

共軍高技術局部戰爭中政治工作之探究——以共軍戰時政治工作為例

作者簡介

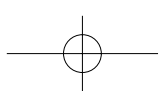


陳津萍中校，政戰學校78年班、政戰學校政研班87年班、政戰學校政研所碩士；曾任排長、連（營）輔導長、處長、教官，現任職於國防大學軍事學院共同教學中心。

◆ 提 要

- 一、共軍認為平時政治工作是戰時政治工作的基礎和準備，戰時政治工作是平時政治工作的繼續，兩者不能完全分割。
- 二、共軍戰時政治工作主要內容：(一)加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略方針、作戰原則和命令、指示的貫徹執行；(二)進行作戰動員和戰場鼓動；(三)健全組織，調整補充幹部；(四)進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作；(五)開展反心戰、反策反工作等項目。
- 三、共軍戰時政治工作的發展與影響：(一)強化戰時政治工作的研究與演練；(二)積極培育政治工作人才的科技含量；(三)謀求高技術局部戰爭制約官兵心理的解決之道；(四)開展「三戰」，深化對臺工作。
- 四、共軍政治工作黨支部編組成員，書記、副書記、組織委員、宣傳委員、青年委員、紀律檢查委員、保衛工作委員、群眾工作委員與敵軍工作委員（必要時設置）。

關鍵詞：政工條例、高技術局部戰爭、政治工作、戰時政治工作



前言

共軍認為在美軍所主導的高技術局部戰爭中（如第一、二次波灣戰爭、科索沃戰爭、阿富汗反恐戰爭等），凸顯政治工作是「構成軍隊戰鬥力的重要因素^①」，對於戰鬥力的生成、鞏固、提高和發揮具有重要作用，更是一種直接的戰鬥力，對戰爭的進程和結局產生著重要影響。因此，共軍歸納美軍在高技術局部戰爭中戰時政治工作的實踐啟示（如表一），自然而然對於擁有政治工作優勢的共軍來說^②，具有鼓勵和啟發的作用，並落實於相關法規的修訂。

因此，中共根據形勢及任務的發展變化，於2003年12月修訂「中國人民解放軍政治工作條例」（簡稱「政工條例」）^③；翌年5月，前軍委主席江澤民批准「中國共產黨軍隊委員會工作條例」（簡稱「黨委工作條例」）^④；2005年12月12日，軍委主席胡錦濤批准「中國共產黨軍隊支部工作條例」（簡稱「黨支部工作條例」）^⑤，均為

突出以肆應「高技術戰爭」發展需要，體現其對政治工作的新要求，規範中國共產黨對軍隊實施政治、思想、組織領導和軍隊建設的一些根本性問題，是軍隊進行政治工作的基本依據^⑥，確保部隊的高度集中統一、團結一致，確保從政治上、心理上分化瓦解敵軍，確保黨中央、中央軍委戰略意圖的貫徹落實，以達作戰勝利^⑦。換言之，共軍認為戰時政治工作在高技術局部戰爭中有其一定的功能，是作戰之要務，軍隊之大事，贏得戰爭勝利之重要保證^⑧，詮釋了政治工作是共軍「生命線」^⑨的重要性。

基於以上的論述，本文擬從共軍對高技術局部戰爭中的特點、要求出發，歸納共軍如何把握政治工作的組織實施？如何做好高技術局部戰爭中戰時政治工作？如何增強其針對性、指導性、操作性的作用？對共軍而言，均具有十分重要的意義。再者，共軍至今仍是我國國家安全的威脅者，在以敵為師的前提下，剖析共軍平、戰時政治工作之發展

註①：〈總政領導就修訂「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2003年12月26日，版1。

註②：運新宇等編，《軍隊思想政治建設二十四講》（北京：國防大學出版，2004年10月），頁21。

註③：〈經黨中央中央軍委批准中國人民解放軍政治工作條例頒布〉《解放軍報》，2003年12月15日，版1。

註④：〈經中央軍委主席江澤民批准「黨委工作條例」正式頒發〉《解放軍報》，2004年5月10日，版1。

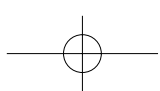
註⑤：〈軍隊黨的基層組織建設的基本法規〉《解放軍報》，2005年12月12日，版1。

註⑥：〈中共中央、中央軍委批准頒布解放軍政治工作條例〉《解放軍報》，2003年12月16日，版1。

註⑦：南兵軍，《政治指導員工作指南》（山東：黃河出版社，2003年4月），頁103～104。

註⑧：曾求騰著，岳忠強序，《省軍區戰時政治工作指導》（北京：軍事科學出版社，2003年11月），頁1。

註⑨：於下頁。



與影響，並將焦點置於戰時政治工作，期望消弭共軍對臺開展看不見的硝煙，是為研究動機與目的所在。

共軍高技術局部戰爭中與政治工作相關名詞意涵

共軍認為在當今時代，誰要贏得高技術戰爭的勝利，誰就不能不特別重視政治工作，拿破崙說過：「戰場上的勝利四分之三取決於精神因素」；美國國防部亦強調：「即使是世界最先進的武器技術，勝利的關鍵是人而不是武器^⑩。」由表一的內容，顯見美軍對戰時政治工作之重視，並為共軍所效法與運用。

鑒於此，有關共軍高技術局部戰爭中與政治工作相關概念、平戰時政治工作之關係，茲分述如下：

一、相關名詞概述

共軍指出，在高技術戰爭中開展政

治工作和發揮政治工作的作戰功能，是政治工作實現與時俱進的重大課題^⑪，由表一的實例，清楚說明了高技術局部戰爭中戰時政治工作所扮演的角色，與不可或缺的功能，因此，共軍在2003年修訂「政工條例」時，即納入條例中作為共軍開展戰時政治工作的依據（有關因應「高技術戰爭」之要求，強化「諸軍兵種合成」之政治工作，如表二）。

上列主要內容，則落實於「黨委工作條例」與「黨支部工作條例」中，顯見重視之程度。據此，相關名詞概述如表三、表四，藉以歸納其關係。

綜合表二、三、四的內容檢視，共軍高技術局部戰爭與政治工作的相關內涵來看，有三方面的意義，即人和武器的關係；政治工作與其他工作的關係；政治工作的作戰功能，茲分述如下：

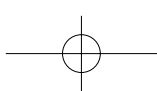
首先，從人和武器的關係來看，共

註⑨：有關共軍政治工作是軍隊的「生命線」的說法，最早見諸文獻的是在1932年7月21日，中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」之信中指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術——手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝，必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」爾後中共領導人以及各時期頒布的「政工條例」也屢續強調政治工作是軍隊的「生命線」說法。姜思毅，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，1997年10月），頁102～108。

中共於1954年4月15日在修訂首部「政工條例（草案）」時，其中關於「政治工作是我軍戰鬥力的保證」一語，由毛澤東修改為「政治工作是我軍的生命線」，沿用至今，顯見政治工作對共軍而言，有其重要性與不可替代性。《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁107。

註⑩：袁訓忠、張成富主編，《現代高技術戰爭政治工作》（北京：國防大學出版，2002年4月），頁3。

註⑪：楊春長，〈實現新世紀新階段軍隊政治工作的與時俱進〉，http://www.pladaily.com.cn/gb/pladaily/2004/01/29/20040129001148_jsld.html



表一 美軍在第一次波灣戰爭與科索沃戰爭戰時政治工作內容

項次	戰時政治工作內容
一	戰前美軍針對官兵的思想實際和作戰需要，進行了一系列的動員、教育工作，鼓勵官兵，為國家利益而戰、為國際正義而戰，力求做到師出有名。
二	充分運用各種現代化宣傳媒體手段，竭力美化自己、醜化對方，把自己說成是天使，把對方描繪成「妖魔鬼怪」，以影響主導世界輿論，贏得國內民心、軍心，以及國際社會的支持與理解。
三	開展各種形式的戰場宣傳鼓動，大肆宣揚美軍的作戰能力和指揮官的領導才能，鼓動官兵不要怕死、勇敢作戰。
四	廣泛動員國內民眾、參戰官兵親屬、學生等社會各界人士向作戰部隊郵寄信件和慰問包裹，為前線官兵打氣鼓勁。
五	把精神激勵與物質激勵相結合，對參戰軍人採取一系列特殊優待政策，激勵官兵為金錢而戰。
六	藉其強大的輿論宣傳機器和先進的軍事技術實力，開展全方位、全時空、全天候的戰場心理戰，力求從精神上削弱和瓦解對方的作戰意志。

資料來源：1.袁訓忠、張成富主編，《現代高技術戰爭政治工作》（北京：國防大學出版社，2002年4月），頁3。

2.作者整理。

表二 共軍因應高技術局部戰爭與強化「諸軍兵種合成」之政治工作主要內容

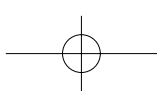
項次	項目	主要內容
一	因應「高技術局部戰爭」之要求	修訂後的「政工條例」，體現了高技術戰爭對政治工作的新要求，強調政治工作要為推進中國特色軍事變革服務，明確提出政治工作「是構成軍隊戰鬥力的重要因素，是實現黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能的根本保證」，要求「圍繞軍隊現代化這個中心開展工作」、「學習軍事高科技知識」、「造就高素質新型軍事人才」，充實了「發揮政治工作的作戰功能」、「開展輿論戰、心理戰、法律戰」、「培育部隊的戰鬥精神」、「加強戰時政治工作的研究演練」等內容。
二	強化「諸軍兵種合成」之政治工作	修訂後的「政工條例」，還注意改變過去偏重陸軍編成的章節結構和內容設置，重視體現諸軍兵種合成的特點，儘量使用通用概念，強調共同職責，肆應了「信息化」戰爭和聯合作戰的要求，加強了對各軍兵種和執行特殊任務部隊政治工作的規範和指導。

資料來源：<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1026/2244872.html>

軍認為政治工作具有鞏固、提高戰鬥力的作用，人和武器是戰鬥力的兩個基本因素，而「人」又是決定性的因素。換言之，政治工作可以強化人的素質、軍事素質、心理素質和科學文化素質。保證共軍排除各種不利因素的影響，朝著

有利於戰鬥力的方向發展，貫徹軍事戰略方針和先進的軍事思想，把人的積極性和創造性調動起來，彌補武器裝備及物質條件的不足。

其二，從政治工作與其他工作的關係上看，政治工作是戰鬥力中的有機組



表三 「高技術局部戰爭」相關名詞概述

項次	項目	高技術局部戰爭名詞概述
一	高技術（亦稱高新技術）	一、指在科學技術領域中處於前沿或尖端地位，對促進經濟和社會發展、增強國防力量有巨大推動作用的技術群。 二、它是動態的、發展的概念。 三、當代與軍事高技術有關的，主要是指資訊技術、新材料技術、新能源技術、生物技術、航天技術和海洋開發技術等。
二	局部戰爭	一、美軍認為局部戰爭是為了某些特殊的政治目標，這些特殊的政治目標使現行武器系統及使用關係變得更密切，是改變敵人意志作為，而不是要去消滅敵人，「有限戰爭」它不是長期抗戰，而是有利於和平的來到。 二、共軍認為是指在一定的地區內，使用一定的武裝力量進行的戰爭。在作戰目的、武器和兵力使用等方面都有限制，只在一定的範圍內對國際形勢產生影響，亦稱有限戰爭。 三、基本特徵：有限的空間範圍和數量規模，在目的、武器（大量使用新式武器）和兵力使用等方面有所限制，這種限制是相對的。
三	高技術局部戰爭	一、高技術局部戰爭與高技術條件下的局部戰爭的含義大體上是相近的。都是指具有現代生產技術水準的武器系統及與之相肆應的作戰方法，它也是指在作戰目的、目標、戰鬥力、空間、時間等方面都有所限制的高技術作戰體系間的武裝對抗。 二、高技術局部戰爭，實際上是科學技術的對抗，科學技術對戰鬥力的影響，主要是通過武器裝備的創新和改進而體現出來的。
四	高技術局部戰爭的含義	一、是參戰各方中，只要一方以高技術常規武器為主要作戰手段，無論對方是否具有同等條件，這場戰爭就可以認為是高技術局部戰爭，進而展現出高技術局部戰爭的特點和規律。 二、是比較廣泛的使用高技術常規武器，僅僅使用少數高技術常規武器不能被認為是高技術局部戰爭。因為在局部戰爭中，只有大量使用高技術常規武器，才能使戰爭型態發生質變，從而引發作戰樣式、戰爭進程等發生變化。 三、是採用高技術武器裝備相肆應的作戰方法與作戰理論指導，使高技術武器裝備和軍隊的戰鬥力能充分發揮其威力。 四、是在一定地區內所進行的目的、規模等有限的戰爭。

資料來源：一、郭梅初，《高技術局部戰爭》（北京：軍事科學出版社，2003年），頁1~3。

二、吳秀森，《高技術戰爭與國防現代化》（北京：國防大學出版社，2001年11月），頁96~113。

三、有限戰爭是指一種非常謹慎的克制程度。參閱Bernard Brodie, "Strategy in the Missile Age," New Jersey, Princeton University Press, (1959), p.238.

四、王啟明、陳鋒，《打贏高技術局部戰爭：軍官必讀手冊》（北京：軍事誼文出版社，1997），頁17。

五、國防大學科研部著，《軍事變革中的新概念》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁17。

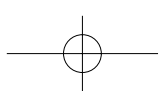
六、作者整理。

成部分。共軍戰鬥力的形成是軍事工作、政治工作、後勤工作和裝備工作相互支持、共同作用的結果。換言之，政治工作具有自己的地位和作用，是構成軍隊戰鬥力不可替代的重要因素¹²。就此而言，此部分是軍事階層的作為，其註¹²：於下頁。

表四 共軍平戰時政治工作相關內涵

項次	項目	平戰時政治工作內涵
一	平時政治工作	通常指一定階級或政黨，為了實現其政治目標，通過特定的組織形式和有效的方法，把自己的政治主張或意識形態加以貫注，正確處理各階級關係的活動。其內容既包括同敵對階級的鬥爭，及本階級與同盟者內部之關係。
二	政治工作的作用	一、保證黨對軍隊的絕對領導和人民軍隊的性質。 二、保證以培養有理想、有道德、有文化、有紀律軍人為目標的軍隊社會主義精神文明建設。 三、保證軍隊內部的團結和軍政、軍民團結。 四、保證軍隊戰鬥力的提高和各項任務的完成。
三	戰時政治工作	一、指在執行作戰任務時所進行的思想、組織工作，它是平時政治工作的延伸和發展，是鞏固和提高戰鬥力，實現黨對軍隊絕對領導的重要保證，是贏得戰爭勝利的重要因素。 二、依據共軍2001年12月18日所頒發的「戰時政治工作綱要」，規定在高技術局部戰爭中的幾種主要作戰樣式（行動）的政治工作，即軍事威懾行動、信息作戰、島嶼封鎖作戰、島嶼進攻作戰、邊境地區反擊作戰、反空襲作戰、抗登陸作戰和心理作戰中的政治工作等。
四	戰時政治工作之含義	一、促進人的思想覺悟、戰鬥熱忱、犧牲精神以及綜合素質的提高，對於戰鬥力的生成、鞏固、提高和武器裝備效能的發揮具有重要作用。 二、以信息化為主要特徵的高技術戰爭對人的素質提出了新的、更高的要求，而人的思想政治素質、科學文化素質、心理素質等，都需要通過加強政治工作來培養和提高。 三、政治工作也是一種直接的戰鬥力。歷來具有鞏固共軍營壘、瓦解敵軍戰鬥力之功能。
五	戰時政治工作的作用	一、保證黨對作戰的領導，是政治、思想、組織的全面領導。 二、保證人的因素在作戰中得到充分發揮。戰時政治工作，以它特有政治上的導向性、思想上的疏導性、精神上的激勵性、鬥爭中的戰鬥性等多種功能，最大限度地發揮人的因素在戰爭中的能動作用。 三、保證部隊樹立必勝的信念，以肆應高技術戰爭需要的心理素質，保持良好的心理優勢，端賴強有力的政治工作。 四、保證部隊內部團結，形成作戰合力。特別是高技術條件下的戰爭，主要是透過戰時政治工作的深入和加強，才能產生凝聚作用。 五、保證人民戰爭思想的貫徹和落實，使群眾和共軍明瞭戰爭的性質、目的、意義，懂得為什麼打仗、打仗與自己有什麼關係等，這一切均由戰時政治工作來完成。

資料來源：一、宋新立，《依法治軍論》（北京：人民武警出版社，2003年6月），頁174～175。
二、岳忠強，《政治工作學總論》（北京：國防大學出版社，2003年5月），頁266。
三、南兵軍，《政治指導員工作指南》（山東：黃河出版社，2003年4月），頁103。
四、趙叢等編，《中國人民解放軍政治工作學》（北京：國防大學出版社，2003年1月），頁377。
五、運新宇，《軍隊思想政治建設二十四講》（北京：國防大學出版社，2004年10月），頁347。
六、《中國軍事百科全書——中國人民解放軍政治工作、軍事後勤》（北京：軍事科學出版社，1997年7月），頁366。
七、吳杰明，《軍隊政治工作理論學習指南》（北京：國防大學出版社，2003年7月），頁285～286、293～296。
八、《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁196。
九、作者整理。



理明顯。

其三，從戰時政治工作的作戰功能來看，主要表現在兩個方面：一是對部隊戰鬥力生成的服務保證作用，即通過強有力的思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持、組織基礎和精神動力；一是作為政治工作重要內容的輿論戰、心理戰、法律戰等，為對敵鬥爭提供直接的作戰能力，構成了部隊戰鬥力的重要組成部分，凸顯此部分是國家階層的政治工作；換言之，三戰除了共軍有所作為外，其他非軍方部門亦會配合執行。另中共亦認為，諸軍兵種的聯合作戰是未來高技術戰爭的鮮明特徵，需要依靠政治工作培養官兵的全局觀念，發揮好整體作戰效能。高技術戰爭異常殘酷激烈，一定時期內共軍武器裝備處於明顯弱勢，更需要加強思想政治工作，增強官兵敢打必勝信心和英勇無畏的戰鬥意志¹³，因而強調政治工作是構成戰鬥力的重要因素¹⁴。

二、共軍以條例規範平戰時政治工作之

關係

共軍認為從軍隊政治工作所處的時空和空間、所面臨的環境和條件，可區分為「平時政治工作」¹⁵和「戰時政治工作」（如表五），兩者是一個緊密聯繫、互相促進，具有不同規律和特點及不可分割的整體，且戰時政治工作佔有很重要的地位¹⁶。

因此，共軍認為在相對和平時期，政治工作內容經常地、大量地表現為平時的工作，但必須明確，軍隊就是為戰爭而存在的，平時所做的一切工作都是為了戰時的勝利。換言之，軍隊是執行政治任務的武裝集團。古今中外的一切軍隊，旨在彰顯戰爭正義性、增強部隊凝聚力、鼓舞官兵戰鬥士氣、瓦解敵軍作戰意志的政治性工作¹⁷。可見，平時政治工作是戰時政治工作的基礎和準備，戰時政治工作是平時政治工作的繼續，兩者不能完全分割。所以共軍「政工條例」所規範的各項業務性工作，既包括平時，也包括戰時。政工條例之所

註¹²：《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁106～107。

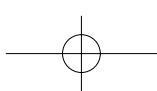
註¹³：王成蔚，〈發揮政治工作作戰功能〉《解放軍報》，2004年2月2日，版3。

註¹⁴：《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁106～107。

註¹⁵：共軍「平時政治工作」依據新修訂「政工條例」分為：思想政治教育、黨組織建設、幹部隊伍建設、共黨青年團和青年工作、民主制度建設、紀律檢查和行政監察工作、保衛工作、軍事審判檢查、司法行政工作、科學文化教育、軍事宣傳工作、文藝體育工作、群眾工作、連絡工作、軍人褒獎福利優待撫恤等20項。〈總政領導就修訂『政工條例』答記者問〉《解放軍報》，2003年12月26日，版1；《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁196；〈全面把握政治工作的主要內容〉，http://www.pladaily.com.cn/gb/pladaily/2004/02/25/20040225001199_jsld.html

註¹⁶：趙叢等編，《中國人民解放軍政治工作學》（北京：國防大學出版社，2003年1月），頁377。

註¹⁷：運新宇等編，《軍隊思想政治建設二十四講》（北京：國防大學出版，2004年10月），頁21。



表五 共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作主要內容

項 目	主 要 內 容
戰時政治工作	1.加強黨委對作戰的統一領導，保證中共黨中央、中央軍委的軍事戰略方針、作戰原則和命令、指示的貫徹執行。 2.進行作戰動員和戰場鼓動。 3.健全組織，調整補充幹部。 4.發揚軍事民主，開展立功創模活動。 5.進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作。 6.開展反心戰、反策反工作。 7.開展軍事司法和法律服務工作。 8.做好參戰民兵、民工政治工作和戰區群眾工作。 9.維護戰場紀律和群眾紀律。 10.做好烈士善後工作。

資料來源：一、〈總政領導就修訂『政工條例』答記者問〉《解放軍報》，2003年12月26日，版1。

二、〈中共中央、中央軍委批准頒布解放軍政治工作條例〉《解放軍報》，2003年12月16日，版1。

三、〈全面把握政治工作的主要內容〉，http://www.pladaily.com.cn/gb/pladaily/2004/02/25/20040225001199_jsld.html

四、作者整理。

以把戰時政治工作單獨設款，主要是考慮作戰是軍隊履行職能最重要的實踐活動，而且戰時政治工作相對於平時政治工作又有許多特殊性，有必要單獨加以規範¹⁸。再者，共軍於「黨委工作條例」第八章明確指出黨委所應具有的能力，即科學判斷形勢、從思想上和政治上掌握部隊的能力，領導部隊現代化建設、指揮打贏高技術戰爭的能力¹⁹。最後，共軍於新頒訂的「黨支部工作條例」中，體現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的要求，而且專門設章規範黨

支部戰時政治工作的主要任務和基本要求，為黨支部平時組織演練和戰時開展工作提供遵循²⁰。

因此，共軍認為條例是打贏高技術局部戰爭的重要保證²¹。具體的將表二之內容細化為戰時政治工作的重要內容，並落實於黨委工作條例與黨支部工作條例，顯見平戰時政治工作之關係，是相輔相成、互為依恃，有著不能分割的密切關係。

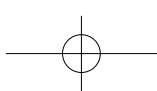
三、形成之特點及對戰時政治工作之要求

註¹⁸：《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁219～220。

註¹⁹：〈總政領導就制定頒發和學習黨委工作條例答記者問〉《解放軍報》，2004年5月13日，版1。

註²⁰：董強，〈總政組織部領導就貫徹「黨支部工作條例」答記者問〉《解放軍報》，2005年12月15日，版3。

註²¹：王安，《軍隊條令條例與正規化》（北京：長征出版社，2004年6月），頁27。



由表三共軍對高技術局部戰爭中的相關內涵來看，認為「高技術局部戰爭」是使用大量高技術武器裝備並運用與之相肆應的作戰方法所進行的戰爭²²。據此，形成其特點及對戰時政治工作提出要求（如表六），由此視之，共軍戰時政治工作的確肩負著「重責大任」，並具有導向、凝聚、激勵、開發與動員作用（如表七），且凸顯了戰時政治工作應有的特點，即鮮明的政治

性、快速的時效性、廣泛的群眾性、堅韌的頑強性、緊密的連續性與方法的多樣性（如表八），顯見共軍對戰時政治工作的重視與詮釋，不遺餘力。

共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作的具體作為

依據前述共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作之內容、要求、作用、特點而言，呈現共軍戰時政治工作之目的，

表六 共軍高技術局部戰爭中的特點對戰時政治工作之要求

項次	高技術局部戰爭中的特點	高技術局部戰爭中對戰時政治工作之要求
一	高技術局部戰爭，使「戰爭是政治的繼續」體現更加明顯。	政治工作必須強化部隊的全局意識和策略思想。
二	高技術局部戰爭，作戰力量編成複雜、遠距離、立體戰、戰法多樣、合同性強。	政治工作必須最大限度地發揮凝聚功能，維護內部團結，保證整體作戰威力的發揮。
三	高技術局部戰爭戰場環境艱險、激烈、殘酷、緊張，戰爭消耗巨大。	政治工作必須提高官兵的心理承受能力，與堅韌頑強、持續有力，保持高昂的士氣。
四	高技術局部戰爭突發性強，戰爭進程——全天候、節奏快、速決戰，情況瞬息萬變。	政治工作必須預有準備，以快保快，快速反應，提高效益。
五	高技術局部戰爭中，軍事人才的作用更為突出。	政治工作必須提高官兵的素質。
六	高技術局部戰爭，共軍在武器裝備、後勤保障方面相對處於劣勢。	政治工作必須教育部隊樹立「以劣勝優」的信心 ²³ 。

資料來源：一、岳忠強主編，《軍隊政治工作基礎理論》（北京：國防大學出版社，2001年1月），頁291～296。

二、吳杰明主編，《軍隊政治工作理論學習指南》（北京：國防大學出版社，2003年7月），頁289～292。

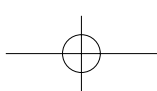
三、吳秀彝，《高技術戰爭與國防現代化》（北京：國防大學出版社，2001年11月），頁103～113。

四、曾求騰，《省軍區戰時政治工作指導》（北京：軍事科學出版社，2003年11月），頁19～24。

五、國防大學科研部著，《軍事變革中的新概念》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁13～14。

註²²：岳忠強主編，《軍隊政治工作基礎理論》（北京：國防大學出版社，2001年1月），頁295。

註²³：岳忠強主編，《軍隊政治工作基礎理論》（北京：國防大學出版社，2001年1月），頁291～296。



表七 共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作之作用

項次	項目	戰時政治工作之作用
一	導向作用	指用黨中央、中央軍委的作戰方針、原則及上級的命令、指示，去教育、引導各級組織和參戰人員，保證官兵在政治上、思想上、組織上，與黨中央、中央軍委保持高度一致。
二	凝聚作用	尤指在高技術局部戰爭中，更需要參戰部隊思想和行動的高度統一，密切協同，形成強大的協同作戰威力。
三	激勵作用	必須針對高技術兵器可能造成的恐懼心理和敵人的心理攻勢，及戰爭的殘酷性和戰場環境的惡劣性，通過不同的形式和方法，對在不同環境條件下作戰的群體或個體實施精神和物質上的激勵，使共軍保持良好的心理狀態、高昂的士氣和戰鬥精神。
四	開發作用	就是通過強有力的思想和組織工作，最大限度地去啟發人的覺悟，開發人的智能和技能，促成人和武器的最佳結合。
五	動員作用	指在高技術局部戰爭中，人力、物力、財力消耗巨大，因此要通過強有力的政治工作，取得地方政府和人民群眾的大力支持。

資料來源：一、郭安華，《合同戰術學教程》（北京：國防大學出版社，2000年8月），頁439～441。
二、作者整理。

是使具有高度政治覺悟的人與現代化的武器裝備更好地結合起來，更有效地發揮現代人民戰爭的整體威力，剋敵制勝²⁴。換言之，共軍戰時政治工作是在平時政治工作的基礎上進行，通過軍隊中黨的各級委員會、政治委員的直接領導下，由各級政治機關、政治工作人員組織實施，並以黨支部為其執行的基層單位（有關其組成人員、工作分工，如表九；編組如附圖）。

據此，中共認為，按作戰進程，高技術局部戰爭中戰時政治工作可分為：戰前準備階段、戰中實施階段、戰後階段（有關共軍戰時政治工作具體作為內容，如表十）；換言之，共軍戰時政治工作，通過表九與編組圖，對軍隊的政治思想教育，實現中共中央對軍隊的絕

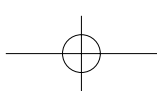
對領導，與維護當權派的路線、方針、政策。實踐以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和三個代表重要思想為指導，深入貫徹江澤民國防和軍隊建設思想，堅持把「科學發展觀」²⁵作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針，全面落實黨中央、中央軍委和胡錦濤主席的一系列重要指示要求，為推進部隊全面建設和軍事鬥爭準備提供有力的思想理論支援²⁶，具體實踐共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作之作為，以達「不戰而屈人之兵」目的。

共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作之發展與影響

基於以上的論述，共軍對於高技術局部戰爭中戰時政治工作之詮釋與重

註²⁴：薛興林主編，《戰役理論指南》（北京：國防大學出版，2002年6月），頁86。

註²⁵²⁶：於下頁。



表八 共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作之特點

項次	項 目	戰 時 政 治 工 作 之 特 點
一	鮮 明 的 政 治 性	毛澤東在1938年5月於「論持久戰」一文中指出：戰爭是政治的繼續，戰爭就是政治，戰爭本身就是政治性質的行動，從古以來沒有不帶政治性的戰爭。戰爭本身強烈的政治性，就決定了共軍戰時政治工作的每一個計畫、每一項工作、每一個指示、每一個行動，都直接和政治有關。
二	快 速 的 時 效 性	政治工作要緊緊服從戰爭的需要，為部隊的軍事行動服務，保證作戰任務的完成，就必須肆應作戰的特殊要求，通過研究和演練，做好戰時政治工作多種預案，才能反應敏捷、緊張快速、講究時效、準確無誤。文電、指示要簡明扼要，工作要簡明有力。
三	廣 泛 的 群 眾 性	戰時政治工作不可能是完全的集中進行，也不能是少數人去做，所以必定成為一個更大範圍的群眾性工作。必須貫徹群眾路線，相信和依靠群眾，發動群眾，人人開口，個個動手，發揮巨大威力。總之，要通過戰時政治工作去廣泛的宣傳、動員和組織群眾，把軍民中蘊藏的戰爭潛力充分發揮出來。
四	堅 韌 的 頑 強 性	戰時政治工作要有成效，要做到那裡有戰鬥、那裡有困難，政治工作就活躍在那裡；戰鬥越殘酷、情況越危急、任務越艱鉅，政治工作越堅韌頑強，才能保證任務的完成。
五	緊 密 的 連 續 性	戰爭的全程是由許多連續不斷地戰役和戰鬥組成的，因此政治工作就要貫穿於每個戰役、戰鬥的始終，不能出現空白點，始終要發揮服務和保證作用。
六	方 法 的 多 樣 性	戰時部隊遇到的情況是千變萬化的，特別是高技術條件下的戰爭，作戰樣式更新、部隊的構成與兵員的素質是多層次的，政治工作就不能拘泥一種模式、信守一種方法，必須採取靈活多樣的方法。

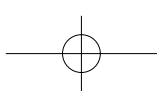
資料來源：一、趙叢等編，《中國人民解放軍政治工作學》（北京：國防大學出版社，2003年1月），頁383～386。

二、吳杰明等編，《軍隊政治工作理論學習指南》（北京：國防大學出版社，2003年7月），頁297～299。

三、郭安華，《合同戰術學教程》（北京：國防大學出版社，2000年8月），頁442～446。

註④：「科學發展觀」是中共十六屆三中全會所提出的，其內容為「堅持以人為本，樹立全面、協調、可持續的發展觀，促進經濟社會和人的全面發展」，按照「統籌城鄉發展、統籌區域發展、統籌經濟社會發展、統籌人與自然和諧發展、統籌國內發展和對外開放」的要求推進各項事業的改革和發展；其次，共軍總政治部主任李繼耐強調，要切實統一思想認識，把全軍的意志和力量凝聚到實現黨和國家戰略部署上來。要堅持把科學發展觀作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針，全面準確地理解把握科學發展觀的深刻內涵和基本要求。要增強使命意識，以軍事鬥爭準備為龍頭，促進和帶動軍隊各項建設和工作整體推進、協調發展。要大力推進人才戰略工程，培養大批高素質軍事人才。要充分調動廣大官兵投身部隊建設和改革的積極性、創造性，心繫基層、關愛官兵，滿腔熱情地為官兵做好事、辦實事、解難事等。可見「科學發展觀」已成為中共上下奉行不渝的指導方針。〈以科學發展觀為指導，推進部隊思想政治建設〉《解放軍報》，2006年3月8日，版1。

註⑤：〈中央軍委要求全軍部隊加強政治理論研究工作〉，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-03/04/content_4257593.htm



表九 黨支部書記和各委員的分工

項次	委員名稱	分 工 內 容
一	書記	負責黨支部的日常工作，主持召開支部委員會；檢查監督黨支部決議的貫徹實施，代表支部委員會按時向支部黨員大會和上級黨組織報告工作；組織召開支部民主生活會，開展批評和自我批評；與支部委員和幹部保持密切聯繫，交流情況，研究工作。
二	副書記	協助書記工作，出缺時代理書記工作。
三	組織委員	負責掌握支部的組織情況，管理發展黨員工作，收繳黨費，接轉黨員組織關係。
四	宣傳委員	負責瞭解黨員的思想情況，組織黨員的學習和教育，開展宣傳鼓動工作。
五	青年委員	負責共青團支部工作，貫徹執行黨支部有關青年工作的決議。
六	紀律檢查委員	負責檢查黨員執行黨紀律的情況，受理、轉遞黨員的申訴和控告。
七	保衛工作委員	負責預防犯罪和保密工作。
八	群眾工作委員	負責擁政愛民工作，檢查和維護群眾紀律，參與做好官兵家屬的工作。
九	敵軍工作委員	負責瓦解敵軍工作。

資料來源：一、〈中國共產黨軍隊支部工作條例頒發〉，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2005-12/11/content_3905847.htm
二、〈經黨中央中央軍委批准中國人民解放軍政治工作條例頒布〉《解放軍報》，2003年12月15日，版1。
三、作者整理。

視，不言可喻；然而戰時政治工作並非萬能，共軍是否有足夠的人才、能力與「戰具」達成表六的要求、表七的作用與表八的特點，進而實現表十一之具體作為，是值得剖析的。基此，特就其發展與可能影響，分陳如後：

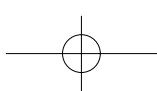
一、強化戰時政治工作的研究與演練

共軍認為由於長期的和平環境，使一部分的政治幹部—包括領導幹部—對全面發揮政治工作鞏固、提高和生成戰鬥力的功能意識淡化，特別是有相當數量的政治機關和政治幹部比較重視平時

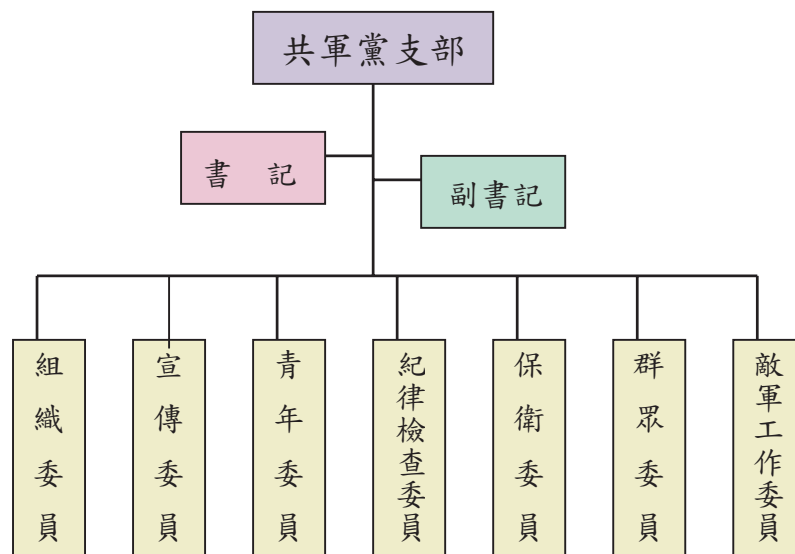
的政治工作，而對戰時政治工作重視不夠；比較重視政治工作對內團結鞏固作用，而對政治工作對敵瓦解和分化作用認識不夠；比較重視政治工作的服務保證作用，而對政治工作的直接作戰作用認識不深²⁷。

基此，共軍在「政工條例」中，將「戰時政治工作」單獨設款，以為規範，繼而以「黨委工作條例」、「黨支部工作條例」落實各級組織之政治工作，深入進行戰時政治工作的研究演練，加強各軍兵種和執行特殊任務部隊

註²⁷：《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁108。



附圖 共軍黨支部之編組



註：敵軍工作委員必要時設置。

資料來源：一、〈中國共產黨軍隊支部工作條例頒發〉，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2005-12/11/content_3905847.htm

二、〈經黨中央中央軍委批准中國人民解放軍政治工作條例頒布〉《解放軍報》，2003年12月15日，版1。

三、作者繪製。

的政治工作²⁸。亦如毛澤東所說，不打無準備之戰，不打無把握之戰。研究與演練是提高戰時政治工作能力的基本途徑，愈能深入，在現代高技術戰爭中政治工作就越有主動權²⁹，凸顯共軍堅持依靠法規制度，推動政治工作創新發展的實際作為，就此而言，已有一定的成效。

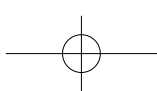
二、積極培育政治工作人才的科技含量

中共認為，長期以來，軍隊政治工作與軍事工作無論在人員培養、幹部任用、日常工作等方面都是各負其責，雖然這樣做能使權責明晰，但易造成部門與部門之間、專業與專業之間互相不瞭解，聯繫少很難統籌協調，到了戰時政治工作很可能會出現「插不上手、說不上話、跟不上趟」的尷尬局面³⁰。再者，中共亦認為，「政治幹部軍事素質

註²⁸：新華社（北京），2004年12月27日，中國國務院新聞辦公室發表《2004年中國的國防》白皮書。

註²⁹：袁訓忠、張成富主編，《現代高技術戰爭政治工作》（北京：國防大學出版社，2002年4月），頁23。

註³⁰：於下頁。



表十 共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作具體作為

項次	區分	具	體	作	為
一	戰前政治工作	一、統一作戰思想，研究作戰方案。 三、制定和完善政治工作方案。 五、進行作戰動員和思想教育。 七、健全黨團組織和基層群眾性組織。 九、加強安全保衛工作。 十一、組織開展心理疏導。 十三、做好參戰民兵、民工的政治工作。 十四、建立戰時檢查、審判和法律服務機構。 十五、開展政治工作演練。	二、建立政治工作指揮機構。 四、部署政治工作。 六、配齊、配強各級、各類幹部。 八、部署戰時新聞宣傳工作。 十、開展敵情調研。 十二、做好戰區群眾工作。		
二	戰中政治工作	一、加強黨委作戰的領導。 三、開展戰場宣傳鼓動。 五、即時健全組織。 七、開展殺敵立功創模活動。 九、做好戰場新聞宣傳和管制工作。 十一、指導部隊開展法理鬥爭。 十二、做好參戰民兵、民工和戰區群眾的政治工作。 十三、嚴格戰場紀律與管理。 十四、做好安全保衛和防奸保密工作。 十五、做好後勤和裝備技術保障中的政治工作。 十六、做好部隊調整的工作。 十七、做好戰俘的管理、教育轉化工作。	二、跟進指導和開展政治工作。 四、調整和補充缺額幹部。 六、開展戰場軍事民主。 八、加強參戰部隊團結與配合。 十、組織實施對敵心理攻勢。		
三	戰後政治工作	一、部署戰後政治工作。 三、搞好戰評總結工作。 五、做好傷病員優待工作。 七、做好失蹤、被俘人員的善後工作。 八、組織做好起義投誠人員的安置與戰俘遣送、移交工作。 九、做好部隊撤收歸建中的政治工作。	二、做好恢復戰區社會秩序工作。 四、做好戰後組織建設與幹部工作。 六、妥善做好烈士善後工作。		

參考資料：一、趙叢，《中國人民解放軍政治工作學》（北京：國防大學出版社，1998年5月），頁377～423。

二、岳忠強主編，《軍隊政治工作基礎理論》（北京：國防大學出版社，2001年1月），頁290～305。

三、彭光謙、姚有志，《戰略學》（北京：軍事科學出版社，2001年10月），頁384～390。

四、《中國軍事百科全書（4）》（北京：軍事科學出版社，1997年7月），頁366～368。

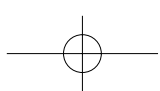
五、袁訓忠、張成富主編，《現代高技術戰爭政治工作》（北京：國防大學出版社，2002年4月），頁32～44。

六、作者整理。

不夠硬，不僅做不好訓練中和戰時的政治工作，也會影響幹好『本行』。換言之，如果自身軍事科技素質低，就不可能做好知識型、複合型人才的培養選拔工作；做宣傳教育工作的同志，如果註³¹：於下頁。

不懂現代軍事，就搞不好新形勢下的戰備、時事、心理教育等等。現代化軍隊、高技術戰爭，要求我們的幹部必須軍政融合、指技合一³¹。」

為此中共已著手強化政治幹部的軍



事素養與人才的培養。首先，在軍事科學院成立「軍隊政治工作研究所」³²。其二、在南京政治學院也將對全國招考博士後研究人員，圍繞中共特色軍事變革的重大課題展開研究³³。其三、共軍總政治部「關於進一步加強軍隊政治理論研究的意見」指出，對軍隊政治理論研究的規劃管理、形式途徑、經費投入、隊伍基地建設等方面作出了規範。指出要按照政治強、業務精、作風正的要求，建設高水準的研究隊伍，力爭在5年培養出20名左右學養深厚、在軍隊內外有較大影響的政治理論專家；100名左右理論功底紮實、創新能力強的學科帶頭人；500名左右思想業務素質好、發展後勁大的中青年理論骨幹。規定設立全軍政治理論研究優秀成果獎，每3年評選一次³⁴。可見中共已經以實際作為來培育政治工作人才，在可預見的將來，勢必產生深遠影響，值得加以重視。

三、謀求高技術局部戰爭制約官兵心理的解決之道

由表六共軍高技術局部戰爭中的特

點對戰時政治工作的要求來看，共軍認為，面對未來戰爭可能出現以劣對強的戰爭態勢，容易使官兵產生悲觀心理；精確制導武器的大量運用，容易使官兵產生恐懼心理；解放軍「制信息權」較弱可能產生的指揮不易，容易使官兵產生恐慌心理；傳統優勢逐漸弱化，容易使官兵產生孤立心理；步兵作用滯後發揮，容易使官兵產生煩躁心理等限制因素³⁵。再者，從心理學研究可以看出，處於優勢地位，往往容易產生驕橫心理；首戰失敗，往往會產生挫折感或報復心理；多次獲勝，往往易於產生輕敵心理；屢戰屢敗，往往會產生絕望心理；進入異國境內，往往會產生恐懼心理；進入持久作戰，往往會產生厭戰心理等等。這些心理變化規律，對敵我來說大多是一致的³⁶。因此，共軍在面對諸強權，必須採取相應作為予以克服。

無疑的，共軍「戰時政治工作」在戰前、戰中、戰後的諸多作為（如表十一），目的之一就是在消除官兵悲觀、恐懼、恐慌、孤立與煩躁等心理，期能凝聚向心，爭取支持，對共軍打贏高技

註³⁰：楊婷，〈肆應軍事變革要求，推進軍隊政治工作的創新發展〉《南京政治學院學報》，第4期，解放軍南京政治學院，2003年7月，頁102～104。

註³¹：〈政治幹部要學軍事〉《解放軍報》，2003年2月16日，版2。

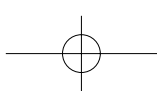
註³²：〈軍隊政治工作研究所在軍科成立〉《解放軍報》，2002年9月29日，版1。

註³³：〈全軍政工系統首批博士後流動站掛牌〉《解放軍報》，2003年12月25日，版1。

註³⁴：〈中央軍委要求全軍部隊加強政治理論研究工作〉，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-03/04/content_4257593.htm

註³⁵：張雪松，〈未來戰爭對官兵心理素質的影響及對策〉《政工導刊》，第2期，解放軍西安政治學院，2004年2月，頁12～13。

註³⁶：公方彬，〈政治作戰初探〉（北京：解放軍出版社，2004年11月），頁35。



術局部戰爭，提供可靠的服務與保證，有著深遠影響。

四、開展「三戰」，深化對臺工作

中共認為，政治工作的作戰功能主要表現在兩個方面：一是對部隊戰鬥力生成的服務保證作用，即通過強而有力的思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持、組織基礎和精神動力；二是作為政治工作重要內容的輿論戰、心理戰、法律戰等，為對敵鬥爭提供直接的作戰能力，構成部隊戰鬥力的重要組成部分。可以說，前者是間接功能，後者是直接功能，兩者缺一不可³⁷，是為「政工條例」所規範之政治工作的主要內容。

換言之，「現代戰爭中的輿論戰、心理戰、法律戰，是以人的思想意識、文化觀點為目標，通過物質技術手段或各種信息媒介，從政治、思想、精神、心理、觀念、法律等領域展開對敵攻勢的新型作戰樣式。……；輿論戰講的是『理』……；心理戰講的是『情』……；法律戰講的是『法』……。從一定意義上說，輿論宣傳是基礎，法律運用是保證，心理謀略是核心³⁸。」清晰呈現於共軍戰時政治工作的具體作為之中，對我國家安全之危害、影響不容輕

忽。

結 論

綜合上述，共軍高技術局部戰爭中政治工作各項論點、作為、發展與影響，兼具國家戰略階層與軍事戰略階層的內涵。在以敵為師的前提下，筆者認為應有如下的認知與作為，才得以破除與消弭無硝煙的戰爭，臚列如後，以供參考：

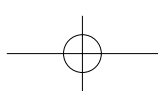
首先，由共軍「高技術局部戰爭」所包括的內涵來看（如表三之一第三項），包含了資訊技術、新材料技術、航天技術等技術群，並體現於近期所批准的「十一五規劃綱要」中³⁹。當這些技術展現於高技術局部戰爭中，就是所謂科學技術的對抗。因此，就共軍在高技術局部戰爭中所強調的信息化戰爭（如表二之二），應是整體內涵的一部分，至於其他的內涵，也應是我們研究與注意的焦點，因為這部分和共軍戰時政治工作息息相關。

其二，由表四共軍平戰時政治工作相關內涵來看，強調以人為主軸，人和武器如何做最好的結合，似乎是戰時政治工作的重要作用（如表四之五、表七）。至於共軍所採取的諸措施（具體

註³⁷：王成蔚，〈發揮政治工作作戰功能〉，http://www.pladaily.com.cn/gb/pladaily/2004/02/02/20040202001191_jsld.html

註³⁸：林榮林，〈政治工作作戰功能的直接體現——兼論輿論戰、心理戰、法律戰〉《中國軍事科學》，第4期，2004年8月，頁91~92。

註³⁹：參閱《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》，2006年3月14日，第十屆全國人民代表大會第四次會議批准有關高技術產業、資訊化、實施科教興國戰略和人才戰略、加強國防和軍隊建設等內容，均有助共軍戰時政治工作整體科技含量的提升，其影響值得重視。



作為），如作戰動員、戰場宣傳鼓動、三戰作為（強調對內部的影響是其開展的原因之一）、心理疏導等（如表五、表九），以上這些，正是兩者關係的最佳寫照。因此，要透析共軍戰時政治工作的影響能力，從共軍平時政治工作的作為與內容探究，似可獲得較周延的評估與預測，之後才能產生至當的因應作為。

其三，依據前述，由共軍總政治部「關於進一步加強軍隊政治理論研究的意見」指出，力求在5年內培養出具有影響力的政治理論家、學科帶頭人、中青年理論骨幹，此「意見」若就共軍開展三戰所需人才或戰前、戰中與戰後之政治工作而言，適足以解決政治工作人才短缺的問題，且進一步培育了政治工作所需的師資。在以敵為師的前提下，我國針對這樣的發展，在作為上應統籌相關人才的培育，未來才有可能加以剋制，故共軍此「意見」是值得關注與研究的。

其四，由表九共軍高技術局部戰爭中戰時政治工作具體作為視之，可區分為對內與對外。就前者而言，如作戰動員、健全群眾性組織、心理疏導、傷病員優待、烈士善後工作等，無異於一般國家的作法。至於後者，如部署戰時新聞宣傳工作，做好戰場新聞宣傳和管制工作，組織實施對敵心理攻勢，指導部隊開展法理鬥爭。依此內容剖析，就是共軍戰時政治工作中的「三戰」（如

表五之五），而其影響性，在可預見的將來，隨著共軍高技術的提升，蠶食現象會更加深化，故其影響不容輕忽，因此，謀求我國在相應技術的提升，應為至當作為。

總之，透過上述的剖析與歸納，亦如中共所說，要「發揮政治工作作戰功能」，必須著重理解和把握好以下幾個方面：一、要充分認識信息化戰爭中發揮政治工作作戰功能的重要意義，打好「輿論戰、心理戰、法律戰」，瓦解敵軍鬥志；二、重視對敵展開政治瓦解和心理攻擊；三、認真把握發揮政治工作作戰功能的途徑和方法：必須在提高硬殺傷能力的同時，提高政治瓦解、心理攻擊、輿論與法律影響等軟殺傷能力。其次，要深入研究和挖掘共軍擁有的直接、間接和潛在的政治資源、政治優勢，及其整合運用這些資源與優勢的方法、途徑。再次，要大力開展戰法演練，通過有效的途徑，熟練掌握方法手段，保證戰時政治工作作戰功能的充分發揮^④。上述均鉅細靡遺呈現於共軍戰時政治工作的具體作為中（如表九），當然共軍這樣的認知與作為，其影響性會擴大，就我國而言，應持續關注與探究，謀求剋制之道，才能維護國家整體安全。

收件：95年3月24日

第1次修正：95年4月20日

第2次修正：95年5月4日

接受：95年6月1日

註④：〈以「三個代表」重要思想為指導加強和改進政治工作〉《解放軍報》，2004年2月3日，版3。