

中國大陸新疆人權國際 爭議輿論戰之分析

戴孝君

提 要

國際關注新疆人權議題已久，聯合國人權組織指出，中國大陸正在規模龐大的拘留營中關押著超過100萬維吾爾人等少數民族。中國大陸則指控，美歐打造「反中陣線」，並與西方國際進行戰狼式外交對抗。本文從輿論戰角度，分析中國大陸在面對國際在新疆人權爭議的輿論壓力下，所做出的輿論戰反擊及其所遭遇的困境。

關鍵詞：中國大陸、新疆、戰狼外交、輿論戰

前 言

2021年8月4日，美國新聞網站《攔截》(The Intercept)披露，中國大陸政府一直在收集內部所有民族男子的DNA，以便建立全國七億男性的基因信息庫。

¹《美國之音》(Voice of American)也指出，其中針對藏人、維吾爾人和其他少數民族而進行的基因研究，涉及DNA建檔、面部識別、器官移植等多個領域。²

《科學》(Science Mag)期刊則引述比利時魯汶大學(University of Leuven)的生物信息學家伊夫·莫羅(Yves Moreau)的擔憂，

如果這類研究不予以制止，科學和人工智能技術將會被用來強化專制政府的地位。

³

與此同時，中國大陸官媒《環球時報》指控美國獨立勞工監察組織「工人權利協會」(WRC)曾藉「結合美媒炒作新疆存在強迫勞動」，威脅浙江一家運動服飾公司及其美國某知名運動品牌合作方「認捐」30萬美元「人權公益費」。報導也引述大陸現代國際關係研究院研究員李偉認為，這樣明目張膽的敲詐令人吃驚。若這些錢流入意圖分裂中國大陸的「世維會」等「東突」組織就是支持恐怖主義。⁴上

1 Mara Hvistendahl, "Mass Resignation at Scientific Journal over Ethnically Fraught China Genetics Papers", The Intercept, Aug. 4, 2021, <https://theintercept.com>

2 "China Moves to Expand DNA Testing in Muslim Region", VOA, Aug. 8, 2021, <https://www.voanews.com>

3 Dennis Normile, "Genetic papers containing data from China's ethnic minorities draw fire", Science Mag, Aug. 10, 2021, <https://www.sciencemag.org/news/2021/08/genetic-papers-containing-data-china-s-ethnic-minorities-draw-fire>

4 范凌志，人權原來這個價！美人權機構炒作強迫勞動敲詐中美企業30萬美元，環球時報，2021年08月07日。

面兩則新聞，彰顯出中國大陸正在針對新疆人權議題，與西方國家進行輿論戰攻防，因此互相指控對方「別有用心」，以期能站上話語權制高點。

事實上，國際關注新疆人權議題已久；⁵中國大陸總書記習近平2020年9月公開表示，要在新疆推行「穆斯林中國化」政策之後；⁶次年2月，《BBC》的調查報導指出拘留營內存在系統性的性暴力，使得維吾爾議題再度引起國際重視。⁷接著，聯合國專家和人權組織指出，中國大陸正在規模龐大的拘留營中關押著超過100萬維吾爾人等少數民族。⁸北京方面則稱，這些人正在參加「職業培訓中心」，以預防恐怖主義的名義為他們提供工作，並幫助他們融入大陸社會。⁹對於德、英、美和加拿大等18個國家同年5月在聯合國舉行新疆人權迫害的視訊會議，譴責

中國大陸迫害維吾爾族人並呼籲各國進行調查之事。¹⁰北京則指控「美歐某些人會借題發揮，打造『美歐反中陣線』，形成對中國政治外交壓力。」¹¹然而，出於中國大陸政權慣常的拒斥姿態，¹²而非認真看待施虐指控，¹³讓北京陷入輿論被動的窘境而採取更為尖銳激烈的戰狼式外交。

本文主要目的即從三戰之輿論戰角度，分析中國大陸在面對國際在新疆人權爭議的輿論壓力下，所做出的輿論戰反擊及其所遭遇的困境。

新疆人權輿論反擊戰

在論及中國大陸輿論戰時，有必要先釐清戰爭屬性，就是攻擊與防禦。¹⁴這是在探究中國大陸三戰時容易被忽略的環節。在新疆人權爭議的輿論戰上北京所採取的「戰狼外交」被視為攻擊屬性強的策

5 David Eimer, *The Emperor Far Away: Travels at the Edge of China* (New York: Bloomsbury Pub Plc, 2015).

6 Ayjaz Wani, "Xi Jinping and Uyghur Muslim minorities in Xinjiang", Observer Research Foundation, Mar. 17, 2021, <https://www.orfonline.org>

7 安娜·妮可拉斯·達·科斯塔(Ana Nicolaci da Costa)，新疆棉花與人權爭議 多個跨國品牌面臨質疑，BBC，2019年11月14日，<https://www.bbc.com>

8 "Xinjiang internment camps", Wikipedia, Aug. 11, 2021, <https://en.wikipedia.org>

9 Chris Buckley, "Brushing Off Criticism, China's Xi Calls Policies in Xinjiang 'Totally Correct'", The New York Times, Jun. 8, 2021.

10 Sophie Richardson, "Families of Activists Who Flee Xinjiang Pay a Heavy Price", Human Rights Watch, Jun. 9, 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/06/09/families-activists-who-flee-xinjiang-pay-heavy-price>

11 李文輝，投資協定遭凍結 中國指歐情緒宣洩，旺報，2021年05月22日。

12 2021年2月3日外交部發言人汪文斌主持例行記者會，外交部(中國大陸)，2021年02月03日，https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1850871.shtml

13 Kita，從血淚拘留營到我愛新疆棉：漢人與維吾爾人還有對話可能？，轉角國際，2021年03月30日，https://global.udn.com/global_vision/story/8664/5343351

14 George H. Quester, *Offense and Defense in the International System* (New York: Transaction Pub, 2003).

略，但事實上，此一外交手段是戰略防禦、戰術攻擊，與毛澤東處於戰略弱勢之「人民戰爭」策略一脈相承。¹⁵

一、新疆人權爭議中的戰狼外交

與立場對立國家進行針鋒相對的「戰狼外交」，是近年中國大陸外交的特色之一。¹⁶北京認為其國家形象在國際上被抹黑，連帶外部環境就會受到損害，主權安全和發展利益也會遭到侵犯，因此大陸國家主席習近平直言：「失語就要挨罵」。被認為是戰狼外交的代表人物的中國大陸駐法大使盧沙野表示，在西方人眼裡，北京的外交是攻擊性和侵略性的，「事實上真正具有攻擊性和侵略性的是他們」，「我們只是正當防衛，維護自己的利益」。¹⁷中國大陸外交部副部長樂玉成也表示，中國大陸不想在國際上四面樹敵，而是要解決挨罵問題。¹⁸

誠如前面所指出，中國大陸的戰狼外交並非攻擊屬性，但也絕不是單純防禦性質。作者認為，應從毛澤東對戰爭辯證法去理解，更能掌握其內涵，那就是戰略防禦、戰術進攻，其目的在搶佔輿論領

域的戰略制高點，不被西方媒體與輿論界所宰制。針對《紐約時報》(New York Times)報導稱，中國大陸正在創造全球新聞媒體的替代選擇，中國大陸外交部發言人華春瑩5月11日回應表示，這個世界本來就是豐富多元的，在媒體領域不應該只有CNN和BBC，每個國家都應該有自己的聲音。她並指出，美國參議院外委會通過了2021年戰略競爭法案，提出每年要花費3億美元用於「抹黑中國」的負面信息，中國當然需要發出自己的聲音。¹⁹

《紐約時報》7月發文針對大陸外交部發言人趙立堅，指他言辭犀利的外交風格「好鬥」、「挑釁」，並藉此延伸到北京外交風格的轉變，聲稱這樣的「戰狼外交」風格已蔓延到中國大陸整個外交使團，「不受歡迎、讓人畏懼」。布魯金斯學會研究員杜如松(Rush Doshi)也指出，「中國可能會因此遭受一些軟實力上的挫折。」²⁰大陸官媒《中國環球電視網》(China Global Television Network, CGTN)則於8日發文回擊，「在面對『惡狼』侵襲，做『戰狼』又何妨？」²¹

15 有關毛澤東戰略、戰術辯證性思想，請參閱 Mao Tse-Tung, Samuel B. Griffith, On Guerilla Warfare: Mao Tse-Tung On Guerilla Warfare (New York: Martino Fine Books, 2017).

16 Ben Westcott and Steven Jiang, "China is embracing a new brand of foreign policy. Here's what wolf warrior diplomacy means", CNN, May 29, 2020, <https://edition.cnn.com>

17 許依晨，中國駐法大使：戰狼外交是正當防衛，旺報，2021年06月18日。

18 張如嫻，戰狼外交都是誤解？副外交部長喊冤：中國從來都是禮儀之邦，New Talk，2020年12月05日，<https://newtalk.tw>

19 羅印冲，回應美媒華春瑩：世界不應只有CNN和BBC，聯合報，2021年05月11日。

20 Rush Doshi, "The long game: China's grand strategy to displace American order", Brookings, AUGUST 2, 2021, <https://www.brookings.edu>

在新疆人權議題上，美國副國務卿雪蔓(Wendy Sherman)訪歐，並與歐盟對外事務部秘書長薩尼諾(Stefano Sannino)舉行高層會議，表達雙方對中國大陸正在新疆與西藏發生的迫害人權表達共同關切。²²隨後，薛曼7月26日在天津會見中國大陸外長王毅、副外長謝鋒時，再度關切北京所持續進行的種族滅絕與違反人道罪行，以及限制媒體權限與新聞自由等。²³對此，中方則先由謝鋒披掛上陣狠批美方「壞事做絕，還想好處佔盡」，再由王毅登場談雙方「設置護欄」的可能性。²⁴過程中，謝鋒強硬表態包括：「美方沒有資格在中方面前指手畫腳談民主人權……美方應該首先解決好自己的人權問題。從歷史看，對土著居民搞種族滅絕；從現實看，消極抗疫造成62萬美國人死亡；從世界看，長期窮兵黷武，用謊言挑起戰爭，給世界帶來深重災難。美國憑什麼以全球民主人權代言人自居？」²⁵

值得注意的是，此次會談大陸方面罕見地在會談還未結束就披露謝鋒在會中

對美方的談話內容，而在會談結束後，謝鋒也罕見地接受大陸媒體訪談，搶奪輿論話語權的意味相當濃厚。²⁶中國社會科學院美國研究所副所長袁征直言，從阿拉斯加會談開始，中方對美的戰略在發生微妙的變化和調整，即凡是涉及到核心利益的問題，中方不再隱忍，未來可能還會以實際行動來傳達信號。拜登政府相對而言比較理性，一旦收到了中方嚴肅認真的信號，未來要採取某些步驟時會思量，反而有助於雙方管控危機。²⁷

二、界定人權爭議為反恐戰爭

土耳其在野黨重要政治人物阿克謝納爾(Meral Aksener)、亞瓦許(Mansur Yavas)4月5日發文批評大陸屠殺新疆維吾爾族穆斯林，大陸駐土耳其大使館也發推文反擊。²⁸大陸外交部發言人趙立堅則於7日的例行記者會上對此表示，「關於日前土耳其個別人士在推特上公然為恐怖分子張目、挑戰中國主權和領土完整、甚至公然煽動分裂中國的錯誤言論，北京駐土耳其使館第一時間闡明了中方的嚴正

21 林汪靜，美媒批趙立堅外交風格 陸官媒回擊：做戰狼又何妨？，聯合報，2021年07月09日。

22 Owen Churchill, "US and EU officials meet to discuss concerns about China moves, including in Xinjiang and Hong Kong", South China Morning Post, May 27, 2021.

23 美中天津會談 台海香港新疆等敏感議題全提及，TVBS，2021年07月27日，news.tvbs.com.tw

24 "Wang Yi Meets with U.S. Deputy Secretary of State Wendy Sherman", Foreign Ministry of The People's republic of China, July, 26, 2021, <https://www.fmprc.gov.cn>

25 「謝鋒：美國憑什麼以全球民主人權代言人自居？」，中國大陸外交部，2021年07月26日，<https://www.fmprc.gov.cn>

26 黃國樑，天津會談「中美認知到需開誠布公」，聯合報，2021年07月28日。

27 呂佳蓉，天津會談不歡而散？謝鋒：對關係有益，聯合報，2021年07月27日。

28 "China: Crimes Against Humanity in Xinjiang", Human Right Watch, April 19, 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/04/19/china-crimes-against-humanity-xinjiang>

立場，有關回應完全正當合理，無可指責。」趙立堅也指出，土耳其自身也長期遭受恐怖主義和分裂勢力之苦，希望土方各界人士正確、理性、客觀看待中方維護國家主權和領土完整的堅定立場以及採取的反恐和去極端化舉措。²⁹

5月，維吾爾人權項目(Uyghur Human Rights Project)發布新研究指出，自2014年起，中國大陸當局以「傳播極端主義」、「聚眾擾亂社會秩序」、「煽動分裂」等罪名，監禁或拘留了至少630名在新疆傳教、召集禱告團體的伊斯蘭神職人員，至少304人入獄，還有18人在拘留期間或拘留後不久死亡。另外，維吾爾人權項目也指控，中國稱「再教育營」的所有學員已畢業離開，但實際上很多人只是被轉移到正式監獄。³⁰對此，北京政府發言人回應稱，新疆享有前所未有的宗教信仰自由，新疆的「去極端化」有效遏制了宗教極端主義的蔓延，為全球「去激進化」作出重要貢獻。³¹

在新疆人權議題遭西方國家群起制裁之際，大陸央視的海外頻道CGTN4月2

日播放關於新疆反恐《暗流湧動-中國新疆反恐挑戰》的紀錄片，這部時長約56分鐘的紀錄片，首次曝光了新疆政法委前副書記希爾扎提·巴吾東與東突恐怖組織勾結，片中，巴吾東還提到，他曾經有個「有自己國家」的夢，想有「維吾爾族自己的國家」，建國後他要成為「領導人」。³²影片旁白用英文講述，同時附上英文在上中文在下的中英雙語字幕，並同步將影片放上YouTube，³³外宣意味濃厚。

三、指控西方國家在干涉內政

2021年5月12日，美國、德國、英國以及澳洲、加拿大大使、人權觀察組織執行長肯尼思·羅斯(Kenneth Roth)和國際特赦組織祕書長卡拉馬德(Agnes Callamard)在聯合國以視訊發表談話，此次活動目的是「討論聯合國系統、成員國和公民社會如何支持和倡導新疆少數民族成員的人權」。³⁴對此，中國大陸駐聯合國代表團表示，這項活動出於政治目的，因而要求各國代表團不要參加這項反華活動。³⁵北京指責這次活動的組織者利用人

29 林汪靜，大使反擊遭土耳其召見 陸外交部撐腰：正當合理，聯合報，2021年04月07日。

30 Ben Westcott and Rebecca Wright, "First independent report into Xinjiang genocide allegations claims evidence of Beijing's 'intent to destroy' Uyghur people", CNN, May 10, 2021, <https://edition.cnn.com>

31 中國新聞組，外媒報新疆清真寺被消失 華春瑩：穆斯林可在家裡拜，世界日報，2021年05月15日。

32 《暗流湧動-中國新疆反恐挑戰》，CCTV中文國際，2021年4月2日，<https://www.youtube.com>

33 《暗流湧動-中國新疆反恐挑戰》引發國際輿論強烈關注，中央廣播電視總台央視新聞，2021年04月08日，<https://news.cctv.com>

34 Liu Xin, "US-led talks on Xinjiang desecrate UN: FM", Global Times, May 10, 2021, <https://www.globaltimes.cn>

權問題，作為干涉新疆問題等中國大陸內政的政治工具，製造分裂與動盪，破壞大陸發展。³⁶

6月13日，七國集團(G7)峰會在公報中明確點名新疆等問題，中國大陸駐英使館刊登六點回應稱，G7峰會公報在新疆等問題上發表了歪曲事實、顛倒是非的言論，對中方進行蓄意誣衊，對北京內政橫加干涉，暴露出美國等少數國家的險惡用心。³⁷之後，中國歐盟使團表示，「堅決反對對中國司法主權的干涉，任何干涉中國內政的行為必將遭到堅決有力回擊。」同時也強調新疆人民生活幸不幸福，新疆2,500多萬人民最有發言權，輪不到歐盟「說三道四」。³⁸中國駐聯合國代表團同時也在日內瓦聯合國人權理事會第47屆會議，諷刺美西方國家一貫奉行「雙重標準」，這種做法不是真正關心人權，而是將人權作為攻擊別國、干涉別國內政的工具。³⁹

在6月21日召開的聯合國人權理事會第47屆會議上，王毅表示一些國家罔顧基本事實，對中方進行抹黑攻擊，將人權問

題政治化，干擾了人權理事會的正常議程，違背了不干涉內政的國際關係準則，注定不會得逞。⁴⁰7月6日，習近平出席以視訊舉行的「中國大陸與世界政黨領導人峰會」時表示，「實現民主有多種方式，不可能千篇一律。一個國家民主不民主，要由這個國家的人民來評判，而不能由少數人說了算。」他說，「任何以阻撓他國發展、損害他國人民生活為要挾的政治操弄都是不得人心的，也終將是徒勞的。」⁴¹

四、反對教師爺般的說教姿態

儘管中國大陸在新疆人權議題上處於弱勢，但西方動輒以人權道德訴求，進行政治、經濟甚至軍事干預，也引發其他國家的反思與疑慮。⁴²就此而言，中國文化大學教授周陽山認為，歐美國家自認為有權監督他國人權，並提出批判與制裁；但被監督的國家卻無權反制，這是典型拒不接受其他民族與國家可以平等相待、平起平坐的「西方優越論」。歐美的人權外交與干涉主義措施既不符合自身利益，也未能體現人道主義精神。最後卻是治絲益

35 Michelle Nichols, "China urges U.N. states not to attend Xinjiang event next week", Reuters, May 8, 2021, <https://www.reuters.com>

36 王嘉源，美德英5月12日聯合國談新疆 中國阻攔，旺報，2021年05月09日。

37 呂佳蓉，批扭曲事實 陸怒駁台港疆問題，聯合報，2021年06月15日。

38 李文輝，拒絕教師爺 大陸對外統一口徑反擊，旺報，2021年07月03日。

39 同上註。

40 張國威，中義外長通話 王毅籲歐戰略自主，旺報，2021年06月23日。

41 羅印冲，習近平：民主不可能千篇一律 中國永不稱霸，聯合報，2021年07月07日。

42 Ha-Joon Chang, *Bad Samaritans: The Myth of Free Trade and the Secret History of Capitalism* (New York: Brilliance Audio, 2009).

禁。⁴³

今年美中在阿拉斯加的2加2會談，中國大陸中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪痛罵美國的內政與種族歧視問題18分鐘，對美國有關大陸人權與民主的批評反駁：「美國沒有資格居高臨下同中國說話。」為反擊美國在新疆人權議題上找麻煩，中國大陸人權研究會4月9日發表「美國對外侵略戰爭造成嚴重人道主義災難」文章，列舉二戰後美國發動的一系列「侵略戰爭」，稱美國打著「人道主義干涉」旗號對外動武，包括韓戰、越戰、波斯灣戰爭、阿富汗戰爭、伊拉克戰爭、敘利亞戰爭等戰爭，不僅奪去了大量軍人的生命，更造成了極為嚴重的平民傷亡和財產損失，導致源於美國的霸權思維的嚴重人道主義災難。⁴⁴

5月7日，聯合國安全理事會舉行外長視訊會議上，美國國務卿布林肯(Antony Blinken)指出，人權和尊嚴是國際秩序核心，有人破壞國際規則，美國就會強力抵抗，維護秩序。⁴⁵王毅則反擊道，國際社會不應搞零和博弈、霸凌霸道，強調要堅持真正的多邊主義，國際規則不能被少數或國家集團把持。此舉獲得

俄羅斯外交部長拉夫羅夫的呼應，他也批評西方國家發展自己的規則，強施於人，並採取繞開聯合國的行動，在公開意識形態基礎上，建立「新特殊利益俱樂部」，將加劇國際緊張局勢並造成鴻溝。⁴⁶

6月22日，加拿大駐聯合國大使諾頓代表美、英、法、德、日本和澳洲等40餘國，在聯合國人權理事會敦促中方允許聯合國人權事務負責人立即進入新疆調查。當天，北京和溫哥華在理事會上互批對方侵犯人權，⁴⁷中方要求對加拿大一所寄宿學校發現的215具原住民孩童遺骸展開調查，中國大陸外交部表示，「加拿大根本沒有資格指責中國，他們最應該做的是反省自身人權劣跡。」⁴⁸趙立堅更表示，儘管加拿大政府表示「心碎」、「可恥」，卻宣稱相關調查受到教會抵制，這種「鱷魚的眼淚」暴露了加拿大政府的虛偽。趙立堅接著指出，新冠肺炎疫情發生以來，加拿大社會針對亞裔群體的歧視、污名化和暴力事件明顯增多，對於赤裸裸的種族歧視和人權侵犯行為，加拿大政府基本上「說多做少」，缺乏保障少數族裔合法權益的實質舉措。⁴⁹

7月1日，習近平在中國大陸建黨100

43 周陽山，歐美人權外交的教訓，中國時報，2021年04月15日。

44 許依晨，大陸批美侵略 掀人道主義災難，旺報，2021年04月10日。

45 "US Sec State Blinken Says China 'Will be Held to Account' For Xinjiang Abuses at UN Rights Council", Radio Free Asia, May 7, 2021, <https://www.rfa.org>

46 張文馨，安理會外長會議 美中針鋒相對，聯合報，2021年05月09日。

47 譚悠文，北京、加國互批侵犯人權，旺報，2021年06月24日。

48 張國威，UN非殖民化委員會 耿爽連轟英日，旺報，2021年06月27日。

49 趙立堅：「鱷魚的眼淚」暴露了加拿大政府的虛偽，人民日報，2021年06月23日。

周年致詞時表示，「歡迎一切有益的建議和善意的批評，但絕不接受教師爺般頤指氣使的說教」。自此，北京第一線駐外使節對外齊一口徑，分別在歐盟、英國、聯合國迎擊對中國大陸「說三道四」的涉疆言論。駐歐盟使團更直接引用「絕不會接受教師爺般的說教」，⁵⁰反駁歐盟對外事務部公開指摘北京侵犯新疆人權。

在美國前國務卿季辛吉秘訪中國50周年的7月9日這天，中國大陸外交部副部長樂玉成指責美國等西方國，本身的人權紀錄「劣跡斑斑」，今日美國少數族裔飽受歧視，無家可歸者流浪街頭。而且美國既反華，也反穆斯林，第一個頒「禁穆令」的就是美國。「居然好意思以『人權衛士』、『人權教師爺』自居，對別國頤指氣使、指手畫腳」。樂玉成並指控，「奇怪的是，美國卻為在新疆地區過著幸福生活的中國穆斯林操『人權』的心，這不是很荒唐可笑嗎？」⁵¹

五、分化敵對輿論陣營的團結

一如毛澤東在統戰上所強調對敵「分化」策略，⁵²在輿論戰上，分化敵對輿論陣營的團結，始終是中國大陸輿論戰

的重點。2021年4月，中歐關係因新疆問題陷入低潮之際，習近平與德國總理梅克爾熱線，他表示希望歐盟獨立作出正確判斷，真正實現戰略自主。梅克爾則回應，歐方在對外關係方面堅持自主。⁵³6月21日，王毅應約與義大利外長迪馬尤(Luigi Di Maio)通電話時，表達希望歐方堅持戰略自主，踐行真正的多邊主義以持續推動中歐關係的觀點。迪馬尤也表態願與中國在踐行多邊主義方面展開合作。⁵⁴

隔日，中國大陸駐英國使館在舉辦慶祝中國大陸成立一百周年線上座談會上，新任駐英大使鄭澤光堅決反對人為製造所謂「新冷戰」，並稱「中國是英國發展的機遇，而不是威脅。希望英方認清歷史大勢，堅持合作方向，同中方相向而行，攜手共進。推動中英關係回到健康穩定發展的軌道。」⁵⁵7月6日中德防長又視訊通話中，面對德方關切的人權議題，中國國務委員兼國防部長魏鳳和仍強調，盼德國與中方一道，堅持多邊主義，推動關係「行穩致遠」。⁵⁶

值得注意的是，今年G7會議對中國大陸的公報上，相較於美國，法國、德國

50 李文輝，拒絕教師爺 大陸對外統一口徑反擊，旺報，2021年07月03 日。

51 林則宏，中副外長：美國霸權衰落 中人權最好、應頒金牌，世界日報，2021年07月11日。

52 Sulmaan Wasif Khan, Haunted by Chaos: China's Grand Strategy from Mao Zedong to Xi Jinping (Cambridge: Harvard University Press, 2018).

53 呂佳蓉，習近平和梅克爾熱線 喊話「歐盟獨立判斷」，聯合報，2021年04月08日。

54 Wang Yi Speaks with Italian Foreign Minister Luigi Di Maio on the Phone, Foreign Ministry of People's Republic of China, June 21, 2021, <https://www.fmprc.gov.cn>

55 賴錦宏，大陸駐英大使鄭澤光：西方造謠、新冷戰必將失敗，聯合報，2021年06月23日。

56 李文輝，中德防長通話 關切南海人權議題，旺報，2021年07月07日。

及義大利領導人態度相對和緩。法國總統馬克洪甚至強調，「G7不是敵視中國的俱樂部」，不該誇大與北京的分歧；德國總理梅克爾也表示，相比於與中國大陸對抗，她更依賴於與北京合作；義大利總理德拉吉則表示，西方必須在關鍵領域與中國大陸合作。⁵⁷此外，英國《金融時報》甚至披露，英國首相強森在閉幕記者會上「拒絕提及具體的中國一詞」，⁵⁸顯示出，歐洲領導人在激怒中國大陸的問題上顯得更為謹慎。

六、宣傳經得起檢驗良好形象

中國大陸外交及外宣「戰狼風」成為主流，戰鬥力雖十足，但卻激起歐美及亞太國家政壇及民眾的惡感與質疑，導致北京國際形象嚴重受損，呈現反效果。⁵⁹習近平5月31日主持中國大陸中央政治局集體學習時要求，要構建「具有鮮明中國特色的戰略傳播體系」，營造有利外部輿論環境，努力塑造『可信、可愛、可敬』

的中國形象」。⁶⁰澳洲國立大學教授宋文笛指出，習這番講話，意在強調中國大陸大外宣的戰術轉型，在溝通上凸顯「中國經驗的普世共同性」，以此弱化外界壓力。⁶¹

BBC披露中國大陸正迫使數十萬維吾爾族和其他少數民族人群在西部新疆地區廣闊的棉田中從事艱苦的體力勞動之後。⁶²北京政府不但否認上述說法，堅稱這些營地是「職業教育培訓中心」，而這些工廠是一個大規模、自願的扶貧計劃的一部分。⁶³5月14日，《路透社》根據記者在當地12天的考察報導，中國大陸打壓新疆宗教自由情況有惡化跡象，並指一些新疆清真寺現已不確定是否還是用作宗教用途。⁶⁴中國外交部發言人華春瑩表示，一些清真寺已被拆除，而其他清真寺則作為振興農村的一部分進行了升級和擴建，但穆斯林可以在家裡和清真寺裡公開進行宗教活動。⁶⁵

57 Michelle Nichols, "U.S., UK, Germany clash with China at U.N. over Xinjiang", Reuter, May 12, 2021, <https://www.reuters.com>

58 轉引自許依晨，馬克洪強調 G7 非敵視中國俱樂部，旺報，2021 年 06 月 15 日。

59 Elizabeth Chen, "UN Human Rights Clash Strains Credibility of Chinese Diplomacy", Jamestown, July 2, 2021, <https://jamestown.org>

60 習近平塑造中國「可愛」形象講話的政治解讀，BBC 中文網，2021 年 6 月 7 日，<https://www.bbc.com>

61 中央社，中國外宣戰狼變貓熊？學者：戰略不變只調整戰術，聯合報，2021 年 06 月 07 日。

62 沙磊(John Sudworth)，新疆棉：新證據揭露時尚產業背後的強迫勞動，BBC，2020 年 12 月 17 日，<https://www.bbc.com>

63 "Xinjiang: China defends 'education' camps", BBC News, June. 17, 2021, <https://www.bbc.com>

64 Cate Cadell, "Mosques disappear as China strives to 'build a beautiful Xinjiang'", Reuter, May 13, 2021, <https://www.reuters.com>

65 外媒報新疆清真寺被消失 華春瑩：穆斯林可在家裡拜，世界新聞網，2021 年 05 月 15 日 <https://www.worldjournal.com/wj/story/121339/5459939>，

接著，中國棉花協會4月1日表示，堅決反對以美國為首的西方各國對新疆紡織服裝供應鏈及其相關產品實施任何限制，強烈敦促其停止錯誤做法。該協會並稱，中國棉花協會宣導社會責任、可持續、高品質的棉花產業發展模式，將加大向棉花產業鏈兩端的延伸，引入第三方認證體系，建立全程可追溯平台，加強與產業鏈各方深度合作，擴大「中國棉花」認證產品市場份額，提升棉花產業整體競爭力。⁶⁶4月2日，大陸外交部發言人華春瑩表示，上海合作組織祕書長諾羅夫以及20多個國家的駐華使節和外交官，一行30多人於3月30日至4月2日在新疆參訪，她聲稱通過實地參觀考察，外國使節外交官親眼看到了新疆前所未有的社會穩定、民族宗教和諧，親眼見證了新疆根本不存在侵犯人權的問題。⁶⁷對於加拿大政府在最新的赴大陸旅遊建議中警告，大陸外交部4月13日強調近年來新疆接待的中外遊客數量連破紀錄，其中2019年超過2億人次。歡迎更多外國人士到新疆去走一走、看一看，了解新疆的真實情況，在事實和真相面前，「任何謊言和虛假信息都將不攻自破。」⁶⁸

7月9日是美國前國務卿季辛吉秘訪

中國50周年，中國外交部副部長樂玉成接受媒體訪問時指出，中國共產黨領導14億中國人民擺脫千年貧困，過上幸福生活，就是最大的人權、最好的人權。「可以說中國共產黨在人權問題上不僅無可指責，而且應該給其頒金牌、授勳章。」⁶⁹7月14日，大陸國務院新聞辦發表《新疆各民族平等權利的保障》白皮書，譴責國際上「一些勢力」無中生有，大肆炒作涉疆議題，干涉中國內政，破壞新疆繁榮穩定，又稱當前新疆社會大局持續穩定，「各族人民和睦相處、安居樂業，是處於歷史上最好的發展時期」。

七、直斥國際指控是邪惡用心

中國大陸政府極力壓制有關新疆人權的海外批評聲量，並試圖掩蓋這場人權危機中維吾爾人被大規模關押的部分。當他們無法壓制與特定案件相關的消息時，他們便選擇對特定人士判一定年數的刑期，讓他們更容易為自己的行為做辯護。2019年11月，《環球時報》發布了一系列海外維吾爾運動者在新疆家人的視頻，當中包含他的母親與舅舅。當時他們稱聽說埃拉帕提在網上散播「謠言」，並稱對他的行為感到失望。2021年4月11日，中國共產黨旗下的《浙江新聞》發布了一篇與

66 呂佳蓉，中國棉花協會：支持邀請國外行業協會等赴新疆調研，聯合報，2021年04月01日。

67 "China foreign ministry says planned U.N. event on Xinjiang an insult", Reuters, May 10, 2021, <https://www.reuters.com>

68 林汪靜，加拿大旅遊建議增涉疆內容 大陸駁毫無根據，聯合報，2021年04月13日。

69 外交部副部長樂玉成：中國共產黨在人權上不僅無可指責，而且應該給其頒金牌、授勳章，中國大陸外交部，2021年7月9日，<https://www.fmprc.gov.cn>

涉疆新聞發布會相關的報導，內容列舉了多名海外維吾爾倡議者，並指控他們「散布很多不實謠言，嚴重誤導了國際輿論」。⁷⁰

德國研究員鄭國恩(Adrian Zenz)2020年發布的一份報告發現，中國大陸政府正在透過絕育手術、墮胎和子宮內裝避孕器來系統性地降低維吾爾族的出生率，且還對有3個或更多孩子的人進行罰款和拘留。這份報告的許多數字都是基於北京政府的統計數據顯示，自政府的新措施在新疆實施以來，少數民族占多數的縣的出生率下降了近三分之二。報告共同作者魯瑟表示，在聯合國開始計算全球生育率統計數據以來的71年間，如此極端的出生率下降是前所未有的，新疆少數民族居多的縣的出生率下降幅度，甚至超過敘利亞內戰、盧安達與柬埔寨在種族滅絕事件期間的出生率降幅。⁷¹《環球時報》指出，鄭國恩所謂的「報告」企圖給新疆太陽能產業扣上「強迫勞動」帽子，其目的不僅是要對新疆進行「產業滅絕」，更是試圖破壞中國參與全球價值鏈的合作。⁷²

英國廣播公司新聞網3月31日表示，原駐中國大陸記者沙磊(John Sudworth)已調派台灣，但沒有具體說明沙磊離開北京

的原因。《環球時報》(Global Times)，引述一名新疆黨委官員的話說，新疆有一些人計劃控告BBC「製播假新聞，散布有關新疆的謠言，抹黑中國對新疆的政策」。⁷³

4月9日，新疆自治區政府在北京舉行七場涉疆問題記者會，新疆政府發言人徐貴相提出詳細數據反駁，包括「新疆數據項目」、「新疆受害者數據庫」以及「維吾爾過渡期司法數據庫」三個數據庫涉及的過萬名所謂「受害者」中，近7,000人在社會上正常生活，超過3,000人因涉暴恐犯罪等被判刑。這些「數據庫」稱新疆在各地「新建大量拘留場所」，但經核實380個「拘留設施」中，343個點位是正規學校、機關事業單位、醫院、住宅、商鋪等，占比達90%。⁷⁴

美國務院國際宗教自由辦公室主任納達爾(Daniel Nadel)5月12日在新聞發布會上稱中國大陸把在新疆設置的「職業教育和培訓中心」用來拘留維吾爾族和其他穆斯林，還聲稱，中方利用監控「基本上把整個地區變成了一個『露天監獄』」。⁷⁵對此，北京駐黎巴嫩大使館領事部主任曹毅14日在其個人媒體帳號上轉發相關消息時，透露自己剛好有兩位新疆來的同

70 德國之聲，北京再發起新疆大外宣 意圖指控海外維族人散播謠言，聯合報，2021年04月23日。

71 臧品安，新疆出生率大幅下降 集中於少數民族，台灣醒報，2021年05月13日。

72 李文輝，棉花之後 西方將打擊新疆太陽能，旺報，2021年04月18日。

73 中央社，BBC遭中國批新疆新聞造假 駐北京記者改派台灣，聯合報，2021年03月31日。

74 許依晨，大陸批美侵略 掀人道主義災難，旺報，2021年04月10日。

75 "U.S. calls Xinjiang an 'open-air prison,' decries religious persecution by China", Reuters, May 13, 2021, <https://www.reuters.com>

事，其中有一位就是穆斯林。曹毅稱，「我們經常一起踢足球，為他們慶祝從『露天監獄』越獄成功」。⁷⁶

此外，G7峰會公報6月就新疆人權議題點名中國大陸後，中國大陸官媒開始發動攻勢，除發表評論辯駁外，更鎖定G7展開攻擊。央視以「起底七國集團：搞小圈子，為一己私利搭台唱戲」為題的評論，一開頭就聲稱G7為自己的「小圈子、小集團」牟取私利，成員間「各有各的小算盤」。而美國更為了維持它在西方已開發國家的主導地位「極盡打壓之能事」。⁷⁷對於6月21日召開的聯合國人權理事會第47屆會議，王毅表示，一些國家罔顧基本事實，對中方進行抹黑攻擊。⁷⁸中國大陸駐英國使館22日指出，西方國家「對中國大搞污名化，把中國反暴恐、去極端化、維護社會穩定的正當合法舉措污蔑為『種族滅絕』。」因此「奉勸西方有關政客，謠言改變不了事實，任何人都不能低估國際社會的辨別力和判斷力。就像過去針對中國共產黨的各種攻擊一樣，西方有關政客新的造謠運動也必將以失敗告終。」⁷⁹

7月13日，美國國務院、財政部、商務部、國土安全部、貿易代表署(USTR)與勞動部等跨部門機構，聯合發布更新版新疆供應鏈商業警示，提醒企業涉及新疆供應鏈與投資，有高風險可能觸犯美國法律，更明確指控中國大陸在新疆犯下「種族滅絕」和「違反人道」罪。⁸⁰趙立堅則在回應時，除提及美國逾百年前殺害印地安人、黑奴事件，以及童工和血汗工廠事件的種族滅絕和強迫勞動證據外。他也強調，美國應認知到，不管花多大精力編造涉疆謊言，「以疆制華的險惡圖謀都只會失敗」。⁸¹7月16日趙立堅再度指出，「911事件」後，美國穆斯林群體遭受到前所未有的衝擊，不僅在生活、就業等方面受到歧視，還遭受各種各樣的仇恨犯罪和虐待。接著，趙立堅說，美方對自己在穆斯林人權上的劣跡和罪行視而不見，反而頻頻炮製涉疆謊言，這是赤裸裸的虛偽和雙標。「就算是太陽從西邊出來，中國人民也不會相信他們的鬼話。」⁸²儘管趙立堅用這種直白且羞辱性的語言讓人開了眼界，但他每次的發言都被民族主義濃厚的大陸網友讚賞不已。

76 中國新聞組，新疆「露天監獄」？中國外交官反諷：慶祝朋友「越獄」成功，世界日報，2021年05月16日。

77 中央社，中國遭峰會點名 中國大陸官媒矛頭指向G7大肆批判，聯合報，2021年06月14日。

78 張國威，中義外長通話 王毅籲歐戰略自主，旺報，2021年06月23日。

79 賴錦宏，大陸駐英大使鄭澤光：西方造謠、新冷戰必將失敗，聯合報，2021年06月23日。

80 Jeffrey D. Sachs, The Xinjiang Genocide Allegations Are Unjustified, Project-Syndicate, July 20, 2021, <https://www.project-syndicate.org>

81 美示警新疆強迫勞動及種族滅絕 中國：陳詞濫調，聯合報，2021年07月14日。

82 陳言喬，陸批美：就算太陽從西邊出來 中國也不相信他們的鬼話，聯合報，2021年07月16日。

新疆人權輿論戰之困境

儘管中國大陸在面對國際有關新疆人權議題輿論壓力時，以戰略防禦、戰術攻擊的「戰狼外交」迎擊，並獲得某種程度的輿論戰成效，但也面臨更為嚴峻的困境。

一、硬實力仍然有差距，軟實力有待長進

近來從中國大陸與西方國家，特別是美國就新疆問題角力看，北京在巧實力上仍有不小的差距。⁸³美國只動用很少的資源，製造一些不利於中國大陸的輿論，便獲得給國際組織和西方盟友支持與集體制裁行動。而北京在這方面只能被動以對，無法掌握事態演變的主動權，更不可能帶領一些國家集體制裁美國的人權問題。⁸⁴

由新疆人權爭議可看出，幾十年來美國等西方媒體主導世界輿論的結果，是美國在國際輿論和意識形態方面仍具有強大的軟實力。雖然面對新疆再教育營的疑問，北京已經多次邀請聯合國及各國外交官、媒體到訪新疆，但仍無法阻擋西方媒體、政客提出批評，甚至把「種族滅絕」罪刑加諸北京身上。⁸⁵而中國大陸媒體根

本無法引領國際輿論，無法消弭西方人對中國大陸官方媒體基本不信任。

更有甚者，現今世界主流價值觀是美國所宣揚的自由、民主、人權，歐美、澳洲、加拿大等西方國家視此為最高價值。因此，在新疆人權議題上北京尚難以將自身推崇的「生存權」(反恐)「發展權」(穩定)推向西方，推向世界，更難以在短期內用中國文化、中國發展哲學贏得西方認同。⁸⁶

二、官方色彩濃厚僵化，軟實力變成銳實力

從胡錦濤時代開始，中國大陸就投入了大量人力和物力致力於「提高國家文化軟實力」，習近平2014年3月訪問法國時說「中國這頭獅子已經醒了」，但「這是一隻和平的、可親的、文明的獅子」。同年11月，習近平在中國大陸中央外事工作會議上指示，「要提升我國軟實力，講好中國故事，做好對外宣傳。」但是不論是在近些年發生的中美貿易戰，還是突如其來的新疆爭議上，和外宣息息相關的中國軟實力輸出效果顯然並不令人滿意，與中國政府長期以來的巨大投入不成正比。

就美國而言，除了《美國之音》等

83 Christian Whiton, *Smart Power: Between Diplomacy and War* Hardcover (Nebraska: Potomac Books, 2013).

84 Emma Graham-Harrison, "China has built 380 internment camps in Xinjiang, study finds", *The Guardian*, May 20, 2021.

85 Liu Xin, "Exclusive: How US forces 'Xinjiang forced labor' narrative on enterprises, industry agencies", *Global Times*, Mar. 27, 2021.

86 蘇天澤，新疆角力 凸顯中美軟實力與巧實力的差距，多維新聞網，2021年04月02日，<https://www.dwnnews.com>

少數媒體外，大多數媒體沒有官方背景，具有更多民間色彩。這有助於擺脫政府的直接影響，並獲得民眾對其「獨立性」「客觀性」的信任，繼而增強其宣傳效果。相比之下，北京的「內宣」與「外宣」都具有明顯的官方立場，存在太多的政治管控，往往採取居高臨下的姿態向受眾宣教。太多「黨性」變成硬性灌輸，宣傳效果可想而知。⁸⁷

在這情況下，正如筆者2018年在《空軍學術雙月刊》研究中所指出，北京改採「銳實力」以強化統戰與宣傳效能，不過此種作法已經引發國際關切與對相關案情的追查。⁸⁸最近的例子是，美國聯邦參議院情報委員會2021年8月4日舉行以「中國長臂：對美國國家安全威脅」為題的聽證會，該委員會主席、民主黨參議員華納(John W. Warner)強調，這場聽證會目的是為了讓美國各界認識中國共產黨對美國社會的惡意影響，包括學術滲透、智慧財產權盜竊，以及網路攻擊等。委員會副主席、共和黨聯邦參議員魯比歐(Marco Antonio Rubio)也指出，「中國的長臂不

是未來威脅，他們已經在這裡發生了。」⁸⁹

針對新疆議題，瑞典著名服裝零售品牌H&M因為拒用新疆棉而在中國遭到抵制，瑞典自由記者悠野報導了相關新聞，據稱多次被中國大使館威脅。瑞典在野黨民主黨外交發言人威雪(Markus Wiechel)表示，桂從友多年來威脅瑞典記者和政治人物，這樣的行為已嚴重影響兩國外交關係。⁹⁰此一案例也被視為北京銳實力的運用，但卻加深下一段將論及的「中國威脅」認知。

三、滿足內部民族主義，增添外部威脅感知

在2021年3月美中阿拉斯加會談中，中國大陸中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪一句「中國人不吃這一套」，激起大陸網民無比的愛國心，被視為「戰狼外交」的經典之作。⁹¹習近平在中國大陸百年黨慶的「7.1」講話，說到「誰妄想欺負中國，必將碰得頭破血流」，不僅立即贏得全場一片掌聲，還登上微博的熱搜榜，數據顯示點擊量超過1.4億，⁹²可見中

87 青苒，持續發酵的新疆爭議 中國外宣何時破局，多維新聞網，2021年04月20日，<https://www.dwnnews.com/>

88 戴孝君，中國大陸「銳實力」：概念、論戰與對策分析，空軍學術雙月刊，第664期，2018年06月，頁38-54。

89 Maggie Miller, "Senators highlight national security threats from China during rare public hearing", The Hill Aug. 4, 2021, <https://thehill.com>

90 Emily Schultheis, "Sweden's Far Right Has Won the War of Ideas", Foreign Policy, Aug. 9, 2021, <https://foreignpolicy.com>

91 楊明，中國人不吃這一套 分析：用江湖語言鼓動民粹主義，美國之音，2021年3月24日，<https://www.voacantonese.com>

國大陸人民對習的講話是相當有感。然而，大陸戰狼外交也因做過頭，激發各國的警惕與防備而得不償失。⁹³倫敦大學伯貝克法律學校博士施威全指出，戰狼語言可以滿足大陸民眾的民族情緒，減少「跪美、跪洋」的內部批評。但在國際輿論上，大陸不「失語」，卻仍「挨罵」，戰狼語言正是禍首。⁹⁴

在中國大陸黨慶前夕，美國「皮尤研究中心」(Pew Research Center)公布一項民調顯示，在日本、瑞典、澳洲、南韓和美國，至少約3/4受訪者對中國大陸持負面看法。儘管中國大陸在處理新冠疫情方面得分，但國際聲譽仍落後美國。淡江大學中國大陸研究所榮譽教授趙春山認為，中國大陸欲改善它的國際形象，就必須防止「中國威脅」變成「中國崛起」的代名詞。所以，對北京而言，講好「中國故事」很重要，單靠民族主義的宣洩是不夠的。⁹⁵

四、輿論缺乏理論反思，反駁效力受限制

此次G7會議公報提到「要提倡我們的價值，包括要求中國尊重人權和基本自由，特別是新疆方面」。拜登也向中國喊

話，「中國必須在國際人權準則與透明度方面，採取更負責任的行動」。⁹⁶淡江大學國際事務學院王高成院長分析，拜登的聯盟抗中政策已然奏效，代表西方世界的G7國家再度與美國立場一致，背後凝聚的基礎是共同的民主價值觀與對於「中國崛起」的憂慮。⁹⁷國立政治大學國際關係研究中心兼任研究員湯紹成也指出，此次G7會後的公報確有鬥而不破的意態。⁹⁸

中國大陸認為西方國家難以接受北京抗疫成功、經濟崛起的事實，因此在輿論戰上加緊輿論抹黑。對此，大陸的外交進行更多的正面回擊。但相比之下，中國大陸學者和媒體對西方的反駁，從理論到行動上依舊有所欠缺。復旦大學中國研究院研究員鄭若麟強調，北京政權應通過對自身組織的監督，以限制其濫用權力、導致腐敗，也需要進一步完善體制。⁹⁹

五、輿論過於以偏蓋全，客觀周延受質疑

中國與土耳其之間曾多次因新疆問題爆發外交事件。土耳其右翼反對黨「好黨」(Bon Parti)主席阿克謝納(Meral Aksener)以及土耳其首都安卡拉市長曼蘇爾·亞瓦什(Mansur Yavas)曾於今年4月5

92 肖曼，習近平「頭破血流」毒咒：官方緊跟 民間熱議，法國國際廣播電臺，2021年07月04日，<https://www.rfi.fr>

93 德國之聲，謝鋒：中國外交界的又一匹「戰狼」，聯合報，2021年07月27日。

94 沒有戰狼外交 只有戰狼語言，中國時報，2021年07月20日。

95 趙春山，講好中國故事 看中國大陸對外宣傳，中國時報，2021年07月15日。

96 蔡鵬如，將推民主版基建方案 取代一帶一路，旺報，2021年06月15日。

97 王高成，拜登聯盟抗中 初步奏效，聯合報，2021年06月15日。

98 湯紹成，G7對中國的圍堵與拔樁，中國時報，2021年06月15日。

99 鄭若麟，戰狼外交，只是「口水戰」嗎？，觀察者網，2021年5月10日，<https://xw.qq.com>

日在推特(Twitter)發文，紀念1990年東突圍攻新疆巴仁鄉政府並導致多人死傷的「巴仁鄉事件」31周年。大陸外交部發言人趙立堅當時痛批，這是公然為恐怖分子張目，挑戰中國主權和領土完整，甚至公然煽動分裂中國的錯誤言論。¹⁰⁰儘管如此，自2016年以來，土耳其和大陸已經簽署了10項雙邊協定，其中包括醫療和能源領域合作。中國大陸已成為土耳其僅次於俄羅斯的第二大進口國。

2021年7月13日，大陸國家主席習近平與土耳其總統艾爾多安(Recep Tayyip Erdoğan)通電話之後，根據中方通稿，習近平在通話時強調，雙方應堅持尊重彼此核心關切，增強戰略互信。儘管土國在聲明中披露，艾爾多安向習近平提出維吾爾族穆斯林的問題，並表達了土方對新疆問題的要求，但中方在這次電話會談的聲明中對此隻字未提。土耳其總統府隨後發布的聲明卻指出，艾爾多安在通話時告訴習近平：「土耳其尊重中國的主權和領土完整。但維吾爾族突厥人作為中國的平等公民，在繁榮與和平中生活，這對土耳其來說很重要。」¹⁰¹

六、戰狼外交損及禮儀，國家形象受損

隨著中國大陸外交從「韜光養晦」轉向「有所作為」，北京對於外界刻意炒作「中國威脅」、對中國大陸體制說三道

四開始全面反擊。習近平2019年在中央黨校對黨員幹部的講話中，要求他們學習毛澤東的「鬥爭精神」。次年針對時為美國總統川普的強力挑釁，習要求外交官員也要加強學習「鬥爭精神」，成為「戰狼外交」的濫觴。結果，在習近平執政下，中國大陸正面臨國際孤立。

皮尤研究中心2020年10月公布的調查發現，過去幾年來，許多歐洲、亞洲及北美國家對中國大陸的負面觀感加深。北京認為華盛頓全球影響力在下降，這是中國大陸更強力堅持自身主張的機會。柏林智庫墨卡托中國研究中心(MERICs)資深分析家葛倫伯格(Nis Grunberg)指稱，「但當然，中國試圖處理的方式…很大程度上為習近平所塑造，那些處理方式(在國際上)未受認可。」¹⁰²

除了G7峰會外，國際對新疆人權議題關注的外交活動與發言包括：美國國務卿布林肯6月28日前往梵蒂岡，與天主教教宗方濟各(Francesco)、教廷國務院長帕羅林(Pietro Parolin)及外長蓋拉格(Paul Richard Gallagher)會晤，期間雙方談及中國人權及宗教自由等多項議題。¹⁰³德國執政的「基民盟／基社盟」(CDU/CSU)6月21日公布競選綱領時，稱中國大陸為德國最大的外交和安全政策挑戰，還批判「蔑視人權和國際法、破壞規則」。在野的

100 宋琦，土耳其部分政客為「東突暴恐」張目，中方嚴正駁斥，環球時報，2021年04月08日。

101 習近平與艾爾多安通話 強調反恐安全合作，中國時報，2021年07月15日。

102 中央社，CNN：習近平欲拯救共產黨 反成中國大陸最大威脅，聯合報，2021年07月27日。

103 譚悠文，布林肯拜會教宗 談中國人權議題，中國時報，2021年06月30日。

「綠黨」競選綱領中也寫道：「我們要求中國方面立即停止在新疆、西藏，以及近來在香港的極其嚴重的踐踏人權行為。」¹⁰⁴誠如淡江大學外交與國際關係學系榮譽教授陳一新所指出，戰狼外交已讓中國大陸幾乎得罪以美國為首的所有國家，包括美國、日本、印度、澳大利亞、加拿大、英國、法國、德國。長此以往，對大陸的「戰略機遇期」發展將十分不利。¹⁰⁵

七、缺乏人權言論保障，無法取信國際社會

從一百年來中國大陸走過的歷程來看，言論寬鬆的時間短而緊縮的時間長。然而，從現代化國家的標準來評量，人民應具有基本的言論自由以及人身保障，對此，中國大陸治下的中國社會仍然有明顯的差距。從習近平執政開始，大力肅貪，同時整頓媒體，使之成為「黨媒姓黨」下黨的喉舌。¹⁰⁶更有甚者，習近平對內大搞個人崇拜，集大權於一身，強化對14億人民控制，包括電子智能監控、鎮壓大小異見等。¹⁰⁷在中國大陸目前緊縮的言論政策以及以美國為首的國際圍堵處境中，使得中國大陸與大陸人民再度孤立於正常國家

的秩序與文明之外。¹⁰⁸

根據聯合國專家和人權組織的信息，中國大陸從2017年以來，已拘留了新疆逾百萬維吾爾人和其他少數民族。這些拘留行動涉及酷刑，強迫失蹤，強迫勞動，性暴力和其他虐待行為。¹⁰⁹2021年5月6日，曾經兩次被關進新疆集中營的維族人孫娜伊·孜婭吾丁(Tursunay Ziyawudun)在美國眾議院外交事務委員會召開的線上聽證會上更是親身作證，講述她在集中營被性侵、強迫絕育的個人遭遇。面對國際輿論指責，中國大陸以4部新疆反恐紀錄片試圖合理化集中營，強調反恐、去極端化的必要性。但是看到家人在片中懺悔的旅土耳其維吾爾人表示，至少部分訪談是安排好的「被自白」橋段。¹¹⁰

專研西藏和維吾爾少數民族澳大利亞樂卓博大學(La Trobe University)客座教授的雷國俊(James Leibold)指出，中國對新疆的審查制度正在加強，這研究人員和記者無法有意義地進入新疆，聯合國也被阻止至當地進行實地考察。¹¹¹歐洲議會對中關係代表團團長、德裔的包瑞翰

104 王嘉源，德執政黨競選綱領視中國為最大外交挑戰，旺報，2021年06月23日。

105 陳一新，百年黨慶 習釋修正戰狼外交訊息，聯合報，2021年06月29日。

106 何清漣，紅色滲透：中國媒體全球擴張的真相(台北市：八旗文化，2019年)。

107 社論，習近平泥淖愈陷愈深 將中國帶向危險，世界日報，2021年05月30日。

108 楊雨亭，打破內外夾攻 中國大陸需開放言論空間，聯合報，2021年08月03日。

109 端木珊，性侵、絕育 新疆集中營把很多女孩逼瘋了，看中國，2021年05月08日，

110 中央社，紀錄片合理化集中營 維吾爾家屬控訴「被自白」，聯合報，2021年04月19日。

111 德國之聲，專訪：中國打壓維吾爾人產生的影響將延續好幾世代，聯合報，2021年05月14日。

(Reinhard Butikofer)指控北京打壓新疆維吾爾人，且強調如果中國沒有什麼好隱瞞的，就應該准許就新疆人權問題進行全面的獨立調查。¹¹²

結語

本文主要目的在透過新疆人權國際輿論爭議過程，探討與驗證中國大陸所進行戰略防禦、戰術攻擊之輿論戰作為，及其所遭遇的困境。所謂輿論戰，意指在輿論領域中爭取制高點，或稱話語權，並在必要時剝奪敵人相同的能力，以達到認知作戰之效果。必須說明的是，由於篇幅限制，本文在歸納國際有關新疆人權的關切，以及譴責中國大陸危害該地區少數民族人權時，僅引述研究標的相關內容，而刪節常被一併提出之西藏、香港人權與台海安全部分，以免混淆分析焦點。

更值得密切注意的是，在輿論戰平台擴張方面，根據《美聯社》與英國牛津大學(Oxford University)牛津網路研究所(Oxford Internet Institute)歷時7個月調查發現，在126個國家當中，共有270名中國大陸外交人員活躍在推特(Twitter)和臉書(Facebook)上，他們與北京官媒一起控制著去年6月至今年2月間發布95萬則訊息，被點讚超過3.5億次，回覆與轉傳超過2,700萬次的兩個平台、449個帳號，讓

數以億計的用戶更可能看到這類訊息。更有甚者，轉推和點讚北京駐外機構和外交官帳戶的用戶中，有很多來自由假帳號組成的網軍，以營造中國大陸官方輿論受廣泛支持的假象，¹¹³藉此暗中強化中國大陸的宣傳。其中，北京駐英大使劉曉明在去年6月至今年1月間被轉推的次數，一半是來自違反推特規範已遭停權的帳號，且其中有很多帳號冒充是英國公民，繼續製造超過1萬6,000次轉推和回覆。¹¹⁴想當然耳，中國大陸外交部極力否認此事還呼籲「有關方面摒棄自身歧視態度、摘下有色眼鏡」。

就新疆人權議題方面，影片網站YouTube上也不乏宣揚新疆人生活美好自由的影片。《紐約時報》和ProPublica對3,000多個旨在展現新疆人真實生活的影片進行了長達數月的分析，發現了中國大陸政府策劃影響力宣傳攻勢的證據。例如，在數以百計的新疆影片中，相關對話所用的短語和句子結構驚人地相似，通常完全相同。與此同時，哈薩克人權團體阿塔珠爾特志願者組織(Atajurt Kazakh Human Rights)已將它們的影片從YouTube轉至較不知名的奧德賽(Odysee)網站，原因是他們的部分影片被YouTube下架，其頻道甚至一度被封鎖。¹¹⁵顯示出，北京正試圖用更精明、更有力的方法向全世界受

112 譔悠文，中國促法國遊說歐盟讓投資協定生效，旺報，2021年05月29日。

113 德國之聲，中國外交官：對待敵人，我們就是戰狼，聯合報，2021年06月24日。

114 中央社，調查：假帳號大軍進駐推特將中國大陸訊息推向世界，聯合報，2021年05月11日。

115 德國之聲，涉新疆影片被YouTube下架哈薩克人權團體另辟蹊徑，聯合報，2021年06月26日。

眾傳播其政治信息。

對於全球最早深受中國大陸銳實力與認知作戰威脅的我國而言，在洞悉北京輿論戰攻防虛實之同時，分享國際自身輿論對抗經驗，並積極強化與全球共同關切民主價值、人權維護和輿論威脅國家間的密切合作，方為謀、交與輿論之兵並伐之道。

作者簡介

戴孝君先生，亞太安全治理學會研究員，政治大學台灣安全研究中心顧問，新興市場研究協會常務監事。



C-130運輸機(照片提供：郭元宏)