

● 作者/Kenneth W. Allen ● 譯者/余振國 ● 審者/黃坤銘

共軍兵役制度演進

The Evolution of the PLA's Enlisted Force:
Conscription, Recruitment and Training

取材/2022年1月14日及2月11日美國詹姆斯基金會網站專文(*China Brief*, January 14 and February 11/2022)

共軍調整徵募制度與訓練週期，祭出各項補貼措施，以提高人力素質及擴充兵源。本文回顧共軍兵役制度演變歷程，並提出未來可能衝擊，可作為國軍兵源招募之參據。

(Source: USN/Kevin V. Cunningham)



前言

本文探討共軍兵役制度演進。首先闡述兵役制度演進的時空背景，並審視共軍士兵徵集和招募方面的重要議題。接續概述士兵年度訓練期程。共軍年度訓練週期配合年度徵兵週期滾動修正，但軍種和所屬部隊則因兵源配額差異而受到不同程度的衝擊。有四項重大改革直接衝擊義務役兵源：(一)義務役員額及其占士官兵總數的比例；(二)義務役教育水準提高；(三)義務役法定役期二年、士官年資上限28年；(四)徵兵由一年一徵改為一年二徵。

2022年1月4日，中共國家主席暨中央軍事委員會主席習近平發布共軍開訓動員令，下達2022年軍事訓練開訓命令。習近平在命令中要求共軍「緊盯科技之變、戰爭之變、對手之變，大力推進戰訓耦合，大力推進體系練兵，大力推進科技練兵，全面推進軍事訓練轉型升級，練就能戰善戰的精兵勁旅」（中共中央人民政府官方網站，2022年1月4日）。

本文前半段聚焦重要名詞解



共軍新兵前往部隊報到。(Source: People's Daily)

釋、指導文件、部隊規模和兵源組成、徵募性別、體格檢查、徵募權責和兵源分配、徵兵週期及薪資暨補貼等範疇，通盤回顧中共提升共軍教育水準及專業能力所做的各項努力，並檢視共軍從全募兵、全徵兵，乃至義務役與志願役相結合的演變過程(中國簡報，1月14日)。

共軍年度訓練與士兵招募和徵兵週期息息相關。本文後半段回顧共軍新兵訓練發展歷程，並針對2021年開始施行一年二徵制度提出相關議題。雖然文中資訊適用共軍各軍種、兵種與所屬部隊，但本文僅以空軍為例說明。

重要名詞解釋¹：共軍全體士官兵均使用陸軍術語

- **參軍**：在共軍用語中有「從軍」或「入伍」之意。
- **軍士**：士官的通稱。
- **士兵**：士官兵的通稱。依據《兵役法》，士兵可區分「義務兵」及「志願兵」。根據上下文文意，士兵可譯為「士兵」、「兵士」、「士兵戰士」及「戰士」。
- **士官**：士官幹部。
- **新兵**：新進戰士，正在接受基礎訓練的士兵。
- **學兵**：正在接受專長訓練的士官兵。
- **應徵報名**：完成徵集或招募

登記。

- **義務兵**：應徵公民或義務役人員，專指服役二年的士官兵，不論他們是透過徵集、招募或者志願從軍，均屬義務兵。
- **戰士**：士官兵的通稱。
- **徵兵與徵集**：二者最容易混淆，通常譯作「徵集」、「入伍」和「招募」，但在英文中意義完全不同。這些辭語之前都代表徵集，但共軍現在用來通稱「徵集」與「招募」。
- **志願**：志願加入共軍的士官兵，或是完成入伍訓練並轉服現役士官的新進士兵。

指導文件

1949年，中共建政，當時二份兵役制度相關文件沿用至今：

- 《中華人民共和國兵役法》（以下簡稱兵役法）：1955年，中共全國人民代表大會公布。1984年，公布新法，並於1998年、2009年、2011年和2021年進行修正（中共全國人民代表大會，2000年12月10日、2021年6月29日；新華社，2021年8月20日）。
- 《中華人民共和國徵兵工作條例》（以下簡稱徵兵工作條例）：1985年，中共中央軍事委員會公布，並在2001年、2005年和2021年進行修正（中共中央人民政府官方網站，2005年9月15日）。

部隊規模和兵源組成

然而，共軍從未公開部隊規模、各軍種或兵種總額、男女性人數、各階級總額等詳細資訊。

1949年，共軍總員額達550萬，大多為陸軍步兵，主要兵源為教育程度不佳的志願役農民兵。軍官與士兵的比例約為1:1。² 自中共建政以來，共軍在1950年、1952年、1953年、1957年、1975年、1980年、1982年、1985年、1997年、2003年和2016年總計進行11次裁軍，部隊規模從1950年5月的460萬縮減為2016年1月的200萬（中國簡報，2016年2月4、23日）。

如今，上述200萬共軍由三類現役人員組成：軍官/幹部、士官兵（士官和義務兵）與文職幹部。雖然共軍沒有公開各類現役人員的總員額，但依據克雷（Clay）和布拉斯科（Blasko）的估計：「目前軍官和文職幹部約45萬（占23%），士官85萬（占42%），義務兵約70萬（占35%）」（War on the Rocks網站，2020年7月20日）。這表示半數義務兵（35至40萬）會在同一個時間點入伍和退伍，這將大幅衝擊共軍訓練週期（Lowy Institute網站，2021年7月14日）。

共軍約有70萬義務兵，各軍種、兵種及所屬部隊所獲員額不一。例如，陸軍步兵、海軍陸戰隊、空軍空降和地面防空部隊獲撥較多義務兵，因此「義務兵/士官人數比」較高，遠高於海軍水面艦艇部隊、潛艦部隊、海軍航空部隊及空軍航空部隊。

雖然共軍全軍士官和義務兵的人數大致各占一半，但2006年版《中國人民解放軍空軍士兵手冊》指出，中共空軍士官人數約占士官兵總數的60%。³ 這種差異主要是因為中共空軍與海軍及火箭軍一樣，技勤類士官兵職缺比例高於地面部隊。然而，並非所有空軍部隊都有相同的「義務兵

/士官比」。例如，空降部隊和地面防空部隊的義務兵占比就高於航空部隊，航空部隊以士官取代技勤職類的資淺軍官(包含飛機修護)。⁴ 此外，截至2000年代後期，中共海軍艦艇鮮少於11月至翌年2月進行大型海上訓練，因為義務兵和士官尚未完成晉任(美海軍情報辦公室[ONI]，2007年)。然而，在中共

海軍增加士官員額，以及減少主要作戰艦艇義務兵人數後，全年度皆可遂行主要訓練。

徵募性別

依據1984年《兵役法》及其後續修正版本，政府可徵集男性和女性公民服現役，但至今只有男性接受徵集。目前女性只有志願從軍的案例，但仍使用

「徵集」一詞。

體格檢查

健康狀況是共軍招募兵源的重要指標(China Military Online，2018年9月6日)。例如，部分調查顯示，中國大陸的學生身體素質每況愈下，導致符合服役體位的人數持續下滑。根據2018年某大城市徵兵體檢結



共軍約有70萬義務兵，多數分發至陸軍步兵、陸戰隊、空軍空降和地面防空部隊，故海軍水面艦艇部隊、潛艦部隊的義務兵與晉升士官人數比例較低。(Source: USN/Tierra Fulgham)

果，免役體位的比例高達52.98%，其中視力不佳和肥胖為免役主因。

徵募權責和兵源分配

以往是由前總參動員部統籌徵兵作業；但在2016年，共軍成立中央軍事委員會國防動員部，下轄兵員和文職人員處，督導徵集與招募工作。此外，國防部下設徵兵辦公室，與國防動員部共同管理。⁵

1950年代，共軍正式施行徵兵制度，並律定各省、自治區和直轄市的徵兵員額。2011年，在中共《兵役法》修正前，由軍分區所轄各級人民武裝部進行兵役登記和兵源篩選工作。符合服役條件的義務兵將被分配到作戰部隊接受基本訓練，完訓後在原單位任職。一般來說，二年後就會有同一人民武裝部徵集的新進義務兵來接替。

2009年，共軍開始招募大學生入營服義務役，情況便有所改變。共軍設置線上兵役登記網站，並由權責人民武裝部進行管理(全國徵兵網)。雖然，自願入營服役的高中生比例大幅增加，但各人民武裝部仍須透過義務兵，來補足上級賦予目標的不足額。最近，大多數(近乎全數)大學人民武裝部都是透過增加志願役兵源來滿足其配額。但是，在目前一年二徵的制度下，共軍是否仍沿用上述制度有待商榷。

徵兵週期

1955年前，共軍士兵幾乎都是教育程度不佳或不識字的志願兵。1955年，配合共軍推動現代化，中共全國人民代表大會公布首部《兵役法》，推

動義務兵役制，律定服役時間、軍銜(即軍階)與級別。10年後，因為1966至1976年爆發文化大革命嘎然而止。⁶

文化大革命結束，在1970年代後期，共軍啟動野心勃勃的軍隊現代化計畫，針對軍事教育、人員訓練及兵役制度進行改革。義務役和志願役整合成單一系統：義務兵服完法定役期後可轉服志願役，服役年限延長為16年。⁷ 1984年版的《兵役法》指出：「現役義務兵服役年限為『陸軍三年、海/空軍四年』。役滿後，根據部隊需要及個人意願，可續服現役。續服年限為『陸軍一至二年，海/空軍一年』。服完五年役期(含續服年資)的義務兵若具備特殊專長，可轉為志願兵」(新華社，2021年8月20日)。

依照法規，三分之二的義務兵來自農村地區，最高學歷為初中(美空軍大學中國航空航天研究院[CASI]，2021年5月4日，第四章)。其餘義務兵則為高中肄業或畢業。1990年代後期，共軍籌獲高科技武器系統，決心推動士官兵制度改革，但碰到一些挑戰。例如，1990年代，中共只有大約8%的高中畢業生就讀大學。2013年，就讀大學比例提高為26.2%。2017年底，增為42.7%。儘管男性公民在年屆18歲時收到徵兵通知，但因為就讀大學的學生人數日益增加，畢業後就超過徵兵年齡上限(21歲)，而導致符合徵兵資格的高生日益減少。

1990年代後期，共軍試圖解決諸多問題，諸如缺乏合格人員操作和保養自俄羅斯購入的先進武器系統、現代級(Sovremenny)艦、以及Su-27戰機。為此，共軍修正二項法律——《兵役法》與《徵

兵工作條例》——並於1999年生效。共軍試圖透過修法吸引年輕人從軍。⁸

1998年，為解決徵兵困境，《兵役法》下修法定役期，義務役服役年限縮短為二年，並建立士官服役滿30年即享有退休安置的福利制度(全國人民代表大會，1998年12月29日)。在服役滿二年前，義務兵可申請轉服士官，或者透過考試就讀軍校並轉服軍官。未成功轉服士官或軍官的義務兵於二年役滿後解除徵集。

儘管1998年修法改善士兵和士官的服役制度，仍有部分因素影響共軍招募和留才成效。例如，2001年，共軍開始招募大學畢業生，但迄2009年中期，卻只招募2,000名二年制士兵。2009年，共軍擴大招募13萬名大學畢業生和學生；2010年的年度招募員額目標15萬，卻只招到10萬人。為解決前述問題，共軍將軍人薪資加倍。⁹

具有初中學歷農村義務兵人數須達核定員額的三分之二，此項要求已屬不易。另一項阻礙徵集大學生與大學畢業生的原因是，造成許多大學畢業生超齡而影響徵集成效。因此，在2000年代初，共軍提高徵集年齡上限：高中畢業21歲，高職/高專(即大學專科)畢業23歲，大學本科畢業24歲(漢濱區人民政府，2017年5月25日)。

2009年12月，中央軍事委員會推行「士官制度改革計畫」，並修正三項與士官現役役期、管理、教育和訓練等相關規定。前述修正作業旨在確保士兵總額、增加士官人數及減少義務兵總數(新華社，2009年7月15日)。

2011年，中共通過《兵役法》，積極招募大學生和大學畢業生入營服役(全國人民代表大會，

2011年10月31日)。2013年，取消三分之二兵源必須來自農村地區的要求。雖然，高中生仍須等待郵差送來徵兵通知，但大學生可上網登記志願(全國徵兵網)。為了招募受過大學教育的公民入營服二年義務役，中共國防部和教育部訂定吸引人才的財政獎勵措施：(一)免償學貸；(二)肄業學生可返校重修並重選科系；(三)提供退役人員一次性就業補貼；(四)國有企業新進員工數的5%須為退役人員。¹⁰ 2013年前，符合徵集條件的公民在8月會收到徵兵通知。11月1日起，執行為期六週的人員遴選、徵集作業和人員訓練，其中包括體能測驗、政治思想與心理素質測驗。12月中旬左右，義務兵前往分發單位報到，而且鮮少在戶籍省區服役。

雖然，共軍致力提高大學生和大學畢業生在部隊各階層的人數，但其也意識到學年結束到11月開訓前有段空窗期。因此，2013年，共軍將入伍流程提前三個月，開徵日期從冬季調整為夏/秋季。入伍日期是8月1日，並且從當天開始啟動徵兵程序。9月10日左右，新兵抵達部隊接受基礎訓練。服滿二年役期後，在7月31日退伍。過去幾年，大學生和大學畢業生約占新兵人數的一半。儘管共軍預劃在2020年改採一年二徵，但囿於新冠疫情，延後至2021年年初實施。

薪資暨補貼

義務兵每月領取薪資、津貼和補貼，包含服裝、伙食、住宿、差旅和醫療等費用。¹¹ 此外，義務兵戶籍地的地方政府，也會依據每月薪資，給予其家庭成員相對金額的補貼。在新疆、西藏等偏遠

艱苦地區服役的義務兵，也會領到一次性津貼。

禁止在戶籍省區服役

依照規定，1989年爆發六四事件與北京軍事鎮壓後，共軍不准公民在戶籍省區服役。例如，2014年，超過2萬名廣東籍義務兵入營服二年役期，其中20%是大學生或大學畢業生(徵兵信息網，2014年9月6日)。這些新兵分成300多個小組，分發到44個軍級單位，包括蘭州軍區、南京軍區、廣州軍區、中共海軍、中共空軍和人民武裝警察部隊。他們透過鐵運、陸運和空運前往散布於19個省、自治區和直轄市的單位報到。2019年7月，1萬5,000名公民參加浙江省衢州舉辦的二年期入

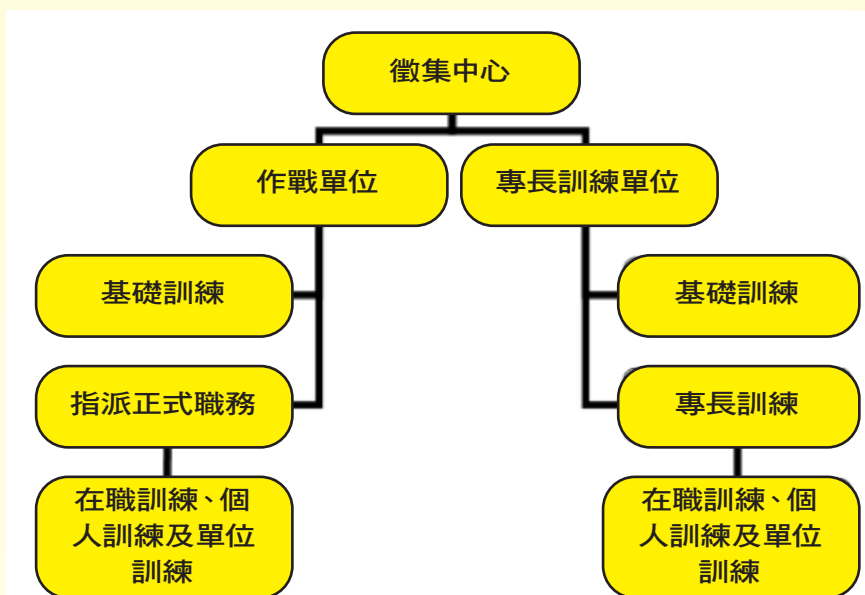
伍人員初選(衢州日報，2019年9月18日)。最終，900名分發到陸軍、空軍、火箭軍、駐香港部隊和戰略支援部隊服役。前述服役人員中，80%是大學生，17.5%是大學畢業生，大學生與大學畢業生錄取率創下該市新高。2019年9月，衢州舉辦二場活動，在入伍人員派駐外地前為他們餞行。

舊制新兵訓練模式

2015年前，新兵直接至訓練單位報到，接受基礎訓練及專長訓練，或者直接到作戰單位，統一分發「新兵連」，俟新兵人數到達營級編制數時，統一編成「新兵營」，每營下轄三個「新兵連」(如圖一)。¹² 作戰基地指派低階士官和軍官督導新



上海新兵準備搭乘火車前往接訓單位受訓。(Source: Shanghai Observer)



圖一：新兵訓練方案

兵基礎訓練狀況。共軍沒有像美軍洛克蘭空軍基地(Lackland Air Force Base)、美陸軍本寧堡(Fort Benning)或傑克遜堡(Fort Jackson)、美海軍五大湖區新兵訓練指揮部(Great Lakes Recruit Training Command)等專屬訓練基地。

新兵在作戰單位完成基礎訓練之後，會被分發至新兵班任職，該班直接隸屬排、連、營級單位。新兵任職後，開始接受在職訓練。接下來幾個月，新兵會依序接受班、排、連、營級戰鬥教練。前述新兵在擔任作戰職務後，無論個人是透過徵集或

是志願從軍，全部通稱義務兵。新兵通稱為士兵或戰士。值得注意的是，中共空軍士兵沒有特定稱呼，不像美空軍稱呼官兵為「航空兵」。中共海軍雖然有「水兵」的稱呼，但其專指士兵。中共空軍也設置專屬訓練單位，執行飛機修護、軍械、航空技術、炊事、通信、裝備、後勤和駕駛等專長訓練。士官和低階軍官則負責作戰或訓練單位的新兵基礎訓練。

1999年，共軍義務兵役期從四年調整為二年，大幅衝擊義務兵訓練週期和分發方式。1999年前，中共空軍義務兵役

期四年，義務兵基礎訓練結束後，接續進行八個月專長訓練，完訓後至少還有三年役期。然而，義務兵役期縮短為二年，中共空軍必須大幅縮短新兵在專長訓練單位的訓期。例如，2002年，濟南軍區空軍駕駛訓練單位將訓期從七個月縮短為五個月。義務兵完訓後，大概只在單位服役17個月就卸甲歸田。¹³

新制新兵訓練模式

2015年，中共空軍將基礎訓練訓期從約七週延長到三個月。該年下半，中共空軍(現為空軍參謀部)成立第一個新兵旅，此作法隨後推廣到整個空軍部隊。空軍著手將受訓學員整併到多個新兵旅，每旅下轄約1,000名新兵。在基礎訓練結束後，新兵分發到作戰部隊，調占職缺並接受在職訓練。中共空軍迄今仍設有多處新兵訓練基地。

根據中共空軍發布的《2017年新兵補充、士官遴選和士兵離退通知》(Notice on 2017 New Soldier Replenishment, NCO Selection, and Soldier De-

mobilization)，2017年人員補充、遴選和離退作業將延續「一次補充、二次遴選、二次離退」的原則。新兵補充的整備工作從7月下旬啟動，其中包含任命和遴選新兵連絡官、成立新兵接訓單位與進行連絡官訓練。連絡官在8月初完訓，新兵在9月1日前到基礎訓練單位完成報到，所有人員必須在9月10日基礎訓練開訓前到指定地點報到完畢。¹⁴

心理素質和身體健康是新兵訓練的重要環節。2016年9月起，入伍士兵須接受心理測驗，這也是空軍軍醫大學航空醫學研究所實驗計畫的一部分。新兵父母會從微信發送訊息，鼓勵子女完成基礎訓練，而訊息內容會以朗誦方式轉達新兵周知。

基礎訓練期間，新兵不佩掛任何階級(如圖二)。完成基礎訓練後，新兵授階晉任為一等兵



圖二：參訓中的共軍新兵

(共軍稱列兵，如圖三)。服役滿一年後，晉升為上等兵，肩上會多一條金槓。12月，基礎訓練結束，各戰區確認新兵任職單位。隔年1月初，新兵陸續到作戰單位報到，或者留在訓練單位繼續接受專長訓練。某北部戰區空軍基地車輛勤務連舉行迎新典禮中，士官在典禮上提到「所有職務都會讓你們成長茁壯」，對那些沒有如願以償分發到第一志願的新兵，這點更是重要。東部戰區空軍某基地，綜合考量新兵專長、大學主修及個人意願進行派職，總計87%的新兵分配到與專長相符的職缺。東部戰區空軍某地對空飛彈旅則依據心理評估結果進行派職。

中共空軍律定部分訓練基地遂行人員訓練，訓練內容包含高階重要幹部集訓，以及新兵高強度訓練。南部戰區空軍某地對空飛彈旅旅內老兵多半於9月或11月退伍(依據入伍時間而定)，為了讓



圖三：共軍列兵(等同一等兵)和上等兵肩章



共軍期望單位能夠輔導新兵融入部隊生活，持續參加大型訓練，並且要求新進士官也須先完成專長訓練，始可維持單位戰力。(Source: DVIDS/April Davis)

新兵能夠與屆退士兵銜接，下令加快新兵訓練步調，新兵雖然不熟稔軍事理論，但已具備基本作戰能力。為改善此現象，該旅訂定漸進訓練模式，要求新兵學習裝備操作及基本理論。

專長訓練部分，2018年1月，中共空軍空降軍針對2017年入伍士兵進行首次大型飛機跳傘訓練，2016年入伍士兵則進行最後一次跳傘訓練。某空降旅士兵接受三種機型的跳傘訓練，以及多次日間、夜間空投訓練，俾利2016年入伍士兵成為合格戰鬥員。1月底或2月初的春節假期，大部分訓

練都會暫時擱置。空降軍所屬新兵會在整個春季參加專長訓練，其中一個空降兵機械化團又必須在3月接受自動步槍實彈射擊評鑑。與此同時，訓練基地持續執行基礎訓練(包括基礎搏擊和唱歌答數)。另外，義務兵役期縮短為二年，職前訓練也從一年半至二年縮短為九個月。

單位訓練和年度訓練週期

新兵分發到作戰單位後，必須接受在職訓練、個人訓練與單位訓練，包括按部就班進行通識訓

練、戰術訓練和戰役訓練。因此，新兵通常耗時數月取得專長與融入部隊生活。共軍預計讓二年制新兵在前六個月就能對專業駕輕就熟，並參加部隊大型訓練。¹⁵

問題是，部隊若以義務兵為主體，就沒辦法全年維持絕佳戰力。單位必須輔導新兵融入部隊生活。新兵完成基礎訓練後，部隊就忙著接兵，與此同時，相對數量的老兵，不是屆退就是轉服士官。因此，新兵基礎訓練期間，各單位有長達三到四個月的時間，僅有半數二年期義務兵。此外，無法晉升的士官也會跟著二年期義務兵同時

退伍，而新進士官也須先完成專長訓練。

2020年，共軍預劃推行一年二徵制度，但囿於新冠疫情，推遲至2021年實施。在新制度下，男性公民年度兵役登記和兵源篩選區分二梯次。首輪登記與甄選於2020年12月10日至2021年2月20日間舉行，決選於2月20日至3月31日舉行。第二輪登記與甄選於2021年4月1日至8月15日舉行，決選於8月15日至9月30日舉行(澎湃新聞，2020年12月11日)。但是，女性公民作業期程則不同。首輪登記與甄選為2020年12月10日至2021年2月15日，第二輪為2021年6月

26日至8月15日(中國軍網，1月21日)。主要招募對象為18至22歲的高中和大學應屆畢業生，女大學生服役年齡可延長至23歲、男大學生可延長至24歲(澎湃新聞，2020年12月11日)。來自農村地區的高三學生超過20歲就不能從軍。2022年，上半年招募於2月15日開始，3月31日結束，下半年招募期間為8月15日至9月30日(中共國防部，2022年2月7日)。2022年主要招募對象為大學生和大學畢業生，主修科學與工程專業，以及具備作戰相關技能學生優先錄取。申請人可於全國徵兵網(www.gfbzb.gov.cn)進行線上申請。新兵月薪超過1,000人民幣(約157美元)。一次性津貼部分：志願到新疆和西藏等偏遠艱苦地區服役者，可獲1萬人民幣(約1,575美元)；具備大學本科學位者，可獲4,000人民幣(約625美元)；具備二年或三年大學專科學位者，可獲2,000人民幣(約315美元)。此外，二年徵兵期間，當地政府核撥原生家庭每年5萬3,539人民幣(約8,470美元)的生活補貼。服滿二年役期後，政府額外撥發9,000人民幣



共軍每年新進及離退人數合計約有40萬，如此大量的兵源流動，影響了其年度訓練週期與戰備。(Source: USCG/Manda M. Emery)

(約1,415美元)的再就業補貼。退伍後返校深造亦有額外學費補貼：大學部8,000人民幣(約1,260美元)，研究所1萬2,000人民幣(約1,885美元)(搜狐，2022年1月26日)。

有關2021年基本訓練部分，本研究僅蒐整少數案例。例如，3月30日，空軍新兵在訓練單位接受為期三個月的訓練(中國軍網，2021年3月30日)。當年第二梯次，中共陸軍新兵於9月16日抵達訓練基地，分發至新兵訓練營及所屬連級單位，開始二到三個月的基礎訓練(中國軍網，2021年7月21日)。基礎訓練結訓後，他們晉升為列兵，掛上肩章分發到作戰單位報到。

結論

共軍早在1949年中共建政前即已成軍。起初為全志願役部隊，後續轉為全義務役，現在則為義務役與志願役混合編成。1999年，義務兵役期縮短為二年。另外，推動士官制度，讓順利升遷的士兵，最長服役年限可達30年。過去20年，共軍透過招募——而非徵集——大學生來提高士兵整體學歷。例如，2009年，共軍實行獎勵制度，吸引具備大學學歷公民從軍，透過將訓期提前三個月，提高大學生於學年結束投身軍旅的意願。2009年第一梯次招募，共軍是否招收大量大學生仍有待查證。

共軍每年新進及離退人數合計約40萬，每年大量兵源流動影響年度訓練週期。2020年，共軍由一年一徵改為一年二徵，以降低人員流動對戰備的衝擊。不過，共軍迄今仍未公布新制執行成效的相關資訊。總之，若新制未達預期成效，共軍在

未來十年內可能會有所調整。

問題研討

一年二徵新制的假設與相關議題如下：¹⁶

- 一年二徵與一年一徵期間並未完全重疊。2019年8月與2020年8月入伍的義務兵可能會服滿二年役期，役滿後將退伍、轉服士官或擇優納入軍官教育與訓練。然而，2021年推行新制後，當年入伍新兵分於2月和8月開始接受訓練，服完二年役期後將於2023年2月和8月退伍。
- 軍級、集團軍與戰區層級似乎已整合新兵基礎訓練期程，但全軍部隊是否進行類似整合？全軍有多少訓練基地？徵兵與基礎訓練期間，新兵訓練基地是否全數支援？
- 假設同時進訓的義務兵人數只有過往(40萬)一半，新兵旅級所屬營級單位應維持原編制？還是須等比例縮編？
- 尚無新兵分發到專長訓練基地的相關資訊。新兵應於專長訓練基地接受基礎訓練及專長訓練，研判前述訓練基地仍持續運作。
- 訓練基地的軍官與士官是否為全職教官？若然，教官遴選流程為何？教官年資多久？
- 所有訓練基地每年都會進行二梯次基礎訓練嗎？新兵基礎訓練結訓後，分發方式是：各單位每年接收一梯新兵(每梯新兵分發所屬各單位)？二梯新兵(每梯新兵分發所屬半數單位)？或者每二年接收一梯新兵(每梯新兵分發所屬四分之一數量的單位)？最後一個方案最能降低各單位接兵頻率。

- 義務兵完成基礎訓練並分發至作戰部隊後，可能依循往例，接續進行在職訓練和專長訓練。

一段時間後，共軍即可評估新制度的效益。然而，未來幾年，新制極可能會有進一步修正。

作者簡介

Kenneth W. Allen是美空軍備役軍官，曾駐中國大陸擔任助理空軍武官，曾發表中共軍事事務、共軍組織結構與中共空軍的相關專文。

Reprinted from The Jamestown Foundation with permission.

註釋

1. Information in list is from the following sources: Zhang Qiliang, ed., *A Chinese-English Dictionary of Military Terms* (漢英軍事詞典), (Beijing: Naval Press, December 2001); *PLA Military Terminology Dictionary*, 2nd ed., 2011.
2. "PLA Downsizing History," *Renmin Haijun*, 13 September 2003, 3; "Reduction of 200,000 Troops is Aimed at Paving the Way for Informatization of the Armed Forces," *Hong Kong Tzu Ching*, Number 156, 1 October 2003, 64-65.
3. *PLA Air Force Enlisted Handbook* (中國人民解放軍空軍士兵手冊), (Beijing: Blue Sky Publishing House, November 2006), p. 252.
4. Based on analysis of information from *Air Force News*, January 24, February 14, February 26, 2006, 3.
5. Information in section from Kenneth W. Allen, et al, "China's Defense Minister and Ministry of National Defense" and Mark Stokes, "The Chinese People's Liberation Army General Staff Department: Evolving Organization and Missions" in Kevin Pollpeter and Kenneth W. Allen, eds. *The PLA as Organization v2.0*. Vienna, VA: Defense Group Inc., 2013; Dennis J. Blasko, *The Chinese Army Today: Tradition and Transformation for the 21st Century*, Second Edition. London and New York: Routledge, 2012.
6. Harlan W. Jencks, *From Muskets to Missiles: Politics and Professionalism in the Chinese Army 1945-1981*, Westview Press, 1 Jan 1982, p. 227.
7. Military Science, Vol. 2, *Chinese Military Encyclopedia*, Beijing: Academy of Military Sciences Publishing House, July 1997, p. 563.
8. Cong Wensheng, "China's Military Service System," *China Armed Forces*, Number 12, Volume 4, 2011, 25-27.
9. Ibid.
10. See Li Shanshan, "China's Military Service System," *China Armed Forces*, Number 12, Volume 4, 2011, 31-33.
11. Information in this subsection from multiple articles on the (Conscription/Recruitment Dynamics)(徵兵動態)tab on the University/college Student Conscription (Recruitment) Information Network(大學生徵兵信息網) (www.0730hao.cn/index.html) for 2012-2016.
12. Information on new soldier training prior to 2015 is derived from *People's Liberation Army Air Force 2010*, Chapter 4, (Dayton, OH: National Air and Space Intelligence Agency, August 1, 2010).
13. 共軍空軍中很少軍官持有駕駛執照。車輛駕駛幾乎都由義務兵和低階士官擔任，他們必須經歷漫長的車輛駕駛訓練，最多只能服役12年。Yu Jianhai and Gao Yang, "Small Ideas Become Big Policy," *Air Force News*, October 26, 2002, p. 1.
14. Information in this section is compiled from *Air Force News*; See *Air Force News*, August 14, 2017, 1; September 27, 2; November 22, 2017, 2; January 24, 2017, 1; January 8, 2018, 2; January 12, 2018, 2; January 20, 2017, 1; February 22, 2017, 3; February 8, 2017, 2; March 28, 2017, 2; April 13, 2017, 1; September 26, 2017, 4.
15. Dennis Blasko, *The Chinese Army Today: Tradition and Transformation for the 21st Century*, London: Routledge, 2006, 51.
16. 下列議題是蒐整作者與布拉斯科(Dennis Blasko)訪談內容而來。