從軍費指標觀察 我國與主要鄰國近況

楊育誠 · 潘 政 陸軍副組長 · 主計局參謀

摘 要

作戰啟動須完成各項軍事整備,多數軍事 整備係藉由軍費轉換而來,軍費變動可說是戰 争領先指標之一,基此,本文透過指標方式, 觀察近15年(2006-2020年) 我國與8個主要鄰 國軍費變動情形,勾勒各國投入國防近況,期 助國人提升全民國防意識。分析主要結論發現 近15年間我國與鄰國軍費總合呈現逐年成長走 勢,預判近期下降機率低;我國軍費與鄰國相 較,具「規模"中"」、「占GDP比例"中"」、 「占政府支出比例"高"」、「國民負擔軍費"高 "」等特性,意謂從財政及國民負擔國防等角 度,我國負擔程度現相對較多數鄰國高,軍費 成長力度有限,與我國相似鄰國爲南韓及新加 坡。中國大陸在指標表現上,除軍費規模外, 其他指標相對於鄰國均在中等程度以下,意涵 該國軍費相較鄰國尚有增長空間,保持逐年成 長可能性高,對我國及鄰國而言,來自該國軍 事威脅勢將逐年增強。

關鍵詞:軍費指標、軍費、國民負擔軍費、國 民生產毛額

壹、背景及目的

瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所(Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI)所 發布2020年鑑中指出,儘管新冠(Covid-19)疫情對各國經濟帶來負面衝擊,但全球軍費(Military Expenditure)逆勢走升 2.6%,來到近 2兆美元(SIPRI,2021)。另英國國際戰略研究所(International Institute for Strategic Studies, IISS)於2021年軍力平衡(Military Balance)表示,未來即使在疫情等影響下,亞洲地區經濟前景仍比世界其他地區樂觀,此經濟實力將使可自由支配預算增加,進而用於支援軍費上升所用(IISS,2021)。

從軍力排名上,依全球軍力(Global Firepower)網站發布2021年軍力排名中,名列前位國家仍為美國(America)、中國大陸(China)、俄羅斯(Russia)等軍事強國,我國位列於21位(Global Firepower,2021)。值得關注的是,在東亞地區國家中,中國大陸、日本(Japan)及南韓(South Korea)等我鄰國,均位列軍力排名前10位內。可想此區

如發生軍事衝突,對周遭鄰國或多或少勢將造成影響。尤以我國位處印太地區第一島鏈位置及海上交通樞紐,地緣戰略位置相對重要(國防部,2021),而更有經濟學人(The Economist)在期刊封面指出我國是世界最危險地方(聯合新聞網,2021)。

孫子兵法作戰篇:「凡用兵之法,馳車千駟,華車千乘,帶甲十萬,千里饋糧。則內外之費,賓客之用,然後十萬之師舉矣」。意涵作戰之啓動,須完成相關軍事整備,而大部分軍事整備係由軍費轉換而來,換言之,軍費是戰爭的領先指標之一,就如同股價指數對於國家經濟景氣。本文將軍費資料簡化,採以指標方式,分析近15年(2006-2020年)我國與鄰國軍費變動情形,勾勒各國投入國防近況,期助國人瞭解我國防處境,提升全民國防意識。

貳、觀察鄰國選定

考量我國地緣位置、軍費資料正確性及

可比較性等因素,採用3階段刪去法,以瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所公布2020年軍費數據爲基礎,進以選定觀察之鄰國。首先是地緣位置,我國屬海島國家無與任何國家相接攘,位處東亞地區南端,鄰近東南亞地區,故選擇以東亞及東南亞等2地區之國家爲原則(如表1);再者,軍費數據之正確性及完整性將影響分析結果,故刪除軍費資料高度不確定(含無資料)國家,即北韓(North Korea)、柬埔寨(Cambodia)、寮國(Laos)、緬甸(Myanmar)、越南(Viet Nam)等5國;最後,考量具與我國比較之必要性,如軍費規模明顯較我國小,在比較上參考價值有限,進而刪除蒙古(Mongolia)、汶萊(Brunei)、東帝汶(Timor-Leste)等3國。

經由3階段刪去法後,觀察鄰國選定計東亞 地區中國大陸、日本及南韓等3國,東南亞地區 爲印尼(Indonesia)、馬來西亞(Malaysia)、 菲律賓(Philippines)、新加坡(Singapore)及 泰國(Thailand)等5國,合計8鄰國。

	表1 我國主要鄰國選定					
地 區	2020年軍費(百萬美元)	主要鄰國選定(V表示選定)				
東亞 (East Asia)						
中國大陸(China)	252,304.2	V				
日本 (Japan)	49,148.6	V				
北韓(North Korea)		X (無資料)				
南韓(South Korea)	45,735.4	V				
蒙古 (Mongolia)	112.2	X (軍費規模相對低)				
<u>中華民國(Taiwan)</u>	<u>12,154.5</u>					
東南亞(South-East Asia)						
汶萊 (Brunei)	436.5	X (軍費規模相對低)				
柬埔寨(Cambodia)	647.0	X (資料高度不確定性)				
印尼(Indonesia)	9,395.5	V				
寮國(Laos)		X (無資料)				

É	Ξ
Ē	t
3	į
Ŧ	ij
•	_

地 區	2020年軍費(百萬美元)	主要鄰國選定(V表示選定)
馬來西亞(Malaysia)	3,807.7	V
緬甸 (Myanmar)	2,445.8	X (資料高度不確定性)
菲律賓(Philippines)	3,732.7	V
新加坡 (Singapore)	10,855.6	V
泰國(Thailand)	7,340.2	V
東帝汶(Timor-Leste)	38.5	X (軍費規模相對低)
越南(Viet Nam)		X (無資料)

資料來源:SIPRI資料庫,2021年4月。 註:".."表示無數據。

參、軍費指標及資料來源

本文使用之軍費指標及資料來源,說明如 次:

一、軍費指標(Indicator of Military Expenditure)

軍費的定義依機構或出處計算基礎不盡一致(劉立倫,2000),本文採用軍費數據係來自瑞典國際和平研究所(SIPRI),其對軍費定義指投入在三軍部隊及維和武力(The armed forces, including peacekeeping forces)、國防及其他政府機構之國防計畫執行(Defence ministries and other government agencies engaged

in defence projects)、民兵部隊訓練及軍事行動(Paramilitary forces, when judged to be trained and equipped for military operations)及軍事太空活動(Military space activities)等4項之所有經常及資本費用(Current and capital expenditure)(SIPRI, 2021)。

指標(Indicator)是反映事情或事件特性的有效方式之一,為瞭解我鄰國軍費支用近況,除以軍費規模為當然之指標外,並輔以國內生產毛額(Gross Domestic Product,GDP)、政府支出及國家人口數等3數據,採用軍費規模、軍費占國內生產毛額比例、軍費占政府支出比例及國民負擔軍費等4項指標,各指標計算公式及說明如表2。

表2 軍費指標說明

公式及説明

,	軍	費	規	模	代表國家所投入國防事務之規模,軍費平均規模代表某時期內國家軍費支出規模,計算方式爲平均數。
	軍比	費占		P 例	國內生產毛額(Gross Domestic Product,GDP)是指一特定時間內,本國國民或外國國民生產的最終財貨與勞務的總值,計算方式爲「消費+投資+政府支出+淨出口」;此指標計算方式爲軍費除以國內生產毛額,用以衡量國防支出占國家經濟發展規模支出比例。
	雷	患 l	· 14	应	衡县对应时力料阅除去块力度。 计管文式 8 雷弗 1 以 2 级 对 应 时 对 去 山

軍 費 占 政 府 衡量政府財力對國防支持力度,計算方式爲軍費除以各級政府財政支出支 出 比 例 (Government Spending)總合。

國民負擔軍費衡量國防發展的社會承受能力,計算方式爲軍費除以國家人口數。

資料來源:軍費支出、國內生產毛額政府、財政支出、國家人口數等名詞整理自SIPRI資料庫。

二、資料來源

軍費分析研究中,其軍費資料可靠性及完整性是非常重要的,有鑑於瑞典國際和平研究所(SIPRI)蒐整來源爲各國官方公布資料或自行調查蒐整,計算標準一致,具國際公信力,故以該網站公布軍費資料庫爲資料來源,下載時間爲2021年4月30日。

肆、軍費指標分析

本文以動態(2006-2020年)及靜態(2020年)等2種資料角度,觀察「軍費規模」等4項軍費指標,分析結果說明分述如次:

一、軍費規模

─近15年我國與鄰國軍費總合呈現逐年成長 走勢,近期下降可能低

觀察近15年我國與主要鄰國軍費總合 走勢(如圖1及表3),發現前期(2006-2010年)平均約201億美元,於後期(20162020年)時上升至399億美元,期間增幅達98%,近乎增加1倍,其中東亞地區鄰國平均軍費規模(622億美元)明顯較東南亞地區(55億美元)大,增長速度亦較快(如圖1)。在未來地區經濟發展趨勢下,預估未來我國與鄰國軍費總合仍呈現增加走勢,下降可能性低。

從各鄰國角度觀察軍費支出走勢(表 3),除日本無明顯增加及馬來西亞微幅 下降外,餘中國大陸等6鄰國軍費增幅均 達20%以上,意謂多數鄰國在近15年間國 防支出均呈現明顯增長情事。在增長速度 上,尤以中國大陸此國爲最,前、後期比 較增幅達187%,換言之,其所帶給其鄰 國的軍事威脅感最爲顯著;其次是印尼, 前、後期增幅亦達146%。再者,以各鄰國 平均軍費規模而論,中國大陸、日本及南 韓等3國長期間平均軍費規模均達300億美 元以上,明顯較我國與其他鄰國大,顯見 此3國爲我鄰國中之軍事強國。

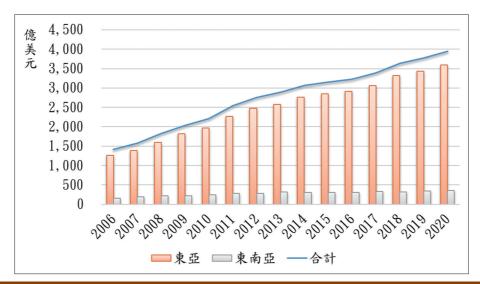


圖1 近15年(2006至2020年) 我國與鄰國軍費總合

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

		表3 我國	與主要鄰國軍費敘記	並統計	
地域	國家	前期平均軍費 (億美元)	後期平均軍費 (億美元)	前後期増幅(%)	年平均值 (億美元)
整體 (東亞及東南亞)	201	399	98%	307
東亞		402	816	103%	622
	中國大陸	789	2,268	187%	1,561
	日本	469	470	0%	486
	南韓	263	418	58%	341
	中華民國	86	108	25%	98
東南	亞	41	66	60%	55
	印尼	34	84	146%	63
	馬來西亞	39	37	-4%	41
	菲律賓	21	35	67%	29
	新加坡	71	104	47%	89
	泰國	40	67	67%	55

資料來源: SIPRI資料庫; 本研究整理。 註:前期指2006-2010年; 後期指2016-2020年。

二2020年我主要鄰國軍費規模,以中國大陸 最高

比較2020年我國與各鄰國軍費占軍費 總合比例(如圖2),以中國大陸軍費占 比最高(占64%),超過半數,表示該國 軍費規模(2,523億美元)超過我國與鄰國等8國之軍費總合,是我鄰國中第1大軍事強國,其次是日本及南韓等2國(均占比12%),我國(122億美元)僅約占軍費總合3%。

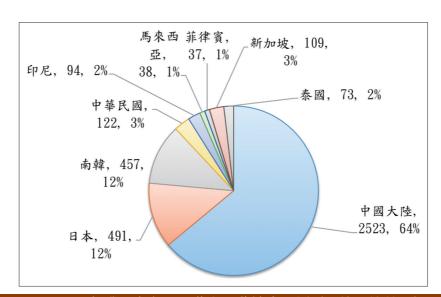


圖2 2020年我國與鄰國軍費占軍費總合比例(單位:億美元)

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

以2020年我國軍費規模爲比較基準(如圖3),我國軍費規模在東亞鄰國中屬最小,低於中國大陸等3國,相差倍數尤以中國大陸爲最,約20.8倍;再與東南亞地區鄰國相較,發現該地區所有鄰國軍費規模均較我國低,其中以新加坡與印尼等2鄰國軍費規模近似我國,分別約爲我國軍費的0.9倍及0.8倍。本文運用第1及第3四分位數,將我國與鄰國軍費規模區分爲大、

中、小等3規模群,以瞭解各國間軍費相對特性 (如表4)。經分群後,大規模群內計中國大陸 等3國,此群軍費規模平均1,157億美元,明顯較 其他2群大;中規模群計包含我國及新加坡等3 鄰國,群內平均軍費約99億美元;第3群則是小 規模群,群內計有馬來西亞等2國,平均軍費約 38億美元,相較其他兩群小。

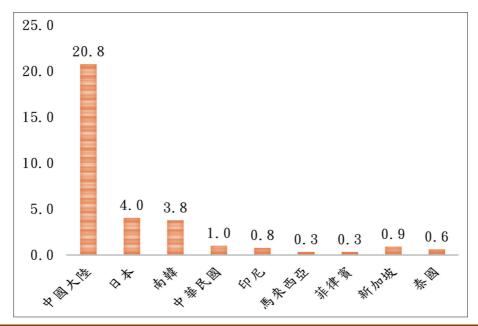


圖3 2020年軍費倍數一以中華民國為基礎

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

表4 2020年我國與主要鄰國軍費一依四分位數分群

群別 (國家數)	平均軍費 (億美元)	國家
大規模(3)	1,157	中國大陸、南韓、日本
中規模(4)	99	中華民國、新加坡、泰國、印尼
小規模(2)	38	馬來西亞、菲律賓

資料來源: SIPRI資料庫; 本研究整理。

註:以四分位數分群,小於(或等於)第1四分位數(73億美元)爲小規模,大於(或等於)第3四分位數(457億美元)爲 大規模,餘爲中規模。

二、軍費占GDP比例

─近15年我國與主要鄰國總軍費占GDP比例增加,主因是東亞地區

以整體軍費占GDP比例而言(如圖4及表5),前期(2006-2010年)平均比例為1.47%,後期成長至1.58%,15年間平均占比為1.53%,其中東亞地區平均占比,前、

後期間增加0.15%,東南亞地區占比則是減少0.18%,綜合而言,近15年間我國與鄰國整體軍費占GDP比例呈現增加情事,增加主因係來自東亞地區。

分別觀察各鄰國軍費占GDP比例(如表5),日本、南韓及印尼等3國前、後期平均占比呈現增加情形,意涵渠等鄰國之軍費成長速度快於經濟成長,尤以印尼此國增加比例(0.18%)最高;餘中國大陸等5國均呈現減少情事,顯示經濟成長

速度快於軍費成長,尤以新加坡減少占比 (-0.74%)最大。以各國年平均占比而 言,新加坡平均占比最高(3.27%),顯示 該國於長期經濟發展支出中,用於國防占 比是各國中最高,其次是南韓(年平均占 比2.53%),我國(年平均占比1.96%)則 位列第3位,餘中國大陸等6鄰國占比均較 我國低。其中軍事強國日本年平均占比僅 0.95%,係因該國和平憲法限制軍費支出所 致。

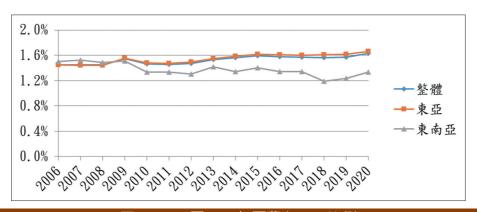


圖4 2006至2020年軍費占GDP比例

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

	表5 軍費占GDP比例敘述統計						
地域	國家	前期平均占比	後期平均占比	前、後期增減%	年平均占比		
整體		1.47%	1.58%	+0.11%	1.53%		
東亞	•	1.47%	1.62%	+0.15%	1.55%		
	中國大陸	1.79%	1.75%	-0.04%	1.75%		
	日本	0.94%	0.95%	0.01%	0.95%		
	南韓	2.50%	2.58%	0.08%	2.53%		
	中華民國	2.10%	1.82%	-0.27%	1.96%		
東南	亞	1.47%	1.29%	-0.18%	1.37%		
	印尼	0.63%	0.81%	0.18%	0.74%		
	馬來西亞	1.83%	1.12%	-0.71%	1.48%		
	菲律賓	1.25%	1.01%	-0.24%	1.12%		
	新加坡	3.73%	3.00%	-0.74%	3.27%		
	泰國	1.43%	1.40%	-0.03%	1.42%		

資料來源:SIPRI資料庫;本研究整理。

註:前期指2006-2010年;後期指2016-2020年。

二2020年我主要鄰國軍費占GDP比例,以新加坡最高

觀察2020年我國與各鄰國軍費占GDP 比例(如圖5),在東亞地區中,以南韓 最高(占比2.85%),日本最低(占比 1.00%),我國則與中國大陸在占比上相 似,分別爲1.92%及1.75%。另我國與東南 亞鄰國相較,除新加坡(占比3.2%)明顯 較我國高外,餘泰國等4國均較我國低,值 得一提的是,印尼占比僅0.86%,意謂該國 在國防支出占經濟發展比重,相較其他各 國低。 將各國軍費占GDP比例運用第1及第 3四分位數加以分群,區分高、中及低等3 支出群(表6)。在高支出群國家中,計有 新加坡及南韓等2鄰國,群內平均占比高 達3.02%,明顯高於中及低等2類支出群; 中支出群中,此群包含國家數最多,計有 我國及中國大陸等4鄰國,群內平均占比 約1.46%;另低支出群計有日本及印尼等2 國,平均占比僅0.93%,此群內國家在國防 支出占國家經濟發展比重上,明顯低於其 他兩群。



圖5 2020年我與鄰國軍費占GDP比例

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

表6 2020年軍費占GDP比例一以四分位數分群

群別 (國家數)	平均比例	國家
高支出 (2)	3.02%	新加坡、南韓
中支出 (5)	1.46%	中華民國、中國大陸、泰國、菲律 賓、馬來西亞
低支出 (2)	0.93%	日本、印尼

資料來源: SIPRI資料庫; 本研究整理。

註:以四分位數分群,小於(或等於)第1四分位數 (1.01%) 列爲低支出,大於(或等於) 第3四分位數 (1.92%) 列爲高支出,餘列爲中支出。

三、軍費占政府支出比例

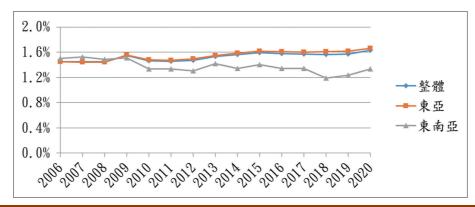
─近15年我國與鄰國之軍費占政府支出比例呈現下降走勢

以近15年整體平均軍費占政府支出比例而言(如圖6及表7),後期平均比例 4.90%,較前期減少0.51%,呈現微幅下降情事,且無論東亞或東南亞地區均同樣

呈現下降走勢,顯示我國與鄰國軍費總合 成長速度略低於國家財政預算規模增加速 度。以近15年平均軍費占政府支出占比而 言,整體年平均占比約5.14%,其中東南亞 地區年平均占比(7.15%)較東亞地區占比 (4.98%) 高,意涵從國家財政角度,東南 亞鄰國在支持國防力度上相對較東亞鄰國 負擔大。

另區分各國觀察(如表7),前、後期

年平均軍費占政府支出比例,除僅印尼乙 國呈現增加外,餘我國及中國大陸等7個 鄰國均呈現下降情形,顯示多數國家財政 預算規模增加速度較軍費快,尤以新加坡 爲最(減少12.14%);以各國平均軍費占 政府支出比例角度,以新加坡最高(占比 25.54%),南韓(占比12.43%)次之,我 國占比約10.26%,與南韓相似。



2006至2020年軍費占政府支出比例

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

表7 軍費占政府支出比例敘述統計

地域	國家	前期年平均占比	後期年平均占比	前、後期増減	年平.
整體		5.41%	4.90%	-0.51%	

地域	國家	前期年平均占比	後期年平均占比	前、後期增減	年平均值
整體		5.41%	4.90%	-0.51%	5.14%
東亞		5.21%	4.77%	-0.44%	4.98%
	中國大陸	8.37%	5.13%	-3.23%	6.48%
	日本	2.59%	2.41%	-0.18%	2.49%
	南韓	12.58%	11.97%	-0.60%	12.43%
	中華民國	10.42%	10.09%	-0.33%	10.26%
東南	亞	7.67%	6.68%	-0.98%	7.15%
	印尼	3.47%	4.79%	1.32%	4.19%
	馬來西亞	6.70%	4.78%	-1.92%	5.67%
	菲律賓	6.72%	4.87%	-1.86%	5.97%
	新加坡	30.74%	18.60%	-12.14%	25.54%
	泰國	7.11%	6.30%	-0.80%	6.66%

資料來源: SIPRI資料庫; 本研究整理。

註:前期指2006-2010年;後期指2016-2020年。

二2020年我主要鄰國軍費占政府支出比例, 以新加坡最高

以靜態數據角度觀之,2020年我國與各鄰國軍費占政府支出比例(如圖7),以新加坡占比(11.30%)最高,顯示目前各鄰國中,該國財政支持國防之力度相對其他國大,第2位是南韓,占比爲10.87%,我國則排第3高(占比9.75%)。值得注意的是,中國大陸及日本等2軍事強國在占比上,未有相對高於其他國家情形,顯示此2強國在國家財政上,對國防相對其他

鄰國仍有成長空間,尤其是日本,占比僅 2.07%。

另運用第1及第3四分位數依軍費占政府支出比例區分高、中及低等負擔群(如表8),其中財政上高負擔群計新加坡等3國,群內平均軍費占政府支出比例高達10.64%,我國位在此群;中負擔群計有泰國等4個鄰國,包含軍事強國中國大陸,平均支出比例約4.80%;另低負擔群計有菲律賓及日本等2國,群內平均占比僅3.04%,較其他2群比例低。

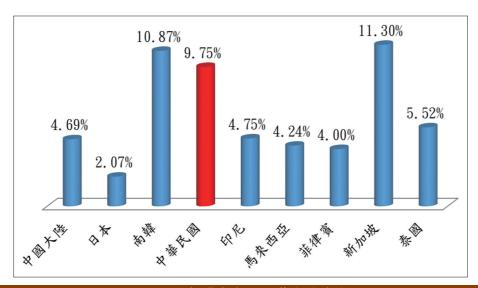


圖7 2020年我與鄰國軍曹占政府支出

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

表8 2020年軍費占政府支出一以四分位數分群

群別 (國家數)	平均值	國家
高負擔(3)	10.64%	新加坡、南韓、中華民國
中負擔(4)	4.80%	泰國、中國大陸、印尼、馬來西亞
低負擔(2)	3.04%	菲律賓、日本

資料來源: SIPRI資料庫; 本研究整理。

註:以四分位數分群,小於(或等於)第1四分位數(4.24%)列爲低負擔,大於(或等於)第3四分位數(9.75%)列爲高負擔,餘列爲中負擔。

四、國民負擔軍費

─近15年我國與主要鄰國之國民負擔軍費額

度呈現成長走勢

近15年我國與鄰國整體國民負擔軍費 額度趨勢(如圖8及表9),後期平均每人

負擔170美元,較前期增幅86%,顯示負擔額度呈現成長走勢,以我國與鄰國整體而言,近年每人平均負擔約134美元。其中東亞地區國民年每人平均負擔軍費(約155美元)明顯較東南亞地區國民(約13美元)高,且該區負擔金額成長速度(94%)較東南亞地區(50%)快,意謂東亞地區之國民在負擔國防上,相較東南亞地區負擔高目金額增加速度快。

我國與鄰國近年前後期國民負擔軍費

變動情形(如表9),除馬來西亞呈現減少情事外,餘我國與中國大陸等7鄰國均呈現增加走勢,意涵多數國家之國民在分擔軍費支出上,是逐漸增加情事,尤以中國大陸增幅最大,約173%、印尼(117%)次之。以年平均國民負擔額度而言,以新加坡最高,該國國民每人年平均負擔達1,667美元,其次是南韓(約677美元),而我國每人年平均負擔約418美元,排第3高。

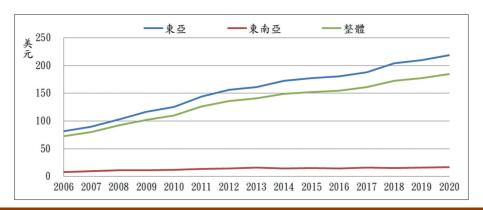


圖8 15年(2006至2020年)國民負擔軍費

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

表9 國民負擔軍費敘述統計

地域	國家	前期平均値 (美元)	後期平均値 (美元)	前、後期增幅%	年平均值 (美元)
整體		91	170	86%	134
東亞		103	200	94%	155
	中國大陸	58	159	173%	111
	日本	365	370	1%	379
	南韓	535	816	52%	677
	中華民國	373	453	21%	418
東南	亞	10	16	50%	13
	印尼	15	31	117%	25
	馬來西亞	143	119	-17%	141
	菲律賓	23	33	43%	29
	新加坡	1481	1812	22%	1667
	泰國	61	97	60%	80

資料來源:SIPRI資料庫;本研究整理。

註:前期指2006-2010年;後期指2016-2020年。

二2020年我主要鄰國國民負擔軍費,以新加坡最高

觀察2020年我國與鄰國國民負擔軍費 (如圖9),以新加坡最高,平均每人約 1,856美元,南韓(892美元)次之,我國排 第3高(510美元)。值得注意的是,我鄰 國最大軍事強國中國大陸爲東亞鄰國中最 低,國民負擔僅約175美元,顯示該國國民 分擔國防費用程度較東亞鄰國負擔輕。

依國民負擔軍費額度區分高、中、低

等3額度群(如表10),其中高額度群國家計有我國及南韓等2鄰國,群內國民平均負擔1,086美元,此群內國民在負擔國防支出上,付出金額相對較中及低度等2群之國民多;中額度群中,計有中國大陸等4鄰國,國民負擔平均約197美元,值得一提的是,中國大陸及日本等2大軍事強國均在此群,顯示此2國國民在分擔國防支出上,無明顯高於多數鄰國。

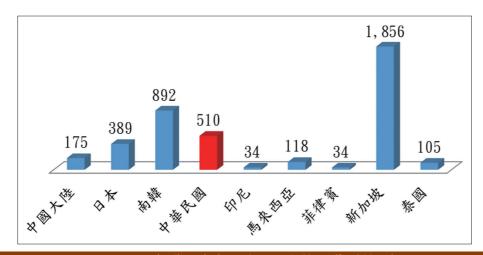


圖9 2020年我國與鄰國之國民負擔軍費(美元)

(資料來源:SIPRI資料庫;本研究繪製)

表10 國民負擔軍費—依四分位數分群

群別 (國家數)	國民負擔軍費平均金額(美元/人)	國家	
高額度 (3)	1,086	南韓、中華民國、新加坡	
中額度 (4)	197	中國大陸、日本、泰國、馬來西亞	
低額度 (2)	34	菲律賓、印尼	

資料來源: SIPRI資料庫; 本研究整理。

註:以四分位數分群,小於(或等於)第1四分位數(105美元)列爲低額度,大於(或等於)第3四分位數(1,086美元)列爲高額度,餘列爲中額度。

以上,綜整2020年我國與各鄰國軍費規模 等4指標(如表11),我國軍費與中國大陸等 8個主要鄰國相較,具有「軍費規模中等」、 「軍費占GDP比例中等」、「軍費占政府支出 比例高」、「國民負擔軍費額度高」等特性, 意謂我國在軍費負擔程度已相對較多數鄰國 高,且在國家財政基礎上成長空間相當有限, 與我國相似鄰國爲南韓及新加坡。值得一提的

季刊

是,軍事強國中國大陸及日本在「軍費占GDP 比例」、「占政府支出比例」及「國民負擔軍 費」等3指標,相對於鄰國均在中等以下程度, 意涵此2國軍費相較鄰國尚有增長空間,惟日本

受限於和平憲法無明顯提高外,中國大陸近期 保持逐年成長可能性高,對我國及其他鄰國而 言,來自該國之軍事威脅勢將逐年增強。

表11 2020年我國與鄰國軍費指標綜合比較表						
地區	國家	軍費規模 (億美元)	軍費占GDP比例 (%)	軍費占政府支出 比例(%)	國民負擔軍費 (美元/人)	
東亞	中國大陸	(2,523)	© (1.7%)	© (4.7%)	© (175)	
	日本	• (491)	(1.0%)	(2.1%)	© (389)	
	南韓	• (457)	(2.8%)	(10.9%)	(892)	
	中華民國	○ (122)	© (1.9%)	• (9.8%)	(510)	
東南亞	印尼	© (94)	(0.9%)	© (4.7%)	(34)	
	馬來西亞	(38)	© (1.1%)	© (4.2%)	© (118)	
	菲律賓	(37)	(1.0%)	(4.0%)	(34)	
	新加坡	© (109)	(3.2%)	(11.3%)	(1,856)	
	泰國	© (73)	© (1.5%)	© (5.5%)	© (105)	

資料來源:本研究整理。

註:○意示小於(或等於)第1四分位數,代表指標數據相較低;◎意示落於第1至第3位數間,代表指標數據中等;●意示 大於(或等於)第3四分位數,代表指標數據相較高。

伍、未來研究建議及結語

本文以指標方式,探索我鄰國之長期及近 期軍費近況,由研究結果瞭解到中國大陸、日 本及南韓等3國軍費規模明顯較大,爲我鄰近軍 事強國, 值得定期深入研究; 另一研究方向是 探討與我軍費規模相近鄰國,即印尼、新加坡 及泰國等3國,探討其國家在財政上軍費編列內 涵及主要影響因素,進而比較我國異同處,期 可提供我國預算編列參考。

始計篇:「夫未戰而廟算勝者,得算多 也;未戰而廟算不勝者,得算少也。多算勝, 少算不勝,而況於無算乎!」。意謂戰爭之 勝負,藉由考量各種因素,加以推估,所以多 算,勝率將提高,如不算勝率將下降。另謀攻 篇:「知彼知己,百戰不殆;不知彼而知己, 一勝一負,不知彼,不知己,每戰必殆」,亦 說明在瞭解敵人資訊愈少的情形下,戰勝可能 性愈低。故本文期使國人多一分瞭解我國與主 要鄰國軍費近況,以強化全民國防意識,進而 增加戰時多一分勝率。

參考文獻

- Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), Sources and methods, 27 April 2021,www.sipriyearbook.org.
- 2. International Institute for Strategic Studies (2021). Chapter Six: Asia, The Military Balance, 121:1, 218-313, DOI:10.1080/0459722 2.2021.1868795.
- 3. Global Firepower. 2021 Military Strength Ranking.1 May 2021, www.globalfirepower.com/countries-listing.php.
- 4. 國防部,中華民國《110 年四年期國防總檢討》.台北市:五南出版社,2021.
- 5. 聯合新聞網,經濟學人:台灣是地球最危險的地區,2021年5月1日,www.udn.com.
- 6. 劉立倫(2000),國防財力管理一PPB制度基礎的 財務資源管理.台北市:華泰文化事業有限公司.