

戰略規劃與武獲流程之探討：以野戰砲兵重大建案為例

作者：陳永泉

提要

- 一、我國國防戰略分為「鞏固國家安全」、「建構專業國防」、「貫徹國防自主」、「守護人民福祉」、「拓展戰略合作」等五項，而軍事戰略則是國軍建軍、備戰與用兵之指導，區分為「防衛固守，確保國土安全」與「重層嚇阻，發揮聯合戰力」等二項目標，再持續發展「創新、不對稱」作戰思維及達成「遠距、精準、機動」之建軍規劃指導。
- 二、綜觀戰略規劃及「遠距、精準、機動」之建軍重點，與陸軍野戰砲兵部隊建軍發展方向相呼應，也說明野戰砲兵部隊兵力整建為國軍武器裝備整建重點，故筆者研究動機與目的，是簡介我國戰略規劃與武獲流程之概念，供讀者瞭解建軍作業概況，並觀察野戰砲兵近年重要軍事投資建案狀況，提出實務上相關建議，以為後續教育訓練及規定修調之參考。

關鍵詞：戰略規劃、武獲流程、兵力整建、軍事投資、砲兵建案

前言

今年2月起爆發俄羅斯入侵烏克蘭之軍事衝突，對全球安全情勢影響甚鉅，而烏克蘭在各國援助下，以懸殊的軍力長期抵抗俄羅斯之侵略，綜觀當前印太區域情勢，海峽兩岸國防資源亦懸殊，總體兵力敵強我弱，且中共領導人習近平在第20次全國代表大會中，再次提到不放棄使用武力統一臺灣之主張，然而我國在不與其進行軍備競賽的原則下，更需要持恆掌握敵情威脅與未來作戰需求，並依國防理念與指導，以適切的武獲流程籌建符合戰略構想之武器裝備，達到謀求軍事投資的最佳效益，進而實現國防戰略目標。

戰略規劃與整體防衛構想簡介

「戰略」在早期西方指的是軍事戰略，主要為「將帥用兵之藝術」，演變至今日，戰略已由單純的「用兵藝術」發展為「政治、經濟、心理、軍事、科技」之國家戰略，而國軍依據《中華民國憲法》及《國防法》，以建軍備戰、保國衛民為核心任務，策擬「國防戰略」與「軍事戰略」，並依「要打什麼仗」、「需要什麼裝備」、「需要什麼編制」、「如何實施訓練」之建軍規劃思維程序，結合整體防衛構想持續強化聯合戰力整合、武器與組織編裝更新，以建構適切之可恃戰力，現就當前國防戰略、軍事戰略與防衛構想實施概述（示意如圖1、2）。

一、國防戰略

現階段依總統國家安全理念，策定我國國防戰略目標分為「鞏固國家安全」、

「建構專業國防」、「貫徹國防自主」、「守護人民福祉」、「拓展戰略合作」等五項，期能達到「打造堅韌新國軍」之理念。

綜述各項國防戰略主要內涵，第一項「鞏固國家安全」乃以不對稱作戰思維，發展防衛戰力，嚇阻敵軍冒進，第二項「建構專業國防」則是因應現代高科技戰爭型態與作戰任務需要，持續優化組織效能，第三項「貫徹國防自主」係要求在國防自主重大具體成果上，持續推動軍民技術整合，以精進武器裝備籌獲及維保能力，帶動相關產業升級，促進國防科技發展，第四項「守護人民福祉」說明國軍應善盡守護國家及人民安全的責任，而第五項「拓展戰略合作」為強化國際戰略合作，進而維護區域和平穩定。¹

二、軍事戰略

是國軍建軍、備戰與用兵之指導，為全般軍事活動之基本依據，依「鞏固國家安全」之國防戰略目標，以不對稱作戰思維，建構遂行防衛固守的聯合戰力，並以「重層嚇阻」防衛手段，達到「戰略持久」之效果，有效遏阻敵軍侵略行為，區分為下列二項目標。

（一）防衛固守，確保國土安全

主要在於強化指管通資能力及各項重要設施安全，期能運用有利的天然環境障礙，建立多層次的防禦縱深，發揮全民防衛總體力量，確保各項戰力能獲得有效防護，進而達到固守的戰略持久目標。

（二）重層嚇阻，發揮聯合戰力

依戰略指導逐步建構所需之聯合作戰能力，以適切規劃打擊敵關鍵弱點，達成「不對稱作戰」效益，有效嚇止敵人不敢輕易發起戰爭，並依「拒敵於彼岸、擊敵於海上、毀敵於水際、殲敵於灘岸」之用兵理念，完成多重防禦攔截與各階段火力支援規劃。²

三、整體防衛構想（Overall Defense Concept，ODC）

考量敵情威脅、建軍及備戰需求，透過戰術戰法、兵棋推演、年度重大演習與軍事交流實施多次研討，訂定「戰力防護、濱海決勝、灘岸殲敵」為國軍整體防衛構想（ODC），並持續發展「創新、不對稱」作戰的思維，期能達到「迫使敵犯臺失敗」之目標（如圖 3）。³

綜上所述，我國屬守勢作戰型態，整體戰力雖處劣勢，仍可善用海峽天塹阻隔優勢，趁敵航渡及登陸階段戰力零散時機，在我軍空中機動兵力與岸置打擊火力可涵蓋之範圍，妥慎選擇決戰海域，並統合聯合兵（火）力達到局部作

¹ 《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 54。

² 《中華民國 110 年四年期國防總檢討》（臺北市：國防部，民國 110 年 3 月），頁 14。

³ 《中華民國 108 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 108 年 9 月），頁 59。

戰優勢，再擊滅企圖於泊、灘、岸地區登陸之敵，使敵軍無法登陸立足，故國軍武力發展除基本戰力建設外，亦須依「戰力保存、整體防空、聯合反制、聯合制海、聯合國土防衛作戰」等作戰進程，持續針對不對稱作戰所需戰力實施整建，以支撐軍事戰略及防衛作戰任務遂行。

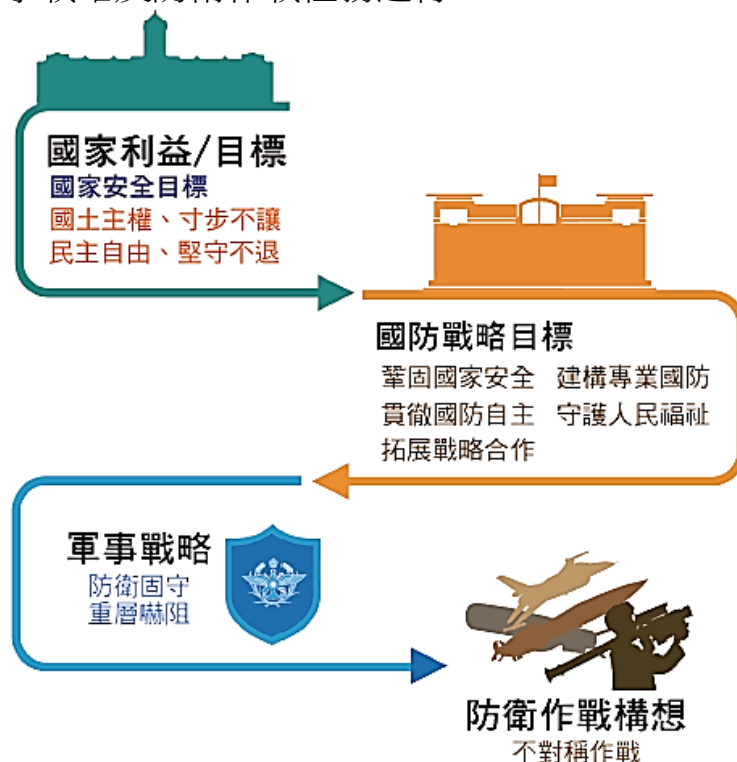


圖 1 戰略規劃概念示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 55。

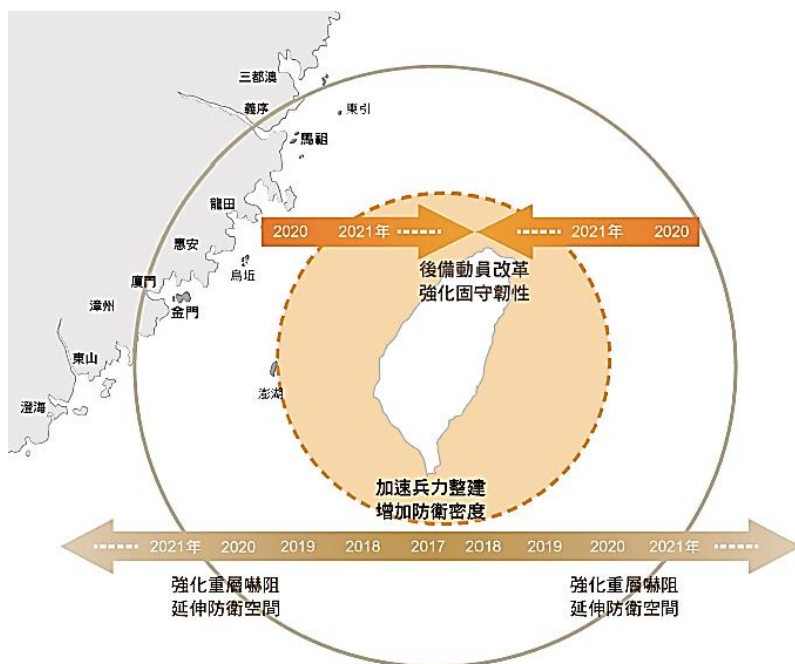


圖 2 軍事戰略及防衛作戰構想示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 56。

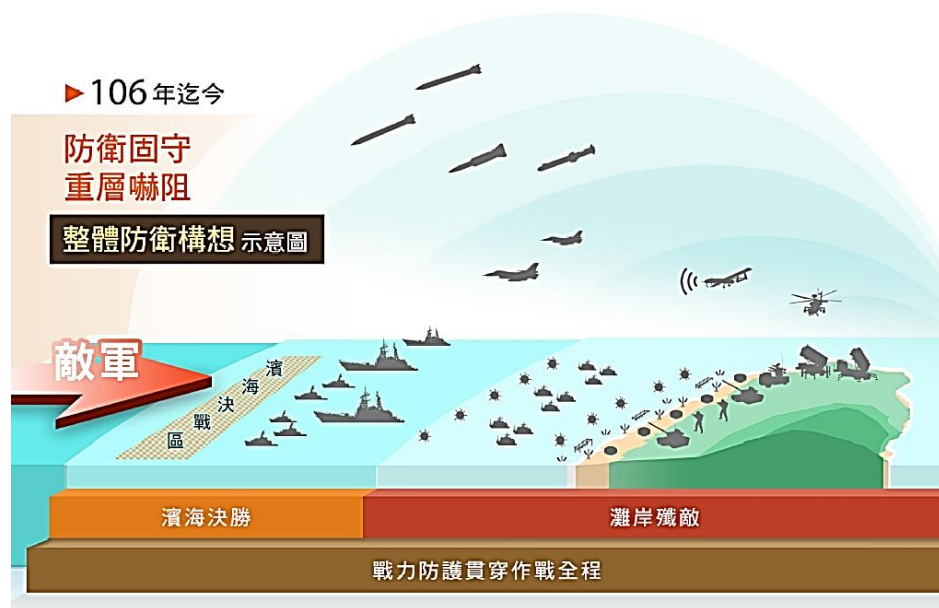


圖 3 整體防衛構想示意圖

資料來源：《中華民國 108 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 108 年 9 月），頁 59。

武器裝備獲得流程簡介

國防建設均以建軍及備戰為核心，評估未來戰爭型態與國情發展，並依「國防戰略→軍事戰略→聯合戰力規劃→五年兵力整建計畫→作戰需求文件→系統分析文件→期程工項文件→整體獲得規劃書→武器裝備獲得（包含專案執行及結案）」等流程，進行武器裝備籌獲作業，以落實向下指導、向上支持之理念，期能達成軍事投資最佳的效益。

一、國軍聯合戰力規劃

國防部為落實「科技先導、資電優勢、聯合截擊、國土防衛」之指導，貫徹「聯戰任務為導向」之重點建力思維，並依據「十年建軍構想」持續整建基本戰力與不對稱戰力。⁴國防部參謀本部作戰及計畫參謀次長室（以下簡稱為作計室）每年會將「資訊／網路戰」、「電子戰」、「特種作戰」、「空中及飛彈防禦」、「海上作戰」、「國土防衛」、「軍事工程」等七類型「打」的需求，結合未來敵情威脅、作戰環境與軍事科技能力的發展趨勢，擬定聯合戰力規劃原則與整建重點，再由國防部整合評估司（以下簡稱為整評司）運用電腦模式模擬計算出聯合戰力指數作為籌建優先順序的參考，經總長作戰指導及各項評估後，完成近（5 年）、中（15 年）、遠（25 年）程之「國軍聯合戰力規劃」要項及優先順序排列建議，並視為軍事投資建案作業的起始文件，以納入後續「五年兵力整建計畫」擬訂之參考。

二、五年兵力整建計畫

為使軍事計劃與國防預算執行能相互結合，我國汲取美國國防部「計畫預

⁴ 《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 17。

算制度（Planning Programming and Budgeting System，PPBS）」⁵之精神，由國防部戰略規劃司（以下簡稱為戰規司）依據軍事政策、聯合戰力規劃及建軍構想確立國軍整建目標，以完成五年兵力整建計畫，內容包含各軍種所需兵力結構、目標與軍事投資項目（除聯合戰力規劃內七類型需求外，另包含戰備支援、教育訓練及生活設施等三類型需求），並區分五個年度管控配賦預算及檢討籌獲優序，再納入「國軍五年施政計畫」編列年度預算執行。

依部頒「國軍軍事投資建案作業規定」要求，凡經聯合戰力規劃評估後，核定納入五年兵力整建計畫之整建項目，即可啟動相關建案作業，並以「計畫等預算」之精神，完成建案文件核定程序，俟預算配賦執行籌獲作業。

行政院核定明（112）年軍事投資預算計新臺幣 1,027 億元，相較今（111）年預算新臺幣 902 億元，增加 125 億元，⁶故在有限的國家預算及國防資源分配下，運用「創新、不對稱」之作戰思維，籌建支撐防衛作戰的武器裝備，而現階段國軍戰力整建重點置於「遠程打擊、制空作戰、制海作戰、國土防衛、資電網路作戰、聯合指管情監偵」等六大面向，並以「遠距、精準、機動」為核心（如圖 4），期達成「建軍效益極大化」之目標。

三、軍事投資建案文件

軍事投資作業是依循「打、裝、編、訓」之建軍規劃理念，針對敵情威脅、各項作戰任務及部署等「打」的需求，檢討達成任務所需的「裝（武器裝備）」，研擬發揮武器裝備效能所需的「編（編制）」，再妥善規劃必要的「訓（訓練與準則）」，並具體完成整體獲得規劃，以達成建軍指導及聯合作戰效能發揮。

戰規司在民國 109 年時將軍事投資建案作業階段，由原「作戰需求文件」及「整體獲得規劃書」等二階段審核，改為「作戰需求文件」、「系統分析文件」、「期程工項文件」及「整體獲得規劃書」等四階段，期能精進審查作業的深度與廣度，概述各項文件辦理要點如次（軍事投資建案作業期程如圖 5、國防部主管預算編列如圖 6）。

（一）作戰需求文件：通常由軍種依面臨之敵我威脅、作戰場景與任務賦予狀況，研擬為達成任務所需籌獲武器裝備之必要能力、項量、編裝、設施、期程、部署運用、後勤維保及準則技令等相關需求規劃，同步掌握初步商情及國內（外）軍事科技，以撰擬「作戰（研發）需求文件」，逐級呈報至司令部或國防部參謀本部業管單位實施審查，再依五年兵力整建計畫暫匡預算金額級

⁵《國軍計畫預算制度－軍事戰略計畫作為手冊》（臺北市：國防部，中華民國 96 年 6 月 1 日），第一章，頁 1。

⁶ 陳昭璋，〈112 年度國防預算 5863 億「占 GDP 近 2.4%」國防部：發展不對稱作戰建構可恃防衛力量〉，新頭殼 newtalk 新聞，<https://newtalk.tw/news/view/amp/2022-08-25/807079>，民國 111 年 8 月 25 日，檢索日期 111 年 10 月 26 日。

距，簽請權責長官核定。軍事投資建案超過新臺幣 10 億元（含）以上，須由參謀總長召集審查委員會實施審查及投票表決同意後，再呈部長核定，以確保符合作戰實需。

（二）系統分析文件：說明任務需求、獲得期程、需求目的、系統分析（包括需求分析、國內外商情分析、方案說明、成本效益分析）、結論與建議（籌獲方式），並呈報整評司辦理審核作業；凡超過新臺幣 10 億元（含）以上軍事投資建案，由軍政副部長召集審查委員會實施審查及投票表決，再呈部長核定。

（三）期程工項文件：依系統分析文件結論，按年度產能及裝備解繳需求，規劃各年度執行工項與預算及總工程經費概估，完成期程工項文件，並說明需求項目、概算、期程及性能規格、需求分析（包括獲得方式、獲得時程、預期效益及綜合評估等），並呈報國防部軍備局辦理審核作業；凡超過新臺幣 10 億元（含）以上之軍事投資建案，由軍備副部長召集審查委員會實施審查及投票表決，再呈部長核定。

（四）整體獲得規劃書：綜整作戰（研發）需求文件、系統分析文件與期程工項文件之結論與建議，並考量籌獲方式及分年預算管控狀況，完成整體獲得規劃書，並呈報戰規司辦理審核作業；凡超過新臺幣 10 億元（含）以上之軍事投資建案，由部長召集審查委員會實施投票表決及核定。

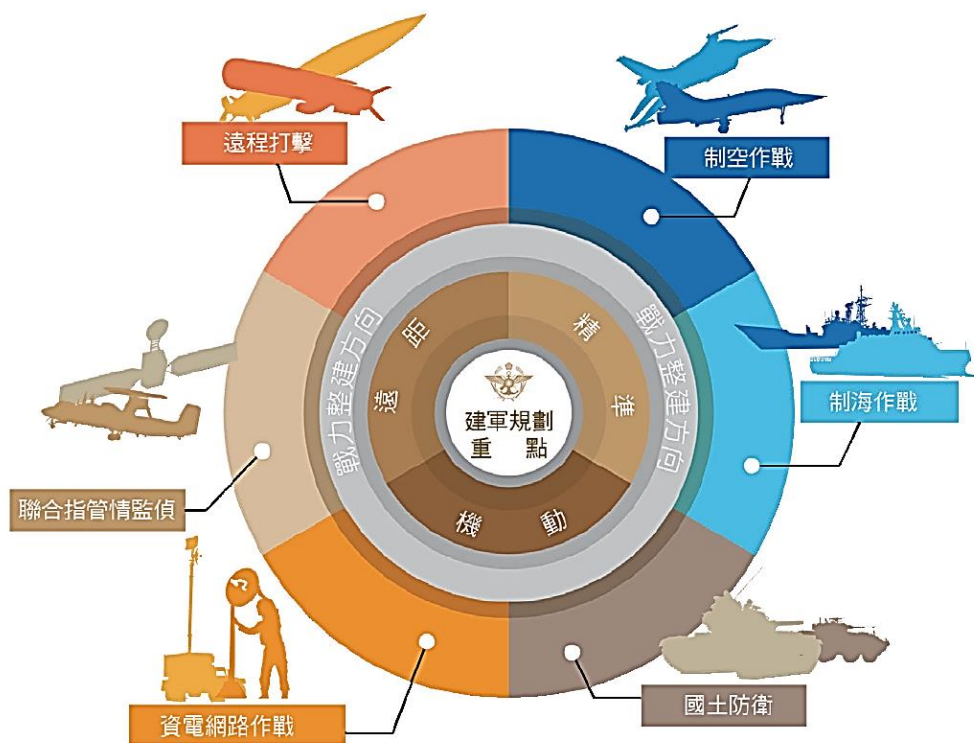


圖 4 建軍規劃重點示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 62。



圖 5 軍事投資建案作業期程示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 128。

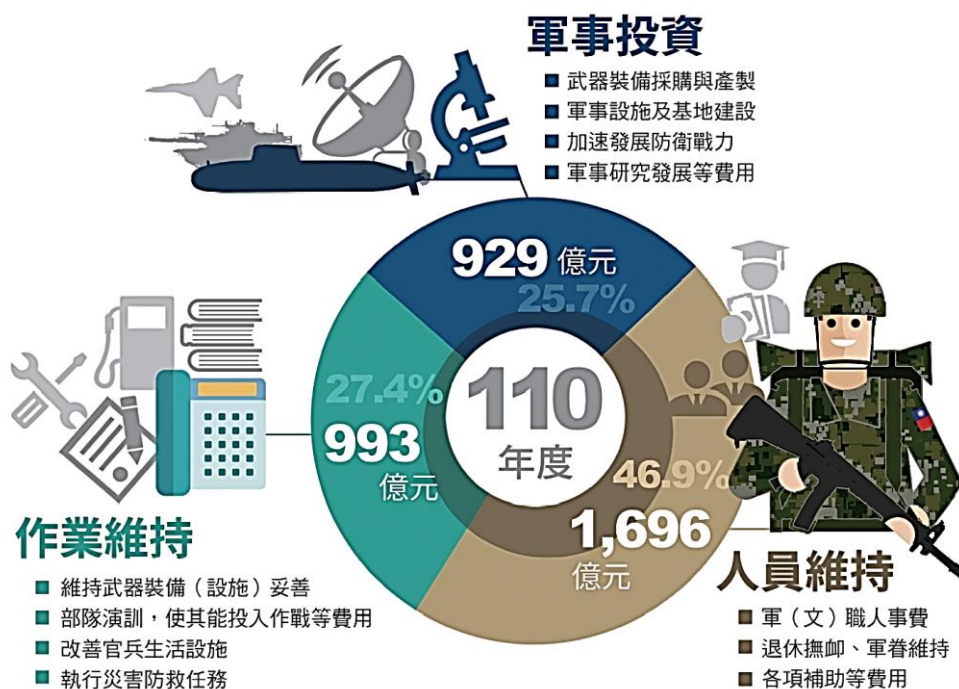


圖 6 國防部主管預算編列示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 125。

野戰砲兵近年重要建案觀察

民國 111 年 8 月解放軍在我國周邊六個區域展開軍事演習，依中華戰略前瞻協會揭仲研究員分析解放軍模擬攻臺模式，第一階段於 8 月 4 日抽調東部戰區火箭軍飛彈部隊朝臺灣周邊海上目標區發射彈道飛彈，演練戰時對臺灣實施

遠距精準打擊之「聯合火力突擊作戰」，並集結軍艦和戰機搶占臺灣周邊海域的海空重要戰術位置，以模擬支援後續目標攻擊。第二階段於 8 月 5 至 6 日模擬以軍艦和戰機切斷臺灣本島對外海空交通，以「聯合封鎖作戰」奪取臺灣周邊海空優勢。第三階段於 8 月 6 至 7 日實施「聯合登島作戰」，模擬海空軍掩護登陸船團朝臺灣本島各登陸地區前進，並以陸、海、空軍制壓火力打擊在臺灣本島的國軍部隊與防禦陣地。⁷

《2021 四年期國防總檢討》將「迫使敵犯臺失敗」納入「重層嚇阻」之軍事戰略說明，且強調以不對稱作戰思維，對敵實施重層攔截及聯合火力打擊，逐次削弱敵作戰能力，瓦解其攻勢，而在歷次漢光演習中也都證明，中共若要成功奪取臺灣本島，在這整個作戰過程中，其最脆弱的一環是速度較慢、目標龐大、缺少防禦能力的登陸船團，故國軍早已將「灘岸決勝」的作戰範圍，向外延伸至「濱海決勝」，從敵部隊機動集結、裝載航渡、泊地換乘至突擊登陸階段，實施重層阻殲、攔截，逐次殲滅與削弱敵作戰能力。

綜觀前述戰略規劃、「創新、不對稱」作戰思維及「遠距、精準、機動」之建軍規劃指導，均與陸軍野戰砲兵部隊建軍發展重點相呼應，也說明砲兵部隊兵力整建為國軍武器裝備整建重點，故以近年野戰砲兵武器建案概況來探討武獲流程之問題。

一、軍事戰略所需能力建議

筆者依軍事戰略劃分之防衛作戰階段及解放軍近期攻臺演訓模式，針對陸軍野戰砲兵部隊可遂行任務，逐一檢討所需作戰能力，建議可朝向下列四個方向整建。

（一）遠程火力制壓：解放軍攻臺部隊至東南沿海港口或機場集結時，其戰力集中且薄弱，隨著日新月異科技進步及戰場透明的狀況下，野戰砲兵應建立遠程制壓能力，俾能獲得先期戰果及遲滯或擾亂敵作戰規劃。

（二）聯合泊地攻擊：隨著解放軍武器能力進步，研判其大型運輸艦船團換乘的泊地區域調整為距離臺灣本島較遠海域，故野戰砲兵應提升發射系統的射擊能力及彈藥射程與精準度，並延伸海上目獲距離，才能在停泊換乘時機，有效發揮精準打擊效能。

（三）灘岸火力支援：研判解放軍可能編組登陸艦與兩棲裝甲車輛實施泛水登陸，並在其海、空軍火力掩護下，運用兩棲戰車與步兵戰鬥車掩護登陸部隊以最大速度進行搶灘登陸，就此作戰階段，野戰砲兵應具備快速射擊、大面積殺傷、精準打擊高價值目標及戰場存活等能力，故可持續規劃籌建射擊指揮

⁷ 洪哲政，〈共軍軍演 學者：恐進入「大型島嶼聯合進攻作戰」階段〉，聯合報，<https://udn.com/news/story/10930/6519539>，民國 111 年 8 月 7 日，檢索日期 111 年 9 月 25 日。

自動化系統、精準彈藥及快速機動變換等相關武器能力。

(四) 跨區火力增援：臺灣本島南北縱長約 394 公里、東西橫寬約 144 公里，島內有多條東西向河川直接影響各作戰區兵力跨區支援行動，肆應解放軍若從臺灣本島北部及南部戰區同時登陸時，野戰砲兵應發展跨戰區的遠距精準火力，可使本島各作戰區相互以即時火力支援，並適時支援外、離島部隊作戰，以發揮「兵力未到、火力先制」的奇襲效果。

二、野戰砲兵重要建案觀察

為達成軍事戰略所需能力，陸軍野戰砲兵近年擬訂提升「遠距、精準、機動」能力之軍事投資建案，逐級呈報至國防部，依次完成「國軍聯合戰力規劃」及「五年兵力整建計畫」建案優序核定，並完成「作戰需求文件」逐級呈報至作計室實施聯參書面審查，再由總長主持召開聯審會議後，呈部長核定，以確立作戰需求所需必要能力條件。

(一) 管式火炮獲得

為達成多管火箭「遠距離射程」、「精準導引」及「高破壞或大面積殺傷彈藥」等戰略能力，陸軍在作戰需求檢討階段針對「新型自走砲籌購」、「新型牽引砲籌購」及「現役自走砲性能提升」等三個方案實施評估，期能透過提升管式砲兵部隊機動作戰能力，滿足整體戰略需求。

(二) 多管火箭獲得

為達成多管火箭「精準導引」及「高破壞或大面積殺傷彈藥」等戰略能力，國防部於戰術戰法研討會結論得出提升陸軍野戰砲兵火箭部隊遠距、導引與精準等戰略能力，並逐步落實於武器裝備獲得。





圖 7 國軍主戰裝備及籌獲裝備示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（漫畫版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 125。

問題探討與建議

國軍現行武獲流程的基本邏輯是將作戰能力概念逐步轉化為實際力量的發展程序，並明確劃分近、中、遠程各階段防衛作戰能力所需達成之目標，使得「必要能力需求」及「整建項目優序」有長遠規劃，筆者就武獲作業實務之觀察實施探討與建議。

一、落實戰略規劃目標

「遠距、精準、機動」是臺澎防衛作戰當前的建軍目標，鑑於國防預算資源有限的現實，應妥慎評估相對成本與作戰效益，以籌購更高效能的裝備供部隊使用。筆者建議後備部隊應可增加砲兵部隊編制，並規劃將陸軍野戰砲兵常備部隊全數換裝成新式火炮，再將汰換下來的火炮供後備動員砲兵部隊使用，俾可提高地面整體火力支援能量。

二、重視兵力整建規範

國軍雖已明訂「國軍聯合戰力規劃」與「五年兵力整建計畫」作為推動武器裝備籌獲之根基，但各軍種未來需求項目眾多，且因國情狀況，可能導致以急迫建案作業方式調整籌獲標的物或建案優先順序，進而影響建軍發展方向與資源分配。以野戰砲兵為例，雖說 M109A6 自走砲可單砲自行佔領與機動變換陣地，但實務面來說，我國履帶式武器裝備，造成非妥善之原因，大多是動力系統出問題，而非發射系統無法作用，另就防衛作戰特性而言，在先處戰地、便於掩蔽及取得牽引車輛的狀況下，輕量型 M777 牽引砲亦具備「數位化射控

系統」及「射擊精準導引砲彈」等能力，可進一步深入探討需求，故計畫階段應考量全般狀況，在為確保戰略能力能如期獲得狀況下，應同步完成新型自走砲及新型牽引砲之建案文件審核作業，並以「計畫等預算」之精神，持續爭取美方供售意願及國防預算資源（美國對臺軍售流程示意圖如圖 8、近期美國對臺軍售概況如圖 9）；另建議各項戰力均應妥慎策訂「打的需求」，並納入年度「國軍聯合戰力規劃」及「兵力整建計畫」評估整建要項及優先順序，而決策者則應重視整體規劃，避免以急迫建案方式實施，期使建軍規劃得以實現。



圖 8 美國對臺軍售流程示意圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 139。



圖 9 近期美國對臺軍售概況圖

資料來源：《中華民國 110 年國防報告書（中文版）》（臺北市：國防部，民國 110 年 10 月），頁 140。

三、推廣戰術戰法研討

近年武器裝備籌獲重點，仍然以國防部辦理擴大戰術戰法研討會之成果為主，該次會議從整體防衛構想、敵情分析、聯合作戰構想到各階段具體作為，深入探討為達成戰略目標所應獲得之能力，並納入兵力整建計畫籌獲相關裝備，而運用遠程火力打擊系統實施跨區火力增援，亦是當時研討出之戰略性武器；另每年漢光兵棋推演及實兵操演均對作戰狀況實施議題研討與演練，並於漢光檢討會探究各項作戰能力是否滿足作戰實需。

近年雖然各兵監均定期舉辦戰術戰法研討會，建議每年除持續逐級召開戰術戰法研討會，並應由國防部通盤審視敵情改變、國際局勢與科技發展等因素，針對整體防衛作戰所需戰術戰法及武器裝備實施研究與整合，進而確實檢討出未來作戰所需能力，並依建案作業程序完成近、中、遠程整建規劃，以達到客觀分析與集思廣益之研究成果。

四、拓展自主研發能量

軍購及研製案通常為主要武器裝備類型，從啟動籌獲作業到形成全戰力，軍購案概約需 7 至 10 年；研製案概約 15 至 20 年，且金額較高；商購案通常為戰備支援類型，獲得期程概約 2 至 5 年，金額較低，所以軍種在權衡需求時，易傾向投資金額較低、獲得時程較短及風險較低等現貨市場標的物，建議考量軍備整備自主化之未來發展，選擇尚未通過測評或尚待研發的自主品項，但在建構國軍武器裝備前瞻性格局及提升我國武器效能目的下，對國外採購武器裝備時，應爭取技術轉移、授權生產、合作生產、在臺設廠或採用我國所生產部分機件納入生產鏈等協議，以提升國內軍事工業技術或擴大經濟價值效益；⁸例如中科院為提升雷霆 2000 多管火箭系統之有效射程及精準度，後續可在既有基礎上，在獲得海馬士（HIMARS）發射系統後，爭取部分技術轉移，以拓展自製飛彈發射系統載臺及精準飛彈能力，期能有效降低國防採購預算負荷。

五、調整武獲建案流程

按現行「國軍軍事投資建案作業規定」相關流程作業下，在五年兵力整建計畫整建項目優序與選項確認後，常導致無法客觀評估，且使「作戰需求文件」及「整體獲得規劃書」在已有潛在武器裝備狀況下完成建案文件，為避免造成這樣的狀況，調整建議說明如次。

（一）「國軍聯合戰力規劃」應以各聯合作戰階段或局部戰役所需之必要能力為規劃導向，並僅區分近、中、遠之建案期程實施模式模擬排序，而不細分至個別年度，因近程規劃涵蓋 5 年內所必需之作戰能力，若能詳細完成建案優序評估與擬訂，俾可作為作戰需求文件撰擬之憑據。

（二）「作戰需求文件」啟動時機應從現行納入「五年兵力整建計畫」始得辦理之規範，調整為依「國軍聯合戰力規劃－近程要項優序」啟動擬訂「打」的需求所必要之能力條件、部署位置及數量，且不須要考量建案年度及預算金額，而核定權責則可依戰略規劃層級實施審核，其主要調整用意是不受兵力整建計畫預算考量之限制，而回歸到作戰能力實需檢討之目的。

（三）「期程工項文件」應從現行第 3 階段建案文件向前調整為第 2 階段，並可將文件名稱改為「獲得可行性評估報告」，其主要目的是由軍備局依「作戰需求文件」實施商情蒐整，並完成國內現有產能、未來科技發展研究、生產製造中心委製或國外軍購方式等獲得可行性評估，且評估未來科技發展研究可行時，則可指導擬訂相關科研案，而各項評估結果完成後，再適切提出納案起始年度建議及所需期程工項初步規劃，以作為後續建案文件撰擬之依據。

⁸ 姚宇庠，〈從武器裝備獲得流程探討我國軍備自主化〉《國防雜誌》（桃園），第三十五卷第四期，國防大學，民國 109 年 12 月。

(四)「系統分析文件」由整評司依作戰需求及獲得可行性評估報告完成成本效益分析作業，並依客觀立場提出較佳之武選標的物建議，作為五年兵力整建計畫納案與整體獲得規劃書撰擬之參考。

(五)「五年兵力整建計畫」從原先主導作戰需求文件啟動撰擬之依據，向後調整為各項作戰需求可行性及效益分析成果之綜整，並依可用之國防預算資源分配，適切完成五年內之兵力整建分年規劃及案項排序，其主要目的在消弭現行兵力整建計畫僅憑各級長官或建案單位片面想法就納案，致使每年因可行性不高而無法完成建案程序，又或是原規劃納入兵力整建之項目，在作戰需求文件核定後，因無可獲得之標的物，即須辦理緩建作業，另亦可避免五年兵力整建計畫整建項目未經完整評估作業即先行匡列籌購標的物之狀況。

(六)「整體獲得規劃書」係在五年兵力整建計畫依各項考量核定建案年度及優先順序後，由軍種建案單位整合前述各項建案文件之評估成果與建議，完成武器裝備品項確立、獲得方式、分年規劃、期程工項及部署成軍等整體獲得細部規劃，並納入兵力整建計畫持續管制案項達成整建目標。

結語

國軍以先處戰地優勢，可早期完成戰場經營，除藉海峽天塹地形優勢及濱海與灘岸地區狀況掌握，應在有限之國防資源下，以客觀、專業的整體評估，妥善規劃籌建必要之作戰能力，但國軍實際能從事武器裝備獲得建案作業之人員甚少，筆者研究動機與目的，是為透過戰略規劃概述及武獲流程之初探，並以野戰砲兵近年重大軍事投資建案狀況，讓國軍官兵及有志於國防事務之一般讀者，進一步瞭解戰略能力整建工作涵蓋之相關問題，再提出實務上相關建議，以為後續軍事投資建案作業教育及規定修調之參考，期能提高武器裝備投資效益，為防衛作戰創造有利態勢。

參考文獻

書籍

- 一、倪耿，《不對稱建軍及其實現-在中科院38年所見所思》(臺北市：科技圖書，民國108年6月27日)。
- 二、李喜明，《臺灣的勝算》(新北市：聯經出版，民國111年9月1日)。

軍事準則

- 一、國防部，《國軍軍事投資建案作業規定》(臺北市：國防部，中華民國109年10月30日)。
- 二、國防部，《國軍武器裝備獲得建案作業規定》(臺北市：國防部，中華民國106年7月7日)。
- 三、國防部國軍準則編審指導委員會，《國軍計畫預算制度-軍事戰略計畫作為手

冊》(臺北市：國防部，中華民國96年6月)。

期刊

- 一、中華民國110年國防報告書編纂委員會，《中華民國110年國防報告書(中文版)》(臺北市：國防部，民國110年10月)。
- 二、中華民國108年國防報告書編纂委員會，《中華民國108年國防報告書(中文版)》(臺北市：國防部，民國108年9月)。
- 三、中華民國110年四年期國防總檢討編纂委員會，《中華民國110年四年期國防總檢討》(臺北市：國防部，民國110年3月)。
- 四、姚宇庠，〈從武器裝備獲得流程探討我國軍備自主化〉《國防雜誌》(桃園)，第三十五卷第四期，國防大學，民國109年12月。

網路

- 一、陳昭瑋，〈112年度國防預算5863億「占GDP近2.4%」國防部：發展不對稱作戰建構可恃防衛力量〉，新頭殼newtalk新聞，<https://newtalk.tw/news/view/amp/2022-08-25/807079>，民國111年8月25日，檢索日期111年10月26日。
- 二、洪哲政，〈共軍軍演 學者：恐進入「大型島嶼聯合進攻作戰」階段〉，聯合報，<https://udn.com/news/story/10930/6519539>，民國111年8月7日，檢索日期111年9月25日。
- 三、洪哲政，〈取消已公布軍售案 美對台軍合思維改變中？〉，聯合報，<https://udn.com/news/story/11091/6281560>，民國111年5月2日，檢索日期111年9月25日。
- 四、洪哲政，〈陸軍證實對美採購M109A6自走砲結案 以「轟雷2」取代〉，聯合報，<https://udn.com/news/story/10930/6348635>，民國111年5月29日，檢索日期111年9月25日。
- 五、朱明，〈中科院研製雷霆2000增程火箭彈進入發射全車初期射擊驗測〉，上報，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=1&SerialNo=142061，民國111年4月11日，檢索日期111年9月25日。
- 六、朱明，〈【轟雷專案】向美增購至29套海馬斯多管火箭配置射程500KM飛彈摧毀解放軍登陸部隊〉，上報，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=1&SerialNo=153111，民國111年8月31日，檢索日期111年9月25日。
- 七、范正祥，〈立院三讀通過海空戰力提升特別預算列2369億餘元〉，中央社，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202201110039>，民國111年1月11日，檢索日期111年10月26日。
- 八、國防部，〈「提升後備戰力」專案報告〉，<https://misq.ly.gov.tw/MISQ/docu/>

MISQ3006/uploadFiles/2020101512/40204029051162330000.pdf，中華民國109年10月22日，檢索日期111年9月25日。

九、涂鉅旻，〈提升後備戰力明年編26億買軍備〉，自由時報，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1538305>，中華民國111年9月5日，檢索日期111年9月25日。

十、吳賜山，〈台灣沒有的！「護身軍刀」 M777榴彈砲展陸戰火砲能力〉，新頭殼newtalk新聞，<https://newtalk.tw/news/view/2021-07-21/607654>，民國110年7月21日，檢索日期111年9月25日。

作者簡介

陳永泉上校，志願役預官 90 年班、砲校野砲正規班 97 年班、國防大學陸軍指揮參謀學院 102 年班、戰爭學院在職 112 年班；曾歷任射擊組長、副連長、連長、情報官、行政參謀官、司令部戰、技術督察官、營長、計畫參謀官，現任職於國防部參謀本部作計室聯合戰力需求處。