



從中共對臺軍演國軍反制認知 作戰之策略研析

撰稿人：林政榮 蔡順傑 王逸雲 劉宏淋

摘 要

孫子曰：「兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。」近期中共藉由美國眾議院長裴洛西(Nancy Pelosi)訪臺後的機會，在臺海周邊海域進行大規模軍演，意圖打破東亞地區的和平遊戲規則，然部分學者稱為第四次臺海危機。這與1996年臺海危機最大的差異是：共機多次突破臺灣海峽中線、封鎖我部分海空域、多枚彈道飛彈橫越上空、共艦繞行我東部海域、軍民混合無人機擾亂等軍事威嚇，並對臺展開一連串的認知作戰行動。同時，「以俄為師」，效法俄羅斯目前對烏克蘭認知作戰襲擾，並透過境外勢力與協同在地作戰，操作模式可分為武力恫嚇人民、分化臺美關係、散佈不實訊息等，以真假混合操控爭議輿論，造成臺灣社會內部動盪不安，以達到其政治操作目的。實際上，中共大規模軍演已造成兩岸危機指數快速升溫，改變臺海之間七十餘年的祥和現況，對我認知作戰的攻勢，更是超前佈署與持續不斷，亦衝擊亞太地區和平安全與穩定。因此，中共迄今仍未放棄武力犯臺，衝突其實離我們並不遠，但我們準備好了嗎？故我國除強化國際戰略溝通管道、及善用不對稱作戰思維之外，更重要的是即時更新敵情意識、建立安全思想防火牆與提升全民心理韌性素質、並運用全民防衛動員力量與擴展全民國防教育，共同增加軍民抗敵意志與信念，才能有效預防戰爭，以確保臺灣安全。

關鍵字：全民防衛意識、不對稱作戰、認知作戰、全民國防教育、對臺白皮書



壹、前言

孫子兵法指出：攻心為上，若能夠妥善運用認知作戰攻勢，亦可達到不戰而屈人之兵之效果，這就是中共近年透過大數據分析與科技網路分析歸納出同溫層群眾，所發展出的新戰法，以達到政治目的為目標。觀察現在資訊媒體發達與網路傳播之後，人人都有一支智慧型手機使用，成為中共最好下手的機會，透過綿密有系統的分工，並以各種管道展開對臺認知作戰攻勢，也被列為專制國家對外作戰的重點之一。事實上，這次美國眾議院議長訪臺後，中共表示極其不滿並藉此機會在臺海周邊發動前有未有的軍演行動，引起國際各國高度關注，諸如：G7集團發表集體聲明，譴責中共企圖以武力改變臺海現狀，部分國家則認為規模以超越第三次臺海危機，因而也被稱為「第四次臺海危機。」¹

審視近期中共同步也透過大小平臺與小粉紅響應推播，聲稱美國議長來臺都是為了臺積電晶片利益而來，虛假謊言企圖分化臺美之間友好關係，將美國貼上不可信賴之夥伴，促使民意兩極化，使得臺灣社會製造更多恐慌與對立不安情事發生。²除此之外，為了反制美國訪臺行徑，中共認為這是嚴重違反「一中原則

與三個公報」，進而採取「三取消與同時五暫停」一系列措施，並將旗下的中石油等5家國營企業自紐交所下市。特別是，「取消中美兩軍戰區領導通話措施」，被視為將有可能升高美中戰略誤判風險，因而產生美、中之間擦槍走火的機會大幅增加。然而，中共國營企業自紐交所下市，正代表中共預判雙邊關係將走向惡化，短期內恐無法舒緩雙方關係，一步步走向金融脫鉤，作好局部衝突的準備。³回顧歷史，在過去的戰爭或衝突之中，都是以「三軍未動，糧草先行」作為圭臬。然而，現在作戰模式已經不同了，從近期俄烏衝突至中共軍事演習之中，更讓世人看見當今戰爭型態已經轉變成為「三軍未動，認知作戰先行」之現象，藉由有系統釋出戰爭威懾、恐懼分化心理、散布謠言訊息、洗腦等，企圖達到不戰而屈人之兵效果，完成祖國的統一使命。⁴

此外，回溯臺灣近年來不實訊息的議題備受國際關注，雖然其存在由來已久，但是在網際網路及社群媒體的助長下，傳播的速度、廣度與深度遠甚以往。依據2021年瑞典哥德堡大學主持的跨國學術調查V-Dem計畫顯示，臺灣遭外國假資訊攻擊程度世界第一，網路謠言顯然已經位居臺灣十大網路亂象的第一位，如圖1。⁵與此同時，目前V-Dem這是一個針對政治

- 1 〈葛來儀：第四次臺海危機 中國試圖改變臺海現狀〉，中央社，2022年8月7日，<https://bit.ly/3LKvNBL>，檢索日期：2022年9月10日。
- 2 湯紹成，〈裴洛西訪臺的背後〉，上報，2022年8月17日，<https://bit.ly/3qUvryB>，檢索日期：2022年9月10日。
- 3 〈中美軍方對話「三取消」仍可藕斷絲連防誤判〉，Newtalk 新聞網，2022年8月29日，<https://bit.ly/3QYEmK8>，檢索日期：2022年9月10日。
- 4 林政榮，〈從俄烏武裝衝突對我國政治作戰之啟示〉，上報，2022年6月8日，<https://bit.ly/3SmsXEO>，檢索日期：2022年9月10日。

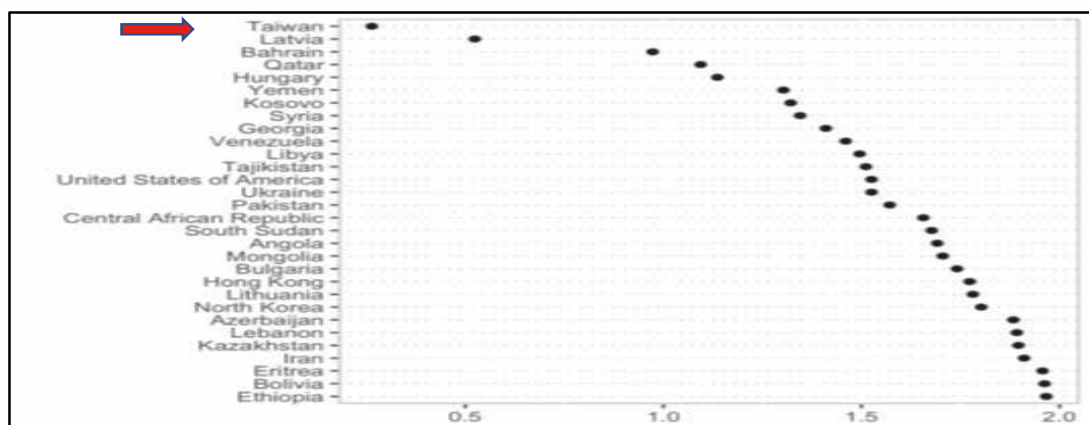


圖1 接收外國不實資訊攻擊排行榜

資料來源：王奕婷，〈臺灣「接收境外假資訊」嚴重程度世界第〉，《上報》，2022年3月26日，<https://bit.ly/3QYiC1N>，檢索日期：2022年9月10日。

體制與民主運作各面向的大型政治學跨國調查計畫，全球有近兩百個國家的資料，也是政治學界在國家與變數上涵蓋最廣的資料庫之一，且任何人都可免費下載所有資料，所以此項計畫以更精細的方式，成為提供概念化與測量民主的新途徑，顯然越偏向民主的國家越容易成為敵對國家的襲擊。⁶事實上，現今戰爭型態和過去截然不同，中共對我認知作戰已不分平戰時仍不斷進行中，並透過假訊息宣傳系統造成國內民眾對立與紛亂猜疑。檢視對中共而言此舉行動，不但既可降低武裝衝突的成本，又能成功動搖瓦解我國民心士氣，同時亦打擊我國政府威信、分裂臺灣向心並醞釀社會衝突。因此，國人除應強化自身媒體判讀能力，明辨訊息真偽，更可善用第三公信查核機制，加以

反制，讓敵人不實訊息之中無可乘之機。

貳、認知作戰定義與關鍵環節點

一、認知作戰定義

追溯認知作戰(Cognitive warfare)一詞，最早出現於北約組織的一份報告，依據北約組織(NATO)對認知作戰定義：認知作戰是一個新的競爭領域的空間，超越了傳統陸、海、空、以及多領域空間，其本質是一種非常規的作戰方式，利用每一個人的心理偏見與反射性思維，透過科技網路，操控人類思維，引發思想改變，因而產生負面影響。⁷換言之，人的思想變成戰場，其目的不僅在於改變人們的想法，在於改變他們的想法和行為方式。因此，認知作戰並不是現在才有的作戰領域，與

5 王奕婷，〈臺灣「接收境外假資訊」嚴重程度世界第〉，《上報》，2022年3月26日，<https://bit.ly/3QYiC1N>，檢索日期：2022年9月10日。

6 "Autocratization Changing Nature?," V-Dem, Mar.1, 2022, <https://bit.ly/3RcDYbp>, 檢索日期：2022年9月12日。

7 "The Cognitive Warfare Concept", Innovation Hub, July 12, 2020, <https://bit.ly/3S6HWmH>, 檢索日期：2022年9月12日。



之相似概念有宣傳戰、心理戰、謀略戰、輿論戰，但「認知作戰」並不是老酒裝新瓶模式出現，以「境外勢力、協同攻擊作戰、特定動機或政治目的」為基礎，並運用「劍橋分析」技術作為手段，呈現發展的新領域作戰型態。⁸當然，西方國家與中共認知作戰模式仍有本質上的差異與不同，但隨著時間與戰略戰術的改變，其運用方式與操作手法，已經顛覆至科技資訊與媒體傳播之上。

此外，研究分析劍橋分析技術特點：這是一種操控、影響特定對象的技術，藉由大數據資料分析技術，以及網路社群媒體，蒐集特地人群的偏好，歸納出不同偏好的群體，諸如：政治態度-認同自己是中國人、認同中華文化、認為自己不是中國人等，透過分別給與不同資訊，並將相同偏好人群聯結在一起，形成「同溫層」。同時，刻意隔離不同偏好人群，減低相互交流資訊機會，再有意投其所好，給與其所偏好的訊息，進而影響、改變人的行為，透過蒐集個資與政治傾向後，達到全面洗腦與目標的鎖定，成為帶風向指標，從打動人心出發，可高度喚起內心正面或負面之情緒，達到政治目的或特定任務。因而不同於以往黑色、灰色的心理戰宣傳手法不同，以及非運用AI技術入侵改變物理性質的大腦結構與運作，而是藉由區分群體偏好，分別投放不同

的訊息，進行分而治之操作。⁹

二、認知作戰關鍵環節點

回顧歷史，中共以統戰與宣傳起家，對於擅長製造矛盾議題操作是相當有經驗，並隨著現代科技進步與網路媒體盛行，臺灣又處於高度民主自由地區，民眾容易不經意將訊息轉傳或分享，使得中共認知作戰不實訊息散布快速，可以簡單控制達到分化與對立之效果。實際上，中共早已突圍過往傳統「三戰」輿論戰、心理戰與法律戰的各個擊破方式，轉化為混合作戰樣態，透過網路社交媒體所進行之真假訊息、合成圖片與不實影片，搭配實際軍事演習的海空機、艦與飛彈，創造一個虛實真假難分的情境，達到「影響輿論」與「製造聲量」效果。甚至於採取人工智慧或演算法輔助「行為精準投放」有助於「回聲室效應」，這種方式不但讓民眾慢慢接受，也更樂於訓的分享，不知不覺之中都陷入了中共認知作戰所設下的陷阱圈套。¹⁰簡言之，認知作戰有以下三個關鍵點，如表1。

參、中共圍臺軍演經過與政治意涵

一、中共圍臺軍演經過

(一)共軍加大對臺威懾

審視中共近年加大對我軍事威懾，以「三個常態」方式，落實環臺戰機巡

- 8 林政榮，〈中共認知作戰升級 - 瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。
- 9 〈「劍橋分析」事件是什麼？一文搞懂免費心理測驗背後的故事〉，《數位時代》，2019年12月3日，<https://bit.ly/3DKPaZc>，檢索日期：2022年9月18日。
- 10 〈第三公信查核 反制中共認知作戰〉，《青年日報》，2022年8月25日，<https://bit.ly/3BAgM0z>，檢索日期：2022年9月20日。

表1 認知作戰關鍵環節點

項目	內 容
1. 大量蒐集資料	運用大數據資料蒐集，分析內容偏好，達到方以類聚、物以群分。
2. 分而治之	透過網路技術分流，形成不同群體的同溫層，制定偏好宣傳內容，達到分而治之，凝聚向心為目的
3. 支持特定對象	藉由個別差異化的議題，引導受眾認同特定價值，支持特定行為，形成牢不可破信念與共識。

資料來源：林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

航、多軍兵種抵近臺灣警巡、在臺周邊進行聯合演訓，完善對臺軍事整備。特別是，美國眾議院長裴洛西訪臺後，中共於今年8月4日至8月7日期間，在臺灣周邊軍演的進行各個項目操練，展開一連串的「聯合軍事行動」，就是驗證對臺作戰執行能力，向臺灣周邊海域發射東風系列彈道飛彈，並以機艦進入我防空識別區，逾越海峽中線及貼近24浬線海域活動，結合網路、認知作戰來檢驗對臺軍事作戰整備。而在演習期間，共發射11枚東風彈道飛彈，其中有4枚飛過臺北上空，更是引發國際關注。此外，依據最新「國防部111年中共軍力報告書」指出，中共火箭軍部隊將加快飛彈汰換研改，置重點實戰化訓練與聯合火力打擊能量，以「反拒止/反介入」為主

為主要目的，並持續研發新型飛彈，諸如：突防、變軌、隱蔽及抗干擾技術，加快新型飛彈部署行動。¹¹

同時，根據報告書也強調中共係模擬封鎖臺灣對外交通航道，試射飛彈製造我社會不安，且運用外交、經濟、網路、輿論等多重手段操作，驗證對臺預案執行能力。此外，由東部戰區統一指揮各軍兵種部隊行動，於臺灣周邊畫設禁航區，形成包圍，期間以我北部及南部為主要攻擊目標，全程運用網路戰與認知作戰，達全面威懾目的。除此之外，共機採多架次、多機型、多方向、長航時方式逾越海峽中線，期間首次編組20機執行戰備警巡任務；並對我周邊海域進行彈道飛彈試射，並結合陸軍遠程多管火箭彈實施射擊，透過異地同時方式，擴大聯合火力打擊效果。¹²鑑此，現階段中共對臺的可能行動，仍以認知作戰並在灰色地帶密集不間斷侵擾我周邊海、空域，並以聯合軍事威懾製造來製造我國內恐慌，

進而達到瓦解我民心士氣意志與軍人作戰意識。

(二)中共認知作戰發動危害

回顧本次共軍軍演前後，可發現對我啟動認知作戰模式。依據我國防部表示，自今年8月1日到8日中午12時止，

11 呂昭隆，〈國防部公布最新中共軍力報告 中共火箭軍2022年可對臺精準打擊〉，《中國時報》，2022年9月1日，<https://bit.ly/3xGzvq6>，檢索日期：2022年9月20日。

12 呂昭隆、曾慧蘋，〈共軍近年「3個常態」加大對臺軍事威懾〉，《放言》，2022年9月1日，<https://bit.ly/3Ly3zK9>，檢索日期：2022年9月20日。

共有272則爭議訊息，其中又以「擾亂軍民士氣」類別130則為首。進一步分析內容可區分「營造武統氛圍」(軍演前13則、軍演間78則，共91則)、「打擊政府威信」(軍演前12則、軍演間39則，共51則)、「擾亂軍民士氣」(軍演前6則、軍演間124則，共130則)等類型，這些訊息經過大量複製傳散，影響力不容小覷，如表2。¹³因此，隨著網路社群、資訊媒體發展迅速，戰爭型態和過去有著極大轉變，特別是認知作戰部分，藉由破壞社會既有的網絡、深化對立，進而產生左右戰場勝負的關鍵影響力。另外，依據我國國防報告書指出中共認知戰危害包括以下幾個面向：在政治上，壓縮臺灣國際活動空間，迫使接受其政治要求；在經濟上，運用經貿優勢，企

表2 爭議訊息分析表

數量 分類	階段 軍演前	軍演期間	小計	合計	應處方式
營造武統氛圍	13	78	91	272	查證 溯源 澄清 反制
打擊政府威信	12	39	51		
擾亂軍民士氣	6	124	130		

資料來源：高逸帆，〈中共8天272則爭議訊息國防部轟製造恐慌〉，《三立新聞台》，2022年8月16日，<https://bit.ly/3f4Qdcb>，檢索日期：2022年9月20日。

圖拉攏臺灣企業及民眾；在軍事上，藉武力展示及增加臺海周邊海空侵擾頻次，透過媒體、網路社群渲染，擴大軍事威懾。綜研之，中共透過非戰非和模糊性，且未達戰爭門檻，不僅消耗戰力，也動搖民心士氣，企圖改變或挑戰既有現狀，達到不戰奪之臺目的，如圖2。¹⁴

二、中共圍臺軍演之政治意涵

檢視2022中共軍演除看見共軍對臺灣進行一系列「準戰爭邊緣的文攻武嚇」之外，不妨反思中共內部即將在今年十月正值舉行二十大之際，攸關習近平是否能夠打破慣例延任掌權，僅就因為單純訪臺事件，而如此大動作對外部展示軍力肌肉，以下就本次觀察分析軍演之政治意涵進行分析：¹⁵

(一)隱藏新冠疫情擴散問題



圖2 中共認知作戰手段示意圖

資料來源：中華民國110年國防報告書編纂委員會，〈中華民國110年國防報告書〉，《臺北：國防部》，2021年10月，頁44。

- 高逸帆，〈中共8天272則爭議訊息國防部轟製造恐慌〉，《三立新聞台》，2022年8月16日，<https://bit.ly/3f4Qdcb>，檢索日期：2022年9月20日。
- 〈全新國防報告書出爐！國防部揭露：「中國」對臺作戰6大能力、網路與認知戰威脅〉，《放言》，2021年11月9日，<https://bit.ly/3DFoaKE>，檢索日期：2022年9月20日。
- 林政榮，〈用一場盛大軍演掩飾習近平的內外交迫〉，《上報》，2022年8月12日，<https://bit.ly/3fbXFT6>，檢索日期：2022年9月20日。

從歷史的觀點檢視，近期中共內部動盪的訊息層出不窮。首先，中共去年建黨百年賀禮消失了，回顧習近平曾在百年黨慶發表演說宣傳「全面建成小康社會」與「全面脫貧」及「抗疫成功」政績都失控。今年上海、海南島、西藏各地區疫情大爆發，堅持實施「動態清零政策」，並展開一連串嚴厲封控的措施，防止疫情擴散，但卻讓內部經濟急遽下滑與各地人民上街抗議此起彼落；就在此刻，國務院總理李克強緊急召開「十萬人全國性穩住經濟大盤電視電話會議」，企圖挽救內部經濟衰退發生。

¹⁶此外，依據世界衛生組織(WHO)指出中共染疫人數與死亡人數仍不斷增加上升之中，已由全面清零成為失靈之狀態，其內部海南三亞、西藏等各地疫情再度爆發；同時，根據《新英格蘭醫學》(NEJM)期刊指出目前在山東、河南一帶接二連三發現新型「瑯琊」立百病毒感染事件(Langya virus、LayV)，死亡率遠高於目前新冠病毒，而影響層面仍有待後續觀察。¹⁷

(二)經濟衰敗與反習勢力反撲

觀察近期中共河南省發生金融風

暴，存戶上街抗議，房貸風暴擴大91座城市，導致市場失衡問題再次浮現，目前已成為內部不定時炸彈之一，將可能引爆另一個政治危機。¹⁸此外，習近平自2012年上任後，不斷進行對內部剷除異己與打擊貪腐行動，相對而言亦樹立許多「反習陣營」的不滿與權力爭奪。值得一提的，習近平以引為傲的「一帶一路」絲綢之路政績，卻因這次俄烏衝突與全球經濟衰退之影響，導致許多窮國陷入債務危機。另依據上海復旦大學統計研究，目前約有四千多億欠款恐將成為呆帳，也可能引發壓倒駱駝最後一根經濟稻草。¹⁹

(三)檢驗軍事改革之成效

從軍事戰略角度審視，中共這次大動作軍演，雖然演習區域定調為臺海周邊地區與擴大在渤海、黃海等地訓練，展示軍事打擊力量精準性。但其主要政治目的是「項莊舞劍，意在沛公」，這次實戰化東風導彈系列與戰機及船艦多項科目的演練，已突破第一島鏈能力與日本專屬經濟海域，傳遞對外來勢力介入臺灣問題、釣魚臺爭端、南海爭議之警告訊息，凸顯出對美國、臺灣、日本

16 朱加樟，〈國務院召開全國穩住經濟大盤電視電話會議〉，《香港》，2022年5月25日，<https://bit.ly/3dwFEOI>，檢索日期：2022年9月20日。

17 林好柔，〈中國又現新病毒「瑯琊」〉，《科技新報》，2022年8月8日，<https://bit.ly/3S3wMPI>，檢索日期：2022年9月20日。

18 管淑平，〈河南健康碼維權 加速引爆中國金融風暴〉，《自由時報》，2022年6月18日，<https://bit.ly/3Uq2c4m>，檢索日期：2022年9月20日。

19 〈中國一帶一路導致爛尾危機 國際貨幣基金介入〉，《聯合報》，2022年8月13日，<https://bit.ly/3xIfVd8>，檢索日期：2022年9月20日。



當局的不滿，並排除外部勢力干預有關中共所謂的「發展利益」，形塑挑戰美國在國際霸權地位，並彰顯習近平所打造軍事強國政績的總驗收。²⁰

(四)擴大凝聚內部民族主義

從國家戰略方向檢視，中共之前所頒布的最新《國防法》與習近平在百年黨慶重大演說之中，早已埋下對於外部勢力的極度不滿的伏筆。除了宣告國人之外，更要宣示給全世界聽，特別針對外勢力措辭強硬，更說明：「強國必須強軍」；「中國人民也絕不允許任何外來勢力欺負，必將在14億多中國人民用血肉築成的鋼鐵長城面前碰得頭破血流！」由此，可發現中共對外部勢力態度大幅改變，其國家戰略模式也已經轉向強硬，由過往「積極防禦」轉向「先發主動」的戰狼行動戰略。因此，這次軍事演習可發現廣度與力度超越過去規模，以及配合運用民族主義及愛國主義，營造中共時代已經來臨，洗刷過往百年以來積弱情形，不再受到外部勢力打壓與欺負。²¹

(五)挑戰美國霸權地位

根據美國蘭德公司在2020年7月所發布《中共大戰略-趨勢、軌跡和長期

競爭》報告指出，其中共核心目標將在2050年打造一個社會穩定、經濟富裕、科技先進、軍事強國。當然，中共未來在30年之中，可能出現四種情形：巨大成功、崛起、停滯或崩潰。再者，這四種情形可能產生的美中關係包括：合作夥伴、競爭對手或方向分歧，尤其文中特別強調美國必須謹慎面對中共崛起。誠然，未來美國在國際霸權地位也將逐漸退位，而2049年正是中共建政100週年，亦是第二個百年，中共將取而代之美國在國際所扮演的世界警察角色。然而，後續發展是否如研究報告所言，或者是中美雙方是否會陷入「修昔底德陷阱」，值得我們密切注意大國之間的角力發展。²²

要言之，依據最新版中共《國防法》第二條內文指出：「為防備和抵抗侵略，制止武裝顛覆與分裂，保衛國家主權、統一、領土完整、安全和發展利益。」如發展利益受損，則可依據此法進行武力手段，解決爭端。²³因此，未來臺灣走向對於中共發展利益而言是非常重要的環節。檢視此次軍演除回應對外部勢力不滿之外，且對我進行一系列「準戰爭邊緣的文攻武嚇」，最主要目的是針對打擊特定分裂與外部勢力，

20 朱燁，〈東風導彈首穿臺島〉，《大公文匯》，2022年8月5日，<https://bit.ly/3BV2I36>，檢索日期：2022年9月20日。

21 林政榮，〈習近平百年黨慶發表重要演說背後政治訊息之意涵〉，《上報》，2021年7月11日，<https://bit.ly/3Sno7aE>，檢索日期：2022年9月20日。

22 "China's Grand Strategy", Rand, July 24, 2020, <https://bit.ly/3dunQ6V>，檢索日期：2022年9月20日。

23 〈中共國防法〉，中共國防部，2020年12月27日，<https://bit.ly/3Byybqv>，檢索日期：2022年9月20日。

確保中共的發展利益不受到骨牌效應一面而倒；再者可以轉移隱藏內部壓力，諸如：疫情遍地開花、經濟快速衰退、旱災地震缺電接連不斷發生等。為此，藉由大規模演習激發中共國內民族主義，槍口一致對外，並營造內部團結氛圍，為習近平二十大連任前鋪路。與此同時，中共加大力度執行維穩管控行動，各戰區處於隨時待命備戰，掌控內外政情變化，善用民族主義操作來提高習近平聲勢與聲量，鞏固其政權的延續性與正當性，如圖3。²⁴

肆、中共軍演對臺認知作戰模式升級

中共認知作戰攻勢就如同新冠病毒一樣，傳播快、傳染力高、會產生人體危害，嚴重時會破壞社會信賴，包括是對制度、政府的信賴，民主制度甚至會因此動搖，達到國安等級問題，可分為以下幾個樣態出現：



圖3 中共軍演政治意涵之目的

資料來源：林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

一、掌握個別族群 散布戰爭恐懼氛圍

從戰略安全角度，根據最新中研院洪子偉學者在《全球安全研究》(Journal of Global Security Studies)期刊指出，中共認知作戰模式已經越來越多元，戰場已由實體交流轉化成為網絡，針對特定族群設計不同的喜好，由點、線、面以潛移默化無聲無息影響臺灣人民，使其改變想法與行為。回顧過去，中共習慣於以利多消息吸引臺灣民眾支持與認同，但隨著近年中美關係惡化、疫情擴散等因素，近年已成逐漸轉化為「負面情緒動員」，例如：將意識形態輸入維基百科、製造不實新聞、宣布禁止臺灣部分農產品驗出病毒狀況、擷取藝人發言並加以斷章取義混淆是非等，緊握個別族群，操弄「以夷制夷」手段，散布戰爭恐懼氛圍，造成我方內部紛擾與不安，企圖達到不戰而屈人兵之目的。此外，在網路上許多談論生活、娛樂、科普等中文內容，論及國家、城市、法規、觀念等都來自中共審查的中國學術網路或者微信等平臺，特別對臺灣讀者「潛移默化」。如今，滲透網路內容已經是中共認知戰的重要手段，臺灣年輕人大量暴露於中共資訊操縱風險環境，值得高度警惕，如表3。²⁵

二、製造國人恐慌 分化軍民抗敵意志與作戰信念

審視本次中共軍演對臺認知作戰手段不斷升級，透過網路新聞媒體渲染擴大軍事威懾、分化臺美關係、散佈不實訊息、駭客入侵政府

24 林政榮，〈用一場盛大軍演掩飾習近平的內外交迫〉，《上報》，2022年8月12日，<https://bit.ly/3fbXFT6>，檢索日期：2022年9月20日。

25 Hung, Tzu-chieh & Hung, Tzu-wei, How China's cognitive warfare works: A frontline perspective of Taiwan's anti-disinformation wars. Journal of Global Security Studies (Oxford University Press, 2022).

表3 中共認知作戰管道操弄模式

項目	內 容
1. 網站	由國外內容農場製造假訊息，藉由網路的便利性與即時性，不斷的轉傳，複製假訊息達到認知目的。
2. 影片	將內容農場所製造的網路假訊息，轉成影片，並運用部分陰謀論、造假影片上傳至YouTube、Facebook後，再傳進各大社團，看似一般中性影片，但卻夾雜不實訊息，甚至只要曾點過影片後，後續就會網路演算法的相似影片，以加大其認知效果。
3. 聲音	臺灣歌手「登陸」唱歌、上節目，被迫要求歌頌「祖國」或大談「支持統一」，透過偶像、流行音樂影響臺灣年輕一輩。
4.tiktok	透過潛移默化方式，讓觀看的感到使用中國大陸用語、講中國大陸的笑話，是非常普遍的事情，例如：學霸、視頻等，很容易落入文化上的思想改變。

資料來源：林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

官網與電子看版混淆視聽、發布《對臺白皮書》製造內部擔憂與分裂、無人機對我外離島進行滋擾等。因此，中共正藉由破壞臺海現狀試圖建立「新常態」、侵犯我國家主權安全，以及造成兩岸關係緊張的挑釁作為，展開一系列且有節奏性展開認知作戰突擊，積極掌握主導權操作，企圖壓縮分化我活動空間，造成國人恐慌與混亂，削弱軍民抗敵意志與防衛的決心，如表4。²⁶

三、運用法律戰警告分裂與外部勢力 加快展開「促統與促融」步伐

中共在本次軍演結束前2小時，突然由中共發表《臺灣問題與新時代中國統一事業》白皮書，(以下簡稱《對臺白皮書》)，成為未來

表4 中共軍演對我認知作戰威脅操作

目標	方法	手段
1. 企圖影響國人放棄抵抗作戰意志	以武力恫嚇人民	藉由圍臺軍演與灰色地帶衝突，打破區域和平狀態，建立威脅新常態
2. 渲染美國將可能選擇放棄臺灣	分化臺美之間關係	強調關於美國如何背叛其盟友事實，並操弄裴洛西來臺是為晶片利益與國家利益
3. 瓦解人民信心與擴散恐懼心理	散佈不實訊息引起負面情緒	改變過往僅爭取對中共的正面認同，藉由不實訊息激起臺灣人民對政府的負面情緒操作，產生不信任
4. 打擊恐嚇特定分裂與外部勢力，瓦解人民信心	透過國際法與地緣政治鏈結，刻意將兩岸緊緊繫牢一起	軍演後，隨即發表第三次《臺灣問題與新時代中國統一事業》白皮書，成為未來二十大對臺之重要管理方針，以「和平統一、一國兩制」為方針，但不放棄武力犯臺，成為兩岸之間戰火最大變數之一
5. 造成外離島官兵壓力與影響士氣	運用灰色地帶衝突，進行分化軍民團結	中共大規模軍演後，多次派遣民用無人機至我外離島偵蒐與滋擾

資料來源：林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

對臺重要管理指標，運用「和戰兩手」策略，先論述兩岸歷史淵源、國際法約束、經濟利多誘引臺灣人民，將兩岸關係緊緊繫牢串連一起。然而卻刪除不會派兵或行政人員駐臺原則，正彰顯著一旦統一將派解放軍接管模式出現，如圖4。觀察內文始終強調一中原則，以「和平統一、一國兩制」為基本方針，而令人

26 林政榮，〈《臺灣白皮書》的暗示——統一後臺灣由中共解放軍控管〉，《上報》，2022年8月14日，<https://bit.ly/3LAacLZ>，檢索日期：2022年9月20日。

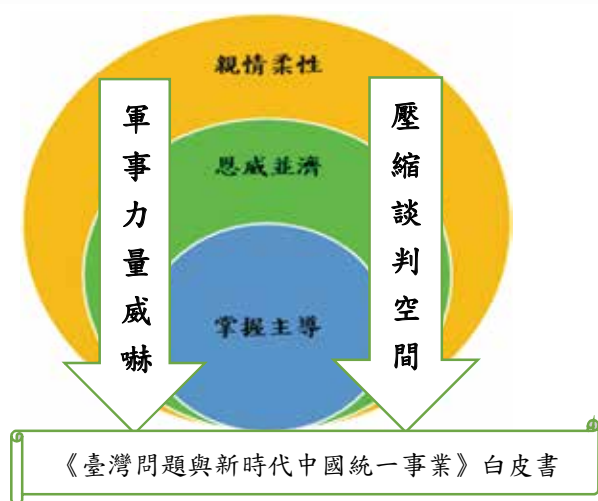


圖4 中共《對臺白皮書》策略

資料來源：林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

擔憂的是，全文強調「統一」一詞出現頻率最高，高達122次，其次「分裂」共39次，以及「外部勢力」計15次，正意味著全力打擊反對分裂分子與外部勢力介入，「加速推動統一進程」，列為本次《臺灣白皮書》的最高戰略指導原則。²⁷同時，除凝聚中共內部統一輿論之外，不放棄武力犯臺也成為選項之一，製造臺灣內部社會紛爭與對立的認知作戰樣板，對於我民主社會更造成嚴重傷害。為此，中共三次對《對臺白皮書》最大的差異在壓縮臺灣談判空間，從一開始運用「親情柔性、恩威並濟，轉變成為掌握主導」之策略，形成加大反對分裂與外部勢力干涉，以及加快促統與促融的步調兩岸統一的使命，也將成為習近平第三任期

首要解決的課題，邁向完成民族偉大復興的中國夢前進，穩固「習核心」的政權與歷史定位，如表5。²⁸

表5 中共三次對《臺灣白皮書》分析表

時間、標題	原因背景	對臺策略手段 軟、中、硬	統一、分裂、 外部勢力次數	對臺承諾指標： 高、中、低
1993年8月 《臺灣問題與 新時代中國統一 事業》白皮書	推動重返 聯合國（高） 雙方都可以接 受的辦法，爭 取以和平方式 解決問題（軟）	採「親情柔 性」策略，在 一個中國前提 下，什麼問題 都可談，找出 雙方都可以接 受的辦法，爭 取以和平方式 解決問題（軟）	1. 統一：50 次（低） 2. 分裂：5次 （低） 3. 外部勢力： 2次（低）	統一後，臺灣 可以享有高度 自治權力與自 己的軍隊（高）
2000年2月 《一個中國原 則與臺灣問題	提出兩國論 （中） 棄以武力犯 臺，不能允許 臺灣問題再無 限期地拖下去， 提高促統 壓力（中）	採「恩威並 濟」策略，新 增堅持立場原 則，爭取和平 統一，但不放 棄以武力犯 臺，不能允許 臺灣問題再無 限期地拖下去， 提高促統 壓力（中）	1. 統一：65 次（中） 2. 分裂：34 次（中） 3. 外部勢力： 3次（中）	刪除高度自 治，承諾不派 兵與或行政人 員駐臺（中）
2022年8月 《臺灣問題與 新時代中國統一 事業》白皮書	美國長 官洛西 訪臺（低） 設「民主協 商」架構下， 壓縮臺灣談判 空間（硬）	採「掌握主 導」策略，強 調在確保國家 主權、安全、 發展利益的前 提下，以中共 設「民主協 商」架構下， 壓縮臺灣談判 空間（硬）	1. 統一：122 次（高） 2. 分裂：39次 （高） 3. 外部勢力： 15次（高）	刪除不會派兵 或行政人員駐 臺（低）

資料來源：林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

27 林政榮，〈《臺灣白皮書》的暗示——統一後臺灣由中共和解放軍控管〉，《上報》，2022年8月14日，<https://bit.ly/3LAacLZ>，檢索日期：2022年9月20日。

28 林政榮，〈中共認知作戰升級-瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。



四、成立新型「國際傳播研究中心」 掌控國際認知作戰風向球

根據中共中央黨校於今年9月24日，中央黨校與文史教研部共同主辦的第一屆文化強國高端論壇在北京舉行。論壇之中宣布正式成立「中華文明與中國道路研究中心」和「國際傳播研究中心」。成立的目的：首先是立足中華文明深化中共道路的學理研究，加快構建中共話語和敘事體系能力；第二，要加快建構對外傳播話語體系，把中共道路貫通於故事之中，講好中共故事，提升國際話語權；第三，要錘煉一批思想性學術通才，形成一支具有跨學科、跨文明交流能力的人才隊伍。²⁹換言之，中共企圖透過敘事美化內部、優化對外傳播管道，提升國際話語權，恐將對我國發動認知作戰攻勢勢必加大加深。此外，中共近期透過網路新媒體等多樣化管道推動兩岸文教等交流，擴大對我國青年學生與海外統戰拉攏，並散布虛假訊息、進行認知作戰；但其實這只是認知作戰的前沿部分，更深層次的認知作戰，應當是在更高的理論層次針對民主制度，打擊政府效率，針對制度比較進行的大外宣，也就是中央黨校國家傳播研究中心所謂的「講好中國故事」。

伍、反制中共認知作戰之策略

這一次中共大規模軍演，讓我們重新反思戰爭型態的改變，相較於1996年臺海危機規模

已經具有許多作戰能力，包括了封鎖能力、精準導彈能力等，表6。假設臺海發生一旦發生戰事可預期景況是，首當其衝將以軍事設施與高價值重要基礎設施，以及政府部門受到破壞；緊接著水、電及網路將會瞬間斷線損壞，接續就會引發民眾恐慌四處逃竄，最後機場港口高速公路上，將會是四處都是車輛與人潮景況，如同近年阿富汗戰爭與俄烏衝突一樣，人民顛沛流離畫面將再度上演。然而，我們準備好了嗎？如果不足，還需要加強哪些部分，最重要的是對於習近平用兵思維與解放軍戰略目標是否了解，能否透過每一次演習之中能夠結合現實狀況而不是紙上談兵，以「實事求是」找出真正的問題並加以改進，而不是僅依照著劇本配合演出，永遠只有那套標準答案或是之前傳統的思維作戰方式。

實際上，戰爭是相當殘酷，想要和平就必須時時刻刻做好戰備準備，特別是中共認知作戰更是無所不在發動攻勢，對於臺灣民心士氣與防衛意志更是一項挑戰。反制中共認知作戰危害已是當務之急，除了制定相關法律規範之外，對於提升全民媒體識讀能力列為重點之一，以下提供幾點建議提供參考運用：³⁰

一、以民主自由為核心價值

打造國際戰略溝通管道國軍是以貫徹使命達成任務為職責，就國軍使命而言，根據國教戰總則第一條求：「國民革命軍以實現三民主義，確保我中華民國獨立、自由、平等

29 〈中共中央黨校成立傳播研究中心 搶國際話語權〉，《中央社》，2022年10月3日，<https://bit.ly/3rIhaW9>，檢索日期：2022年10月4日。

30 林政榮，〈中共認知作戰升級 - 瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

表6 美國、中共在臺海危機衝突扮演角色

時間	區別	美國採取行動	中共戰術行動與政治目的
第 1 次 1954 年 至 1955 年	九三砲戰一江山島 大陳島撤退	1. 簽署《中美共同防禦條約》，對臺灣防禦有利。 2. 避免與共軍發生直接衝突。 3. 建立東南亞地區圍堵陣線聯盟。	1. 對中美共同防禦條約不滿，並測試美國政府對我國支持的程度。 2. 對國際上之「臺灣地位未定論」和「兩個中國」看法，以行動表示決心。 3. 對美國在東南亞地區建構圍堵線不滿。
第 2 次 1958 年 至 1959 年	八二三砲戰九二海 戰	1. 美國內部提出「兩個中國」之建議。 2. 美國雖無參戰，但第七艦隊間接協助臺灣突破共軍封鎖，並提供火炮，扭轉戰況。 3. 美國評估是否將對共軍使用核子武器。	1. 藉中東反美勢力興起，擬於臺海造勢，確立反美反霸權形象。 2. 針對我國與美國的騷擾報復行動。 3. 考驗美國對我國支持程度。 4. 美國是否使用核子武器疑慮？保護我國。
第 3 次 1995 年 至 1996 年	臺灣海峽飛彈危機	1. 美國派遣兩艘航母戰鬥群前往臺灣海峽附近，以阻止共軍犯臺之軍事企圖。 2. 美國國務卿表示，「在需要的時候將提供臺灣協防」。	1. 對美國改變承諾讓李登輝總統訪美表示不滿。 2. 打壓我國務實外交。 3. 阻止臺獨勢力。 4. 測試美國對我國防禦的程度。 5. 影響我國總統選舉。
第 4 次 2022 年	臺灣周邊海域軍演	1. 中共軍演期間美國並無太多反應介入。 2. 美國表示不希望緊張局勢升級，但會堅持美國一貫的立場和做法。 3. 中共軍演後，美國等 17 國在澳洲進行漆黑演習以示回應。	1. 對美國眾議院長裴洛西極度不滿。 2. 打擊分裂與外部勢力。 3. 向美國宣示力量。 4. 突破第 1 島鏈。 5. 對我認知作戰攻勢與分化我民心士氣。

參考資料：張建邦，《未來臺海衝突中的美國》：（臺北市：麥田，1998年），頁95，由作者彙整製表。

與維護世界和平為目的。³¹」簡言之，國軍不僅要負有國家安全之責，更要為自由民主自由而奮鬥努力。依據我國大陸委員會近期公布例行民調結果，9成左右民眾支持總統強調因應變局及面對挑戰，民主團結是唯一方法及選項(83.3%)；反對中共藉烏克蘭情勢，宣稱臺灣是中國的一部分；反對藉惡意政治操作及散布假訊息，影響臺灣內部民心士氣(90.9%)。因

此，我陸委會強調，調查結果顯示中共藉區域情勢擴大操作對臺認知作戰，引起臺灣民眾反感，並支持政府捍衛中華民國主權安全的應對作為。³²再者，近期面對中共軍演威嚇打壓作法，應強調植根信念，主張為中華民國主權挺身而出，這是臺灣人民絕對共識，秉持「國土主權寸土不讓、民主精神堅決不退」之決心，展現出我方堅定立場，以實際行動強而有力回

31 許承璽，《國軍建軍想》（臺北市：黎明，1995年），頁181。

32 〈臺灣民意支持民主團結應對挑戰、捍衛中華民國主權，反對中共對臺施壓及認知作戰〉，《中華民國大陸委員會》，2022年8月12日，<https://bit.ly/3xHPlkl>，檢索日期：2022年9月20日。



應任何侵擾，確保主權不被侵犯。

此外，建構國際戰略溝通管道，可與現行軍事新聞處相結合，藉由跨步協調外交部與培育專業國軍智庫和駐外武官及外語人才力量，強化推廣臺灣民主社會的體質，透過一軌或二軌等多元宣傳管道，置重點於柔性的訴求引起全球對武力暴行的反感，諸如：新疆維權再教育運動、鎮壓香港民主運動、中共維穩經費比軍費高、對臺北皮書研究、一帶一路控管等研究議題。從中共自身矛盾本質，進行源頭打擊是最好的反制行動，並派員至美國學習戰略溝通策略，擴大多元國際戰略溝通能力，相信「德不孤，必有鄰」，就能夠贏得國內外的話語權與敘事力，尋求國際支持與認同，如同烏克蘭總統澤倫斯基一樣，以身作則，贏得軍民心，以形塑「攻擊臺灣就是攻擊民主」之信念。同時依據最新《臺灣政策法案》強化臺美之間國防夥伴關係，讓世界各國看見我國軍民攜手同心，共同捍衛民主自由的價值，以及凝聚國家認同。³³

二、打造軟性新型武器 強化政戰多元能量

面對中共一連串武力軍演威嚇，未來我國可以開發正確資訊APP手機應用程式，結合簡易人性化，使民眾隨時可以掌握戰場或國防救災相關資訊，發布國家級簡訊警報通知提早防範。鑑此，一旦有任何不實言論或資訊，則可以立即查詢更新，並仿效其他國家，利用簡訊或電或連繫，在最短時間之內進行動員任務，

以確保資訊來源的安全。除此之外，國防部可結合國防工業與民間科技產業研發合作，研發建置政戰軟性新型武器，使敵人在戰場暫時性失去作戰能力，諸如：腦波武器、激(聲)光槍、雷射波、高分貝機器人或心戰傳單無人機、光之河無人船等高科技親情等軟性武器。相對而言，回顧俄烏戰爭之中，無人機將從戰術性配角躍升成為攸關勝負的戰略主角，無人機不斷創下戰績，振奮烏國軍民心士氣。同時，烏克蘭研擬對敵的親情攻勢劇本演練、培養基層部隊擁有拍攝與攝影的技巧，揭發敵人戰爭殘酷畫面，對國際發聲與感動能力，並動員建置可用民間政戰資源調查與定期更新，統合運用創新政戰戰力，使其發揮相輔相乘功效，達到出奇制勝之效果。³⁴

為了因應中共認知作戰多樣性，可擴增心戰大隊之國家級大數據系統中心，培養專業研究智庫人員先期掌握資訊來源，提供決策者正確情報研析數據走向，但目前編制略顯不足，應立即補強相關人才培育，方能達到預警之效果。與此同時，能夠研擬最佳行動方案，運用不對稱政治作戰之中強調「攻心為上」，以柔性或軟性訴求針對陸籍配偶、陸生或大陸觀光旅行團等推廣臺灣民主自由價值與包裝新聞議題熱度運用。誠如，如能夠更主動透過對岸人民常使用的微博、微信、抖音等網路平台管道進行注意、吸引、潛移默化行動，進而翻轉認知、認同、改變想法，主動引導輿論話語權，

33 王山，〈《臺灣政策法》挑戰一中政策〉，《法新社》，2022年9月19日，<https://bit.ly/3S3JUUP>，檢索日期：2022年9月21日。

34 林政榮，〈烏俄危機或可刺激臺灣軍民精神戰力〉，《上報》，2022年2月28日，<https://bit.ly/3xK2yJh>，檢索日期：2022年9月21日。

期能達到認知作戰目的，建構多元防處之機制。

三、善用不對稱作戰思維 突破中共軍民用無人機襲擾

近期中共多次以無人機侵擾我外離島防區，驅離方式除了硬殺、軟殺(干擾槍、微波、激光之外)。然而，解決無人機方式應該靈活運用發揮創意，以解決灰色地帶衝突認知，不應該只有開槍與不開槍兩個選項。近日前參謀總長李喜明上將在新書《臺灣的勝算》發表指出：以小制大的不對稱戰略，可運用國旗海飄揚、民主或反共文宣標語等多種方式來進行反制。³⁵另外，可立即召開國際記者會加以還擊、另可派出專業無人機「以機捕機」處置，或請民間訓鷹師，以老鷹之力進行快速捕抓，運用組織發創意，進行另類反制作為，讓世界看到中共霸道惡行。

為此，建議可大力推行法律戰之操作，培育法律研究專才與應用相關法源依據。依法爭取軍事作戰優勢與主動權，「知法而用法」，提出合乎國際法規範，爭取國際社會支持反制說帖，創機造勢，突圍中共對我認知作戰攻擊，以解決靈活灰色地帶衝突。同時，針對中共民用無人機襲擾，善用法律以解決問題。可根據國際法《聯合國海洋法公約》第3條、國內法《臺灣地區與大陸地區人民關係條例施行細則》第41條第4項，凡進入限制區域內，對航空器進行辯證，嚴密監視戒備，必要時應予示警、強制驅離或逼其降落。³⁶因此，面對中

共新型態的襲擾，應熟悉相關法律規定且依法賦予授權，以滿足基層官兵對無人機侵擾裝備及訓練，迅速應對共軍認知作戰手段的臨戰應變效能。

四、加大全民國防教育能量 積極建置後備全民防衛體系與提升作戰意志

名將曾國藩曾說：「用兵不如用民，用民一如用兵。」特別強調全民抗敵意志的重要性，近期中共對臺武力威嚇日益升高，且正採取各項軍事行動與認知作戰途徑，企圖瓦解我防衛戰力。然而，檢視目前全民國防在職教育僅限於政府部門訓練，在教學過程之中，發現全民國防學習時間過短之外，大多數公務人員因公務繁忙，並無太多時間「有系統的學習」，導致對於最新國際局勢與全民國防教育事務並不熟悉，對於共軍戰略戰術更是陌生。因此，為了有效培養公民自主防衛能力與抗敵意志，全民國防教育除現行做法之外，可增加上課時數，教學內容現代戰爭知識、中共認知作戰手段、民眾臨戰心態訓練、如何避難過程、簡易救護、野外求生、緊急應變物資清單準備、假訊息識讀能力等，一旦面臨突發狀況，就能發揮隨機應變能力。所以全民國防教育應培育更多種子，走入社區角落，從政府到每一位公民都需要投入，且運用每次萬安演習，讓全國動起來模擬戰時狀況演練，以凝聚全民抗敵意志與發揮精神戰力。

國家安全問題攸關全民安全，不能僅只靠軍隊努力，而是提供全民正確國防認知，才能

35 李喜明，《臺灣的勝算》（臺北市：聯經，2022年），頁253。

36 謝兆春，〈無人機滿天飛 第一線基層人員權責在哪〉，《上報》，2022年9月11日，<https://bit.ly/3S16Q7h>，檢索日期：2022年9月21日。



認清現實環境、了解全盤局勢，喚醒全民國防意識，建立正確觀念與凝聚防衛向心力。³⁷另外，臺灣應積極建置後備全民防衛體系重點在於政府與民間力量的整合，其核心在精神總動員，不僅凝聚人民共同奮戰的目標，亦可全力持軍事作戰，「納動員於施政，寓戰備於經建」，統合政治、經濟、軍事、心理、科技等總體力量，兼具平時備援與戰時應援的緊急應變體系，建立綿密、完備的全民防衛體系，產生足夠的動員能量，建構國土安全網，達到國土防衛、平戰一體目標，使全民國防紮根落實。再者，戰時能夠迅速有效支援軍事需求，發揮戰前安心與穩定社會功能，奠定防衛作戰先勝基礎。值得一提的是，另可參考烏克蘭國土防衛部隊，有別於傳統陸上部隊強調統一、控制、集中組合等作戰形態，而是以小部隊採行獨立、拒止、機動、分散、靈活等方式與敵作戰。如果能建立一個有韌性的國土防衛機制，將使解放軍攻臺計畫變的極端複雜，達到增強臺灣嚇阻戰爭發生的能力。³⁸

五、建構思想防火牆 提高軍民心理韌性素質

思想是行為的主宰，一個人內在有什麼樣的思想，就會表現外在有什麼樣的行為，更重要的是，必須有正確的思想，才能有端正的行為。國軍自黃埔建軍以來，即接受三民主義思想薰陶，有了思想就有信仰，有信仰就有力量，國軍以「效忠國家，保護人民，重榮譽，守紀律」，培養革命軍人精神修養，而最有效

的方法就是教育。³⁹所謂：「教育是最廉價的國防。」為了防止中共對我認知作戰影響力提升，可藉由擴大全民國防教育活動，培育更多種子師資走入社區角落與學校，透過科技網絡多元靈活互動方式，新增教學時數與內容，包括：強化為誰而戰、為何而戰之信念；宣導對國家認同、判別不實訊息能力、共軍最新動態威脅及可能操作手法、如何避難與自救、野外求生，特別是如何在45秒之內先求自保等。因此，可以透過多元教育讓全民建立其思想安全防線，提升國人高度危機意識與媒體資訊判別能力，秉持「先查證、不散布」，轉發前先思考是否會落如敵人任作戰的陷阱。

同時，除了加強提升國軍心理素質訓練強度與貼近實戰化作戰場景操演之外，著重於「熟悉科技，取得先機」，善用政府與網路媒體合作啟動「事實查核中心」機制，結合民間第三方公益性質平臺，擴大戰爭面的經營策略，以主動客觀即時，重複多元的檢驗資訊來源是否正確避免散布假訊息觸法，以杜絕、擴散、預防方向，遏止錯誤訊息散播，並持續導正輿論力量，傳遞最新正確消息，即時澄清不實訊息，掌握有效與真實訊息，端正社會高素養風氣，提升全民心理韌性素質，以強化軍民士氣與精神戰力發揮。

六、即時強化敵情意識 強化國軍應急處置能力與建立強大精神戰力

孫子云：「知己知彼，百戰不殆，成為戰

37 李喜明，《臺灣的勝算》（臺北市：聯經，2022年），頁181。

38 林政榮，〈中共認知作戰升級－瓦解臺灣人國家意志和認同〉，《上報》，2022年9月21日，<https://bit.ly/3BS5mFJ>，檢索日期：2022年9月21日。

39 許承璽，《國軍建軍想》（臺北市：黎明，1995年），頁41。

爭勝負決定性的關鍵因素。」當今網路科技發達與大量資訊輿論認知混淆之中，呈現出極大不確定性，也引發新的「戰爭迷霧」。然而，目前我國僅有現行公「臺海周邊空域空情動態」，仍需讓官兵或國人了解最新共軍之動向與政治意涵。所謂：「以敵為師」，尤其是習近平對臺用兵理念研究與近日推展戰略科技力量，建議應新增「解放軍即時動態研究」，強化敵情意識，了解共軍作戰模式與優缺點，才能夠提早處置。同時，預判推演未來可能作戰行動與反制作為研究，諸如：共軍認知作戰最新操弄變化、孤狼或群蜂式無人機及無人船攻擊偵查、生化武器的散播、長期圍臺封鎖演習或經濟壓迫談判手段等策略。

此外，目前中共作戰型態已經不一樣，為了落實一號命令訓令，強調「科技之變、戰爭之變、對手之變」之戰略態勢練兵。因此，在面對中共國防跳躍式進步，我國平日應秉持著「打什麼仗、練什麼兵」之信念、以及建立多套SOP應急作戰想定反制作為與增加情報、反情報識別能力特別訓練，能夠即時掌握共軍動態，除落實執行「處處皆戰場，時時都訓練」成為國軍建軍備戰主要重點，更是凝聚精神戰方針，而精神戰力是戰勝敵人的決定性因素，以鮮明文宣活動，喚起國軍與民眾共識，激勵高昂戰志。軍人存在的目的在於：「效忠國家、愛護人民，義無反顧的願意為國家挺身而出。」國人唯有抱著自己的國家自己救之信念，秉持高度憂患意識，阻擋來犯之敵，才能夠喚醒民主國家認同與支持，以確保臺灣安全與社會福祉。

伍、結論

戰略學家李察哈特在《戰略：間接路線》指出：大戰略的目標應該是發現和摧毀敵對政府發動戰爭力量之弱點。換言之，打擊敵人的弱點，獲取最高效益。事實上，如能夠達到東方兵聖孫子所言：「不戰而屈人之兵」，不以戰爭手段贏得勝利，方能確保我國家安全。面對中共大規模軍演與認知作戰攻勢不斷，就是對我們的最佳模擬測試，針對解放軍優缺點進行深入研析，提醒國人更應該戒慎恐懼，用實事求是的方式來提升全民防衛動員能力的各個面向檢驗，以及需提高警覺應對中共崛起、協力合作戰略圍堵勢力擴大。同時，我國透過每一次演習參演人員與觀演人員，以及演習規劃人員都要能找出空間與時間的誤區；換言之，就是發掘我軍兵棋推演缺點在哪裡，勇於承擔負責且針對各項問題，進而找出最佳解決辦法與行動方案，讓臺灣安全確保無虞。

特別是，在今年國慶大會發表國慶文告總統蔡英文指出，我國是最常遭受資訊戰的國家，面對境外勢力的滲透及意圖破壞，必須要用更透明、更民主的方式來應對錯假訊息之攻勢。再者，建立我國民主韌性空間運用，當威權主義的擴大逐漸威脅全球秩序時，要與民主盟友強化連結，我國已經成為世界民主自由的重要象徵；一旦臺灣的民主自由被奪取，將是世界民主陣營的重大挫敗。此外，臺灣的半導體、晶圓代工技術獨步全球，擁有主宰高科技技術，尤以台積電晶片龍頭，更是全世界經濟都需要自由的中華民國，也因此打造另類



隱形之盾。值得一提的是，反思未來戰爭或衝突場景是「預警時間短、作戰節奏快」，因此為有效反制中共一系列軍演攻勢所帶來的威脅效應，除透過美臺加強預警情資分享加強情監偵鏈結，及建立戰爭儲備能量與後勤需要備份、確保糧、油、彈充足，及後備動員力量發揮。尤其是，由於現代網路科技的發達，當面對不明訊息或是影片時，應發揮獨立思考能力與批判能力，抱著「停、看、聽」、「質疑、覆誦、協調、對表」之原則，先查證事實查核平臺與各方意見，以及第三方公信查核單位進行檢索，就可以獲得正確資料來源，才能夠避免認知作戰的傷害。與此同時，為了能夠辨識中共認知作戰之策略，我國民眾應強化「國家認同與敵我意識」教育，了解不實訊息所帶來的恐慌效應與法律責任，培養「媒體識讀能力與精神戰力發揮運用」，進而提升國人對抗共軍認知作戰的能力。

綜研之，面對中共武力威嚇之下，我國應時時抱持著「做壞的打算，做最好的準備」，並思考不對稱作戰與灰色地帶衝突環境下，如何有效以突破中共認知作戰框架，化被動為主動出擊，除運用科技創造優勢、善用多元媒體形塑認同、感動國際宣傳爭取支持。一方面提升國人與官兵對不實訊息的判斷能力訓練，另一方面培養出的堅強韌性的思想安全防線，以降低對部隊及國家社會的危害，破壞對我民心士氣及社會穩定的意圖，使得國防施政、建軍

備戰、全民防衛動員效能高度發揮及鞏固心防帶來穩定且正面的力量，以確保國家安全。

作者簡介

林政榮中校

國防大學政戰學院90年班、國防大學政研所碩士93年班、國防大學政研所博士104年班、國防大學陸軍指揮參謀學院106年班、國防安全研究院智庫110年班、國防大學陸軍戰爭學院111年班。曾任陸軍裝甲586旅政戰綜合科長、陸軍第一地區支援指揮部及陸軍第三地區支援指揮部彈藥庫政戰處長、陸軍司令部政戰參謀官，現服務於國防大學。

蔡順傑中校

政戰學院90年班、政戰學院政研所95年班。曾任排長、連輔導長、政戰官、人事官、新聞官。現任國防大學共教中心教官。

王逸雲中校

政戰學院91年班、國防大學社研所98年班、國防語言中心102年班、國防大學陸院105年班。曾任連、營輔導長、政戰官、政綜科長。現任國防大學共教中心教官。

劉宏淋中校

政戰學校專科88年班、陸院99年班、戰院106年班。曾任連、營輔導長、政戰官、政綜科長、政戰處長。現任國防大學共教中心教官。