

從上海合作組織的視角 檢視中俄中亞地區的競合



撰稿人：陳柏青

摘 要

2001年《中俄睦鄰友好條約》簽訂，使中俄兩國得以用制度化的方式來維持雙邊關係。同年6月，「上海合作組織」(Shanghai Cooperation Organization，以下稱上合組織)成立，兩國透過組織內的合作方式，緩衝了中亞相互抗衡與經濟上的利益衝突；「上合組織」創立旨在倡導互信、互利、平等及尊重多樣文明的新安全觀，並解決各成員國之間的邊境紛爭，維護區域內的和平與穩定，創造區域內政治經濟新秩序；而該組織於2017年在中俄兩國各自盤算下，讓印度和巴基斯坦加入，將存在已久的印巴矛盾帶入了上合組織；另外飽受西方各國制裁的伊朗，卻在未符合加入該組織的條件之下，也於2021年元首理事會第21次會議中，正式成為上合組織成員國之一，讓上合組織及中俄兩國在中亞利益上增添變數。

關鍵字：上海合作組織、中亞、地緣政治、一帶一路



前言

目前中共及俄羅斯的崛起與復甦已無法阻擋其勢，即便以美國為首的霸權國家，也只能盡量「延緩」其崛起與復甦速度；美國在退出「跨太平洋貿易夥伴協議(Trans-Pacific Partnership)」及「中程核飛彈條約(INF Treaty)」後，並要求部分盟邦分攤美軍基地軍費，共同承擔防禦的責任，已可見美國不再擁有完全稱霸全球的超強實力。¹美國2021年的預算赤字已高達2.77兆美元，自歐巴馬總統時期就已陷入財政危機，此後聯邦債務節節攀升，加上川普所提擴大支出及減稅計畫，更讓財政黑洞加速惡化，²因此美國為維續其霸權領先地位，必須積極爭取周邊國家支持及合作，來達到自己的戰略意圖，³以加大對中共及俄羅斯的「圍堵」力道。

然而近年來中俄兩國分別受到美國「分而治之」的戰略封鎖、壓制，兩國關係逐漸朝向謀取雙贏局勢並和緩升溫，美國與俄羅斯、中共的關係現都處於最低點，加上2021年6月28日，習近平與普丁(Vladimir Putin)視訊時發表聯合聲明，正式宣布《中俄睦鄰友好合作條約》延長，接續又在日本海實施「中俄海上聯

合-2021軍演」⁴等相關舉措，讓兩國關係看似密不可分；但若觀察從遠在中亞地區及兩國在上合組織的相互對應關係，則發現中亞地區未來將可能成為兩國合作陷入僵局的導火線？因此，本文嘗試由上海合作組織中俄在中亞地區的互動與利益角度切入，藉此觀察分析未來中俄兩國地緣政治之走向。

上合組織對中亞地區之影響

蘇聯解體後，北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO)不僅未遭裁撤，許多前蘇聯及東歐附庸國家紛紛加入北約，使得北約不斷往東擴大。俄羅斯則持續受到北約在東歐地區的戰略壓制；另中共在太平洋地區則受到美國的戰略封鎖，⁵因此在中俄雙方地緣戰略利益趨同的情勢下，僅能透過區域性的多邊或雙邊合作，方能有效脫離或抗衡美國的地緣戰略制肘。中俄關係從2001年《中俄睦鄰友好條約》簽訂後，即為中、俄兩國嘗試以制度化方式來維持雙邊關係。中俄基於相似的世界觀與維護地緣利益的決心，進行務實性的合作，來共同面臨中亞地區複雜的地緣政治與安全情勢。並於同年6月攜手成立「上海合作組織」，該組織以中俄為主軸，成

1 美國印太戰略對我國軍事安全影響之研析，翟智嵩，國立政治大學碩士論文，2020年7月，頁I。

2 吳慧珍，〈美本財年前9月預算赤字收窄至2.2兆美元〉，《工商時報》，<https://ctee.com.tw/news/global/488729.html>，2021.07.15，(檢索日期：2021年2月23日)。

3 中國青年報，〈美國「印太戰略」走向落實階段但稍顯力不从心〉，《中國青年報》，<http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/2018-08-08/doc-ihhkuskt4559127.shtml>，2018年8月8日，(檢索日期：2021年2月23日)。

4 陳政錄，〈中俄赴日本海軍演：更像一場實戰〉，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/7331/5816655>，2021年10月14日，(檢索日期2021年10月22日)

5 連弘宜，〈一帶一路框架下中俄之潛在競合關係〉，《歐亞研究》，2018年4月，第3期，頁35。



圖一 中亞五國地理位置圖

資料來源：科技產業資訊室，〈產業政策：中亞五國的投資市場展望〉，2016年11月23日，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12990>，(檢索日期2021年10月28日)。

員國、觀察員均為歐亞大陸國家與中亞各國。從地緣政治角度分析，英國地理學家麥金德認為，陸上交通工具的發展，及歐、亞、非洲陸上交通網的建設，將逐漸形成世界島的模樣，而位處歐亞大陸的「心臟地帶」，則成為世界核心的戰略地區。⁶尤其是上合組織中的「中亞五國」，除了戰略位置相當重要外，同時也蘊藏了豐富的天然資源，石油蘊含量高達273億噸、天然氣8萬億立方米，另外哈薩克鎢、

鉻儲量世界第一，銅、鉛、鋅儲量亞洲第一，烏茲別克黃金儲量世界第四，吉爾吉斯的銻、錫，產量分居世界第三與第四，塔吉克則有豐富的鈷礦及銅礦，⁷中亞地區儼然成為中共與俄羅斯能源開發供應的新基地。

中亞地區的原、物料礦區，皆鄰近東歐及西亞市場，具有先天的地理優勢條件。近年來越來越多中國、俄羅斯、歐盟企業到當地設廠。在蘇聯瓦解後，中亞五國經濟狀況從原本

6 每日頭條，〈地緣學說之 - 麥金德的陸權論〉，《每日頭條》，<https://kknews.cc/history/33yy443.html>(檢索日期2021年10月22日)。

7 吳福成，〈大國之間爭奪中亞能源戰略〉，收錄於《第五屆台灣與中亞論壇國際學術會議論文發表》，2005年。



的衰退期逐漸復甦，目前已轉型為成長期，地區內除豐富的原油、天然氣及各類礦產外，農牧業(棉花和小麥)也占了相當重的比例。⁸

2019年6月習近平訪問俄羅斯，俄羅斯對中共「一帶一路」政策，長期涉入中亞地區政治、經濟事務，竟一反常態並無提出駁斥與反對意見，反而提供充足的油氣能源，及希望歐亞經濟聯盟能盡快與中共「一帶一路」經濟政策相互合作，並將原本雙邊關係升級至「新時代中俄全面戰略協作夥伴關係」；由此觀之，中俄兩國應是在美國及西方各國的諸多壓力下，促使此次的加強合作關係，進而轉型成對美國與西方各國的「合縱」之勢。此時與2001年所建立的中俄戰略合作夥伴關係相比，已不可同日而語，除更加深了安全和經濟領域的合作，中俄兩國如此競合的互動默契，儼然形成了另一種「新型的大國秩序」。⁹雖然中俄關係發展看似處於高峰期，兩國在上合組織框架內的合作與密切程度，亦將直接影響該組織能否持續發展的關鍵。¹⁰

上合組織在軍事合作方面自2001年迄今，每年以反恐名義舉行軍演(除了2004及2008年外)，可視為定期性的多邊軍事演習。經研究觀察發現，自2013年起中俄兩國默契的以觀察

國的名義出席，而未派遣軍隊前往協同演練；¹¹但中俄雙方的軍事演習卻從未中斷過，仍然定期舉行聯合軍演，並在戰略領域、核威懾領域中相互合作，惟雙方迄今為止仍沒有正式軍事結盟。

俄羅斯與中共在中亞地區仍有著不同的戰略利益與目標，中俄之聯合僅在於利益上的交流合作，多數策略競合與角力依然層出不窮；中蘇曾短暫的在1950年簽訂過軍事同盟條約，維繫至1960年關係惡化後，兩國的同盟條約就形同名存實亡，從那時候開始雙方就已經互相猜疑、相互競合，彼此也無法完全信賴。另外一個原因，為俄羅斯國內民主派人士主張的西進策略，並認為中共才是俄羅斯的主要威脅。若俄羅斯徹底實施民主化，這將是中共擔憂且不樂見的情況。¹²

因此；中俄雙方均希望透過上合組織制度化的合作模式，來緩衝中亞地區相互抗衡與經濟上的利益衝突，並倡導區域內互信、互利、平等及尊重多樣文明的新安全觀，藉以解決各成員國邊境紛爭，維護區域內和平與穩定，攜手創造區域政治、經濟新秩序。但中俄在上合組織中相互盤算著各自的利益，這是否真能達到充分信任並穩定發展雙方合作關係，值得觀

8 科技產業資訊室，〈產業政策：中亞五國的投資市場展望〉，2016年11月23日，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12990>，(檢索日期2021年10月28日)

9 黃理威，〈中俄兩國在中亞的權力僵局，正是「新型大國秩序」的前奏曲〉，《The News Lens 關鍵評論網》，2019/10/25，<https://www.thenewslens.com/article/126313>，(檢索日期2021年10月20日)。

10 上海合作組織下中俄互動關係之研究，徐祥大，國立中興大學碩士論文，2000年9月，頁65。

11 連弘宜，〈一帶一路框架下中俄之潛在競合關係〉，《歐亞研究》，2018年4月，第3期，頁35。

12 連柏翰，〈中國擔心俄國的民主化中俄關係友好攜手抗美，但中俄結盟仍有2障礙〉，《公民報橋》，<https://buzzorange.com/itiorange/2021/03/25/china-and-russia-union/>，2021年3月25日，(檢索日期2021年10月8日)。

察。

中共中亞地區策略分析

蘇聯崩解之後中亞地區權力瞬間真空，俄羅斯已無法有效控制中亞地區，中共擔憂中亞區域局勢不穩，將進一步威脅到新疆邊境安全。中共地緣戰略基本上係以陸權為主，由於地理鄰接與邊境貿易的快速增長；此時中共政策主要以確保西部安全為主，並設法與中亞國家建立友好睦鄰關係，因此期望能透過上合組織對中亞國家，保持合作安全關係與和平發展

的戰略目標，同時也遏制美國在中亞地區的勢力；另一方面持續與俄羅斯維持準軍事同盟確保戰略互惠，¹³達到反恐、維穩及能源運輸安全之目的；中共與哈薩克於1997年簽署一份石油與天然氣合作協定後，由此將雙邊關係加速推向發展期。中共對中亞政策趨於積極的原因，主要以發展能源合作為目標，落實石油進口來源多元化、間接促進「西北大開發」等經濟發展方針，並拓展雙邊與上合組織機制架構下的安全合作等。¹⁴另一方面則積極安排與中亞地區高層互訪，特別在邊界問題陸續



圖二 中共一帶一路經濟戰略圖

資料來源：阿摩測驗，〈絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路，簡稱一帶一路〉，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12990>，(檢索日期2021年10月29日)

- 13 胡錦濤主政時期軍事外交之建構：以上海合作組織為例，林正益，國防大學戰略研究所碩士論文，2014年3月，頁，96-97。
- 14 孫壯志，「新安全觀與上海合作組織實踐」，邢廣程主編，2006年：俄羅斯東歐中亞國家發展報告（北京：社會科學文獻出版社，2007年），頁53。



取得進展；隨著「一帶一路」(Belt and Road Initiative)的地緣經濟戰略倡議，更擴大了對中亞的經濟與政治交流，包含基礎建設投資等等，而邊境相接壤的哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克等三國與中共關係更為密切。¹⁵

2013年9月習近平訪問土庫曼、哈薩克、烏茲別克和吉爾吉斯等4個中亞國家，關鍵在推動及深化上合組織合作方案，提升與中亞國家交流合作，構建全方位外交格局，在此之前的兩次出訪則著重於加強中俄全方位戰略合作，及加速中亞地區各國的合作步伐。¹⁶

中共經濟能穩定持續成長，主要關鍵因素均仰賴能源供應無虞，近期因「巴黎協定」碳中和議題，及工業產能的快速復甦，致使中共對石化能源需求，已遠遠超過所能提供的負荷量，習近平近期考察山東勝利油田時表示，能源的飯碗必須端在自己手裡，必須確保自己的能源供應；¹⁷中東原油必需透過海上長程運輸，途經印度洋、麻六甲海峽與南海地區，這條脆弱航線造成中共能源供應鏈中斷的風險性太高；在地緣政治及戰略考量下，驅使中共致力透過上合組織等外交手段，尋求具有豐富礦產且邊境相聯的中亞地區來共同發展，藉由油管及陸上運輸方式，減少海運被截斷的能源安

全風險，除可滿足大量能源需求，同時又能解決邊境安全問題，¹⁸並運用能源外交手段分別與烏茲別克、土庫曼與哈薩克，發展輸油與天然氣管道計畫，藉以鞏固中東、中亞與俄羅斯等能源市場。

綜合分析，中共在中亞策略係以邊疆穩定為主，發展經濟為輔，打擊疆獨勢力、恐怖主義為優先選項，其次為顧慮能源進口安全隱憂，必須分散風險避開美國掌控下的海上運輸；依「中共鐵路十五規劃」修築貫穿吉爾吉斯與烏茲別克的鐵路，¹⁹接壤中亞吉爾吉斯與裡海油區對中共極具戰略意義，亦可保障中亞能源進口安全，同時又可延伸至中東(波斯灣)及歐洲地區，搭配「一帶一路」地緣經濟戰略持續擴展版圖。無論是分散進口來源或提供安全陸上管道，中亞地區對大陸能源政策佔有極重要地位。

俄羅斯中亞地區策略分析

蘇聯即使解體後的俄羅斯，領土大部分來自西伯利亞以及部分中亞的廣闊領土；中亞地區是歐亞大陸唯一尚待開發，且是極具各種戰略利益的潛力地區。1994年中亞地區烏茲別克、哈薩克、吉爾吉斯等國加入北約的「和平

15 黃理威，〈中俄兩國在中亞的權力僵局，正是「新型大國秩序」的前奏曲〉，《The News Lens 關鍵評論網》，2019/10/25，<https://www.thenewslens.com/article/126313>，(檢索日期 2021 年 10 月 20 日)。

16 新華網，〈習近平任中國國家主席以來第三次出訪前瞻〉，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-08/26/c_117100379.htm 2013 年 8 月 26 日，(檢索日期 2021 年 9 月 20 日)。

17 經濟日報，〈習近平：中國大陸能源的飯碗必須端在自己手裡〉，《經濟日報》，2021 年 10 月 22 日 <https://money.udn.com/money/story/5603/5836385>，(檢索日期 2021 年 10 月 24 日)。

18 從能源安全探討中國的中亞政策 - 以上海合作組織為例，莊崇清，國立中正大學碩士論文，2011 年 10 月，頁 33。

19 上海合作組織下中俄互動關係之研究，徐祥大，國立中興大學碩士論文，2000 年 9 月，頁 48。

夥伴計畫」內，烏茲別克及哈薩克分別與美國、北約軍隊於1997年第一次進行聯合演習，至此美國勢力已漸漸滲入中亞，著重於防止中亞局勢失控。俄羅斯面臨著北約持續東擴壓縮戰略空間，加上美國於2001年以反恐名義介入中亞地區競逐；迫使俄羅斯設法謀求透過上合組織來增加國際影響力，並進一步制衡美國與北約的持續東擴，而上合組織遂被賦予以地緣政治的戰略使命，成為中俄共同抗衡美國、北約介入中亞的施力點，²⁰俄羅斯積極透過上合組織平台發展多邊合作關係，並偕同中共增加對區域內的影響力，確保其在中亞地區政治、經濟秩序的主導地位。²¹

俄羅斯為中亞地區主要貿易市場，內容多為原物料、機械設備的進出口。2008年爆發全

球金融危機後，俄羅斯為鞏固在中亞的影響力，遂於2011年11月由俄羅斯、哈薩克與白俄羅斯等三國共同簽署計畫，於2014年5月正式建立歐亞經濟聯盟，該聯盟著實提升俄羅斯在中亞地區的地位，並藉聯盟勢力抗衡中共推動的「絲路經濟帶」計畫。在中共日益崛起下，俄羅斯瞭解中亞經濟主導權將難以持久，為了增加與中共合作的談判籌碼，在中亞國家對外政策採取與中共相抗衡的態度。而另一方面此抗衡態度有利於普丁實施民族主義對外政策，亦能符合其重返大國地位的目標。²²

以連接俄羅斯與德國的北溪天然氣2號管線(Nord Stream 2)為例，俄羅斯將管線繞過烏克蘭，導致烏克蘭每年損失12億美元的過路費。美國國務院發言人普萊斯則(Ned Price)表



圖三 歐亞經濟共同體

資料來源：科技產業資訊室，〈產業政策：中亞五國的投資市場展望〉，2016年11月23日，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12990>，(檢索日期2021年10月28日)

20 趙華勝，上海合作組織評析與展望，時事出版社（北京），頁142。

21 王曉泉，「俄羅斯對上海合作組織的政策演變」，俄羅斯中亞東歐研究（北京），2007年第3期，頁67-75。

22 連弘宜，一帶一路框架下中俄之潛在競合關係，歐亞研究，第三期，2018.04。



示：「認為這是俄羅斯地緣政治的計畫，將會繼續評估並援引與評估結果一致的法律來應對。」²³俄羅斯近年來因未能降低對於能源出口的依賴，同時亦遭到西方實施制裁陷入長期經濟危機，致使俄羅斯整體經濟衰退並波及至中亞地區各國，產生區域內對於俄羅斯的依賴程度逐漸降低；²⁴當中亞地區能源逐漸被開發進入市場後，對俄羅斯將造成更巨大衝擊與競爭壓力，俄羅斯為強化能源市場競爭力與國家能源戰略，²⁵所以必須牢牢掌控中亞地區的能源支配權，並積極透過上合組織來整合中亞地區能源生產、消費及運輸國間的相互協商機制，另一方面也是節制中共、美國及西方國家在中亞地區能源的涉略。

在阿富汗問題上，阿富汗地理位置恰巧將中亞、南亞、西亞三個區域相互隔斷，就政治安全角度，相鄰之各國與阿富汗塔利班施政方式迥然，使得加劇隔閡、分裂與敵對，²⁶阿富汗問題對於俄羅斯及整個中亞地區均構成重大威脅，除須擔憂極端宗教主義向俄羅斯及鄰近國家擴散之外，還有毒品問題，阿富汗毒品每年生產將近800噸，所產出的毒品將近35%進入了俄羅斯，其餘分別進入鄰近國家當中；因

此俄羅斯在上海合作組織中積極推動相關禁毒工作，倡議組織制度組建禁毒行動機制、制定禁毒戰略，並以上合組織形成禁毒安全帶，包含販毒洗錢的金融安全帶；另制定上合組織禁毒戰略與行動綱領，將毒品杜絕於各成員國境外；毒品為俄羅斯的重大社會及安全問題，對其危害之重可提升至國家戰略層級(俄羅斯2020年前禁毒戰略)，俄羅斯吸毒人口將近250萬人，是世界上吸毒人數最多的國家，毒品加劇了俄羅斯的人口銳減問題，毒品比恐怖主義威脅更現實也更將致命，²⁷未來也牽動著整個中亞地區的重要利益。

綜上分析，俄羅斯在中亞策略係以安全為首要，經濟為次，在經濟合作的面向及重點與中共則不盡相同，中共的目標在於創造條件，增加貿易交流達到區域經濟一體化；俄羅斯則不表贊同，主張經濟重點應是以能源基礎建設、交通及高科技等領域為主，啟動組織能源機制與各國能源公司相互發展，利用組織作為中亞地區能源出口調節機制；主導制定上合組織能源平衡概念，藉以控制及平衡各國利益。²⁸

- 23 聯合新聞網，〈歐洲能源吃緊之際 北溪天然氣2號管線開始注氣〉，《聯合新聞網》，2021年10月5日，<https://udn.com/news/story/6811/5794047>(檢索日期：2021年10月23日)。
- 24 科技產業資訊室，〈產業政策：中亞五國的投資市場展望〉，2016年11月23日，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12990>，(檢索日期2021年10月28日)
- 25 上海合作組織下中俄互動關係之研究，徐祥大，國立中興大學碩士論文，2000年9月，頁51。
- 26 蕭如杏，上海合作組織之形成與發展：美國「新圍堵政策」與中、俄之戰略選擇，國立中興大學國際政治研究所碩士在職專班碩士論文，2007年1月，頁40。
- 27 趙華勝，2021，《上海合作組織評析和展望》，〈北京：時事出版社〉，頁144-149。
- 28 趙華勝，上海合作組織評析與展望，時事出版社(北京)，頁153。

中俄在中亞地區競合分析

2014年俄羅斯兼在克里米亞、烏克蘭問題上積極干預，被美國及其西方盟友視為最大威脅。隨之而來的制裁迫使俄羅斯尋求新的貿易和投資伙伴。在此同時，俄羅斯和中共均受到西方戰略和經濟壓力，俄羅斯國內擁有豐富的天然資源，而中共具有強大的工業產能，在雙方互利共贏的核心基礎上，合作原則與領域拓展到能源、經濟、航太科技等領域，層次則提升到聯合研發、聯合生產與發展戰略合作。²⁹

近年來美國在中亞地區開啟針對中共和俄羅斯的「大棋局」，亦為「歐洲大西洋戰略」的一部分。美國的第一步就是推動改變阿富汗的軍事政治存在，同時撤走美軍和北約軍隊，藉以擺脫多年的阿富汗陷阱，並順其自然的將阿富汗問題，交給俄羅斯、及中共在內的中亞地區各個國家，為其製造新麻煩，使得中亞地區各國不得不積極參與、承擔及共同來解決阿富汗問題。³⁰

美國自阿富汗撤軍之後，阿富汗塔利班政權復辟造成中亞地區氛圍詭譎多變，對中俄兩國而言中亞地區猶如自家後院，絕不能容許霸權及分裂主義、恐怖主義與極端主義份子在此活躍；中俄除透過上合組織加強彼此合作共同防止之外，另一方面俄羅斯想藉由上合組織來維持在中亞地區的傳統影響力，中共則希望透

過上合組織將經濟影響力，擴展至中亞地區成為區域內的新興影響力。³¹由於俄國視中亞地區為其勢力範圍，中共透過上合組織以多邊形式跟中亞國家合作，較為俄羅斯所接受。多年來中共提議建立上合組織的開發銀行和自由貿易區，俄羅斯則是擔憂財大氣粗的中共，將在開發銀行擔任主導角色，而且自貿區也可能拖垮本地市場而猶疑不決。

中共為發展經濟版圖推出「一帶一路」經濟戰略規劃和亞洲基礎設施投資銀行後，以雙邊模式拉攏中亞各國，在經濟上大幅擴大對中亞地區的援助與投資基礎建設。在安全合作上，更是繞開了俄羅斯以及過去主導中亞地區反恐合作的上合組織。雖然俄羅斯於2016年同意於上合組織成立開發銀行，作為回應中共同意將印度納入上合組織成員國的條件。而當中共在面對同為新興經濟體 (Emerging economies) 的印度，仍願意拋出經濟資源來改善雙邊關係，協助印度進行鐵路建設，並在印度古吉拉特(Gujarat) 省和馬哈拉斯特拉(Maharashtra) 省建立工業區，投資近200億美元的基礎建設。³²

中共在中亞地區內的影響力已今非昔比，現已直接影響到俄羅斯在中亞的地位與利益，俄羅斯雖然在2014年成立了歐亞經濟聯盟(Eurasian Economic Union, EEU)，來抗衡歐盟的制裁以及中共一帶一路的拓展，期能持續

- 29 王毅〈傳承睦鄰友好 開啟時代征程 - 寫在中俄睦鄰友好合作條約簽署二十周年之際〉，《中國政府網》，2021年7月16日，(檢索日期2021年10月25日)。
- 30 北京新浪網，〈美國在中亞布局，針對中俄-財經新聞〉，《新浪新聞中心》，<https://news.sina.com.tw/article/20210514/38554206.html>，2021年5月14日，(檢索日期2021年10月14日)。
- 31 上海合作組織下中俄互動關係之研究，徐祥大，國立中興大學碩士論文，2010年7月，頁41。
- 32 參閱「中華人民共和國和印度共和國關於構建更加緊密的發展夥伴關係的聯合聲明」。



操作區域政治與意識形態話語權；另一方面則盤算藉由支持上合組織擴展成員，將組織範圍拓展至南亞地區，希望能透過印度的經濟規模和地緣板塊，來抗衡中共在上合組織及中亞地區的影響力，並認為印度在某種層度上能減輕中共在中亞的經濟影響力。

習近平曾在上海合作組織高峰會中提出四點主張，並積極倡議「儘快簽署《國際道路運輸便利化協定》，開闢從波羅的海到太平洋、從中亞到印度洋和波斯灣的交通運輸走廊」，³³此議題直接觸碰到俄羅斯地緣戰略的敏感神經；俄羅斯為確保在中亞地區的優勢，採取「地緣政治與地緣經濟阻絕」的雙重策略，藉以主導中亞地區的能源運輸，則與「中共鐵路十五規劃」及《國際道路運輸便利化協定》相互衝突；例如阻止中亞諸國修築取道伊朗的鐵路建立與波斯灣相聯的交通走廊；阻止土庫曼及烏茲別克透過阿富汗與巴基斯坦、印度連結的能源管道；反對歐洲、高加索、中亞地區運輸走廊(TRACECA)與阻礙亞塞拜然、喬治亞、土耳其的能源管道計畫(BTC)等，均為俄羅斯為保障其國家利益之所為。另外俄羅斯在歐亞經濟聯盟內部亦存有不少矛盾，例如哈薩克的能源出口戰略考量，則欲建設通過裏海經亞塞拜然的天然氣管線，來打破了以往僅能輸出俄羅斯的困境，但此舉措已危及俄羅斯的能

源策略，遭到極力反對與百般阻撓。³⁴

以往俄羅斯在中亞地區的霸權優勢，隨著中共影響力與日俱增而逐漸消沒，中俄關係於中亞地區始終充滿著矛盾；隨著美國分別與俄羅斯、中共的關係降到了冰點，俄羅斯則默許中共在不逾越底線，建立準軍事設施下，可擴展中亞經濟勢力。³⁵中共同時亦在與中亞各國具體合作中，顧及俄羅斯的傳統影響，避免與俄羅斯主導的「歐亞經濟聯盟」產生利益競爭。³⁶

綜合分析，中俄兩國於上合組織間彼此密切合作，防止分裂主義、恐怖主義與極端主義份子在此活躍，及共同杜絕毒品氾濫維護地區秩序與穩定；在中亞地區能源部份，中共認為能源為經濟合作的優先方向，與俄羅斯中亞能源策略大致上相同，兩國在中亞地區能源合作領域方面，中俄雙方同為合作也是挑戰。

另外，中俄雙方近期在處理中亞地區重大議題事務上，似乎有跳脫上合組織合作框架的狀況，如2020年亞塞拜然與亞美尼亞爆發戰爭為例，在血戰1個半月面對兵敗如山倒的絕境，儘管俄羅斯與亞美尼亞兩國之間具有共同防衛協定，但普丁卻以「納卡地區本來就不是亞美尼亞領土，不算為兩國軍事協定的協防範圍」為由拒絕亞美尼亞，致使總理帕希米揚(Nikol Pashinyan)宣布「接受亞塞拜然與俄羅

33 新華網，〈習近平在上合組織峰會發表談話，提出4點主張〉，《新華網》，2013年9月13日，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-09/13/c_117365319.htm，(檢索日期2021年9月28日)。

34 羅曉雲，2003年。〈試論中國與中亞能源合作的機遇與挑戰〉，《東南亞縱橫》，2003年6月號，頁58-64。

35 王家豪，〈俄中在中亞的角力：上海合作組織的視角〉，《關鍵評論網》，2019年7月2日，<https://www.thenewslens.com/article/121528>(檢索日期2021年10月20日)。

36 范麗君〈俄羅斯「歐亞聯盟」與「中蒙俄經濟走廊」構建〉，《Anue 鉅亨時事》，<https://news.cnyes.com/news/id/206951>，2016年1月25日，(檢索日期2021年10月8日)。

斯的停火條件」，確認放棄佔領26年的「納戈爾諾-卡拉巴赫主權爭議區」；亞塞拜然總統阿利耶夫則感謝土耳其總統艾爾段、俄羅斯總統普丁居中協助，方能順利完成停火協議。並由俄羅斯及土耳其共同派遣「聯合維和部隊」，進駐亞美尼亞與亞塞拜然間停火線監督納卡問題，並以5年為期限來確保地方自治與和解安全進程。³⁷

以及當美軍撤離阿富汗後，上海合作組織原本被外界認為，是中亞地區內可妥善協助處理阿富汗局勢的一大組織機構，如今角色卻被淡化。反由中共來邀集6個阿富汗鄰國，直接繞過了組織機制召開外長會議，主導協商如何援助難民與區域經濟復甦建設等相關事宜，並表示阿富汗鄰國外長會議機制，係與現行多種涉及阿富汗多邊機制並行不悖。³⁸中俄雙方似乎已由上合組織內的競合慢慢延伸至組織外，以俄羅斯目前狀況恐難約束中共「一帶一路」經濟戰略，在中亞地區的持續拓展。

結 論

今(2021)年適逢上合組織成立二十周年，

上合組織兼具地緣政治與安全組織的身分，除推動經濟整合的基礎建設外，各成員國亦可藉由這個平台，推動雙邊協議相當具有彈性，不被組織框架所束縛，但自印度、巴基斯坦及伊朗等國加入後，使上合組織未來運作將增添變數與窒礙，尤其是遭西方制裁的伊朗在尚未符合上合組織擴員規範的條件下，在上合組織7個常任理事國各自盤算下正式批准加入；而在此之前，伊朗申請加入組織均被駁回，主要係因正處於被聯合國制裁期間，其次則是受到塔吉克在內的上合組織成員國共同反對，因為伊朗涉嫌支援塔吉克境內的伊斯蘭運動。³⁹另外以三個成員國來實施分析，中共、巴基斯坦與印度的關係更是相對複雜，這三國對於阿富汗問題的態度更有顯著差異性；例如中共與巴基斯坦是全天候戰略夥伴，印度則視中共為戰略對手，印度與巴基斯坦係為敵對關係，巴基斯坦與阿富汗塔利班政府關係相當密切，另一方面印度則是支持美國扶植的阿富汗前政府，共同打擊目前的塔利班政權，組織內亦友亦敵關係錯綜複雜；中共與俄羅斯在上合組織內的競合關係亦日益明顯。俄羅斯視中亞地區為傳統

- 37 轉角國際，〈高加索戰爭結束：亞美尼亞苦澀「投降」無人承認的納卡共和國「滅亡」〉，《轉角國際》，https://global.udn.com/global_vision/story/8662/5002786，2020年11月10日，(檢索日期2021年10月5日)
- 38 香港經濟日報，〈阿富汗鄰國外長會議機制誕生上海合作組織遭邊緣化？〉，《香港經濟日報》，<https://china.hket.com/article/3055474/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E9%84%B0%E5%9C%8B%E5%A4%96%E9%95%B7%E6%9C%83%E8%AD%B0%E6%A9%9F%E5%88%B6%E8%AA%95%E7%94%9F%20%E4%B8%8A%E6%B5%B7%E5%90%88%E4%BD%9C%E7%B5%84%E7%B9%94%E9%81%AD%E9%82%8A%E7%B7%A3%E5%8C%96%EF%BC%9F>，2021年9月9日，(檢索日期2021年9月18日)
- 39 半島電視台，〈伊朗成為上海合作組織成員國意味著什麼？〉，《半島電視台》，(aljazeera.net) <https://chinese.aljazeera.net/opinions/journalist-column/2021/9/20/%e4%bc%8a%e6%9c%97%e6%88%90%e4%b8%ba%e4%b8%8a%e6%b5%b7%e5%90%88%e4%bd%9c%e7%bb%84%e7%bb%87%e6%88%90%e5%91%98%e5%9b%bd%e6%84%8f%e5%91%b3%e7%9d%80%e4%bb%80%e4%b9%88>，2021年9月20日，(檢索日期2021年9月28日)



勢力範圍，兩國雖軍事關係密切，但中共近年推動一帶一路，以經濟合作聯合中亞各國，已牴觸並衝擊到俄羅斯的中亞利益。⁴⁰未來組織內除需排解印、巴矛盾問題、伊朗核威脅外，對外尚有阿富汗塔利班政權復辟、難民問題等，勢必對此政治安全合作機制上是一種挑戰。且近期中共與俄羅斯面對中亞重大事件或議題時，常跳脫於組織外另行協商研處，兩國在中亞地區角力意味濃厚。

而中俄在中亞地區的競合則有助於提升歐亞大陸(Eurasia)戰略地位，改變以往以海權為主的地緣戰略思想，讓全世界的視角轉移至中亞地區。中共與俄羅斯在經濟及戰略上，悄悄使得國際體系發生了變動。尤其是全球新冠疫情爆發後，美中關係急速惡化，造成中共背負巨大的國際輿論壓力。美國透過制裁中共高科技產業，並強化「印太戰略」周邊態勢，營造中共專制政權及民主自由國家聯盟抗衡。因此催生出了中俄戰略伙伴。⁴¹

從印太戰略角度分析，「美、日、印、澳」的聯合，將繼續強化對「中國大陸」的圍堵狀況，為突破此一困境，中共必須更深化與

中亞地區政治與經濟脈動，並且充分運用發揮上合組織功能，偕同俄羅斯抵禦美國及西方勢力的戰略圍堵；另外加上中國大陸石油消費總量持續激增，及碳中和政策持續推動，已造成能源隱憂與壓力，為避免未來海上石油通道被切斷之高風險，須持續與中亞地區籌建陸上能源管道。

美國保守派政治學家杭亭頓(Samuel P.Huntington)於文明衝突論中，提出新型的世界秩序中，文化認同會影響國際政治的敵我關係，文明相近的國家會傾向彼此合作。而分屬中華文化與東正教兩大文明的中俄兩國，雖可能由共同的利益而促成合作，但對於國家生存安全顧慮及相異文明所造成的不信任感，將會是雙方合作及信任上的限制。⁴²中俄兩國目前各自面對美國及西方國家所帶來的巨大戰略壓力，中共採取經濟上協助俄羅斯的經濟制裁，俄羅斯則於軍事戰略資源上援助中共，形成以偕同抗衡美國與西方勢力的共同戰略目標。但中俄未來會走向「軍事結盟」嗎？從中俄雙方近年來的合作協議中來看，仍有相當大的努力空間。

40 香港經濟日報，〈阿富汗鄰國外長會議機制誕生上海合作組織遭邊緣化？〉，《香港經濟日報》，<https://china.hket.com/article/3055474/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E9%84%B0%E5%9C%8B%E5%A4%96%E9%95%B7%E6%9C%83%E8%AD%B0%E6%A9%9F%E5%88%B6%E8%AA%95%E7%94%9F%20%E4%B8%8A%E6%B5%B7%E5%90%88%E4%BD%9C%E7%B5%84%E7%B9%94%E9%81%AD%E9%82%8A%E7%B7%A3%E5%8C%96%EF%BC%9F>，2021年9月9日，(檢索日期2021年9月18日)

41 BBC News 中文，〈俄羅斯回應「中俄結盟」說 專家點評中俄聯盟與美國的軍力高下〉，《BBC News 中文》，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-54710027>，2020年10月27日，(檢索日期2021年10月10日)

42 黃理威，〈中俄兩國在中亞的權力僵局，正是「新型大國秩序」的前奏曲〉，《The News Lens 關鍵評論網》，2019/10/25，<https://www.thenewslens.com/article/126313>，(檢索日期2021年10月20日)。

參考資料

一、專書

1. 刑廣程，2007，《俄羅斯東歐中亞國家發展報告》，〈北京：社會科學文獻出版社〉。
2. 張蘊嶺，2007，《構建中國與周邊國家之間的新型關係》，〈北京：當代亞太〉，第11期。
3. 陳牧民，2016，《解讀印度不確定的崛起強權》，〈臺北：五南圖書〉。
4. 中國現代國際關係研究所民族與宗教研究中心，2002，《上海合作組織》，〈北京：時事出版社〉。
5. 趙華勝，2021，《上海合作組織評析和展望》，〈北京：時事出版社〉。
6. 曾向紅，2008，《重塑中亞地緣政治環境：2005年以來美國中亞政策的調整》，〈北京：外交評論〉。
7. 趙常慶，2006，《上海合作組織框架內俄羅斯與中亞國家以及中亞國家之間的經濟關係》，〈北京：俄羅斯中亞東歐市場〉，第11期。
8. 燕明，2007，《美國的中亞政策及其對上海合作組織的制約分析》，〈北京：國際經濟觀察〉。
9. 上海社會科學院上海合作組織研究中心，2003，《上海五國－上海合作組織資料彙編》，〈上海：上海社會科學院〉。
10. 李進峰，2017，《上海合作組織15年發展形勢分析與展望》，〈北京：社

會科學文獻出版社〉。

11. 劉素霞，2020，《上海合作組織能源俱樂部法律機制研究》，〈北京：社會科學文獻出版社〉。
12. 曾向紅，2021，《上海合作組織-實踐與理論》，〈北京：社會科學文獻出版社〉。
13. 納迪吉·羅蘭、國防部譯，《一帶一路中共的歐亞世紀》，〈臺北：國防部政務辦公室〉。

二、論文期刊

1. 美國印太戰略對我國軍事安全影響之研析，翟智嵩，國立政治大學碩士論文，2020年7月。
2. 從能源安全探討中國的中亞政策以上海合作組織為例，莊棠清，政治大學外交學系戰略與國際事務碩士論文，2010年。
3. 從「上海合作組織」論中共對中亞的外交政策，甘可怡，碩士論文，2002年。
4. 上海合作組織下中俄互動關係之研究，徐祥大，國立中興大學碩士論文，2000年9月。
5. 上海合作組織框架下成員國安全合作之研究，孫丕洋，清雲科技大學中亞研究所碩士論文，2009年。
6. 上海合作組織軍演(2002-2016)戰略意涵及對中亞區域安全之影響，蔡宗祐，國防大學戰略研究所碩士論文，2016年。
7. 從中國大陸俄羅斯以及中亞國家的角



度探討上海合作組織，劉昀璟，國立中山大學亞太事務英語碩士學位學程，2016年。

8. 胡錦濤主政時期軍事外交之建構：以上海合作組織為例，林正益，國防大學戰略研究所碩士論文，2014年3月。
9. 連弘宜。〈一帶一路框架下中俄之潛在競合關係〉，《歐亞研究》，2018年4月，第3期。
10. 蔡東杰。〈近期習近平出訪中亞地區之戰略意義〉，《展望與探索》，2013年10月，11卷10期。
11. 方天賜〈評析中國大陸國家主席習近平的兩亞四國之行：「一帶一路」的推動與挑戰〉，《展望與探索》，2014年10月，12卷10期。
12. 吳福成。2005年。〈大國之間爭奪中亞能源戰略〉，收錄於《第五屆台灣與中亞論壇國際學術會議論文發表》。
13. THE Impact of the BRICS and SCO on Sino-Indian Relations, International Master's Program in International Studies National Chengchi University, 2018, June, Yung-Fang Lin

三、網際網路

1. 〈美本財年前9月預算赤字收窄至2.2兆美元〉，《工商時報》，<https://ctee.com.tw/news/global/488729.html>，2021.07.15(檢索日期：2021年2月23日)。
2. 北京新浪網，〈美國在中亞布局，

針對中俄-財經新聞〉，《新浪新聞中心》，<https://news.sina.com.tw/article/20210514/38554206.html>，2021年5月14日，(檢索日期2021年10月14日)。

3. 黃理威，〈中俄兩國在中亞的權力僵局，正是「新型大國秩序」的前奏曲〉，《The News Lens 關鍵評論網》，2019/10/25，<https://www.thenewslens.com/article/126313>，(檢索日期2021年10月20日)。
4. 〈向東看加入「上海合作組織」 伊朗有錯誤期待〉，《中央廣播電臺坊》，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2111876>，2021年9月21日，(檢索時間2021年10月3日)
5. 孫超群，〈疫情重災區俄羅斯，如何重創本就貧困的中亞鄰居經濟大失血，更無力接回國民？〉，《歐亞前線》，<https://crossing.cw.com.tw/article/13613>，2020年7月3日，(檢索時間2021年10月10日)
6. 〈俄羅斯如何蠶食中亞各國〉，《VITO雜誌》，<https://vitomag.com/history/okqgg.html>，2021年1月2日(檢索時間2021年8月10日)
7. 〈中共想當海霸王很久了！一帶一路的海上絲路都是計畫戰略一環〉，《中央廣播電臺》，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2080153>，2020年9月24日，(檢索時間2021年10月8日)
8. 中國青年報，〈美国印太战略走向

- 落实阶段但稍显力不从心》，《中國青年報》，<http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/2018-08-08/doc-ihhkuskt4559127.shtml>，2018年8月8日，（檢索日期：2021年2月23日）。
9. 陳政錄，〈中俄赴日本海軍演：更像一場實戰〉，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/7331/5816655>，2021年10月14日，（檢索日期2021年10月22日）
10. 每日頭條，〈地緣學說之麥金德的陸權論〉，《每日頭條》，<https://kknews.cc/history/33yy443.html>（檢索日期2021年10月22日）。
11. 科技產業資訊室，〈產業政策：中亞五國的投資市場展望〉，2016年11月23日，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12990>，（檢索日期2021年10月28日）
12. 王毅〈傳承睦鄰友好 開啟時代征程-寫在中俄睦鄰友好合作條約簽署二十周年之際〉，《中國政府網》，2021年7月16日，（檢索日期2021年10月25日）
13. 連柏翰，〈中國擔心俄國的民主化中俄關係友好攜手抗美，但中俄結盟仍有2障礙〉，《公民報橘》，<https://buzzorange.com/ctiorange/2021/03/25/china-and-russia-union/>，2021年3月25日，（檢索日期2021年10月8日）。
14. 新華網，〈習近平在上合組織峰會發表談話，提出4點主張〉，《新華網》，2013年9月13日，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-09/13/c_117365319.htm（檢索日期2021年9月28日）。
15. 羅曉雲。2003年。〈試論中國與中亞能源合作的機遇與挑戰〉。《東南亞縱橫》，2003年6月號，頁58-64。
16. 王家豪，〈俄中在中亞的角力：上海合作組織的視角〉，《關鍵評論網》，2019年7月2日，<https://www.thenewslens.com/article/121528>（檢索日期2021年10月20日）。
17. 范麗君〈俄羅斯"歐亞聯盟與中蒙俄經濟走廊"構建〉，《Anue鉅亨時事》，<https://news.cnyes.com/news/id/206951>，2016年1月25日，（檢索日期2021年10月8日）。
18. 轉角國際，〈高加索戰爭結束：亞美尼亞苦澀「投降」無人承認的納卡共和國「滅亡」〉，《轉角國際》，https://global.udn.com/global_vision/story/8662/5002786，2020年11月10日，（檢索日期2021年10月5日）
19. 香港經濟日報，〈阿富汗鄰國外長會議機制誕生上海合作組織遭邊緣化？〉，《香港經濟日報》，<https://china.hket.com/article/3055474/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E9%84%B0%E5%9C%8B%E5%A4%96%E9%95%B7%E6%9C%83%E8%AD%B0%E6%A9%9F%E5%88%B6%E8%AA%95%E7%94%9F%20%E4%B8%8A->



%E6%B5%B7%E5%90%88%E4%BD
%9C%E7%B5%84%E7%B9%94%E9
%81%AD%E9%82%8A%E7%B7%A3
%E5%8C%96%EF%BC%9F，2021年
9月9日，(檢索日期2021年9月18日)

20. BBC News中文，〈俄羅斯回應「中俄結盟」說 專家點評中俄聯盟與美國的軍力高下〉，《BBC News中文》，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-54710027>，2020年10月27日，(檢索日期2021年10月10日)

21. 半島電視台，〈伊朗成為上海合作組織成員國意味著什麼？〉，《半島電視台》，(aljazeera.net) <https://chinese.aljazeera.net/opinions/journalist-colum>

n/2021/9/20/%e4%bc%8a%e6%9c%97
%e6%88%90%e4%b8%ba%e4%b8%8a
%e6%b5%b7%e5%90%88%e4%bd%9c
%e7%bb%84%e7%bb%87%e6%88%9
0%e5%91%98%e5%9b%bd%e6%84%
8f%e5%91%b3%e7%9d%80%e4%bb%
80%e4%b9%88，2021年9月20日，(檢
索日期2021年9月28日)

作者簡介

陳柏青上校

國立中興大學國際政治所博士候選人，
國立中正大學政治所碩士，國防大學戰
爭學院，國防大學管理學院指參班。現
任國防部後備指揮部動員管理處副處
長。

