

對海地總統維安失敗之研究

作者／過子庸
金士懿

提 要

我國友邦海地(Haiti)總統若弗內爾·摩依士(Jovenel Moise)於2021年7月7日在官邸遭到殺害，此事件震驚國際。各界紛紛大幅報導其遇害情形、原因及兇手之動機等，此案真相迄今尚未水落石出。本文嘗試從特勤維安角度，探討海地總統維安人員之缺失。根據分析顯示，在此次攻擊事件中，海地總統維安單位有兩項缺失：維安人員失職、危安預警情報工作失敗。摩依士遇刺案可作為元首特勤人員之教案，本研究之結果可提供我國總統維安單位參考。

關鍵詞：摩依士總統、特勤維安、危安預警情報、CTU安全公司、國際傭兵

壹、前言

位在加勒比海之我國友邦海地共和國總統若弗內爾·摩依士（以下簡稱摩依士），於2021年7月7日凌晨1時許，在太子港市南部山區佩蒂翁維爾市鎮(Pétion-Ville)之住處遭持重型武器之殺手侵入並殺害，第一夫人瑪婷(Martine Moise)亦受重傷。¹海地在國際上雖非重要國家，但一國元首遇刺仍是國際關注之事件。聯合國安全理事會對此暴力行為予以譴責，美國總統拜登(Joe

Biden)、英國首相約翰遜(Boris Johnson)等多國元首，紛紛譴責此暴力行為。由於摩依士態度友臺，多次在國際上公開為我國發言，並曾於2018年5月底訪臺。故我國對渠遇刺深表震驚，外交部發文表示哀悼，並譴責暴力行為。²

摩依士之遇刺與海地之動盪政局有密切關係，海地由於經濟惡化、犯罪率飆升，反對派與不滿民眾批評摩依士無法處理嚴重之糧食與燃料短缺、貨幣貶值、兩位數之通貨膨脹率與貪污問題。自2019年2月起，海地百姓爆發多起大規模

1 中央社，〈海地第一夫人重傷住院治療 首度發表公開聲明〉，《聯合報》（臺北市），2021年7月11日，<https://udn.com/news/story/122292/5593163>（檢索日期：2022年1月1日）。

2 〈我友邦海地總統遇刺身亡！曾來台與蔡總統簽署聯合公報強化兩國合作〉，《台視新聞網》（臺北市），2021年7月7日，<https://news.ttv.com.tw/news/11007070003300W>（檢索日期：2022年1月2日）。

反政府示威要求他下台，摩依士始終不願辭職，也幾乎避不露面。後來示威民眾與警方發生嚴重衝突，導致多人喪命與受傷。海地人權組織「國家捍衛人權網」(RNDDH)指控警方暴力鎮壓，政府甚至雇用蒙面之假警察鎮壓示威。³

元首安全一向是國家安全重中之重，每個國家都將其視為頭等重要工作。摩依士遇刺事件顯示該國之元首維安工作失敗，是世界上最近元首遇刺身亡案件。海地雖然不是重要國家，但是領導人遇刺亦是國際間之重要事件，許多重要國家元首遇刺身亡更是引發重大事件。而且根據統計，包括2021年之海地總統摩依士、西非國家馬利臨時總統戈伊塔(Assimi Goita)與馬達加斯加總統拉喬利納(Andry Rajoelina)在內，近四十年已有28名國家元首遇刺，有些人喪命，有些受傷，有些則幸運逃過一劫。

國家元首或政府領導人死於非命，於21世紀仍屢見不鮮，剛果民主共和國總統、尼泊爾國王、塞爾維亞總理、幾內亞比索總統、利比亞最高領導人、查德總統都曾遇刺。⁴而且僅於2021年7月間，就有海地、馬利與馬達加斯加等三位國家元首遇刺，其中海地總統不幸喪命，而馬利與馬達加斯加兩國元首則幸運逃過一劫。可見此問題之嚴重性，因此有關如何維護元首安全之議題，值予關注。本文嘗試從元首維安工作之角度，探討摩依士遇刺事件，可作為各國特種警衛勤務工作之參考。

貳、元首遇刺型態與凶手之動機

在討論摩依士遇刺事件之前，本文先探討過去發生之元首遇刺型態，以及凶手之動機。

一、元首遇刺型態

基本上，元首遇刺之型態可約略分為「孤狼型」與「集體型」兩種。顧名思義，「孤狼型」是指殺手一人單獨作案，沒有共犯一同執行刺殺任務。在過去歷史上有許多此種類型之元首遭刺案，例如1948年遭印度教極端分子槍殺身亡之印度國父甘地，1963年遭槍殺身亡之美國總統甘迺迪，1975年沙烏地阿拉伯國王費瑟被姪子穆薩德暗殺，1979年韓國總統朴正熙遭中央情報部部長金載圭槍殺身亡，1981年遭精神病患槍殺重傷之美國總統雷根，1995年以色列總理拉賓被猶太極端分子殺害，以及我國總統陳水扁於2004年遭槍擊受傷等。

至於「集體型」之刺殺行動，是指殺手一人以上共同執行刺殺任務。在歷史上有1981年在閱兵典禮上遭士兵槍殺身亡之埃及總統沙達特，1984年印度總理英迪拉被兩名貼身保鏢刺殺身亡，2018年躲過被美國私人「CTU安全公司」(CTU Security)⁵暗殺之委內瑞拉總統馬杜洛，⁶2021年7月7日海地總統摩依士遭刺殺，以及同年7月21日馬達加斯加總統拉喬利納與多名重要官員險遭殺害等。另外傳聞稱，中國領導人習近平曾多次險遭暗殺。雖然這些傳言未經證實，但

3 〈海地示威要求總統下台〉，《世界民報》(臺北市)，2019年10月5日，<http://www.worldpeoplenews.com/content/news/319060> (檢索日期：2022年1月3日)。

4 閻紀宇，〈海地版「七七事變」——總統慘遭暗殺，國家深陷煉獄〉，《新新聞》(臺北市)，2021年7月8日，<https://www.storm.mg/article/3801196?page=1> (檢索日期：2022年1月4日)。

5 正式註冊名稱為「反恐局聯邦學院有限責任公司」(Counter Terrorist Unit Federal Academy LLC)。

6 李志良，〈專門獵殺外國元首？涉海地總統刺殺案 美CTU又被起底曾刺殺委瑞內拉總統〉，《新頭殼》(臺北市)，2021年7月14日，<https://newtalk.tw/news/view/2021-07-14/603975> (檢索日期：2022年1月5日)。

是因為他大肆打貪反腐，得罪很多既得利益者，尤其是江澤民之「上海幫」集團，故此傳聞應該不是空穴來風。由上述顯示，不論是「孤狼型」或「集體型」之刺殺行為，對於國家元首之人身安全危害甚鉅。

二、兇手之動機

兇手刺殺國家元首之動機包羅萬象，有宗教因素，如印度聖雄甘地被狂熱之印度教徒刺殺。而南韓前總統朴正熙死於親信中央情報部部長金載圭之手，其原因是因為朴正熙責備金載圭鎮壓反動運動不力，並重用與其不合之總統侍衛長車智澈，造成金載圭不滿，引發其殺機。⁷另外，最離譜之案件莫過於美國前總統雷根被刺案，兇手欣克利(John Hinckley Jr.)被捕後供稱只是希望藉此出名，以便引起好萊塢女星佛斯特之注意。後來他獲判無罪，理由是「心神喪失」(insanity)，美國輿論為之譁然。⁸

然而，刺殺元首最主要之動機，莫過於政治因素，⁹包括不滿政府之政策、執政表現或政治立場不同等。如美國歷史上第一位被刺殺喪命之總統林肯(Abraham Lincoln)，因為他解放黑奴，引起南方各州反對，造成南北戰爭。我國發生於2004年震驚各界之「319槍擊案」，根據兇嫌臺南市角力委員會前主委陳義雄之家人供詞證稱，陳義雄之遺書顯示，其動機乃是因為不滿陳水扁執政後之經濟狀況惡化，導致其房子銷售不出去，無法幫子女還債。¹⁰近幾年來，世

界上發生之幾件元首被刺案，其動機大多為政治性。

參、元首維安機制分析

一、元首之維安機制

雖然各國因為國力、國情等因素，對於元首維安機制會有所不同。例如許多小國家之元首維安能量，就不能與美國、歐美、俄國、中國、日本等大國與相比擬，因為大國之人力及物力等資源豐富，而且其領導人在國際間之重要性，遠遠大於小國家。雖然如此，元首維安仍有幾項放諸四海皆準之原則。基本上，國家元首之維安工作要從預警情報與指揮應變兩個層面進行規劃。故以下針對預警情報與指揮體系兩個層面，加以討論。

首先為預警情報，國家元首之維安工作最重要者，就是要有即時及精準之危安預警情報，治安人員及機構就可以在事前採取積極之防範措施，將嫌犯予以逮捕，將原本可能發生之攻擊消弭於無形，這就是「危機管理」理論所強調之預防作為。再如何縝密之維安部署，若無危安預警情報，就只能依賴維安人員採取被動之預防措施了。例如美國特勤局雖然在事前已經做了相當嚴密保全措施，但還是讓欣克利有機可乘，刺殺雷根總統。其實雷根刺殺案是可以避免，因為欣克利在犯案前，女星佛斯特就將他威脅要暗殺雷根之信件，轉給耶魯大學校長。但校長再將信件轉

7 張雄、周輝，〈韓國情報部長為什麼刺殺總統朴正熙〉，《壹讀》（北京市），2016年4月12日，<https://read01.com/zh-tw/2EdOoj.html#.YgR8GWgzaUk>（檢索日期：2022年1月6日）。

8 閻紀宇，〈35年前刺殺雷根總統的兇手 辛克萊即將獲釋出院 重返社會〉，《風傳媒》（臺北市），2016年7月28日，<https://www.storm.mg/article/147241>（檢索日期：2022年1月7日）。

9 〈暗殺主因多為政敵教唆〉，《蘋果日報》（臺北市），2004年3月20日，<https://tw.appledaily.com/headline/20040320/TPHZGZ6SK5SDGMJHBS44QBEJYA/>（檢索日期：2022年1月8日）。

10 賴仁中、黃敦硯、李永盛，〈妻痛哭坦承 陳義雄就是319槍手〉，《自由時報》（臺北市），2005年3月8日，<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/3711>（檢索日期：2022年1月9日）。

交給警方後，警方卻沒有任何行動，最後導致這起瘋狂暗殺事件發生。¹¹我國之「319槍擊案」之檢討調查報告中，就提到相關單位在情報蒐整、情報應處表現尚有改進空間。¹²

我國防部憲兵指揮部於2018年4月2日在立法院，針對「我國元首維安執行現況、特勤人員訓練、危安情報蒐集，與陳抗維安執行策略」進行專案報告時就表示，憲指部依法執行特種警衛勤務危安情報蒐集，指導所屬掌握並清查區域內特勤危害目標及經常陳抗團體與人士，全般掌握危安徵候、預警狀況。蒐獲蒞臨場所警衛勤務預警，除依流程通報外，對可能肇生之危安狀況、攜帶物品及可能行動等完成危害評估分析報告，提供上級及各級指揮官完成兵力部署規劃、警力協調及防處作為。¹³由此可知，預警情報對元首維安工作之重要性。

其次，就指揮體系而言，對於總統官邸之安全防衛多採取「多重屏衛、相互箝制」之方式處理。所謂「多重屏衛」是指採取「內衛、中衛、外衛」三層警衛，以嚴加保護國家元首官邸之安全，這是一般國家對於國家元首之維安部署標準。例如我國總統官邸之安全網絡相當複雜，由國安局特勤中心統籌管制協調，並協調警衛室、憲兵指揮部警衛大隊與保安警察共同警衛，擔任

內衛及中衛任務，外衛則是由憲兵及地區警力共同執行。¹⁴

另外，「相互箝制」是指官邸之「內衛、中衛、外衛」三層警衛，由不同單位負責。例如依據我國特種勤務之任務精神，總統官邸安全防衛必須像剝洋蔥一般，層層疊疊，各層由不同安全單位負責，不同單位之間必須相互支援，但又相互箝制，除非是指揮官，否則絕不讓單一單位或個人知曉全部之任務分派。警衛室之特勤侍衛是總統之貼身安全人員，國安局長雖是名義上之指揮官，但無權發布警衛室主任之人事，而是由總統親自決定。甚至高層官員要傳遞訊息，都要透過特勤中心副指揮官、侍衛長或是內衛之龍頭，與總統親近之官邸總管來執行。¹⁵

二、海地總統官邸之維安部署

除了少數幾個小國寡民之國家，如南太平洋島國之吐瓦魯、諾魯、吉里巴斯等之外，大多數之國家對於如何維護元首之安全，都有一套完善之機制。海地雖然並非大國，但是同樣也有自己之元首維安機制。根據海地前總理拉蒙特(Laurent Lamothe)表示，通常有100名警官駐紮在總統官邸維護安全。¹⁶此人數部署應該足以抵擋一般之攻擊，或是拖延兇手之攻擊行動，以爭取時間，讓維安對象迅速脫離現場。

11 admin, 〈【暗殺雷根總統】為了讓女神回眸一笑，他要暗殺美國總統〉，《重大歷史懸疑案件調查辦公室》（臺北市），2019年5月2日，<https://ohsir.tw/4522/>（檢索日期：2022年1月11日）。

12 蘇仲泓，〈記取三一九血淋淋的教訓！總統候選人兵分多路掃街「安維7號」將確保「絕對萬全」〉，《新新聞》（臺北市），2020年1月6日，<https://www.storm.mg/article/2149454?page=1>（檢索日期：2022年1月11日）。

13 軍聞社，〈憲兵：持恆加強官兵執勤技巧 落實各項維安強化作為〉，《蕃薯藤》（臺北市），2018年4月2日，<https://n.yam.com/Article/20180402935580>（檢索日期：2022年1月11日）。

14 〈玉山維安 多重屏衛 相互箝制〉，《蕃薯藤》（臺北市），2007年10月27日，<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/163926>（檢索日期：2022年1月12日）。

15 如前註。

16 Johnny Diaz, "Assassination in Haiti: What We Know, and Don't Know," *The New York Times*, July 23, 2021, <https://www.nytimes.com/2021/07/08/world/americas/haiti-president-killed.html>（檢索日期：2022年1月13日）。

《邁阿密先鋒報》(The Miami Herald)報導稱，摩依士官邸之護衛最外圍是隸屬於海地「國家警察」(PNH)¹⁷之特種單位「國家宮殿總安全部門」(USGPN)負責，¹⁸第二層是「反突襲特勤組」(Counter Assault Team)，最靠近摩依士之貼身保鑣「總統警衛隊」(Presidential Security Unit)，¹⁹而且三個單位之指揮官由不同人擔任。²⁰由此觀之，海地總統官邸之維安部署，符合上述「多重屏衛、相互箝制」之標準，其總統維安機制應屬嚴密。

肆、海地總統遇刺之情形

根據網路上流傳一段摩依士官邸外之監視器影像顯示，摩依士住所遇襲之時間點，介於2021年7月6日深夜至7日凌晨1點之間。²¹殺手在官邸大門口遭到輕微抵抗，但很快地憑藉強大火力進入官邸。²²摩依士在被殺害前，曾打電話四處求

助，苦等10分鐘卻沒有等到救援。《邁阿密先鋒報》報導稱，涉嫌殺害摩依士之兇嫌，是由28名男子組成之武裝突擊隊，其中包括26名哥倫比亞人與2名海地裔美國人。已有20人落網、3人被擊斃，仍有5人在逃。²³

海地駐美大使艾德蒙(Bocchit Edmond)表示，他們都是訓練有素之專業殺手及突擊隊員。²⁴海地當局稱這是「訓練有素、全副武裝之團體事先縝密策畫之襲擊」。²⁵哥倫比亞當局很快證實，在這些兇嫌當中，至少有17人是哥倫比亞退役軍人。而哥國退役軍人因為豐富之戰鬥經驗，酬勞亦不高，所以成為受歡迎之「國際傭兵」。

²⁶《美聯社》報導稱，哥倫比亞警察局局長瓦倫西亞(Jorge Luis Vargas Valencia)表示，有4家公司涉嫌為暗殺行動招募人員，並稱嫌犯分成兩批於5月初與6月初前往多明尼加，再轉往海地執行任務。²⁷《紐約時報》報導稱，幕後策劃這起陰謀

17 法語為Police nationale d'Haïti。

18 Immigration and Refugee Board of Canada, "Haiti: The role of the General Security Unit of the National Palace (Unité de sécurité générale du Palais national, USGPN)," *UNHCR*, May 6, 2009, <https://www.refworld.org/docid/4a7040ae23.html> (檢索日期：2022年1月14日)。

19 法語為Unité de sécurité présidentielle (USP)。

20 Emily Crane, "My life is in danger, come save me': Haiti's president Jovenel Moïse made desperate pleas to police commissioner to help 'mobilize people' before he was assassinated," *Daily Mail*, July 19, 2021, <https://www.dailymail.co.uk/news/article-9802679/Haitis-president-Jovenel-Mo-se-calls-help-prior-assassination.html> (檢索日期：2022年1月15日)。

21 楊清緣，〈暗殺小隊夜襲刺殺海地總統 私人住宅外集結行兇前畫面曝光〉，《今周刊》(臺北市)，2021年7月8日，<https://is.gd/8fAS7p> (檢索日期：2022年1月16日)。

22 謝蓮，〈“快來救我”，海地總統遇刺前求救10分鐘〉，《新京報》(北京)，2021年7月22日，<https://www.bjnews.com.cn/detail/162695820514217.html> (檢索日期：2022年1月17日)。

23 楊清緣，〈海地總統遇害前打2通電話急切喊「快來救我」 拚死求援10分鐘沒人來〉，《新頭殼》(台北)，2021年7月20日，<https://newtalk.tw/news/view/2021-07-20/606834> (檢索日期：2022年1月18日)。

24 Johnny Diaz, *ibid*.

25 蔡姮媽，〈遇襲後首度發聲！海地第一夫人描述暗殺現場：一眨眼間，傭兵就闖進來，開槍掃射我的丈夫〉，《風傳媒》(台北)，2021年7月11日，<https://www.storm.mg/article/3807466> (檢索日期：2022年1月19日)。

26 古莉，〈哥倫比亞出口強項：身經百戰的僱傭兵〉，《RFI》(法國)，2021年7月16日，<https://is.gd/1CzCoh> (檢索日期：2022年1月20日)。

27 徐榆涵，〈海地總統遇刺／兇嫌來自4家傭兵公司 聽命於外國人麥克〉，《聯合報》(台北)，2021年7月10日，<https://udn.com/news/story/122292/5591674> (檢索日期：2022年1月21日)。

者，為一名操西班牙語及英語，名為麥克(Mike)之外國人。²⁸

《中國時報》國際新聞中心主任閻紀宇表示，全案疑雲重重，沒有任何組織宣稱犯案。根據海地當地媒體報導，行凶者操英語及西班牙語，但海地通用語言是法語和克里奧語（Creole，一種以法語為基礎之混合語言），因此有人指稱是「傭兵」或「職業殺手」犯案。另一方面，摩依士雖然是在自宅遇襲，但理應有總統府衛隊保護，為何後者沒有傳出傷亡？摩依士幾乎眾叛親離，想要鏟除他，恐怕不只反對派。²⁹他在生前接受西班牙媒體採訪時就曾表示，因為推出之政治改革與相關政策，導致約有100萬人想殺死他。³⁰

這起案件有一段插曲，就是凶嫌中之11人，持槍闖入我國駐海地大使館內，警衛發現後立刻報警，最後在我國允許下，海地警方進入大使館內將嫌犯逮捕。³¹前民進黨立委郭正亮表示，這些闖入之雇傭兵並不是尋求政治庇護，而是要搶劫。他們刺殺摩依士後，從總統官邸裡搬走十幾箱美鈔。因為臺灣兩年前捐給海地1.5億美元，所以他們認為既然可以在總統官邸找到錢，中華民國大使館內當然也會有錢，所以就順便去搶。但他們一進入大使館，就被趕來之警方逮捕。³²

有關誰殺害摩依士之真正兇手，則有另一種說法。海地前參議員班瓦(Steven Benoit)在接受哥倫比亞W電臺(W radio)訪問表示，摩依士之死並非哥倫比亞人所為，而是總統維安人員行刺。他提出兩點分析，首先，哥倫比亞傭兵在總統遇刺後並未有逃跑計畫，而是逗留在太子港總統住處周遭社區；第二，針對解決海地之幫派問題，海地政府於2021年6月與哥倫比亞協議，由哥國派遣特種部隊訓練海地警察。而哥倫比亞傭兵於6月進入海地，此時間點與上述之協議吻合。班瓦稱，哥倫比亞傭兵抵達官邸是為加強保護總統，最後卻淪為代罪羔羊。³³但是，此說法仍有待查證。

伍、海地總統遇刺之分析

根據上述有關摩依士遇刺之情形分析，在此次攻擊事件中，海地總統維安單位有以下兩項缺失：

一、維安人員失職

海地政局長期不穩，元首之安全一直存在潛在威脅。總統蔡英文於2019年出訪加勒比海友邦時，行程規劃中也造訪海地，不過因為該國政局長年處於動盪，危機四伏，在維安之考量下，並未安排訪團過夜，僅短短停留不到4小

28 〈刺殺總統兇嫌起底！來自4公司「全聽命於他」…涉及國際陰謀 連「台灣大使館」也遭牽扯〉，《中天電視》（台北），2021年7月10日，<https://gotv.ctitv.com.tw/2021/07/1819907.htm>（檢索日期：2022年1月22日）。

29 閻紀宇，前揭文。

30 謝蓮，前揭文。

31 徐偉真，〈武裝分子為何闖入我國大使館？海地前大使：地緣關係〉，《聯合報》（台北），2021年7月9日，<https://udn.com/news/story/122292/5591043>（檢索日期：2022年1月23日）。

32 李志良，〈刺殺海地總統傭兵為何闖進台灣大使館 他說：原來是打算做這事……〉，《新頭殼》（台北），2021年7月12日，<https://newtalk.tw/news/view/2021-07-12/602721>（檢索日期：2022年1月24日）。

33 黃韻如，〈傭兵淪代罪羔羊！外媒曝：他們要保護海地總統 恐是維安人員下手〉，《ETtoday新聞雲》（台北），2021年7月11日，<https://www.ettoday.net/news/20210711/2027902.htm>（檢索日期：2022年1月25日）。

時。³⁴另外，在摩依士遇刺前，海地安全單位就曾於2021年2月初破獲政變陰謀，讓他逃過一劫。該次政變之主謀為1名最高法院法官，警方所逮捕之23人當中包括1名高階警官，並起出槍枝彈藥、錢財及相關文件。摩依士表示，這些陰謀者欲謀取其性命，他感謝官邸之維安首長保護其安全。³⁵

依照常理，海地總統維安單位有上次之經驗，應該會加強摩依士之維安措施。而且，摩依士一直以來都非常重視安全問題，他在遇刺前甚少外出。而只要外出，身邊都會有十餘輛防彈車及警方人員陪同。在其官邸中，通常也有100名總統安全人員駐守，³⁶因此殺手要進入官邸行刺必須耗費一番工夫。但是摩依士遺孀瑪婷於2021年8月3日接受《CNN》專訪時表示，事發時她與摩依士聽到官邸外傳來數聲槍響，等到他們發現有槍手闖入宅邸內，便跑進臥室藏身。當時總統官邸內應該至少有30名至50名保鑣，起初她不相信槍手能輕易找到他們藏身之臥室，沒想到槍手竟然很快就找到他們。³⁷

根據瑪婷之說詞，槍手顯然有內應，外界懷疑有內鬼。而且當天保鑣比歹徒多，以當時官邸之優勢武力，應該可以擊退攻擊者。但是殺手卻

幾乎沒有遇到任何阻礙與抵抗，就順利地進入總統官邸，立刻找到摩依士並行兇。在行刺過程中，摩依士身邊之保鏢均未受傷或陣亡，³⁸此情形實在是令人匪夷所思。太子港首席檢察官克勞德(Bedford Claude)就表示，摩依士刺殺案最大疑點，在於暗殺者是如何輕易地進入戒備森嚴之總統官邸，且從監視器畫面可以看到，殺手並未遭到數十名保鏢奮力阻擋。³⁹

由於元首身負國家安危，其安全至關重要，因此元首周圍之維安人員有「終極保鏢」之稱，其成員可說是一時之選，除了必須具備良好體能戰技外，家庭背景也要經過嚴格「身家調查」，包括家世是否清白、交友是否單純，以及有無債務等。如此嚴格之篩選機制，設立重重關卡，就是為了確保元首身邊之人，沒有任何安全問題。而且維安人員之生活必須保持單純，讓自己保持家庭與工作「兩點一線」之簡單生活，以避免外界酒色財氣之誘惑與不必要之麻煩，而影響元首之維安工作。例如，美國總統歐巴馬於2012年4月13日，前往哥倫比亞海濱城市卡塔赫納出席美洲峰會之際，其數名保鏢因涉嫌在當地嫖妓被遣返美國，不但影響特勤隊形象，也讓致力於重振美國在拉美地區影響力之歐巴馬陷入尷尬境地。⁴⁰

34 陶本和，〈海地總統遭刺亡！政情長年動盪 蔡英文出訪就因維安考量只停留4小時〉，《東森新聞雲》（台北），2021年7月7日，<https://www.ettoday.net/news/20210707/2025322.htm>（檢索日期：2022年1月26日）。

35 “Haiti says security forces prevented coup attempt,” *DW*, February 8, 2021, <https://www.dw.com/en/haiti-says-security-forces-prevented-coup-attempt/a-56491683>（檢索日期：2022年1月27日）。

36 謝蓮，前揭文。

37 〈海地總統遇刺死前還盼保鏢救命...遺孀揭細節：真凶還沒落網〉，《自由時報》（臺北市），2021年8月4日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3626525>（檢索日期：2022年1月28日）。

38 楊清緣，〈暗殺小隊夜襲刺殺海地總統 私人住宅外集結行兇前畫面曝光〉，《今周刊》（臺北市），2021年7月8日，<https://is.gd/8fAS7p>（檢索日期：2022年1月29日）。

39 張方瑀，〈暗殺者輕易進入官邸！海地總統刺殺案疑有內鬼 總統侍衛長遭查〉，《東森新聞員》（臺北市），2021年7月10日，<https://www.ettoday.net/news/20210710/2027673.htm>（檢索日期：2022年1月30日）。

40 〈歐巴馬保鏢嫖妓醜聞發酵 十多名美軍「砲友」捲入！〉，《ETtoday新聞雲》（臺北市），2012年4月17日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3637102>（檢索日期：2022年1月31日）。

保鏢之工作非常危險，尤其是一些重要人士之保鏢，更是險上加險，難上加難。不僅要隨時隨地保護僱主，要做一個合格保鏢，更是要常與死神爭分奪秒。⁴¹維安人員就是總統之保鏢，要始終將自己之安全放在第二位，必要時還要充當「人肉盾牌」，為總統擋子彈。⁴²例如，1981年之3月30日，美國總統雷根在希爾頓酒店門口遭到刺客襲擊時，其身邊之特勤人員麥卡錫(Dennis McCarthy)就奮不顧身地為總統擋子彈，受到重傷，幾乎喪命。

因此，摩依士官邸之維安人員當時若能忠於職守，以他們之裝備及訓練，應該可以擊退殺手，或者至少能抵擋攻擊一段時間，等待支援警力抵達。由摩依士被刺殺之過程觀之，維安人員很有可能故意放縱殺手刺殺總統。因為戒備森嚴之總統官邸，任何人想進入都要經過層層安檢，然而殺手卻能輕易地通過這些關卡。根據哥倫比亞媒體《El Tiempo》取得警方報告，涉案人士甚至還包括總統之維安人員在內。⁴³

由於此事件疑點重重，引發外界臆測疑似內神通外鬼。因此侍衛長赫拉德(Dimitri Herard)、官邸安全主管席維爾(Jean Laguel Civil)及警衛等人已遭拘押訊問。哥倫比亞媒體報導，赫拉德曾

多次前往哥倫比亞及厄瓜多爾，故成為重點受查對象，⁴⁴而且赫拉德被曝是美國緝毒局追查多年之一起毒品案件嫌疑人。⁴⁵由此觀之，海地安全單位未能確實考核總統特勤人員之背景與日常生活行為，以即時發覺刺殺總統之陰謀。

二、危安預警情蒐工作失敗

根據海地警方與各國調查單位之調查顯示，這是一件由多個組織合謀之謀殺案，其動機為政治性。暗殺摩依士之幕後黑手是一個多國籍人士組成之集團，橫跨案發之海地以及哥倫比亞、委內瑞拉等至少三個國家。設在美國邁阿密之委內瑞拉保全公司CTU負責人瓦雷拉(Antonio Emmanuel Intriago Valera)協助殺手飛往海地，另一名主嫌前海地參議員約瑟夫(John Joel Joseph)提供武器、策畫暗殺行動，並接觸情報界人士。此外，還有一名叫做巴迪歐之主嫌，除了在總統官邸附近租房子，作為嫌犯執行暗殺之前進基地，並蒐集相關情報，讓嫌犯詳細瞭解官邸之建築結構分佈圖。⁴⁶

由上述觀之，刺殺摩依士是一種政治性之「集體型」刺殺行為，參與者眾多，而且籌畫已久，並非臨時起意。根據一張在社群媒體流傳之照片顯示，兩名涉嫌行刺之犯嫌與約瑟夫在多明

41 青雲文史，〈甘迺迪遇刺後，第一個衝上去擋子彈的保鏢，後來怎樣了？〉，《人人焦點》（臺北市），2020年8月30日，<https://ppfocus.com/hk/0/37561fb.html>（檢索日期：2022年2月2日）。

42 講古璋隊長，〈肉身擋子彈，陪柯林頓慢跑，年薪100萬的美國元首保鏢有多難當？〉，《每日頭條》（北京），2021年12月2日，<https://kknews.cc/world/rayb9pr.html>（檢索日期：2022年2月3日）。

43 〈海地總統遇刺爆案外案 傳藏官邸12億現鈔也是目標〉，《自由時報》（臺北市），2021年8月13日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3637102>（檢索日期：2022年2月4日）。

44 〈涉聘僱傭兵殺總統謀奪權 居美海地醫生被捕〉，《東網》（香港），2021年7月12日，https://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/intnews/20210712/bkn-20210712110227849-0712_00992_001.html（檢索日期：2022年2月5日）。

45 〈海地總統遇刺案有新進展，總統侍衛長捲入毒品交易〉，《每日頭條》（北京），2021年8月22日，<https://kknews.cc/zh-tw/world/qrijb59r.html>（檢索日期：2022年2月6日）。

46 徐家仁，〈海地總統遇刺案警方追查跨國集團 主謀包括前參議員、委籍商人仍在逃〉，《自公視新聞網》（臺北市），2021年7月15日，<https://news.pts.org.tw/article/535444>（檢索日期：2022年2月7日）。

尼加首都會面，密謀行刺計畫。⁴⁷而且被逮捕之美籍嫌犯索拉吉表示，執行殺戮任務之哥國傭兵，已在海地潛伏3個月之久。⁴⁸然而海地警方顯然沒有事先掌握刺殺計畫之任何情報，屬於非常重大之疏失。

海地情報單位或警方若能夠事先掌握元首危安預警情報，應該就可以像2021年2月初破獲政變之陰謀一樣，挫敗此次暗殺行動。由此可知，海地總統遇刺案不但是維安失敗，亦屬於危安預警情蒐工作之失敗。幾乎每個國家之元首維安機構內部都會設立情報蒐集單位，由專人負責蒐整危安情報，或是與情報單位密切合作。⁴⁹例如我國之總統維安單位特勤中心，就隸屬於最高之情報單位國家安全局。因為蒐集危安預警情報是元首維安最重要之任務，若能事先蒐獲相關情報，就能「防範於未然」，並化危機於無形。否則維安警衛人員只能處於「敵暗我明」之被動處境，讓元首暴露在高風險之處境。

陸、結語

摩依士遭刺殺究竟是傭兵所做，還是維安人員所為，目前仍在調查中。被疑為涉嫌參與籌畫本案，並逃往牙買加之前海地國會議員約瑟夫，已於2022年1月間被牙買加警方逮捕。⁵⁰由於刺殺行動之傭兵中有海地裔之美國人參與，

所以美國派遣聯邦調查局（FBI）與國土安全部（DHS）人員前往海地展開調查。美國參議院於2022年1月13日一致表決通過，要求國務院在180日內提出摩依士刺殺案調查報告，但是本案迄今仍未有突破性的進展。無論真相為何，本案顯示該國之維安特勤機構嚴重失職。

特種勤務警衛工作維繫著國家整體命脈，因其所保護對象之安危，攸關國家安全與社會安定，幾乎每個國家都將此任務視為重中之重，不敢有絲毫之懈怠。特種勤務警衛工作均由專責單位負責，並遴選優秀人員擔任。特勤人員之工作通常沒有晝夜之分，以確保維護對象之「絕對萬全」為目標。⁵¹此工作是一種高強度及高壓力之任務，不能有一絲一毫之差錯。因為國家元首若受到危害，國家就容易陷入動盪。

我國之特勤工作已漸趨完善，總統特勤人員亦是百中挑一，具有非常良好之素質，但是我國相關單位仍可從摩依士遇刺案獲取經驗與教訓，因為這是近期最活生生之總統遇刺案例。負責總統之維安單位除了要提升特勤人員戰技訓練外，亦必須確實做到以下幾點工作，以精進我國之特勤維安任務：

第一、確實查核總統特勤人員之身家背景。負責總統安危之特勤人員，其身家背景必須是清白，除了其本人及家人外，甚至其父母及岳父母

47 〈海地追查總統遇刺 逮侍衛長釐清暗殺行動輪廓〉，《中央社》（臺北市），2021年7月16日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202107160056.aspx>（檢索日期：2022年2月8日）。

48 蔡鵬如，〈哥國傭兵受僱4公司 潛伏3個月〉，《中國時報》（臺北市），2021年7月11日，<https://www.chinatimes.com/amp/realtimenews/20210711000090-260514>（檢索日期：2022年2月9日）。

49 賈松鑫，〈我國特種勤務警衛法制之研究〉，《國立中心大學政治學研究所在職專班》（高雄市），2007年12月，頁42。

50 中央社，〈海地前參議員涉總統遇刺案 牙買加落網〉，《聯合報》（臺北市），2022年1月16日，<https://udn.com/news/story/6809/6037244>（檢索日期：2022年2月10日）。

51 陳至瑋，〈法律與政治之間：首長維安與人民意見表達衝突之研究〉，《國立臺灣大學社會科學院政治學系》（臺北市），2018年3月，頁16-17。

與妻子之兄弟姐妹，都應該沒有任何犯罪及不良之紀錄。例如美國特勤局招聘總統特勤人員之條件包括：必須是美國公民、家世清白、身體強壯、視力良好、年齡在21歲至37歲之間，以及具有學士學位等。⁵²其中，家世清白就被列為第二項考量因素，可見美國亦非常重視此條件。

第二、嚴格考核總統特勤人員之日常生活。有關單位必須加強其所屬特勤人員之法治觀念與生活之紀律，日常生活儘量單純，保持家庭與辦公室「兩點一線」之規律生活。而且交友必須謹慎，遠離酒色財氣與賭博等不良嗜好，以免被不肖分子所利用。例如，摩依士之侍衛長赫拉德竟然是美國緝毒局追查多年之毒品案件嫌疑人，此顯示海地安全單位未能確實查核與管理總統身邊特勤人員之日常生活。

第三、嚴防國際傭兵涉案。過往之元首遇刺案大多為本國人民所為，其動機大多為出於政治野心，或是對總統施政、政治現況不滿等原因，很少有雇用外人執行刺殺任務之案例。然而在摩依士被刺案中，有國際傭兵涉案，幕後策劃者之目的無非是想擺脫罪嫌。此種暗殺手法雖然非常罕見，但是未來或許會被有心人所運用。國際傭兵來自世界各國之退役特種兵，大多具有良好戰技。而且有些傭兵只要給予足夠金錢誘惑，什麼任務都肯執行，因此值得我國安、警方及特勤單位特別注意。

第四、加強總統危安預警情報之蒐集。特種勤務警衛工作是一項團隊之任務，所費人力眾

多，僅靠特勤人員之能量，是難以因應周全，並須有賴其他單位之協助及配合，尤其是負責蒐集情報之單位。此工作重在危害之預防，而非事後之應處。要做好危害預防，情報蒐集是首要條件之一。⁵³國家元首雖有重重保護，讓刺殺行動變得越來越困難，但是由於「敵暗我明」，有時難以預防，就如俗話所云：「明槍易躲，暗箭難防」。相關單位若能掌握精確危安預警情報，則特種勤務警衛工作就能夠「事半功倍」，成功保護元首安全。

本文最後期望，不要再有元首遭刺之不幸事件發生。因為元首遇刺必定引起國家動盪，甚至可能引發國際危機。然而，根據《聯合報》之文章稱，回顧歷史，暗殺動機通常與個人野心、政府腐敗及政治對立脫不了關係，政經不穩之中東、非洲貧窮國家發生暗殺之頻率較高。儘管近年暗殺案件已大幅減少，然而在像海地這樣經濟衰敗且政局不穩之國家，領導人不受支持、武器容易取得等因素下，暗殺或政變恐怕仍難根絕。⁵⁴

作者簡介

過子庸

國立政治大學外交系博士

金士懿

開南大學國際企業學系兼任助理教授

52 〈3層貼身保衛 揭秘川普背後的神秘黑衣人〉，《萬維讀者網》（溫哥華市），2017年11月10日，<https://news.creaders.net/us/2017/11/10/1888089.html>（檢索日期：2022年4月26日）。

53 陳偉忠，〈侍衛室、警衛室與國安局的歷史情結〉，《新新聞》（臺北市），2019年8月4日，<https://www.storm.mg/article/1550420?mode=whole>（檢索日期：2022年2月10日）。

54 莊蕙嘉，〈領袖遭暗殺 摩依士40年第26人〉，《聯合報》（臺北市），2021年7月11日，<https://udn.com/news/story/122292/5593030>（檢索日期：2022年2月10日）。