

《俄羅斯聯邦國家安全戰略》

調整與意涵研析

空軍上校 黃柏欽

提 要

俄羅斯於2021年7月發布了蘇聯解體後的第三部《國家安全戰略》，引起全球關注。各方試圖透過新版《國家安全戰略》的內容，以瞭解俄羅斯對其國家當前所處安全環境的認知，以及其當前的國家利益、國家目標與戰略重點之所在，進而掌握、預測其後續可能採取的政策方向、方法與手段，亦為本文撰文之目的所在。

透過與前版《國家安全戰略》內容之比較，研究發現，在章節架構方面大致相同，但俄羅斯對所處安全環境的認知已經改變，因而其國家利益與國家安全優先順序亦隨之調整。另透露出以下意涵：俄羅斯認知到威脅國家安全的對象與性質已然改變；國家安全優先順序轉向重視國內安全與舊有勢力範圍；資訊安全與認知安全成為國家安全新的重要組成；集團對抗儼然成形，俄羅斯已做好與歐美長期鬥爭的準備。

關鍵詞：俄羅斯、國家安全戰略、認知安全、資訊安全

前 言

俄羅斯於2021年7月發布了自蘇聯解體、俄羅斯獨立後的第三部《俄羅斯聯邦國家安全戰略》(以下簡稱《國家安全戰略》)，¹是繼2009年、2015年後所出版的第三部《國家安全戰略》。但對於國家安全的戰略性文件，除了這三版的《國家安全戰略》之外，還有1997年及2000年的《國家安全戰略構想》。

《俄羅斯聯邦國家安全戰略》是俄

羅斯用以確定國家利益、國家戰略優先順序、目標，及國家在國家安全和國家長期遠景、穩定發展政策的任務之基本戰略規劃文件。各國對於俄羅斯的《國家安全戰略》均高度重視，用以瞭解俄羅斯對其國家當前所處內、外環境的安全認知，以及其當前的國家利益、國家目標與戰略重點之所在，進而掌握、預測其後續可能採取的政策方向、方法與手段。因而，導致此次版本變化的原因、內容與所透露的意涵為何，為本文撰文的動機與目的所在，

1 "Указ Президента Российской Федерации О Стратегии Национальной Безопасности Российской Федерации," Официальный интернет-портал правовой информации, <http://ips.pravo.gov.ru:8080/default.aspx?pn=0001202107030001>.

希冀透過對新版的《國家安全戰略》與前版的內容之比較、分析，以掌握其全貌。

修頒原因

新版《國家安全戰略》在公布前的修訂過程，就引起了媒體的關注，而媒體關注的焦點主要在公布的時機、原因與內容的變化。各界之所以對頒布的時機、原因如此感興趣，主要與此前的兩版的《國家安全戰略》發布時機有關。2008年俄喬衝突後，俄羅斯於隔年2009年發布《2020年前俄羅斯聯邦國家安全戰略》；2014年兼併克里米亞後，修訂、發布了2015年版的《國家安全戰略》，這兩次都是在重大的國際事件檢討後，所做的改變。俄喬衝突凸顯了俄羅斯對周邊安全與傳統勢力範圍的地緣政治、經濟利益與戰略安全隱憂，²衝突結果也促動俄羅斯進一步的軍事現代化改革的反思，³並對此前2000年的《俄羅斯聯邦國家安全構想》進行檢討；而兼併克里米亞導致俄羅斯與西方關係面臨重大變化，致使俄羅斯修訂《國家安全戰略》。因而此次修訂是否意味著俄羅斯遭遇了何種重大的情勢變化，致使需修訂《國家安全戰略》以為因應，自然引起了各界的好奇。而此次修頒的時機、原

因和內容，可以從俄羅斯官方主管機關——俄羅斯安全委員會官員的對外說明，以及官媒和主流媒體的分析、評論探究端倪。此外，亦能從新版《國家安全戰略》的條文內容中分析、整理得出。

俄羅斯安全委員會秘書尼古拉·帕特魯舍夫(Николай Патрушев)於7月修訂公布前，接受《俄羅斯報》專訪時對於主持人提問，俄羅斯此次突然決定更新此種重要性的戰略文件，是否與世界動盪加劇和俄羅斯面臨的威脅有關時答覆道，《國家安全戰略》的修訂係根據俄羅斯聯邦的戰略規劃法令所規範，應每六年更新一次，所以此次修訂並非是突然性的決定，但是俄羅斯近年來的確面臨內、外形勢的不斷變化，致使國家安全的威脅性質發生了許多本質上的改變。⁴主要是由於美國和一些西方國家想要維持霸權地位，從而不斷挑起國家間的矛盾，導致國際安全體系的弱化。且為了要削弱俄羅斯的國際地位與遏制俄羅斯的復興，不斷加大政治和經濟上的壓力，並試圖破壞俄羅斯的政治社會穩定，激化內部衝突，侵蝕俄羅斯的傳統價值、精神，及竄改世界歷史，視俄羅斯為威脅，製造仇俄情緒。⁵

新版《國家安全戰略》公布後，塔

2 王定士，「俄羅斯對喬治亞戰爭評析」，戰略安全研析，第41期(2008年9月)，頁22-25。

3 "Россия делает выводы из войны," ВЗГЛЯД, 2008/8/14, <https://vz.ru/society/2008/8/14/196702.html>.

4 "Без страха и упрека," Российская Газета, 2021-5-31, <https://rg.ru/2021/05/31/patrushev-raskryl-neizvestnye-podrobnosti-zhenevskoj-vstrechi-s-sullivanom.html>.

5 "Без страха и упрека," Российская Газета, 2021-5-31, <https://rg.ru/2021/05/31/patrushev-raskryl-neizvestnye-podrobnosti-zhenevskoj-vstrechi-s-sullivanom.html>.

斯社(TACC)評論道：本版《國家安全戰略》修版的目的，是俄羅斯在面臨歐美為遏制俄羅斯復興的針對性政策、背景下，為加強俄羅斯的主權獨立與領土完整，及為保護俄羅斯社會的傳統精神與道德基礎，以確保國防安全與國家安全，和預防他國對國家內政的干涉。⁶俄羅斯對外國國際宣傳媒體《衛星網》(Sputnik)對此之報導，則在突出《國家安全戰略》中所述，俄羅斯讓全世界看到了自身的韌性，展示出其應對制裁壓力的能力。⁷卡內基莫斯科中心主任德米特里·特列寧(Дмитрий Тренин)則評論道，本版《國家安全戰略》的作者將當前描繪成一個正在經歷轉型時期的世界，而此版《國家安全戰略》的目標即是在讓俄羅斯適應一個雖然仍相互聯繫，但正處於分裂過程的世界，而西方霸權的即將結束，正是導致此分裂與更加激烈衝突的主要原因，因而其認為「這不僅僅是前一版2015年所通過戰略的更新版本，更是新時代的宣言。」⁸

其次，從前版《國家安全戰略》施行至本次新版《國家安全戰略》修訂公布之間，俄羅斯究竟面臨了什麼國內、外情勢的變化？國家安全威脅到底發生了什麼

「性質」上的改變？可由《國家安全戰略》各條文的內容中分析、整理得出其較為具體、詳細的內容：

一、在國際權力格局上，此背景主要與美國於2017年所頒布《美國國家安全戰略報告》(National Security Strategy of the United States)中所提的「大國競爭」有關，⁹及由此衍生成的主要針對中國大陸、俄羅斯的圍堵、遏制，歐美民主國家日益形成反對中、俄威權體制的民主價值同盟，集團對抗儼然成形。且雖然歷經了美國大選的改朝換代，此戰略仍持續延續下的現實。

尤其，此期間，美國相繼頒布了許多戰略性文件，包括2017年《美國國家安全戰略》(National Security Strategy of the United States)、2018年《美國國防戰略》、2018年《核態勢評估》(Nuclear Posture Review)、2019年《飛彈防禦評估》(Missile Defense Review)，以及拜登上台後的《國家安全戰略暫行指南》(Interim National Security Strategic Guidance)¹⁰。這些文件都根本性的反思、改變了美國近20年的建軍、備戰、用兵模式，以及武器裝備、核武的現代化，並毫

6 "Путин утвердил стратегию национальной безопасности РФ," ТАСС, 2021/7/3, <https://tass.ru/politika/11815767>.

7 「普京批准《俄羅斯聯邦國家安全戰略》」，衛星網，2021年7月3日，<https://big5.sputniknews.cn/russia/202107031034008828/>。

8 Дмитрий Тренин, "Манифест новой эпохи. О чем говорит новая «Стратегия национальной безопасности России»," Московский Центр Карнеги, 2021/7/8, <https://carnegie.ru/commentary/84904>.

9 The White House, National Security Strategy of the United States of America (Washington, D.C.: The White House, December 2017), pp.2-3.

10 於下頁。

無掩飾地指陳俄羅斯與中國大陸的發展威脅與軍事威脅。

二、在社會、經濟上，歐美等西方國家自2014年俄羅斯兼并克里米亞與烏東情勢後，持續對俄羅斯進行的經濟制裁與技術管制，使俄羅斯越來越難以獲得資金和技術，國內資金也外流嚴重，¹¹阻礙了俄羅斯的經濟發展與現代化，從而降低其國家競爭力，亦連帶影響到國內的社會穩定與財政安定，及進而影響執政當局繼續執政的權力。

三、在軍事上，歐美持續在東歐部署飛彈防禦系統與兵力部署，以及2018年《美國國防戰略》報告提出「動態武力運用」(Dynamic Force Employment, DFE)概念後，¹²美國加強於中、俄周邊地區或爭議衝突地區，如北極地區、南海地區、黑海地區…等，藉由頻繁地部隊調動，達到戰略的可以預測、作戰上的不可預測效果，突出軍事存在與執行情報蒐集，提高對中、俄的軍事嚇阻與戰略威懾。

加以美國近年陸續退出了各項軍備控制協議，包括《反彈道飛彈條約》、《中程核武條約》和《開放天空條約》，

亦讓因國力尚未恢復，無力大肆進行軍事現代化的俄羅斯，原希望藉由軍備控制協議拖住與美國的軍力差距的企圖落空。

此外，國際間的衝突形式，拜網路資訊科技與社群媒體的普及運用之賜，資訊戰、「混合戰」、灰色地帶戰爭、認知作戰與社群媒體的武器化，打破了人們對「戰爭」的傳統既有概念界定與認知，成為當今科技時代下的新型戰爭型態與作戰模式。不僅模糊了平時與戰時的界線，打破了前方與後方的差別，以及戰爭平台、工具、主體、對象...的區別概念。¹³

四、在意識形態上，蘇聯解體、俄羅斯獨立之初，國內推動的民主化、去黨化與「公開性」政策，以及近年許多國家、尤其是東歐國家與蘇聯前加盟共和國，對國家發展路線的選擇或追求新的認同，而改變國內的對外政策、語言政策、國籍政策…等等，並開始對歷史進行反思，而與俄羅斯的國家安全、國家利益和傳統價值基礎產生許多衝突與摩擦。而此些發展，更被國外勢力用來作為持續推動「顏色革命」民主浪潮，以及國內有心分子、團體運用來侵蝕俄羅斯的傳統價值，

10 "Interim National Security Strategic Guidance," The White House, March 2021, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf>.

11 「西方制裁重創俄羅斯經濟」，美國之音，2018年11月19日，<https://www.voacantonese.com/a/Western-Sanctions-Hit-Russian-Economy-20181118/4664483.html>.

12 Office of the Secretary of Defense, Summary of the 2018 National Defense Strategy of the United States of America: Sharpening the American Military's Competitive Edge (Washington, DC: Office of the Secretary of Defense, 2018), p. 7.

13 黃柏欽，「戰爭新型態——『混合戰』衝擊與因應作為」，國防雜誌，第34卷，第2期(2019年6月)，頁48-49。

進而達到破壞其內部團結、影響其國家政策的有利素材，並廣泛透過資訊的傳播與控制所造成的認知影響，進一步深化戰爭型態的變化，使得戰場已不僅僅只是實體戰場、虛擬戰場、輿論戰場，傳統的價值觀、歷史記憶、文化、既有認知規範、既有信念...都成為攻擊的目標，成為敵對方針對對手最為深層的基礎進行釜底抽薪、刨根性的破壞，致使戰爭型態與國家安全威脅的性質發生根本性的改變。

而這衝擊到普丁執政後，希望將俄羅斯傳統的價值觀—愛國主義、強國意識、國家觀念、社會團結，作為團結社會、建立強大國家的重要支柱；¹⁴以及希望藉由與舊有勢力範圍內的國家共同建立區域政治、經濟、軍事同盟，以維持其大國地位與國際影響力的企圖。

內容的變化

在章節架構方面，此次版本的《國家安全戰略》與前兩版的章節架構相較大致相同，主要仍區分為五個部分，包括「總則」、「現代世界中的俄羅斯」、「國家利益和戰略上的國家優先方向」、「國家安全保障」、「實施本戰略的組織基礎、法律規範基礎和資訊基礎」，只是此次版本取消了此前的第六部分「國家安全狀況主要指標」。而各章的內容與前版的內容比較，囿於篇幅，以下僅針對新增與改變的部分摘述：

14 普京，「千年之交的俄羅斯」，普京文集：文章和講話選集（北京：中國社會科學出版社，2002年），頁8-10。

一、當代世界中的俄羅斯—所處安全環境認知改變

俄羅斯對於當前所處世界體系的認知，雖然同樣認知到全球權力體系的多元中心模式，但此次版本認為，此些新興的世界經濟和政治發展中心的數量正在增加，並且新的全球和地區領先國家的地位不斷增強，從而導致世界秩序發生了結構上的變化，並形成新的體系結構形式、規則與原則。而對於所處環境的威脅，新增與變化的內容主要包括：

（一）為了要獲取經濟上的優勢，一些國家對俄羅斯及其合作夥伴施加公開的政治和經濟壓力。國際社會雖日益關注氣候變遷與環境保護的問題，但此些關注卻被用來限制俄羅斯公司進入出口市場、抑制俄羅斯的工業發展、建立對運輸路線的控制，以及阻礙俄羅斯在北極的開發。

（二）由於地緣政治的不穩定和衝突國家間的矛盾加劇，連帶使得國際間使用軍事武力作為解決衝突與問題的手段之威脅性提高。

（三）為了要破壞俄羅斯與其傳統盟邦間的關係，一些國家正在進行煽動獨立國家國協(CHG)分裂的行動；許多國家將俄羅斯視為威脅、甚至是軍事對手，以孤立俄羅斯。

（四）太空和資訊空間正被積極地開發為進行軍事行動的新領域。

（五）許多不友善的國家試圖利用俄羅

斯當前的社會經濟問題以破壞俄羅斯內部的團結，煽動和激化抗議運動，支持邊緣團體與分裂俄羅斯社會。並越來越頻繁地使用間接的方法挑撥俄羅斯內部的長期不穩定。而在此有目的的、針對性的遏制俄羅斯發展背景下，保護國家主權、領土完整，保護俄羅斯社會的傳統精神-道德基礎，確保國防和國家安全、防止干涉俄羅斯內政，對於俄羅斯來說，具有重大的意義。

而相較於前一版列出國家如何面對當前所處環境，所採取的諸多手段的論述，此次版本僅提到—俄羅斯的長期發展前景與世界地位取決於內部的潛力、價值體系吸引力與透過提高有效的國家治理所實現的競爭優勢與能力。並贊成擴大平等多邊合作，加強和發展具有普遍性的國際機構，以降低全球緊張情勢與強化國際安

全。

二、俄羅斯聯邦的國家利益和戰略上的國家優先方向—國家利益與國家安全優先順序與內容調整

此次版本與前兩版的內文架構最大的變化在於第四部分的「國家安全保障」內容，相較前兩版對於國家安全保障的領域分類上，包括「國防」、「國家安全 and 社會安全」、「提高俄羅斯公民的生活品質」、「經濟增長」、「科學、技術和教育」、「衛生保健」、「文化」、「生態系統和自然資源的合理利用」、「戰略穩定和平等的戰略夥伴關係」等9個安全領域。而此次版本，同樣有9個領域，但將「提高俄羅斯公民的生活品質」、「衛生保健」整併為「俄羅斯人民的保護與人類潛能的開發」，並新增「資訊安全」領域。(表1)

表1 歷次版本《俄羅斯聯邦國家安全戰略》內容比較

	《2020年前俄羅斯聯邦國家安全戰略》	2015年版《俄羅斯聯邦國家安全戰略》	2021年版《俄羅斯聯邦國家安全戰略》
一	總 則	總 則	總 則
二	當代世界和俄羅斯：現狀與發展趨勢	當代世界中的俄羅斯	當代世界中的俄羅斯：趨勢和機遇
三	俄羅斯聯邦的國家利益和戰略上的國家優先方向	國家利益和戰略上的國家優先方向	俄羅斯聯邦的國家利益和戰略上的國家優先方向
四	國家安全保障 • 國防 • 國家安全 and 社會安全 • 提高俄羅斯公民的生活品質 • 經濟增長 • 科學、技術和教育 • 衛生保健 • 文化 • 生態系統和自然資源的合理利用 • 戰略穩定和平等的戰略合作	國家安全保障 • 國防 • 國家安全 and 社會安全 • 提高俄羅斯公民的生活品質 • 經濟增長 • 科學、技術和教育 • 衛生保健 • 文化 • 生態系統和自然資源的合理利用 • 戰略穩定和平等的戰略夥伴關係	國家安全保障 • 俄羅斯人民的保護與人類潛能的開發 • 國防 • 國家安全 and 社會安全 • 資訊安全 • 經濟安全 • 科學技術發展 • 生態安全和自然資源的合理利用 • 傳統俄羅斯精神道德價值、文化和歷史記憶的保護 • 戰略穩定和互利的國際合作
五	實施本戰略的組織基礎、法律規範基礎和資訊基礎	實施本戰略的組織基礎、法律規範基礎和資訊基礎	實施本戰略的組織基礎、法律規範基礎和資訊基礎
六	國家安全狀況主要指標	國家安全狀況主要指標	無

資料來源：本研究自行整理。

此外，相較於此前版本對俄羅斯國家利益與戰略上國家的優先方向敘述，首先即強調要鞏固國防，確保國家憲政體制穩固和國家領土、主權完整，而此次本版《國家安全戰略》中則首先論述「俄羅斯人民的保護與人類潛能的開發」，鞏固國防反而次之。

三、確保國家安全

第四部分的「國家安全保障」主要在承接第三部分「俄羅斯聯邦的國家利益和戰略上的國家優先方向」所作的具體內容說明：

(一)俄羅斯人民的保護與人類潛能的開發

此項目的內容，主要即是前版「提高俄羅斯公民的生活品質」、「衛生保健」項目下的內容。惟本項目第一條卻在強調「俄羅斯的精神-道德理念和文化-歷史價值，以及人民的才能是國家生存的基礎和國家進一步發展的根本。」而將認知安全與意識形態安全置於國家安全最為首要的內容。

(二)國防

此項目首先對當前世界軍事政治局勢的特點進行分析，認為新興全球、區域權力中心的形成，其彼此之間為了爭奪勢力範圍的鬥爭加劇，使得「將武裝力量作為國際關係主體達到自身地緣政治目的重要性正在提升」。

其次，提到要維持好武裝力量成員的道德-政治和心理狀態與紀律，及要實施公民的軍事愛國主義教育，使之具備善

盡兵役的條件，以及提高軍人、軍眷和退伍軍人的社會福利與改善服兵役的條件。

(三)國家安全與社會安全

注意到使用資訊-通信技術從事犯罪行為的件數逐漸上升，以及全球網路公司可能被廣泛運用於散布假訊息和從事非法組織行為的趨勢，因而要致力於預防和杜絕運用資訊-通信技術所進行的違法和犯罪活動。

(四)資訊安全

相較於前兩個版本，國家安全保障的範圍新增了資訊安全。此項目首先即認知到資訊-通信技術的快速發展雖然有利人們的生活與聯繫，卻也可能增加對民眾、社會和國家的安全威脅，主要包括：

1. 資訊-通信技術越來越多地被用來干涉他國內政、破壞他國的主權與領土完整，並對世界和平和安全構成威脅。

2. 網際網路上越來越多對俄羅斯的電腦攻擊，外國特種部門加強對俄羅斯資訊空間的情報蒐集等活動；

3. 網路上充斥假訊息和恐怖組織、極端組織所散布號召從事暴力、極端活動的內容，破壞了俄羅斯的政治、社會穩定。

4. 跨國公司對資訊網路的審查與封鎖等措施，取得了對資訊網路與資訊資源的壟斷地位，使其能夠形塑真實、扭曲事實，包括發生在俄羅斯和發生在世界上其他地區事件的歷史事實和觀點。

因而，為了要鞏固俄羅斯在資訊領域的主權，故必須加強俄羅斯自身在資訊領域的相關建設與確保基礎設施安全，發

展資訊對抗的力量和手段，反擊外國勢力利用俄羅斯的資訊基礎設施對俄羅斯公民、社會進行破壞性訊息影響，以及開展國內公、私機構、組織間的互動；而在對外部分，則需加強與外國夥伴的合作，與國際社會共同建立確保資訊-通信技術領域安全的國際法規範、制度。

(五)經濟安全與科技發展

雖然於第二部分「當代世界中的俄羅斯：趨勢和機遇」中，俄羅斯很有自信地表示：俄羅斯已經向全世界展現了其經濟的穩定性，及證明了自身承受外部制裁壓力的能力，但仍體認到世界經濟衰退下的政治、經濟格局變化。尤其是國際金融體系市場的波動與不穩定，國家和地區經貿組織、協定的角色、作用正在增強；加以國際間經濟合作問題的政治化，國家之間缺乏互信與單方面的採取政治、經濟制裁，導致保護主義的興起和世界經濟前景的不穩定。此些問題都讓俄羅斯警覺到，再不加速國內經濟、金融、產業結構的轉型與體質的改善，將很難熬得過長期的國際經濟制裁、技術管制等限制性措施。

因而，新版《國家安全戰略》提到，俄羅斯的經濟型態必須由以往的主要依賴原材料出口和農業出口的經濟結構轉向深度加工改變，並致力於先進技術的發展與創新，及進行大型的投資和創新計劃、項目，以提高俄羅斯產品的競爭力與優勢，實現俄羅斯經濟結構的轉型。此外，俄羅斯必須形成獨立的金融和銀行體系，提高國家經濟發展戰略管理與經濟監

管，並依靠國內潛力解決當前所面臨的任務，同時保持與其他國家、世界發展中心的多元合作與聯繫，如此，始能確保國家經濟的主權，提高經濟競爭力與增強抵禦內、外部威脅的能力。另主要突出與新增以下措施以確保俄羅斯的經濟安全。

1.減少進口依賴，優先使用國內的技術與人力、物力資源，包括採用俄羅斯先進的製造技術和在地化生產，減少俄羅斯對國外技術、設備與零附件的依賴，以及優先使用國內產品和確保俄羅斯公民的優先就業權。

2.推動經濟現代化、技術創新；透過工業企業的現代化、數位化和運用人工智慧技術，創造更多的高科技就業機會與提高生產率。

3.軍工產業增加高科技民用產品和兩用產品的產量。

4.加強俄羅斯的金融體系和主權；減少美元在對外經濟活動的使用。

5.加強對俄羅斯經濟的戰略重要部門的國外投資控制。

(六)生態安全和自然資源的合理利用

此項目的內容與前版內容相近，其強化的作法或新增的內容主要有：形成國家對溫室氣體排放調控的體系；解決俄羅斯北極地區的環境問題和合理使用自然資源；及提高國民的環境保護教育、文化水平，培養國民對自然環境的負責任態度，以及鼓勵民眾和社會團體共同參與環境保護運動等。

(七)傳統俄羅斯精神道德價值、文化

和歷史記憶的保護

與前版相較，本版突出了對文化領域的安全與防護。明確指出俄羅斯的傳統精神-道德和文化—歷史價值觀正受到各方的威脅，包括美國及其盟邦，以及外國非營利非政府組織、跨國公司、宗教組織和極端主義、恐怖主義的嚴重攻擊與威脅，並危及俄羅斯自身的文化主權。

而其操作的方法，包括文化的西化和資訊-心理的破壞。透過資訊、媒體傳播與俄羅斯傳統信仰、信念、生活相悖的價值、觀點與態度；以及竄改俄羅斯的歷史和世界歷史，歪曲歷史的真相，破壞俄羅斯人民的歷史記憶，並煽動俄羅斯內部各民族間衝突和製造宗教間的衝突。

因而，俄羅斯必須強化其文化主權，保護其統一的文化空間。其作法包括透過教育體系發展、形塑人格基礎，施以公民精神、道德教育與愛國主義教育，以保護歷史記憶；支持俄語作為官方語言；建立影視、出版、文創與網路成品、大眾傳播媒體成品的內容管控等等方式，以避免國民受到外部的意識形態與價值衝擊、訊息影響。除了官方措施之外，也透過藉助各種方式和力量的共同支持，如透過家庭制度傳承世代相傳的傳統家庭價值觀；並借助傳統宗教信仰組織的力量與支持具有社會意義的倡議活動、志工運動，使公民共同參與俄羅斯的傳統文化、價值、精神保護。

(八)戰略穩定和互利的國際合作

在國際合作的地區優先順序上，與

前一版有所改變。前一版在此部分的論述上，首先強調與金磚國家、PIK(俄羅斯、印度、中國大陸)、上海合作組織、亞太經濟合作論壇、G20等國際機構的合作，接續才提到與獨立國家國協、集體安全組織、歐亞經濟聯盟等近鄰、前蘇聯勢力地區國家的政治、經濟、軍事安全組織的合作，再來是與中共、印度等亞太地區國家在不結盟的基礎上，建立維持區域穩定的機制；最後提到將加強歐洲國家、歐盟的互利合作，並表達與美國建立全面的夥伴關係的論述。

然而，此次版本的優先順序，又重新優先重視近鄰、前蘇聯勢力地區國家的政治、經濟、軍事安全組織的合作，其次是與中、印間的戰略夥伴關係，再次才是國際機構，但國際機構已不再提G20；最後甚至已不再論及與歐洲國家、歐盟、美國之間關係的發展願景。另在優先重視與近鄰、前蘇聯勢力地區國家的各方面合作部分，還特別提到要加強與白俄羅斯與烏克蘭人民之間的兄弟情誼關係，並啟動與此些國家間的國際發展援助合作，及擴大與獨立國家國協成員國在強化生態安全領域方面的合作。

其次，此次版本在論及俄羅斯的對外政策與國際間的合作態度上，提到俄羅斯將奉行一貫、獨立、多元、開放、可預測的和務實的外交政策；更提到要提高國家間關係的可預測性，以強化彼此的信任與確保國際間的友好、安全。而在解決國際間與國內的衝突方面，俄羅斯仍將奉行

以外交、調解和仲裁等政治方法為主要手段。但若有他國使用諸如政治的和經濟的制裁措施，或使用現代資訊、通信技術的不友善行為，以致威脅到俄羅斯的領土、主權完整，俄羅斯將採取各種對稱和非對稱的必要措施，以制止和避免此類行為發生。

意 涵

前述對新版《國家安全戰略》修頒的原因探討與內容的變化分析，透露出以下的意涵：

一、認知到威脅對象與威脅性質的改變

在此前的版本，俄羅斯對於國家和社會安全的主要對象，除了大篇幅的指向美國與北約外，也包括恐怖主義和極端主義組織，跨國犯罪組織和團體，以及利用民族主義和宗教極端主義的激進社會組織團體、外國和國際非政府組織、財經結構和個人等等。¹⁵新的版本除了上述的對象之外，新增了「跨國公司」意圖限制國家的角色，致使內政問題尖銳化、國家間矛盾加劇、國際組織機構的影響力減弱和全

球安全體系效力的降低；以及「全球網際網路公司」在網際網路上的壟斷與控制訊息資源，與對俄羅斯的民眾、團體和社會意識造成資訊上和心理上的影響。

此外，安全委員會副秘書長米哈伊爾·波波夫在答覆《俄羅斯報》的採訪時就說到，西方國家實際上除了已經對俄羅斯採取了軍事上的戰略，也採取了施以政治上和心理上壓力的路線。¹⁶因而，俄羅斯對安全環境與安全威脅性質的認知，已不僅僅只是軍事層面的安全，也擴及到心理和資訊層面的安全。

再次，軍事層面的安全也發生了變化。近年美國海、空兵力為實踐「動態武力運用」模式的「戰略上可以預測，作戰上不可預測」目的，軍事行動上往往打破慣例，以非常態的、出敵意料之外的航線，進入平時不太進入的區域活動，或藉由抵近飛行，加大威懾力度，如美空軍轟炸機於2020年5、6月飛入平時不太進入的鄂霍次克海海域；¹⁷航母打擊群也自1990年後首次進入北極圈以北活動。¹⁸以及，2020年8、9月美空軍轟炸機飛近俄羅斯遠

15 "Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации," Президент России, <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391>.

16 "Интервью "Российской газете" заместителя Секретаря Совета Безопасности РФ Михаила Попова," 2021/7/15, Совета Безопасности РФ, <http://www.scrf.gov.ru/news/speeches/3034/>.

17 Joseph Trevithick, "Russia Sent Three Types Of Fighters To Intercept B-52s Flying Rare Mission Into Sea Of Okhotsk," THE DRIVE, 2020-6-19, <https://www.thedrive.com/the-war-zone/34220/russia-sent-three-types-of-fighters-to-intercept-b-52s-flying-rare-mission-into-sea-of-okhotsk>.

18 Megan Eckstein, "Truman Strike Group Headed Home After 'Dynamic' Deployment," 2018-12-11, USNI News, <https://news.usni.org/2018/12/11/truman-strike-group-headed-home-after-6th-fleet-dynamic-deployment>. "Surprise and Stability in the High North," CSIS, 2020-12-14, <https://www.csis.org/analysis/surprise-and-stability-high-north>.

東地區東西伯利亞海，以及飛近俄羅斯的飛地加里寧格勒和克里米亞。¹⁹美國並擴大與這些潛在衝突地區周邊的盟邦國家、夥伴國家共同演訓，提升共同訓練的協調性、互通性。此些作為，升高了區域的緊張，打破了原本的戰略平衡與互信基礎，也降低了衝突的可預測性和可控性。因而，對於俄羅斯來說，威脅的對象、層面和性質已然改變。

二、國家安全優先順序改變，轉向重視國內安全

面對西方社會對俄羅斯的種種針對性壓力：在政治上，干預其內政並破壞其國家穩定；在經濟上，為遏制其發展的局限性不公平競爭；在安全上，升高武力對抗的威脅；在道德領域上，攻擊俄羅斯的傳統價值觀和歷史遺產等多元的壓力。德米特里·特列寧就認為，俄羅斯安全所面臨的前線與其說是在國家之間，不如說是在國家之內，而勝負的關鍵在大部分情況下，都決定在其國家內部。²⁰因而，此次的版本即有藉由加強對內部的建設，提高人民的生活品質與福祉，強化社會的團結

與凝聚力，以增強國家的防禦能力的意味。

雖然安全委員會副秘書長米哈伊爾·波波夫在答覆《俄羅斯報》的採訪時委婉地說道，將「俄羅斯人民的保護與人類潛能的開發」置於首位的原因是由於軍隊的武器裝備更新、新式武器裝備的成功發展，以及社會、政治的穩定，使得俄羅斯得以在未來幾年專注於開發人類的潛能、在新技術的基礎上全面發展經濟，以及改善公共管理。²¹另從此次版本條文提到，俄羅斯向全世界展現了其自身的經濟穩定性，並證明了自身承受外部制裁壓力的能力，亦隱含了俄羅斯欲藉此轉移因受到歐美政治、經濟制裁所導致國內對內政問題的抨擊。²²

三、重新重視舊有勢力範圍，勢力範圍對抗成形

此次版本的國際合作之地區優先順序，又重新優先重視近鄰國家的政治、經濟、軍事組織，文內亦提到要加強俄羅斯與白俄羅斯、烏克蘭人民之間的兄弟關係，是繼2016年版的《俄羅斯聯邦對外政

19 David Rising and Vladimir Isachenkov, "US flies heavy B-1 Lancer bombers over East Siberian Sea," The Washington Post, 2020-9-11, https://www.washingtonpost.com/world/europe/us-flies-heavy-b-1-lancer-bombers-over-east-siberian-sea/2020/09/11/3b2a276c-f43a-11ea-8025-5d3489768ac8_story.html.

20 Дмитрий Тренин, "Манифест новой эпохи. О чем говорит новая «Стратегия национальной безопасности России»," Московский Центр Карнеги, 2021/7/8, <https://carnegie.ru/commentary/84904>.

21 "Интервью "Российской газете" заместителя Секретаря Совета Безопасности РФ Михаила Попова," Совета Безопасности РФ, 2021/7/15, <http://www.scrf.gov.ru/news/speeches/3034/>.

22 劉蕭翔，「2021年《俄羅斯聯邦國家全戰略》評析」，國防安雙週報，第35期(2021年8月)，頁5-6。

策構想》提到有意和烏克蘭建立在政治、經濟、文化和意識形態等方面廣泛、多元交流的夥伴關係，並與相關國家共同解決烏克蘭內部的衝突後，²³對解決烏克蘭問題的善意表示。其他條文亦提到要深化與獨立國家國協、集體安全組織、歐亞經濟聯盟、阿布哈茲、南奧塞提在一體化框架下的合作。

從此些論述可以發現，當面對歐美始終沒有改變對俄羅斯的遏制，以及在兼併克里米亞後對俄羅斯的政治、經濟制裁下，俄羅斯又重新思考強化前蘇聯勢力範圍內的合作，如以民族、宗教、歷史…等親緣、記憶之共同元素，拉進與俄羅斯同樣是斯拉夫民族的烏克蘭、白俄羅斯和其他國家人民之間的關係；並提升與中、印間關係的重要性。國際權力體系結構儼然又回到勢力範圍對抗的局面。俄羅斯的國家安全觀點又回復到俄羅斯歷版的《對外政策構想》、《軍事學說》均優先、高度重視舊蘇聯空間的政治、經濟、軍事安全合作的傳統思維。

四、資訊領域成為俄羅斯新的主權疆界

新版《國家安全戰略》對俄羅斯現階段的國家利益和國家安全保障範圍新增了「資訊安全」，並表示其目的是在加強

俄羅斯在資訊領域的國家主權。如同尼古拉·帕特魯舍夫所述，資訊安全已經成為俄羅斯新的國家安全戰略重點。²⁴

俄羅斯對於「網路主權」的觀念早已有之，俄羅斯對於近十年來有心人士、團體或國家運用網際網路所推動的民主浪潮「顏色革命」、「臉書革命」、「推特戰爭」早有警覺，故屢屢與中國大陸等國家共同倡議，呼籲各國應尊重他國的「網路主權」。2011年就曾與中國大陸等國家針對國家主權和網路管制等問題，草擬「國際資訊安全行為準則」，向聯合國提案；俄羅斯並針對2011年國內爆發的大型反政府示威中，反對派運用社群媒體號召群眾上街抗爭的事件，陸續頒布各項嚴格法令，逐步緊縮網路自由、加強網路言論的管理。²⁵

而為了避免有心人士、團體、國家運用網際網路對俄羅斯的心理與訊息破壞，也為了防止渠等運用網路戰、資訊戰攻擊俄羅斯的電力、電訊、網際網路等基礎設施，俄羅斯開始了一連串的硬體建設、法制建設。尤其是俄羅斯於2019年11月通過的「主權網路法」(sovereign internet)，仿照中國大陸網路長城建立了國家主權網路系統Runet，使之能夠用以

23 「2016年俄羅斯聯邦對外政策構想」，俄羅斯聯邦外交部，http://cn.mid.ru/foreign_policy/founding_document/302。

24 "Без страха и упрека," Российская Газета, 2021-5-31, <https://rg.ru/2021/05/31/patrushev-raskryl-neizvestnye-podrobnosti-zhenevskoj-vstrechi-s-sallivanom.html>。

25 王家豪、羅金義，絲綢之路經濟帶，歐亞融合與俄羅斯復興(臺北市：新銳文創，2021年)，頁182-187。

切斷與全球網路的聯通，以及使俄羅斯能夠有效因應網路上的風險與威脅，及確保統一的電信網際網路系統和網際網路能夠穩定的運作。²⁶其次，在俄羅斯的推動下，聯合國大會於2021年5月26日達成共識，通過俄羅斯所提的「對抗有犯罪目的的資訊及通訊科技使用」的決議案，以用以打擊網路犯罪。²⁷此次《國家安全戰略》內容的公布，將資訊安全提高到國家利益、國家戰略的層次，頗有提高國內對於資訊安全的重視與提高國人對於外部勢力藉由網際網路侵犯俄羅斯的警覺意味。

此外，為了要反擊外國的宣傳機構、網軍或極端主義和恐怖組織利用俄羅斯的資訊基礎設施對俄羅斯公民和社會的破壞性訊息影響，亦有條文提到為了確保資訊領域的安全，要加強俄羅斯媒體在全球資訊空間中的地位。使之除了從系統面和法制面建立防止資訊領域攻擊的「盾」，並建立起用以攻擊、反擊的「矛」。因而，對於俄羅斯來說，資訊領域已經成為俄羅斯新的疆界與領土。

五、認知安全與意識形態安全成為國家安全戰略重要組成部分

2012年曾有研究認知戰的學者在其

所出版著作中提到，由於資訊科技的運用越來越廣泛，並深入到人類生活的各個層面，因而對人類的認知領域構成全面的挑戰和威脅，故應將傳統安全觀擴充，以建立一個符合資訊時代的新型安全觀——認知域安全觀；且由於認知域安全愈趨重要，故更應使之成為國家安全體系的重要組成部分。²⁸如今，俄羅斯新版《國家安全戰略》已將之具體落實。

俄羅斯傳統歷史文化、東正教第三羅馬的救世思想、戰爭勝利光榮記憶、愛國主義、社會集體原則、大國尊嚴與自信等等，都是數百年來維繫俄羅斯不斷發展、擴張、退縮再起的精神力量。然隨著蘇聯解體，以及俄羅斯獨立前即已推動的民主化、「公開性」政策，社會上開始對以往政權和對衛國戰爭光榮歷史、英雄功績提出質疑、批判，²⁹甚至連傳統的價值，包括對祖國、歷史、對老年人的尊敬與熱愛都遭到嘲弄。³⁰加以外部在網路資訊科技的助長下，面臨嚴重的西方價值衝擊、文化吸引、認知影響，在在都對俄羅斯賴以凝聚國家、民族向心，共同抵禦外侮的歷史記憶與情感造成創根性的衝擊。尤其近幾年來，許多

26 「俄國『成功測試主權網絡』試驗與全球互聯網斷開」，BBC中文，2019年12月25日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-50912222>。

27 「俄國推國際公約打擊網路犯罪 西方國家擔憂限制言論自由」，中央廣播電台，2021年5月27日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2100881>。

28 遼記選、武輝，心戰之顛的光芒（瀋陽市：白山出版社，2012年），頁167-169。

29 雷日科夫著，除昌翰等譯，大國悲劇 蘇聯解體的前因後果（北京：新華出版社，2008年），頁14-18。

30 畢英賢主編，俄羅斯（臺北市：政大國研中心，1995年），頁380。

國家對於蘇聯在第二次世界大戰中的角色，到底是入侵者還是受害者、或是貢獻者，已經有了不同的解讀與詮釋。如美國國防部網站的「歐洲勝利日：慶祝與反思時刻」(Victory in Europe Day: Time of Celebration, Reflection)專題網頁，就提到二戰是始於1939年德國和蘇聯入侵波蘭，以及歐洲戰場戰勝後被盟軍解放的西歐地區成為繁榮的民主國家，但解放後的東歐地區卻被蘇聯佔領了數十年，文內更無提到任何蘇聯的貢獻。³¹此外，包括烏克蘭、波蘭、捷克和波羅的海國家在內的許多國家，都對其國內遺留的蘇聯時期象徵符號進行檢討，包括紀念碑和軍事紀念遺跡等，³²並藉此表達公開否定蘇聯在第二次世界大戰中的貢獻，而將蘇聯和納粹德國同樣視為侵略者。³³如烏克蘭於2015年

拆除列寧的雕像；³⁴又如捷克於2020年拆除了位於首都的一個廣場上的蘇軍元帥伊萬·科涅夫的塑像；³⁵還有波蘭打算拆除「紀念蘇聯對第二次世界大戰勝利所作貢獻」的紀念碑等等。

俄羅斯官方則對美國刻意忽視蘇聯對戰勝納粹德國的決定性貢獻，並將勝利歸功於美國和英國表示遺憾。³⁶俄羅斯總統普丁並公開表示，這些毀謗、歪曲歷史，試圖改變俄羅斯在二戰中的角色、貢獻的目的是與俄羅斯的日益強大有關—為了遏制俄羅斯的發展；這些反俄人士與政客的目標是為了要擊敗俄羅斯的歷史，藉以削弱和詆毀維繫俄羅斯社會團結的價值觀。³⁷因而，俄羅斯於2021年7月修訂《關於使蘇聯人民在1941年至1945年衛國戰爭中的勝利永存》的法律，禁止將蘇聯

31 "Victory in Europe Day: Time of Celebration, Reflection," U.S. Department of Defense, <https://www.defense.gov/Multimedia/Experience/VE-Day/>.

32 "Сдержат противовесов: зачем за границей пытаются переписать историю," ИЗВЕСТИЯ, 2021/5/20, <https://iz.ru/1166885/dmitrii-laru/sderzhat-protivovesov-zachem-za-granitcei-pytaiutsia-perepisat-istoriiu>.

33 「繼烏克蘭和波蘭後，又一國公然拆除蘇軍雕像，俄羅斯已忍無可忍」，2020年4月15日，騰訊網，<https://new.qq.com/omn/20200415/20200415A0O8GD00.html?pc>。

34 「再見，列寧！烏克蘭拆除列寧像擺脫蘇聯印記」，紐約時報中文網，2015年10月28日，<https://cn.nytimes.com/world/20151028/c28ukraine/zh-hant/>。

35 「捷俄恩仇錄：布拉格拆掉俄軍元帥雕像惹怒莫斯科」，rfi，2021年4月23日，<https://www.rfi.fr/tw/%E6%AD%90%E6%B4%B2/20200422-%E6%8D%B7%E4%BF%84%E6%81%A9%E4%BB%87%E9%8C%84%E5%B8%83%E6%8B%89%E6%A0%BC%E6%8B%86%E6%8E%89%E4%BF%84%E8%BB%8D%E5%85%83%E5%B8%A5%E9%9B%95%E5%83%8F%E6%83%B9%E6%80%92%E8%8E%AB%E6%96%AF%E7%A7%91>。

36 「俄羅斯外交部就美國企圖重寫戰勝納粹的歷史發表聲明」，俄羅斯聯邦外交部，2020年5月10日，http://cn.mid.ru/press_service/statements_spokesperson/official_statements/2060。

37 "Сдержат противовесов: зачем за границей пытаются переписать историю," ИЗВЕСТИЯ, 2021/5/20, <https://iz.ru/1166885/dmitrii-laru/sderzhat-protivovesov-zachem-za-granitcei-pytaiutsia-perepisat-istoriiu>.

與納粹德國在二戰中的角色混為一談，甚至擬對違犯者予以究責。³⁸新版《國家安全戰略》發布後、9月3日紀念日前的一次外交部記者會更指責日本迄不承認二戰犯行公開表達不滿，並指出「今天，我們共同的任務是：保存歷史真相。這在當今有人試圖改寫二戰歷史、重新審定其結果、貶低蘇聯在戰勝納粹德國和軍國主義日本中所起作用的背景下尤為重要。」³⁹

是故，如何保護俄羅斯的傳統精神與道德價值、文化、歷史記憶，加強俄羅斯的文化主權，鞏固國民的認知安全，成為俄羅斯維護國族生存、發展的重要核心利益與戰略優先事項。從俄羅斯近幾年的一些作為可見其重視程度，除了積極確保

資訊領域、認知領域的安全，在社會上，也希望藉由家庭制度的重視，傳遞世代延續的傳統價值與歷史。希望孩子們能於平日生活中自其父母對國家的熱愛與驕傲中濡染、薰陶，使熱愛祖國與家庭、尊重祖國歷史、忠於職責與國家，成為一代一代俄羅斯人世代相傳的精神與價值觀。⁴⁰在教育上，重視對公民進行愛國主義教育⁴¹，持續推動自2000年開始每5年一期的「俄羅斯公民愛國主義教育綱領」，灌輸青年對祖國歷史、文化的熱愛，並確保青年有足夠的道德和身體、心理素質保衛國家，忠實履行憲法上的兵役義務。⁴²在軍事上，以2018年復編的軍事政治總局，推動軍事愛國主義教育⁴³，保持武裝力量與

38 "Путин подписал закон о запрете уравнивания роли СССР и Германии во Второй мировой," ИЗВЕСТИЯ, 2021/7/1, <https://iz.ru/1186869/2021-07-01/putin-podpisal-zakon-o-zaprete-uravnivaniia-rol-i-sssr-i-germanii-vo-vtoroi-mirovoi>.

39 「俄羅斯外交部官方發言人瑪利亞·紮哈羅娃新聞發佈會，莫斯科，2021年9月2日」，俄羅斯聯邦外交部，2021年9月2日，http://cn.mid.ru/foreign_policy/news/3022。

40 "Семья как первооснова патриотического воспитания гражданина России," Волгоградская областная Дума(Архив Сайта), 2010/4/27, <http://old.volgoduma.ru/informacziya-press-sluzhby/news/1248-2010-04-27-11-07-54.html>；李偉，中俄非軍事單位國防教育比較研究(湖北：武漢理工大學碩士論文，2006年)，頁32。

41 俄羅斯的愛國主義教育是國家政權機關、民間社會機構和家庭所進行的旨在形塑具有高度愛國意識、對祖國忠誠的公民，並準備好履行捍衛祖國利益憲法義務的公民責任之系統性和有目的性的活動。

42 "О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы"," Законодательство России, <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102388353&intelsearch=%EF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%EF%F0%E0%E2%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%E0+%EE%F2+30.12.2015+%B9+1493>.

43 俄羅斯的軍事愛國主義教育是愛國教育的重要組成部分，是著重在軍事方面的公民愛國主義教育，使之形成高度的愛國主義意識、對祖國的崇敬，善盡公民的責任與維護祖國利益的重要憲法義務，具備武裝捍衛祖國的能力、履行兵役，並瞭解軍事歷史、對本國武器自豪，與維護和發揚光榮的軍事傳統。"Концепция патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2020 года," Официальный портал Правительства Ростовской области, <https://donland.ru/activity/1156/>.

軍事人員的道德、政治和心理狀態，及維持武裝力量高度的法治與紀律。⁴⁴並希望藉助宗教力量、組織與推廣志願者運動等的協力。

六、淡化與歐美關係，做好長期鬥爭準備

從各項政策性文件、戰略性文件的作用來看，其除了對內是作為指導國家各方面的指導性綱領文件；對外上亦是一種政策透明化工具，而其作用有時甚至像是一種「戰略溝通」的工具，對外昭示俄羅斯的認知(情緒)、態度(底線)、目標(國家利益與目標)，以及未來即將採取的政策走向(原則)、具體的因應作為與方向、手段。

德米特裡·埃夫斯塔菲耶夫(Дмитрий Евстафьев)就針對俄羅斯總統普丁6月22日在德國《時代周報》發表的文章《開放，儘管在過去》(Быть открытыми, несмотря на прошлое)⁴⁵，及23日俄羅斯國防部長謝爾蓋·紹伊古、安全委員會秘書尼古拉·帕特魯舍夫在第九屆莫斯科國際安全會議上的講話內容，以及7月公布的新版《國家安全戰略》內容

進行分析。其認為，俄羅斯高層在短短兩個月在各種場合、以不同的形式，表達了俄羅斯隊自身在全球發展進程中所處地位的新的願望——俄羅斯願意以政治和外交的方法，平等地參與解決全球性的和地區性的問題，並傳達了與俄羅斯互動、對話的內容框架訊號，此次版本亦較為溫和。⁴⁶此外，此次版本亦提到俄羅斯將提高政策透明化與「可預測性」，以強化國際領域的信任與安全。

然而，從內容分析，雖然全文中對美國、北約的指責較為減少，語氣也較為溫和，但文中不再主動提到與美國、歐盟發展關係的期望，及文中對歐美在資訊安全與意識形態安全的高度警戒，以及轉向重視國內的社會發展與經濟現代化問題，和重新重視與傳統勢力範圍和戰略夥伴的合作，似乎意味俄羅斯已不再期待短期內能夠解決歐美制裁的問題；⁴⁷與此前版本仍對與歐美恢復正常關係抱持希望與期待的看法，此次版本則予人不抱期待之感，⁴⁸而準備與歐美持續抗爭、⁴⁹常態因應。亦因而，試圖透過加強公民愛國主義教

44 "Главное военно-политическое управление Вооруженных Сил Российской Федерации," Минобороны России, https://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=12375@egOrganization.

45 "Статья Владимира Путина «Быть открытыми, несмотря на прошлое»," Президент России, 2021/6/22, <http://kremlin.ru/events/president/news/65899>.

46 "Новая Стратегия национальной безопасности России: сигнал для ЕАЭС," ЕВРАЗИЯ ЭКСПЕРТ, 2021/7/13, <https://eurasia.expert/novaya-strategiya-natsbezopasnosti-rossii-signal-dlya-eaes/>. 王家豪、羅金義，絲綢之路經濟帶，歐亞融合與俄羅斯復興(臺北市：新銳文創，2021年)，頁172。

47 "Путин утвердил стратегию национальной безопасности РФ," ТАСС, 2021/7/3, <https://tass.ru/politika/11815767>.

48 劉蕭翔，「2021年《俄羅斯聯邦國家全戰略》評析」，國防安雙週報，第35期(2021年8月)，頁8。

49 於下頁。

育，強化資訊領域安全和認知安全、意識形態安全，藉以凝聚全民意志，以為長期鬥爭做準備。

結語

此次版本的《國家安全戰略》修頒，在時機與原因、目的上，體現俄羅斯對國家在世界權力格局發展中，對當前所面對的戰略處境及此後一段時間可能面臨的發展趨勢之認知所作的適時性、階段性政策因應。而在內容上，政策有所延續，也有所改變與新的內容。而在意涵上，透露出俄羅斯對安全的概念與威脅型態的認知已然改變，威脅對象從國家或國家集團擴大到跨國公司與全球網際網路公司；從重視傳統的軍事安全轉變為兼顧認知安全、意識形態安全，且資訊領域安全的重要性更為提升；從重視實體主權領域、疆界轉向重視資訊領域主權、疆界。凡此，都導致俄羅斯的國家利益與國家戰略的優先方向從國防首要轉變為內政優先，以及在地區上從重視國際組織轉變為重新重視與前蘇聯舊勢力範圍國家的合作。此些轉變，亦凸顯出全球軍事政治局勢，似乎又重新回到冷戰時期的意識形態對抗與集團對抗的格局。

新版《國家安全戰略》突出「主權觀」的概念，包括經濟主權、文化主權、資訊領域主權，並追求此些領域的獨立性、自主性與不可侵犯性，並著重強調鞏

固認知領域安全，是俄羅斯今後所欲牢牢守護與明確昭示各方的重要理念。其變化也給予世界各國今後在對國家安全威脅的認知與界定上，有了新的想法。

而俄羅斯新版《國家安全戰略》給予國軍建軍備戰的啟示，首要在於其對國家安全威脅與軍事威脅的型態與模式的認知改變與國家利益、戰略重點優先順序的提升。從針對歷史記憶、文化傳統、價值信念等創根性的認知影響，到資訊領域日益被開發作為軍事用途的趨勢，及伴隨網路犯罪行為、網路攻擊、心戰宣傳、情報蒐集與隱蔽行動的「混合戰」行為，已漸漸成為當前資訊科技時代下的戰爭「新常態」，而非「新型態」。資訊領域安全與認知安全，不僅已成為俄羅斯的核心價值、根本利益，對於我國及國軍來說，面對中共運用龐大宣傳機構的「大外宣」政策與「媒體融合」國家戰略，以及積極推動、強化的「統一戰線工作」，如何調整國家安全思維、國軍編裝，建立符合新常態安全形勢的國家層級與軍事層級因應能量，成為當前迫切的課題。

作者簡介

黃柏欽上校，政戰學校82年班、空軍指揮參謀學院93年班、中國文化大學俄國語文學研究所碩士，國防大學政戰學院政研所博士，國防大學戰爭學院103年班。曾任旅處長、科長、政參官、監參官、政教組組長，現為國防大學軍事共同教育中心戰略教官。

49 劉蕭翔，「2021年《俄羅斯聯邦國家全戰略》評析」，國防安雙週報，第35期(2021年8月)，頁8。