

# There is No Cyber Bullet

取材/2022年7月美國海軍學會月刊(Proceedings, July/2022)

網路戰場經緯萬端,各級指揮官在運用網路武器 時,應跳脫以武器性能爲考量之窠臼,從戰略層 面全盤評估其作戰效益與外溢風險,並責成戰略 執行單位提早遂行作戰準備,以達成作戰目標。

-直與其如何有效地 發揮當時的武器劃上等號。戰 士花費數年磨練戰技,所運用 的武器載臺即為其拳腳之延 伸。這些武器可能是劍、弓、毛 瑟槍、M16步槍或F-35戰機,但 終其職涯,所用武器形式鮮少 改變。然而,對網路戰士來說卻 並非如此。他們的武器不具特 定外型且不同以往,而這也就 是大家熟知的「網路武器」(Cy-



美國國防部《軍語辭典》 (Dictionary of Military and Associated Terms)對「武器」 (Weapon)一詞並無明確定義, 但該詞卻被引用超過150次,用 來解釋其他專有名詞。其中一 個例子,就是眾所皆知的「火 力」(Fires):「運用武器系統或 其他軍事行動,對目標產生致 命或非致命效果」。1 這個詞彙 受到某種程度青睞,因為「網路

攻勢網路作戰與相關軍事行動 時,更受廣泛運用。2

倘若武器系統目的是投射火 力,那麼這些火力的效果就必 須能夠精準且為人所知。舉例 來說,在目標區50呎外引爆500 磅的MK 82炸彈,就能形成17 個大氣壓的超壓狀態。炸彈破 片可穿透厚達32公釐的裝甲鋼 板,而在相同距離下,手無寸 鐵的血肉之軀遭受波及則必 CKS131猛士二代及GAZ Tiger 猛虎車帶來同等殺傷效果(兩者 皆為裝甲高機動多用途輪型車 輛[High Mobility Multipurpose Wheeled Vehicle, HMMWV]) • 如果單發MK 82無法成功摧毀 目標,接續射擊的MK 82必定能 夠成功殲滅之。

物理定律亙久不變:當轉移 到特定物體的能量超出其分子 鏈結強度時,就會產生必然結 果。這就是動能打擊的世界,也就是炸彈和彈藥 的世界。然而,網路作戰的世界卻非如此。

不過,海上、空中及地面作戰指揮官須親眼目 睹網路武器所帶來的實質作戰效果。指揮官也 該心知肚明,即便自己不諳網路作戰運作方式, 或者無法掌握全盤狀況,網路武器也應產生特 定作戰效果。第五作戰領域——網路——迥異於其 他領域,完全是人為建構。這個領域的「定律」 可説不斷改變。作戰人員運用的戰術或工具可 能僅能適用在當下,一旦換個場景時就可能完全 行不通。

那麼,如此虛幻的網路武器該何去何從?我們 該如何讓它變得和MK 82一樣,具備同等的殺傷 力和可靠度?

## 建置有效網路武器

MK 82與類似彈藥的研發、測試、製造及部署 都有其明確作業流程。那麼網路武器又是如何?

網路武器錯綜複雜,指揮官務必瞭解,網路武器部署先期整備作業須耗時 數週,即便投入心力整備,仍可能會產生意想不到的後果。

(Source: USN/Arthur Rosen)

假設有人告訴指揮官,武器的作戰效益完全取決 在諸多變數上:部分可預測、大部分無法預測,而 部分變數仍屬未知。這就是目前美海軍在試圖發 展和部署網路武器時所面臨到的窘境。

試想在設計網路武器時存在的一個潛在變數: 目標所處作業系統。雖然這似乎不難理解,因為 微軟在過去15年也開發出14種不同版本的主要作 業系統。4 接著,再將32位元與64位元處理器這 兩項變數納入考量,所要考慮的變數就會瞬間翻 倍。不論目標物型態或製造商為何, MK 82皆可 將目標摧毀。然而,網路武器卻並非如此,不同版 本的作業系統,須運用不同網路武器方可有效加 以反制。此外,上述變數仍未將自定義結構(Custom Configuration)、修補程式等級(Patch Level)、 安全軟體(Security Product)或其他應用程式等納 入考量,而這些都是會影響網路武器作戰效益的 因素。

在部署網路武器時,須將多達數千項變數納入

考量。當然,在評估武器性能 時,只會把已知變數納入考量。 若要考量未知變數(諸如網路 連線或系統記憶體狀況)所導 致的可能性,就必須把過往評 估特定作戰效益的簡單常態評 估流程,轉換為不確定機率演 算。

換言之,最佳狀況就是網路 武器「可能」發揮作戰效益,但 最糟糕的情況是──「無法鎖定 特定目標」。引發第三級、甚至

第四級的外溢效應,超出武器 使用者最初的作戰意圖,這種 狀況即便駭人聽聞,然而卻時 常發生。

## 隱蔽網路行動之必要

假若研發與測試網路武器等 諸多因素均已納入考量,該武 器最終也量產部署。《美國法 典》第10編與第50編明定多數 網路作戰執行作法。5 對不熟悉 的人而言,上述權責區分一目了 然:第10編明定攻勢網路軍事 行動範疇;第50編授權「隱蔽行 動」(Covert Activities),更精確 來說,就是情報蒐集。然而,就 如網路作戰圈大多數人所熟知 的現況,這在實務上很難明確 劃分。6

上述爭議的重點在於,大多 數第10編所提及的攻勢網路 軍事行動,都必須透過「類似 第50編」的相關作為來達成目 標。這樣一來,美國比照傳統模 式(如南海自由航行作戰),試圖 在網路環境遂行兵力展示時, 就會產生爭議。此種軍事行動 意圖,即在向敵方展示,美國有 能力、也有意願嚇阻任何侵害 其自身利益的舉措。

問題是,在網路環境中光明 正大使用武器,而且還毫不避 諱展示武器性能,很可能會是 該武器最後一次發揮效能的機 會。每次使用MK 82時,都會釋 放出一股動力,然而網路武器 卻非如此,每次使用都會產生 特定簽章(Signature)。隨著使用 次數逐漸增加,該項網路攻擊 將變得難以遁形、更不易達到 所望效果。7

一旦敵方發覺目標弱點,我 方就會更難入侵,情況也就變 得雪上加霜。雖然我方可以修 改簽章,然而目標弱點有限,也 不易發覺。兵力展示作為或任 何刻意為之的類似舉措,都會 導致武器性能失效或無法駭入 目標系統的雙重後果。網路攻 擊若要持續發揮效用,最好的 方式就是——盡其所能地隱蔽 進行且不留痕跡——只有在必要 情況下才將其公諸於世。

## 存取能力與戰術作戰

倘若從作戰之初,網路武器 均未遭敵偵獲,並且持續發揮 效能,那美海軍與陸戰隊指揮 官在海上與陸上坐鎮指揮時, 如何讓其發揮應具備之作戰 效益?多數情況下,攻勢網路 作戰必須駭入目標系統才能 達到所望戰果,而預先部署的 網路武器,無法透過兵力投射 方式以支援遠方作戰部隊。

在網路作戰領域中,「存取 能力等同作戰勝利」。而在多數 成功作戰中,並非只要花費一 小時或一天就可以成功存取目 標。一般來說,耗時長達數週、 數月,甚至是數年的先期準備 都算是家常便飯。更進一步來 看,即便花上數個月準備,費 盡千辛萬苦才駭進特定網路, 卻可能在轉瞬間就被踢出門 外。 就算發現新目標,下手前 也要經過萬全準備,等到時機 成熟方可執行攻擊行動,而無 法貿然行事。如此一來,戰術與 作戰層級指揮官在目標偵獲初 期,幾乎無法即時運用網路武 器,而須回到戰略層面才能發 動網路作戰。

戰術層級的網路攻擊概念實 屬可遇不可求,因此,過去在戰 術層級以網路武器攻擊未知目 標的案例可説是少之又少。在 網路作戰領域,這種「頭獎目 標」屈指可數、難得可見。

## 網路武器的真理

綜上所述,如果使用者無法 確切瞭解網路武器性能,而其 作戰效果又隨著使用次數指數 降低,又必須先行存取目標系 統才能發揮效用,這樣一來, 它還稱得上是一種武器嗎?這 個問題完全問到網路作戰的痛 處:沒有網路彈藥,沒有網路炸 彈,事實上,更沒有網路武器存 在。

現實情況是一塊無限延伸的 拼圖,是由眾多類似網路形式 連接而成的工具與技巧所拼湊 而成,與其説它具有戰士般的 能力,還不如説像是一位鎖匠、 竊賊或破壞狂,擁有各式各樣 技能。網路工具通過疊代式研 發流程與快速測試,只求滿足 基本功能。這樣一來,才能跟上 網路領域稍縱即浙、快速變換 的步調。

與MK 82的研發人員或工程 師不同,網路工具開發商沒有 幾十年的光陰讓他們精雕細 琢、深入研究。他們也無法仰賴 亙古不變的自然律和物理定律 來設定假想事項,網路定律每 天、每小時都不斷在改寫。



飛行員能夠熟練駕駛F-35C型戰機,不只知道如何操作飛機,也瞭解機上掛 載武器的性能諸元。網路武器不斷改變,也讓操作人員難以掌握其所具備的 特定作戰效果。(Source: USN/Haydn N. Smith)

## 未來展望

既然網路作戰錯綜複雜,那 麼,指揮官如果發現網路作戰 的潛在效益,卻又不知道如何 整合、如何部署,該怎麼辦?逐 一檢視下列要點,即可詳實評 估網路效益運用時機與部署方 

- 瞭解複雜性: 指揮官必須瞭 解,命令愈複雜,就要花費 更長時間、投入更多資源執 行。網路作戰環境的變數族 繁不及備載,因此,下令遂 行網路戰即為一道繁瑣的 命令。
- 備便戰場:表面上看似簡單 的一紙命令,可能須花費數 週以上進行整備。過去可能

只須花幾秒鐘、發起一波動 能打擊,即可將一個防空飛 彈連全數殲滅。但是,如果 場景轉換至網路作戰,可能 要花上好幾個月,網路作戰 單位須突穿重層網路與防 火牆,才能夠在適當時機發 起攻擊。舉例來說,網路指 揮部在支援戰術單位時,務 必確保作戰區先行完成備 便,才能夠支援戰術層級的 網路作戰行動。

著重作戰效益,而非特定能 力: 船艦上與其他戰術層級 的指揮官不可能具備網路 領域專業知識,因而無法依 照當前情況,直接選定特定 網路戰工具。相對地,當其

與戰略與作戰指揮層級的網路戰單位並 肩作戰時,反而應要求相關單位運用適切 武器、發揮特定作戰效益,以支援所望作 戰目標。

) **瞭解風險**:網路效益總是會產生意想不到 的後果。兵力展示舉措無疑會喪失特定能 力。同時,在針對快速癱瘓與殲滅目標作 戰效果,則應秉持節約兵力的原則,謹慎 運用,因為他們容易遭敵反制而無用武之 地。作戰效益愈顯著、愈常投入戰場的網 路戰工具,愈有可能喪失其能力。欺敵或 低階效益有限的手段反而有較佳戰場存 活率。

最後,如果美海軍希望在二十一世紀有效 遂行作戰,各級指揮官就須具備部署與運用 各式網路工具的能力。然而,海軍與陸戰隊能 夠一如既往,仿效常規武器的武獲流程,以進 行網路武器的設計、測試與部署——此種謬論 也該適可而止。為能達到有效遂行現代化作 戰,領導者必須改變思維,調整網路武器運用 概念, 並以作戰效益選擇武器。

遵循此戰略的指揮官,必能在戰時成功發 揮網路能力與所望效益,而將網路戰的潛力 發揮到極致。

### 作者簡介

Eric P. Seligman為美海軍後備役部隊少校,目前編配於第 3艦隊情報暨資訊作戰處(Intelligence and Information Operations, N2/N39)擔任後備役處長。

Reprint from Proceedings with permission.

#### 註釋

- 1. U.S. Department of Defense, Dictionary of Military and Associated Terms (Washington, DC: Department of Defense, March 2017).
- 2. MIDN 3/C Edwin Lopez, USN, "Call of Duty: A Prediction of Future Wars?" USNI Blog, 22 April 2021; Amber Corrin, "Air Force Calls for Hybrid Approach to Cyber Warfare," Defense Systems, 22 October 2010; and Alexander Kott, "Overview of Cyber Science and Technology Programs at the U.S. Army Research Laboratory," Journal of Cyber Security and Information Systems 5, no. 1 (December 2016).
- 3. Ordtech Industries, "Mk82 500 Lbs Aircraft Bomb," www.ordtech-industries.com/2products/Bomb GeneraI/Mk82/Mk82.html; R. Karl Zipf Jr. and Kenneth L. Cashdollar, "Explosions and Refuge Chambers: Effect of Blast Pressure on Structures and the Human Body," Centers for Disease Control, National Institute for Occupational Safety & Health, www.cdc.gov/niosh/ docket/archive/pdfs/NIO SH-125/125-ExplosionsandRefugeChambers.pdf.
- Microsoft, "Operation System Version," Windows App Development, 5 November 2021, docs.microsoft. com/en-us/windows/win32/sysinfo/operating-system-
- 5. VADM Kevin D. Scott, USN, Joint Publication 3-12: Cyberspace Operations (Washington, DC: Joint Chief of Staff, 5 February 2013).
- 6. Andru E. Wall, "Demystifying the Title 10-Title 50 Debate: Distinguishing Military Operations, Intelligence Activities & Cover Action," Harvard National Security Journal 3, no. 1 (2011): 85-141.
- 7. Kimberly K. Watson, "Deploying Indicators of Compromise (IOCs) for Network Defense," Cybersecurity Automation and Threat Intelligence Sharing Best Practices (Laurel, MD: Johns Hopkins University Applied Physics Laboratory, February 2021).
- 8. David E. Sanger, "A Botnet Is Taken Down in an Operation by Microsoft, Not the Government," The New York Times, 10 March 2020.