

中共國家發展的聚焦——石油

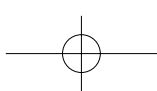
作者簡介



張如倫備役上校，陸官校41期、陸院74年班、戰院77年班、兵研所84年班；曾任排、連、營、科長、戰院教官、副主任教官、主任教官等職。

◆ 提 要

- 一、中共刻正處心積慮的掠取全球各地區之油源，因為可靠且穩定的油源，不僅是確保中共未來在國際戰略環境中仍處於主動的地位，更是中共國家發展的聚焦。
- 二、中共爭取國外石油之作為：(一)推動能源外交；(二)投資開發與併購油田；(三)軍備轉移配合開發油源。
- 三、中共確保石油安全之作為：(一)突破「麻六甲困局」；(二)構建「珍珠鏈」護油；(三)興建陸上輸油管道；(四)建立石油儲油基地。
- 四、中共爭取油源之困境：(一)引發國際之疑慮與不滿；(二)海上護油能力薄弱；(三)石油運用欠缺效率且浪費嚴重。
- 五、中共近年不惜鉅資在全球強力併購石油公司、投資開發油田，已被西方國家形容為「挑釁」，但真正令國際難以肆應的是：(一)中共爭取油源不計代價的傾向；(二)中共能源外交對國際穩定和秩序不負責任的態度。



六、石油之高度需求、有限供給的特質，未來益加凸顯其重要性及不可或缺，爭取油源必將是每個國家尋求生存、發展的聚焦，當然也包括我國。

關鍵詞：能源外交、石油安全、石油利益、麻六甲困局、珍珠鏈

前言

2005年6月23日中共「中國海洋石油公司^①」（簡稱「中海油」）宣布，已向美國第九大石油公司優尼科（Unocal）正式提出185億美元併購建議；7月19日優尼科董事會拒絕中海油之競標，理由是政治風險太高^②。2005年8月22日哈薩克石油公司宣布，該公司已經與中共「中國石油天然氣公司」（簡稱「中石油」）達成協議；中石油以41.8億美元收購哈薩克石油公司股份^③。2005年12月19日中共「中國石油化工公司」（簡稱「中石化」）在德黑蘭就伊朗「亞達瓦蘭油田」開發和1千億美元《油氣能源進口協定》進行談判^④。2006年4月20日中海油宣布，完成對奈及利亞第130號海上石油探勘許可證45%股權收購，金額為27億美

元^⑤。

石油是國力的泉源，也是現代工業的「血液」和「推進器」，現今各工業國家無不竭盡所能獲取各石油產地的開採權，以掌控石油市場上的權益。能否有效的掌握石油，已成為壯大自己、削弱敵人的關鍵。以上幾個中共近期收購、開發石油的案例，可以看出中共目前正處心積慮的掠取全球各地的油源；因為可靠且穩定的油源，不僅是確保中共未來在國際戰略環境中仍處於主動的地位，更是中共國家發展的聚焦。

中國大陸石油供需現況及預測

中共自1978年推動改革後，曾於80年代輸出石油以賺取外匯，此時期中共的原油產量排名在全球第六位。1981~1990年間，大陸石油生產年平

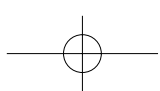
註①：中共於1980年代設立三家大型的國營石油公司：（一）中國石油天然氣公司——負責陸上上游業務；（二）中國石油化工公司——負責煉製和石化等下游業務；（三）中國海洋石油公司——負責海域上游業務；三大石油公司占有中國大陸石油業80%以上市場。經濟部大陸石油工業研究組，《中國石油暨石化工業的銳變》（臺北：中國石油股份有限公司海外處出版，1998年6月），頁33。

註②：〈優尼科170億美元賣給雪佛龍〉《聯合報》，民國94年7月21日，版B1。

註③：〈42億美元擊敗印度中石油併購哈薩克〉《中國時報》，民國94年8月23日，版A13。

註④：〈北京擬向伊朗購買千億美元油氣〉《中國時報》，民國94年12月20日，版A11。

註⑤：〈中海油收購奈國45%油權〉《聯合報》，民國95年4月21日，版A13。



均增長率為3.2%，同期消費增長率為2.1%；但從1991～1998年生產量下降，年平均增長率僅1.9%，但消費增長率遽增到7.7%，消費大幅超過了生產的增長，石油供需失衡狀況產生^⑥。自1993年起，中共開始進口石油及石油相關產品，成為石油淨進口國，至1996年成為僅次於美國、日本的全球第三大石油進口國；至2003年年底，更超越日本成為全球第二大石油進口國。

2000年中共石油需求量約2億噸，進口量為5千萬噸，石油進口依存度為25%^⑦；2003年石油需求量約2.5億噸，進口量為9千餘萬噸，石油進口依存度達35%^⑧；至2005年石油需求量約3.1億噸，進口量為1.36億噸，依存度已接近45%^⑨。中共官方估計，至2010年石油之需求量將達3.5億噸，若自產量低於1.75億噸，中共石油進口依存度將達50%。預計至2020年中共對石油總進口量可能超過3億噸，屆時中

共石油進口依存度將高達60%^⑩。當一個國家其能源依存度超過50%時，將面對兩項根本性的挑戰：一是消費國比產油國的地位更加突出；二是對能源問題的控制必將越來越困難，如價格上漲、產量減少等^⑪；簡言之，即國家之發展處於被動地位。由於中國大陸這個快速發展的經濟體，對國際能源供需的影響重大，因而國際能源機構對中國大陸做了若干石油需求的預測（如附表一）。

大陸探明之石油儲量為240億桶左右（美國能源部之計算：1噸原油換算為7.33桶，240億桶約為32.7億餘噸；另有資料認為大陸原油剩餘可開採量為23.8億噸），2004年大陸生產的原油約為1.75億噸，2005年約1.8億噸，預判至2020年年產量達2億噸；也就是說，在沒有重大儲量發現或技術突破下，現今石油儲量將在20年內開採耗盡（大陸本身預估僅15年）^⑫。中國大陸石油需求量不斷上升，但自產量有限的狀

註⑥：張如倫，〈論中共「走出去」的石油戰略〉《陸軍月刊》（桃園：國防部陸軍總司令部，民國93年11月），頁39、40。

註⑦：劉立范，〈關於中國石油安全戰略的思考〉《中國國情國力》（北京：中國國情國力雜誌社，2003年第9期），頁4。

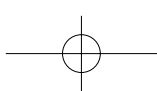
註⑧：曹新，〈能源戰略選擇箭在弦上〉《中國國情國力》（北京：中國國情國力雜誌社，2005年第1期），頁7。

註⑨：〈沙國將助中共設戰略儲油〉《聯合報》，民國95年4月24日，版A14。

註⑩：〈中共能源新戰略覓新油源參與開發〉《中國時報》，民國94年6月6日，版A13。

註⑪：張如倫，〈中共爭奪能源的戰略涵意〉《陸軍月刊》（桃園：國防部陸軍總司令部，民國94年3月），頁31。

註⑫：陳俊常，〈中國大陸石油安全問題之探討〉《展望與探索》（臺北：展望與探索雜誌社，民國95年3月），頁41、42。



表一 中國大陸石油需求預測一覽表

預測單位	年份	2010	2020	2025	2030
石油輸出組織		7.6	11.4	13.5	
美國能源部		7.6	11	12.8	
國際能源機構		283	394		510
日本能源經濟學研究所		266	349		415
中石化經濟技術研究院		293	378		
中國能源研究所		335~357	430~475		

註記：石油輸出組織及美國能源部之單位為每日百萬桶（mb/d），餘各機構均為全年百萬噸（Mtoe）。

資料來源：陳俊常，〈中國大陸石油安全問題之探討〉《展望與探索》（臺北：展望與探索雜誌社，民國95年3月），頁43。

況下，自然石油進口之依存度持續上揚，於是石油安全的概念廣為中共各級領導所重視，石油安全為能源安全之重心，石油利益遂成為國家利益的核心¹³。

中共爭取國外石油之作為

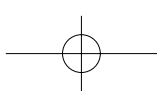
一、推動能源外交

中共自1993年成為石油進口國以來，國內石油已無法滿足日益龐大的需求，故必須嚴峻地面對石油供需問題。儘管中共以「大國外交」為名，與世界各大國或組織（如歐盟、東協等）建立所謂的「夥伴關係」，實質都是在推動

「能源外交」，以爭取穩固油源為目的。如2001年的「上海合作組織」，雖以建立區域安全體系為名，實則是中共與俄羅斯聯手排除美國，企圖主導中亞地區之能源開發。2003年中共與東協簽署「戰略夥伴關係」，就是刻意拉攏東協國家，以利開發南海油氣資源（南海被證實蘊藏原油約2,130桶¹⁴）。近年中共領導人出國頻繁（2001年以來中共國家主席出訪國家統計，如附表二），其所到之處、所談之事，大都是以能源、尤其是石油為重心。如2005年4月出訪印尼、菲律賓、汶萊三國，主要

註¹³：「石油安全」是指一國為獲取石油利益而擁有主權控制，或從國際市場穩定可靠地取得石油資源而不受威脅或侵害，由此保障該國的現實、參與國際競爭和可持續發展的石油需求。「石油利益」是指一個國家的經濟運行、社會發展、安全戰略和國際作為對石油生產或利用需要程度，並由此形成的整個國家對石油的依賴關係。張瀾濤，〈論石油利益與「入世」後我國石油安全〉《國際關係學院學報》（北京：國際關係學院，2002年第5期），頁34，35。

註¹⁴：〈South China Sea Region〉《Energy Information Administration》，<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/schina.html>。



表二 2001年以來中共國家主席出訪國家統計一覽表

年 月	出 訪 國 家	備 註
2001. 1	烏干達、賽普勒斯、約旦、利比亞、敘利亞、伊朗	
2001.10	德國、西班牙、法國、英國、俄羅斯	
2002. 4	馬來西亞、新加坡、美國	至美國出席G8高峰會
2003. 5	俄羅斯、哈薩克、蒙古、法國	至法國出席G8高峰會
2003.10	澳洲、紐西蘭、泰國	至泰國出席APEC高峰會
2004. 1	法國、埃及、加彭、阿爾及利亞	
2004. 6	波蘭、匈牙利、羅馬尼亞、烏茲別克	至烏茲別克出席上海合作組織高峰會
2004.11	阿根廷、巴西、智利、古巴	
2005. 4	菲律賓、汶萊、印尼	至印尼出席亞非集團高峰會
2005. 7	俄羅斯、哈薩克、英國	至英國出席G8高峰會
2005. 9	加拿大、墨西哥、美國	至美國紐約出席聯合國60週年紀念大會
2005.10	北韓、越南	
2006. 4	美國、沙烏地阿拉伯、摩洛哥、奈及利亞、肯亞	

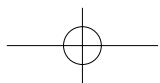
資料來源：一、自製。二、陸以正，〈縱橫世界胡錦濤的「大國外交」〉《中國時報》，民國95年5月1日，版A16。

是洽談能源合作及共同探勘南海油氣之協議；同年7月出訪俄羅斯、哈薩克兩國，則均與興建石油管線通往中國大陸有關；再以2006年4月胡錦濤的出訪為例，除美國外，所到之處不是簽署能源協定（沙烏地阿拉伯、奈及利亞），就是簽署投資開發石油合約（摩洛哥、肯亞）。因此，我們可以確定，中共現階段之外交重點是以取得油源為標的。

二、投資開發與併購油田

中共國營石油公司在國外投資開發與併購上，起初是參與一些石油合作和基礎工程建設，隨著時間與經驗的累積，逐步進入石油探勘與開發，目前則是積極地參與國際石油市場上的競逐。中共參與國際石油市場的主要途徑有兩種：一種是開拓國際市場，從國際市場直接購油及石油產品，儘可能達到進口來源多元化、進口方式多樣化；另外一種則是參與國外石油開發，併購國外石油公司，建立海外石油生產基地¹⁵。已知

註¹⁵：蔡裕明，〈從「石油政治」論中共石油安全戰略〉《中共研究》（臺北：中共研究雜誌社，2005年10月），頁77、78。



中共自2002年迄今投資開發與併購國外油氣田之各種協議（如附表三）。

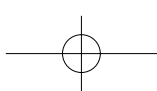
三、軍備轉移配合開發油源

1995年奈及利亞政府處決了反政府異議份子，此舉受到西方國家連續3

年（1996～98年）的抵制，中共是唯一未予以任何譴責的國家，同時不顧西方國家的壓力，繼續提供武器給奈國，中共因此終於在長期為西方各大石油集團割據的奈國能源市場中取得立足點

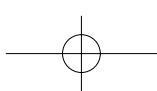
表三 中共自2002年迄今投資開發與併購國外油氣田一覽表

國 家	時 間	公 司	合 作 事 項
哈 薩 克	2003.10	中石油	收購「德士古——北布扎奇合資公司（Texaco North Buzachi Inc）」100% 股權。
	2004. 4	中石油	投資95億美元，並簽署《中哈油管協議》。
	2005. 8	中石油	收購「哈薩克石油公司」100%股權，總值41.8億美元。
	2005. 8	中海油	與「Kaz Munai Gaz石油公司」簽署《北裏海石油與天然氣協定》。
俄 羅 斯	2003. 5	中石油	簽署《關於「中俄原油管道原油長期購銷合同」基本原則和共識的總協議》。
	2005. 6	中石化	與「俄羅斯石油公司」結盟，合作在俄遠東地區油氣探勘，並簽訂《原油進口中長期合作協議》
古 巴	2005. 2	中石化	簽訂在佛羅里達海峽古巴界內進行採油作業合約。
奈 及 亞	2003. 6	中石油	投資1.5億美元，標得位於尼日三角洲儲量2千1百萬桶的油田。
	2005	中石油	簽署8億美元協議，供應3萬桶/日原油。
	2006. 4	中海油	以27億美元收購第130號海上石油探勘許可證45%之股權。
查 德	2003	中石油	收購英國「Cliveden石油公司」H礦區25%股權。
安 哥 拉	2004	中石油	購買32萬3千桶原油/日，超過美國的30萬6千桶，成為安國最大的石油輸出國。
沙 烏 地 阿 拉 伯	2005	中石化	以35億美元與「亞美國家石油公司」、「艾克森美孚石油公司」共同投資福建煉油乙烯工廠
	2006. 1	中石油	簽署《關於石油天然氣和礦產領域開展合作議定書》等五個能源合作計畫。
科 威 特	2005.12		投資50億美元在廣州建石油精煉廠，日產20～40萬桶汽油，全部用科威特進口原油。
伊 朗	2005.12	中石化	簽署《亞達瓦蘭油田開發專案備忘錄》，並購買該油田50%之產品。
茅 利 塔 尼 亞	2004. 9	中石油	簽訂茅利塔尼亞Ta13、Ta21和12區塊石油開採合同。



加拿大	2002.12	中海油	與「哈斯基石油公司」簽訂《南海珠江口盆地40/30合同區石油合同》
	2005.4	中石油	收購生產油砂的「MEG能源公司」17%的股權，並簽訂興建由亞伯達省至太平洋港口的油管，提供中方70萬桶／日之原油。
澳洲	2003.10	中海油	就Gorgan天然氣開發簽訂框架協議。
	2004.12	中海油	收購澳洲西北大陸架天然氣項目生產許可證、租賃證及探勘許可證等權益。
利比亞	2002	中石油	以1.45億歐元標得500公里輸油、氣雙管線工程。
	2004	中石油	以3億美元收購原油1千萬噸／年。
緬甸	2004.12	中海油	簽訂A4、M10區塊PSC合同。
菲律賓	2003.11	中海油	簽署《共同探勘開發南中國海油氣資源協議》。
菲律賓、越南	2005.3	中海油	共同簽署《在中國海協定區三方聯合海洋地震工作協定》，藉地震和地球物理方法來查明該海域石油資源儲量。
印尼	2002.1	中海油	以5.85億美元收購西班牙「Repsol-YPE石油」公司在印尼五大油田的部分資產。
	2002.4	中石油	收購世界第五大石油「Devon Energy公司」在印尼的油氣資產。
	2004.2	中海油	與「Muturi石油公司」簽署《銷售與購買協議》。
	2004.12	中海油	與「PLN石油公司」簽署《東南蘇門答臘天然氣銷售協議》。
阿爾及利亞	2002.10	中石油	投資1.7億美元簽署20年的提高石油採收率專案。
	2003.7	中石油	投資2.45億美元簽署啟動「阿德拉爾油田」上下游一體化專案，以達成年產量60萬噸的目標。
	2003.11	中石油	獲得謝利夫盆地102a/112和烏埃德姆亞盆地350兩個區塊油田風險探勘。
	2004.2	中石油	與「國家石油公司」簽署《石油領域合作議定書》。
委內瑞拉	2004.12	中石油	簽署《擴大能源合作協議》，並獲得委國15個產油區塊開採、生產與外銷石油與天然氣的權利。
厄瓜多爾	2003.8	中石油	與「能源礦產部」及「國家石油公司」簽署《石油領域合作協議》。
蘇丹	2002.11	中石油	啟動「富拉油田」生產設施建設。
	2003.8	中石油	與「能源礦產部」簽署三項石油合作協議。
	2004.3	中石油	開採「富拉油田」。
埃及	2003	中石油	投資3.5億美元追蹤一油氣塊專案。
	2004.1	中石油	與「石油部」簽署《石油領域合作諒解備忘錄》。
尼日	2003.12	中石油	簽署兩個區塊的石油探勘協定。
台灣	2002.5	中海油	與「中油公司」簽署《台南盆地和潮汕凹陷部分海域合同區石油合同協定》

資料來源：一、自製。二、蔡裕明，〈從「石油政治」論中共石油安全戰略〉《中共研究》（臺北：中共研究雜誌社，2005年10月），頁78～80。三、有關中海油與我國中油公司簽署之協定，請參閱張如倫，〈論中共「走出去」的石油戰略〉《陸軍月刊》（桃園：國防部陸軍總司令部，民國93年11月），頁50。



⑯。1995年蘇丹唆使恐怖份子暗殺埃及總統穆巴拉克，聯合國決議對蘇丹進行外交制裁，中共置之不理，並於1995~97年間，相繼售予蘇丹6架殲六戰機、50架Z-9直升機、100門自走砲，1997年中共即取得蘇丹石油的投資權。在非洲除了奈及利亞、蘇丹外，安哥拉也是中共供給武器以維持軍事關係的國家，除藉以加強雙方之夥伴關係外，並用以抵付採購原油的費用⑰。

不僅在非洲，蘭德公司（RAND）就表示美國特別關注中共向伊朗出售大規模毀滅性武器技術和材料（如濃縮的六氟化鈾，UF₆）的問題，原因不為別的，「中國只是要確保自身未來的能源安全，而必須在該地區獲得至關重要的影響力⑱。」位於伊朗南部的亞達瓦蘭油田，蘊藏原油約160億噸，不僅是伊朗最大的未開採油田，同時也被認為是世界上儲量最大的油田之一，中共覬覦已久，終於2005年12月與伊朗簽署了《亞達瓦蘭油田開發專案備忘錄》，不僅由中石化負責開採該油田，並購買該油田50%之產品。這就是當原子能總署

證實伊朗已成功提煉濃縮鈾，美國及歐盟均提出制裁，而中共堅持反對的理由；中共不僅無意制裁伊朗，甚至邀請伊朗加入「上海合作組織」以制衡美國⑲。

中共確保石油安全之作為

依據國際能源組織的安全標準，是對某一地區石油依賴度不能超過進口的30%⑳。以2005年為例，中共進口原油總量的58%來自於中東，非洲約占20%，東南亞約占19%㉑；顯然的，中共進口石油是以中東地區為主，從該地區進口之石油大都通過印度洋—麻六甲海峽—南中國海，這條航線從地緣上就容易被控制（海峽狹窄、易於封鎖），海盜活動猖獗，更是國際恐怖組織襲擊的目標，特別是美國在該地區有駐軍，這對中共而言，在經濟發展及國家安全上均產生受制於人的潛在威脅。2003年11月，中共國家主席胡錦濤在經濟工作會議上特別指出：國內進口原油4/5左右是通過麻六甲海峽海上運輸，而一些大國染指並企圖控制麻六甲海峽航運通道。因此，胡

註⑯：蔣忠良，〈中共之石油戰略與其對非洲關係〉《問題與研究》（臺北：國立政治大學國際關係研究中心，民國92年7、8月），頁116~118。

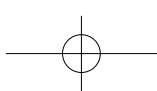
註⑰：蔣忠良，前引文，頁116。

註⑱：王緯，〈中國如何解決石油問題〉《中國評論》（香港：中國評論文化出版，2003年1月），頁16。

註⑲：〈上海合作組織邀伊朗加入〉《中國時報》，民國95年4月20日，版A13。

註⑳：朱顯平，〈中俄能源合作及對東北亞區域經濟的影響〉《東北亞論壇》（長春：東北亞研究中心，2004年第3期），頁31。

註㉑：〈北京國安聚焦確保能源安全〉《中國時報》，民國95年1月5日，版A3。



錦濤要求必須從新的戰略全局高度，制定新的能源發展戰略，以確保國家能源安全²²。中共確保石油安全之作為，遂全方位的在推動中。

一、突破「麻六甲困局」

誰控制了麻六甲海峽，誰就扼制住了中共的能源通道。麻六甲海峽是中共海上石油的生命線，對這條水道的過度依賴，中共專家用「麻六甲之困局」形容必須通過該海峽的無奈，為了破除此困局，大陸能源機構、學者、專家研擬若干計畫，僅列舉兩項較為成熟之方案。

(一)開鑿克拉地峽運河

由於泰國政府在2004年宣布，爭取今後5年成為亞洲貿易中心，將在緊鄰克拉地峽鋪設一條橫貫泰國灣與安曼海東西兩岸長達260公里的輸油管，泰國的企圖是取代麻六甲海峽成為世界第三大石油貿易樞紐地位，因此積極向亞洲各國推銷此方案。此方案引起中共極大興趣，經研究後，提議在克拉地峽開鑿全長102公里長之「東方巴拿馬運河」，運河建成後，不僅可以避開麻六甲海峽，且可使中、日、韓等國運油路線縮短1千公里，此案遂為東北亞各國關注。依據《亞洲周刊》的報導，中共計畫與日本、泰國合作，一起開鑿克拉地峽運河，細部計畫中共正在審議中²³。

(二)開闢中緬石油管道

中共計畫在緬甸南部瀕海的實

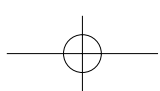
兌、皎漂、丹兌和丹松四個港口的其中之一，作為中緬石油管道之起點；港口選定後，將在此港口興建30萬噸原油碼頭和60萬立方米的天然氣槽，並逐步建立為境外能源生產供應基地。同時沿港口鋪設一條直徑813毫米的輸油管道，經曼德勒（緬甸）、從大陸雲南的瑞麗入境，終點至昆明，全長1千7百公里，此一石油通道直接通往印度洋，以避開麻六甲海峽。該計畫建議於2008年動工，若按時動工，可望於2010年建成，預定每年輸送2千萬噸原油為目標，並在雲南就地建設新興的石油煉化和石油戰略儲備基地，不僅可縮短原油在國內運輸距離，大幅降低運輸成本，並可輻射至貴州、廣西、四川和重慶等西部省區市。

二、構建「珍珠鏈」護油

2005年1月《華盛頓時報（Washington Times）》引據美國國防部淨評估辦公室一份題為〈亞洲的能源未來〉報告指出，中共深信一旦台海衝突爆發，美軍將首先切斷運往中國大陸石油供應通路，為此特別研擬「珍珠鏈」的對策。所謂的「珍珠鏈（string of pearls）」，係以中國大陸為軸心，從中東到南中國海，沿途分別在瓜達爾（巴基斯坦）、安格達旭（孟加拉）、烏瑪（緬甸）、克拉（泰國）、柬埔寨、南中國海等地設立軍事基地或投射軍力方式，保障石油

註²²：〈麻六甲難依靠建中緬輸油線〉《中國時報》，民國95年3月20日，版A13。

註²³：〈中共開拓油路海陸雙管齊下〉《中國時報》，民國93年8月1日，版A10。



運輸安全²⁴，其中對瓜達爾港及南中國海兩處有較確切的說明；中共在巴基斯坦的瓜達爾港建造海軍基地，並設有電子監聽站，瓜達爾港位於巴基斯坦西南端，接近波斯灣，可監視從赫姆茲海峽到阿拉伯海之間的船隻航行動態。中共在南中國海亦積極加強軍力，以期能夠從內陸與海南省投射海、空軍力，最近翻修了永興（Woody）島的機場，並且加強探油平台裝備及海洋調查船²⁵。

三、興建陸上輸油管道

將鄰近產油國家產出之原油，用輸油管道方式輸送至中國大陸，是中共分散油源、提高安全系數的重要能源戰略。目前中共努力運作的地區，一是中亞，一是東西伯利亞。依據調查分析，中亞地區現有可採石油儲量約78億噸；另據美國的調查估計，裏海與中亞地區蘊藏的石油儲量更高達370億噸²⁶。1997年中共以95億美元擊敗西方大石油公司，取得哈薩克兩座油田20年的開採權，和一條通往中國大陸西部的輸油管線投資權²⁷。該油管從哈薩克裏海岸邊的阿特勞，至新疆的阿拉山口，全

長3千多公里，2004年5月中哈兩國簽署油管興建協議，9月油管工程動工，預期2011年完工，全線完工後，初期每年供應大陸1千萬噸的原油，最終將達5千萬噸原油的目標²⁸。

90年代中期，俄羅斯探明的石油儲量為70~100億噸，而俄國豐富的油源又大部分集中在東西伯利亞，約占總儲量的80%²⁹。中共自1994年即與俄國協議共同建設一條由東西伯利亞至中國大陸東北的原油輸送管道，2001年9月兩國達成協議，由俄國貝加爾湖南邊的安加爾斯克經赤塔到黑龍江省的大慶市（此段稱「安大線」），全長2,400公里，2003年5月中俄雙方元首亦簽署安大線油管合作協議。自中共與俄國協商建設輸油管道以來，日本政府即積極運作促使俄政府改變計畫（如提供經援、技術等），經俄多方考量後，2005年宣布廢棄安大線，另規劃由泰舍特到海參崴附近的納霍德卡（此段稱「泰納線」），全長6,224公里³⁰。中共受挫後並未放棄，經過一年的努力，俄國總統普亭於2005年7月宣布，將優先興建

註²⁴：蔡裕明，〈從「石油政治」論中共石油安全戰略〉《中共研究》（臺北：中共研究雜誌社，2005年10月），頁81。

註²⁵：〈中共建「珍珠鏈」確保油源〉《中國時報》，民國94年1月19日，版A11。

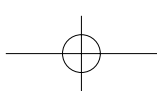
註²⁶：張良能，〈裏海地區正成為新的世界熱點〉《現代國際關係》（北京：現代國際關係社，1998年12月），頁36。張凱勝，〈中美石油戰，第二回〉《中國時報》，民國94年9月22日，版A15。

註²⁷：龍舒甲，〈論裏海能源與外高加索地區安全之關係〉《問題與研究》（臺北：國立政治大學國際關係研究中心，民國92年3月），頁99。

註²⁸：〈西油東運即將全線貫通〉《聯合報》，民國95年3月22日，版A13。

註²⁹：朱顯平，前引文，頁31、32。

註³⁰：張如倫，〈中共爭奪能源的戰略涵意〉，前引文，頁32、33。



通往中國大陸的石油管道。該管道全長4,118公里（若含中國大陸漠河至大慶段，共約5,200公里），整個工期7年，第一階段可望於2008年完成，若全線完工，年輸油量可達3千萬噸，其中2千萬噸將銷往中國大陸，另1千萬噸銷往日本^①。

四、建立石油儲備基地

中共至今沒有完備的石油儲備體系，是其能源戰略中一項弱點。國際能源機構要求其成員國，至少建立消費90天的戰略庫存量，目前美國、日本、德國、法國的石油儲備分別為158、161、127和96天，而中共原油綜合儲備僅有21.6天^②，這與國際能源機構要求相去甚多。中共在2001年3月第九屆全國人大四次會議中提出建立石油戰略儲備目標，2002年方才訂出至2010年石油儲備40天的目標。2003年5月中共投資1千億人民幣，以15年的時間區分三個階段，完成儲備90天的計畫目標。首批選定的第一階段儲備基地為：浙江鎮海、岱山、山東黃島和遼寧大連四處，並於2003年動工，預期於2010年竣工，屆時將建成相當於40天石油淨進口量的儲備量（約1,500~2,000萬噸）^③。

2006年4月，胡錦濤赴沙烏地阿拉伯訪問，雙方簽署能源、國防、安全和

貿易等多項協議外，討論沙國在海南省設立1億噸石油聯合儲油基地是胡錦濤此行重點。聯合儲油基地早在2005年9月已在洽談，2006年1月沙國國王阿布杜拉訪問北京時，與中共簽署五個能源合作計畫，其中就有合建儲油基地，此計畫成功機率極大，對中共未來石油需求將提供充足保障，而聯合儲油基地的建立亦有助鞏固沙國在東亞地區的銷售布局，是一個雙贏計畫^④。

中共爭取油源之困境

一般而言，久處計畫經濟體制的中共石油業者言，在進行國外石油的投資開發與併購案中，對生產與管理的技術奧援、對市場的敏感度與應變能力顯然不足^⑤。但中共的石油公司是國營企業，其70%以上資金來源得自政府。因此，它並非以擴大投資的利益為取向，而是為國家發展規劃，故不惜鉅資在全球併購石油公司、投資開發油田，正因如此，引起國際間普遍的反感，其主要原因有二：一是中國大陸的能源運用欠缺效率且浪費十分嚴重；二是中共在全球強力尋求海外油源的動作，已被西方國家形容為「挑釁」，但真正令國際難以肆應的是：（一）中共爭取油源不計代價的傾向；（二）中共能源外交對國際穩定和秩序之不負

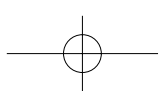
註①：〈俄石油管線優先通往中國〉《聯合報》，民國94年7月11日，版A13。

註②：張如倫，〈中共爭奪能源的戰略涵意〉，前引文，頁42。

註③：張如倫，〈中共爭奪能源的戰略涵意〉，前引文，頁42。

註④：〈中沙傳合建海南儲油基地〉《中國時報》，民國95年1月24日，版A13。

註⑤：蔡裕明，前引文，頁78。



責任的態度³⁶。中共這種不計代價、不負責任爭取油源的作法，使國際間普遍認為中共這個崛起中的超級強權，不是全球性的競爭者，而是頗具侵略性的對手。

一、引發國際之疑慮與不滿

中共收購優尼科石油公司看似一樁商業交易，但美國卻認為讓共產黨控制的公司收購美國的石油公司，將威脅美國國家安全。美國國會所屬的「美中經濟和安全審議委員會」委員Carolyn Bartholomew表示，優尼科的資產包含阿拉斯加、墨西哥灣等離岸採油平台，若讓中共掌控優尼科，等於將來在美國國土上掌控重要能源³⁷。美國以政治風險太高的理由排斥了中共，卻以170億美元的低價碼賣給美國雪佛龍-德士古（Chevron-Exco）石油公司，這充分顯現美國對於中共石油擴張戰略的不滿。美國是全球消耗石油最多的國家，依據美國能源部估算，進口石油在美國石油消費總量的比重，將從1996年的46%上升到2020年的66%³⁸。因此，美國對石油之依賴尤勝於中共，而美國企圖主導石油產地與中共開發地區大致相同（如中亞、非洲、東南

亞等），兩國為爭奪石油而可能產生的緊張關係自然無法避免。

中共與日本間的石油爭奪戰從東西伯利亞已延伸至東海。聯合國遠東經濟委員會出版的《艾默利報告》指出，東海是亞洲地區石油蘊藏充足且尚未開發的海域³⁹。自1998年中海油在上海東南方的「平湖」油氣田將產出的天然氣由海底輸氣管直接輸送至大上海地區，就引發日本的關注，只是「平湖」油氣田距離中日兩國中線海域以西70公里之遙。2003年中海油又開發了「春曉」油氣田，因距離海域中線僅5公里，因而引起日本極度的恐慌與不滿。2004年日本防衛廳在《新防衛大綱》的機密報告中，竟然將東海引發的摩擦列為「日中開戰」的假想情境方案之一⁴⁰。2005年7月，日本政府批准日本帝國石油公司在東海油氣田開採的申請（是否實際進行開採，目前還不明確），中共提出警告，認為此舉是對中方權益和國際關係原則的嚴重挑釁。美國保守派智庫「美國企業研究所」（AEI）研究員、著名亞洲問題專家卜大年（Dan Blumenthal），在華盛頓舉行的「日中關係研討會」上強調：對東亞地區爆

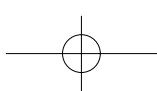
註³⁶：蔣忠良，前引文，頁123。

註³⁷：蔡裕明，前引文，頁86。

註³⁸：美國人口占全球的5%，卻消耗全球25%的能源。Clyde Prestowitz，《美國遊戲》（臺北：大塊文化出版，2004年3月），頁121～125。

註³⁹：張延廷，〈中共油路我地緣戰略優勢〉《聯合報》，民國95年4月25日，版A15。

註⁴⁰：日本2004年《新防衛大綱》中，針對「日中開戰」的假想情境模擬三種具體方案，分別是「海洋資源權益的對立」、「釣魚臺所有權紛爭」、「臺海紛爭」。張如倫，〈中共爭奪能源的戰略涵意〉，前引文，頁40。



發戰爭的擔心要超過臺海地區^①。此外，美國曾透過外交優勢，讓中共退出裏海與沙烏地阿拉伯部分油氣探勘計畫，印度與中共爭奪安哥拉、哈薩克油田之收購，以及競標俄羅斯尤科斯石油公司的股權等等，在在都因爭取油源而引發國際疑慮與不滿。

二、海上護油能力薄弱

中共以「麻六甲之痛」形容在麻六甲海峽問題上的困局，之所以成為「困局」，依據香港《文匯報》的報導：第一、目前麻六甲海峽處在馬來西亞、新加坡的控制範圍，印度、印尼軍力也是觸手可及；第二、以中共目前的軍力，根本無法控制這條海峽；第三、這條海峽已經成為美國全球戰略中必須控制的16條咽喉水道之一^②。簡單的說，就是共軍軍力鞭長莫及。美國在此區域的軍力，除了在印度洋上的迪亞哥加西亞島（Diego Garcia）海軍基地之外，美國以防止恐怖主義與海盜為由，發展出一種名為「檢視機制（inspection regime）」，可以用來掌控中共的原油與其他原料的輸入。依據中共軍力報告的研判，中共海軍水面艦艇是無法投射其力量到麻六甲海峽，最多偶爾巡弋至南海；因為目前其水面艦艇的防空力量不足，而距離又太遠，空中掩護無法涵蓋。固然目前中共海、空實力都在加強中，除了永興島有加長

的跑道，自俄羅斯購入的加油機也將會加大戰機的縱深，如果未來有足夠數量的高性能潛艦，情況或許有所改觀，但就近期言，麻六甲海峽仍是中共之痛處^③。

三、石油運用欠缺效率且浪費嚴重

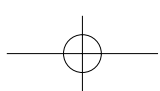
中共近年龐大的石油需求量，常被指責是造成國際油價高漲的元凶，引起國際間普遍的反感，其主要原因有二：一是石油運用效率明顯偏低，依據中共《能源中長期發展規劃綱要（2004～2020年）》的資料統計，每千美元國內生產總值的石油消耗，大陸為0.26噸，是日本的3.3倍，美國的2倍，印度的1.2倍^④。再以交通運輸為例，大陸交通運輸用油占石油總消費量的45%左右，此一燃料消耗比世界發達國家高出10～20%；二是能源浪費十分嚴重，以2002年為例，中共國民生產淨額能源消耗是世界平均值的3～4倍，是日本的11.5倍，德國、法國的7.7倍，美國的4.3倍，若中共繼續依此種高耗能生產，除持續擴大浪費能源外，生產力將大打折扣。以上兩項數據充分顯示中共對石油成本概念未能確實建立，致使石油的運用有太多的浪費，此一現象如不能儘速改善，不僅對石油戰略獲致的成果將事倍功半，對能源消耗所創造的財富，將遠低於發達國家。2005年3月華府環境研究機構「地球政策研究所」

註①：〈美專家：中日衝突危機更甚臺海〉《中國時報》，民國94年12月15日，版A13。

註②：〈麻六甲難依靠建中緬輸油線〉《中國時報》，民國95年3月20日，版A13。

註③：〈北京國安聚焦確保能源安全〉《中國時報》，民國95年1月5日，版A3。

註④：陳俊常，前引文，頁52。



指出，中國大陸對全球主要基本物資和其他日漸枯竭資源（如石油、穀類、鋼鐵等）「無法滿足」的需求，將引發新的政治衝突^{④5}。

結 語

當我們認識到中共全力爭取石油、確保石油安全之作為後，我們也必須瞭解我國的石油戰略地位；臺灣每天消耗約64.6萬桶的原油（2001年資料），幾乎所有的原油都由海運進口，其中有98%是經由麻六甲海峽經南中國海運回^{④6}，我們不禁要問，中共的「麻六甲困局」，是否也是我國的困局？中共為了突破麻六甲困局採取了若干措施，我們呢？南海除了蘊藏豐富的油氣、漁獲等資源外，也是世界運輸量第二大海上航道（僅次於地中海），不僅是中共能源供應的生命線，也是日本、南韓及我國能源供應的生命線^{④7}；中共對南海的企圖，不僅僅是能源之爭奪，更是航道的掌控。我國的石油輸運困局，可能還要包括中共在南海之阻撓或封鎖，這更加大了我國的石油困境。石油是國力的泉源，其對臺海局勢影響尤深，變相的成為中共能否攻略臺海的考量因素，中共戰略石油的儲備愈多，威脅也愈大；在

中共全面建立石油儲量的現在，我國的石油儲量能否滿足戰時需求？一旦我國聯外航道遭受中共阻撓或封鎖，我們有什麼管道可以獲得石油？

2004年年底原油暴漲至55美元／桶，2005年年底又漲至70美元／桶，至2006年4月即衝破75美元／桶，美國若干研究機構預測未來石油可能漲到105美元／桶^{④8}。爭奪油源已是世界各國一致的目標，為什麼美國一面打伊拉克、一面與利比亞建交？又為什麼美國頂尖的軍事戰略家為石油舉行兵棋推演，不惜同時與中共、伊朗和委內瑞拉三方作戰^{④9}？因此，我們也不難理解中共何以要堅決支持伊朗，又何以與日本關係惡化。古羅馬的戰略家維吉修斯（Vegetius）說：「想要和平，就得準備戰爭」，這經典的名言若修改為「想要生存發展，就得準備石油」，當更吻合現今國際局勢；石油之高度需求、有限供給的特質，未來益加凸顯其重要性及不可或缺，爭取油源必將是每個國家尋求生存、發展的聚焦，當然也包括我國。

收件：95年5月30日

修正：95年6月15日

接受：95年6月22日

註④5：〈EPI：中國龍將吸乾全球物資〉《中國時報》，民國94年3月11日，版A13。

註④6：鍾堅，〈國軍兵力整建：海軍戰備整備研析〉《臺灣國防政策與軍事戰略的未來展望》（臺北：國防政策評論與淡江大學國際事務與戰略研究所主辦，2001年1月），頁7。

註④7：Richard Sokolsky，Angel Rabasa，C.R.Neu合著，《The Role of Southeast Asia in U.S.Strategy Toward China》（臺北：國防部史政編譯局譯印，民國90年6月），頁15。

註④8：沈文和，〈養套殺石油橫財4150億美元〉《聯合報》，民國94年8月30日，版A15。

註④9：〈搶油爆世界大戰美兵棋以一敵三〉《中國時報》，民國95年6月1日，版A13。