

軍改後解放軍後勤發展之研析

助理教授 謝游麟

提 要

大陸於2015年啟動軍改，軍隊的後勤體制與政策發展亦隨之變革，其中後勤組織最大變革在於將總後勤部裁撤，並在其基礎上組建「軍委後勤保障部」及「聯勤保障部隊」。前者為中央軍委機關部門之一，不再轄有部隊；後者轄有「1基地、5中心」等單位，直屬中央軍委，並獨立於各軍種之外。在後勤政策發展方面，主要建立以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，「統分結合、通專兩線」的保障體制，而其目標在於「建設一切為了打仗的現代化後勤」。在新的後勤體制下，解放軍依聯合作戰、聯合訓練、聯合保障之要求，逐步從人才培育、戰備演訓、保障社會化等方面強化後勤建設。對於解放軍在後勤領域的大力改革，其所帶來的影響不容小覷，尤其在評估對臺作戰中解放軍戰略投送、後勤補給等能力時，須審慎以對。

關鍵字：後勤體制、聯勤保障部隊、保障社會化、聯合保障、戰略投送

前 言

大陸第五代領導人習近平於2015年12月起啟動大規模的國防與軍隊改革(以下簡稱軍改)，此次軍改在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」指導原則下進行，無論在廣度或深度上均為大陸歷年來軍改之最，引起國際間普遍的關注。軍改主要內容有：1.成立陸軍領導機構及火箭軍、戰略支援部隊等軍種，與海軍、空軍地位平行，形成解放軍「五大軍種」；2.重組中共中央軍事委員會(以下簡稱中央軍委、軍委)，將原4總部(總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部)改為軍委辦公廳等15個職能部門，成為軍委的「參

謀機關、執行機關、服務機關」；3.將原「七大軍區」改為「五大戰區」編制，並建立戰區聯合作戰指揮機構，遂行聯合作戰、聯合訓練等任務。

除了上述這些改革外，2016年9月軍委建立「聯勤保障部隊」，成為聯勤保障和戰略戰役支援保障的主體力量，此一改革牽動著解放軍後勤體制上的重大轉變，對於軍改整體成效亦具深遠影響。¹尤其大陸軍隊視後勤建設為全面提高戰鬥力、適應現代戰爭要求的重要組成部分，對於成為世界一流軍隊、打贏現代化局部戰爭具有重大而深遠的意義。²因此，探究解放軍在軍改後有關後勤的變革與發展，有著「知彼知己」、「以敵為師」等意涵。

1 李慶桐，「國防部介紹聯勤保障部隊改革重塑以來建設發展情況」，中國軍網，2021年9月30日，http://www.mod.gov.cn/jzhzt/2021-09/30/content_4896252.htm(檢索日：期2021年11月28日)。

2 於下頁。

為深入探討，本文在章節鋪陳上首先概述了軍改前解放軍後勤的歷史脈絡，繼之研析軍改後解放軍後勤之變革與發展，並試著探究此一變革所帶來的影響，期能從中獲取一些有益經驗，進而促進國軍之後勤建設與防衛作戰後勤之戰備整備，以達「超敵勝敵」目的。

軍改前解放軍後勤發展之歷史脈絡

軍隊發展建設有其歷史脈絡，唯有全般的觀察才能清楚瞭解始末及相互對照、銜接。因此，欲進一步探討軍改後解放軍後勤之發展，必須先回顧軍改前其相關之建設概況，始能脈絡一貫。本文概依大陸建政後各時期領導人區分其軍隊後勤之發展：

一、毛澤東時期

在國共內戰時期，解放軍沒有形成統一的後勤組織體制，基本上是各根據地、佔領區的部隊自成系統，根據作戰需要分別編設後勤機關和部隊；1949年建政後，為使後勤保障體制與軍隊指揮體制相適應，逐步形成集中統一的後勤組織體制。³這個時期為貫徹毛澤東「早打、大打、打核戰」的軍事戰略指導方針，在後

勤方面組建戰略、戰役後方基地，使後勤體系能支援解放軍遂行大規模陣地防禦戰的積極防禦思想。但此時的後勤體系補給線短；缺乏迅速或戰略運輸能力；側重於對地面部隊的支援(忽略了海、空軍的需求)；各軍種(各軍區)仍自成保障體系，實施「分區保障」模式，導致力分散、重複建設、保障功能不彰。⁴再加上1966年至1976年長達10年「文化大革命」的影響，也導致解放軍後勤建設工作受到阻滯、延緩。

二、鄧小平時期

到了1970年代末期，當時大陸領導人鄧小平積極推動「改革開放」政策，開啟了社會主義現代化新階段，軍隊後勤建設也邁入新時期。尤其鄧小平曾在1978年3月全國科學大會上強調：「我願意當大家的後勤部長，願意同各級黨委的領導同志一起，做好這方面的工作」，軍隊後勤工作日益受到重視。⁵再者，受到1979年「懲越戰爭」的經驗教訓及1982年福克蘭戰爭的啟迪，解放軍體認到作戰勝利不僅依賴現代化的武器裝備，後勤能力亦是重要關鍵。⁶自此，軍隊後勤現代化的創新改革逐次展開，包括對後勤體制、後勤管理、後勤人才隊伍的培育及後勤效率等建

2 王楠楠，「重塑再造我軍後勤保障體系」，新浪網，2016年9月14日，<https://read01.com/e276Be.html#Ya7Iw5FByyI>(檢索日：期2021年11月28日)。

3 庫桂生等，軍事後勤新變革(北京：解放軍出版社，2004年)，頁95-97。

4 James R. Lillery著，翟文中等譯，共軍的未來(China's Military Faces the Future)(臺北：國防部史政編譯室，2000年)，頁366。

5 鄧小平，鄧小平文選第二卷(北京：人民出版社，2002年)，頁98。

6 同註3，頁100-101。

設。⁷

另外，值得一提的是，約從1985年起，解放軍(含武警)中的一些部隊開始為社會提供服務，並收取一定的費用，即一般通稱的「有償服務」。在有利可圖等因素下，軍隊「有償服務」隨之合法化，服務範圍亦日益廣泛，對價金額也日益龐大，其中後勤部門涉入最深，尤其是補給單位、倉庫、工廠、醫院、運輸與財務部門。⁸隨著時間推移，有些單位「有償服務」的項目與金額越滾越大，投入的精力也越來越多，甚至不乏腐敗和違法犯罪等問題，不僅嚴重衝擊、干擾了正常的戰備訓練，也損害了軍人形象、破壞了風氣，「有償服務」漸成為後勤部門的重大隱憂。⁹

三、江澤民時期

1990年代江澤民任大陸第三任領導人，他於1996年4月對軍隊提出：「政治合格、軍事過硬、作風優良紀律嚴明、保障有力」要求。其中「保障有力」攸關軍

隊後勤建設，指在一定的經濟和社會條件基礎上，科學地運用人力、物力、財力、技術等資源，及時、準確、高效地保障軍隊建設和作戰需要。¹⁰此時解放軍後勤著眼於「高技術條件下局部戰爭」後勤保障需要，強化後勤戰備工作，組建後勤應急機動保障力量，提升後勤應急和綜合保障能力，並於新世紀開始在後勤體制上作出新變革。¹¹

從2000年1月起，解放軍開始實行以「軍區」為基礎，區域保障與建制保障相結合、統供保障與專供保障相結合的「聯勤保障體制」，即通用物資供應和通用勤務保障由軍區統一負責，專用物資供應和專用勤務保障由軍兵種按建制系統負責。¹²同時，解放軍在軍級以上機關和駐大中城市的軍隊院校、醫院等單位，逐步推行飲食保障、營房保障和商業服務社會化，嘗試如何借助社會力量、利用市場資源、減輕軍隊負擔，以實現「社會化保障」。¹³另外，在後勤組織的分工方面，「總後

7 張世良，「鄧小平後勤思想簡論」，中國行政管理，第8期(2014年8月)，頁13-15。

8 同註4，頁381。

9 席志剛，「中國軍方叫停有償服務 要分步驟停止一切」，介面新聞網，2016年4月23日，<https://www.jiemian.com/article/620080.html> (檢索日：期2021年11月30日)。

10 吳思瑤，「毛澤東鄧小平江澤民胡錦濤習近平對軍隊重要題詞時代背景」，人民網，2014年3月17日，<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n/2014/0317/c85037-24651065.html> (檢索日：期2021年11月30日)。

11 大陸軍隊在後勤領域中常出現「保障」(Support)一詞，該詞有支持、支援之意。

12 為逐步實現「聯勤保障體制」，解放軍自1999年起將軍區的「後勤部」更名為「聯勤部」，並在原軍區的基礎上按比例抽調軍種、兵種之後勤人員組建而成，主管軍(戰)區內的聯勤工作。

13 中華人民共和國國務院新聞辦公室，「2000年中國的國防」，中共中央人民政府網，2000年10月，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gongbao/content/2001/content_61220.htm (檢索日期：2021年12月1日)。

勤部」主管全軍的後勤工作，「軍區聯勤部」主管戰區內的聯勤工作，「聯勤分部」主要負責保障區域內諸軍兵種部隊的通用保障，開始朝向三軍一體、軍民相容、平戰結合的方向發展。¹⁴

四、胡錦濤時期

2004年胡錦濤就任後提出「科學發展觀」作為國防和軍隊建設的戰略指導方針，在此指導下解放軍持續推進後勤改革的深化、拓展、配套工作，藉此提高快速、高效、綜合的保障能力。為改革以往以軍區為基礎、自成體系、條塊分割的後勤保障模式，「三軍一體化保障」、「大聯勤體制」等改革政策紛紛推出。對此，從2004年7月開始，解放軍在濟南戰區進行「大聯勤」改革實驗，主要實驗內容有二：(一)將戰區聯勤部機關的軍兵種幹部比例由原來的12%增至45%；(二)將戰區內軍兵種領導管理的後方倉庫、醫院、療養院和物資、工程等後勤保障機構，全部劃歸聯勤系統，進行統一整合、統一建設、統管共用，不再劃分通用保障和專用保障。¹⁵

2007年12月中央軍委頒發《全面建設現代後勤綱要》(以下簡稱《綱要》)，作為推動後勤建設的發展方向。《綱要》

提出了後勤「四化」：保障體制一體化、保障方式社會化、保障手段資訊化、後勤管理科學化，其主要內涵詳如表1。除了「四化」外，《綱要》也指出了要重點建構後勤12個體系，包括後勤指揮、力量、運行、聯勤、社會保障、動員、軍事物流、裝備、資訊網路、保障設施、決策、法規和標準等體系。¹⁶

五、習近平時期

繼胡錦濤之後，習近平於2012年任大陸領導人，他上任後就頻頻走訪軍隊，並積極推動國防與軍隊改革，「十九大」上更提出「強軍夢」、建設「能打仗、打

表1 《全面建設現代後勤綱要》提出「四化」

四化	主要內涵
保障體制一體化	將國家、地方與軍隊力量統籌運用；將陸、海、空三軍後勤保障融為一體；將戰略、戰役、戰術後勤緊密銜接。
保障方式社會化	將國防和軍隊現代化建設融入國家經濟社會發展之中，充分利用和依託民用資源與社會保障資源。
保障手段資訊化	運用現代的資訊資源、網路環境，推進後勤資訊系統與後勤保障裝備的一體融合，實現保障需求即時可知、可視、可控。
後勤管理科學化	綜合利用現代管理理論、技術和方法，對後勤保障活動進行全過程的科學管理。

資料來源：北方網，<https://www.911monitor.com/system/2007/01/09.shtml>

14 中華人民共和國國務院新聞辦公室，「2002年中國的國防」，中共中央人民政府網，2002年12月，http://www.gov.cn/zwggk/2005-05/26/content_1384.htm (檢索日期：2021年12月1日)。

15 中華人民共和國國務院新聞辦公室，「2004年中國的國防」，中共中央人民政府網，2004年12月，http://www.gov.cn/zwggk/2005-05/27/content_1540.htm (檢索日期：2021年12月1日)。

16 新華社，「經胡錦濤批准中央軍委頒發全面建設現代後勤綱要」，中共中央人民政府網，2007年12月24日，http://www.gov.cn/jrzg/2007-12/24/content_842409.htm (檢索日期：2021年12月2日)。

勝仗」的軍隊。¹⁷在後勤建設方面，習近平於2013年11月出席全軍軍事鬥爭後勤準備工作會議中指出：要「努力建設保障打贏現代化戰爭的後勤、服務部隊現代化建設的後勤和向資訊化轉型的後勤」，此後勤「三大建設任務」為解放軍爾後推進後勤現代化建設提供了科學指南和行動綱領。¹⁸針對後勤「三大建設任務」，當時的總後勤部部長趙克石進一步解讀：「保障打贏」是核心，凸顯了軍隊後勤的根本職能；「服務部隊」是天職，反映了後勤的基本屬性；「推進轉型」是關鍵，明晰了加快轉變保障力生成模式的主導內容，此三者相輔相成、相互促進。¹⁹

綜合前述，軍改前儘管解放軍的後勤由傳統保障體制走向「大聯勤體制」，但在軍隊領導指揮體制、軍兵種後勤領導機構、軍區聯勤部的建制領導關係不變的大背景下，出現了後勤指揮體制與軍隊領導指揮體制的從屬關係不明確；軍區聯勤部對於區域內各軍種無法保持「等距」保障等問題。尤其以軍區為基礎來實施「聯勤」，實質是「陸軍負責制」的聯勤，導致聯的權威不高，聯的功能不全，聯的條件有限，自然後勤保障的運行就不順暢，

²⁰這些問題都有賴2015年的軍改來克服。

為落實習近平的軍改，軍委於2016年1月1日印發《關於深化國防和軍隊改革的意見》(以下簡稱《意見》)，作為軍改的依據與指導。其中《意見》列出了對於解放軍改革的主要內容計有：領導管理體制、聯合作戰指揮體制、軍隊規模結構、部隊編成、新型軍事人才培養、政策制度、軍民融合發展等7項。²¹綜觀這7項改革幾乎都與軍隊後勤之變革息息相關，詳如表2所示：

表2 大陸軍改中與軍隊後勤相關之改革

軍改項目	與軍隊後勤相關之主要內容
領導管理體制	如組建軍委後勤保障部、裝備發展部及聯勤保障部隊等
聯合作戰指揮體制	將聯勤保障部隊融入聯合作戰體系中，實施聯合保障
軍隊規模結構	後勤部隊由數量規模型向質量效能型轉變
部隊編成	推動後勤部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展
新型軍事人才培養	原後勤學院轉隸國防大學，組建為該校之聯合勤務學院
政策制度	軍改後陸續頒布《軍隊後勤條例》、《軍隊裝備條例》等
軍民融合發展	藉助軍民融合管道，積極推動後勤保障社會化工作

資料來源：作者自製

17 人民日報評論員，「推動人民軍隊實現整體性革命性重塑」，人民日報，2021年11月7日，版1。

18 曹智，「習近平接見全軍軍事鬥爭後勤準備工作會議代表」，中共中央人民政府網，2013年11月8日，http://www.gov.cn/ldhd/2013-11/10/content_2524963.htm (檢索日期：2021年12月2日)。

19 趙克石，「堅持用強軍目標統領後勤三大建設任務」，中國共產黨新聞網，2013年10月3日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2013/1003/c64102-23100714.html> (檢索日期：2021年12月3日)。

20 農清華，「人民解放軍後勤保障體制改革攻堅40年」，軍事歷史，第1期(2019年2月)，頁13-14。

21 新華社，「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」，人民網，2016年1月1日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-2800337> (檢索日期：2021年12月3日)。

軍改後解放軍後勤體制之發展

軍改啟動後，解放軍將之區分3階段進行：「領導指揮體制改革」、「規模結構和力量編成改革」、「軍事政策制度改革」，前兩階段改革已基本完成，2018年進行「軍事政策制度改革」，預於2022年完成。²²隨著軍改進程，解放軍之後勤體制亦隨之變革、調整、深化，表現在後勤組織之變革與後勤政策之調整。

一、後勤組織變革

此次軍改，後勤組織最大之變革在於將「總後勤部」裁撤，新組建「軍委後勤保障部」及「聯勤保障部隊」，前者是一個機關部門，後者是一個新的部隊種類。另各軍種、各戰區亦都設有後勤相關部門，負責軍種、戰區後勤建設與保障。

(一)軍委後勤保障部

軍改前，總後勤部(簡稱總後)負責全軍的後勤保障，「總後」幾乎掌握全軍的後勤資源，其自主的指揮權限大，甚至可指揮全軍的後勤運作。²³「總後」是一個龐大的後勤組織，兼具機關與部隊性質，

設有財務、軍需、衛生、軍事交通運輸、物資油料、基建營房、審計等部門；下轄有武漢後方基地、解放軍總醫院、第二軍醫大學、第三軍醫大學、第四軍醫大學及8個與後勤相關之學院(學校)等。²⁴

軍改後總後被裁撤，在其基礎上組建了「軍委後勤保障部」(副戰區級)與「聯勤保障部隊」(2018年升至副戰區級)，原第二、三、四軍醫大學分別劃歸海軍、陸軍、空軍管轄，衛生醫療體系分散在軍種、戰區。²⁵「軍委後勤保障部」承接總後的職能，為中央軍委的「辦事機關」之一，不再轄有直屬部隊。主要履行全軍後勤保障規劃計畫、政策研究、標準制定、檢查監督等職能；並負責調整優化保障力量配置和領導指揮關係，構建與聯合作戰指揮體制相適應，統分結合、通專兩線的後勤保障體制。²⁶

(二)聯勤保障部隊

建立聯勤保障部隊是解放軍後勤體制變革的最大亮點，其組織概況、成立意涵及與指揮關係等值得關注：

1.組織概況

22 吳銘，「積極適應軍隊改革發展新變化」，解放軍報，2021年4月7日，版7。

23 丁樹範，「共軍與COVID-19(武漢肺炎)：軍改後後勤動員的挑戰」，展望與探索，第18卷，第3期(2020年3月)，頁5。

24 維基百科，「中國人民解放軍總後勤部」，2021年1月27日，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%B> (檢索日期：2021年12月4日)。

25 軍改後，在中央軍委統一領導下之解放軍醫療體系：「軍委後勤保障部」轄衛生局；「聯勤保障部隊」轄解放軍總醫院、5大戰區總醫院；「軍事科學院」轄軍事醫學研究院；「陸軍、海軍、空軍」分別轄陸軍、海軍、空軍軍醫大學。

26 王經國，「國防部新聞發言人詳解軍委機關調整組建相關問題」，新浪網，2016年1月11日，<http://news.sina.com.cn/o/2016-01-12/doc-ixnkkuy7912531.shtm> (檢索日期：2021年12月5日)。

2016年9月新成立的聯勤保障部隊，直屬中央軍委領導，接受軍委後勤保障部的業務指導，並獨立於各軍種之外，乃解放軍聯勤保障和戰略戰役支援保障的主體力量，包括倉儲、衛勤、運輸投送、輸油管線、工程建設管理、儲備資產管理、採購等部門。聯勤保障部隊由「武漢聯勤保障基地」及其下轄的無錫、桂林、西寧、瀋陽、鄭州等5個「聯勤保障中心」(分別位於東、南、西、北、中部5個戰區，詳如表3)、解放軍總醫院、解放軍疾病預防控制中心等單位組成，其前身主要是總後勤部武漢後方基地和各大軍區聯勤部。²⁷

表3 5大聯勤保障中心支援之戰區及保障區域

聯勤保障中心	支援之戰區	保障之區域
無錫	東部戰區	江蘇、浙江、安徽、福建、江西和上海市
桂林	南部戰區	湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州
西寧	西部戰區	四川、西藏、甘肅、寧夏、青海、新疆和重慶
瀋陽	北部戰區	遼寧、吉林、黑龍江、山東和內蒙古
鄭州	中部戰區	河北、山西、河南、湖北、陝西和北京、天津

資料來源：每日頭條網，<https://kknews.cc/zh-tw/military/mjytklo9.html>

另外，各聯勤保障中心於2018年起在原「聯勤分部」的基礎上陸續成立「聯勤保障旅」，成為戰場新職保障力量，擔任聯勤機動支援保障任務。²⁸不同於傳統作戰旅，「聯勤保障旅」係由聯勤保障中心派出的指揮機構，依照「多能靈活、精幹高效」的要求常態化離散配置，整合了油料、彈藥、物資等保障單元。²⁹

2.成立意涵

(1)適應未來局部戰爭後勤保障需求

聯勤保障部隊以「部隊」稱之，並對其進行部隊化、戰鬥化、綜合化的編成，有利於進行部隊化的管理和指揮運用，藉此凸顯後勤的作戰保障職能，使其更能適應未來局部戰爭後勤保障的實際需求。³⁰

(2)結合新的聯合作戰指揮體制

軍改後，解放軍建立了「中央軍委」和「戰區」兩級聯合作戰指揮體制，而建立聯勤保障部隊區分「1基地、5中心」在於適應新的聯合作戰體制，更加便於中央軍委和戰區行使指揮權，遂行相應之聯合保障。

(3)有利於對各軍種保持「等距」保障支援

27 新華社，「新時代的中國國防」，中共中央人民政府網，2019年7月24日，http://www.gov.cn/zhengce/2019-07/24/content_5414325.htm(檢索日期：2021年12月5日)。

28 軍改前，解放軍戰役後勤支援保障主體為「聯勤分部」，該分部須「一肩兩責」：平時負責日常供應保障，戰時負責後勤支援保障。而「聯勤保障旅」則從日常供應保障中解脫出來，並致力於練兵備戰，將「保障隊」轉型為「戰鬥隊」。

29 張放，「聯勤保障旅成為戰場新質保障力量」，解放軍報，2020年2月7日，版2。

30 劉分良，「改革之後，解放軍在聯勤保障方式上有哪些新變化？」，每日頭條網，2016年9月14日，<https://kknews.cc/military/4km2jg.html>(檢索日期：2021年12月7日)。

聯勤保障部隊歸中央軍委建制領導，不屬於任何軍種，此與以往大軍區體制下聯勤保障力量主要歸軍區領導不同，較能對各軍種保持「等距」、公平公正之支援保障，也較能貫徹聯合作戰、聯合訓練、聯合保障的要求。

(4)克服以往聯勤保障體制的問題

長期以來，解放軍一直推動「聯勤保障體制」，企圖達到三軍一體化保障。然囿於軍隊領導指揮體制、聯合作戰體制、軍區聯勤部受軍區的建制領導等大環境沒有改變的影響，聯勤保障體制功能的發揮始終受到限制，如今成立聯勤保障部隊就是要克服這些問題。

3.指揮關係

聯勤保障部隊接受上級的指揮區分「戰時作戰指揮」與「平時建設管理」兩條鏈路。平時管理按照領導管理關係，即依中央軍委(後勤保障部)-武漢聯勤保障基地-聯勤保障中心建設管理鏈路，對戰區部隊實施區域性保障；戰時融入聯合作戰指揮體系，依軍委聯指(後勤部門)-戰區聯指(後勤部門)-聯勤保障中心三級指揮鏈，實施統一指揮、分域控制、聯合保障。³¹

(三)各軍種及各戰區後勤組織

1.軍種後勤組織

軍改後解放軍形成陸軍、空軍、海軍、火箭軍、戰略支援部隊五大軍種格局。在後勤組織變革方面，首先是調整組建陸軍「後勤部」，同時整編海軍、空

軍、火箭軍之「後勤部」，負責指導本軍種部隊的後勤建設，主要針對專用後勤保障和部分區域聯勤保障；另調整組建戰略支援部隊「參謀部戰勤計畫局」，負責所屬部隊的通用後勤和通用裝備保障的計畫協調。

2.戰區後勤組織

各戰區聯合參謀部編設「戰勤局」，負責協助戰區首長指揮協調戰區的後勤保障和裝備保障，包括指揮戰區之「聯勤保障中心」遂行聯合保障和戰役支援保障任務；戰區軍種(包括戰區陸軍、戰區海軍、戰區空軍等)則設有「後勤部」，負責所屬部隊的後勤建設與保障。

二、後勤政策之發展

「政策」是軍隊建設與發展的指引。軍改後，解放軍的後勤政策亦有所調整，除了前述「三大建設任務」外，習近平亦於多次公開場合論述軍隊後勤發展方向，也就逐漸形了解放軍的後勤政策，並成為相關後勤建設、後勤法規及聯勤保障部隊發展之指引。

(一)習近平之公開論述

1.2016年9月13日聯勤保障部隊成立時提及：「要聚焦能打勝仗，牢固樹立戰鬥隊思想，堅持戰鬥力標準，深化軍事鬥爭後勤準備，加快融入聯合作戰體系，積極開展實戰化訓練，提高一體化聯合保障能力，確保隨時拉得出、上得去、保得好…培養高素質新型人才，推動軍民深度

31 王俊，「專家詳解軍委聯勤保障部隊與軍委後勤保障部是何種關係」，澎湃網，2016年11月27日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1569162(檢索日期：2021年12月8日)。

融合發展。」³²

2.2016年11月出席中央軍委後勤工作會議指出：建設世界一流軍隊，後勤建設必須跟上，必須實現「跨越式」發展。並提出4個「著力」：著力建設一切為了打仗的後勤(依照打仗要求建後勤、用後勤)；著力深化後勤改革(包括後勤政策制度、後勤力量等)；著力加強後勤科學管理(強化軍隊資源統一管理等)；著力推進後勤軍民融合(融合社會力量)。³³

3.2021年11月出席全軍後勤工作會議強調：「著力建設一切為了打仗的後勤…，加快建設現代軍事物流體系和軍隊現代資產管理體系，加快推動現代後勤高質量發展，為實現建軍一百年奮鬥目標提供有力支撐。」³⁴

(二)國防白皮書揭示後勤建設

2019年7月大陸頒布的《新時代的中國國防》白皮書中闡述軍隊後勤建設：「建設一切為了打仗的現代化後勤，建立以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，統分結合、通專兩線的保障體制(如圖1)；構建以戰略戰役力量為主幹、隊屬力量為補充、社會保障為依託，聯合、精幹、高效的後勤力量體系；推動後勤力量融入戰區

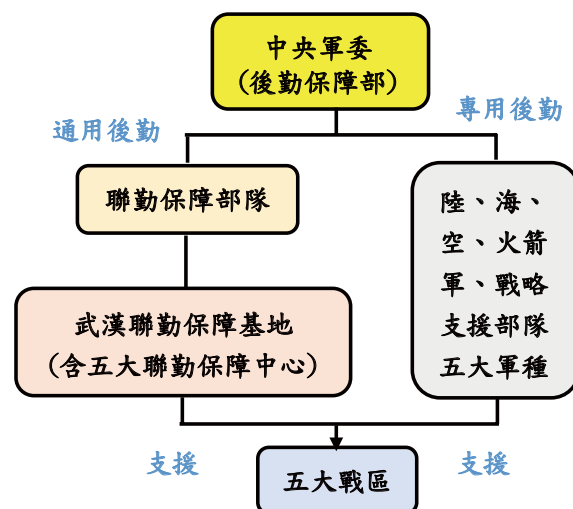


圖1 解放軍「通專兩線」之後勤保障體制

資料來源：作者自製

聯合訓練、跨區訓練和中外聯演聯訓，初步形成快速反應、全維參戰、精確保障能力。」³⁵

(三)發布後勤法規

為健全後勤工作制度、提供軍隊後勤工作遵循，2021年1月中央軍委發布新的《軍隊後勤條例》(以下簡稱《條例》)，作為後勤建設的主要法規。《條例》區分總則、後勤保障體制、軍事行動後勤保障、日常後勤保障、後勤戰備與訓練、後勤建設、後勤管理、附則，共8章40條。主要內容有理順後勤融入聯合作戰

32 程宏毅，「習近平向武漢聯勤保障基地和各聯勤保障中心授予軍旗並致訓詞」，人民網，2016年9月13日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0913/c64094-28713987.html>(檢索日期：2021年12月8日)。

33 新華社，「習近平：努力建設強大的現代化後勤」，新華網，2016年11月10日，http://www.xinhuanet.com/politics/2016-11/10/c_1119889901.htm(檢索日期：2021年12月9日)。

34 彭曉玲，「加快推動現代後勤高質量發展 為實現建軍一百年奮鬥目標提供有力支撐」，人民日報，2021年11月24日，版1。

35 牛鏞，「新時代的中國國防」，人民日報，2019年7月25日，版1。

指揮體系的機制；規範新的後勤保障指揮和保障關係、後勤保障方式；構建軍隊現代資產管理體系、現代軍事物流體系的建設內容等。³⁶

綜合上述，約略可以歸納出解放軍後勤之政策發展，如表4所示。表4中解放軍新「三步走」之現代化戰略發展目標指：2017年(建軍百年)要「加快軍隊機械化、資訊化、智能化的融合發展」；到了2035年要「基本實現國防和軍隊現代化」；到了2049年(建國百年)要「將軍隊全面建成世界一流軍隊」；³⁷而後勤保障模式遵循「統分結合、通專兩線」原則，改變了以往大聯勤體制實行「通專一體」的做法，不再強調統的越多越好，而是根據物資(經費)的性質、聯勤部隊的保障實力等因素，來合理劃分通用、專用的範圍，以提升物資(經費)保障的效能與效率。³⁸

(四)聯勤保障部隊之政策發展

「聯勤保障」為解放軍後勤體制重要一環，聯勤保障部隊之政策發展自然受到關注。《新時代的中國國防》白皮書提及：聯勤保障部隊「按照聯合作戰、聯合

表4 軍改後解放軍後勤政策之發展

區分	內 容
發展目標	後勤政策發展與解放軍2017年(建軍百年)、2035年(中間目標)、2048年(建國百年)新「三步走」之戰略發展目標相結合。
建設內容	建設一切為了打仗的後勤；朝聯合、精幹、高效的後勤改革；強化後勤科學管理(如構建軍事物流體系等)；推進後勤軍民融合。
保障模式	遵循「統分結合、通專兩線」原則，即各軍種的通用物資、勤務保障由聯勤保障部隊負責；專用物資、勤務保障由各軍種負責。

資料來源：作者自製

訓練、聯合保障的要求，加快融入聯合作戰體系，提高一體化聯合保障能力，努力建設一支強大的現代化聯勤保障部隊。³⁹除上述內容外，我國《110國防報告書》則增加了落實「基地化就近就便保障、機動化支援保障、戰略投送與預置保障相結合」等內容。⁴⁰由此觀之，聯勤保障部隊已思考如何調整聯勤資源和力量結構佈局，強化「應急機動支援保障」，使投送、配送方便快捷，開啟即時保障模式，增加保障效率與效益。

另外，2017年9月12日的《解放軍》更具體指出：聯勤保障部隊建設旨在打造

36 於子青，「發布《軍隊後勤條例》」，人民日報，2020年12月24日，版1。

37 1.Office of the Secretary of Defense, Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2021 (Washington, D.C.: Department of Defense,2021), p36.；2.原「三步走」為「2020 年基本實現機械化、資訊化建設取得重大進展」、「2035 年基本實現國防和軍隊現代化」、「本世紀中葉建成世界一流軍隊」。

38 農清華，「人民解放軍後勤保障體制改革攻堅40年」，軍事歷史，第1期(2019年2月)，頁15。

39 牛鏞，「新時代的中國國防」，人民日報，2019年7月25日，版1。

40 中華民國110年國防報告書編纂委員會，中華民國110年國防報告書(臺北：國防部，2021年)，頁35。

資源分享、集約高效、服務全軍的公共服務平臺。其中平時「聯勤保障基地」應重點發展戰略立體投送、立體搜救、戰略預置等能力；各區域「聯勤保障中心」重點發展與戰區作戰樣式、各軍種保障相適應的支援保障能力，形成覆蓋全域、輻射海外的聯勤力量佈局。戰時則依照「體系保障、聯合保障、精確保障」的要求實施聯勤保障和戰略戰役支援保障。⁴¹為力求後勤「精確保障」，聯勤保障部隊也逐漸樹立了「大數據」思維，建立起大數據管理制度，收集建立聯勤大數據，加強對保障數據的分析、預測和決策，以實現精確保障。⁴²

軍改後解放軍後勤政策之實踐

在後勤政策指導下，解放軍力求在後勤人才培養、戰備演訓、災害防救、保障社會化等領域具體實踐，以提升後勤綜合保障能力，朝後勤現代化方向前進。

一、後勤人才培養

中央軍委於2020年10月20日印發《關於加快推進三位一體新型軍事人才培養體系建設的決定》，其中「三位一體」的人才培養體系指「軍隊院校教育」、「部隊訓練實踐」、「軍事職業教育」三

者，後勤人才亦循此體系建設、培養。

⁴³尤其在軍隊院校教育方面強調「面向戰場、面向部隊、面向未來」三個「面向」，做到打仗需要什麼就教什麼、部隊需要什麼就練什麼，使人才培養供給側能與未來戰場需求側相結合。⁴⁴在後勤院校組織變革方面，經2017年的改革調整後，原軍委訓練管理部直屬的後勤學院轉隸國防大學，組建國防大學「聯合勤務學院」，負責全軍高階後勤人才的培育；各軍種(陸軍、海軍、空軍)則有各自的軍醫大學、勤務學院，負責各軍種後勤相關人才的培育。

二、戰備演訓

(一)聯勤保障部隊之聯演聯訓、比武競賽

1.聯演聯訓

聯勤保障部隊為檢驗和提高一體化聯合保障能力，多次將機動保障力量融入各戰區或軍兵種之聯演聯訓。例如，2020年8月西寧聯勤保障中心某保障旅與陸軍76集團軍某合成旅，在海拔4,300公尺的陌生複雜地域舉行了一場跨軍兵種聯合保障演練，包括緊急搶修、油料補給、彈藥運送、熱食供應、醫療救治等科目。⁴⁵

2.比武競賽

41 魏巍，「用科學思維引領保障轉型」，解放軍報，2017年9月13日，版5。

42 徐靖宇，「用大資料補齊管理短板」，解放軍報，2018年12月25日，版7。

43 白宇，「中央軍委印發《關於加快推進三位一體新型軍事人才培養體系建設的決定》」，人民日報，2020年10月20日，版1。

44 黃忠，「軍校人才培養應著眼三個面向 實現與未來戰場精準對接」，中國軍網，2019年6月5日，http://www.mod.gov.cn/big5/education/2019-06/05/content_4843084.htm(檢索日期：2021年12月11日)。

45 於下頁。

自2016年成立以來，聯勤保障部隊為著眼實戰需要、凸顯核心能力、檢驗單兵作戰能力、考察綜合體系保障能力，每年都舉辦「精武聯勤」系列之「比武競賽」，由各聯勤保障中心組隊參加，藉此「以賽驗訓，以賽帶訓，以賽促訓」。以聯勤保障部隊成立以來最大規模的「精武聯勤-2020」比武競賽為例，比武內容將聯勤支援保障行動細分為指揮機構、保障單元、聯勤尖兵3個類別，依照「指揮機構突出謀劃控制、保障單元突出綜合能力、聯勤尖兵突出一專多能」構想設置。在演練中由各聯勤保障中心抽組1個指揮所、10個保障隊、21類單兵綜合競賽，其範圍涵蓋了指揮、財務、供應等各專業保障單元。⁴⁶

(二)陸軍戰略投送演練

近年來解放軍積極為登陸作戰任務做準備，在後勤上多次運用民間船舶實施合成旅「全建制」的跨海投送演練，經大陸官方媒體披露的至少有5次之多(如表5)。以2021年10月之跨海投送演練為例，14日陸軍第81集團軍某合成旅全建制千里機動至華北某港口，並徵用「中華復興」號滾裝客貨輪(圖2)，⁴⁷共運載了坦克、步兵戰車、自走榴彈砲、反坦克飛彈發射車和越野車等裝備350餘輛。另包括全旅超

過千名全副武裝的官兵，還有其他作戰物資，進行跨海作戰演練。

表5 解放軍運用民間船舶進行跨海投送演練

時間	跨海投送演練單位
2020年6月	南部戰區第74集團軍所屬重型合成旅，徵用民間排水量達2萬噸的「長達隆號」汽車滾裝貨船，實施全建制跨海投送演練。
2021年8月	東部戰區第73集團軍所屬兩棲合成旅，徵用排水量16,000噸的「渤海珍珠號」在內的民間船舶，實施全建制跨海投送演練。
2021年8月	東部戰區第71集團軍所屬重型合成旅運用徵集之民船，實施全建制跨海投送演練。
2021年8月	中部戰區陸軍第83集團軍所屬中型合成旅運用徵集之民船，實施全建制跨海投送演練。
2021年10月	中部戰區第81集團軍所屬合成旅，徵集排水量達44,200噸的「中華復興號」滾裝客貨船，實施全建制跨海投送演練。

資料來源：新新聞，<https://new7.storm.mg/article/4018965>



圖2 「中華復興號」滾裝客貨船

資料來源：壹讀網，<https://read01.com/K0362E7.html#YbnrTHxByyI>

45 鄭繼林，「奮鬥強軍 | 保障旅+合成旅，這場演練滿屏戰味！」，中國軍網，2020年9月24日，http://www.81.cn/big5/1-b/2020-09/24/content_9908082.htm(檢索日期：2021年12月12日)。

46 劉博通，「補短板強弱項 練精兵有方向」，人民日報，2021年1月5日，版1。

47 依據「百度百科」：「中華復興」號是亞洲最大郵輪型客貨滾裝船，船舶總噸位約4.4萬，船長212公尺，寬28.6公尺，乘客定額約為2,000人；車道長度3,070公尺，3層車輛艙，裝載車道長3,000公尺，可裝載大小車輛350餘輛，具備相當大的裝載能力。

(三)海軍海上補給演練

2019年10月，北部戰區海軍某支援作戰支隊的多艘艦艇，在黃海海域進行實戰條件下的綜合保障訓練，重點演練「補給艦與補給艦」間的相互補給，藉此為爾後海軍大型遠洋編隊出海作戰提供不間斷的後勤保障打下基礎。參加本次綜合補給演練主要有903A型綜合補給艦(太湖艦)和901型綜合補給艦(呼倫湖艦)，補給的物資包括燃油、淡水、各種主副食品、彈藥等等。其中903A型是目前解放軍海軍的主力遠洋綜合補給艦，共有9艘，排水量20,000噸以上，可以實施縱向、橫向、垂直等多種補給，其最高航速可達20節；901型綜合補給排水量約48,000噸，航速25節，目前已經建成兩艘。⁴⁸

(四)空軍無人機補給演練

在軍民融合管道下，2018年1月解放軍空軍後勤部與民間兩家物流公司合作，採取遠程指揮、異地共聯、軍地協同等方式，分別在雲南、陝西兩地運用多型民用無人機參與後勤保障演練(在北京統一指揮)。此次演練區分兩個課目：1.中型無人機空投補給：演練模擬南部戰區空軍某基地雷達受損，急需更換部件；2.小型無人機直達補給：演練模擬中部戰區空軍某雷達站1名戰士被毒蛇咬傷，急需抗毒血

清救治(如圖3)。⁴⁹

三、疫情防控

2019年底，新型冠狀病毒肺炎(COVID-19)於大陸武漢市大規模爆發，在面對此重大危機時，各界眼光紛紛投注在解放軍所扮演的角色與抗疫過程中的作為，這些都與軍改後解放軍的後勤能力息息相關，尤其可檢驗醫療衛勤、軍陣醫學系統、防化部隊等單位的能量。

疫情爆發後，軍委後勤保障部在中央軍委部署要求下，隨即投入軍隊專業醫療力量，展開應對突發公共衛生事件聯防聯控工作。⁵⁰2020年1月20日，中部戰區總醫院首先派遣40人的醫療隊支援武漢市肺科醫院，後來陸軍、海軍、空軍之軍醫大學、疾病預防控制中心、軍事科學院軍事醫學研究院等單位亦陸續派員投入防疫



圖3 醫護兵從無人機上取出抗毒血清

資料來源：每日頭條網，<https://kknews.cc/military/nvnoql5.html>

48 韓駟超，「我海軍練就支援保障新戰法：補給艦對補給艦實施補給」，騰訊網，2019年11月1日，<https://new.qq.com/omn/20191101/20191101A0MF4300.html>(檢索日期：2021年12月14日)。

49 馮國寶，「空軍首次運用民用物流無人機開展補給演練」，中國國防報，2018年2月2日，版2。

50 周娜，「軍隊部署展開應對突發公共衛生事件聯防聯控工作」，解放軍報，2020年1月25日，版1。

工作；在運輸方面，由聯勤武漢基地負責，陸軍與空軍亦分別派出運輸車輛、大型運輸機，運送醫療器材與民生物資；在糧食供應方面，軍委後勤保障部軍需能源局會同國家糧食和物資儲備局等相關單位，指導湖北省軍地相關部門協助抗疫部隊的糧食供應。⁵¹

當武漢疫情較為平緩後，自2020年5月8日起，《解放軍》就推出一系列細數解放軍對於協助防疫的貢獻與高效率。⁵²儘管如此，在此次協助防疫任務中仍暴露出解放軍後勤體制的一些問題，如軍改後解放軍的制度與條令都有大幅度的改變，然在軍隊後勤與地方互動的制度與條令方面則較為不足；軍改後解放軍的整體醫療系統間的指揮關係與實際運作仍有檢討空間等。⁵³

四、後勤保障社會化

軍隊後勤保障的社會化是將軍隊後勤系統的部分職責轉移到社會，充分利用社會資源完成軍事支援保障任務，藉此軍隊得以有更多的人力、時間與精力，從事

戰備訓練，強化自身的作戰能力建設。⁵⁴大陸軍隊在「軍民融合」發展戰略指導下進行後勤保障社會化，其保障範圍廣泛，主要包括軍人生活服務保障、醫療服務保障、住房保障、運輸和存儲保障、軍需和財務保障和裝備保障等。⁵⁵列舉如後：

(一)生活服務保障

大陸軍隊除了一般飲食、福利站、住房等生活服務已逐漸社會化外，軍委後勤保障部於2018年4月起全面換發第二代「軍人保障卡」，⁵⁶提供官兵在營區內、外的生活服務，並與社會接軌。「軍人保障卡」提供多樣服務，如具有用卡發薪、刷卡消費(如網上購物、購票等)、持卡就醫、持卡領裝、依卡管理住房資訊等功能。另外在金融功能方面，可支援開通網路銀行、手機銀行、電話銀行等，尤其官兵及眷屬憑卡購物可享受優惠服務。⁵⁷

(二)運輸保障

大陸2017年1月開始實行的《國防交通法》第3條指出：「國家堅持軍民融合發展戰略，推動軍地資源優化配置、合理

51 沈明室，「解放軍救疫情，救出習大軍改漏洞」，新新聞，2020年2月26日，<https://www.storm.mg/article/2336342?mode=whole>(檢索日期：2021年12月16日)。

52 王通化，「江城見證：我們永遠的軍魂」，解放軍報，2020年5月8日，版1。

53 林穎佑，「解放軍協助防控疫情行動觀察」，大陸與兩岸情勢簡報，第4期(2020年4月)，頁21-24。

54 王小文，「軍隊後勤保障社會化改革研究」，西部論叢，第1期(2019年1月)，頁123。

55 大陸軍隊後勤保障的社會化類似於國軍的「後勤委商」。

56 解放軍(含武警)第一代軍人保障卡於2011年推廣使用，而第二代軍人保障卡在設計、材料、安全及功能等方面均作了提升。

57 孫興維，「權威解讀！第二代軍人保障卡5大新亮點」，中國軍網，2018年3月29日，http://www.81.cn/jmywyl/2018-03/29/content_7987412_7.htm(檢索日期：2021年12月17日)。

共用，提高國防交通平時服務、急時應急、戰時應戰的能力，促進經濟建設和國防建設協調發展。」⁵⁸在此法律規範下，解放軍積極推動運輸保障社會化工作，構建鐵路、公路、水路、航空等多種運輸方式相結合，滿足部隊全域高效投送、快速機動的要求。以下舉例說明：

1. 航空運補

2018年1月，軍委後勤保障部運輸投送局與順豐航空集團建立合作機制，⁵⁹開通成都至拉薩貨運航線並順利首航，為駐西藏的高原部隊提供物資快速投送服務。由於高原地區飛行難度遠比平原地區大，該集團為確保高原物流貨運航線的順利開通和常態運行，還專門調配了適合高原型飛機及派出優秀機組執飛。⁶⁰

2. 海上補給

2019年11月，大陸海軍首次運用民船橫向補給系統為水面艦艇進行海上補給，逐漸實現海上後勤補給社會化。此次海上補給由民間的福州輪分別與海軍的臨沂艦、太湖艦對接演練，主要演練雙方的

「乾貨」相互轉運，而相關的傳遞系統則是由海軍研究院研製，並由北部戰區海軍進行海上試驗。⁶¹

3. 高鐵運兵

自2017年起，聯勤保障部隊運用高鐵(地鐵)執行新兵運輸任務，時有所聞。例如，2017年9月無錫聯勤保障中心首次運用高鐵「復興號」投入新兵運輸，將89名從南京入伍的新兵載運至北京。⁶²另外，無錫聯勤保障中心亦將上海、南京、杭州等城市的地鐵列入運輸投送保障網路，借助城市發達的地鐵資源專列轉運新兵，並啟用了高鐵-地鐵-高鐵的運輸投送模式。⁶³

(三) 醫療保障

軍改後，解放軍官兵交流任職、調動學習、參加演訓等任務日益頻繁，官兵流動性、分散性、機動性增加，造成跨體系、跨地域就醫的需求不斷增長。⁶⁴為保障遠離軍隊醫院的軍人健康，加大對軍人的醫療保障力度，解放軍進行軍隊醫療保障社會化改革。對此，自2022年1月1日起

58 劉茸，「中華人民共和國國防交通法」，人民日報，2017年1月12日，版12。

59 「順豐」是大陸一家以快遞服務為主業的大型企業，成立於1993年，總部位於廣東省深圳市，旗下的「順豐快遞」是大陸最大的綜合物流服務商，也是目前全球第四大快遞公司。

60 孫興維，「全軍首條高原軍民融合物流貨運航線開通」，解放軍報，2018年1月23日，版3。

61 楊幼蘭，「遍及全球！陸民船軍用獲重大突破」，中時新聞網，2019年11月17日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20191117001921-260417?chdtv>(檢索日期：2021年12月18日)。

62 賴瑜鴻，「復興號首次投入新兵運輸 深化軍民融合提升快速輸送能力」，解放軍報，2017年9月11日，版4。

63 孫興維，「4城市地鐵為新兵設專列 兵力運輸加速度」，中華網，2017年5月18日，<https://news.china.com/news100/11038989/20170518/30539797.html>(檢索日期：2021年12月19日)。

64 鄒維榮，「讓軍人共用社會化醫療保障」，解放軍報，2018年3月16日，版5。

施行《軍人及軍隊相關人員醫療待遇保障暫行規定》(以下簡稱《規定》)，其目的在於提高基層官兵及其家屬醫療保障品質。《規定》共8章43條，其中在醫療保障社會化方面就有規定：「駐高原、海島等遠離軍隊醫療機構單位的軍人及其隨隊生活的配偶、18周歲以下子女，可以就近就便到駐地公立醫療機構就醫。」⁶⁵

五、全面停止有償服務

大陸軍隊的「有償服務」是特殊歷史條件下的產物，已運行有20多年的時間，成了事實上的「經商活動」，雖為軍隊獲取相當的利益，但也因此腐敗現象日益嚴重。尤其「有償服務」涵蓋面廣，主要包括幼兒教育、新聞出版、文化體育、通信、人才培訓、基建營房工程技術、儲運設施、民兵裝備修理、維修技術、司機訓練、房地產租賃、農副業生產、招接待、醫療、科研等15個行業(約10萬個項目)，其中後勤領域的利益最為龐大。⁶⁶

為改革「有償服務」帶來的腐敗現象，習近平將之列為軍改重點。2016年3月中央軍委下發《關於軍隊和武警部隊全面停止有償服務活動的通知》，明文表

示要用3年時間分步驟停止軍隊一切有償服務活動，其中前10個行業(較易處理)為第一階段，後5個行業(不易處理)為第二階段；⁶⁷2018年5月，中央軍委辦公廳等單位合頒《關於深入推進軍隊全面停止有償服務工作的指導意見》，主要依照「軍隊不經營、資產不流失、融合要嚴格、收支兩條線」4條標準推動停止有償服務工作，並對複雜敏感項目區分不同情況，主要採取委託管理、資產置換、保障社會化等方式進行處理。⁶⁸

在改革成果方面，《新時代的中國國防》白皮書指出：「截至2018年6月，解放軍(含武警)各級機關、部隊及其所屬事業單位從事的房地產租賃、農副業生產、招接待等15個行業的有償服務活動基本停止，超過10萬個有償服務項目按期停止，累計停償項目比例達到94%，軍隊不從事經營活動的目標基本實現。」在這些有償服務項目中有關後勤方面，較為外界關注的就是軍隊醫院部分，軍隊醫院在停止有償服務之後，將納入軍民融合發展體系，繼續承擔國家賦予的社會保障任務。

⁶⁹另外，在結束有償服務後，軍委後勤保

65 孫興維，「《軍人及軍隊相關人員醫療待遇保障暫行規定》」，解放軍報，2021年10月28日，版1。

66 紀夢楠，「軍隊明確15個行業全面停止有償服務時間表」，每日頭條網，2017年5月31日，<https://kknews.cc/military/lpk149e.html>(檢索日期：2021年12月19日)。

67 劉軍濤，「軍隊和武警部隊全面停止有償服務」，人民日報，2016年3月28日，版1。

68 白宇，「《關於深入推進軍隊全面停止有償服務工作的指導意見》」，人民日報，2018年6月12日，版1。

69 孫興維，「全軍衛生領域軍民融合向全方位多層次深化拓展」，解放軍報，2017年10月5日，版1。

障部將回收的房地產，部分用於官兵安置住房建設用地，以滿足官兵住的需求。⁷⁰

結語

「兵馬未動，糧草先行」。諸多戰史證明沒有強大的後勤，就沒有強大的戰鬥力，強大的後勤能力是贏得戰爭勝利的重要保證，各軍事強國莫不致力於軍隊後勤建設，對岸的中國大陸亦是如此。大陸軍改後，無論在軍隊的領導指揮體制、聯合作戰指揮機制、兵力的組織結構、軍事政策制度等均做了大幅度調整，連帶地後勤的組織與政策發展亦隨之變革，並逐步落實於後勤建設之中。軍改後，解放軍後勤組織最大變革在於將總後勤部裁撤，並在其基礎上組建軍委後勤保障部及聯勤保障部隊，前者為一機關部門，後者具部隊性質，轄有「武漢聯勤保障基地」及其下轄的5個「聯勤保障中心」等；在後勤政策發展方面，主要建立以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，「統分結合、通專兩線」的保障體制，其最終目標在於「建設一切為了打仗的現代化後勤」。

綜觀軍改後解放軍對於後勤的發展呈現出四個特點：(一)建立聯勤保障部隊，獨立於各軍種之外，較能對各軍種保持「等距」支援，有利於聯合作戰、聯合訓練、聯合保障任務之執行；(二)新的聯勤保障體制，區分為平時與戰時、通用與專用，實行「能統則統、宜分則分、就近

就便」，相對於以往「通專一體」的大聯勤體制，既能夠發揮聯勤優勢，又兼顧軍種特性，是一種較為現實、積極穩妥的選擇；(三)擴大後勤保障社會化，充分利用社會資源完成軍事支援保障任務，軍隊得以有更多的人力、時間與精力，專注於戰備訓練，強化自身的作戰能力建設；(四)建立與後勤相關的法令、法規、政策，使後勤工作推展於法有據，也較能確保後勤建設能達到預期目標。

從上述這些特點來看，解放軍似乎把握了後勤保障體制變革的客觀規律，若能突破限制、持續精進、貫徹落實於後勤建設中，其所帶來的影響不容小覷：(一)對解放軍而言，健全的後勤保障體制與貫徹政策制度的執行力，應可提升其後勤的綜合保障能力及支援能量，進而成為聯合作戰強而有力的後盾；(二)對我而言，若解放軍增強了戰略投送、後勤補給等能力，意謂著解放軍將能逐步克服對臺作戰後勤支援上的弱點，屆時對我防衛作戰之遂行將極為不利。尤其國軍長期以往普遍認為：「受限臺海天然地理環境、登陸載具與後勤能力不足等因素，尚未完全具備全面犯臺之正規作戰能力」(國防部《110年中共軍力報告》)，此一認知恐將隨著時空推移須加以更謹慎的評估。

「它山之石，可以為錯」。國軍除了持續密切關注解放軍後勤之發展外，亦可從中獲取有益經驗作為自身後勤建設之

70 王添翼，「軍隊安置住房區域統建工作紮實推進」，解放軍報，2019年11月20日，版1。

參考，如健全後勤法規、舉辦「比武競賽」、推動後勤保障社會化、由「生活型」向「打仗型」後勤轉變等。另外，後勤整備是長期且持續性的工作，具有全面、繁雜及鈍重等特性，必須有「與時俱進」的後勤政策與組織架構，並輔以建全的督考、作業與指管機制，始能發揮後勤組織效能，提升後勤支援效率，達成「精準、快速、有效」支援作戰任務。

作者簡介

謝游麟先生，陸軍官校75年班、戰爭學院94年班、國防大學國防科學研究所博士92年班。曾任營長、群指揮官、主任教官、副院長。現職為陸軍專科學校兼任助理教授。



UH-60M型救護直升機(照片提供：葉秀斌)