



區域情勢 REGIONAL



● 作者/Rick Maze ● 譯者/黃文啟 ● 審者/丁勇仁

強化美陸軍在印太地區的軍事優勢

Competing in the Indo-Pacific: Army Has Solutions to Eroding US Advantages in Complex Region

取材/ 2021年5月美國陸軍月刊(*Army*, May/2021)



美陸軍第25步兵師第2步兵旅級戰鬥部隊的士兵在夏威夷波哈庫羅亞訓練場實施實彈射擊訓練。(Source: US Army/ Thomas Calvert)

美國在面對中共之強大威脅與區域安全挑戰之際，軍事決策高層必須做出創新抉擇，方能確保未來在印太地區的戰略優勢及安全利益。

2020年7月，當美陸軍和全美都將重點放在據信從中國大陸不斷擴散的新冠肺炎病毒威脅時，美國陸軍戰爭學院公布了有關印太地區另一個嚴重威脅之研究報告。

這份由美國陸軍所屬智庫「戰略研究中心」(Strategic Studies Institute)產製，名為〈轉型後陸軍：美國印太司令部極度競爭與美國陸軍戰區設計〉(*An Army Transformed: USINDOPACOM Hypercompetition and US Army Theater*



區域情勢 REGIONAL

美陸軍第25步兵師第3步兵旅級戰鬥部隊
的士兵正在夏威夷接受叢林戰訓練。

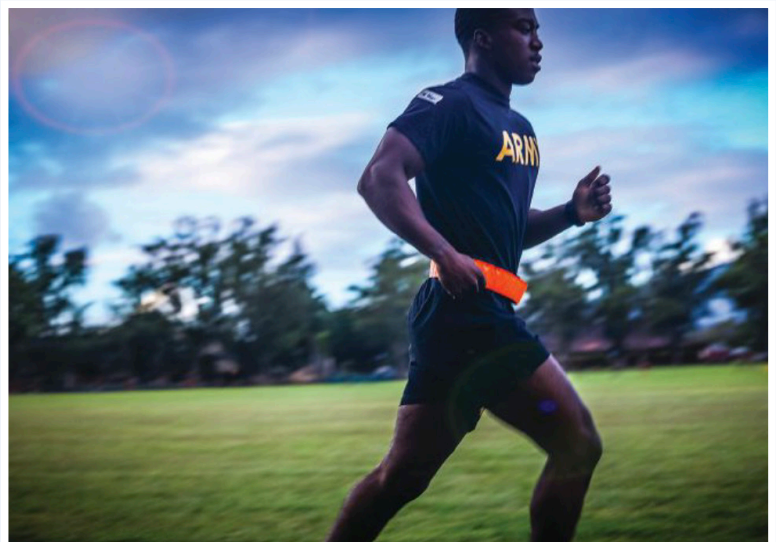
(Source: US Army/ Angelo Mejia)



Design)，提出一項嚴正警告。報告中指出：「美軍競爭優勢衰退的程度，已經到了所有角力領域和競爭空間在未來20年，都很可能會出現間歇性的劣勢時期。」

該份報告也說明，同樣值得憂慮的是，美國的競爭者和潛在敵手都知道這一點。該研究直指，「外界普遍瞭解，目前美國戰力、地位與行動自由的衰退現象，來自於過度自信、火力分散與誤判情勢，以及敵人刻意採取之反美國轉型作為與抗拒行動。」

這份報告表示，「在這些情況下的失敗或受挫並非無可避免，但卻有可能發生」，指陳「未來的成功幾乎完全取決於高層國防與軍事領袖在未



第25步兵師砲兵旅的士兵在夏威夷史考菲爾德營區的「陸軍戰鬥體適能測驗」中跑步。(Source: U.S. Army/ Jessica Scott)



美陸軍野戰砲兵部隊官兵在夏威夷巴金沙灘的「太平洋飛彈射擊場」接受訓練。(Source: US Army/ Jessica Scott)

來十年的明智抉擇。」

「直到最後，相較最具影響力之戰略對手，美國為重獲更具競爭力之軍事地位，主動權仍掌握在自己手中，從更廣泛的角度看，是掌握在美國盟邦和夥伴手中。放眼未來，成功與否將取決於能否對於大國角力和聯戰部隊在大國角力所扮演角色擁有更為精要的觀點」。

2021年2月，受延攬入閣領導新成立之「美國國防部中共專門小組」，拜登總統的中共與東亞顧問羅特納(Ely Ratner)將中共描述為美國之頭號競爭挑戰，他也表示這個用詞來自於現任國防部長

奧斯丁(Lloyd Austin)。羅氏表示，「這個專案小組的成立目的並非推波助瀾」，而是要確認各種挑戰和機會。該小組的報告原預定在2021年6月提出。

美陸軍參謀長麥康威爾(James McConville)上將在2020年11月訪問太平洋地區返國後，於演說中表示美陸軍約有10萬兵力專門駐防此地區。麥氏指出，「有相當大比例美陸軍投入該地區」。麥康威爾表示，派遣這些前進部署兵力「展現美國的承諾」和「對我方夥伴保證美國會在該地與其並肩作戰」。麥氏在「捍衛民主國家基金會」



(Foundation for Defense of Democracies)的活動中指出，此舉亦有助於提升夥伴國戰力。

麥康威爾表示，「美國與盟邦和夥伴國保持非常密切的合作」，他也進一步指出，在大國競爭時代，美國擁有強大軍隊至關重要，但結合軍事上強大之夥伴國與盟邦亦同樣重要。麥氏表示，「只要同心協力，我堅信可確保情勢穩定且安全，而這也是所有夥伴國所需要的。」

麥氏指出，美國在太平洋地區的夥伴國和盟邦，未來將與中共保持經濟關係，其表示「我們當然瞭解這點。」這些國家與美國一樣，「需要自由且開放的印太地區。他們珍視所有國家都有所選擇的世界秩序，而這也是這些國家希望繼續保持的情況。」

美國陸軍優先重點

當大眾想到美國陸軍時，可能腦中浮現的是第二次世界大戰期間在歐洲的戰鬥，以及較為近年的伊拉克、阿富汗和敘利亞衝突，但麥康威爾於2020年7月接受訪問時表示，印太地

區「當然是優先重點」。

麥氏表示，「當人們檢視此區時，可以發現該地的大國競爭。」彼時當他擔任「戰略暨國際研究中心」這個非營利團體資深副總裁兼國際安全計畫主任由希克斯(Kathleen Hicks)所主持的專訪中表示，那樣的競爭需要派遣部隊到當地，以作為聯合部隊解決方案的重要環節。希克斯後來成為美國國防部副部長。

當希克斯問到美陸軍在太平洋地區將可帶給聯合部隊那些戰力時，麥康威爾表示美陸軍已經派遣多個安全部隊合作旅到該地區，提供盟邦和夥伴國諮詢和協助。陸軍同時還成立

了一支能發揮遠距精準火力的多領域特遣部隊，以保護美海軍和空軍，以及扮演對抗敵人的嚇阻力量。

麥氏表示，美國在該區域的盟邦和夥伴國，期望美國可協助該區的穩定及安全。在考量全球經濟時，他指出，「沒有人希望那裡發生任何形式的衝突。一個安全而開放的印太地區符合美國利益，而這也是盟邦及夥伴國希望美國提供幫助的地方」。

2020年夏季，在美國陸軍戰爭學院的研究報告中指陳，美國陸軍在實力與觀念上和中共「無法進行劇烈競爭」。該報告內容要求採取長達十年的行動



部隊官兵在巴金沙灘訓練場執行雙砲空中突擊訓練。(Source: US Army/ Jessica Scott)

與「大膽轉型選項」，包含在印太戰區建立多個大本營或基地組成的網絡，以作為聯合作戰的發起地點，同時在該戰區維持多個持久駐防的小型單位。其內容亦表示，建立由盟邦和夥伴國組成的更強大網絡，亦可為美國帶來優勢。

轉換重點

這份來自美陸軍所屬智庫的文件，是應前陸軍部部長艾斯培(Mark Esper)2018年的要求所撰擬，艾氏當時希望獲得美陸軍在任務、戰力及兵力等建議，來支持美國國防戰略。該份報告在費瑞爾(Nathan Freier)、夏歐斯(John Schaus)和布勞恩(William Braun)等三位美國陸軍戰爭學院戰略研究中心教授主導下，歷經八個月之研究與討論方得完稿。

印太戰區在所謂「太平洋轉移」(Pacific Shift)，亦即依據2005、2012和2015年所宣布的各項計畫，將重點從歐洲及伊拉克與阿富汗之軍事行動轉移到亞洲，其中最後一項2015年的計畫，是前國防部長卡特(Ash Carter)當年所提五年計畫之一環。

該項轉移囿於預算、美俄緊張關係及美國在阿富汗、伊拉克與敘利亞持續駐軍等原因，造成所需之注意力和資源分散，並未如預期般快速或全面。然美國自1947年起，於該地區設立統一司令部，亦即當時的「遠東司令部」。而設址於夏威夷史密斯營區的「美國印太司令部」，則是在2018年更銜取代原有之「美國太平洋司令部」。

美國陸軍戰爭學院報告指出，「美國在印太地區已日漸處於不確定之戰略地位；此種情況極可

能始於911恐怖攻擊事件及其後美國捲入的幾場戰爭。」該報告指陳，美國之活動範圍與影響力可能正逐漸式微。「雖然目前該地區許多國家仍持續期待美國維繫安全，但中共已掌握戰略主動權」。

嚴峻挑戰

該報告描述美軍「調適不足且力不從心」，指稱美國過去所擁有超越潛在敵人之優勢「已然大幅削弱且情況很可能持續惡化」。報告內容指出，恢復原有優勢的希望渺茫。「在各種領域持續設法取得永久優勢或超越敵人之目標，極可能過度稀釋可用資源，導致最終一無所得」。

這份報告表示，美國在印太地區所面臨的挑戰「極其嚴峻」，因為中共在此地區已對美國全球影響力構成挑戰，且目前中共已是一個近乎實力相當的軍事對手。

美「中」敵對關係因政治、經濟及安全議題而變得十分複雜。該報告指出，「兩大對手在商業、金融和文化方面相互依存，幾乎如同地球上其他國家一樣；中共和美國彼此需要，雖然中共是主要且不可取代的經濟夥伴，但也逐漸具有擴張性、侵略性及掠奪性」。

美國國防部印太安全事務代理助理部長何大維(David Helvey)於2020年3月向國會表示，中共是美國在印太地區的最大挑戰。何氏說明，「北京當局的國防預算在過去十年間增加一倍以上，同時還進行智慧財產竊取和企業補貼，以達成其削弱美國科技優勢的軍事與經濟目標」。中共在2021年的國防預算增加6.8%，使其開支總額達



美陸軍第1防砲團第1營的官兵在日本厚木市美國海軍航空基地執行防空戰鬥演練。(Source: US Army/ Raquel Birk)

到約2,090億美元，而其在2020年國防預算增幅亦達6.6%。

美國在此期間遭受多項挫折，諸如1991年歸還其於菲律賓的永久駐防基地，以及日本大眾對美國駐軍之反彈。

可怕的競爭對手

美國陸軍戰爭學院報告指出，美國在印太地區各項作為必須進行「澈底改變」的需求仍然是「絕對必要」，大半是因為中共之故，因其正「積極推動軍隊轉型，希望未來發生武裝敵對行動時，能擊敗美國」。中共「還以創新方式運用其軍隊和準軍事設備，以有效採取

灰色地帶作法，在戰略上取得超越美國及其夥伴國的運作優勢」。中共優勢包含戰略縱深和運用「嚴密防護交通線」遂行作戰之能力。

扭轉此種趨勢仍在美國能力範圍之內，但欲達此目的幾乎完全取決於美國國防部、聯合部隊及美陸軍領導高層是否會在未來十年採取大膽的選擇。

仍然需要更多的交流

這份報告指出，美國在此戰區必須更為主動。其內容表示「美國仍誤解戰區內軍隊之例常性部署、用兵、訓練和演習就是競爭。相較之下，中共已展現

其主動競爭，甚至在必要時升高作為之意志與能力。依據研究團隊判斷，將衝突完全侷限在一套截然不同的預劃行動，可能將會、甚或已經導致美國只專注於軍事活動本身，而無法有效鏈結與中共軍事衝突相關之作戰要求項目轉換過程和有效執行作為。」

該份報告亦指出，「競爭與武裝衝突必須是新聯合戰區設計不可分割的要素，該設計包含謹慎擴大競爭空間、製造敵人困境與成本，以及為戰區指揮官創造更多之軍事選項。截至目前為止，美國仍尚未將此種設計融入其作法當中。」

美國還必須強化印太地區的某些夥伴關係，尤其是澳大利亞、日本、南韓、菲律賓、新加坡和臺灣。美國和這六個國家的安全關係，對於美國在此地區的長期利益十分重要。在某些時候，維持與強化和這些國家的關係可能極具挑戰性。由於中共已顯露其意圖和狡黠，壓迫這些重要夥伴及其他國家，並懲罰其與美國的緊密安全關係，導致維持關係更為困難。



美陸軍第25步兵師所屬軍情單位官兵在夏威夷史考菲爾德營區使用One World Terrain無人機與測繪系統執行訓練。(Source: US Army/ Thomas Calvert)

這份報告表示，在擴大夥伴關係中最重要者為紐西蘭和泰國。其同時亦建議與印度、越南、馬來西亞及印尼經營更密切的關係。該報告指出，「或許最受忽略且重要性遭低估的機會是與參加『自由聯合協定』(Compact of Free Association, COFA)太平洋島國之間的關係——這個條約的締約國包含美國、密克羅尼西亞聯邦、馬紹爾群島及帛琉等國。在該條約於2023年重新議約前，重申美國對於這些締約國的承諾，包含非軍事性投資等，將對經營美國和這些國家的關係十分重要。」

新作法

美國陸軍戰爭學院的研究報告也建議，美國應

分散部署其兵力。印太地區的美軍前進部署兵力集中在日本和南韓，此舉雖然符合成本效益，但「在戰略上卻極不負責任」。

其建議美陸軍若想在未來十年立於更佳地位，必須在印太地區建立小型單位集中點。該報告指出，「此種作法將進一步要求美陸軍部隊依據任務需求妥善編組。這些針對任務量身打造的新行動單位必須為合成型、多功能部隊，可以在旅級以下採廣域散佈方式遂行作戰，結合戰鬥、戰鬥支援及戰鬥勤務支援能力執行獨立作戰。」其表示，此概念亦可從多領域特遣部隊的角度進行深入研究。

此報告指出，「在轉換至敵對行動過程中的狀況下，美陸軍不太可能成為作戰部隊主力；然而，其仍可提供一套無可或缺的框架，利用此框架發展出更為主動、聯戰導向且極度競爭的設計。」

中共並非美國在此一地區的唯一顧慮。

聯合國聯軍統帥部暨美軍駐韓部隊司令艾布蘭(Robert Abrams)向國會表示，北韓「持續對國際安全環境構成威脅，且無停止發展核武器能力的徵候。」

艾布蘭上將在南韓執行某項訓練演習期間，於一處未公布位置的碉堡向國會作證時表示，美韓軍事聯盟仍然穩固，但各種訓練限制已使如此聯盟關係的挑戰性提高。其指出，「我軍部隊所面對的是一個不斷變化的安全環境。」

版權聲明

Copyright by the Association of the U.S. Army, all rights reserved. Not to be reproduced without permission of AUSA.