

中共海上民兵發展與運用

The Development and Application of PRC's Maritime Militia

王琇宏 (Hsiu-Hung Wang)

中國文化大學國家發展與中國大陸研究所博士候選人

摘 要

中共人民戰爭是軍事行動經驗傳承中的重要軍事理論，海上人民戰爭就是此概念的延伸。海上民兵可動員的平民武裝後備力量，是中共在海上的第一道防線。這支「編制外體制內」的戰力，因其模糊性，在執行灰色地帶(Gray Zone)行動時，可避免軍事衝突及危機的升級，達到所望的政治目的。海上民兵在有爭議島嶼和海域附近持續存在、騷擾及入侵航道阻擋船艦，已經破壞國際秩序，影響到各國海上區域的安全。

關鍵詞：海上人民戰爭、海上民兵、灰色地帶、準軍事力量

Abstract

People's War constitutes PRC's critical military theory inheriting from the experience of military operation from the past. People's War at sea is a new extension of this concept. Maritime militia is a group of mobilized civil armed reserved forces, and they are PRC's first line of defense at sea. The systematic and non-organic combat power is applied to conduct grey-zone operations due to its ambiguity. It can avoid military conflict and control the escalation of the crisis to achieve the expected political goal. This force can consistently exist within disputed islands and the sea area near them, and they can harass and invade the channel to block ships. These aggressive actions have broken international stability and impacted the security in the adjacent areas of East Asia.

Keywords: People's War at Sea, Maritime Militia, Gray Zone, Paramilitary Force

壹、前 言

中共國防動員的核心就是人民戰爭思想，將民與兵相結合成為「民兵」，動員民兵的力量來支援軍事作戰。海上民兵是軍民

聯防的具體表現，依據人民戰爭思想理論發展而來的。美國前駐北京武官卜思高(Dennis J. Blasko)表示，海上民兵是「現代條件下人民戰爭」概念的延伸。¹ 中共解放軍海軍早期主要任務是保護內海航道及沿海地區的安

全，隨著1949年中共控制大陸後，過去沿海防禦的任務也開始轉變成近海防禦，範圍覆蓋了渤海、黃海、東海及南海。由於就當時中共海軍的能力是無法維護其近海安全，只好招募機漁船擔任海上民兵以支援正規部隊的力量，達到沿海維權之目的。

近年來，中共以經濟和軍事力量為後盾，積極進行海上擴張，長期運用海上民兵執行各項任務，以不導致軍事升級的低強度威脅來有效控制爭議海域，海上民兵就成為中共不可缺少的第三股海上力量。自從1974年西沙群島海戰以來，北京就一直使用海上民兵，為使海上民兵的來源充足，著手招募退役軍人，強化專業軍事化的全職海上民兵；另針對生活上提供補貼、社會福利和養老金在內的補償，為漁船提供新的鐵殼船及導航衛星系統。海上民兵更與中共海軍和海警進行軍事演習，這使得海上民兵得以擴張，以維護中共在海上主權爭議的主張。²

2017年美國國防部《中國軍力年度報告》中稱中共海上民兵運用於海上執法，試圖以不觸及引發衝突門檻的方式實現中共利益最大化。³ 2018年《中國軍力年度報告》稱中共海上民兵在強制執法行動中發揮重要作用，目的是實現中共政治目標而不引發武

裝衝突。⁴ 2019年1月9日，美國智庫戰略與國際研究中心(CSIS)下設的亞洲海事透明倡議主任波林(Gregory B. Poling)發表文章〈照亮南海的漁船隊〉，其說明國家未來從事準軍事工作的捕魚船隊已成為南沙群島最大的力量來源，而中共在該地區活動的民兵船隻數量遠高於平常的預計。⁵ 美國國防部在2020年中共軍力的報告中，提到84艘實際的專業海上民兵船隻，全部歸西沙群島的三沙市管轄，這支成立於2016年的部隊，獲大量政府補貼，在南沙群島一帶活動，是中共專業的海上民兵部隊，無商業捕撈責任，並從最近離職的退伍軍人中招募船員。⁶ 中共長期運用海上民兵執行其所謂的維權任務，在無需運用軍事力量的狀況下達到政治目的，已影響到各國海上區域安全，尤其是國際關注的衝突熱點區域東海及南海。本文藉由中共海上人民戰爭理論，藉由文獻分析法瞭解海上民兵的特性，分析其運作模式，以及對海上區域安全的影響。

貳、中共人民戰爭的傳統

一、中共人民戰爭思想

中共人民戰爭思想是毛澤東軍事思想重要組成，毛澤東軍事思想是關於中國革命戰

1 Edward Wong, "Chinese Civilian Boats Roil Disputed Waters," *NEW YORK TIMES*, Oct 5, 2010, p. A6.

2 Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy, "Chapter 5: China's Maritime Militia," in Michael McDevitt, et al., eds, *China's Maritime Militia* (Arlington, Va.: CNA, 2016), pp. 66-72.

3 US DoD, *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2017* (Washington, DC: US DoD, 2017), p. 56.

4 US DoD, *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018* (Washington, DC: US DoD, 2018), pp. 72-73.

5 〈CSIS：中國南海漁船與海上民兵調查報告〉，《每日頭條》，2019年1月28日，<<https://kknews.cc/zh-tw/military/mjv2l49.html>>（檢索日期：2020年7月11日）

6 US DoD, *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019* (Washington, DC: US DoD, 2019), pp. 71-72.

爭、人民軍隊和國防建設以及軍事領域一般規律問題的科學理論體系，⁷基本內容主要包括：戰爭觀和軍事問題方法論、人民軍隊思想、人民戰爭思想、人民戰爭的戰略戰術思想、國防建設思想。⁸人民戰爭思想，其基本精神是革命戰爭、是群眾的戰爭，只有動員群眾、組織群眾、依靠群眾才能進行戰爭。⁹

(一)戰略戰術思想

毛澤東深刻體認到，戰爭力量之最深厚的根源存在於民眾之中，「兵民是勝利之本」，¹⁰認為人是戰爭中決定勝負的因素。隨著高技術武器裝備的出現，武器在戰爭中的地位益顯重要，但終究不能代替人。¹¹在人民戰爭思想的基礎上，毛澤東創造人民戰爭的戰略戰術，基本精神是一切從敵強我弱、敵大我小的戰爭實際情況下實施考量，發展出你打你的、我打我的、揚長避短、力爭主動。¹²主要內容為保存自己，消滅敵人；堅持積極防禦；力求現實殲滅戰；實行運動戰、陣地戰、游擊戰相結合的作戰形式。堅持「戰略上藐視敵人，戰術上重視敵人」的戰略和策略思想；堅持積極防禦，反對消極防禦。¹³這些人民戰爭的戰略戰術，充分依靠人民群眾的力量，最大限度地利用敵之弱點，我之優點，揚長避短，趨利避

害，避強擊弱，以求生存、發展和勝利的戰略戰術。¹⁴

(二)戰爭動員思想

中共人民戰爭軍事思想，內涵由傳統講求全國動員與人海戰術的數量規模型態，逐漸轉變為現代條件下重視局部動員與技術優勢的菁英規模及知識規模型態。¹⁵人民戰爭最重要組成後備戰力就是民兵，基於中共在政治黨管武裝的堅持、傳統人民戰爭的組建思想、平戰一致與勞武合一組織形式等必要原則而組建，受「民兵與預備役相結合」的法制規範；特別是中共歷代領導人軍事思想與建軍規劃走向所牽動。¹⁶角色定位即為中共《兵役法》第三十六條中所定調：「民兵是不脫離生產的群眾武裝組織，中共人民解放軍的助手和後備力量」。

二、中共海上人民戰爭

人民戰爭是中共軍事戰略思想的核心，隨著時代背景、國際情勢、武器裝備、現實國力及戰爭型態的演變，中共各時期領導人都有不同解釋，自毛澤東人民戰爭、鄧小平現代條件下人民戰爭、江澤民的高技術條件下局部戰爭、胡錦濤的信息化條件下局部戰爭，到習近平新時代條件下的人民戰爭，都強調人民戰爭對於軍事後備力量的重要。

7 中國軍事百科全書編審委員會編，《中國軍事百科全書》（北京：軍事科學出版社，1997年版），頁207。

8 廖國良、李士順、徐焰著，《毛澤東軍事思想發展史》（北京：解放軍出版社，1991年），頁1。

9 毛澤東，《毛澤東選集，第1卷，第2版》（北京：人民出版社，1991年6月），頁136。

10 毛澤東，《毛澤東選集，第1卷，第2版》，頁477。

11 毛澤東，《毛澤東選集，第2卷，第2版》（北京：人民出版社，1991年6月），頁469。

12 中國人民解放軍軍事科學院編輯，《毛澤東軍事文選》（軍事科學院，1981年）頁299。

13 毛澤東，《毛澤東選集，第1卷，第2版》，頁198。

14 中國軍事百科全書編審委員會編，《中國軍事百科全書》，頁209-210。

15 顧立民，〈解析中共人民戰爭思想〉，《國防雜誌》，第24卷第5期，2009年，頁71。

16 王惠民，《中共民兵發展之研究》（淡江大學國際事務與戰略研究所碩士論文，2016年），頁1。

中共民兵制度起源於中共人民戰爭思想，到1950年代中共開始對海岸線行使更大的控制權，才完全實施海上民兵制度，中共以漁業社區為目標，建立漁業和企業組織，實行嚴格的組織控制，並進行政治教育。¹⁷ 中共海上民兵理論基礎是軍民融合的「人民戰爭」理念，海上民兵是「現代社會下的人民戰爭」概念的延伸。¹⁸

2013年4月，習近平就任總書記後立刻造訪海南島海上民兵部隊，於同年7月以南海為轄區創立三沙海上民兵部隊，從2013年創立至今，不僅積極介入南海紛爭海域，而且還利用2015年2月在永興島註冊立案的國營三沙市漁業發展公司，大量招募具專業技能的退役官兵和大專人才，快速擴充所屬船隊，儼然成為國家支持的民間軍事公司，成為中共介入南海及周邊所有權爭議海域的非傳統手段。¹⁹ 2015年中共發表《中國的軍事戰略》白皮書，文中對於海洋權益及利益安全問題，強調「海上方向維權鬥爭將長期存在」，以「突出海上軍事鬥爭和軍事鬥爭準備」、以「維護國家領土主權和海洋權益」，宣示「近海防禦」轉變為「近海防禦與遠海護衛結合」。²⁰ 依據中共人民戰爭的傳統

原則，運用海上民兵作為一種無害的存在，可以在衝突中幫助中共海軍維持主動權。雖然海上民兵並不是中共民兵體系的新成員，但由於中共積極發展成為海上強國，且與近海周邊國家海上爭端日益受到國際關注，使得海上民兵的運用越來越重要。舟山衛戍司令員曾鵬祥和衛戍動員辦公室簡明扼要描述：「海上民兵是不可替代的群眾性武裝組織，沒有脫產，是中國遠洋防禦武裝力量的組成部分」，這使得中共在海洋維權行動的敏感性有很大的迴旋餘地。²¹ 海上民兵具有獨特的定位，可以執行中共在南海和東海地區的主張，海上民兵是中共全面、漸進式方法的一部分，旨在使用非軍事力量對抗地區國家和大國，海上民兵代表戰術力量可以產生重大戰略影響的觀點。²²

黃介正撰擬的〈戰爭中的解放軍：1949年至1999年從近岸防禦到遠洋作戰〉一文中提到，在許多作戰情況下，民船與非專業的士兵被運用在軍事作戰，這說明中共人民戰爭的趨勢延伸到海上戰場。²³ 中共認為人民戰爭和游擊戰術運用不僅僅只適用於陸上作戰，也可以使用在海上，也就是「藍色國土」，將海比喻是田，船比喻是家

17 Bruce Swanson, *Eighth Voyage of the Dragon* (Annapolis, MD: Naval Institute Press, 1982), pp. 21-23.

18 Edward Wong, "Chinese Civilian Boats Roil Disputed Waters," p. A6.

19 全球防衛雜誌，〈中共「海上民兵」：遊走灰色地帶的非正規海軍部隊〉，《鳴人堂》，2020年5月8日，<<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4548554>>（檢索日期：2021年6月24日）

20 中華人民共和國國防部，〈中國的軍事戰略（全文）〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/auth/2015-05/26/content_4586723.htm>（檢索日期：2021年7月5日）

21 曾鵬翔、傅志剛、連榮華，〈科學構建海上民兵管控體系〉，《國防》，第12期，2014年12月，頁68-70。

22 Jeremy A. Oliver, *China's maritime militias: A Gray Zone Force* (Monterey, CA: Naval Postgraduate School, March 2019), pp. 42-43.

23 Huang, Alexander C, "The PLA Navy at War, 1949-1999: From Coastal Defense to Distant Operations," in Mark A. Ryan, David Michael Finkelstein, Michael A. McDevitt, et al., eds, *Chinese Warfighting: The PLA Experience Since 1949* (M.E. Sharpe, 2003), pp. 241-242.

的創新概念。²⁴ 美國兩名專家甘迺迪(Conor M. Kennedy)和艾立信(Andrew S. Erickson)在2017年為美國海軍戰爭學院(US Naval War College)撰寫一份名為〈中國海事報告一號：人民武裝力量海上民兵為中國海上第三力量〉(China Maritime Report No. 1: China's Third Sea Force, The People's Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA)研究報告指出，民兵是中共武裝部隊組成的關鍵部分，是所謂人民武裝力量系統(People's Armed Forces System)的一部分，是中共解放軍海上第三力量，在軍事指揮系統運作下直接參與國際海上事件或挑釁海上周邊主權爭議國家，海上民兵是由國家組織、發展和控制的部隊。²⁵ 美國太平洋司令部聯合情報中心前行動負責人卡爾·舒斯特爾(Carl Schuster)受訪指出，海上民兵擁有自動化武器及堅固的船體，近距離與之交戰時相當危險，他們的船隻移動速度可達18到22節，比世界上90%的漁船都要快。²⁶ 多年來中共海上民兵發展逐步走向專業化，包含人員訓練、裝備及通訊，在

運用上，海上民兵在許多軍事行動能發揮重大的作用。中共將人民戰爭思想運用到海上民兵，利用騷擾及游擊戰，刻意侵入航道阻擋船艦前進，在對外衝突中發揮了很大的影響。

參、中共海上民兵的發展

2013年中共發表《國防白皮書：中國武裝力量的多樣化運用》，提到中國武裝力量由人民解放軍、人民武裝警察部隊、民兵組成。²⁷ 中共2016年推動軍改後，對沿海各省海上民兵的重視程度未減反增。主要因為海上民兵建設被列為五年計畫的優先事項，以及激勵措施的吸引。²⁸ 沿海各地的省軍區，都將海上民兵的資料調查、整編與訓練，列為重點工作項目。²⁹ 2020年12月26日於中共修訂《國防法》，有關「動員」的規範，其意涵就是能夠「召之即來、來之能戰、戰之必勝」，確保中共國防動員體系能夠發揮動員整體效益。³⁰ 依據《民兵工作條例》規定，幾乎所有的企業公司、工廠和生產單位

24 〈南海漁民身兼海上民兵：建海洋強國我們義不容辭〉，《中國青年報》，2013年8月16日，<<https://mil.huanqiu.com/article/9CaKrnJBpww>>（檢索日期：2021年7月1日）

25 Conor M. Kennedy and Andrew S. Erickson, "China's Third Sea Force," p. 2.

26 〈菲律賓再驅逐逾兩百艘「中國海上民兵船」，他們究竟從何而來？〉，2021年5月13日，《The New Lens關鍵評論》，<<https://www.thenewslens.com/article/150917>>（檢索日期：2021年6月19日）

27 中華人民共和國中央人民政府，〈《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書（全文）〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2013年4月，<http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content_2379013.htm>（檢索日期：2021年7月5日）

28 Andrew S. Erickson, "The South China Sea's Third Force: Understanding and Countering China's Maritime Militia," *Hampton Roads International Security Quarterly*, Jan 1, 2017, <<https://www.proquest.com/docview/1854639508?accountid=7983>>（檢索日期：2021年8月16日）

29 揭仲，〈中共海上民兵對台情報偵察不容輕忽〉，《新新聞》，2021年8月9日，<<https://www.storm.mg/new7/article/3863607>>（檢索日期：2021年8月14日）

30 〈我國國防法修訂明年1月1日起施行〉，《中國人大網》，2020年12月29日，<<https://bit.ly/3pPfY09>>（檢索日期：2021年7月3日）

都要編組民兵單位。³¹ 海上民兵主要由沿海漁民及解放軍退役海軍官兵所編成，藉由漁民、船員等身分與日常工作，掩護其所執行之任務。海上民兵是由國家組織、發展和控制的部隊，主要由3個體系負責，分別為中央軍事委員會國防動員部、國防動員委員會

及國務院各級政府，軍改後，海上民兵的指揮、領導管理、編組與訓練也跟著調整。中央軍委職能部門設立軍委國防動員部，將省軍區納入領導管理序列，戰區負責聯合指揮，有關海上民兵指揮及領導管理體系如圖1。

一、海上民兵聯合指揮

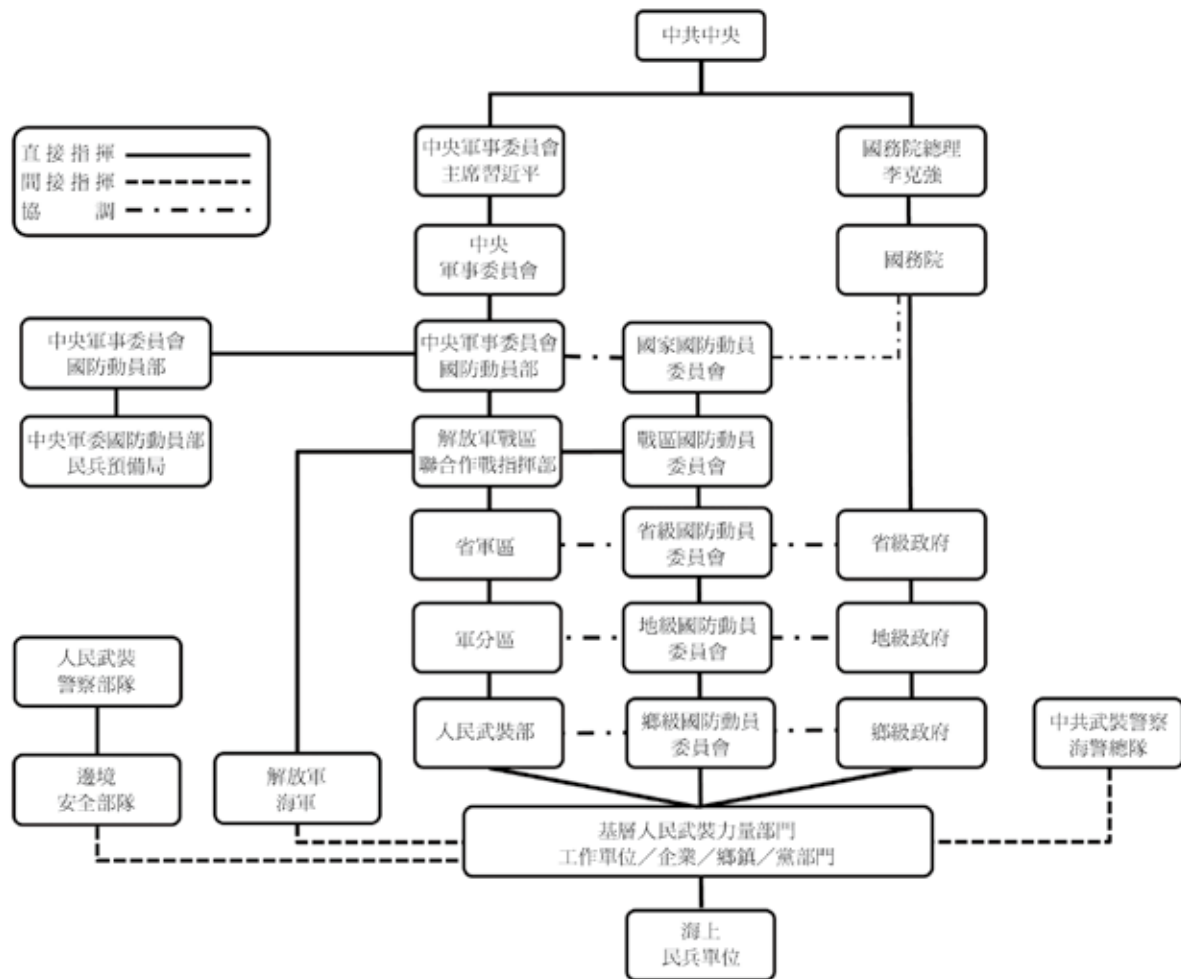


圖1 中共海上民兵指揮及領導管理體系圖

資料來源：本研究參考Conor M. Kennedy and Andrew S. Erickson, "China's Third Sea Force, The People's Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA," *China Maritime Report No. 1*, China Maritime Studies Institute, U.S. Naval War College, March 2017, p. 6；自行繪製。

資料說明：

1. 國家國防動員委員會，是國務院、中央軍事委員會議事協調機構（意即國務院、中央軍委，為國家國防動員委員會的上級機關）。
2. 平、戰時海上民兵均接受戰區指揮。

31 中華人民共和國中央人民政府，〈民兵工作條例〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2005年9月15日，〈<https://reurl.cc/pdQm9Z>〉（檢索日期：2021年7月3日）

中共海上民兵分布於大陸沿海省份，主要為黑龍江、吉林、遼寧、山東、江蘇、上海、浙江、福建、廣東、廣西、海南等11個地區，習近平2012年任中共中央軍委主席後，提出「深化國防和軍隊改革」的要求，接續在2016年實施軍改，以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為原則，重新調整劃設戰區、組建戰略聯合作戰指揮機制、健全軍委聯合作戰指揮機構。³² 海上民兵是一個獨立組成的單位，依戰區主戰原則，由東部、南部、北部戰區（海軍部隊）聯合指揮與作戰管制（如圖2），平時在執行應急任務時可

由海警臨時指揮，但須由戰區聯合指揮中心核准後實施。³³

二、海上民兵通信系統

2007年起中共開始投入資金，裝備漁船無線電、捕魚及GPS設備，能夠讓漁船到離岸更遠的海洋捕魚。³⁴ 自由亞洲電台調查發現，2017年三沙市海上民兵船隊配備有軍事情報設備以及海上通信及指揮系統，能將情報反饋永興島的解放軍指揮中心。2018年2月海南省通信管理局對用於南海海上執法及捕魚的船隻裝置「應急衛星指揮和通信」，並進行系統測試。該項目的最終目標是在艦

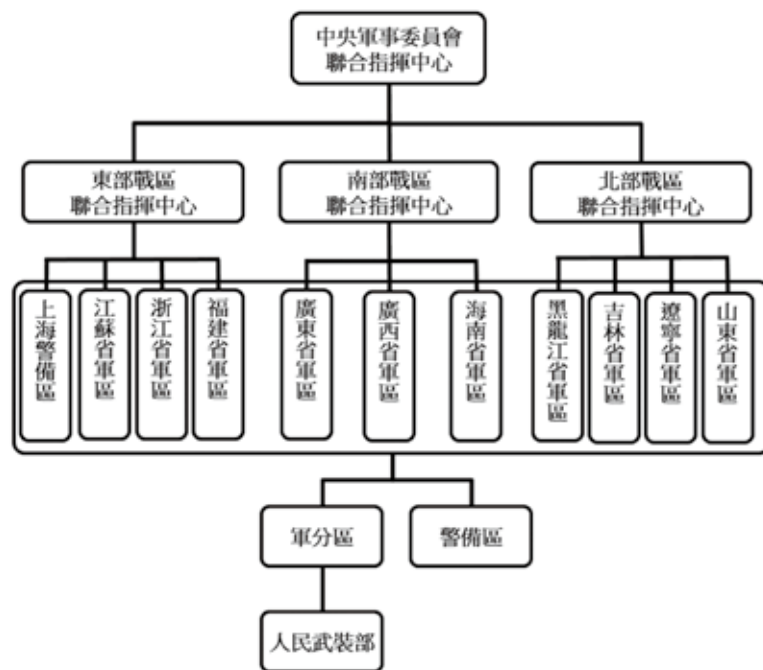


圖2 海上民兵聯合指揮系統圖

資料來源：本研究參考 1.郭瑞華等，《中國大陸綜覽—2018年版》（新北市：法務部調查局，2018年6月15日），頁140-141； 2.李亞明，《中共解放軍概論》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2017年12月），頁88-89； 3.歐錫富、龔祥生，《2019年中共政軍發展評估報告》（臺北市：財團法人國防安全研究院，2019年），頁80-81；自行繪製。

32 新華社，〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《中華人民共和國國防部》，2016年1月1日，<http://www.mod.gov.cn/big5/46927/2016-01/01/content_4637631.htm>（檢索日期：2020年8月14日）

33 Conor M. Kennedy and Andrew S. Erickson, "China's Third Sea Force," p. 7.

34 〈「不被承認的海上軍隊」解密中國「小藍人」〉，《民視新聞網》，2021年4月23日，<<https://today.line.me/tw/v2/article/ZM6oqe>>（檢索日期：2021年7月25日）

載系統、地面通信網路和應急指揮中心之間建立衛星鏈接，能雙向傳遞情資（如圖3）。³⁵ 2021年4月9日「自由亞洲電台」報導，海南省三沙市「三沙1號」、「三沙2號」將裝置追蹤系統，可全天候24小時「針對海上和空中目標執行全方位搜索、觀測和影像證據收集」，其內容包含可見光造影、紅外線造影、自動目標追蹤、雷達、透霧高感度攝影、影像增強、GPS和北斗衛星導航系

統等功能，用來偵測、鑑別和追蹤美國、日本、菲律賓、越南、印尼和我國等「敏感船隻」，且即時紀錄及呈現相關訊息。³⁶ 中共於2020年7月31日成功開通北斗三號衛星系統，意味著中共擁有獨立的全球衛星定位系統。³⁷ 中共要求加入海上民兵的漁船必須安裝與人民武裝部進行通信的設備，以協助執行偵察，另2016年就在4萬多艘漁船上安裝北斗衛星定位系統，用以執行情監偵任務。³⁸

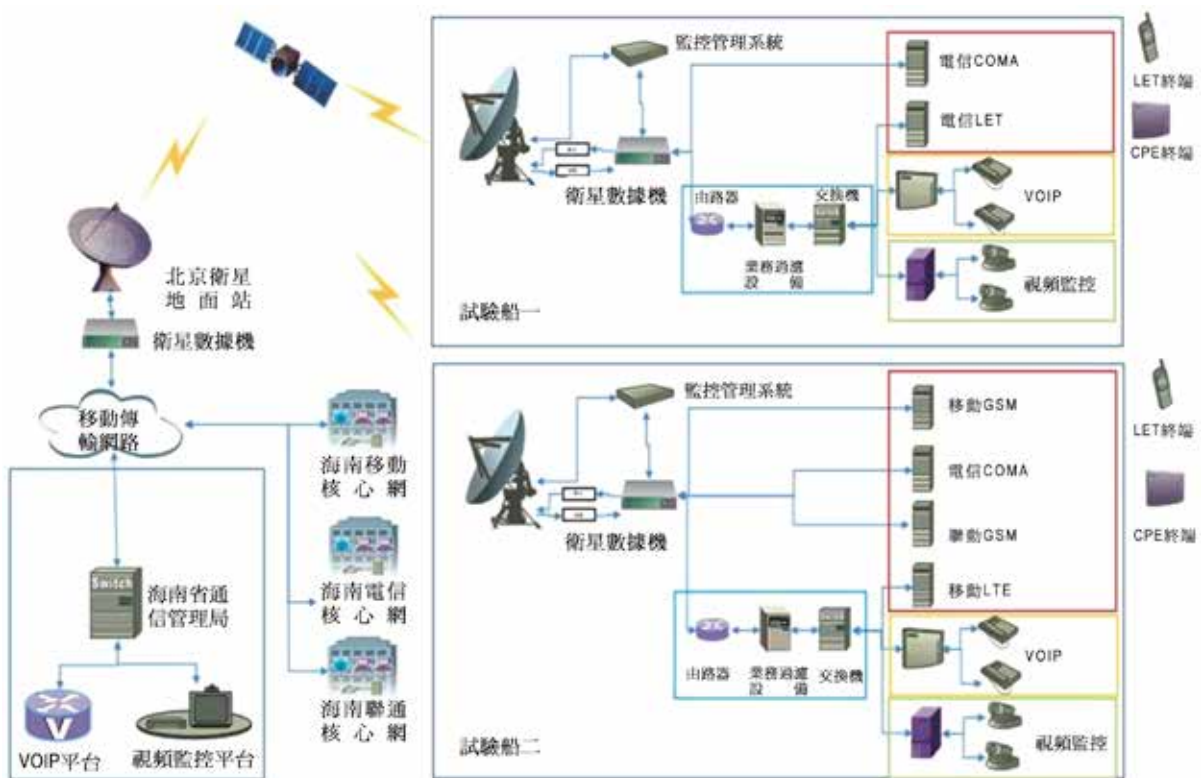


圖3 應急衛星指揮通信試驗船系統圖

資料來源：Zachary Haver, “Unmasking China's Maritime Militia,” *Radio Free Asia*, May 18, 2021, <<https://www.rfa.org/english/news/china/maritime-militia-05182021094638.html>>（檢索日期：2021年8月15日）

35 Zachary Haver, “Unmasking China's Maritime Militia,” *Radio Free Asia*, May 18, 2021, <<https://www.rfa.org/english/news/china/maritime-militia-05182021094638.html>>（檢索日期：2021年8月15日）

36 〈中國南海補給船升級裝備 如機動偵察基地監測外國船隻〉，《自由時報》，2021年4月10日，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3496018>>（檢索日期：2021年8月15日）

37 李國利、鄧孟，〈中國北斗全球夢圓一寫在北斗三號全球衛星導航系統全面建成之際〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2020年7月31日，<http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/31/content_5531711.htm>（檢索日期：2021年8月15日）

中共國防體系重塑後，海上民兵的領導管理調整為中央軍委國防動員部，負責組織、指導和協調全國國防動員，確保國家資源能夠迅速用於戰爭或國家應急任務中發揮重要作用，³⁹ 領導管理省軍區、軍分區及人民武裝部（以下簡稱人武部）。省軍區是中共行政區中所建立的行政部門，受省級黨委、地方政府的「雙重領導」。省軍區體系調整後，不負責指揮部隊，主要擔負國防動員、兵役徵集、國防教育、國防設施保護等工作（如圖4）。⁴⁰ 省軍區領導人（司令員／政委）會擔任省委常委會職務，參與地方重大事項決策。⁴¹ 2020年30省軍區出任常委（戎裝常委），其中，16人為司令員、14人為政委；另陸軍將領有15員、空軍將領有4員、海軍將領僅有1員，並擔任海南省軍區常委，⁴² 可見中共對南海的重視。

年的軍改及2020年《國防法》的修訂，有關中共國防動員的相關法規如《國防動員法》也開始著手修訂，使國防動員體系與法規能夠相結合。⁴⁵

The diagram illustrates the military command and coordination system in China. It is divided into two main sections: '一個指揮主線' (One Command Main Line) and '兩個協調接合' (Two Coordination Connections).

一個指揮主線 (One Command Main Line):

- 中央軍事委員會 (Central Military Commission):** The highest command body.
- 中央軍委國防動員部 (Central Military Commission Defense Mobilization Department):** Connected to the Central Military Commission by a solid line (command relationship).
- 五大戰區 (Five Major War Zones):** Connected to the Central Military Commission by a solid line (command relationship).
- 省軍區 (Provincial Military Region):** Connected to the Central Military Commission Defense Mobilization Department by a solid line (command relationship, labeled '領導管理' - Leadership Management).
- 聯合指揮 (Joint Command):** Connected to the Five Major War Zones by a solid line (command relationship).

兩個協調接合 (Two Coordination Connections):

- 協調軍地 (Coordination between Military and Localities):** Connected to the Provincial Military Region by a dashed line (coordination relationship).
- 服務三軍 (Service to the Three Armies):** Connected to the Provincial Military Region by a dashed line (coordination relationship).

Legend:

- 指揮關係 (Command Relationship): Solid line (——)
- 協調關係 (Coordination Relationship): Dashed line (----)

資料來源：簡斌虔，〈中共省軍區改組與軍地關係之研究〉，《國防雜誌》，第35卷第2期，2020年6月，頁84。參考王翼、施小武、朱曉博，〈加強新體制下省軍區系統工作運行機制建設探析〉，《國防》，第11期，2018年11月，頁56。

National Defense Journal Vol.36, No.3, SEP 2021 69

(一)海上民兵之編組

統計中共民兵成員的數量是一個很困難的事，許多研究中共民兵學者都有不一樣的數字。民兵數量往往是以國家總人數所概算的，沒有深入到各地方所納編的民兵數量。海上民兵的專業分隊也採取軍事編隊形式，這可能取決於地方現有的設備、人力和資源而有不同。⁴⁶ 中共海上民兵是依據班、排、連、營（隊）的組織結構，實施層級指揮，其組成原則是以船為基本單位，按照對同類專業分隊實施編組。⁴⁷ 根據動員任務以單船為班，由船長兼任班長，3～5艘船編為1個排，3～5個排編為1個連，3～5個連編為1個營（隊），排、連、營幹部可選派村、鄉（鎮）及行業主管部門領導擔任，以確保組織指揮機構的維持、政令暢通及行動協調。⁴⁸

海上民兵組織結構，是按照任務編組的，如專業分隊（包含了偵查襲擾、海上運輸補給、應急救援搶修、醫療救護）、艦船搶修（連）、陸上後勤支援（排）等編組。海南省新州鎮於2012年的海上民兵報告中對「支援（64員）」與「醫療救護（118員）」分隊實施編組說明（如圖5）。⁴⁹ 醫療救護分隊在區隊的每一艘漁船上配備救生衣（118件）、救生圈（24個）以及一輛運輸車。此外，支援分隊長和指導員由新州鎮黨政領導幹部兼

任。雖然這種具體結構的類型不適用於全國地方海上民兵，但是其組織結構可解釋一個小鎮如何進行海上民兵的編組。⁵⁰ 海上民兵不僅從船運公司或個體漁民租用漁船，中共已在鄰近南海的海南省海上民兵部隊建立「國有」捕魚船隊。漁船內部設有軍械室和彈藥庫可供儲藏輕武器和彈藥，甚至在艦艏和舷側也都預留重機槍／機砲使用的砲座卡榫插孔，只需短時間就能搖身一變成為簡易砲艇，有效威嚇和對抗無武裝漁船甚至是輕武裝海巡艦艇。⁵¹ 海南省於2016年完成建造84

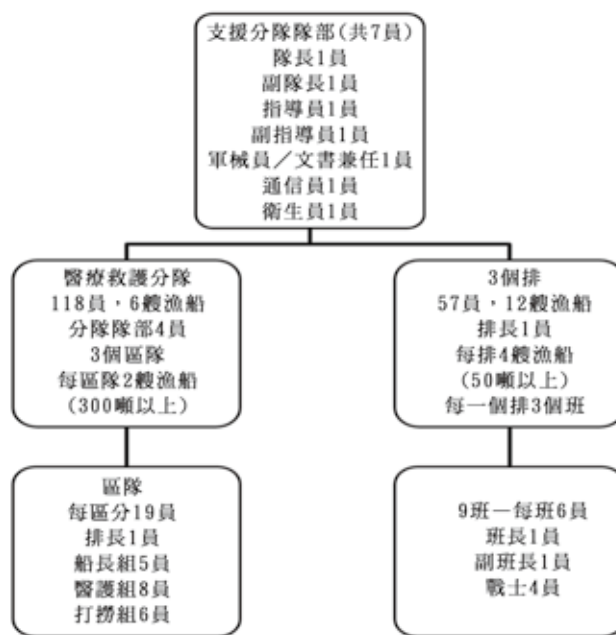


圖5 新州鎮海上民兵支援分隊編組結構

資料來源：李俊華，《海上民兵的角色—海上人民戰爭》，頁27。

46 李俊華，《海上民兵的角色—海上人民戰爭》（南京大學國際關係研究所碩士論文，2014年5月22日），頁27。

47 譚磊、于安豐、管水鎖，〈千舟竟發，護衛千里海疆安寧—山東省威海軍分區加強海上民兵、民船動員建設紀實〉，《中國國防報》，2014年，〈http://www.mod.gov.cn/mobilize/2014-01/24/content_4487020.htm〉（檢索日期：2020年7月4日）

48 周洪福，〈適應海洋強國要求 加強海上民兵建設〉，《國防》，第6期，2015年6月，頁47-48。

49 李俊華，《海上民兵的角色—海上人民戰爭》，頁27。

50 李俊華，《海上民兵的角色—海上人民戰爭》，頁28。

艘大型民兵漁船，交付海上民兵使用，平時會出海捕撈漁獲，配合沿海省分的省軍區，編組海上民兵分隊，配備輕型武器與中共海軍進行專業訓練，確保海上民兵偵察預警前哨及聯合作戰能夠有效執行。⁵²

(二)海上民兵編隊

中共海上民兵編隊依其派遣的任務而有所不同，其主要是以船舶的負載能力、航行距離、速度與馬力來實施編隊，2003年山東省軍區司令員張齊紅少將提到海上民兵的編隊區分為遠海運輸分隊、外海支前保障分隊及近海保障分隊（如表1）。⁵³

五、海上民兵軍事訓練

民兵軍事訓練是依據中共中央所頒布的

《民兵工作條例》第十九條，民兵軍事訓練應當按照總參謀部頒發的《民兵軍事訓練大綱》進行，實施規範化訓練。⁵⁴ 其中《民兵軍事訓練大綱》的第六條，民兵軍事訓練應遵循訓練規律，結合實際，嚴密組織，科學安排，確保品質。⁵⁵

(一)訓練天數

依據《民兵軍事訓練大綱》第五條，海軍、空軍、二砲（火箭軍）民兵分隊，年度訓練時間為15天（含政治教育1天），每天訓練為8小時。⁵⁶ 海上民兵是以漁船作為主訓練工具，為不耽誤其生計，訓練時間主要安排在休漁期間實施輪訓；⁵⁷ 另以沿海軍分區、人武部為主要訓練機構，協調海警、

表1 中共海上民兵編隊區分

區分	基本參數	船舶型號及任務
遠海運輸分隊	1.續航距離：1,000海浬 2.負載能力：200噸	大型鋼質漁船或散裝貨輪，平時負責遠海偵察任務，戰時除負責相同任務外，還需充當巡邏守衛，並提供相關物資和部隊運輸服務。
外海支前保障分隊	1.續航距離：500~1,000海浬 2.負載能力：50~200噸	中型鋼質漁船或散裝貨輪，負責支援海軍作戰的任務，掩護臨海側翼、遲滯敵人活動、突襲或游擊等。
近海保障分隊	1.續航距離：500海浬 2.負載能力：50噸以下	小型鋼質漁船、散裝貨輪和機動帆船，戰時擔負海上搜救、物資、運送、傷患後送和保護近海海域、港口、碼頭、基地設施等任務。

資料來源：本研究參考 1.張齊紅，〈加強海上民兵建設應把握的主要環節〉，《國防》，第10期，2003年10月，頁31；
2.王雷、著瑞高、何名享，〈鑄造打不垮炸不爛的鋼鐵運輸隊〉，《中國民兵》，第7期，2003年，頁11；自行整理。

51 全球防衛雜誌，〈中共「海上民兵」：遊走灰色地帶的非正規海軍部隊〉，《鳴人堂》，2020年5月8日，<<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4548554>>（檢索日期：2021年7月9日）

52 龍率真，〈中共扶植海上民兵從事軍事挑釁〉，《青年日報》，2019年7月7日，<<https://www.ydn.com.tw/News/343186>>（檢索日期：2020年7月4日）

53 張齊紅，〈加強海上民兵建設應把握的主要環節〉，《國防》，第10期，2003年10月，頁30-32。

54 中華人民共和國中央人民政府，〈民兵工作條例〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2005年9月15日，<<https://reurl.cc/pdQm9Z>>（檢索日期：2021年7月3日）

55 〈民兵軍事訓練大綱〉，《文檔庫》，<<http://www.wendangku.net/doc/3d7bb4c5df88d0d233d4b14e852458fb770b38b3.html>>（檢索日期：2021年8月9日）

56 同註55。

57 張利明，〈以臨戰姿態抓好海上民兵實戰化訓練〉，《國防》，第11期，2015年11月，頁25-27。

漁政等涉海執法部門配合參加訓練。軍事訓練人員名單及管理由人武部與召訓單位共同負責，超過訓練期三分之一時間不能參加，應在訓練開始前7日內由人武部及召訓單位研究調換人員，報軍分區批准。⁵⁸ 廣西壯族自治區北海市鐵山港區人武部在2018年7月9日，召訓110多名民兵實施為期15天的海上民兵基地化集中輪訓。訓練課程區分共同基礎訓練、專業訓練、任務行動訓練、專題輔導以及研討交流等內容。其中，專業訓練為期7天，主要學習組織航渡、防颱風、海上偵察、攔阻驅離、海上搜救等課目；任務行動訓練為期3天，將編組民兵實施海上維權行動、支援保障海上作戰行動綜合演練。⁵⁹

（二）訓練重點

中共海上民兵具有分布範圍廣、海情民情熟、就近行動快、政治外交影響小等特點，在維護海上領土主權、處置海上突發事件方面具有自身的獨特優勢。依據海上民兵的特點，定位海上民兵主要職能任務為宣示主權、海上維權、應急突處、支援作戰。⁶⁰ 海上民兵訓練重點依其任務除人員動員、指揮與通聯，偵察與搜索、攔阻驅離、裝載航

渡、船舶識別、輕武器使用和軍事組織等項目，另運用海軍訓練能量（包含教官、裝備、器材、場地等）實施強化訓練。在海上聯合演練方法，設計近實戰背景，包括動員集結、編隊航渡、目標協查、海上輸送、搜索打撈等課題，⁶¹ 配合海軍、海警進行編隊航行、偵察警戒、維權護漁、搜索救援等演練。⁶² 另針對海軍作戰任務需要，編組特定海上民兵接受布雷訓練，⁶³ 以提升海上民兵綜合能力。

肆、中共海上民兵運用及特弱點

中共擁有數量龐大的捕魚船隊，這些漁船一部分，包括船上工作的漁民，必需登記為海上民兵，且接受動員；海上民兵是武裝的群眾組織，主要由民用經濟部門工作海員組成，透過培訓和訓練，不僅可支援捍衛中共海上領土主張，保護其所謂的海洋權益，亦於戰時動員支援作戰。⁶⁴ 中共海上民兵從技術上來看可分為兩類，第一類是商業的捕魚船隊；第二類是專業全職，能夠直接執行任務的船隊。⁶⁵

一、中共海上民兵運用模式

58 向陽區人民武裝部，〈關於2020年民兵軍事訓練工作安排的通知〉，《向陽區人民政府》，2020年7月6日，〈<http://www.hgxyq.gov.cn/index.php?c=article&id=3746>〉（檢索日期：2021年8月15日）

59 〈提升海上民兵實戰化水準〉，《北海市鐵山港區人民政府門戶網站》，2018年7月30日，〈http://www.bhtsg.gov.cn/ztzl/gfjy/201809/t20180905_1813814.html〉（檢索日期：2021年8月15日）

60 趙經義，〈面向形勢任務 建強海上民兵〉，《國防》，第2期，2017年2月，頁41-42。

61 萬壽祥，〈以改革創新精神推動新時代海上民兵訓練深化發展〉，《國防》，第6期，2018年6月，頁56-58。

62 徐斌，〈適應形勢任務提升海上民兵建設質量〉，《戰士報》，2013年11月27日，003版。

63 Michael D. Armour, "The Chinese Maritime Militia: A Perfect Swarm?," *Journal of Defence Studies*, Vol. 10, No. 3, July-September 2016, p. 26.

64 龍率真，〈中共扶植海上民兵從事軍事挑釁〉，《青年日報》，2019年7月7日，〈<https://www.ydn.com.tw/News/343186>〉（檢索日期：2020年7月4日）

65 Jurnal Hukum, "The Status of Maritime Militia In The South China Sea Under International Law Perspective," *JH Ius Quia Iustum*, Vol. 27, Is, January 1, 2020, p. 29.

中共海上民兵具有「常態宣示主權、海上偵察警戒、配合維權執法、海上救援救護、支援後勤」等五項能力，⁶⁶ 加上利用灰色地帶的模糊性、不對稱性和漸進性三個特徵，可以證明是一支在戰爭門檻下運作的

灰色地帶力量。⁶⁷ 近年來中共為避免海上衝突，大部分運用海上民兵執行所謂「灰色地帶」⁶⁸ 行動（相關重點事件摘要如表2），以下針對這些個案具體行動及海上民兵的能力及特性，分析中共海上民兵在和平及戰爭時

表2 中共海上民兵執行灰色地帶行動事件摘要

項次	時 間	事 件 摘 要
1	2009年3月	美國海軍「無瑕號」(USNS <i>Impeccable</i>)調查船，在中共領海以外水域進行軍事調查時，遭到了海上民兵的包圍（5艘船舶），並採用近距離逼船、海拋木頭阻擋「無瑕號」前進。
2	2010年9月	日本政府自日本民間購買釣魚台／尖閣列島中的3個島嶼以防止其被佔領後，中共海上民兵和海警船，經常進入釣魚台／尖閣列島領海，騷擾日本，破壞現狀。另中共漁船與日本海上保安廳巡邏船在釣魚台附近海域碰撞，事後船員被釋放，但船長被日方扣留。在船長被扣留後，引起中共的高度重視，多次嚴正表達抗議。
3	2012年4月	中菲兩國船艦在黃岩島海域因主權發生對峙事件，4月8日，菲律賓以違反漁業規範和《瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約》為由，準備拘捕進入黃岩島海域的12艘中共漁船。4月10日中共派遣執法船「海監75號」及「海監84號」前往黃岩島海域，對中共漁船和漁民實施保護，並與菲律賓船展開對峙。菲律賓船艦後來撤離，而中共取得了黃岩島海域的實質控制權。
4	2014年5月	中共石油981號鑽井平台被拖往長期被視為越南專屬經濟區(EEZ)，引發中越雙方百餘船隻的對峙，兩個多月來，中共海上民兵船隻在石油鑽井平台周圍形成保護圈，驅趕越南船隻，並撞沉3艘越南船隻。
5	2015年5月	廣東省江門軍分區組織海上民兵進行軍事演習，重點演練其戰時任務，內容包括集結動員、海上維權、巡邏、後勤保障、戰鬥中受損碼頭的搶修等。
6	2015年10月	當中共南海填海造島之衛星圖片曝光後，美國軍艦於2015年10月27日間刻意駛入南沙群島渚碧礁與美濟礁附近島礁12浬界線內，導致中共強烈抗議，並派遣漁船進行干擾及遏制其行動。

66 劉新，〈面向複雜多變海洋安全環境著力抓好海上民兵維權準備〉，《國防》，第12期，2015年12月，頁17-19。

67 Jeremy A. Oliver, *China's maritime militias: A Gray Zone Force*, pp. 46-47.

68 學界對於灰色地帶的定義有不同的看法，我國國防安全研究院認為「灰色衝突」(grey zone conflicts)是國安新挑戰，指的是「未達戰爭門檻且非傳統或非常規的武力使用」，攻擊方讓被攻擊者難以決定以軍事或警察力量回應，藉此延長決策時間，但無論是決策延遲、做出誤判，都可能是敵方目的。資料來源：蘇紫雲，〈灰色地帶衝突的特徵與樣態〉，《國防情勢特刊》，第2期，2020年6月5日，頁2、3；簡單地講，灰色地帶是指戰爭（黑色）與和平（白色）間的問題。美國戰略與國際研究中心(Center for Strategic & International Studies, CSIS)將灰色地帶戰略定義為「在穩定嚇阻與保證外的任何努力，企圖不用訴諸武力而達成國家的安全目標」。在灰色地帶戰略之執行上，主要在避免跨越戰爭門檻。資料來源：歐錫富，〈中俄運用灰色地帶手法〉，《國防情勢特刊》，第2期，2020年6月5日，頁12。

7	2016年3月	約100艘中共漁船，出現在馬來西亞專屬經濟區內，這些船隻沒有懸掛任何國旗，也沒有明顯的標記，隨行的還有兩艘中共海警船隻。
8	2016年8月	約有230艘漁船與中共海警船一起靠近尖閣諸島；另8艘中共漁船和海警船多次進入日本領海，日本政府派出海警至該區域抗議中共違反日本的主權。
9	2019年	從2019年以來中共以個別、輪流或協同海上民兵等方式來阻撓馬來西亞探勘活動。
10	2020年	3月16日，我國金門第九海巡隊三艘護漁船艇，在小金門檳榔嶼海域進行驅離陸船及非法佈網行動時，發現中共快艇非法捕魚，在海巡署將該漁網等捕魚工具清除後，中共10餘艘漁船竟包圍我方並丟擲石塊及空酒瓶，更惡意衝撞我方船艦造成毀損，直到海巡署開槍警告才將驅離。
11	2021年	3月7日，接近上百艘（菲律賓稱約220艘）未進行捕魚作業的中共船隻，集結在菲律賓的南海專屬經濟區內牛軛礁海域，引發菲律賓抗議，中共官方在3月22日表示，這些漁船是爲了躲避惡劣天候而聚集在該海域，並聲稱這些聚集的船隻並非是海上民兵，然而中共官方的說法並非事實。據艾立信與馬丁森的研究發現，這些船隻早在2020年就在南海海域的九章群礁(Union Banks)與牛軛礁海域活動。
12	2021年	7月30日上午，我國海巡署東部分署透過雷達，發現兩艘大陸籍漁船「瓊三亞漁72107號」及「瓊三亞漁72108號」進入蘭嶼周邊12浬領海範圍內，經研判這2艘漁船極有可能是共軍派遣海上民兵以漁船身分爲掩護，執行對我九鵬基地武器試射的電子參數情蒐或觀測任務；甚至不排除有共軍專業人員藏身於這兩艘大陸漁船內操作設備執行任務。

資料來源：本研究參考 1.應紹基，〈美軍「無瑕號」海測船南海事件之研析〉，《海軍學術雙月刊》，第44卷3期，2010年6月1日，頁36；2.劉奕伶，〈「中」日釣漁台船隻擦撞事件後續觀察〉，《國家政策研究基金會》，2010年10月13日，<<https://www.npf.org.tw/3/8236>>（檢索日期：2021年7月22日）；3.高少凡、李文堂，〈黃岩島爭執與中國南海政策之轉變〉，《亞太研究通訊》，第11期，2013年7月，頁25；4. James Kraska, "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict," *THE DIPLOMAT*, July 07, 2020, <<https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/>>（檢索日期：2021年7月24日）；5.蕭爾，〈越南外交部：中國漁船撞沉越南漁船〉，《BBC中文網》，2014年5月27日，<https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world/2014/05/140527_vietnam_china_boat_attacks>（檢索日期：2021年7月22日）；6. Helen Cooper and Jane Perlez, "White House Moves to Reassure Allies With South China Sea Patrol, but Quietly," *The New York Times*, October 27, 2015, <<https://www.nytimes.com/2015/10/28/world/asia/south-china-sea-uss-lassen-sprattly-islands.html>>（檢索日期：2021年7月24日）；7. "Status of activities by Chinese government vessels and Chinese fishing vessels in waters surrounding the Senkaku Islands," *Ministry of Foreign Affairs of Japan website*, August 26, 2016, <<https://www.mofa.go.jp/files/000180283.pdf>>（檢索日期：2021年7月24日）；8.黃宗鼎，〈南海爭端新頁：馬來西亞對中國轉趨強勢〉，《國防安全研究院》，2020年12月21日，<https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3282>（檢索日期：2021年7月24日）；9.陳龍棋，〈十幾艘包圍一艘 中國漁船蓄意衝撞我海巡畫面曝光〉，《New talk新聞》，2020年3月20日，<<https://newtalk.tw/news/view/2020-03-20/378495>>（檢索日期：2020年8月18日）；10.黃恩浩，〈中國海上民兵入侵南海牛軛礁之觀察〉，《國防安全雙週報》，第27期，2021年4月29日，頁35；11.揭仲，〈中共海上民兵對台情報偵察不容輕忽〉，《新新聞》，2021年8月9日，<<https://www.storm.mg/new7/article/3863607>>（檢索日期：2021年8月14日）；自行整理。

期的運用模式如后：

（一）和平時期

中共和平時期在南海及東海爭議地區運用海上民兵，依地緣政治因素將對手進行

強制性海上外交，主要目的是在一定程度上脅迫下騷擾對手國家，其強度足以表明其主張，但又可以避免國際武裝衝突。⁶⁹ 其運用類型包括存在、護航、騷擾和破壞、情報、

69 Jurnal Hukum, "The Status Of Maritime Militia In The South China Sea Under International Law Perspective," p. 25.

監視和偵察及島礁建設和運補。

1. 海上存在、護航、騷擾和破壞

中共不論在近海還是遠海，都積極派遣海上民兵以從事漁業的方式，確保任何時候都能在其海域（包含自然島嶼、新建人工島、岸邊和近海設施周圍）保持一定規模漁船數量，實施常態示權，對周邊國家民船侵漁侵權或干擾島礁建設、資源開發、科學勘測等行為，立即運用海上民兵進行護航、反干擾行動，以民對民對等反制。當周邊國家大規模侵犯其海洋權益時，會施以民（協）警專項維權，海上執法力量將要求海上民兵配合執法，通常與海上執法力量混編聯合執法隊，直接參加維權執法行動，彌補海上執法力量不足。行動中，海上民兵主要擔負周邊巡邏、海區封控、警戒驅離、合力逼退等行動。⁷⁰

2019～2020年，中共在爭議海域繼續對其他聲索方進行恐嚇、騷擾和脅迫，阻止他們開發自然資源。中共鐵殼民兵拖網漁船多次撞擊並擊沉相互競爭的聲索方漁船，破壞合法捕魚。⁷¹ 中共意欲獲得一定程度的國際法正當性，因此，海警船的執法手段也逐漸自我約束，不能再使用過去的貼近

驅離或是阻擋航道等具危險性的作法。但是三沙海上民兵卻不受此限制，可以恣意使用各種高危險性的衝撞手段逼迫其他國籍船艦離開。例如美軍開始實施航行自由作戰後，就不斷遇到三沙海上民兵以各種方式進行阻礙。⁷² 中共對於海上民兵的運用不是暗示，而是直接命令在南海和東海與美國海軍艦艇和地區國家的艦艇實施非常規的接觸，並進行騷擾和破壞，以配合海警總隊及解放軍海軍執行各項行動。⁷³

2. 蒐集情報、監視和偵察

中共海上民兵因身分模糊、行動隱蔽、數量眾多、作業海域廣，能採取隱蔽航渡戰術，以達到軍艦不宜進入的敏感海域或沿岸雷達盲區活動的海上目標，拓展海軍情報管道。⁷⁴ 據國外學者詹姆斯·克拉斯卡 (James Kraska) 研究發現，中共海上民兵估計達20,000艘船隻和數十萬民兵，接受過相關的情報、監視和偵察(ISR)的準軍事訓練，並接收新的鐵殼船及北斗導航衛星系統，可以將情報數據傳遞給中共海軍。這個分布式網路，構成一個「海上偵察網路」，使潛在對手難以對付。⁷⁵ 中共為了加強情報偵察的強度，挑選一批精銳民兵的情報船編組「骨幹

70 張踐，〈圍繞「六化」抓建 推動海上民兵轉型〉，《國防》，2015年10期，頁23。

71 Gisela Grieger, "China tightens its grip over the South China Sea," *European Parliamentary Research Service*, February 2021, <[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2021/689338/EPRS_ATA\(2021\)689338_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2021/689338/EPRS_ATA(2021)689338_EN.pdf)> (檢索日期：2021年8月16日)

72 全球防衛雜誌，〈中共「海上民兵」：遊走灰色地帶的非正規海軍部隊〉，《鳴人堂》，2020年5月8日，<<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4548554>> (檢索日期：2021年7月9日)

73 James Kraska, "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict," *THE DIPLOMAT*, July 07, 2020, <<https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/>> (檢索日期：2021年8月17日)

74 劉志華，〈芻議新時期海上民兵偵察力量建設〉，《價值工程》，第20期，2018年，頁260-261。

75 James Kraska, "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict," *THE DIPLOMAT*, July 07, 2020, <<https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/>> (檢索日期：2021年8月17日)

機動隊」，前往指定海域執行「跟踪監視、電子偵察、水下探測」等任務。2021年7月30日我國海巡署東部分署透過雷達，發現兩艘大陸籍漁船「瓊三亞漁72107號」及「瓊三亞漁72108號」進入蘭嶼周邊12浬領海範圍內，這2艘船可能是隸屬南部戰區某省軍區的部隊。⁷⁶

3. 島礁建設和運補

2013年開始中共在南海積極造陸，自2014年起更積極利用大型工程機械和專業施工團隊，在南海7個礁盤實施大規模的人工造島。中共目前在南海有37個島礁，主要建設分布於西沙群島及南沙群島，⁷⁷為了遮蔽在南海島礁建設，經常由海南省海上民兵分隊運送物資及材料給建設兵團執行相關工程。⁷⁸

(二) 戰爭時期

1. 海上游擊戰及布雷

中共海上民兵為衝突的第一線，衝突發生前，能夠發動海上游擊戰的「海上人民戰爭」，其戰術模式通常包括海上偵察預警、海上偽裝防護、海上低強度阻滯等行

動，這些行動，主要由海上民兵獨立遂行完成的。⁷⁹國外學者詹姆斯·克拉斯卡的研究認為中共海上民兵受過專業訓練，漁船裝備有水雷、防空火砲和導彈，能遂行獨立的游擊戰，⁸⁰配備水雷就能在特定的海域協助解放軍海軍實施布雷，以遲滯敵人。

2. 海上蜂群戰術

海上蜂群戰術主要在大量部署小型船隻來對抗軍艦，構成不對稱威脅。這是伊朗革命衛隊海軍部隊與美國海軍的作戰經驗所獲得的戰術。⁸¹漁船造價成本低，數量龐大，其數量比軍艦多，大量漁船部署在特定的海域將會對敵方構成威脅。中共海上民兵由漁船組成，低速雖然會降低機動能力，但能增加分層防禦的持續時間。中共漁船的威脅不是動能威脅，而是更具破壞性的威脅，即使部署數量有限，漁船也可以抑制，甚至完全禁止軍艦進行拖曳陣列和航行操作的能力（這兩者對於反潛戰都是不可或缺的，鑑於中共不斷增長的反介入／區域拒止力量，這是一項關鍵能力）。⁸²

3. 協助海上封控

76 揭仲，〈中共海上民兵對台情報偵察不容輕忽〉，《新新聞》，2021年8月9日，<<https://www.storm.mg/new7/article/3863607>>（檢索日期：2021年8月16日）

77 〈中國在南海的軍力投射能力〉，《亞洲海事透明倡議 AMTI》，<<https://amti.csis.org/island-tracker/?lang=zh-hant>>（檢索日期：2020年6月13日）

78 譚傳毅，〈《國戰會論壇》中國海上民兵之謎〉，《中時新聞網》，2021年7月8日，<<https://www.chinatimes.com/opinion/20210708000001-262110?chdtv>>（檢索日期：2021年7月10日）

79 劉自力、陳青松，〈海上民兵參加海戰的任務與行動〉，《國防》，第11期，2018年，頁50-51。

80 James Kraska, "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict," *THE DIPLOMAT*, July 07, 2020, <<https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/>>（檢索日期：2021年8月17日）

81 Fariborz Haghsheenas, *Iran's Asymmetric Naval Warfare, Policy Focus 87* (Washington, DC: Washington Institute for Near East Policy, September 2008), <<https://www.washingtoninstitute.org/media/3446>>（檢索日期：2021年8月17日）

82 Shuxian Luo & Jonathan G. Panter, "China's Maritime Militia and Fishing Fleets A Primer for Operational Staffs

中共海上民兵協助海軍執行海上封控任務，主要以海上偵察警戒、控制海上要點要域、處置海上入境人員、維護海上通道安全等。其支援編組區分預警群、海上封控群、岸島封控群、管控群、打擊群、保障群及預備隊等六群一隊，在行動上採取封、控、管、打的行動方式遂行封控任務。⁸³早在2009年美國海軍海測船「無瑕號」，就曾在海南島南方120公里處，被中共海上民兵近距離尾隨與包圍。⁸⁴

4. 情報偵察、定位、欺騙及干擾

中共海上民兵受過情報、監視和偵察(ISR)的訓練，在作戰時能傳遞數據，為解放軍進行偵察、定位、情報收集，參與軍事欺騙及干擾。作戰期間，這些漁船有武裝可參與更具挑戰性的海上安全行動，例如在有爭議的水域登上懸掛外國國旗的漁船。⁸⁵許多船隻配備了衛星導航，可以跟蹤中繼船隻位置，收集和報告海上情報，為彌補ISR覆蓋範圍可能存在的差距，會讓海上民兵在特定的目標周圍航行或在其海上常規行動中報告目擊事件。⁸⁶

5. 擔任輔助艦提供後勤支援

中共海上民兵的後勤支援，主要

是編組海上民兵綜合船隊，通常由醫療船、搜救船、運輸船、補給船、修理船、消拖船等編成，採取定位預置、機動伴隨、區域聯保等方法，對參加海戰的艦艇、人員、裝備物資等實施海上搜救、醫護、維修、消防滅火、拖運、物資輸送、油水補給、兵員補充等支援。⁸⁷透過裝載運送部隊、車輛、設備和材料來增強運輸能力；進行醫療救援和傷員救援，提供導航協助；對船舶、碼頭和其他基礎設施進行緊急維修或改裝等行動，以迅速恢復部隊海上作戰能力。⁸⁸

二、中共海上民兵特弱點

(一) 海上民兵特點

中共海上民兵人船眾多，戰時可動員人、物力，運用海上民兵的特性，支援各項任務遂行，經整理相關文獻歸納海上民兵特點如后：

1. 數量多、分布廣、海情蒐集力強

中共海上民兵的來源主要為從事漁業生產的人口，2019年中共漁船擁有量為73.12萬艘，機動漁船擁有量為46.83萬艘，占漁船總數量的比重為64.05%。⁸⁹這支龐大的船隊航行到全球大部分的海域實施作業，包括太平洋、大西洋及印度洋，其中涉及30多

and Tactical Leaders,” *Army University Press*, February 2021, <<https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/English-Edition-Archives/January-February-2021/Panther-Maritime-Militia/>> (檢索日期：2021年7月20日)

83 張國臣，〈海上民兵參加海上封控行動研究〉，《國防》，第11期，2016年11月，頁41-43。

84 應紹基，〈美軍「無瑕號」海測船南海事件之研析〉，《海軍學術雙月刊》，44卷3期，2010年6月1日，頁32。

85 James Kraska and Michael Monti, “The Law of Naval Warfare and China's Maritime Militia,” pp. 450-467.

86 Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy, “China's Maritime Militia,” in Michael McDevitt, ed., *China's Maritime Militia* (Arlington, Va.: CNA, 2016), p. 67, <https://www.cna.org/CNA_files/PDF/IRM-2016-U-013646.pdf>

87 同註79。

88 Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy, “China's Maritime Militia,” p. 67.

89 〈2019年中國機動漁船擁有量分佈：山東省機動漁船擁有量居全國首位〉，《產業信息網》，2020年9月3日，<<https://www.chyxx.com/industry/202009/892970.html>> (檢索日期：2021年7月9日)

個國家的管轄區域。⁹⁰ 中共沿海各省都建立民兵組織，這些從事漁業人員和漁船數量，提供建設中共海上民兵的基礎，龐大船隊因分布範圍廣泛，故增加海域情報覆蓋面；海上民兵部分漁船具備基本電子戰能力，例如裝備干擾器和反射設備可干擾敵方的判斷，藉由民間漁船的身分來去自如，以橫隊或梯隊的方式實施各種情報監偵的任務，為正規海軍提供情報、偵察、傳輸、偽裝、佯動及通訊等支援。⁹¹

2. 長期海域作業，機動力強，確保海上維權

中共大陸沿海漁民長期從事海上作業，熟諳特定海域作業範圍，包括天氣、水文及暗礁位置，可以減少作業的風險；中共海上民兵本身則具有自我防衛及保護其他漁民安全的能力，不同型號漁船能夠有不同層次的機動力，可應付各種突發狀況發生；型號較小的漁船機動靈活，利於突破封鎖，較大的漁船可以有效抵抗衝擊，⁹² 可提供運輸補給（裝備、燃料、傷患運送及島礁建設）

及資訊支援（通信、衛星定位及電磁干擾），以確保中共整體海上維權行動中生命線的安全。

3. 身分模糊，難以認定，受交戰規則保護

一般國家大都認為從事漁業活動的船隻無害，中共海上民兵本身就從事漁業活動，只是漁船經過改裝使其具備武裝能力。漁船進行偽裝，在外觀上看起來就是一般的船舶，其模糊偽裝部分難以認定，而擁有「豁免權」⁹³ 的優勢。在國際法的規範下，海軍及海警具有正規武力的船艦在海上衝突發生時都不會主動攻擊民用船舶，但這種身分模糊是有限度的。⁹⁴ 海上民兵普通遠洋漁船不得受到攻擊，除非它們通過其行為成為軍事目標。根據《聖雷莫交戰規則手冊》(Sanremo Handbook on Rules of Engagement) 第40條，此類船隻是指因其性質、位置、目的和用途，經捲入衝突而對軍事行動做出有效貢獻的船隻，才會成為目標。⁹⁵

在實際激烈衝突發生時，中共海上

90 Michael D. Armour, "The Chinese Maritime Militia: A Perfect Swarm?," p. 23.

91 譚傳毅，〈《國戰會論壇》中國海上民兵之謎〉，《中時新聞網》，2021年7月8日，<<https://www.chinatimes.com/opinion/20210708000001-262110?chdtv>>（檢索日期：2021年7月10日）

92 王振宇、吳俊辰、朱丁一，〈中國海上民兵支援維權的能力提升途徑〉，《海洋資訊》，第1期，2017年1月，頁43-46。

93 根據《聯合國海洋法公約》(United Nations Convention on the Law of the Sea)（以下簡稱公約），船舶依其法律地位可以分成兩種，主權豁免的船舶及不具主權豁免船舶，中國海上民兵使用的船舶為不具主權豁免船舶，但依《公約》第73條及110條規定，除非違法在他國專屬經濟區行使勘探、開發，以及合理認定有海盜行為、奴隸販賣、非法廣播、沒有國籍等事實，不得登臨該船。受到船旗國管轄原則的規範，外國軍艦不得任意登臨檢查，否則須負國際責任。資料來源：林聖堯，〈中國海上民兵在灰色地帶衝突的角色：一個國際法觀點〉，《國防安全雙週報》，第30期，2021年6月11日，頁3-4。

94 James Kraska and Michael Monti, "The Law of Naval Warfare and China's Maritime Militia," *International Law Studies*, vol. 91, 2015, p. 455.

95 James Kraska, "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict," *THE DIPLOMAT*, July 07, 2020, <<https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/>>（檢索日期：2021年7月11日）

民兵會運用龐大數量的民用船舶，藉其模糊性混淆視聽，迷惑對方；另外在執行有爭議性的任務時不會吸引太多的注意力，任何時候這些海上民兵都可以聲稱是一般漁民，可斷絕在政治及軍事上的關係，避免衝突升級。

(二)海上民兵弱點

1. 維權意志不堅

在漁業生產旺季時，一般漁船被徵用時會造成經濟損失，使部分海上民兵在面臨經濟利益與國家利益時，會選擇經濟利益而不接受徵用參與演練，維護國家利益意志不堅，即會產生只顧個人利益的現象。⁹⁶

2. 海上民兵兵源品質堪憂

中共大陸沿海人口老化及流動人口太多，然漁業生產的人口為海上民兵的重要來源，而中共沿海省份從事傳統漁業生產的人員多集中在40~60歲，本地青壯年勞動力不再大量從事海洋相關的生產活動，使得符合條件的海上民兵來源十分匱乏；⁹⁷ 另外擁有異地戶籍的人員其工作時間不固定，可能隨時離開，增加海上民兵入口審查的難度，無法保證參加民兵組織的訓練與執勤。⁹⁸

3. 通訊設備未統一

中共海上民兵船舶無統一型號，造就不同類型的設備，民兵機構考量設備的建置著重於軍事行動，漁船則考量捕魚需求，使得通訊及導航電子設備的混合交叉使用，

導致在指揮通訊上造成無法溝通的情形。⁹⁹

4. 海上民兵訓練效果不彰

就漁船而言，一年中有7到8個月要外出捕撈作業，在漁業旺季進行訓練幾乎是不可能的，而在休漁期，漁民一般會另謀工作，很難有合適的時間進行大規模的統一訓練；另外訓練經費不足，使訓練的裝備短缺，訓練補助資金少，民兵的訓練熱情減退，導致訓練效果不彰。¹⁰⁰

5. 海上民兵執行紀律難掌控

海上維權枯燥艱辛，增加海上衝突的風險，導致海上民兵抗命事件頻傳，部分海上民兵雖然思想信念堅定，精通業務技能，但缺乏對國際法及國內法的基本瞭解，而影響實際支援維權的效果。因漁業資源匱乏，漁民越界捕撈的事件時有發生，進而造成違法違規情事；另外，在執行任務中違反國際法及國際慣例，採取極端手段對待抓獲的侵權物件，在維權對峙時強行衝撞對方引發海上衝突。¹⁰¹

伍、中共海上民兵運用對印太區域的影響

印太各國對於維護自身海上利益都極為重視，尤其是海洋資源及海上航道，因此產生相互爭奪的現象。目前中共在東海及南海都有主權爭議（如表3），中共為了避免海域

96 同註92，頁44。

97 李培志，〈從海防到海權—論中國海洋戰略的現代化轉型〉，《新疆師範大學學報》，第6期，2016年6月，頁61-62。

98 同註92，頁44。

99 張毅、劉金鵬、羅文義，〈海上後備勁旅踏浪行—廣西北海軍分區加強海上民兵建設紀實〉，《解放軍報》，2014年1月6日，002版。

100 同註92，頁44。

101 鄧偉餘，〈「海上民兵」崛起在藍色國土〉，《中國國防報》，2007年9月10日，002版。

表3 東海及南海國家主張主權的範圍與理由

海 域	國 家	理 由
東 海	中 華 民 國	目前釣魚台列嶼的實質控制權在日本手上，我國認為其有釣魚台列嶼的主權，釣魚臺列嶼自明朝時期已成為領土，但在1895年被日本所占領。就歷史的觀點而言，釣魚台群島主權屬於我國是無庸置疑的。
	日 本	日本政府在1895年認為釣魚島是無人島，且沒有受清朝統治的跡象，基於無主地先占先得的原則將其劃歸沖繩縣。
	中 共	中共認為就歷史的觀點而言，釣魚台群島主權屬於中華人民共和國。
南 海	中 華 民 國	主張擁有整個南海所有礁嶼的主權；基於 1. 歷史上先發現； 2. 中國地圖早已將南海納入中國版圖； 3. 先佔並對這些島礁行使有效管轄。
	中 共	主張擁有整個南海所有礁嶼的主權；基於 1. 歷史上先發現； 2. 中國地圖早已將南海納入中國版圖； 3. 中共先佔並對這些島礁行使有效管轄。
	越 南	主張擁有整個南沙及西沙群島的主權；基於： 1. 歷史首先發現； 2. 大陸礁層原則； 3. 1930年代法國代表其殖民地越南主張擁有南沙及西沙，越南獨立後自法國繼承主權。
	菲 律 賓	主張擁有南沙33個島礁所組成菲名為卡拉延(Kalayaan)群島的主權；基於 1. 地理上鄰近； 2. 菲律賓人於1956年發現； 3. 這些島礁並非南沙群島的一部分； 4. 在日本放棄對這些島礁的權利後，這些島礁已經成為無主地； 5. 菲於1972年將這些礁嶼併入巴拉望省。
	馬 來 西 亞	主張擁有位於其大陸礁層內之南沙礁嶼的主權，基於大陸礁層原則。
	汶 萊	所主張的專屬經濟區範圍包括南通礁(Louisa Reef)，以汶萊最外端的兩點作為劃定大陸棚及專屬經濟區的基點，而認為南沙的一部分是在其大陸架及專屬經濟區內，應屬於汶萊。

資料來源：本研究參考 1. 范建得、田永彬，〈我國釣魚台列嶼領土主權論據之評析〉，《東海大學法學研究》，第36期，2012年4月，頁9-10； 2. 王書毅，《南海問題發展與兩岸合作可能性探討》（淡江大學中國大陸研究所碩士論文，2012年6月），頁96；自行整理。

上的爭議造成軍事衝突，時常利用海上民兵的模糊性，長期派遣各式船隻航行在東海及南海爭議的海域，以優勢海上力量來包圍及襲擾特定船隻，維護其所謂主權來達到實質控制，造成海域間與中共有爭議的國家如美國、日本、中華民國、菲律賓、越南、馬來西亞等國難以應付；在此情況下中共對上述國家海上區域安全影響如下：

(一)美國

中共的經濟和軍事實力不斷增強，侵

略性日益增強，表現出主導其地區水域和重塑國際秩序的意圖。為實現其目標，中共部署包括解放軍海軍、海警和海上民兵在內的多層次艦隊，偽裝成民用船隻的海軍輔助部隊，顛覆他國主權並執行非法主張。¹⁰² 控制了許多海域，阻礙他國海洋行動自由。

美國認為維護航行自由是國家的重要利益，當中共完成南海島礁軍事化擴建發展後，已經改變美國認知的南海現狀。加以中共頻繁使用海上民兵與海警相結合的「灰色

102 US DoD, *Advantage at Sea: Prevailing with Integrated All-Domain Naval Power* (Washington, DC: U.S. Navy, U.S. Marine Corps, and U.S. Coast Guard, December 17, 2020), p. 3.

地帶」戰術，迫使美國必須在既有「航行自由行動」(Freedom of Navigation Operations, 簡稱FONOPs)之外，另覓可行的替代方式。¹⁰³美國自2012年起在南海強化「航行自由行動」(FONOPs)以挑戰中共對南海的主權宣示，例如拉森號驅逐艦(USS Lassen)於2015年間刻意駛入中、菲所佔領島礁12海浬界線內，導致中共強烈抗議。¹⁰⁴美國海軍行動受到干擾不是中共海軍，而是附近中共漁船，中共為避免軍事衝突，動員海上民兵干預和遏制美國海軍行動。¹⁰⁵白宮國安顧問羅伯特·奧布萊恩(Robert Charles O'Brien)表示，中共漁船對印太作業船隻的騷擾，已危及區域穩定，美國海岸防衛隊(USCG)將在西太平洋部署新式巡防艦，執行海上安全任務。¹⁰⁶

長期以來，美國派遣軍艦及海岸防衛隊船隻遠渡重洋、不遠萬里來到南海、東海，穿越臺灣海峽，並進入南海島礁12海浬範圍，以嚇阻中共的擴張行為，維護地區和平穩定及海上航行自由。但中共海上民兵力

量日漸壯大，雖然不是正規軍，卻藉著其獨特的優勢控制著其所謂主權的海域。由於美國交戰規則以及《聖雷莫交戰規則手冊》均有提到武裝衝突法或戰爭法中的「區分原則」，不對民用設施或人民施加武力，北京才能利用這些海上民兵部隊使美國海軍無法做出反制，¹⁰⁷這意味著美國將視中共海上民兵為準軍事力量。¹⁰⁸

(二)日本

隨著中共與南海各國重疊海洋主張的緊張局勢升級，中共海上民兵可以在不存在公開衝突風險的情況下控制海域，中共在東海釣魚台／尖閣諸島的爭端中對日本採取同樣的策略。中共在島嶼周圍海域的監視船正在被民兵捕魚船取代，以維持長期存在，同時降低與日本發生戰爭的可能性。¹⁰⁹中共意識到在該地區部署更多巡邏艇只會激怒日本及其盟友美國，因此試圖通過讓漁船在這些島嶼附近活動來削弱日本對這些島嶼的有效控制，東京不希望中共派軍艦進入釣魚台／

103 謝志淵，〈美國海岸防衛隊參與南海航行自由行動之戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第160期，2020年2月1日，頁51。

104 Sam LaGrone, "U.S. Destroyer Comes Within 12 Nautical Miles of Chinese South China Sea Artificial Island, Beijing Threatens Response," *USNI*, October 27, 2015, <<https://news.usni.org/2015/10/27/u-s-destroyer-comes-within-12-nautical-miles-of-chinese-south-china-sea-artificial-island-beijing-threatens-response>> (檢索日期：2021年8月14日)

105 Masaaki Yatsuzuka, "China's Advance into the Sea and the Maritime Militia," *NIDS*, No. 53, July 15, 2016, <<http://www.nids.mod.go.jp/english/publication/commentary/pdf/commentary053e.pdf>> (檢索日期：2021年7月11日)

106 江今葉，〈反制中國漁業騷擾 美國海防隊派艦巡防西太平洋〉，《中央社》，2020年10月24日，<<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202010240020.aspx>> (檢索日期：2020年8月13日)

107 Franz-Stefan Gady, "'Little Blue Men:' Doing China's Dirty Work in the South China Sea," *THE DIPLOMAT*, November 5, 2015, <<https://thediplomat.com/2015/11/little-blue-men-doing-chinas-dirty-work-in-the-south-china-sea/>> (檢索日期：2021年8月15日)

108 US DoD, *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020*, p.69.

109 James Kraska and Michael Monti, "The Law of Naval Warfare and China's Maritime Militia," pp. 454-455.

尖閣諸島海域，也不希望中共漁船在該地區巡邏。¹¹⁰ 中共漁船長期的存在，增加與日本漁民發生衝突的機率，影響區域的安全。

(三)中華民國

臺灣海域附近時常有中共漁船對我國進行監視、騷擾和破壞，例如2020年3月16日於金門海域包圍我護漁公務船隻，甚至直接衝撞船身，造成我國公務船隻損害情況。¹¹¹ 2021年7月30日，我國雷達發現兩艘大陸籍漁船「瓊三亞漁72107號」及「瓊三亞漁72108號」進入蘭嶼周邊12浬領海範圍內，經研判這2艘漁船極有可能是共軍派遣海上民兵以漁船身分為掩護，執行對我九鵬基地武器試射的電子參數情蒐或觀測任務。¹¹² 即便可能只是零星個案，但已影響我國周邊海域的安全。另遠在南海的我國領土東沙及太平島，更是在中共海上民兵的長期監視下飽受威脅。

(四)越南

越南是唯一南海聲索國提出對南沙群島擁有全部主權的國家，¹¹³ 越南以全民皆兵戰略，把南海作業的漁船（民）都納入防務

部門，依託漁船—民兵自衛隊體制，實現「低成本」的最大程度牽制中共南海行動、削弱國際聲譽、獲得國際支援。¹¹⁴ 中共2014年5月，在西沙群島啟動石油開採，直接刺中越南的痛處，引發越南強烈的反中情緒，更引爆後來的「五一三」排中暴動。越南外交部強調國家主權之外，越南媒體甚至也出現「不惜一戰」的強硬論調。¹¹⁵ 越南與中共均有海上民兵，利用國際法的模糊空間在海域活動，使對手難以藉由國際規範加以反制，已成為遂行灰色地帶衝突之準軍事武力。¹¹⁶ 在雙方利益的爭奪下，衝突必然增加。

(五)菲律賓

2013年1月22日，菲律賓根據《聯合國海洋法公約》將它與中共之黃岩島糾紛，提交國際仲裁法院(Permanent Court of Arbitration)裁決，¹¹⁷ 2020年菲律賓為保護漁民在爭議海域不受騷擾與侵犯，計畫由海軍成立兩個海上民兵連，但政府因擔心此舉將會與中共發生衝突而放棄。¹¹⁸ 2021年3月7日，中共近上百艘未進行捕魚作業的船隻，集

110 Hiroyuki Akita, "China's New Senkakus Tactic? Fleets of Fishermen," *NIKKEI Asia*, Oct 10, 2014, <<http://asia.nikkei.com/Politics-Economy/Policy-Politics/Chinas-new-Senkakus-tactic-Fleets-of-fishermen>> (檢索日期：2021年8月15日)

111 陳龍棋，〈十幾艘包圍一艘 中國漁船蓄意衝撞我海巡畫面曝光〉，《Newtalk新聞》，2020年3月20日，<<https://newtalk.tw/news/view/2020-03-20/378495>> (檢索日期：2020年8月18日)

112 揭仲，〈中共海上民兵對台情報偵察不容輕忽〉，《新新聞》，2021年8月9日，<<https://www.storm.mg/new7/article/3863607>> (檢索日期：2021年8月14日)

113 吳士存，《南沙爭端的起源與發展》（北京：中國經濟出版社，2010年1月），頁79。

114 陳相杪，〈越南海上民兵—南海的「黑洞」〉，《南海戰略態勢感知—SCSPI》，2020年4月29日，<<http://www.scspi.org/zh/dtfx/1588126128>> (檢索日期：2021年7月24日)

115 賀桂芬，〈一齣沒有腳本的戲 南海到底在爭什麼？〉，《天下雜誌》，2016年1月28日，<<https://www.cw.com.tw/article/5074221>> (檢索日期：2020年7月21日)

116 林聖堯，〈中國海上民兵在灰色地帶衝突的角色：一個國際法觀點〉，頁9-10。

117 "The South China Sea Arbitration (The Republic of Philippines v. The People's Republic of China)," *Permanent Court of Arbitration*, January 22, 2013, <<http://www.pcacases.com/web/view/7>> (檢索日期：2021年8月20日)

結在菲律賓的南海專屬經濟區內牛軋礁海域，引發菲律賓抗議。¹¹⁹ 菲律賓與中共在爭議的海域上，因實力上的懸殊，加上中共海上民兵的數量龐大、分布範圍廣，能長期存在爭議海域，已影響菲律賓周邊海域的安全。

(六)馬來西亞

2016年3月，約100艘中共漁船，出現在馬來西亞專屬經濟區內，這些船隻沒有懸掛任何國旗，對馬國海域造成威脅。馬來西亞國家審計署(National Audit Department)在2020年7月14日發表報告表示，2016年至2019年期間，中共海警總隊與海軍船隻共計闖入引發爭議的南海馬來西亞水域89次。即使遭馬來西亞海軍驅趕後，中共船艦仍時常闖入，馬國已向中共發出6次外交抗議，其中一次是在2017年中共對南康暗沙(South Luconia Shoals)發出聲索時。¹²⁰

近年來中共不斷利用海上民兵船製造灰色地帶衝突之戰略，通常以「民兵船」、「海警船」、「軍艦」之聯防機制做區分，並在東海及南海進行實質的控制。¹²¹ 約翰霍普金斯大學、哥倫比亞大學專家駱舒嫻

(Shuxian Luo)與潘特(Jonathan Panter)認為，從戰略上來說，海上民兵機動性高，成本也比軍艦低，對敵軍來說相當難纏，一旦發生海上衝突，足以阻擾敵軍執行反潛作戰或出動執行直升機，可成功拖住對方行動，美軍若要掃蕩，可能也得出動驅逐艦。另外，若要壓制這些民兵船也有風險，南海國力較弱的國家可能被中共威懾，不敢驅離這些船隻。因為一旦他們有所動作，中共可聲稱這些船隻不是軍艦，若外國做出行動可被他們稱為對平民的攻擊。這些海上民兵部隊越好用，中共就越會去使用他們，將這批「小藍人」大肆部署在各個海域，屆時將大大提升擦槍走火爆發衝突的可能。¹²²

海上民兵雖然不是正規軍，也未配備高精良的武器裝備，但其數量龐大、地位模糊，已造成各國海上執法上的困難。中共、越南、菲律賓與馬來西亞均重視海上民兵或海上執法機關與船隻的建造。另南海區域內的國家也積極與美、日等國進行海上執法合作，事實上南海刻正面臨執法大戰。¹²³

目前與中共衝突的國家，因國力懸殊，

118 Sebastian Strangio, "Philippines Shelves Plan for South China Sea Fishing Militia," *THE DIPLOMAT*, November 06, 2020, <<https://thediplomat.com/2020/11/philippines-shelves-plan-for-south-china-sea-fishing-militia/>> (檢索日期：2021年8月16日)

119 黃恩浩，〈中國海上民兵入侵南海牛軋礁之觀察〉，《國防安全雙週報》，第27期，2021年4月29日，頁35。

120 "China intruded into M'sian waters 89 times in last three years, says audit report," *The Star*, 14 Jul 2020, <<https://www.thestar.com.my/news/nation/2020/07/14/china-intruded-into-msian-waters-89-times-in-last-three-years-says-audit-report>> (檢索日期：2021年8月19日)

121 海洋委員會，〈「中共以組織海上民兵等方式製造灰色地帶衝突，探討對我國家安全之影響及因應措施」專題報告〉，《立法院第10屆第1會期內政委員會第15次全體委員會議》，2020年4月16日，<<https://reurl.cc/WLLvx9>> (檢索日期：2020年8月20日)

122 〈中共不承認的軍隊！《CNN》揭露中國隱藏部隊「小藍人」〉，《自由時報》，2021年4月14日，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3498904>> (檢索日期：2021年7月24日)

123 蔡裕明，〈迎戰南海的中國「小藍人」〉，《中時新聞網》，2021年3月28日，<<https://www.chinatimes.com/opinion/20210328002414-262110?chdtv>> (檢索日期：2021年7月24日)

無法與之抗衡，僅能透過外交手段向國際社會抗議中共灰色地帶行動。因此，在力量上要與之抗衡必然是要聯合美、日才能有效嚇阻中共，若能共同制定海上行為準則約束中共行為，則更能有效維護海上區域安全。

陸、結 語

中共在海洋領域的脅迫活動日益增多，這些活動從根本挑戰傳統的安全架構，證明不利於該地區其他國家更廣泛的利益。事實證明，要認定中共在海上挑釁很困難，因為北京有效地操縱和平與戰爭之間的空間，該空間通常被稱為「灰色地帶」，是一個使用國家和非國家行為者管理競爭性互動的空間，其最終目標是在不引發戰爭的情況下改變現狀。中共已經證明，海洋領域的灰色地帶競爭為實現其目標的成功戰略，中共灰色地帶海上行動的關鍵要素便是將其漁船隊化為海上民兵。¹²⁴

中共海上民兵雖然不是正規軍，卻接受軍事化的訓練；未配置高科技武器裝備，但卻有輕型武器及衛星導航等電子設備。海上民兵執行政治及軍事任務時，具有成本低、隱匿性強、外交及軍事衝突小等優勢，東南亞各國在爭議海域上，都傾向以海上民兵來解決爭端，中共亦是如此，但中共海上民兵僅是海上力量的第一道防線，其後尚有海警及海軍的支持，各國與中共海上爭端是難以抗衡的。儘管北京政府認為通過動員海上民兵能約束對手，避免軍事衝突和有效控制危機的升級。但阻止他國海洋行動及對海域

侵略的行為正在破壞以規則為基礎的國際秩序，影響海上區域的安全，包含爭議海域衝突增加、執法困難、海上秩序難以維持以及威脅海上航道安全。

中共日益增長的軍事能力正以驚人的速度侵蝕美國的軍事優勢，美國國防部2020年發表一篇研究報告《海上優勢：全面整合海上力量以取勝》指出，中共部署了一支由海軍、海警和海上民兵組成的海洋艦隊在海上爭霸，試圖侵蝕國際海洋規則。美國國防部將中共海上民兵定義為偽裝成民用船隻的海軍輔助部隊，中共同時資助遠洋捕魚船隊在全球搶奪海洋資源。¹²⁵美國身為一個維持國際秩序的大國也意識到問題的嚴重性，勢必調整後續的軍事戰略。

兩岸關係持續緊張，我國海域亦時常有零星中共漁船違規越界捕魚，雖然目前海巡署尚能抓捕驅離，但如果遇到數量龐大疑似中共海上民兵入侵時，我們將不能再以一般執法方式處置，中共海上民兵被美國認定為準軍事力量，未來亦將對我臺澎防衛作戰產生威脅，我國應訂定具體作法，修訂不合時宜法規及假定各種可能徵候，並修訂相關應變計畫，以提早完成作戰準備。

（收件：110年7月28日，接受：110年9月1日）

124 Jeremy A Oliver, "China's Maritime Militia: a Gray Zone Force," p. v.

125 US DoD, *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China* 2020, p. 3.

參考文獻

中文部分

專書

- 中國人民解放軍軍事科學院編輯，1981。
《毛澤東軍事文選》。軍事科學院。
中國軍事百科全書編審委員會編，1997。
《中國軍事百科全書》。軍事科學出版社出版，新華書店經銷。
毛澤東，1991。《毛澤東選集，第1卷，第2版》。北京：人民出版社。
毛澤東，1991。《毛澤東選集，第2卷，第2版》。北京：人民出版社。
毛澤東，1991。《毛澤東選集，第3卷，第2版》。北京：人民出版社。
吳士存，2010/1。《南沙爭端的起源與發展》。北京：中國經濟出版社。
李亞明，2017/12。《中共解放軍概論》。臺北市：國防大學政治作戰學院。
郭瑞華等，2018/6/15。《中國大陸綜覽—2018年版》。新北市：法務部調查局。
廖國良、李士順、徐焰著，1991。《毛澤東軍事思想發展史》。北京：解放軍出版社。
歐錫富、龔祥生，2019。《2019年中共政軍發展評估報告》。臺北市：財團法人國防安全研究院。

期刊論文

- 王振宇、吳俊辰、朱丁一，2017/1。〈中國海上民兵支援維權的能力提升途徑〉，《海洋資訊》，第1期，頁43-46。
王雷、著瑞高、何名享，2003。〈鑄造打不垮炸不爛的鋼鐵運輸隊〉，《中國民兵》，第7期，頁11。
李培志，2016/6。〈從海防到海權—論中國

- 海洋戰略的現代化轉型〉，《新疆師範大學學報》，第6期，頁59-65。
肖運洪，2018/12。〈關於省軍區系統備戰打仗的幾點思考〉，《國防》，頁9-14。
周洪福，2015/6。〈適應海洋強國要求 加強海上民兵建設〉，《國防》，第6期，頁47-48。
林聖堯，2021/6。〈中國海上民兵在灰色地帶衝突的角色：一個國際法觀點〉，《國防安全雙週報》，第30期，頁1-41。
范建得、田永彬，2012/4。〈我國釣魚台列嶼領土主權論據之評析〉，《東海大學法學研究》，第36期，頁1-71。
高少凡、李文堂，2013/7。〈黃岩島爭執與中國南海政策之轉變〉，《亞太研究通訊》，第11期，頁1-41。
張利明，2015/11。〈以臨戰姿態抓好海上民兵實戰化訓練〉，《國防》，第11期，頁25-27。
張國臣，2016/11。〈海上民兵參加海上封控行動研究〉，《國防》，第11期，頁41-43。
張齊紅，2003/10。〈加強海上民兵建設應把握的主要環節〉，《國防》，第10期，頁30-32。
張踐，2015/10。〈圍繞「六化」抓建推動海上民兵轉型〉，《國防》，第10期，頁22-23。
畢毅，2019/8。〈加快國防動員法規體系建設推進新時代國防動員創新發展〉，《國防》，頁40-43。
陳相杪，2021。〈東南亞海上民兵，攪動南海形勢新挑戰〉，《世界知識》，第3期，頁74。
曾鵬翔、傅志剛、連榮華，2014/12。〈科學構建海上民兵管控體系〉，《國防》，

第12期，頁68-70。

黃恩浩，2021/4。〈中國海上民兵入侵南海牛軋礁之觀察〉，《國防安全雙週報》，第27期，頁1-40。

萬壽祥，2018/6。〈以改革創新精神推動新時代海上民兵訓練深化發展〉，《國防》，第6期，頁56-58。

趙經義，2017/2。〈面向形勢任務 建強海上民兵〉，《國防》，第2期，頁41-42。

劉自力、陳青松，2018/11。〈海上民兵參加海戰的任務與行動〉，《國防》，第11期，頁50-51。

劉志華，2018。〈芻議新時期海上民兵偵察力量建設〉，《價值工程》，第20期，頁260-261。

劉新，2015/12。〈面向複雜多變海洋安全環境著力抓好海上民兵維權準備〉，《國防》，第12期，頁17-19。

歐錫富，2020/6。〈中俄運用灰色地帶手法〉，《國防情勢特刊》，第2期，頁12。

應紹基，2010/6。〈美軍「無瑕號」海測船南海事件之研析〉，《海軍學術雙月刊》，44卷3期，頁32-45。

謝志淵，2020/2。〈美國海岸防衛隊參與南海航行自由行動之戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第160期，頁51-60。

簡斌虔，2020/6。〈中共省軍區改組與軍地關係之研究〉，《國防雜誌》，第35卷第2期，頁73-106。

蘇紫雲，2020/6。〈灰色地帶衝突的特徵與樣態〉，《國防情勢特刊》，第2期，頁2、3。

顧立民，2009。〈解析中共人民戰爭思想〉，《國防雜誌》，第24卷第5期，頁64-79。

學位論文

王書毅，2012。《南海問題發展與兩岸合作

可能性探討》。新北市：淡江大學中國大陸研究所碩士論文。

王惠民，2016。《中共民兵發展之研究》。新北市：淡江大學國際事務與戰略研究所碩士論文。

李俊華，2014。《海上民兵的角色—海上人民戰爭》。南京：南京大學國際關係研究所碩士論文。

官方文件

海洋委員會，2020/4/16。〈「中共以組織海上民兵等方式製造灰色地帶衝突，探討對我國家安全之影響及因應措施」專題報告〉，《立法院第10屆第1會期內政委員會第15次全體委員會議》，<<https://reurl.cc/WLLvx9>>。

報紙

鄧偉餘，2007/9/10。〈「海上民兵」崛起在藍色國土〉，《中國國防報》，002版。

徐斌，2013/11/27。〈適應形勢任務提升海上民兵建設質量〉，《戰士報》，003版。

張毅、劉金鵬、羅文義，2014/1/6。〈海上後備勁旅踏浪行—廣西北海軍分區加強海上民兵建設紀實〉，《解放軍報》，002版。

網際網路

〈中國在南海的軍力投射能力〉，《亞洲海事透明倡議AMTI》，<<https://amti.csis.org/island-tracker/?lang=zh-hant>>。

〈民兵軍事訓練大綱〉，《文檔庫》，<<http://www.wendangku.net/doc/3d7bb4c5df88d0d233d4b14e852458fb770b38b3.html>>。

2013/8/16。〈南海漁民身兼海上民兵：建海洋強國我們義不容辭〉，《中國

- 青年報》，<<https://mil.huanqiu.com/article/9CaKrnJBpPw>>。
- 2018/10/20。〈解讀：地方「武裝部」屬於「軍隊序列」嗎？看直屬上級是誰！〉，《每日頭條》，<<https://kknews.cc/military/ekea34y.html>>。
- 2018/7/30。〈提升海上民兵實戰化水準〉，《北海市鐵山港區人民政府門戶網站》，<http://www.bhtsg.gov.cn/ztl/gfjy/201809/t20180905_1813814.html>。
- 2019/1/28。〈CSIS：中國南海漁船與海上民兵調查報告〉，《每日頭條》，<<https://kknews.cc/zh-tw/military/mjv2l49.html>>。
- 2019/5/2。〈反擊中國在南海挑釁 美國比照軍艦規則應付中國海警及民兵〉，《信傳媒》，<<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/15380>>。
- 2020/12/29。〈我國國防法修訂明年1月1日起施行〉，《中國人大網》，<<https://bit.ly/3pPfY09>>。
- 2020/9/3。〈2019年中國機動漁船擁有量分佈：山東省機動漁船擁有量居全國首位〉，《產業信息網》，<<https://www.chyxx.com/industry/202009/892970.html>>。
- 2021/4/10。〈中國南海補給船升級裝備 如機動偵察基地監測外國船隻〉，《自由時報》，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3496018>>。
- 2021/4/14。〈中共不承認的軍隊！《CNN》揭露中國隱藏部隊「小藍人」〉，《自由時報》，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3498904>>。
- 2021/4/23。〈「不被承認的海上軍隊」解密中國「小藍人」〉，《民視新聞網》，<<https://today.line.me/tw/v2/article/ZM6oqe>>。
- 2021/5/13。〈菲律賓再驅逐逾兩百艘「中國海上民兵船」，他們究竟從何而來？〉，《The New Lens關鍵評論》，<<https://www.thenewslens.com/article/150917>>。
- 中華人民共和國中央人民政府，2005/9/15。〈民兵工作條例〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<<https://reurl.cc/pdQm9Z>>。
- 中華人民共和國中央人民政府，2013/4。〈《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書（全文）〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content_2379013.htm>。
- 中華人民共和國國防部。〈中國的軍事戰略（全文）〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/auth/2015-05/26/content_4586723.htm>。
- 全球防衛雜誌，2020/5/8。〈中共「海上民兵」：遊走灰色地帶的非正規海軍部隊〉，《鳴人堂》，<<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4548554>>。
- 向陽區人民武裝部，2020/7/6。〈關於2020年民兵軍事訓練工作安排的通知〉，《向陽區人民政府》，<<http://www.hgxyq.gov.cn/index.php?c=article&id=3746>>（檢索日期：2021年8月15日）
- 江今葉，2020/10/24。〈反制中國漁業騷擾 美國海防隊派艦巡防西太平洋〉，《中央社》，<<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202010240020.aspx>>。
- 李國利、鄧孟，2020/7/31。〈中國北斗全球夢圓一寫在北斗三號全球衛星導航系統全面建成之際〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/31/content_5531711.htm>。
- 李國盛，2021/4/27。〈中國海上民兵集結，南海摩擦升溫〉，《遠見》，<<https://>>

www.gvm.com.tw/article/79204>。

陳相秒，2020/4/29。〈越南海上民兵—南海的「黑洞」〉，《南海戰略態勢感知—SCSPI》，<<http://www.scspi.org/zh/dfx/1588126128>>。

陳龍棋，2020/3/20。〈十幾艘包圍一艘中國漁船蓄意衝撞我海巡畫面曝光〉，《Newtalk新聞》，<<https://newtalk.tw/news/view/2020-03-20/378495>>。

揭仲，2021/8/9。〈中共海上民兵對台情報偵察不容輕忽〉，《新新聞》，<<https://www.storm.mg/new7/article/3863607>>。

賀桂芬，2016/1/28。〈一齣沒有腳本的戲 南海到底在爭什麼？〉，《天下雜誌》，<<https://www.cw.com.tw/article/5074221>>。

黃宗鼎，2020/12/21。〈南海爭端新頁：馬來西亞對中國轉趨強勢〉，《國防安全研究院》，<https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3282/%E5%8D%97%E6%B5%B7%E7%88%AD%E7%AB%AF%E6%96%B0%E9%A0%81%EF%BC%9A%E9%A6%AC%E4%BE%86%E8%A5%BF%E4%BA%9E%E5%B0%8D%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BD%89%E8%B6%A8%E5%BC%B7%E5%8B%A2>。

新華社，2016/1/1。〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/46927/2016-01/01/content_4637631.htm>。

劉奕伶，2010/10/13。〈「中」日釣漁台船隻擦撞事件後續觀察〉，《國家政策研究基金會》，<<https://www.npf.org.tw/3/8236>>。

蔡裕明，2021/3/28。〈迎戰南海的中國「小藍人」〉，《中時新聞網》，<<https://www.chinatimes.com/opinion/20210328002414-262110?chdtv>>。

蕭爾，2014/5/27。〈越南外交部：中國漁船撞沉越南漁船〉，《BBC中文網》，<https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world/2014/05/140527_vietnam_china_boat_attacks>。

龍率真，2019/7/7。〈中共扶植海上民兵從事軍事挑釁〉，《青年日報》，<<https://www.ydn.com.tw/News/343186>>。

譚傳毅，2021/7/8。〈《國戰會論壇》中國海上民兵之謎〉，《中時新聞網》，<<https://www.chinatimes.com/opinion/20210708000001-262110?chdtv>>。

譚磊、于安豐、管水鎖，2014。〈千舟竟發，護衛千里海疆安寧—山東省威海軍分區加強海上民兵、民船動員建設紀實〉，《中國國防報》，<http://www.mod.gov.cn/mobilize/2014-01/24/content_4487020.htm>。

外文部分

專書

Defense Intelligence Agency, 2019. *China Military Power: Modernizing a Force to Fight and Win*. Washington, DC: US DoD.

Erickson, Andrew S. & Kennedy, Conor M., 2016. "Chapter 5: China's Maritime Militia," in Michael McDevitt, et al., eds, *China's Maritime Militia*. Arlington. Va.: CNA.

Haghshenass, Fariborz, 2008/9. *Iran's Asymmetric Naval Warfare, Policy Focus 87*. Washington, DC: Washington Institute for Near East Policy.

Huang, Alexander C, 2003. "The PLA Navy at War, 1949-1999: From Coastal Defense to Distant Operations." in Mark A. Ryan,

David Michael Finkelstein, Michael A. McDevitt, et al., eds, *Chinese Warfighting: The PLA Experience Since 1949*. M.E. Sharpe.

Oliver, Jeremy A., 2019/3. *China's Maritime Militia: A Gray Zone Force*. Monterey. CA: Naval Postgraduate School.

Swanson, Bruce, 1982. *Eighth Voyage of the Dragon*. Annapolis, MD: Naval Institute Press.

US DoD, 2017. *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2017*. Washington, DC: US DoD.

US DoD, 2018. *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2018*. Washington, DC: US DoD.

US DoD, 2019. *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2019*. Washington, DC: US DoD.

US DoD, 2020. *Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2020*. Washington, DC: US DoD.

US DoD, 2020/11/17. *Advantage at Sea: Prevailing with Integrated All-Domain Naval Power*. Washington, DC: U.S. Navy, U.S. Marine Corps, and U.S. Coast Guard.

Zhiyue, Bo, 2006. "The PLA and the Provinces," in *Civil-Military Relations in Today's China: Swimming in a New Sea*. New York: Routledge.

期刊論文

Armour, Michael D., 2016/July-September. "The Chinese Maritime Militia: A Perfect Swarm?," *Journal of Defence Studies*, Vol. 10, No. 3, pp. 21-40.

Erickson, Andrew S., 2017/1/1. "The South China Sea's Third Force: Understanding and Countering China's Maritime Militia," *Hampton Roads International Security Quarterly*, <<https://www.proquest.com/docview/1854639508?accountid=7983>>.

Hukum, Jurnal., 2020/1/1. "The Status Of Maritime Militia In The South China Sea Under International Law Perspective," *JH Ius Quia Iustum*, Vol 27, Is, pp. 25, 29.

Kennedy, Conor M. & Erickson, Andrew S., 2017/3. "China's Third Sea Force," The People's Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA, "*China Maritime Report No. 1*, China Maritime Studies Institute, U.S. Naval War College, pp. 1-22.

Kraska, James & Monti, Michael., 2015. "The Law of Naval Warfare and China's Maritime Militia," *International Law Studies*, Vol. 91, pp. 450-465.

報紙

Wong, Edward, 2010/10/5. "Chinese Civilian Boats Roil Disputed Waters," *NEW YORK TIMES*, p. A6.

網際網路

2013/1/22, "The South China Sea Arbitration (The Republic of Philippines v. The People's Republic of China)," *Permanent Court of Arbitration*, <<http://www.pcacases.com/web/view/7>>.

- 2016/8/26. "Status of activities by Chinese government vessels and Chinese fishing vessels in waters surrounding the Senkaku Islands," *Ministry of Foreign Affairs of Japan website*, <<https://www.mofa.go.jp/files/000180283.pdf>>.
- 2020/7/14, "China intruded into M'sian waters 89 times in last three years, says audit report," *The Star*, <<https://www.thestar.com.my/news/nation/2020/07/14/china-intruded-into-msian-waters-89-times-in-last-three-years-says-audit-report>>.
- Akita, Hiroyuki, 2014/10/10, "China's New Senkakus Tactic? Fleets of Fishermen," *NIKKEI Asia*, <<http://asia.nikkei.com/Politics-Economy/Policy-Politics/Chinas-new-Senkakus-tactic-Fleets-of-fishermen>>.
- Cooper, Helen & Perlez, Jane, 2015/10/27. "White House Moves to Reassure Allies With South China Sea Patrol, but Quietly," *The New York Times*, <<https://www.nytimes.com/2015/10/28/world/asia/south-china-sea-uss-lassen-sprately-islands.html>>.
- Gady, Franz-Stefan, 2015/11/5. "'Little Blue Men:' Doing China's Dirty Work in the South China Sea," *THE DIPLOMAT*, <<https://thediplomat.com/2015/11/little-blue-men-doing-chinas-dirty-work-in-the-south-china-sea/>>.
- Grieger, Gisela, 2021/2. "China tightens its grip over the South China Sea," *European Parliamentary Research Service*, <[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2021/689338/EPRS_ATA\(2021\)689338_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2021/689338/EPRS_ATA(2021)689338_EN.pdf)>.
- Haver, Zachary, 2021/3/18. "Unmasking China's Maritime Militia," *Radio Free Asia*, <<https://www.rfa.org/english/news/china/maritime-militia-05182021094638.html>>.
- Kraska, James, 2020/7/7. "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict," *THE DIPLOMAT*, <<https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/>>.
- LaGrone, Sam, 2015/10/27. "U.S. Destroyer Comes Within 12 Nautical Miles of Chinese South China Sea Artificial Island, Beijing Threatens Response," *USNI*, <<https://news.usni.org/2015/10/27/u-s-destroyer-comes-within-12-nautical-miles-of-chinese-south-china-sea-artificial-island-beijing-threatens-response>>.
- Luo, Shuxian & Panter, Jonathan G., 2021/2. "China's Maritime Militia and Fishing Fleets A Primer for Operational Staffs and Tactical Leaders," *Army University Press*, <<https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/English-Edition-Archives/January-February-2021/Panter-Maritime-Militia/>>.
- Strangio, Sebastian, 2020/11/6. "Philippines Shelves Plan for South China Sea Fishing Militia," *THE DIPLOMAT*, <<https://thediplomat.com/2020/11/philippines-shelves-plan-for-south-china-sea-fishing-militia/>>.
- Yatsuzuka, Masaaki, 2016/7/15. "China's Advance into the Sea and the Maritime Militia," *NIDS*, No. 53, <<http://www.nids.mod.go.jp/english/publication/commentary/pdf/commentary053e.pdf>>.