中共提出「建軍百年奮鬥目標」意圖、內涵及影響

The Intention, Connotation and Influence of "Goals Set for Chinese PLA Centenary" by CCP

陳津萍 (Jin-Ping Chen)

陸軍司令部教準部陸軍研究小組編譯員

劉宏淋 (Hung-Lin Liu)

張貽智 (I-Chih Chang)

國防大學軍事共同教學中心中校教官

國防大學軍事共同教學中心上校教官

摘 要

本文以文獻分析爲方法,探析中共戰略的內涵。主要體現於中共營造國防預算增長的正當性,企圖消弭「中國威脅論」的異聲;凸顯建構機械化、信息化及智能化的能力爲目標,要求與國家現代化一致;提升捍衛主權、安全及發展利益的戰略能力,最終導致擴張作爲愈趨可能,影響區域安全與世界秩序。此外,在未來防衛作戰中,我國將面臨信息化及智能化已融入重型機械化部隊、兩棲機械化部隊、空降機械化部隊等的中共軍隊,且無人化更趨明顯,整體發展內涵,值得關注。

關鍵詞:三步走戰略、國防和軍隊現代化、建軍百年奮鬥目標、戰略涵義

Abstract

This article uses literature review methodology to analyze the strategic implication of the CCP's "Centennial Military Building Goal." It concludes that the attempt of this objective is to legitimatize the CCP's increase in its defense budget and eliminate the opposing international voice of "China Threat Theory." My investigation further highlights the CCP's goal of orderly integration between mechanization, informationization, and intelligentization, in alignment with the country's modernization. The CCP's intention is to enhance the strategic ability to defend sovereignty, security, and development interests, which eventually lead to the greater possibility of one-sided actions that profoundly affect regional security and world order. In addition, Taiwan would face severe military threat in future defense operations due to CCP's informatization and intelligence integrated into the main combat equipment. The PLA's

improvements, such as heavy mechanized troops, amphibious mechanized troops and airborne mechanized troops, and the tendency of unmanned operation, are becoming more apparent, and the connotation of these developments is a matter of concern for Taiwan's national defense.

Keywords: Three-step Development Strategy, Modernization of National Defense and the Armed Forces, Centennial Military Building Goal, Strategic Implication

壹、前 言

2020年10月26日至29日,中共召開第 十九屆中央委員會第五次會議,公報揭示「 確保2027年實現建軍百年奮鬥目標」,1其 進程與涵義為外界所關注。同年11月26日, 中共國防部表示,可從「要求加快機械化信 息化智能化融合發展、國防和軍隊建設的四 個現代化、要求堅持品質第一與效益優先、 要求促進國防實力和經濟實力同步提升」 ^{,2} 成為現在與未來觀察中共建軍百年的主 要面向。時序上,等同宣告習近平自「十八 大」(2012年)以來,有關國防和軍隊建設 所面臨的問題,藉由2015年底所啟動的軍隊 改革(簡稱「軍改」),剷除異己,鞏固軍 權。2017年,習近平在「十九大」政治報告 中,提出以2035、2050年為基本實現國防和 軍隊現代化、和把共軍全面建成世界一流軍 隊的戰略節點,³表明國防和軍隊長期規劃的

方向與戰略目標所在。據此,中共「建軍百年奮鬥目標」(2027年)的提出,已成為前述各節點能否實現的前哨站,是未來6年內可供觀察的重要內涵與戰略節點。

基於以上的理解,本文以中共「建軍百年奮鬥目標」為探析,以文獻分析為方法,戰略涵義剖析為焦點,4雖然資料有所侷限,但仍可從環環相扣的論述中,釐清相關內涵,以及其對國防和軍隊現代化整體性的指導與作為,欲消弭其所面對的困境。因此,從中共過往與現在國防和軍隊建設所提出的相關戰略節點觀察,藉以區分遠因與近因兩面向加以描述,據以剖析其概況與目的,繼而梳理其主要內涵,作為探究其戰略涵義的基礎。此外,在中共未放棄軍事行動犯台的前提下,涉及對我國家安全之嚴峻威脅,始終未曾改變,尤其是「反介入/區域拒止」(Anti-Access/Area Denial, A2/AD)的建構,已為美軍所關注,5故「對中共建軍百年奮鬥目

¹ 〈中國共產黨第十九屆中央委員會第五次全體會議公報〉,《新華社》,2020年10月29日,(檢索日期:2020年12月25日)

² 任國強,〈就如何理解確保二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標、文職人員招考工作進展等〉,《解放軍報》 ,2020年11月27日,版4。

³ 習近平,〈決勝全面建成小康社會,奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利〉,《解放軍報》,2017年10月 28日,版1。

⁴ 指自己(或敵)欲作某一戰略措施時,則此戰略涵義即為著眼;在某種戰略態勢形成下,則此戰略涵義即為 影響。國防部,《國軍軍語辭典(92年修訂本)》(臺北:國防部,2004年3月),頁2-8。

^{5 &}quot;Army Multi-Domain Transformation Ready to Win in Competition and Conflict," *Headquarters, Department of the Army*, 16 March 2021.

標」更有必要加以研究。

貳、中共「建軍百年奮鬥目標」 的基礎與提出

1927年8月1日,中共自南昌武裝暴動至 今,武裝力量已成為影響區域和平與安全不 可忽視的因素。2012年11月,習近平於「十 八大一中全會」後,陸續接掌黨政軍大權, 據以推動各領域的國防和軍事改革。6其中, 有關中共建軍100周年主要內涵是在過往文 獻的基礎上提出,據於梳理國防和軍隊建 設發展脈絡的延續性與軍隊問題對軍權的衝 擊,並區分基礎性觀察,包括遠因與近因兩 面向,進而引申為建軍百年節點的提出與目 的,作為後續剖析的依據。

一、中共「建軍百年奮鬥目標」的基礎節點 觀察

時序更迭,中共「建軍百年奮鬥目標」 的節點(2027年),已成為「新三步走」戰 略的一部分。若依時間跨度區分,⁷雖屬於 長期計畫,但在節點時序上,仍有前後的分 別。依文獻檢視,基礎節點的觀察,意指江 澤民與胡錦濤各自主政時期的「三步走」戰 略內涵,是為遠因的主要指向。故其相關節 點的探討,外加習近平主政時期所歸納的近 因,彼此具有互為依存、密不可分的關係, 臚列如次:

遠因:中共領導人在軍事上提出「三 步走」構想,始於第三代領導人江澤民(任 期1989年11月~2004年9月)。1997年9月, 江氏於「十五大」政治報告中,提出國防和 軍隊建設「三步走」的指導:⁸1)第一步, 從1997年起到2010年,實現新時期軍事戰 略方針的各項要求,解決好軍隊的規模、體 制編制和政策問題,為國防和軍隊現代化打 下堅實基礎。2)第二步,21世紀第二個10年 (2010~2020年), 隨著經濟實力的增長和 軍費的相應增加,使國防和軍隊現代化建設 有一個較大發展。3)第三步,21世紀中葉, 實現國防和軍隊現代化。以上節點的規劃與 實踐,成為中共後續國防和軍隊改革的基礎 與依循,凸顯其延續性、問題性、發展性與 重要性。

中共第四任領導人胡錦濤(任期2004年 9月~2012年11月) 在其任內的國防白皮書 (2006、2008、2010年) 皆賦予「三歩走」 戰略新內涵:⁹1)第一步,在2010年前打下堅 實基礎。2)第二步,著眼2020年基本實現機

^{6〈}深入貫徹主題主線 加緊完成雙重任務一十談認真學習貫徹黨的「十八大」精神〉,《解放軍報》,2012 年12月18日,版A1;李志新、王曉光,〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述」,《 西安政治學院學報》,第26卷第2期,2013年4月,頁40-41。

⁷ 按時間跨度,計畫可分為短期計畫、中期計畫、長期計畫。短期計畫是長期計畫的具體化,具有可操作性, 可分配到每一工作人員身上。中期計畫是根據長期計畫提出戰略目標和要求,它是長期戰略目標的具體化, 又是短期計畫目標的依據,時間跨度一般為2~4年。長期計畫亦稱遠景計畫,是為實現組織的長期目標服務 的,其目的是擴大和提升組織的發展能力。

[〈]長期計劃〉,《MBA智庫·百科》,https://wiki.mbalib.com/zh-tw/%E9%95%BF%E6%9C%9F%E8%AE%A1 %E5%88%92>(檢索日期:2021年6月17日)

⁸ 江澤民,〈論中國特色軍事變革〉,《江澤民文選》,卷3,2006年8月,頁587;江澤民,《江澤民文選》 ,卷2,頁83-84。

械化並使信息化建設取得重大進展的目標, 堅持以機械化為基礎,以信息化為主導,廣 泛運用信息技術成果,推進機械化信息化複 合發展和有機融合。3)第三步,到21世紀中 葉基本實現建設信息化軍隊、打贏信息化戰 爭的戰略目標;或21世紀中葉基本實現國防 和軍隊現代化的目標。2012年11月,胡錦 濤於任期最後的政治報告(「十八大」)指 出,必須堅持以國家核心安全需求為導向, 統籌經濟建設和國防建設,按照國防和軍隊 現代化建設「三步走」戰略構想,加緊完成 機械化和信息化建設雙重歷史任務,力爭到 2020年基本實現機械化,信息化建設取得 重大進展, 10 並為習氏所延續。值得注意的 是,2010年期間,中共「三步走戰略」的第 一步,基本上已有所成效。

由此可見,中共自江澤民以降,國防和 軍隊現代化建設,已形成環環相扣的「三步 走戰略」規劃,凸顯其延續性、調整性、發 展性。就江澤民主政時期而言,已塑造了三 階段格局,使國防政策的發展有了長遠性與整體性,並肆應經濟的增長,軍費也相應增加,已成為後續領導人增加軍費的說詞,仍為外界質疑。就胡錦濤主政時期而言,除在前一代領導人的基礎上,更加明確國防和軍隊現代化的內涵,諸如:機械化、信息化等發展趨向,為繼任者所延續、充實與發展。另外,在軍權所遭受的困境,亦是研析中共「建軍百年奮鬥目標」所必須理解的基礎內涵。

近因:2012年11月,習近平接任中共黨軍事委員會主席,翌年3月接任國家軍事委員會主席,3月11日在十二屆全國人大一次會議共軍代表團全體會議上強調,建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民軍隊,是黨在新形勢下的「強軍目標」,¹¹ 其視導部隊與重要會議的相關論述中,¹² 指出「聽黨指揮」被弱化、「能打勝仗」問題重重、「作風優良」屢受挑戰(如表1)。¹³ 如同《解放軍報》所強調,「前些年,郭伯

⁹ 中共國務院新聞辦公室,《2006年中國的國防》白皮書,2006年12月29日,(檢索日期:2021年6月15日);中共國務院新聞辦公室,《2008年中國的國防》白皮書,2009年1月20日,(檢索日期:2012年12月8日);中共國務院新聞辦公室,《2010年中國的國防》白皮書,2011年3月31日,(檢索日期:2021年1月8日))

¹⁰ 胡錦濤,〈加快推進國防和軍隊現代化〉,《堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進,為全面建成小康社會而奮鬥》,2012年11月8日,http://chn.chinamil.com.cn/jwjj/2012-11/08/content_5087895.htm (檢索日期:2012年11月15日);《中國共產黨章程》,2012年11月19日,http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/19/c_123970342.htm (中國共產黨第十八次全國代表大會部分修改,2012年11月14日通過) (檢索日期:2012年11月21日)

^{11〈}牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉,《解 放軍報》,2013年3月19日,版1。

¹² 王士彬、杜獻洲,〈習近平在解放軍代表團全體會議上強調,牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標,努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉,《解放軍報》,2013年3月12日,版1;同註11。

¹³ 陳津萍,〈習近平軍事戰略思想發展之研析〉,《軍事社會科學專刊》,第16期,2020年3月,頁11-13。

表1	共軍軍改前面臨的困境
1X I	六半半以川川畑川凹児

項次	項目	主 要	內	容
_	「聽黨指揮」 被弱化	●2000至2012年,習近平在中共中 江澤民的代言人,包括軍委副主 」的體制未被落實,導致「軍委 ●「軍隊非黨化、非政治化」和「 制造成長期性的影響,進而對政	三席徐才厚、郭伯雄等人把持, 主席負責制」落空。 「軍隊國家化」等觀點,對共軍	凸顯「以黨領軍
	「能打勝仗」 問題重重	●2012年,中共強調「共軍建設的件下局部戰爭的要求還不相適應。」(簡稱「 的要求還不相適應。」(簡稱「 ●習近平指出「領導管理體制不夠 不夠合理、政策制度相對滯後。 ●「五不會」:指揮員不會分析失 圖、不會擺兵佈陣、不會處置突	感,軍事能力與履行新世紀新階 兩個不相適應」) 向科學、聯合作戰指揮體制不夠 」 則斷形勢、不會定下作戰決心、	段我軍歷史使命]健全、力量結構
П	「作風優良」 屢受挑戰	●1998年起,時任軍委主席的江灣服務,給軍中留下腐敗的缺口。副主席徐才厚和郭伯雄爲最具指 ●《中國軍網》亦指陳,「長期以法、心中無法,以言代法、以權枉法,選擇性執法、運動式執法 意爲人民服務的共軍,面臨最大	,胡錦濤主政時期,貪腐情形更 精標性的案例。 以來,一些領導幹部法治意識比 權壓法,干預司法、徇私枉法, 去、變通式執法」。以上諸內容	戶嚴重,前軍委 之較淡薄,不屑學 利慾薰心、貪贓

資料來源:陳津萍,〈論習近平對共軍「監軍體系」調整組建之比較研究〉,《中共研究》,第52卷第6期,2018年12 月,頁7;軍委政治工作部,〈改革主題教育要點〉,《解放軍報》,2016年4月5日,版2;李志新、王曉 光,〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述〉,《西安政治學院學報》,第26卷第 2期,2013年4月,頁40-41;公方彬、侯昂好,〈習近平強軍思想論析〉,《前線》,2018年08月,頁4-8 ;同註12;〈堅持在法治軌道上,建設鞏固國防和強大軍隊〉,《解放軍報》,2014年11月11日,版A7; 侯永波,〈「十八大」以來,全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述〉,《中國軍網》,2017年8月1 日,http://www.81.cn/jwgz/2017-08/01/content_7698154.htm(檢索日期:2018年4月26日);王雪平,〈著 力破解指揮員「五個不會」問題〉,《解放軍報》,2019年6月18日,版7;本研究整理。

雄、徐才厚大搞陽奉陰違、結黨營私、賣官 鬻爵、拉幫結派等政治陰謀活動,給黨對軍 隊的絕對領導造成極大危害。14 2014年10 月30日至11月2日,中共召開「全軍政治工 作會議」, 15 除堅持共軍繼承「黨對軍隊的 絕對領導」傳統外,也藉此鞏固習近平的軍 權、貫徹整風精神,整肅軍隊中高階的貪瀆 行為,並研究解決實現中共黨在新形勢下的 「強軍目標」,提供政治保證等問題,¹⁶一

改掌權初期至「軍改」實施前,軍權與體制 所遭受到的困境,是習氏權力消長的重要分 野。

2015年11月24至26日,中共黨召開「中 央軍委改革工作會議」,其內涵就是「先改 指揮領導體制,再調力量規模結構,…,壓 茬推進。2020年前,在領導管理體制、聯合 作戰指揮體制上取得突破性進展。17 2016 年1月,共軍依「軍委管總、戰區主戰、軍

^{14〈}長城永固的「定海神針」―怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉,《解放軍報》,2017年6月30日,版7。

^{15〈}人民軍隊生命線的時代豐碑一全軍政治工作會議召開的前前後後〉,《解放軍報》,2014年12月1日,版1。

¹⁶ 潘進章,〈中共2014年「全軍政治工作會議」之探討〉,《國防雜誌》,第30卷第2期,2015年3月,頁45。

^{17「『}改革強軍』習主席領導推動『三場攻堅戰』」,2018年11月15日,<http://www.81.cn/xue-xi/2018-11/15/ content 9345907.htm> (檢索日期:2018年11月27日)

種主建 」之總原則, 18 對國防和軍隊實施 改革,強化權力向上集中的「軍委主席負 責制 _ ,向下形成幕僚分工的軍委職能機 關, 且透過修憲打破國家主席任期兩任的限 制,¹⁹形成無可挑戰的個人獨裁政權,突顯 有軍則有權的重要性。2017年10月18日, 中共領導人習近平於「十九大」政治報告指 出,要「確保2020年基本實現機械化,信 息化建設取得重大進展, 戰略能力有大的提 升」,以及軍隊要「同國家現代化進程相一 致,全面推進軍事理論現代化、軍隊組織形 態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代 化,力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代 化」、「本世紀中葉把人民軍隊全面建成世 界一流軍隊」。20 並明確中共國防和軍隊現 代化所須達成的三個戰略節點,2020、2035 、2050年,相距皆為15年,最終發展為世界 一流軍隊,擴大戰略影響力。

綜上內涵,近因所要表述的是,習近平在「軍改」的進程中,以漸進方式鞏固對軍權的掌握,凸顯其對國防和軍隊現代化建設的決心,落實在「強軍目標」的內涵上。2020年官方首次承認機械化、信息化已有所發展,證實延續了「三步走」戰略內涵,已逐漸實現,成為「建軍百年奮鬥目標」的基礎,進一步要求加快和智能化有序

融合發展、加快國防和軍隊建設的四個現代 化等目標,形塑共軍奮鬥方向。以上內容, 顯示其在國防和軍隊現代化建設的成果,並 藉此規劃了建軍百周年的藍圖,可視為習近 平尋求第三任期的政治資本,營造捨習其誰 的態勢,符合「槍桿子出政權」的鐵律。

二、中共建軍百年的提出與目的

前項中共「建軍百年奮鬥目標」的基礎,可從遠因與近因來觀察,彰顯其國防和軍隊現代化建設有其延續性,間接回應表1共軍所面臨的困境有所解決,意味著中共「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」是有進展與規範。實質上,就是「習近平強軍思想」的延伸,²¹主要內容涉及強軍使命、強軍目標、強軍之魂、強軍之要、強軍之基、強軍布局、強軍關鍵、強軍動力、強軍保障、強軍路徑(如表2)的基礎上,成為中共確保2027年建軍百年奮鬥目標朝現代化方向發展的初期依據。

2020年10月底,中共召開「第十九屆中央委員會第五次全體會議」,期間通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標的建議》中,首次出現「全面加強練兵備戰,提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力,確保2027年實現建軍百年奮鬥目標」的陳述,²²

^{18〈}中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉,《中國軍網》,2016年1月1日,(檢索日期: 2016年1月1日)

^{19《}中華人民共和國憲法》第79條, (2018年3月11日第十三屆全國人民代表大會第一次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正), 2018年3月22日, http://www.mod.gov.cn/regulatory/2018-03/22/content_4807615_8.htm (檢索日期: 2021年5月15日)

²⁰ 同註3。

²¹ 同註3;李悅,〈習近平強軍思想的理論要義〉,《求是網》,2018年8月9日,http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-08/09/content-4822147.htm (檢索日期: 2021年5月5日)

²² 同註1。

表2	「習近平強軍思想」	的主要內突
1×4	自担于理事心心!	川工女门行

項次	項目	內	意 涵
_	強軍 使命	明確強軍是實現中華民族偉大復興的戰略支撐。	●凸顯中共「建軍 百年奮鬥目標」
1.1	強軍 目標	建設聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。2020年基本實現機械化,信息化有重大進展,戰略能力有所提升。2035年基本實現國防和軍隊現代化,到2050年把共軍全面建成世界一流軍隊。	,依然以「習近 平強軍思想」指 導,掌握軍權。 ●中共所規劃的各
111	強軍 之魂	以絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠樹立共軍之魂。	戰略節點,爲強 軍目標的重要內
四	強軍 之要	明確共軍要準備打仗,聚焦能打仗、打勝仗,創新發展軍事戰略指導,構建現代化作戰體系。	容。 ●表2所揭示的薄 弱處,如「強軍
五	強軍 之基	明確作風優良是共軍鮮明特色和政治優勢,加強作風與紀律建設、正 風肅紀、反腐懲惡,永保共軍的性質、宗旨、本色。	之魂」、「強軍 之 基」等,仍為
汁	強軍 布局	明確強軍要堅持政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍,更加注 重聚焦實戰、創新驅動、體系建設、集約高效、軍民融合,全面提高 革命化現代化正規化水平。	中共建軍百年前 所必須面對的重 中之重。
七	強軍 關鍵	明確改革必須推進軍事理論、軍隊組織、軍事人員、武器裝備等現代化,建構中國特有的現代軍事力量體系與社會主義軍事制度。	
八	強軍 動力	明確以科技創新,統籌軍事理論、技術、組織、管理、文化等發展,作爲建設新型共軍的動力。	
九	強軍 保障	明確以中國特色軍事法治體系,作爲共軍現代化治軍方式的根本轉變,提高法治水平。	
+	強軍 路徑	以「軍民融合」戰略爲指引,建構全要素、多領域、高效益的發展格局,使共軍具有一體化的國家戰略體系和能力。	

資料來源:同註21;本研究整理。

表明未來6年對武裝力量現代化建設所作出 的部署,是繼共黨(2021年)、建政(2049 年)兩個一百年戰略規劃後,另一個百年奮 鬥目標。23 2021年7月是中共全面建成小康社 會的第一個百年期程節點,距離共軍建軍百 年(2027年)尚需6年時間,意味從2027年到 2035年,再到2050年國防和軍隊現代化「新 三步走」戰略安排藍圖的出現,表明其充實 國防和軍隊現代化的目標任務和發展步驟意 圖。²⁴ 中共將以建軍百年節點為刻度,標定

²³ 中共除提出「確保2027年實現建軍百年奮鬥目標」外,尚有「兩個一百年」,2021年實現第一個百年奮鬥 目標,全面建成小康社會。2049年實現第二個百年奮鬥目標,建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代 化強國。《中國共產黨章程(全文)》(中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改,2017年10月24日通 過),2011年1月7日,<http://www.12371.cn/special/zggcdzc/zggcdzcqw/>(檢索日期:2021年5月16日); 同註3。

^{24 2020}年,在中共領導人江澤民、胡錦濤任內,皆定為「三步走」戰略的第二步。但就時間點與實務面而言, 止於習近平任內,意味對政策內涵的延續性,諸如:國防預算的增長、機械化的實現與信息化有一個較大發 展,概有良好效果。換言之,習近平所提2027、2035、2050年,謂之「新三步走」戰略。〈堅定決心意志 埋頭苦幹實幹確保如期實現建軍一百年奮鬥目標〉,《解放軍報》,2021年8月1日,版1。

奮鬥目標、指明前進方向,藉以凝聚軍心、 鼓舞士氣、激勵鬥志,²⁵為實現武裝力量現 代化階段性目標任務提供引領,認為對「確 保二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標」有其 重要性。²⁶循此,梳理可觀察面向,藉以檢 視主要內涵,作為探析其戰略涵義的依據。

參、中共「建軍百年奮鬥目標」 之主要內涵

前項中共國防部所揭示「確保2027年實現建軍百年奮鬥目標」的內涵,實質上是對「十八大」以來有關武裝力量現代化建設的進一步落實,並顯現有效消弭薄弱處(如表1)的自信。依可觀察的範疇,國防預算已融入相關發展中,故歸納為三大面向,臚列如次:

一、中共「建軍百年奮鬥目標」的重點任務中共《人民日報》細緻的揭示共軍2027年的重點任務,包括:戰爭和戰略的創新指導、軍兵種和武警部隊加速轉型、新型軍事人才的教育、國防科技自主創新與原始創新的聚焦、武器裝備升級換代與智能化發展、國防和軍隊改革的深化、軍事管理改革(如表3)。以上任務,成為中共現階段至建軍百年期間,國防和軍隊現代化所要努力的方向。

因此,中共始終圍繞於軍隊是要打仗 的,各項工作和建設、各方面力量和資源都

要聚焦服務於軍事鬥爭準備,表明戰鬥力是 唯一的根本標準。其作法是加強各領域的備 戰工作,體現於實戰化軍事訓練,包括聯合 訓練、保障、運用。其重點是網路資訊體系 的聯合作戰能力、全域作戰能力的提高,確 保打得贏。²⁷ 因此,表3所揭示的重點任務, 更具多面性,以聯合作戰為核心,其實就是 表2內涵的具體化與延續。2021年7月30日, 習近平在政治局集體學習中,強調要確保如 期實現建軍一百年奮鬥目標,主要內容涉及 強化規劃權威性和執行力,要堅持以戰領 建,強化戰建統籌,做好軍事鬥爭準備,形 成戰、建、備一體推進。要推進科技自主研 發,加快關鍵核心技術攻關,加快戰略性、 前沿性、顛覆性技術發展,發揮科技創新的 戰略支撐作用。²⁸ 渠等,表明中共中央的權 力不容挑戰,戰、建、備要一體推進,是對 體系整合性建設的重視,故未來6年內的發 展,更值得研析關注。

二、中共要求加快國防和軍隊建設四個現代 化

2017年,習近平於「十九大」政治報告指出,國防和軍隊建設現代化要「同國家現代化進程相一致,全面推進軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化,力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化。²⁹」意味要同國家

²⁵ 國防大學習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心,〈為實現建軍百年奮鬥目標砥礪前行〉,《解放 軍報》,2020年12月14日,版7。

²⁶ 同註1、註2。

²⁷ 鐘新,〈深入學習貫徹黨的十九屆五中全會精神,確保實現建軍百年奮鬥目標〉,《人民日報》,2021年1 月25日,版9。

^{28〈}習近平在中共中央政治局第三十二次集體學習時,強調堅定決心意志 埋頭苦幹實幹確保如期實現建軍一百年奮鬥目標〉,《解放軍報》,2021年8月1日,版1。

²⁹ 同註3。

表3 中共建軍百年的重點任務

項次	項目	內
_	戰爭和戰略的 創新指導	●新時代的軍事戰略體系,是以新時代軍事戰略方針爲指引,貫徹國防和軍隊現代化發展戰略,藉以面向戰場、部隊、未來。 ●理論與實踐是雙向的閉環回路,理論是行動的先導,二者要有良性的互動。
	軍兵種和武警 部隊加速轉型	●建設現代化的軍兵種等部隊,要由數量規模型、人力密集型向品質效能型、科技密集型轉變,藉以構建精銳作戰力量爲主體的現代軍事力量體系。●加強新型安全領域的戰略預置,豐富戰略力量與選項,加重戰略砝碼,不斷開闢新軍事能力的增長。●加快新型作戰力量和手段建設,推進新機理、新技術、武器化、實戰化,大幅提高新域新質戰鬥力比重。
11	新型軍事人才 教育	 ●貫徹新時代軍事教育方針,培養德才兼備、專業化軍事人才。 ●完善三位一體的新型軍事人才培養體系,包括:以軍隊院校教育爲主管道、部隊訓練實戰爲平臺、軍事職業教育爲支撐。 ●人才以聯合作戰指揮、新型作戰力量、科技創新、戰略管理等爲重點,推動軍事人員素質全面升級、結構佈局整體優化。 ●統籌識才、聚才、育才、用才等創新,營造人盡其才的生態。 ●培育軍事職業比較優勢,最大限度集聚人才和智力資源。
四	國防科技向自 主與原始創新 聚焦	●科技領域圍繞顚覆和反顚覆、突襲和反突襲、抵消和反抵消的較量,表明科技是核心戰鬥力的重要組成部分。●以自主創新戰略爲基點,加強戰略規劃與創新體系及政策制度的佈局、建設、激勵,把科技創新帶動起來。●加強基礎研究和原始創新,增強科技認知力、創新力、運用力,突破關鍵核心技術,朝戰略性、前沿性、顚覆性技術發展,在軍事戰略制高點贏得先機。
五	武器裝備升級 換代與智能化 發展	●要統籌各軍兵種武器裝備發展、統籌進攻型和防禦型武器裝備發展,統籌主戰裝備、資訊系統、保障裝備發展,構建現代化的武器裝備體系。●加強高技術與新概念武器裝備建設,推進現役興新型武器裝備智能化改造和建設,使新一代主戰武器裝備加速研發列裝,邁入武器裝備現代化的世界行列。
六	國防和軍隊改 革的深化	●要構建中國特色社會主義軍事政策制度體系,必須鞏固拓展領導指揮體制等改革,把改革進行到底。●要完善機制、理順關係、提高效能,釋放改革整體效能,持續解放和發展戰鬥力與活力。●在戰鬥力生成的重要領域、關鍵環節改革創新,帶動軍隊發展模式和戰鬥力生成模式轉型變革。
七	軍事管理改革	●共軍以軍事管理爲戰略管理的樞紐,是高品質發展的關鍵。 ●軍事系統運行效能、國防資源使用效益、戰略素養提升,依循需求一規劃一預 算一執行一評估的戰略管理鏈路,提高專業化、精細化、科學化管理,把軍費 用在刀口上,推進治軍方式轉變。

資料來源:同註27;本研究整理。

現代化發展相協調,充分利用全社會優質資 源,加快國防和軍隊現代化,30成為其建設 的主要方向與濫觴,至今未曾改變。2020 年,中共所提「建軍百年奮鬥目標」,從

遠因與近因相關節點與內容分析中,其國防 和軍隊建設四個現代化,已有所基礎,故強 調要「加快」發展,使戰略能力有所提升, 其作法包含: 31 軍事理論現代化,如2020年

30 同註2。

底的《聯合作戰綱要》,就是對三軍聯合作戰法規理論的完善,強調中共未來隨著各軍種新型裝備、新編制的增加,相應戰略、戰術的指揮體系也會逐漸完善。軍隊組織形態現代化,未來共軍可能進一步發展太空部隊和網路、智能化作戰部隊。軍事人員現代化,以2021年所發布《現役軍官管理暫行條例》,讓人員的軍銜及職銜對等外,還要提升軍事人員的文化、科技素質及指揮、管理能力,並克服所有軍官未必都能完成初、中、高階的軍官培訓。其中,「武器裝備現代化」雖為四個現代化之末,但卻最具指標性,其它所涉及的理論是行動的先導、組織

形態是戰鬥力生成的依託、人是戰鬥力最活躍的因素等範疇,最終都將透過武器裝備展現其整體性的軍事能力,相關內容與意涵分析如表4,是前述「習近平強軍思想」(如表2)的進一步細化與再指導。

可見,這是中共目前最迫切需要持續發展的四個軍事現代化面向,「要以先進軍事理論引領軍事實踐,以先進組織形態解放和發展戰鬥力、解放和增強軍隊活力,以高素質專業化軍事人才方陣托舉強軍事業,以先進武器裝備體系提供強大物質技術支撐,這既是加快國防和軍隊現代化的內在要求,也是實現建軍百年奮鬥目標的基本路徑。32」

表4 中共國防和軍隊四個現代化的內容與意涵

		衣4 中共國防和軍隊四個現代化的內谷與息	ক্র
項次	項目	內	意
_	理論是行動的先導	●以創新戰爭和戰略指導,健全新時代軍事戰略體系, 發展先進作戰理論。 ●要求共軍緊跟戰爭形態與作戰方式變化,構建符合現 代戰爭規律的作戰理論體系。	●中共強調建軍百年奮鬥 目標的發展,以軍事理 論現代化爲首要,繼而 指導軍隊組織形態現代
	組織形態是 戰鬥力生成 的依託	●以國防和軍隊改革爲基礎,強化軍事管理方式,使軍兵種和武警部隊加速轉型,要擴大戰略力量和新域新質作戰力量建設,建構戰略威懾和聯合作戰體系。 ●加強武裝力量的聯合訓練、保障、運用,爲贏得戰爭主動權打下堅實基礎。	化、軍事人員與武器裝備現代化等。 ●組織形態現代化,是發揮人與武器整體優勢的倍增器。 ●強調軍事發展,從機械
=	人是戰鬥力 最活躍的因 素	●以三位一體的新型軍事人才培養體系為主,其對象包括:聯合作戰指揮人才與作戰力量人才、高層次與高水準的科技創新人才及戰略管理人才為重點。 ●以教育訓練德才兼備、專業化的新型軍事人才為主。	化的人機分離,到資訊 化的人機交互,再到智 能化的人機一體,人始 終是主導者。 ●武器裝備現代化,是軍
四	武器裝備是 軍事能力的 重要基礎	●以標準化、系列化、通用化,優化各軍兵種的武器裝備體系結構與發展,尤其是主戰裝備、資訊系統、保障裝備等為重點。 ●以國防科技自主創新、原始創新為重點,朝向戰略性、前沿性、顚覆性技術發展,以及武器裝備升級換代和智能化發展,形成更多的戰略選擇。	事能力表現的物質技術 基礎。 ●凸顯武器裝備發展,以 科技爲主導,是奪取戰 爭優勢的關鍵。

資料來源:〈中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二○三五年遠景目標的建議〉,《新華網》,2020年11月3日,http://cpc.people.com.cn/n1/2020/1103/c419242-31917562.html(檢索日期:2020年12月25日);國防大學習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心,版7;本研究整理。

³¹ 張國威,〈建軍百年目標未明 專家稱力拚裝備現代化〉,《旺報》,2021年3月4日,https://www.chinatimes.com/newspapers/20210304000090-260301?chdtv(檢索日期:2021年6月6日)

³² 同註2。

預判未來體系發展愈趨一致時,軍事現代化 的戰略能力,將更為明顯,影響力也就越加 多元與深遠。

三、中共要求國防和軍隊現代化的品質與效益

前述中共「建軍百年奮鬥目標」的分析中,遠因主要揭示江澤民主政時期開啟「 三步走戰略」的先河,其任內的國防白皮書 亦強調「中國堅持品質建軍、科技強軍、依 法治軍,實現軍隊由數量規模型向品質效能 型、由人力密集型向科技密集型轉變,培 養高素質軍事人才,加強武器裝備現代化建 設,全面提高軍隊戰鬥力。³³」據此,江氏 任內的裁軍,便成為主要的指標。1997年 9月,宣布裁軍50萬,軍隊總規模維持250 萬。³⁴2003年9月,再裁軍20萬,軍隊總規模 維持230萬,³⁵為其質重於量的具體事例,藉 以減少國防預算的沉重負擔。

時序推移,中共2015年底實施「軍改」至今,就其企圖而言,以建立世界一流軍隊、維護核與太空及網路空間重大領域利益、重塑領導指揮體制、建立聯合作戰指揮體制、裁軍30萬、調整作戰部隊編成(如表5),各項施政莫不圍繞品質第

表5 中共「軍改」目標與能力調整

項次	項目	內
_	建立世界一流 軍隊	●2020年,中共已基本實現機械化,信息化建設取得重大進展。 ●2035年,基本要實現國防和軍隊現代化。 ●2050年,把軍隊全面建成世界一流軍隊。
	維護核、太空、網路空間 領域利益	嚴格核武器安全管理,統籌天基信息資源的管理,加快網路空間力量建設。
111	重塑領導指揮體制	●按照「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則,四總部調整為軍委機關15個職能部門,成立陸軍領導機構。●成立戰略支援部隊。●二砲更名爲火箭軍。●成立聯勤保障部隊,構建中央軍委一軍種一部隊領導管理體系。
四	建立聯合作戰指揮體制	●健全軍委聯合作戰指揮機構,組建戰區聯合作戰指揮機構,形成平戰一體的聯合作戰指揮體系。●成立東部、南部、西部、北部、中部5個戰區,構建中央軍委一戰區一部隊的作戰指揮體系。
五.	裁軍	裁軍30萬,現役總員額減至200萬。
六	調整作戰部隊 編成	●陸軍原18個集團軍重組爲13個集團軍。實行軍—旅—營體制,減少指揮層級。 ●增加特種作戰、立體攻防、兩棲作戰、遠海防衛、戰略投送等新型作戰力量。

資料來源:《新時代的中國國防》白皮書(全文),2019年7月24日,(檢索日期:2021年5月21日);本研究整理。

³³ 中共國務院新聞辦公室,《2000年中國的國防》白皮書,2011年1月7日,(檢索日期:2021年5月21日)

³⁴ 同註33。

³⁵ 中共國務院新聞辦公室,《2004年中國的國防》白皮書,2011年1月6日,http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/06/content-4249947.htm (檢索日期:2021年5月21日)

一與效益優先上,據於展現軍事現代化的實際作為。中共國防部強調:「國防和軍隊現代化需求與可能的矛盾比較突出,需要把高品質發展放在首位,提高軍事系統運行效能和國防資源使用效益。³⁶」意味著,中共面臨安全形勢空前複雜嚴峻,經濟下滑壓力增大,³⁷要求國防和軍隊現代化品質第一與效益優先為首位,已成必然選擇,預判未來共軍武器裝備現代化會著手於品質與效益的建設,避免過往軍艦建造像「下餃子」般的作為,³⁸只求量的增長,忽略質的提升,為國防預算帶來龐大負擔。

肆、中共建軍百年之影響

前項中共「建軍百年奮鬥目標」之內涵 分析,依可觀察的面向,包括機械化、信息 化及智能化融合發展、國防和軍隊四個現代 化、國防和軍隊現代化品質與效益優先,據 以歸納其戰略涵義,同時也易於凸顯其薄弱 處,膽列如次:

一、中共營造國防預算增長的正當性

2019年,中共《新時代的中國國防》白皮書指出,2012年以來,國防預算的增長,主要用於適應經濟社會發展需要、加大武器裝備建設投入、深化國防和軍隊改革、保障實戰化訓練、保障多樣化軍事任務(如表6),藉此項目支出營造增長的正當性,企圖消弭「中國威脅論」的異聲。2021年,中共國防預算支出占整體政府總支出比例,從2020年的5.1%上升至2021年的5.4%。同樣,支出占中央政府預算的百分比從36.2%上升到38.7%,遠高於過去五年34.7%的平均水準。其中,和軍事活動有關的國防預算並未觸及,包括:中央軍委有關國防活動的開支、人民武裝警察部隊的預算、海岸警衛隊、中國航天計畫、軍工商業企業預算收入、國防

表6 中共2012年以來國防預算增長的原因

項次	項目	內
_	適應經濟社會發展 需要	提高和改善官兵生活福利待遇,落實軍隊人員工資收入定期增長機制,持續改善基層部隊工作、訓練和生活保障條件。
	加大武器裝備建設 投入	淘汰更新部分落後裝備,升級改造部分老舊裝備,研發採購航空母艦、作戰 飛機、導彈、主戰坦克等新式武器裝備。
三	深化國防和軍隊改革	以保障軍隊領導指揮體制、部隊規模結構和力量編成、軍事政策制度等重大改革爲重點。
四	保障實戰化訓練	以保障戰略訓練、戰區聯合訓練、軍兵種部隊訓練等,加強模擬化、網絡化、對抗性訓練條件建設。
五	保障多樣化軍事任 務	以保障國際維和、護航、人道主義救援、搶險救災等行動。

資料來源:《新時代的中國國防》白皮書(全文),2019年7月24日,<http://news.wenweipo.com/2019/07/24/IN1907240017.htm>(檢索日期:2021年5月21日);本研究整理。

³⁶ 同註2。

³⁷ 王傳寶,〈確保二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標〉《光明日報》,2020年11月19日,版11。

³⁸ 沈舟, 〈習近平降調門想掌軍權到2027?〉, 《大紀元》, 2020年10月31日, (檢索日期: 2021年5月23日)

動員基金、部分單位批准出售土地或超額糧 食、大學牛徵兵獎金和省級軍事基地運營成 本等方面,同樣被排除在官方預算之外。³⁹ 可見,中共所公布的國防預算項目,有其選 擇性,所以金額應遠遠超過其所公布的數倍 之多,表6中的各式機械化裝備,外加前述未 公布的預算,就是其不透明的事證。

影響所及,中共藉由國防預算的增長 繼續推動各項軍事能力,國防實力要同經濟 實力增長,經濟社會發展到什麼程度,國防 實力就要跟進到什麼程度。40涉及機械化、 信息化及智能化的融合發展,藉以改變地域 的軍事平衡,且可能尋求通過威脅或單方面 使用武力改變現狀。41 諸如:中共對我國進 行各種機艦的侵擾與挑釁,⁴²就是顯例。因 此,中共營造國防預算增長的正當性,短時 間可能有其說服力,但長期觀其行,可能就 與其說法背道而馳,經不起檢驗。

二、中共以建構機械化、信息化及智能化的 能力為目標

前項中共營造國防預算增長的正當 性, 攸關機械化、信息化及智能化融合發 展的物質基礎,並同世界軍事潮流的發展 息息相關。江澤民在「三步走戰略」的第 二步中,指出2010~2020年,隨著經濟 實力的增長和國防預算的相應增加,使國 防和軍隊現代化建設有一個較大發展的規 劃,並為後繼者所遵循,成為其國防和 軍隊現代化建設的藍圖。胡錦濤以此為基 礎,在其「三步走戰略」的第二步中,延 續以機械化為基礎,以信息化為主導, 廣泛運用信息技術成果,推進機械化及信 息化複合發展和有機融合。其意義表明機 械化是基礎是平台,信息化是重要軟體, 二者具有相輔相成的關係,有助戰力之提升。

時光荏苒,在前述的指導與發展上, 中共「建軍百年奮鬥目標」的主要內涵,其 要求目標是加快機械化、信息化及智能化有 序融合發展,表明共軍已經基本實現機械化 的能力。2020年11月,中共首次承認共軍已 經基本實現機械化,主要涉及重型機械化部 隊、輪式坦克(也稱「突擊砲」)、兩棲機械 化部隊、空降機械化部隊等類型(如表7) , 且信息化建設也已取得重大進展, 表明 2020年國防和軍隊建設的階段性戰略目標已 經達成。43 說明共軍在進入機械化的同時, 首支信息化部隊對裝備電腦、數據鏈通信的 坦克、智能化裝備為代表的信息化作戰元素 已融入很多,信息力成為至關重要的戰鬥 力,部隊反應時間、首發命中率、作戰效能 都是原先的數倍。44 換言之,共軍在機械化 的基礎與平台上,2027年可視為習近平評估

³⁹ Matthew P. Funaiole, Bonnie Chan, Brian Hart, "Understanding China's 2021 Defense Budget," CSIS, March 5, 2021, (檢索日期:2021年6月15日)

⁴⁰ 解放軍報評論員,〈實現富國和強軍相統一一三談認真學習貫徹黨的十九屆五中全會精神〉,版1。

⁴¹ 同註39。

⁴² 國防部,《中華民國110年四年期國防總檢討》(臺北:國防部,2021年3月),頁1。

⁴³ 郭媛丹,〈國防部首次證實:解放軍已經基本實現機械化,階段性戰略目標達成〉,《環球時報》,2020 年11月5日, http://baijiahao.baidu.com/s?id=1684478480876821670 (檢索日期: 2020年12月25日)

^{44〈}解放軍全面進入機械化時代〉,2020年12月10日, https://news.sina.com.cn/c/2020-12-10/doc-iiznezxs 6157185.shtml>(檢索日期:2020年12月25日)

表7 共軍邁入機械化的主要類型

項次	項目	內
_	重型 機械化部隊	以99A重型坦克、大口徑自走火砲、04式步兵戰車、履帶式機動防空系統等裝備 爲主。
	輪式甲車 (「突撃砲」)	共軍具有機械化部隊發展的主流內涵,已建構輪式步戰車等爲主的輕型裝甲部 隊。
Ξ	兩棲 機械化部隊	包括海軍陸戰隊和陸軍兩棲旅,主要裝備包括ZBD-05、ZBD-08兩棲裝甲戰車,可遂行兩棲登陸作戰。
四	空降 機械化部隊	共軍空降兵已具有重裝空投部隊的能力,體現於ZBD-03空降戰車等裝備。此外, 八輪高機動車也適合機降空降,且裝備各種武器,已進入到機械化時代。

資料來源:同註45;本研究整理。

「2035年,基本實現國防和軍隊現代化」的中間節點,及對軍隊發展的一個期望,最終將以信息化、智能化、聯合作戰為其今後6年的奮鬥目標,若能澈底實踐,將有助其部隊戰力與戰略能力的提升與發展,值得關注。

影響所及,凸顯三者的融合發展,有 其順序。換言之,在機械化、信息化的基礎 上,才能把建設重點轉向智能化。也就是 說,沒有機械化就沒有信息化,信息化建設 需要機械化提供物理實體,否則信息化的「 聯」就失去對象。如同軍隊沒有機械化的基 礎,就不能推進信息化,沒有機械化、信息 化一定的基礎,更不可能順利的推進智能 化一定的基礎,更不可能順利的推進智能 化。45 可見,中共凸顯機械化、信息化及智 能化有序的融合發展,最終要實現智能化戰 角度、無人作戰系統、智能化作戰(如表8) 的認識與作為,預判為2027年前所要實現的 百年奮鬥目標。可見,中共加快機械化信息 化智能化融合發展,凸顯這是其「武器裝備 現代化」的重要內涵。最終具有控制思想與控制行動的雙重能力,可以運用情報、監視與偵察,後勤,網路空間行動,信息操縱和深度偽造等活動中,⁴⁶ 凸顯其廣泛的使用性與融合的必然性。尤其在信息化和智能化融入於機械化中,整體發展趨勢、進程與影響性,值得關注。

三、提升捍衛主權與安全及其利益的戰略能力

中共「建軍百年奮鬥目標」的提出與主要內涵,首次揭露「全面加強練兵備戰,提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力。⁴⁷」實際運作上,主要透過國防預算的挹注下,涉及前述機械化、信息化及智能化融合發展、國防和軍隊建設四個現代化、國防和軍隊現代化的品質與效益,大幅度提升其戰略能力,欲形成以軍事為後盾的有力支撐。中共學者指出,依軍隊研發現狀及軌跡,共軍在2027年前,可能先完成一些重點武器裝備現代化,諸如:第3個航母戰

⁴⁵ 袁藝、郭永宏、白光煒,〈機械化資訊化智能化如何融合發展〉,《解放軍報》,2019年9月12日,版11。

⁴⁶ 鄒力,〈智能化作戰應「化」在哪裡〉,《解放軍報》,2019年1月24日,版7。

⁴⁷ 同註1。

表8	나 1 #7	□ 左口ムヒ バス	渾用重要概念
→ ∧	111 177 天小	' 25 8 5 11 1	1甲 田 男 州(元)

項次	項目	內
_	智能化	中共「智能化」技術朝向運用於國防和軍隊建設各方面,諸如網路攻防,就是以此技術,實現對指定網路的攻擊、資訊竊取等作為,且可根據對方攻擊,自動檢測漏洞、安裝補丁,實現網路動態自愈。
	智能化 建設	以「人工智慧」技術賦予信息化作戰體系自主性能力,與時俱進,向智能化方向建設 的過程。
=	作戰 角度	智能化涉及作戰各環結,包括情報處理、輔助決策、火力打擊、網路攻防、電子對抗等領域。
四	無人作	以「人工智慧」技術提升無人作戰系統的自主能力。例如在彈藥上配置必要的感測器和智能計算系統,使能自主感知、預測、規劃、決策,實現自身平臺與戰場C ⁴ ISR系統相結合,自主完成作戰任務。
五	智能化 作戰	以「人工智慧」技術滲透於作戰指揮、裝備、戰術等領域,從搜索目標、威脅評估、 鎖定摧毀、效果評估,在作戰中實現無人化。
六	智能化 戰爭	兩造雙方(作戰集團)以「人工智慧」技術支撐的武器平臺,取代人在戰場的拼殺。

資料來源:趙先剛,〈智能化不是簡單的無人化〉,《解放軍報》,2018年11月20日,版7;王莉,〈人工智能在軍事領域的滲透與應用思考〉,《科技導報》,2017年,頁15;同註45;沈壽林、張國寧,〈認識智能化作戰〉,《解放軍報》,2018年3月1日,版7;楊曉楠、馬明飛,〈讓人工智能成為提升國防實力的助推器〉,《解放軍報》,2018年7月11日,版10;劉嵩、王學智,〈新時代軍事智慧化發展的幾點思考〉,《國防科技》,2018年第3期,頁10-13;許和震主編,《作戰方式的革命性變化》,北京:解放軍出版社,2004年10月,頁282;本研究整理。

鬥群與艦載機、預警機的組建,巨浪-3型潛射洲際飛彈、096型戰略核潛艦、轟-20匿蹤戰略轟炸機、運-20加油機,屆時皆有可能已列裝。⁴⁸換言之,從2021年至其建軍百年(2027年)尚有6年時間,共軍在國防和軍隊現代化的指導上,重點武器裝備的發展,是勢在必行的,或許可能有諸多的限制因素,影響其戰略能力的提升,但仍不容小覷。

值得注意的是,當中共這些武器裝備 開始部署服役時,其自稱的「捍衛國家主 權、安全、發展利益的戰略能力」,將不斷 提升,表明中共未來不僅要維護好外在和平發展穩定的環境,可能也會增加海外用兵的機會,以維護日益增長的利益,⁴⁹ 取決其他國家是否尊重中共所認定的「核心利益」或「正當權益」。⁵⁰ 故其行為會更具主動性、主觀性、任意性,勢必衝擊到區域的和平與穩定。換言之,中共對外將更具決定性的影響力,有利其營造「不戰而屈人之兵」的態勢,且會隨著武器裝備現代化的發展,對我國防衛作戰將會形成更大的威懾能力,或是用兵的可能性將增高,殊值警惕。

⁴⁸ 同註31。

⁴⁹ 王若愚,〈解放軍建軍百年奮鬥目標有哪些亮點:這4個詞是關鍵〉,2020年11月4日,https://mil.news.sina.com.cn/china/2020-11-04/doc-iiznetkc9412207.shtml (檢索日期:2021年6月6日)

⁵⁰ Steve Tsang, "Uninterrupted Rise: China's Global Strategy According to Xi Jinping Thought," *The Asan Forum*, March 2/2021, https://theasanforum.org/uninterrupted-rise-chinas-global-strategy-according-to-xi-jinping-thought/ (檢索日期: 2021年6月15日)

伍、結 語

依相關文獻檢視,發現中共「建軍百年 奮鬥目標」,主要體現於中共營造國防預算 增長的正當性,企圖消弭「中國威脅論」的 異聲;凸顯建構機械化、信息化及智能化的 能力為目標,要求同國家現代化一致;提升 捍衛主權、安全及發展利益的戰略能力。渠 等,將使中共未來的行為更具主動性、主觀 性、隨意性,最終將繫之於習近平的主客觀 意志。

習近平若能在共軍成立一百周年時,能 夠消弭共軍指揮員「五個不會」的人才培育 問題(如表1項次二)時。其它機械化、信息 化及智能化融合發展、國防和軍隊建設四個 現代化、國防和軍隊現代化品質與效益優先 等奮鬥目標,自可水到渠成,外加健康狀況 許可, 且早已規劃共軍「2035年遠景目標」 (屆時雖已82歲),就更有理由繼續擔任一 把手的角色。據此,習氏所謂「全面加強練 兵備戰,提高捍衛國家主權、安全、發展利 益的戰略能力。」在2035年時,中共若已實 現國防和軍隊現代化,且有能力嚇阻美國的 干預時,對臺使用武力的程度就相對提高。 其中,「反介入/區域拒止」的建構,已為 美軍所關注,就是顯例。此外,未來我國在 防衛作戰中,可能面臨中共信息化及智能化 已融入重型機械化部隊、輪式甲車、兩棲機 械化部隊、空降機械化部隊(如表3)等類型 中,成為未來武力犯台的主戰裝備,且無人 化趨勢會更加明顯,故其軟硬體的整體性發 展,值得持續關注。

(收件:110年7月6日,接受:110年8月16日)

參考文獻

中文部分

事書

- 江澤民,2006。《江澤民文選》,卷2。北京:人民出版社。
- 江澤民,2006。《江澤民文選》,卷3。北京:人民出版社。
- 國防部,2021。《中華民國110年四年期國防 總檢討》。臺北:國防部。
- 許和震主編,2004。《作戰方式的革命性變化》。北京:解放軍出版社。

期刊

- 公方彬、侯昂妤,2018/8。〈習近平強軍思想論析〉,《前線》,頁4-8。
- 王莉,2017。〈人工智能在軍事領域的滲透 與應用思考〉,《科技導報》,頁15-19。
- 李志新、王曉光,2013/4。〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述」,《西安政治學院學報》,第 26卷第2期,頁40-41。
- 陳津萍,2018/12。〈論習近平對共軍「監軍 體系」調整組建之比較研究〉,《中共 研究》,第52卷第6期,頁1-17。
- 陳津萍,2020/3。〈習近平軍事戰略思想發展之研析〉,《軍事社會科學專刊》, 第16期,頁5-32。
- 陳津萍、莊國平,2021/6。〈解讀共軍2021年 修頒「政工條例」之戰略涵義〉,《空 軍學術雙月刊》,第682期,頁58-72。
- 劉嵩、王學智,2018/3。〈新時代軍事智慧 化發展的幾點思考〉,《國防科技》, 第3期,頁10-13。

- 潘進章,2015/3。〈中共2014年「全軍政治 工作會議」之探討〉,《國防雜誌》, 第30卷第2期,頁41-63。
- 顏曉峰,2013/6。〈深入領會強軍目標的科學內涵〉,《西安政治學院學報》,第 26卷第3期,頁12-15。

報紙

- 2012/10/18。〈深入貫徹主題主線 加緊完成雙重任務一十談認真學習貫徹黨的「十八大」精神〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/11。〈堅持在法治軌道上,建設鞏固 國防和強大軍隊〉,《解放軍報》,版7。
- 2014/12/1。〈人民軍隊生命線的時代豐碑— 全軍政治工作會議召開的前前後後〉, 《解放軍報》,版1。
- 2017/6/30。〈長城永固的「定海神針」一怎 麼看維護和貫徹軍委主席負責〉,《解 放軍報》,版7。
- 2017/10/29。《中國共產黨章程》第23條, (中國共產黨第十九次全國代表大會部 分修改,2017年10月24日通過)《解放 軍報》,版1。
- 2020/12/27。《中華人民共和國國防法》第 16條(2020年12月26日第十三屆全國人 民代表大會常務委員會第二十四次會議 修訂)《解放軍報》,版1。
- 2021/2/20。〈開創新時代軍隊政治工作新局面一中央軍委政治工作部領導就新修訂的《軍隊政治工作條例》答記者問〉,《解放軍報》,版1。
- 2021/8/1。〈習近平在中共中央政治局第三十二次集體學習時,強調堅定決心意志

- 埋頭苦幹實幹確保如期實現建軍一百 年奮鬥目標〉,《解放軍報》,版1。
- 王士彬、杜獻洲,2013/3/12。〈習近平在解 放軍代表團全體會議上強調,牢牢把握 黨在新形勢下的強軍目標,努力建設一 支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍 隊〉,《解放軍報》,版1。
- 王雪平,2019/6/18。〈著力破解指揮員「五個不會」問題〉,《解放軍報》,版7。
- 王傳寶,2020/11/19。〈確保二○二七年實 現建軍百年奮鬥目標〉,《光明日報》 ,版11。
- 任國強,2020/11/27。〈就如何理解確保二 ○二七年實現建軍百年奮鬥目標、文職 人員招考工作進展等〉,《解放軍報》 ,版4。
- 沈壽林、張國寧,2018/3/1。〈認識智能化作 戰〉,《解放軍報》,版7。
- 軍委政治工作部,2016/4/5。〈改革主題教育 要點〉,《解放軍報》,版2。
- 袁藝、郭永宏、白光煒,2019/9/12。〈機械 化資訊化智能化如何融合發展〉,《解 放軍報》,版11。
- 國防大學習近平新時代中國特色社會主義思想研究中心,2020/12/14。〈為實現建軍百年奮鬥目標砥礪前行〉,《解放軍報》,版7。
- 習近平,2017/10/28。〈決勝全面建成小康 社會,奪取新時代中國特色社會主義偉 大勝利〉,《解放軍報》,版1。
- 楊曉楠、馬明飛,2018/7/11。〈讓人工智能 成為提升國防實力的助推器〉,《解放 軍報》,版10。
- 解放軍報評論員,2013/3/19。〈牢牢把握黨 在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹

- 習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉,《解放軍報》,版1。
- 解放軍報評論員,2020/11/2。〈實現富國和 強軍相統一一三談認真學習貫徹黨的十 九屆五中全會精神〉,《解放軍報》, 版1。
- 鄒力,2019/1/24。〈智能化作戰應「化」在 哪裡〉,《解放軍報》,版7。
- 趙先剛,2018/11/20。〈智能化不是簡單的無人化〉,《解放軍報》,版7。
- 鐘新,2021/1/25。〈深入學習貫徹黨的十九 屆五中全會精神,確保實現建軍百年奮 鬥目標〉,《人民日報》,版9。

網際網路

- 〈長期計劃〉,《MBA智庫·百科》 ,<https://wiki.mbalib.com/zh-tw/%E9% 95%BF%E6%9C%9F%E8%AE%A1%E5 %88%92>。
- 2011/1/7。《中國共產黨章程(全文)》 (中國共產黨第十九次全國代表大會 部分修改,2017年10月24日通過) ,<http://www.12371.cn/special/zggcdzc/ zggcdzcqw/>。
- 2016/1/1。〈中央軍委關於深化國防和軍隊 改革的意見〉,《中國軍網》,<http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_ 6839904.htm>。
- 2018/3/22。《中華人民共和國憲法》第79 條,(2018年3月11日第十三屆全國人 民代表大會第一次會議通過的《中華人 民共和國憲法修正案》修正),<http:// www.mod.gov.cn/regulatory/2018-03/22/ content 4807615 8.htm>。
- 2018/11/15。〈「改革強軍」 習主席領導推

- 動「三場攻堅戰」〉, <http://www.81. cn/xue-xi/2018-11/15/content 9345907. htm> •
- 2019/3/20。〈針對黨建工作中「七個弱化」 問題,軍媒重磅發聲〉,《軍隊黨的 生活》, <http://www.81.cn/theory/2019 -03/20/content 9453994.htm> •
- 2020/10/10。〈解放軍全面進入機械化時代〉 , https://news.sina.com.cn/c/2020-12-10/ doc-iiznezxs6157185.shtml> •
- 2020/11/3。〈中共中央關於制定國民經濟和 社會發展第十四個五年規劃和二〇三 五年遠景目標的建議〉,《新華網》 , http://cpc.people.com.cn/n1/2020/1103/ c419242-31917562.html> °
- 2020/11/29。〈中國共產黨第十九屆中央委員 會第五次全體會議公報〉、《新華社》 , <http://www.81.cn/big5/sydbt/2020-10/29/content_9927362.htm> •
- 中共國務院新聞辦公室,2006/12。《2006 年中國的國防》白皮書, <http://big5. xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet. com/mil/2006-12/29/content 5546516. htm> °
- 中共國務院新聞辦公室,2009/1。《2008年 中國的國防》白皮書, <http://big5.gov. cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2009-01/20/ content 1210075.htm> °
- 中共國務院新聞辦公室,2011/3。《2010 年中國的國防》白皮書,2011年3 月,http://www.mod.gov.cn/regulatory/ 2011-03/31/content 4617810.htm> •
- 中共國務院新聞辦公室,2011/1。《2000 年中國的國防》白皮書, <http://www. mod.gov.cn/affair/2011-01/07/content

- 4249945.htm> °
- 中共國務院新聞辦公室,2011/1。《2004 年中國的國防》白皮書, <http://www. mod.gov.cn/affair/2011-01/06/content 4249947.htm> •
- 中共國務院新聞辦公室,2019/7。《新時代 的中國國防》白皮書(全文),<http:// news.wenweipo.com/2019/ 07/24/ IN1907240017.htm> •
- 王若愚,2020/11。〈解放軍建軍百年奮鬥 目標有哪些亮點:這4個詞是關鍵〉 , <https://mil.news.sina.com.cn/china/</pre> 2020-11-04/doc-iiznctkc9412207.shtml> •
- 李悅,2018/8。〈習近平強軍思想的理論要 義〉,《求是網》,<http://www.mod. gov.cn/big5/jmsd/2018-08/09/content 4822147.htm> °
- 沈舟,2020/10。〈習沂平降調門想掌軍權到 2027? 〉,《大紀元》, <https://www. epochtimes.com/b5/20/10/31/n12516202. htm> °
- 侯永波,2017/8/1。〈「十八大」以來,全 軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜 述〉,《中國軍網》,<http://www.81. cn/jwgz/2017-08/01/content 7698154. htm> •
- 胡錦濤,2012/11。〈加快推進國防和軍隊 現代化〉,《堅定不移沿著中國特色社 會主義道路前進,為全面建成小康社會 而奮鬥》, <http://chn.chinamil.com.cn/ jwjj/2012-11/08/content 5087895.htm> •
- 張國威,2021/3。〈建軍百年目標未明 專家稱力拚裝備現代化〉,《旺報》 , https://www.chinatimes.com/newspap ers/20210304000090-260301? chdtv> °

郭媛丹,2020/11。〈國防部首次證實: 解放軍已經基本實現機械化,階 段性戰略目標達成〉,《環球時 報》, <http://baijiahao.baidu.com/ s?id=1684478480876821670> °

外文部分

官方文件

2021/3/16. "Army Multi-Domain Transformation Ready to Win in Competition and Conflict," Headquarters, Department of the Army.

網際網路

Funaiole, Matthew P., Chan, Bonnie, Hart, Brian, 2021. "Understanding China's 2021 Defense Budget," CSIS, CSIS, https://www.csis. org/analysis/understanding-chinas-2021defense-budget#>.

Tsang, Steve, 2021/3/2. "Uninterrupted Rise: China's Global Strategy According to Xi Jinping Thought," The Asan Forum, https://theasanforum.org/uninterrupted- rise-chinas-global-strategy-according-toxi-jinping-thought/>.