

A background image showing a military transport aircraft, possibly a C-17 Globemaster III, with its cargo door open. Several soldiers in camouflage uniforms are disembarking from the aircraft. The aircraft's tail number '1320' is visible.

從俄烏武裝衝突對我國全民國防之省思

撰稿人：林政榮 蔡順傑 曾革鈞 楊峻誠

摘要

俄烏衝突至今已超過三個月，戰事仍持續不斷擴大，目前已造成數萬人死亡，數百萬人流離失所，影響世界經濟乃至糧食安全上都已遭受嚴重威脅。此次戰事，令各國感到驚訝的是，烏國運用何種戰略，能夠與世界第二大國對抗至今。檢視雙方的軍事實力相差甚多，再加上俄國採取閃電戰的特別軍事行動，企圖計劃在72小時內將這場戰事結束。本文從不對稱作戰觀點切入，其研究發現：烏國以小博大對抗俄軍，澤倫斯基總統選擇留在國內與人民站在同一陣線，展現保國衛民的堅定信念，不但鼓舞烏國軍民士氣，並動員後備戰力拿起武器奮勇抗敵之作為。同時，激勵海外僑胞回國參戰與募集各國傭兵協助，不分男女老少紛紛投入禦敵行列，撼動國際社會，贏得世界各國所提供的經濟、外交、武器援助等力量。孫子曰：「上兵伐謀、其次伐交、其次伐兵、其下攻城。」此次俄烏衝突之中，對我國的啟發可以從三個觀點切入：首先，從戰略層次剖析，可發現伐謀與避險之重要性；從戰術觀點分析，現代作戰型態的改變，「大軍未動，認知作戰先行」，烏國運用資訊、媒體、社群等宣傳與心理戰之作為，激勵軍民士氣與爭取國內外支持；最後，以敵為師，建立多元化全民國防教育策略與後備戰力實戰化訓練，凝聚民眾國家意識，抱著預想最壞的結果，做最好的準備，堅持「自己的國家，自己捍衛」，方能確保國家安全。

關鍵字：後備戰力、不對稱作戰、認知作戰、全民國防教育、精神戰



壹、前言

自2022年2月24日起至今，已超過三個月，目前俄烏衝突仍然沒有趨緩的現象，觀察俄國這次兵分三面揮軍烏國，東部地區，俄軍與頓涅次克人民軍、盧甘斯克人民軍共同進攻，以「收復」兩共和國的「失地」為目的，形成東烏克蘭攻勢；南部地區，俄軍由克里米亞北上佔領赫爾松(Kherson)；北部戰線，俄軍由白俄羅斯南下，包圍烏克蘭首都基輔(Kyiv)。眼下哈爾科夫(Kharkiv)、馬里烏波爾(Mariupol)等城陷入熱戰，烏國全面進入作戰狀態，目前俄國依舊掌握主動權，如圖1。¹然而，歐美多國嚴厲譴責，表示將向俄羅斯提出最嚴厲制裁，未有任何軍事干預之舉。

檢視近期雙方衝突主要原因是，烏國極力推動加入北約組織(全稱為「北大西

洋公約組織」(NATO, North Atlantic Treaty Organisation)，其目的是為了保護烏國的集體防衛能力。相對而言，俄國則認為西方國家藉由不斷向東擴張，恐將會影響其國家戰略安全發展。根據英國倫敦政治大學羅南·帕蘭(Ronen Palan)分析，此次衝突就是「民主與專制之爭」；換言之，即是意識形態上的衝突，驗證在現實生活中，不僅破壞和平秩序，甚至引發全球金融危機的可能性逐漸升高。²

因此，從俄烏衝突除了看見雙方兵戎相見之外，也發現許多烏國運用不對稱作戰，諸如：運用無人飛機使用、標槍反戰車飛彈，以及刺針防空飛彈等，也充分發揮心理宣傳戰，以提升軍民士氣。所謂：「國家興亡，匹夫有責」。回顧第一次世界大戰後，德國將軍魯登道夫曾提出「總體戰」之概念，透過動員人民的力量，以軍事、民間、精神和物質等力量，



圖1 俄羅斯侵入烏克蘭攻勢

參考資料：毛詠琪，〈俄羅斯揮軍烏克蘭：了解六小時閃電戰〉，香港，2022年2月24日，<https://pse.is/44u7cb>，檢索日期：2022年4月10日。

1 毛詠琪，〈俄羅斯揮軍烏克蘭：了解六小時閃電戰〉，香港，2022年2月24日，<https://pse.is/44u7cb>，檢索日期：2022年4月10日。

2 〈俄羅斯入侵烏克蘭和第二次世界大戰：歷史的相似之處，表象和本質〉，BBC 中文網，2022年3月26日，<https://pse.is/458tny>，檢索日期：2022年4月10日。

全面參與戰爭。然而，這次烏國領導人展現保國衛民的堅定信念，提高全民抗敵意志，激發軍民投入抗敵行列，以及軍事動員16-60歲男性參戰，打破俄國原有作戰計畫，甚至迫使將「核威懾力量」置於高度戒備狀態，使得兩國衝突更加複雜。³

貳、俄烏衝突歷史背景與經過

從「地緣政治」角度切入，俄烏衝突就是將地緣因素視為影響甚至決定國家政治行為的一個基本因素。這個觀點也是國際關係理論學派所認同，對於國家政治決定有著相當性的影響。因此，對於一個國家戰略或是策略有其幫助。總言之，「地緣政治」是研究地理與地理條件對於國家外交政策、國際政治與戰爭之影響的科學。⁴換言之，以地理因素為基礎，研究地理與戰略之間關係與價值，為國家戰略決策之基礎，生存與發展之憑藉。⁵國際政治權威學者布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)在《大棋盤》指出：「地緣政治就是為了地緣政治利益的戰略性管理，透過合縱連橫、外交、結盟、合作及政治資源部署，成為在歐亞大棋盤

上成功運用地緣戰略力量的主要關鍵⁶」。

此外，根據地緣政治學家麥金德(Sir Halford John Mackinder)的心臟地帶理論，掌控歐亞大陸的心臟地帶就可以掌控全世界，而烏克蘭便是歐亞大陸的心臟地帶。⁷目前全球正進入一個冷戰延續與新熱戰交織的危險季節。俄烏衝突，乍看是新冷戰爆發，延伸冷戰的兩極化衝突，打破冷戰後美國單邊主義的格局；但值得擔心的是，這場衝突還可能上升為新熱戰，甚至蔓延至歐洲，就像一戰與二戰都是從歐洲開始，延伸到全球。為此，歐洲各國都已經示警，若不好好管控衝突，將有可能將會有第三次世界大戰的危險。⁸以下就本次衝突歷史背景了解其原因：⁹

一、俄烏衝突歷史背景

(一)遠程原因：俄國欲重建「蘇聯夢」，以同源同種以恢復往日榮耀

俄烏雙方之間的歷史連結，最早可回溯到9世紀，當時古代東斯拉夫人在基輔建立一個民族國家，這就是為何俄國總統普丁經常稱兩國出於「同一民族，同一整體」。但在12世紀基輔羅斯

3 林政榮，〈投書：烏俄危機或可刺激臺灣軍民精神戰力〉，上報，2022年2月28日，<https://pse.is/45br9g>，檢索日期：2022年4月6日。

4 葉自成，《地緣政治與中國外交》（中國：北京，1998年），頁2-3。

5 沈默，《地緣政治》（臺北：文和，1967年），頁5。

6 布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)，《大棋盤—全球戰略大思考》，林添貴譯（臺北：立緒，2021年），頁43-44。

7 Halford J. Mackinder, "The Geographical Pivot of History," The Geographical Journal, Vol.23, No.4, April 1904, pp.421-423.

8 筆鋒，〈新冷戰與新熱戰邊緣危機〉，亞洲週刊，2022年4月4日，<https://pse.is/44tb4e>，檢索日期：2022年4月6日。

9 〈烏克蘭與俄羅斯戰爭原因、戰事、影響分析〉，理財鵠，2022年3月28日，<https://pse.is/456dhy>，檢索日期：2022年4月6日。



分裂以後，就分為東邊的俄羅斯人與西邊的烏克蘭人。烏克蘭一詞原意為「邊境」，12世紀末係指基輔羅斯的邊境。基輔羅斯滅亡後，基輔一帶成為廢墟，是個人煙罕至的荒涼地區，直到14世紀末被立陶宛公國兼併。之後，俄羅斯人成立「莫斯科公國」，與烏克蘭人所仰仗的「波蘭立陶宛聯邦」不斷征戰，烏克蘭內部也劃分為親歐美與親俄的勢力，再加上南方鄂圖曼土耳其帝國的介入，烏國就這樣在三大勢力之間不斷搖擺。¹⁰特別是，烏國地理位置特殊，處歐洲各國與俄國之間，相當於雙方的門戶，近代以來由於各大勢力的角逐，而始終屬於大國的附庸。

事實上，蘇聯1991年8月解體前，烏國就是其中一個加盟共和國，由於龐大農業產業及重要的黑海港口，境內還有大量核武器與高端軍工製造業，所以烏國是蘇聯一個極重要的戰略組成。由於雙方關係是互補經濟夥伴，這種密切的關係可以加強競爭優勢，增加兩國的發展潛力。之後，儘管在蘇聯解體並宣布獨立後，烏國仍與俄國在能源與安全上仍保有密切關係。¹¹回顧歷史，自1945年至1991年冷戰期間，美、歐等國家為了防堵俄羅斯共產主義的擴張，於

1949年在華府簽署「北大西洋公約組織」，明定成員國之一若受到攻擊，將視為對全體成員國的攻擊，體現「我為人人，人人為我」的集體意志。如果成員國一旦發生武裝攻擊，北約成員國可出兵防衛，恢復並維持北大西洋區域安全。此外，北組織的軍事架構在1950年韓戰爆發後確立，並規劃美軍常駐歐洲，之後隸屬北約的歐洲盟軍最高司令皆由美軍將領擔任。¹²

(二)中程原因：地緣政治的安全威脅，擔心烏國加入北約

在1991年，前蘇聯領導人戈巴契夫宣布蘇聯瓦解，烏克蘭獨立建國。此外，烏國東南部與俄羅斯接壤，多為俄羅斯族，信仰東正教，也是重工業區，無論經濟還是文化都較偏向俄國。烏國西部多為烏克蘭族人，信奉天主教並傾向同意加入歐盟。因此，使得當地產生親俄和親歐兩個派系，加劇當地分裂。然而，對俄國而言，烏國的確是俄國阻擋北約的最後一道安全屏障，若北約東擴至烏國，俄國的戰略前沿將被迫向後退縮，就如同1962年的古巴危機一樣緊張。同時，具有重要地緣政治及出海口地位，銜接俄國於歐洲的陸上走廊及重要海上通道。¹³

10 周雪舫，《俄羅斯史——謎樣的國度》（臺北市：三民，2017年），頁1-5。

11 "Article by Vladimir Putin "On the Historical Unity of Russians and Ukrainians" ,Events , July 12, 2021, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/66181>, 檢索日期：2022年4月10日。

12 "Article by Vladimir Putin "On the Historical Unity of Russians and Ukrainians" ,Events , July 12, 2021, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/66181>, 檢索日期：2022年4月10日。

13 於下頁。

窺探蘇聯自1991年解體後，共產國家軍事同盟「華沙公約組織」隨之瓦解；自1999年期間，匈牙利、波蘭等國相繼加入北約組織。縱然俄國提醒告知北約不可准許前蘇聯加盟國參與，但北約仍於2004年把愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、斯洛伐克等納入其中，以至於北約已有30成員國。尤其是，冷戰結束後，北約的使命已經擴展至反恐和飛彈防禦的作戰。自911事件發生後，北約第一次行使條約第5條「成員互保」，並於2003年進攻阿富汗，開啟歐洲離境首次軍事的行動。之後，2010年期間，北約規劃歐洲飛彈防禦系統計畫，且在波蘭與羅馬尼亞部署陸基型飛彈攔截系統「陸基神盾」，以制止來自伊朗的威嚇；此一舉動更擴大俄國對北約5次東擴的目的。之所以俄國會擔憂烏國恐成為喬治亞一樣加入北約，然西方國家及美國就如同可直接與俄國土地接壤，而北約組織即可動員的軍事力量，對於俄國國家安全首當其衝。然而，北約盟國則堅持的開放原則，否決俄國所提的訴求，也將持續展開在歐亞地緣政治與俄國明爭暗鬥。¹⁴

(三)近程原因：俄國認為烏國未能遵守明斯克協議，打壓頓巴斯地區居民

審視歷史，於2013年親俄的烏國總統亞努科維奇(Viktor Yanukovich)因為拒絕簽署與歐盟的經濟合作協定，導致烏國境內爆發大規模抗議示威，亞努科維奇隔年遭罷免，並流亡俄國。首先，俄國於2014年出兵攻佔克里米亞半島，並在克里米亞舉辦公投，以人民自決的形式「脫烏入俄」。其次，俄國總統普丁也簽署法令，正式接受克里米亞加入俄國聯邦，此爭議不斷擴大，進而導致頓巴斯(Donbas)地區小衝突不斷。此外，於2014年9月在法、德居間協議下，俄、烏與頓內茨克、盧甘斯克等各方簽署「明斯克協議(Minsk agreements)」，答應烏東居民更大範圍自治福利，但俄國認為烏國卻沒有遵守遊戲規則，甚至不斷打壓烏東的俄語民眾，如同對烏東「種族的欺負」。另外，《新明斯克協議》則是2015年德、法、烏和俄4國領導人出面簽訂的一系列落實的措施。最後，2022年2月21日俄國宣布承認烏國東部兩個分離主義分子控制地區頓內茨克、盧甘斯克為獨立國家；並下令俄軍以「維和人員」身分進入烏克蘭東部兩地區。¹⁵相對而言，自發生克里米亞事件衝突後，北約組織已在立陶宛、波蘭等國部署更多聯合戰鬥部隊，軍力約

- 13 中央社，〈俄對烏動武！展現強硬姿態的4個原因〉，商周，2022年2月23日，<https://www.businessweekly.com.tw/international/blog/3009160>，檢索日期：2022年4月8日。
- 14 "Article by Vladimir Putin "On the Historical Unity of Russians and Ukrainians", Events, July 12, 2021, <http://en.kremlin.ru/events/president/news/66181>，檢索日期：2022年4月10日。
- 15 中央社，〈一頁戰略競逐史，俄烏歷史糾葛一次看〉，NOWnews 今日新聞，2022年2月22日，<https://www.nownews.com/news/5723265>，檢索日期：2022年4月8日。

5,000人，並由美、英等領導，其他北約成員國則輪流派遣兵力，如圖2。¹⁶

綜合上述可知，此次俄國採取「特別的軍事行動」，僅針對烏國軍事化設施進行摧毀，並非以全面性攻擊，與過去戰爭型態是有差距的。依據《戰爭》一書中，學者何塞(Jose Jorge Letria)表示：「戰爭沒有手臂、沒有腿，也沒有翅膀。戰爭沒有父母、沒有家，也沒有感情。」戰爭如此悲傷。戰爭是由人的決策所促成；那些人乃是組織的成員，不論它們是軍事組織抑或政府組織。但戰爭的動機是什麼？基本的動機脫離不：政治控制、疆土問題、以強凌弱、建立威望、自衛和報復等。¹⁷分析本次

俄國派兵入侵烏國除了遠、中、近原因之外，亦可分類：政治外交、經濟、軍事力量評估、語言、文化宗教以及歷史等各個層面，如表1。當然發動一場戰爭考量因素有許多，但最重要的是俄國國家領導人的決心，以及對方是否已經紅線，也就是威脅國家生存發展最大極限，所謂：「他山之石，可以攻錯」。因此，俄烏衝突可做為我國全民國防教育之警惕。¹⁸

二、俄烏衝突發展經過

(一)衝突作戰前準備

國際學者西塞羅曾指出：「若要發動戰爭只有一個藉口，即經由戰爭我們可以生活在不受破壞的和平環境中」。



圖2 北約東歐軍力部署圖

資料來源：〈不惜武力入侵 看懂俄羅斯為何不讓烏克蘭加入北約〉中央社，2022年2月22日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202202225015.aspx>，檢索日期：2022年4月8日。

16 〈不惜武力入侵 看懂俄羅斯為何不讓烏克蘭加入北約〉中央社，2022年2月22日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202202225015.aspx>，檢索日期：2022年4月8日。

17 吳俞萱譯者，何塞·豪爾赫·萊特里亞(Jose Jorge Letria)，戰爭，臺北：大塊文化，2020年4月30日，頁1-5。

18 〈俄羅斯入侵烏克蘭：歷史學家梳理20世紀烏克蘭歷史上六個關鍵節點〉，BBC中文網，2022年3月9日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60661810>，檢索日期：2022年4月10日。

表1 俄羅斯入侵烏克蘭可能因素

目的 項目	內 容
1. 政治外交層面	1. 建立普丁歷史地位。 2. 重建蘇聯夢。 3. 威脅俄國國家安全。 4. 嚇阻北約組織。 5. 警告其他不友善周邊國家。 6. 重塑俄國安全建構。
2. 經濟層面	1. 轉移俄國內經濟不佳狀況。 2. 可獲得油氣管道通路與能源利益。 3. 掌握烏國糧食利益。
3. 軍事層面	1. 打壓烏國，成為非軍事化、非納粹化。 2. 確保黑海地區貿易穩定、軍事港口利益。 3. 讓烏國成為俄國緩衝區。 4. 建立俄國在歐亞地緣政治地位。
4. 語言、宗教文化層面	1. 保護烏東地區俄羅斯人。 2. 與烏國同一民族概念。 3. 影響俄羅斯語的改變。 4. 維持東正教傳統。
5. 歷史層面	1. 打破烏國走向北約夢。 2. 恢復過往大國夢。 3. 挽回民族信心。

資料來源：作者整理公開資料。

於2022年2月22日，俄國總統普丁要求國會上議院聯邦院批准對外用兵，透過支持烏國分離主義人士，上議院隨即表決，結果一致通過，立即生效。次日(23)烏國政府宣布進入緊急狀態，並且促請在俄國的烏國公民立即離開。於2月24日，烏國總統澤倫斯基宣布戒嚴，並指出俄國已對10個地區發動攻擊，主

要分布烏國東、南部，有幾架飛機在機場被擊中，雙方衝突正式爆發。¹⁹儘管俄烏衝突烽火不斷，不過雙方日前進行了多次停戰協議，卻沒有達到雙方的政治目的，但是同意設立「人道走廊」以疏散平民。因此，我們可以清楚看出，俄烏衝突的本質不是亡國滅種之戰，俄國的目的是要烏國打消加入北約的念頭。仔細觀察這場衝突並非偶然出現，而是俄國籌備許久與集結部隊的演練，時間就長達一年以上。²⁰另外，俄軍就不斷在雙方邊界一帶展開演習，並逐步完成入侵準備，如表2。

(二)克里米亞衝突之升級版—其目的就讓頓巴斯地區真正獨立，形成護城河

於2022年2月24日，俄國總統普丁宣布向鄰國東部地區頓巴斯地區進行「特別軍事行動」，並對烏國發動拂曉攻擊；緊接著25日夜間進攻烏國首都基輔，使得俄烏武裝衝突再次成為全球矚目焦點。本次俄國出兵理由是承認烏國東部地區為主權獨立國家，下令派兵進駐，執行所謂維和的任務，為了讓俄國出兵師出有名，便打著「正當性、合理性」之名義，以保護其獨立地區安全，使得烏國成為「非軍事化、非納粹化」之地區，其目的是不受北約組織軍事上的威脅，讓俄國有著護城河之緩衝區。

19 Howard Altman, "Russia preparing to attack Ukraine by late January: Ukraine defense intelligence agency chief", Times, Nov 21, 2021, <https://pse.is/42agqk>, 檢索日期：2022年4月10日。

20 大衛布朗, 〈烏克蘭危機：俄羅斯都做了哪些作戰準備？〉BBC 中文網, 2022年2月15日, <https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60385123>, 檢索日期：2022年4月8日。

表2 俄國發動攻勢四部曲

項目	目的	內 容
1. 小規模練習		俄國派遣小規模的軍力，持續在烏國的北方、東方與南方進行軍事演習；特別是，與白俄羅斯進行軍演，另外在邊界之處，則執行各種軍事演練。此外，在克里米亞地區，則運用烏東地區不斷出現小衝突為理由，派遣更多陸上軍力管制。
2. 建立前進基地		俄國已於幾年前，默默建立前進指揮所，以及設立軍事或後勤各項設施，包括：擴建機場、港口、整修道路、興建營舍。同時，為了避免明目張膽，透過各項工程建立的藉口作為隱瞞，以鯨吞蠶食方式，一步步完成軍事工事。
3. 藉軍事演習大規模集結部隊		等待時機成熟，開始大規模集結兵力，以例行性軍事訓練，宣布進行大規模實彈演習，讓俄國自2021年的年底之間，已在烏國邊境佈滿超過10萬大軍，形成包圍攻擊態勢。
4. 開戰前「認知作戰」實施		俄國在發動戰事前，同意烏國以外交手段解決爭端，使得北約組織與各國放下警戒。俄國對於烏國的認知作戰早已發動，藉由網路攻擊烏國的重要設備，例如：政府機關、銀行、重要基礎設備，並破壞金融秩序與各項運作，並中斷各地聯絡管道，同時傳遞假消息，為這次特定軍事行動做好準備，也讓烏國認為俄國不會採取入侵。

資料來源：王臻明，〈俄羅斯入侵烏克蘭：俄軍開戰準備4階段給臺灣的警示〉，公視，2022年3月7日，<https://news.pts.org.tw/article/570570>，檢索日期：2022年4月8日。由作者自行整理。

截至目前為止，俄烏戰事以超過一個月以上，但俄國卻未能實現原先計畫之「閃電戰」，讓外界感到驚訝，打亂俄國原來作戰節奏，甚至揚言將「使用核子武器」，也使得該地區的緊張氛圍越來越複雜。²¹

分析本次衝突不同以往的戰爭，原本各國認為烏國的抵抗會在短短一到兩天之內結束，畢竟面對是世界軍事強國—俄國。審視烏國的空軍戰力並不佳，只有不到百架的前蘇聯時代舊式戰機；陸軍主力戰車與各式裝甲車，更是多數老舊過時；海軍主力只剩下一艘飛彈巡防艦與若干小型艦艇。雙方軍力如此懸殊，不禁讓人懷疑為什麼會有這樣的結果。²²此外，依據美國知名軍事網站《全球火力》(Global Firepower)最新公布「2022年軍事實力排行」，參照55項不同指標評比各國軍力排名，考核標準包括：陸海空軍裝備戰力、可動員人數、資源儲備量及國防預算等指標，計算出各國軍事力量指數，核武也不會直接納入評量，但擁核國家能獲得額外加分，文中指出在142個國家中，烏國拿下第22名，俄國則第2名，如圖3，俄烏軍力比。²³因此，雙方的軍事實力相差甚多。

- 21 林政榮，〈投書：從烏俄衝突策進臺灣後備制度精實方向〉，上報，2022年3月8日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=2&SerialNo=139280，檢索日期：2022年4月6日。
- 22 馮艾立，〈臺灣不會成為烏克蘭—分析臺烏軍事力量的差距〉，Newtalk 新聞網，2022年3月7日，<https://newtalk.tw/citizen/view/57920>，檢索日期：2022年4月6日。
- 23 全球火力指數，主要收集世界各國軍隊信息，並進行分析和總結。Global Firepower 2022, "2022 Military Strength Ranking" <https://www.globalfirepower.com/countries-listing.php>，檢視時間：2022年4月5日。



圖3 俄、烏軍力比

資料來源：〈烏克蘭軍力遠不如俄國 專家：仍能強力反抗入侵〉，中央社，2022年2月24日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202202240327.aspx>，檢索日期：2022年4月6日。

值得一提的是，本次衝突就是「克里米亞戰爭之延續升級版」。檢視本次俄國對烏國在戰略態勢上，採取「源頭打擊—速戰速決的閃電戰」，除實施導彈與海、空襲擊之外，破壞該國有效抵抗力量的軍事基礎設施，諸如：機場、基地、雷達等，並採取四面陸上包圍態勢，奪取其軍事目標。觀察此次俄國出兵，除了打擊烏國成為非軍事區之外，並警告西方國家捍衛俄國安全之決心，如表3。

(三)突破過往戰爭，雙方展開認知作戰模式

研究分析現代戰爭作戰模式已經產生變化，走向「大軍未動，認知作戰先行之態勢。」烏國這次採取全民抗敵之持久作戰戰略，號召國際力量共同抵抗外敵入侵，確保烏國主權領土之安全為目的。仔細研究這次衝突，除了出現與傳統戰爭類似的飛機、戰車之外，攻擊目標以軍事設施為主，比較特別的是「資訊心理作戰」運用，也是雙方較勁的重點之一。諸如：以美英為首的西方

表3 俄烏衝突升級模式

類別	目的	內 容
1.政治目的		保持中立永遠不加入北約；去軍事化去納粹化；承認克里米亞半島公投回歸俄國的法律效力。
2.出兵理由		烏國是俄國在歐洲勢力的必爭之地，若烏國倒向北約，俄國在歐洲的勢力發展即被封鎖。北約與前蘇聯國家之間的中立緩衝地帶逐漸削薄，也是這次俄國侵烏主因。
3.作戰策略		兵分四路進攻烏國。在2月24日拂曉前，使用高精準武器對烏國的軍事基礎設施、防空系統以及空軍進行攻擊，並在烏國南部海岸登陸。俄國估計約出動20萬名人員，直攻烏國「軍事重心」的戰略。
4.戰爭談判： 至今五次		爲了達成政治目的，確保勝利能夠持久，指揮官必須瞭解何時以及如何終止軍事衝突。由於俄軍發起的俄烏戰爭與美國發起的沙漠風暴，其地緣政治背景、出兵理由皆不相同，其終戰目標的條件也不同。

資料來源：作者整理公開資料。

盟國，不斷公開所獲得的軍事情報資訊與烏國共享機密情蒐。本次公開的主要動機：讓普丁知道「俄軍正在被監視中」，一舉一動都難逃西方國家掌握；另一方面，則是讓普丁意識到戰前實際景況，與俄軍回報狀況有所差異。有趣的是，過去被西方國家視列為機密的情報資訊，這次大方公開分享，也使得俄烏衝突不同於以往戰事的面貌出現在世人眼前，如圖4。²⁴

相比之下，俄國運用「以真造假」的認知作戰，呼籲烏國軍人放下武器投降，並透過媒體影片宣傳達到政治與軍事目的，企圖混淆烏國人民國家意識上的認知，以及破壞軍民之間的信心與滲透作戰。事實上，從2014年克里米亞危機以來，烏國軍隊與頓巴斯地區親俄分離團體的小規模戰事，已持續近8年，

並透過俄國的電戰技術和裝備支援，分離團體長期使用這種心戰簡訊，試圖混亂或降低烏軍戰鬥意志。此外，烏軍受到的心戰簡訊內容可分為三種類型，第一種是典型勸降；第二種是混淆認知；第三種是快速進行定位發送簡訊，如圖5。尤其是，俄國網軍部隊已經展開對烏國政府和軍方網路進行DDoS攻擊，藉由瞬間大規模的流量湧入，造成網路癱瘓，許多企業、銀行網站，經常無法使用。²⁵

參、世界各國對俄烏衝突之回應與影響

一、各國對俄烏衝突態度

俄國入侵烏國，目前戰況正處於膠著，雙方衝突出現「邊打邊談」的情況，縱使歷經五次談判無實質結果，也無停戰跡象，不禁令人



圖4 北約電偵機對俄羅斯心理作戰軌跡圖

資料來源：〈看懂烏軍情監偵完勝俄〉，自由時報，2022年4月4日 <https://pse.is/43f9qj>，檢索日期：2022年4月6日。

24 〈看懂烏軍情監偵完勝俄羅斯〉，自由時報，2022年4月4日，<https://pse.is/43f9qj>，檢索日期：2022年4月6日。

25 〈資訊戰同步開打〉，科技新報，2022年2月24日，<https://pse.is/45b9xy>，檢索日期：2022年4月6日。

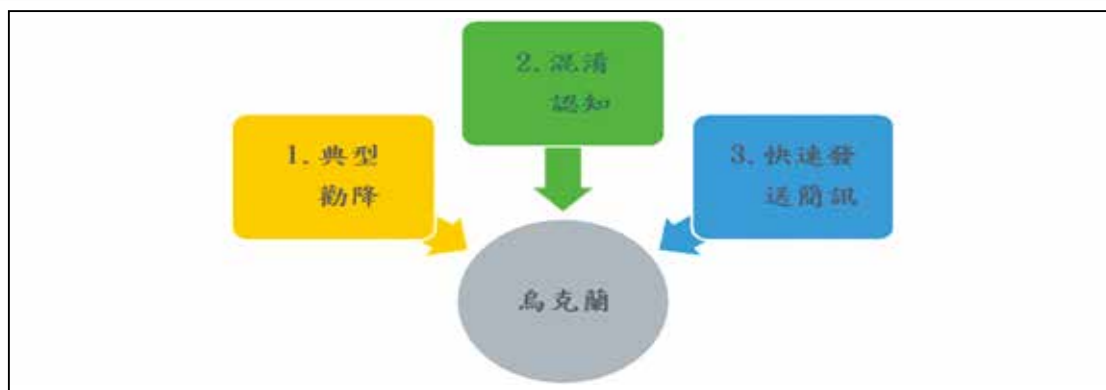


圖5 俄羅斯對烏克蘭認知作戰攻勢

資料來源：〈資訊戰同步開打〉，科技新報，2022年2月24日，<https://pse.is/45b9xy>，檢索日期：2022年4月6日。由作者自行整理。

感到擔憂，戰事何時才能結束，如表4。²⁶檢視俄烏衝突發生經過，從一開始烏國的獨立作戰，由於烏國全民上下一心抗敵，感動西方各國陸續協助武器與物資，甚至中立國瑞士，都紛紛提出反俄行動；同時，歐盟組織、美、英等國也不斷對俄國祭出愈來愈嚴厲的制裁，範圍包括：金融、軍事、科技、體育和其他商品等出口領域，如表5。²⁷

有趣的是，印度與中共的態度始終保持模糊曖昧立場，例如：印度，不但拒絕譴責俄國軍事行動，還趁此機會買俄國原油，同時，印度人民更是在網路媒體支援俄國聲量，反對西方國家制裁俄國，突顯出俄印之間有著深厚的傳統友誼以及現實利益之關係，也認為美國的印太戰略需要印度支持，正好可以左右逢源。而中共對俄國的立場尚還有保留。除此之外，

在這國際現勢有趣的是，在140多個譴責國中，真正以行動支持美國制裁號令的共有40多國，基本上是五眼聯盟、歐洲國家，再加上一些盟友等。然而，東盟九國，巴西、墨西哥、阿根廷、巴基斯坦、沙特、埃及以色列這個盟友的鐵杆盟友都未加入制裁行列。²⁸驗證了前英國首相邱吉爾曾指出：「沒有永遠的朋友，也沒有永遠的敵人，只有永遠的利益。」簡言之，世界各國仍以自己國家利益為優先考量為首要。

綜合上述，自俄烏危機演變為軍事衝突後，美歐等國家從政府到民間機構、團體，再到商業公司，透過各種形式對俄國實施制裁，其主要目的經濟和金融上的制裁，迫使俄國經濟滑向崩潰從而無力支持長期的軍事行動，並加強烏國在俄烏談判中的地位，也藉機動搖普

26 〈俄方談判漫天要價 解析戰爭根源〉，遠見雜誌，2022年3月8日，<https://pse.is/44zhv9>，檢索日期：2022年4月6日。

27 〈對俄羅斯制裁傷及歐洲，是否加碼西方內部有矛盾〉，中央社，2022年3月27日，<https://pse.is/3zxgxt>，檢索日期：2022年4月6日。

28 鄧聿文，〈印度在烏俄之戰中「受寵」和第三世界崛起有關〉，上報，2022年4月8日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=2&SerialNo=141610，檢索日期：2022年4月10日。



表4 俄烏衝突各次談判之情形

期間 次數	談判時間、地點	談判結果
第一次	2月28日(當地時間)於白俄羅斯鄰近烏克蘭邊境的戈梅利州。	俄國：1.不讓烏克蘭加入北約。 2.北約不再接受新成員。 3.不在前蘇聯加盟共和國建立軍事基地。 烏國：要求俄羅斯撤出所有軍隊，包括從2014年占領的克里米亞和頓巴斯地區。 結論：雙方分別將意見帶回於下次談判討論。
第二次	3月3日(當地時間)於白俄羅斯及波蘭邊境布列斯特地區。	俄國：1.同意設置人道走廊。 2.強調烏國去軍事化條款。 烏國：1.獲同意設置人道走廊。 2.要求俄國對於烏國各城鎮與戰爭犧牲者提出賠償。 結論：基本同意設置人道主義走廊。
第三次	3月7日(當地時間)於白俄羅斯及波蘭邊境地區。	俄國：列出4項停戰條件，包括「烏國須停止軍事行動」、「把中立地位入憲」，以及「承認克里米亞是俄國領土」，「烏國東部兩個分離主義區域獨立」。 烏國：烏國總統釋放出北約未準備好讓烏國加入的訊息，暗示烏國可能放棄加入北約。 結論：俄國提出烏國須停止軍事行動等四項要求；烏國未同意。
第四次	3月14至15日視訊會議。	結論：無具體成果。
第五次	3月29日於土耳其會議。	俄國：表示將大幅減少基輔和烏國北方切爾尼戈夫周圍的軍事活動，同時不反對烏克蘭加入歐盟。 烏國：該國協商人員則說，當前的談判進展足以讓兩國總統會面。 結論：雙方有機會回到和平共識。

參考資料：作者整理公開資料。

表5 列舉各國制裁俄國之手段

項目 國家	經 濟	軍事、航空運輸、 其他
歐盟 (NATO 成員最多 國家)	1. 限制俄國進入歐盟資本和金融市場。制裁措施鎖定參與侵略行動的個人和企業，包含俄國國家院 351 位議員。 2. 禁止與烏東 2 個分離地區進行貿易，並正計劃制裁俄國防部長和互聯網研究機構。 3. 將普丁及俄外長拉夫羅夫列入制裁名單。 4. 擴大針對俄國防企業、對外情報局及總統辦公廳的制裁名單。 5. 禁止白俄羅斯的木材、鋼材和鉀肥等產品出口至歐盟國家。 6. 禁止歐盟國家向俄國出口歐盟的奢侈品。 7. 取消俄國作為世貿組織 (WTO) 成員所享有的利益。 8. 暫停俄國在國際貨幣基金和世界銀行等主要多邊金融機構的成員資格。 9. 取消俄國貿易最惠國待遇。 10. 批准對俄第 4 波制裁，包括禁止投資俄國能源業、禁止奢侈品出口至俄國及禁止俄國鋼品進口。 11. 歐盟會員國擬禁止俄羅斯煤炭進口 8 月中全面實施。	所屬 27 個成員國對俄羅斯航班與航空公司關閉領空。

七大工業國集團 (G7)	1. 總額達 100 億歐元 (新臺幣 3,139 億元) 的對俄出口禁令，其中包括高科技產品，並將凍結俄國數家銀行的資產。 2. 煤炭禁運令將於 8 月初生效，也就是新方案在歐盟公報上刊出 120 天後，預計 8 日就會公布。 3. 禁止特定商品出口至俄國、限制從俄國進口產品的規定都將擴大，同時還將加強施壓俄國銀行和國有企業。 4. 為削弱俄軍戰鬥能力，也將鎖定俄國防產業。	
美國 (後冷戰 假想敵)	1. 全面封鎖俄國有開發銀行與軍方銀行 2 大金融機構，對俄國主權債務實施制裁，切斷俄國與西方金融體系的聯繫，使其無法再從西方籌募資金或在歐美市場交易新債。 2. 對俄國天然氣輸送管道項目「北溪 2 號」公司與人員進行制裁。 3. 擴大對俄國經濟制裁，包括全面封鎖俄國防實體並對煉油業實施出口管制。同時將出口限制制裁擴大至白俄羅斯，避免技術與軟體轉移至俄國。 4. 禁止進口俄羅斯石油、天然氣和其他能源。 5. 禁止美國公民與俄羅斯中央銀行進行任何交易。 6. 終止與俄國和白俄羅斯正常貿易關係的法案。 7. 禁止與俄國進行黃金交易。 8. 取消俄國貿易最惠國待遇。 9. 禁止向俄國任何經濟部門進行新投資。	1. 宣布禁止俄航班飛越美國領空。 2. 美國以「損害國家安全」為由，驅逐俄國駐聯合國代表團的 12 名成員。 3. 出口管制，美將俄國 73 架波音飛機納制裁清單。
日本 (與俄國 有領土爭 端)	1. 宣布 3 項制裁措施，除俄國之外，包含烏東 2 地相關人士，將停發簽證、凍結資產，取消與其進出口貿易，並禁止俄國國債在日發行。 2. 追加 3 項制裁措施，對俄國個人與團體凍結資產與停發簽證；對俄國的金融機關凍結資產；以及對俄國的軍事相關團體，禁止對其輸出半導體等產品。 3. 針對包含俄國總統普丁在內的俄國政府相關人士採取凍結財產等措施。 4. 將對白俄羅斯總統執行個人及團體實施制裁與出口管理，並宣布限制與俄國中央銀行交易。 5. 在對俄實施的制裁框架內凍結俄國重要商人資產。 6. 對白俄羅斯國防部實施出口禁令。 7. 減少對俄國能源的依賴。 8. 取消俄國最惠國待遇。	
瑞士 (中立國)	1. 制裁行動包含凍結俄國在瑞士的資產、凍結俄國總統普丁、5 名俄國金融大亨在內共 336 人在瑞士銀行的帳戶。 2. 對白俄羅斯採取更嚴厲的經濟制裁手段，以貿易與金融層面為主，包括禁止向白俄出口軍民兩用的貨物。 3. 禁止對俄國能源部門出口商品和相關服務。 4. 禁止對能源領域企業及類似企業提供貸款或其他金融資源。	禁止俄國飛機進入瑞士領空，取消瑞士航空飛往俄羅斯的航班等。
中共 (友好國)		停止供應俄國客機零件後，中共也拒絕向俄羅斯航空公司提供客機零件。

資料來源：作者整理公開資料。



丁的執政地位。²⁹相對而言，對於歐盟與其他國家而言，自身也瀕臨經濟衝擊。此外，俄國進行部分報復行動，例如：暫時不讓外國投資人出售俄國資產；下令年底前禁止出口汽車、飛機和無人機，並將暫停向歐亞經濟聯盟(EEU)出口小麥等穀物至8月31日；日本對俄國出兵烏克蘭採取制裁行動，俄方退出與日本簽訂二次大戰和平條約的談判，並凍結雙方與千島群島爭議性領土相關的聯合經濟計畫。因此，俄烏衝突不僅僅只有兩國的戰事，目前已經影響其世界經濟與地緣政治安全，只要衝突未結束，發生大規模可能可能性就逐漸上升，未來是否延伸擴大為核戰爭，更是各國所擔憂的議題，甚至引發第三次世界大戰，其後續效應是值得我們密切持續關注。

二、俄烏衝突對世界之影響

近期俄國總理表示這次俄烏衝突，的確已經造成俄國26年來最大的經濟衰退，包括：通貨膨脹、失業率、盧布貶值等經濟數據不佳狀況。³⁰然而，對於世界而言，早在戰事發生之前，就因為天然氣價格大漲而悄悄上漲。檢視歐盟有40%的天然氣由俄國進口，已經建造完成的「北溪天然氣2號管線」，預計只會增加歐盟對俄羅斯天然氣的依賴。然而，天然氣也

是俄國出口歐盟的重要商品，儘管美國提議延後核准「北溪天然氣2號管線」，作為對俄國的制裁，但卻對歐盟國家卻是兩難的抉擇，亦使得歐洲各國面臨經濟上的嚴峻挑戰。可分為以下三點：

首先，農業肥料價格暴漲，全球肥料價格因為俄國、白俄羅斯受國際經濟制裁、暫停自身肥料出口而升高。³¹觀察美國聯準會所編撰的綜合肥料生產者指數(Producer Price Index by Commodity for Chemicals and Allied Products: Mixed Fertilizers)，目前指數來到267.4，僅次於2008年10月295.3的歷史次高點。³²對於農人而言，肥料價格上漲、耕耘機的油料等成本都在上漲，但是稻米收成價格卻沒有改變，無疑是巨大的壓力。

其次，各地擴大糧食缺乏情況，此次俄烏衝突除影響民生必需品之外，諸如：石油、天然氣等能源價格持續上漲，尤其是小麥、玉米等相關農產品價格不斷攀升。主要是烏國與俄國糧食占有舉足輕重的分量，合計供應世界近28%的小麥、近15%的玉米。同時，烏國又有「歐洲糧倉」之稱，再加上近年在氣候變遷等衝擊下，使得農作生產及物流出口頻頻影響。³³一旦戰事不斷擴散衝突，將爆發全球糧

29 鄧聿文，〈印度在烏俄之戰中「受寵」和第三世界崛起有關〉，上報，2022年4月8日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=2&SerialNo=141610，檢索日期：2022年4月10日。

30 蘭思含，〈西方對俄制裁威力有多大？〉，香港，2022年3月1日，<https://pse.is/44yk97>，檢索日期：2022年4月10日。

31 "Exclusive: World Faces Food Crisis due to Ukraine War, Russian Billionaire Melnichenko says," Reuters, March 15, 2022, <https://www.reuters.com/world/exclusive-ukraine-war-must-end-russias-fertiliser-coal-king-says-2022-03-14/>，檢索日期：2022年4月10日。

32 "Producer Price Index by Commodity: Chemicals and Allied Products: Mixed Fertilizers," Fred, April 10, 2022, <https://fred.stlouisfed.org/series/WPU065105>，檢索日期：2022年4月10日。

33 於下頁。

食供應危機出現。因此，肥料與糧食是環環相扣，本次衝突醞釀出一場糧食缺乏、糧價大漲，最後推高各國物價水準、通膨高漲的情形不斷增加擴大。事實上，早在新冠疫情前，全球糧食生產就已經因為氣候變遷與人口增長而壓力倍增。檢視疫情肆虐的這三年多來，世界糧食計畫署統計全球受飢餓所苦的人數增加了1.6億，總數來到8.2億人。此外，依據2022年3月份經濟學人雜誌指出：，在烏克蘭戰爭之前，綠葉食品價格就已經上漲，現在正在飆升。根據聯合國糧食及農業組織(FAO)編製的一項指數，2月份它們達到了歷史最高水準。3月份，他們吹過了它。該指數飆升約13%，是自1990年糧農組織開始計算以來的最大漲幅。

俄烏戰事爆發後情況雪上加霜，貧窮國家首當其衝，如圖6。³⁴

最後，就是持續通貨膨脹，恐將導致各國經濟走向衰敗。由於各地通膨持續升溫，使得民眾對物價上漲「很有感」，荷包裡面的錢才越變越少。目前西方各國透過一系列制裁，決定禁止與俄國的所有貿易，不僅禁止天然氣和石油交易，而大多數俄國銀行都已從環球銀行間金融通信協會系統中移除，這將使任何產品的進出口變得極其困難。同時，俄國暫停付款(即債務違約)的可能性也一直存在，這表示著西方主要企業將無法收債，而資金斷裂將在世界各地金融領域引發災難。因此，俄烏衝突將引發各國的經濟戰，從過往的全球貿易已經轉

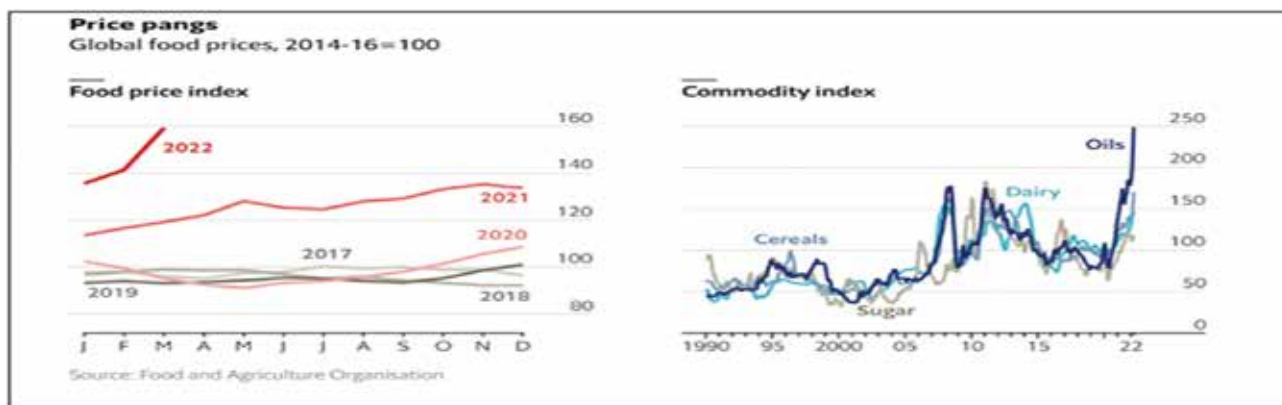


圖6 全球糧食與石油漲幅

資料來源：Russia's invasion of Ukraine is causing record-high food prices," The Economist, Apr 8th 2022, <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/04/08/russias-invasion-of-ukraine-is-causing-record-high-food-prices>, 檢索日期：2022年4月10日。

- 33 Anna Ackerman, "Climate Change Threatens the Ukrainian Breadbasket," Atlantic Council, January 30, 2020, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/climate-change-threatens-the-ukrainian-breadbasket/>, 檢索日期：2022年4月10日。
- 34 "Russia's invasion of Ukraine is causing record-high food prices," The Economist, Apr 8th 2022, <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/04/08/russias-invasion-of-ukraine-is-causing-record-high-food-prices>, 檢索日期：2022年4月10日。



變成所謂的「集團經濟」，不但讓全球化面對一場前所未有的挑戰，也讓歐洲各國對於美國的依賴也會增加，更使得斯里蘭卡政府因經濟問題第一個下台的國家，一旦衝突時間拉長，對於全球經濟勢必是雪上加霜。³⁵

肆、對我全民國防之啟示

俄烏衝突帶給國人與世人許多啟示，主要是我國與烏克蘭有著地緣上均面臨強大的敵國，亦有政治背景與歷史原有本質上的差異等。綜言之，「有實力才有和平」，和平不可寄望於敵人的仁慈之下。因此，本文提供以下幾點精進方式，強化我國全民國防未來方向：

一、戰略層次—「伐謀」列為國家安全最高指導原則

「以古為鏡、可知興替」即是借鏡歷史、預測未來方向。所謂戰略，指作戰的方略、策略等，亦是一個國家或者集體發展為鞏固自己的防禦甚至日後作戰的考量。檢視近期雙方衝突原因是烏克蘭推動加入北約組織(全稱為「北大西洋公約組織」(North Atlantic Treaty Organisation))，其目的是提升烏國的防衛能力。然而，俄國則認為西方國家藉由不斷5次向東擴張，嚴重影響其國家戰略安全發展。這次俄烏衝突以戰止戰，為了自利而製造爭端而發動戰爭，雙方付出沉重的代價，沒有人是贏家；然戰事的發生，則是「政治的延續」，更是「局勢的誤判」。

俄烏衝突，帶給國人很大的衝擊，不但檢討現行兵役制度，也改變現有的後備教召模式，面對嚴峻敵情威脅，我國為強化後備戰力進行組織調整，將原後備指揮部改隸新成立的「全民防衛動員署」，地區及縣市後備指揮部編配作戰區，使「後備動員一體、常後一體」有效接軌，改變過往教召形式，特於今年3月5日試辦為期14天的新制教召，報到率高達99%，展現出「自己的國家自己捍衛」之後備軍人本色。國家安全需要軍人戰鬥意志與堅強國防戰力武器，更重要的是凝聚全民抗敵意識、發揮後備動員戰力與落實全民國防教育，共同提升軍民防衛信心與發揮精神戰力，方能有效預防戰爭。此外，從雙方衝突危機中，除看見軍事作戰之外，更應該思考政治安全層次，如何有效建立高度政治作戰溝通策略，找出兩岸和平共處之道。誠如學者托爾斯泰在《戰爭與和平》一書指出：「和平得之不易，我們更要熱愛和平。」因此，要和平，就必須時時備戰與提早政治布局，推動多元國際戰略，國家安全天秤不可保持平衡，不可走向成為他國代理人戰爭，或者是誤觸底線。國人應記取歷史的經驗與教訓，趨吉避凶，以人民百姓福祉為主要考量，繼續為和平繼續努力前進。³⁶

二、戰術層次—打造全民生存遊戲普及化

戰爭沒有贏家，國家一旦面臨戰事，將走向民不聊生，家破人亡等情事發生。依據聯合

35 〈產業鏈崩潰、通膨飆升〉，中時電子報，2022年3月21日，<https://pse.is/45afmv>，檢索日期：2022年4月10日。

36 林政榮，〈投書：烏俄危機或可刺激臺灣軍民精神戰力〉，上報，2022年2月28日，<https://pse.is/45br9g>，檢索日期：2022年4月6日。

國最新報告指出，這次俄烏衝突之中，為躲避戰火而逃離烏國超過400萬人，生活相當困苦。儘管戰火期間有開闢人道走廊，但對於災民而言，都是緩不濟急，造成嚴重傷亡與財產的損失。³⁷所謂戰術，就是指戰爭的技術、技巧，為了增加國人危機意識、愛國信念及作戰能力，建議各縣市政府應打造生存遊戲館，以不破壞原有環境下，規劃野外戰場區，讓全民或家庭每年都可以進行生存遊戲，把興趣結合遊戲，納為生活中的一部分，教導模擬槍枝實際操作，並規劃每年度比賽，除了增加家庭和樂，也提升運動與防衛自主風潮，以強化全民國防意識。同時，設有歷史軍事影片館與展示軍事相關武器知識，耳濡目染培養全民抗敵意識與累積作戰能量。³⁸除此之外，作戰經驗的累積是相當重要的，我國可以邀請外籍傭兵至各地區分享作戰精華重點，畢竟我國自八二三臺海危機之後，就再也沒有大規模戰爭。因此，許多各國精英部隊都將作戰閱歷是非常寶貴的資產，藉由他們互動與分享，調整我國作戰方針與訓練教育項目，打造成為全民皆兵之策略，不僅可以保護自己，更可以捍衛自己的家園與國家。

除此之外，為了軍事力量能夠有效保存戰力，以及人民在戰事發生時，國人能夠有安全的庇護所，除了現有的防空洞進行補強與修整之外；檢視現行的建築法規或施工方面，獎勵新增規範國防防護因素條例，在未來建築物的

地下室必須防護與避難的功能，不但可以讓軍事武器彈藥等後勤設施，執行隱蔽與掩蔽之外，以利戰事運用之外。相對而言，一旦遇到突發狀況，人民可在最短的時間，進入家中附近安全避難所，保護其生命財產安全；同時亦不會形成難民潮塞滿道路，因而限制軍隊運動打擊的能力。值得改進的是，每年的萬安演習期間，應該訂定為國家安全演練日，至少維持一周，除了政府部門投入之外，更應該強化後備戰力實戰化經驗累積與全民動員參與演練，藉由全體總動員演練過程，結合戰時實際景況規劃相關課(項)目訓練，以及驗證各項科目編組適切性、相關計畫作為可行性暨執行國土安全防衛任務能力，秉持沒有國安就沒有一切，期能適時發掘窒礙，找出精進對策與作為。

三、戰鬥層次—全民國防教育成為防衛自動化

所謂：「以敵為師，知彼知己，百戰不殆。」由於國際形勢改變與敵情威脅逐漸升高，我國必須思考目前現有的全民國防教育是否能夠保護自己與家園，並針對現有的國防教育方式進行精進與調整。審視以色列學校教育方式，從國小至大學，建立各學校應全面設立「應變長」，由各校校長擔任，下轄編組既有的總務、教務長等，運用組織力量，將全民國防教育生活防衛化，加上「創意與創新」，讓學校成為國防安全最佳幫手。首先，灌輸健身強國之信念，體能與自我防身技能的要求，體力則是國力；一旦戰事發生，可提高學校應變

37 呢喃，〈逃離馬里烏波爾：逃亡者口述〉，法新社，2022年3月28日，<https://pse.is/44tyaq>，檢索日期：2022年4月6日。

38 葉靜美，〈烏俄戰火延燒 扇庫大講堂推全民國防教育試辦〉，Ow i 新聞網，2022年3月25日，<https://www.owlting.com/news/articles/72645>，檢索日期：2022年4月6日。



自主處置能力，培養每位師生成為可用戰力。其次，敵情教育生活化，各學校新增專責全民國防教育師資，對於國際現勢最新狀況，特別是敵情掌握與戰術戰法運用，增加其國家安全意識，了解當前敵情威脅與凝聚學生國家意識。再者，培養訓練學生操作無人機與製造簡易攻擊武器及阻絕工事，諸如：汽油彈、汽油桶等創意多樣化教學。值得一提的是，烏國運用 TB 無人機成功摧毀多輛俄國坦克，立下不少功勞。最後，教育師生野外求生能力與傷患救護至少1個月以上，納為上課必要實作課程，著重於靈活操作運用當地材料與資源，可參考瑞典之全民防衛手冊，以確保有生戰力之保存。

最後，政府部門應規劃獎勵電影或電視公司，多拍攝有關愛國影片或提升軍人形象影片，例如：去年收視率最佳的「火神的眼淚」，敘述我國消防人員，每次在面臨驚險的打火、救護與救援任務中，發現人性與社會百態，透過他們執行的案件也看見消防人員的辛勞，有效塑造消防英雄模範，反思國軍亦可拍攝類似相同手法，讓民眾對於國軍更能受到尊重與感動，以強化中華文化話語權。同時，鼓勵國內外科技軟硬體公司，將桌遊或手遊的內容加入國防或軍事歷史元素，藉由潛移默化方式，讓玩家能夠認知國家安全之重要性，諸如：逆統戰等遊戲，瞭解國際局勢與中共對我之威脅之現況。除此之外，推動培養人人都是新聞人員之認知，戰時能夠將戰事現況，藉由

手機的拍攝，將最真實的畫面，讓國人與世界看見，從俄烏衝突除了看到烏國高度抗敵意識之外，更打出一場漂亮的認知作戰與心理資訊戰，將最新戰場景況與心戰運用與宣傳作為，透過媒體、網路力量，振奮烏國軍民士氣，並贏得民心與世界各國的認同與支持。

四、社會層次—培養對媒體識讀能力，凝聚全民國家意識

假訊息就如同俄烏衝突及新冠疫情一樣，遍地開花。從俄烏衝突之中，雙方假訊息攻勢不斷，俄國以法律限制國內戰事報導，另對烏國則採取合理化侵略行動，運用造假、移花接木的影片稱是因為烏國士兵到烏東作亂；以及戰爭過程中渲染「烏克蘭不行了」、「民眾反戰、已經投降」、「烏國政府無能」等訊息進行認知作戰，透過媒體圈、社群平臺等發動宣傳攻勢。然而，烏國對外則以溫馨親情心戰攻勢，逆轉俄國母親對於俄國反戰，以及喚起世界各國對於烏國的認同與支援並打破國內親歐與親俄民族鴻溝，凝聚全國上下一心抗敵意志與作戰。

此外，依據瑞典哥德堡大學近期所發布的 V-Dem(VARIETIES OF DEMOCRACY)2021 年的報告中指出，臺灣地區是接受境外假訊息最頻繁的國家，且已連續蟬聯9年冠軍，因此，我國對於假訊息的防範必須持續加強。³⁹為了有效因應國內外假訊息攻勢，我國除了藉由立法與法律規範管制之外，建立快速有效事實查核與即時澄清機制，使一般民眾在轉發訊息

39 "2022V-Dem", Kellogg Institute, March 20, 2022, https://v-dem.net/media/publications/dr_2022.pdf, 檢索日期：2022 年 4 月 10 日。

時，能夠有效查證，以避免散播錯誤謠言，引起人心恐慌之外。然而，單憑政府部門努力恐怕是有限，因而必須透過「公民協力合作方式」，可結合民間第三方公益性質平臺，擴大戰爭面的經營策略，以主動客觀即時，檢驗資訊來源是否正確，並透過民眾回應與查證，便於人民處於訊息對稱之下，終止不實言論或訊息，建立讓民眾信任的防火牆，取得人民信任與認同，凝聚全民共信共識之力量，激發民眾對國家信心與支持。因此，為了遏制中共武力威脅與利誘的兩手策略，我國必須透過有形與無形之綜合戰力，充分展現國軍堅強戰力，以確保國家安全。

五、個人層次—全民積極培育自衛能力，凝聚國人精神戰力

縱然北約、英美等西方國家不願意派遣兵力幫助烏國對抗俄國，只有提供防衛性武器、災民避難費用與民生物資等，以及對俄國進行外交、經濟等制裁行動，並中斷天然氣北溪2號計畫。這次烏國仍是孤軍奮戰，以對抗俄國猛烈襲擊。由於烏國領導者誓死保衛之外，各政府官員也出現在街頭，與第一線戰士共同捍衛這塊土地。同時，緊急動員烏國後備軍人與教育人民製作汽油彈等，甚至女性紛紛加入協助行列，並有老人家願意為國家盡一份心力，由此看到烏國人民可以為了國家生存，奮勇抗敵不怕死的精神，感動全世界。因此，每次戰事的勝利主要關鍵，在於軍民抗敵意志與堅持

到底的精神。此外，喚起烏國軍民主動投入戰鬥的不是金錢誘惑，則是發揮高度的精神戰力。而精神戰力即是戰鬥信念加上英勇行為，成為內心的一種強大的鬥志，不但激發戰鬥力、也凝聚國家意識，更強化無形戰力轉化為有形力量，這也就是組成戰力的關鍵重要因素。⁴⁰

伍、結論

唐太宗曾說：「以史為鑑，可以知興替。」烏克蘭的經驗，就是對我們的最佳啟示，審視烏國總統澤倫斯基透過視訊在歐洲議會發表演說中強調：「生命將戰勝死亡，光明將戰勝黑暗」，讓世界與人民知道他並沒有離開烏國，誓言人民站在一起，為自由、土地、生命和生存而戰。儘管面對俄國猛烈戰火攻勢與軍事兵力懸殊狀況，的確讓各國刮目相看。依據挪威奧斯陸和平研究中心(Peace Research Institute Oslo, PRIO)在烏國當地民調顯示，高達烏國70%的男性和30%的女性願意拿起武器保衛家園，展現不怕死的韌性能力。⁴¹同時，亦可發現許多愛國動人事蹟，諸如：蛇島精神、橋梁守護神、烏克蘭男、女英雄等，正鼓舞著烏國人民上下一心共同抗敵，用生命保衛自己的國家。

孫子曰：「故用兵之法，無恃其不來，恃吾有以待之。」我國同樣也面對中共強大軍事威脅之下，國人不可以心存僥倖，認為敵人不

40 林政榮，〈投書：烏俄危機或可刺激臺灣軍民精神戰力〉，上報，2022年2月28日，<https://pse.is/45br9g>，檢索日期：2022年4月6日。

41 "Will Terror Deter or Motivate Ukrainian Resistance? Survey Evidence from Besieged Ukraine", Peace Research Institute Oslo, PRIO, March 26, 2022, <https://pse.is/44va7s>, 檢索日期：2022年4月10日。



會來。儘管中共「二十大」之後是否真有「開啟戰端」的政治訊號，仍值得未來持續關注；然而，中共近期所公布2022年最新國防預算高達6.4兆臺幣，較去年成長7.1%，更是我國17倍以上。然而，在面對中共軍力與軍費持續擴大威脅，國人切不可掉以輕心。不論未來俄烏衝突如何發展，對我國而言，的確可以做為借鏡，想和平，就要時時備戰，強化國防實力，落實各項戰備訓練，才能對各種可能狀況，做好萬全準備。因此，也唯有全民一心，完善後備動員力量與民間資源與科技，有效進行編組與訓練，善用創新不對稱作戰模式，發揮全民國防統合戰力，方能確保臺灣安全」。



作者簡介

林政榮中校

國防大學政戰學院90年班、國防大學政研所碩士93年班、國防大學政研所博士104年班、國防大學陸軍指揮參謀學院106年班、國防安全研究院駐研學官110年班。曾任陸軍裝甲586旅政戰綜合科長、陸軍第一地區支援指揮部及陸軍第三地區支援指揮部彈藥庫政戰處長、陸軍司令部政戰參謀官，現服務於國防大學。

蔡順傑中校

政戰學院90年班、政戰學院政研所95年班。曾任排長、連輔導長、政戰官、人事官、新聞官。目前現任國防大學共教中心教官。

曾革鈞中校

海軍官校93年班、美國陸戰指揮參謀學院110年班，國立中山大學海洋物理碩士。曾任海軍陸戰隊戰車營排長、化學兵連連長、三軍聯訓基地裁判官、陸戰隊指揮部外事連絡官、現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

楊峻誠中校

政戰學校志預官93年班、陸軍指揮參謀學院105年班。曾任憲兵連、營輔導長、政戰局文宣處政戰官、憲兵指揮部政戰官、新聞官、憲兵205指揮部政戰處長，現服務於國防大學軍事共同教學中心。