

資料來源：林東賢，〈陸軍特戰部隊指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日

四、小結

用簡單的「無戰不聯」一句話來闡述當今防衛作戰的模式與場景，本篇僅列舉特戰部隊如何與聯合兵種營於防衛作戰中「濱海城鎮」周邊遂行「反擊、城鎮戰」等兩種協同作戰，可發現我特戰部隊在「偵蒐力、指通力、打擊力、機動力」等層面無

法滿足作戰實需，且現行特戰部隊(指特種作戰指揮部)組織編裝與實際兵力派遣方式平戰無法合一，建議未來依作戰任務需求納入檢討調整；另在研究過程瀏覽我國內專家學者與特戰部隊學長過往發表的學術論文及研究報告中，規劃整理目前尚未調整改善的計有「戰時缺乏統一指揮機制」、「平時國防部無常設參謀編組」等兩項，建議未來同步納入檢討，以發揮我特戰部隊不對稱作戰能力與聯合作戰最大效能。

伍、研究發現及建議

一、研究發現：

(一)編制武器裝備無法滿足作戰實需：

本篇研究發現作戰區內主戰部隊，其機動力為 100%，現編制機動車輛(中、輕型戰術輪車)無法滿足特種地形機動需求；為發揮特戰分遣隊前觀、前管、通訊等作戰能力，現有觀測及通訊裝備，未達肆應全時、全域、全天候之目標，現無防空武器且反裝甲武器無法滿足作戰任務需求。

(二)缺乏統一指揮機制，現行編裝平戰無法合一：

1、當特種作戰與防衛作戰全程全般計畫完全整合時，特戰部隊是最有效的利器，即是成功執行特種作戰，需運用適切的特種作戰部隊指管小組執行清楚的、快速的指管。在大多數的情況下，特戰部隊的任務多包含政治敏感性、有限的機會之窗，故須完整之指管架構，以迅速因應作戰需求；然我國目前並無統一之特種作戰指揮機制統合三軍特種作戰能量，以致各軍種特戰部隊作戰運用形成分、散獨立之現象，並無法與與上級與有軍作戰行動同步與整合，故無法效運用特戰部隊，應檢討編設。

2、特戰指揮部現行組織編裝，仍採「班、排、連、營」模式編組，仍維持 87 年精實案空降步兵營編裝，主要執行營、連攻擊、防禦、山隘要點守備等傳統作戰型態任務，與現行作戰任務無法結合，應檢討調調整。

(三)協同作戰經驗不足：

特戰部隊(特戰營)以「小型、多功能、模組化」平時遂行快反制變任務，戰時初期於各作戰區協力重要目標防護任務，以反敵特攻、滲透或破壞，確保我軍各部戰力完整；全面作戰階段依令協力正規部隊遂行作戰、增援主要作戰方面或於敵佔領區內實施留置作戰，且負有執行外離島歸復作戰、本島跨區增援、空中突擊、城鎮戰，特種狙擊、組訓民防等任務，惟平時上述任務儘在駐地實施，未能遵國防部政策指導實戰化方式實施訓練，須檢討策進。

(四)特戰營最佳編組模式

本篇研究發現戰時以 1 特戰連(加強連)搭配航空旅遂行空中突擊作戰、重要目標防護、跨區增援等任務，同時以 2 個特戰連與營部連(81 迫擊砲排、偵察排、通信排、狙擊組)編成 14~18 個特戰分遣隊，協力作戰區主力部隊遂行主要任務。

二、建議：

(一)兵力整建裝備籌購：

依據防衛作戰任務未來特戰部隊將朝向「小型、多能、模組化、全天候、肆應聯合作戰環境」之專業部隊發展，任務執行將採 12 員分隊編組，遂行城鎮戰、地空火力導引、狙擊作戰、留置及游擊戰等作戰模式，應籌補多元化裝備以強化戰力，建議未來針對特戰部隊「機動力、偵蒐力、指通力、打擊力(火力)」納入聯合戰力規劃要項，並儘速採購獲得，如后：

1、提升特戰部隊機動能力(機動力)：

防衛作戰屬守勢作戰，台灣地形多樣(沙灘、丘陵、盆地、叢林、果園、稻田)且鄉道遍佈，快速機動是我守備部隊作戰致勝關鍵，建議結合特戰分遣隊任務購置「4人、6人型」多地形功能車，以100%全機動遂行任務。

2、提升特戰分遣隊指通力與偵蒐力：

為提升特戰分遣隊戰場情蒐、監偵、前觀、空中導引等作戰能力，建議採購「熱顯像儀、小、微型無人機、高倍率測距望遠鏡、衛星通訊(電話)系統」等裝備，滿足特戰分遣隊，

全時、全域通聯遂行火力導引、特種偵察、情蒐等作戰任務。

3、依任務實需提升特戰分遣隊打擊能力(打擊力、火力)：

依敵情威脅及作戰任務需求，應籌購防空武器、反裝甲且具備夜戰能力，建議籌購「刺針飛彈、反裝甲武器」等武器。

(二)準則條文驗證與修訂：

1、本篇提列特戰營戰時最佳兵力編組運用方式，建議可納入「年度漢光兵棋推演參數驗證、航特部每半年準則條文驗證、特戰營基地訓練」等演訓實施驗證，若符作戰實需，後續依驗證結果實施準則編修及固安作戰計畫修訂。。

2、聯合特戰指揮部成立：

特戰指揮部未來可編成聯合特種作戰指揮部，由本軍與友軍特種作戰執行部隊及其相關特戰特參謀組成，以單一軍種『陸軍特種作戰特遣部隊』或『聯合特種作戰特遣部隊』等模示，執行防衛作戰各階段特種作戰任務，並以特種作戰管制組、協調組、連聯絡組、聯絡官之派遣，以整合特種作戰能量，朝正規作戰結合特種作戰，創造絕對優勢作戰條件，有效執行防衛固守、聯合反制及防衛作戰等任務。

(三)強化協同作戰訓練：

遵總統「以實建軍」的指導，秉持「實事求是，務實踏實」的態度，採「仗怎麼打，部隊就怎麼練；仗在哪裡打，就在哪裡訓練」實戰化訓練方式，落實戰備任務訓練，以達成「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略目標。110年本部與華美專家交流在「狙擊作戰、村落作戰、海域作戰」均有相當成效，美方對我特戰部隊平、戰時多重任務表示敬佩，仍提醒當面之敵對我威脅甚大，我軍應落實計畫作為與注重協同作戰訓練，戰時始可發揮我預期之成效。

參考文獻

一、官方文件：

- (一)林東賢，〈陸軍特戰部隊指揮教則第二版，草案〉，民國110年7月28日。
- (二)國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，西元2019年7月24日，頁4-9。
- (三)國務院新聞辦公室，〈中國的軍事戰略〉，西元2015年5月26日，頁8。
- (四)張宗才，〈特戰部隊運用方式提報資料〉，民國107年11月。
- (五)特戰指揮部，〈特戰部隊組織轉型研析報告〉，民國109年7月。
- (六)航空特戰指揮部，〈聯合戰力規劃要項統計表〉，民國110年1月。
- (七)陸軍司令部，《陸軍城鎮戰教範》（桃園龍潭：國防部陸軍司令部，民國101年10月）。
- (八)李文伯，《陸軍聯合兵種作戰教範(草案)》，（桃園龍潭：國防部陸軍司令部，民國109年3月）。
- (九)許午，《陸軍砲兵部隊指揮教則》（桃園龍潭：國防部陸軍司令部，民國106年11月）。
- (十)曹爾同、陳天鵬、奚成祺，《特種部隊作戰教育訓練暨研究參考手冊》，（台中谷關，特戰訓練中心：民國108年12月16日）。
- (十一)航空特戰指揮部，敵情研究參考資料，民國110年3月。
- (十二)中華民國110年四年期國防總檢討編纂委員會《2021四年期國防總檢討》，（台北市：國防部，民國110年3月）。
- (十三)中華民國108年國防報告書。

二、研討會論文

- (一)〈裝訓部109年戰術戰法提報資料〉，109年。
- (二)〈砲訓部109年戰術戰法提報資料〉，109年。
- (三)趙志龍，〈特戰部隊於灘岸殲敵階段作戰運用之研究〉，《航特部107年度戰術戰法研討會》，民國107年9月。
- (四)趙志龍，〈特戰部隊於濱海城鎮作戰之研究〉，《航特部108年度戰術戰法研討會》，民國108年7月。

(五)駱貞俊，〈國土防衛城鎮戰特戰部隊運用之研析〉，《本部106年度戰術戰法研討會》，民國106年6月。

三、期刊論文：

- (一)林東賢、曹爾同《未來特種部隊(SF)在國土防衛作戰運用研析》，航特部隊半年刊第66期。
- (二)張宗才，〈斬首作戰-美軍「海神之矛」行動對共軍特攻入侵之啟發〉《航特部半年刊》第61期，民國104年10月。

四、網際網路：

- (一)美國國防部發布2020中國軍力報告:3個方面已超越美國，兩岸軍力差距逐漸拉大》，(The News Lens關鍵評論)，西元2020年9月3日，www.thenewslens.com/amparticle/140039。
- (二)中華人民共和國國防部官網、新華社、三立新聞網、中國軍網。
- (三)〈解放軍海陸空聯合登陸作戰實兵演練〉《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/2008-01-6/0837481444.html?from=wap>，107年1月16日。
- (四)《大數據Big Data Group圖解共軍一日最高擾台數據解密》，民國110年4月2日，<https://www.group.dailyview.tw>。
- (五)中華民國總統府，第15任總統就職演說，民國109年5月20日，<https://www.president.gov.tw/page/586>。
- (六)《模擬對台作戰 陸朱日和演習開打》，(中時新聞網日報)，2019年7月13日，<https://www.chinaimes.com/0190713000142-260301>。
- (七)《歐盟公布印太戰略尋求與台灣建立深厚貿易關係》，(中央社新聞)，2021年9月18日，<https://www.cna.tw.news>。
- (八)《日本2021防衛白皮書》，2021年7月13日，<https://www.taiwannews.com.tw/ch/news/4247024>。
- (九)《台灣西南空域粉絲專業》，(國防部公開資訊共軍軍機繞台統計)，2021年10月1日，<https://www.facebook.com/103440454855811/>。

五、專書：

- (一)郭明，《特種作戰學教程》，(北京市：軍事科學出版社，2013

年)，頁230。

六、學位論文：

- (一)蘇茂賢，中國文化大學97年度碩博士論文，《中共信息戰思維下特種作戰力量運用》，民國110年3月。

筆者簡介



姓名：吳承曄

級職：少校作戰官

學歷：陸軍官校92年班、步校正規班96年班、陸院111年班

經歷：排長、副連長、連長、人事官、訓練官、作戰官、後勤官

電子信箱：軍網：aabbzz@webmail.mil.tw