

區域情勢 REGIONAL



中共與俄羅斯的關係將隨近期俄烏戰爭的演變,而決定日後兩國的合作態勢。圖為2018年6月8日蒲亭訪「中」的迎賓 儀式。(Source: Reuters/達志)

● 作者/Michael Schuman ● 譯者/張彥元

● 審者/洪琬婷

China's Russia Risk

取材/2022年3月14日美國大西洋月刊網站專文(The Atlantic, March 14/2022)

中共與俄羅斯的關係向來跌宕起伏,而當前兩國國力已有顯著差異。在近 期俄烏戰爭中,中共是否能抓住機遇而成爲國際事務中具建設性的參與 者,或許會是這場戰爭最爲深遠之影響。

-俄羅斯入侵烏克蘭之前,習近平原本可能 透過與蒲亭(Vladimir Putin)關係升溫而讓 中共得到更大的利益。當時蒲亭這位俄羅斯領導 人正在對抗美國勢力,造成美國與其歐洲盟邦關 係緊張,並騷擾烏克蘭這個年輕的民主鄰國。這 一切對中共而言幾乎沒有造成任何其他損失。或 許只是臆測,蒲亭甚至可能為習近平最重要的外 交政策目標(奪取臺灣)預先鋪路。

然而,自戰爭開始以來,中共與蒲亭之間夥伴 關係的處處陷阱已然暴露無遺。美國的聯盟網路 重整旗鼓,共同對俄羅斯實施極具破壞力的制 裁。北京方面則採取其慣常的作法,在各方之間 踢踏搖擺,貌似中立,但卻讓自身在世界大國間成 為局外人。各國都清楚習近平支持哪一方,所以其 立場使中共與強化的跨大西洋聯盟更形疏離。

這些矛盾狀況應已不足為奇。早在一個世紀前 共產黨於中國大陸甫成立初期,其與俄羅斯間的 關係便時而充滿無窮前景,但也經常陷入危機險 境。今日亦復如此。

中共和俄羅斯之間表面關係的改善,使華府安 全專家擔憂,美國將必須與世界上兩個最強大威 權國家所組成之邪惡聯盟抗衡,這兩個國家決心 以對其有利方式重塑全球秩序。如此陰謀詭計可 能會帶來艱難的戰略挑戰;正如蒲亭入侵烏克蘭 之悲劇所示,一次對抗兩者之一已十分困難,倘 若美國須因應中俄共同對美國全球力量發起突 襲,則情況會更為複雜。北京與莫斯科可互相幫 助以規避美國制裁,從而剝奪華府之影響力。他 們反美的可能性將永無休止。

然而,由於雙方難以互信,在冷戰期間,中共和

俄羅斯並未能把握聯合對抗美國的機會;意識形 態之爭、雙方領導人對立以及野心相互衝突,導 致彼此相殘。今日,中共和俄羅斯利益亦非完全 一致;事實上,兩國很可能會走向不同的未來。

關鍵在於,中共對俄羅斯的關係正成為試金 石,驗證北京希望在世界上扮演何種角色。中共 一再聲稱其支持「和平共處」與結束分裂的「冷 戰思維」。然而,由於蒲亭不合時宜地尋求恢復往 日蘇維埃帝國榮景,習近平卻加以支持;即使此 舉是被動為之,也讓其看似另一位成形中的獨裁 者。因此,北京如何處理與莫斯科之間關係,將 有助於定義中共的大國形象。

近數十年來,中共於世界的地位深受「中」美 關係影響。但從許多層面上來看,「中」俄關係在 編寫現代中共歷史方面,無論是正面或是負面影 響,均同等重要。

這兩個共產政權關係的開端並不順遂。1949年 12月,中國大陸內戰結束,並且在「中華人民共和 國」成立僅兩個月後,毛澤東登上武裝列車,專 程赴蘇聯拜會史達林(Joseph Stalin)。這位貧困 的懇求者端著恭順謙卑態度,面對共產世界無可 爭議之指導者。毛澤東承繼了一個飽受戰爭蹂躪 之國家, 迫切需要金錢、技術與國際上的支持。 蘇聯的協助對於中共政權存亡至關重要。當兩 位領導人會面時,毛澤東向史達林提出幾乎涵蓋 一切所有的要求,包括同盟條約、財政支援、軍 事援助,甚至請求史達林協助編輯自身著作。史 達林雖然抱持鼓勵的態度,但對一切要求卻未置 可否。他將毛澤東安排在莫斯科郊外鄉間別墅, 而拖沓的討價還價則持續了數週。1950年2月,



毛澤東決定與美國建立外交關係,以抗衡蘇聯核武威脅。圖為中共產製「紅 旗L9」國賓用車,曾於1972年接待尼克森總統。(Source: AP/建志)

毛澤東終於在《中蘇友好同盟 互助條約》上簽字,但其中令人 備感羞辱之條款,卻讓人想起 帝國主義列強於19世紀強加於 中國、引人反感的「不平等條 約」。

儘管如此,蘇聯還是提供了 龐大的援助。歷史學家文安立 (Odd Arne Westad)在其著作 《全球冷戰》(The Cold War: A World History)中寫道,如此奧 援規模讓「世界各地任一國家 級計畫皆無法與之媲美,更超 越了美國援助歐洲的馬歇爾計 畫」。蘇聯顧問訓練中共軍官 並協助規劃中國大陸城市。史 達林死後,莫斯科對中共的熱 忱有增無減;繼任者赫魯雪夫 (Nikita Khrushchev)認為,中共 會是共產主義最終戰勝西方之 關鍵。

然而,在1950年代後期雙方 關係開始分裂。在共產黨階級 制度中,毛澤東逐漸不甘於屈 居人下,因而在經濟和外交政 策上,與莫斯科分道揚鑣。對毛 澤東而言,蘇聯受「右傾思想」 左右,而這是共產主義術語中

鬥爭用語之一。1969年,雙方 的邊境衝突幾乎升級為全面戰 爭。蘇聯威脅使用核武,而毛澤 東也擔憂有此可能。隨後經過 談判,雙方緊張態勢得以緩和, 然而北京與莫斯科之間的激烈 對抗,促使毛澤東做出了一個改 變歷史之決定:於1972年與尼 克森(Richard Nixon)總統會面, 並與中共所稱帝國主義壓迫者 的美國和解。

近年來,歷史重演;隨著與 華府緊張關係升級,北京與莫 斯科的關係則日益增溫。習近 平稱蒲亭是他「最好的朋友」; 2022年2月,雙方在北京冬季奧 運前夕會晤後,宣告兩國友誼 「沒有止境」。許多因素讓雙方 愈走愈近。例如在經濟上,雙方 是彼此互補的夥伴。對中共而 言,俄羅斯是重要原物料供應 國,而俄羅斯則需要中共的投 資和高科技產品。兩國間貿易 額僅2021年一年即增加36%, 達到1,470億美元,而且雙方亦 共同開發商用噴射客機等專案 計畫,與波音公司和空中巴士集 團競爭。

然而,據卡內基莫斯科中 心(Carnegie Moscow Center)

高級研究員陳寒士(Alexander Gabuev)表示,「反美是『中』蘇 建立新友誼的秘密配方」。習近 平與蒲亭共同的目標是將美國 影響力外推遠離其邊界,並瓦 解美國在他們各自所處區域之 同盟關係。正如蒲亭擔憂北約 愈來愈逼近俄羅斯,習近平也 因受到美國在亞洲的夥伴國網 路所包圍而備感壓力。在他們 企圖重新制定全球地緣戰略版 圖過程中,持續共同施加美國 在歐洲和亞洲所面臨的壓力, 將可分散華府注意力與資源,

並散播美國難以履行其全球承 諾之疑慮。兩國間貿易與投資 愈多,就愈不容易受到美國經 濟制裁影響。如果兩國真如彼 此所承諾,以各自貨幣進行貿 易與投資,或許甚至可以擺脱 美元強大的束縛。

但有很多因素不證自明,上述 情況幾乎不會發生。最根本原 因是兩國的發展方向相悖。蒲 亭所主掌的是一個正在衰落中 之國家,缺乏經濟活力以維持 其政治影響力。他能夠承擔向 美國所領導的全球體系扔出一

枚手榴彈之後果。然而,中共則 自詡為一個崛起中的大國,而 其崛起(至少在目前)仍然與世 界秩序息息相關。習近平與蒲 亭相同,也希望改變這個體系, 然而習近平承受不起太大的破 壞。中共經濟與世界經濟緊密 相連,倘若習近平引發任何動 盪,都可能會賠了夫人又折兵。

陳寒士指出,中共「要盡其可 能地透過參與全球經濟與供應 鏈而受益」。他補充説明,對中 共而言「描繪出『大國』實際意 涵,與蒲亭狂熱地執著於征服 烏克蘭相比,其領導人必須更 加務實、更少情緒、更有遠見、 且更為長遠」。

隨著中共國勢日強,雙方利 益上之差距可能更形擴大。陳 寒士表示,習近平「期望透過 科技實際主宰俄羅斯經濟,將 其整合納入為『中華治世』(Pax Sinica)中的一個從屬夥伴國, 在形式上尊重俄羅斯主權,但 其外交政策與經濟更順應中共 外交政策目標導向。中共目前 還沒有能力迫使俄羅斯就範。 但是10年或15年後則完全無法 同日而語,而這也正是俄羅斯 的風險所在」。



2022年4月5日,烏克蘭總統澤倫斯基以視訊方式,參加聯合國安理會俄烏戰 爭相關會議,並譴責俄羅斯軍隊濫殺平民一事。(Source:AP/建志)



面對西方國家對俄羅斯的經濟制裁,中共為求自保,決定暫停亞洲基礎設施投資銀行與俄羅斯的相關業務。圖為亞洲 基礎設施投資銀行。(Source: Reuters/達志)

由此觀之,蒲亭與習近平雙 方友誼,或許也和其各自與華 府的關係一樣危險。隨著烏克 蘭情勢的發展,如此情形可能 會漸漸浮上檯面。

在某些方面,雙方的夥伴關 係漸有回饋。蒲亭從習近平之 處獲得寶貴的外交支持,而北 京則認為,莫斯科在對抗民主 上,表現出色、貢獻卓越。

然而,習近平對「最好的朋 友」出手相助也僅止於此。北 京已然在蒲亭的安全顧慮與戰

爭之間劃出了界限,雖然稱如 此顧慮合情合理且並未譴責戰 爭,但也並未明確予以支持。在 聯合國安理會就譴責俄羅斯入 侵烏克蘭的提案投票中,中共 棄權。

上述情況部分的成因是來自 於意識形態。中共主張國際關 係應以「不干涉」他國事務為 基礎。「入侵」是最為嚴重的 干涉,因此蒲亭發動侵略使習 近平的外交地位尷尬。中共官 員也在有關烏克蘭的發言中,

一再強調尊重國家主權之重要 性。

非僅於此,中共自身國家利 益亦將限制習近平提供支持的 程度。例如,儘管北京反對他 國針對俄羅斯實施制裁,並可 能會想方設法協助蒲亭逃避制 裁,但中共已深度融入全球經 濟,無法承擔自身遭到制裁的 風險。國際制裁公布後,中共國 營銀行開始限制購買俄羅斯大 宗商品之信貸額度。中共支持 的亞洲基礎設施投資銀行也暫





習近平與蒲亭之間的關係,很可能僅是各取所需,而隨局勢發展,中共在世 界所扮演的角色也將被重新定義。(Source: AP/建志)

停與俄羅斯有關之活動。2022 年2月,凱投宏觀公司(Capital Economics)的首席亞洲經濟學 家威廉斯(Mark Williams)在一 份報告中寫道:「中國很可能會 在西方制裁所允許範圍內,透 過金融與貿易等方式支持俄羅 斯。中國大型企業與官方部門 不會冒風險去加深與西方關係 的裂痕」。

這也正是有待驗證之處。就 根本而言,中共的優先要務永 遠是中共自己。到目前為止, 北京仍堅稱其與莫斯科的友誼 「堅若磐石」,但其對莫斯科 (或對任何國家)之援助是建立 在不會對中共原定計畫造成損 害之上。這意味著習近平與蒲 亭之間的親密關係,可能仍僅 是各取所需。這個雙人搭檔仍 可能會為美國與其盟邦帶來許 多麻煩,但雙方可能難以實現 真正的同盟,無法建立類似美 國與日本或英國之間,各方願 意實際協調行動與政策之同盟 關係。

蒲亭也幫了習近平一個大 忙,他讓中共一窺獨自發動戰 爭所可能發生的情況。蒲亭入 侵之舉已顯示, 迥異於北京領 導層原有認知,美國之同盟體 系其實仍舊活躍、運作良好,並

且仍然有效。對國內穩定念茲 在茲的中國共產黨,或許會對 俄羅斯受到制裁之程度感到惴 惴不安, 並且開始評估其忍受 同等制裁所須付出的代價。許 多評論者原本預測,烏克蘭危 機可能是中共對臺灣發動軍事 襲擊的前兆。然而到目前為止, 情況可能剛好相反。

現在的問題是,習近平會如 何反應?烏克蘭政府已直接籲 請中共利用其對蒲亭的影響力 來結束戰事。據吾人所知,北京 方面一直未置可否。所以,習近 平正面臨一個重大抉擇:他可 以抓住這個千載難逢機會,扮 演全球好好先生的角色,代表 烏克蘭介入危機,在此過程中 緩解美「中」對抗,並使中共成 為在國際事務上具建設性之參 與者。或者,他可以繼續與蒲亭 站在同一陣線,並追求其削弱 美國實力的長期目標。

或許,俄烏戰爭影響最為深 遠的結果,將是定義中共在世 界所扮演之角色。

版權聲明

Reprint from The Atlantic with permission.