

● 作者/Natalia Best ● 譯者/李育慈 ● 審者/馬浩翔

海防隊女性軍官大放異彩

Integrating Women Into the Long Blue Line

取材/2022年7月美國海軍學會月刊(*Proceedings*, July/2022)

費根上將接掌美國海岸防衛隊司令，成為海防隊史上首位女性司令。這也是自1978年海防隊開放女性軍官擔任所有職務的規定後，相當具象徵意義的一步。



費根上將被任命為美國海岸防衛隊首位女性司令，可謂多年來將女性納入單位所作各項舉措的里程碑。

(Source: US Coast Guard)

2022年6月1日，費根(Linda Fagan)上將宣誓就職為海岸防

衛隊(Coast Guard)第27任司令，成為美國首位該軍種女性司令。費根上將述職，也是女性軍官長期在海岸防衛隊服務的重要轉捩點。1978年，女性獲准擔任海岸防衛隊中的所有職位，此乃關鍵第一步，然而接受並認可女性的服務價值，卻歷時更久、更嚴峻的發展。海岸防衛隊須改變並調整其文化，以達成此項目標。考量近年趨勢，這些變革或許終能有所回報。

早在1790年，海岸防衛隊前身緝私部隊(Revenue Marine)成立前，女性便已「執行海岸防衛隊的任務」。¹ 在1917年第一次世界大戰期間，她們正式獲得在海岸防衛隊服務的

機會，直到戰爭結束才解職，繼而於1942年美國參與第二次世界大戰時，才再度回歸海岸防衛隊。² 史特拉登(Dorothy Stratton)少校被任命為海岸防衛隊女性預備隊(Coast Guard Women's Reserve)——旋即更名為SPARs(Semper Paratus, Always Ready，這是海岸防衛隊座右銘簡稱，意指隨時準備就緒)——的首任指揮官。³ 在史特拉登的領導下，女性預備隊在戰爭期間鼎力協助海岸防衛隊的男性同僚。

1945年，戰爭結束後不久，海岸防衛隊女性預備隊「在官方不復存在」，惟女性仍設法繼續在女性預備隊中服務——儘管人數很少且大多遭忽視——直到1970



(Source: Matthew S. Masaschi)

年政策改革才予以正規化並強化其在該軍種中的地位。⁴ 1973年，國會授權海岸防衛隊允許女性服現役與後備役，從而讓遭邊緣化的女性預備隊功成身退。⁵ 1973年，首批女性在軍官候補學校(Officer Candidate School)受命為軍官。1976年夏，

海岸防衛隊學院(Coast Guard Academy)首批男女學生在新倫敦(New London)報到應遣，其中38位為女性；1977年，首批24名女性被指派執行海上勤務；1978年，海岸防衛隊開放所有級別與工作職缺給女性。⁶

然而，儘管男女間的工作與

薪資較40年前均等，女性在海岸防衛隊的能見度依然不足。海岸防衛隊的女性比例已從1990年的7.5%提高到目前近乎15%，卻仍未跟上女性占美國勞動總人口47%的比率。⁷ 況且僅招募更多女性並不夠，海岸防衛隊亦須留住她們。在所有

位階中，女性在海岸防衛隊所占比例仍比男性低。⁸

為予以因應，海岸防衛隊持續致力接納並歡迎女性，力圖成為女性「願意」工作的地方，使她們在此得以實現職涯目標，對組織目標有所貢獻，並感覺被接納與肯定。海岸防衛隊根據蘭德(RAND)公司兩份留營研究報告而提出建議，近期已修正其作法與政策，減少與女性留營相關之推拉因素。顯著變革包括：新服裝儀容標準、正式導師計畫、延長產假與育嬰假、改善搭配政策、暫時性產後職務延期，以及懷孕、產後和不孕症治療期間免負重等作法。⁹

許多這些政策對女性和男性皆有益，並且已開始對留營造成顯著影響。海岸防衛隊司令舒茲(Karl Schultz)上將在2022年2月的「海岸防衛隊現況」(State of the Coast Guard)演說中指出，海岸防衛隊中階軍官和女性士兵的留營率已比過去五年提高28%。¹⁰

考量一個軍種至少須花費25年才能栽培出一名將官，何況是一等士官長(Master Chief Petty Officer)，女性將官和資深

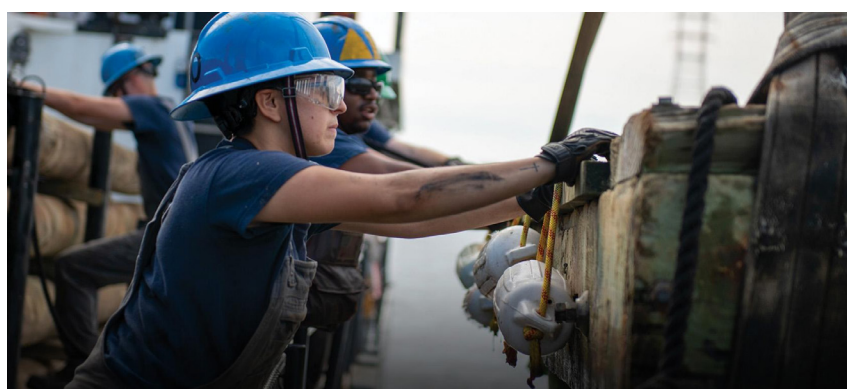
領導士官所占比例雖落後，卻是該軍種重要的多樣性指標。蘭德公司的報告指出，海岸防衛隊可從提高女性高階軍士官所占比例中獲益良多。¹¹ 這些高階職位及擔任這些職務者無論在軍種內外皆有高可見度，對於影響海岸防衛隊及其兵力政策具有極大影響力。

參考有關「海洋軍種將官與資深領導士官」圖輯，可獲悉當前海洋軍種高階軍官之人力概況。根據分析，海岸防衛隊將官中有17%是女性(八名)，而其中並無任何女性資深士官領導幹部。¹²

儘管海岸防衛隊中階女性官兵留營率提升28%可謂進展顯著，卻仍需數年方能使大多數高階軍士官留營率反映出相應成長。先前留營措施雖進展緩慢，但確實有進步。海岸防衛隊



第一次世界大戰後，海岸防衛隊的女性遭解職，直到美國參與第二次世界大戰後，女性才再度回歸海岸防衛隊，並且鼎力協助男性同袍。圖為1943年海岸防衛隊女性預備隊一名海軍一等兵(Seaman second class)正在拖曳一架飛機。(Source: Naval Institute Photo Archive)



1978年海岸防衛隊開放給女性所有位階與職缺，並且從此開始更對女性大開門戶。圖為一名奉派至美國海岸防衛隊帕姆利科號(USCGC Pamlico)服役的機械技術士官協助甲板推進。

(Source: US Coast Guard/Gabriel Wisdom)

除擁有一名女性司令外，今年還會產生兩名女性上將(但會有一名退伍)還有六名資深士官領導幹部，其中有一位女性。¹³

有些人可能會疑惑，為何要等這麼久女性才有機會擔任海岸防衛隊司令。畢竟自2006年起，副司令一職已三次由女性擔任。儘管無令人滿意答案可解釋，為何須等到16年後才能跨越這道特殊的隱形天花板，但至少令人安慰的是這道藩籬終於打破。中階女性官兵留營差距縮小的情況最後會逆轉，促使更多女性擔任高階軍職，進而使軍種首長或資深士官領導幹部在性別上的差距沒這麼明顯。

與此同時，也恭喜費根司令述職。毋庸置疑，她將秉持海岸防衛隊的驕傲傳統與遺緒，遂行傑出領導。這也見證海軍防衛隊眾多女性和男性的辛勞與奉獻。

作者簡介

Natalia Best是美國國家戰爭學院(National War College)2022年班榮譽學員，以及海軍研究所編輯委員會(Naval Institute's Editorial Board)前任委員。

Reprint from *Proceedings* with permission.

註釋

1. John A. Tilley, "A History of Women in the Coast Guard," www.history.uscg.mil/Browse-by-Topic/Notable-People/Women/.
2. Tilley, "A History of Women in the Coast Guard."
3. John T. Mason Jr., *The Atlantic War Remembered: An Oral History Collection* (Annapolis, MD: Naval Institute Press, 1990).
4. Tilley, "A History of Women in the Coast Guard."
5. Tilley.
6. Robert Taylor, "The Coast Guard Ends a 187-year Tradition: Women at Sea," *Transportation USA* (Fall 1977); Kathy A. Hamblett, "The Long Blue Line: Class of 1980-40 Years of Women at the Coast Guard Academy," 27 November 2020; U.S. Coast Guard, "Women in the U.S. Coast Guard: Moments in History," www.history.uscg.mil/Browse-by-Topic/Notable-People/Women/Women-in-Coast-Guard-Historical-Chronology/; and Tilley, "A History of Women in the Coast Guard."
7. U.S. Coast Guard, Commandant Publication 5312.17, "Women in the Coast Guard Study," 10 July 1990, media.defense.gov/2020/Nov/04/2002529153/-1/-1/0/1990_WOMEN_CG_STUDY.PDF; and U.S. Bureau of Labor Statistics, "Labor Force Statistics from the Current Population Survey," 2021 Household Data Annual Averages," www.bls.gov/cps/cpsaat11.htm.
8. Nelson Lim et al., *Improving the Representation of Women and Racial/Ethnic Minorities among U.S. Coast Guard Active-Duty Members* (Homeland Security Operational Analysis Center operated by the RAND Corporation, 2021).
9. Christine St. Claire, "Women's Retention Rates Increasing," MyCG.com, 17 June 2021.
10. ADM Karl Schultz, USCG, "2022 State of the Coast Guard," 22 February 2022.
11. Kimberly Curry Hall et al., *Improving Gender Diversity in the U.S. Coast Guard: Identifying Barriers to Female Retention* (Homeland Security Operational Analysis Center operated by RAND Corporation, 2021); and Lim et al., *Improving the Representation of Women and Racial/Ethnic Minorities*.
12. 美海軍將官約4%是女性(占187位中的8位)，資深士官領導幹部約3%是女性(占35位中的1位)。陸戰隊將領中，約4%是女性(占102位中的4位)，而無女性資深領導幹部。參見"Flag Officers and Senior Enlisted Leaders of the Naval Services," U.S. Naval Institute *Proceedings* 148, no. 3 (March 2022).
13. COMCOGARD PSC Washington DC, "AY22 Command Senior Enlisted Leader Assignments (Gold Badge) Update-1," 7 April 2022; and COMCOGARD PSC Washington DC, "AY22 Command Senior Enlisted Leader Assignments (Gold/Silver Badge)," 29 March 2022.