

論軍職人員績等管制與法律保留原則

饒 明 訓*

目 次

壹、前言	二、國防部行政規則之績等管制
貳、軍人考績制度在行政法上的演進	(一)國軍志願役軍官士官及志願士兵考績作業規定
一、特別權力關係之內部管理措施	(二)與考績績等標準相同之規定
二、區分對公務員權益有無重大影響	(三)考績績等標準所無之規定
(一)對公務員權益有重大影響之部分	三、以法律保留原則檢驗考績作業規定
(二)對公務員權益無重大影響之部分	(一)公務員考績制度涉及服公職權
三、行政處分	(二)績等管制須符合相對法律保留原則
參、軍職人員績等管制違反法律保留原則	(三)考績作業規定違反再授權禁止
一、法律暨其授權法規命令之績等管制	肆、結語

關鍵詞：考績、績等管制、法律保留原則、法規命令、行政規則

Keywords：Evaluation, Limitations of Grades of Evaluation, Principle of Legal Reservation, Legal Orders, Administrative Rules

* 國防部北部地方軍事法院檢察署軍事檢察官（借調臺灣高雄地方檢察署辦理檢察事務官事務），國防大學管理學院法律學系碩士班碩士。

投稿日期：2021 年 10 月 15 日；接受刊登日期：2022 年 8 月 10 日。

摘 要

為落實「綜覈名實、信賞必罰」之旨，準確客觀考核公務員，立法者將我國軍人之考績制度，規定於陸海空軍軍官士官考績條例，且因考績績等事涉考績獎金及陞遷等事項，足以影響公務員晉敘陞遷等憲法所保障之服公職權，立法者遂授權國防部以法規命令訂定績等標準，國防部據以訂定陸海空軍軍官士官考績績等及獎金標準，志願士兵亦準用之。惟國防部另訂定國軍志願役軍官士官及志願士兵考績作業規定，規範上揭法律及法規命令所無規定之績等管制事項。本文將介紹軍人考績制度在行政法上的演進，並比較公務人員考績法之立法例及績等管制事項，檢視國防部上開作法是否違反法律保留原則等一般性法律原則，而侵害軍職人員之服公職權，並具體提出修正建議，維護軍人權益，確實依法行政，以建構法治國。

A Research on the Limitations of Grades of Evaluation of the Armed Forces and the Principle of Legal Reservation

Jao, Ming-Hsun

Abstract

In order to evaluate civil servants accurately and objectively, the law makers promulgated the Act of Merit for Officers and Noncommissioned Officers of the Armed Forces, which rules the evaluating system of soldiers. Appraisal bonus and promotion, which the Constitution guarantees the people's right to hold public offices, that encompasses the right of a public functionary to be appointed, promoted and transferred pursuant to law after taking his or her office, are determined by the Grades of Evaluation. The lawmakers authorized the Ministry of National Defense to establish legal orders, which determine the annual evaluation, the separate evaluation and the standard of