



● 作者/Steve Sacks ● 譯者/章昌文 ● 審者/洪琬婷

解析共軍弱點

China's Military Has a Hidden Weakness

取材/2021年4月外交家網站專文(*The Diplomat*, April/2021)



(Source: AP/達志)

高科技新武器固然有其優勢，但現今共軍在軍事改革上的弱點，阻礙了其使用這些硬體的能力；評論家若缺乏對此事的認知，在評估中共的軍事實力方面就會流於偏頗，而無法作為有用之參考。

2021年3月3日，何瑞恩(Ryan Haas)在《美國外交事務雙月刊》(*Foreign Affairs*)上刊登了一篇文章，提醒評論家及政策制定者，不應對中共採取危言聳聽的態度，因為此種未以全般證據為依據且聳動人心的態度，會讓評論家與決策者日益焦慮。何瑞恩明白指出威權政權成功藉由管控內部訊息，來宣揚優勢並隱藏其弱點。他認為：「華府的政策制定者必須要能明辨北京所呈現的形象與實際之情況。」

透過清楚且全面呈現中共的優劣面貌，政策制定者可讓決策者更加瞭解關鍵競爭問題之處；因那些主要展現優勢形象的分析，僅只涵蓋一半的事證。要避免產生何瑞恩所描述的焦慮心態，評論家和政策制定者必須確保在評估中共軍力時，平衡探討中共優劣之處。本文指陳當前中共軍事分析文獻普遍存在的失衡之處，並提出補充意見，可讓評論家在軍力評估中一併考量其當前弱點。

評估共軍軍力與進展的兩大重點

2021年3月，美國印太司令部(U.S. Indo-Pacific Command, INDOPACOM)司令戴維森(Philip Davidson)上將，於美國聯邦參議院軍事委員會上提出其司令部規劃與中共科技現代化並駕齊驅的證詞，就是種典型且對共軍優缺點缺乏平衡分析的危言聳聽；證詞中包括專注美國科技進展以增進聯



合部隊戰力並提升遠距精準火力。戴維森在其書面證詞中，強調了中共使用「首架可空中加油之轟-6N型轟炸機」及「可提供中共海軍更高機動性與彈性的052D型飛彈驅逐艦」等新型先進空軍和海軍載臺，作為共軍威脅提升的證據。他認為共軍威脅日增，主因係中共「推動一系列先進武器建案，包括電磁軌道砲、極音速滑翔載具，以及攻陸與攻船超音速巡弋飛彈。」

新型飛彈與先進載臺，僅反映共軍為能與敵人並駕齊驅所投注的部分心力，此科技進步可歸類為中共高度發展新式武器系統、改善軍品補給以滿足軍事作戰需求的「軍事現代化」重點作為。然而，尚有「軍事改革」的第二波重點作為，而此進展較少顯現在硬體，更多的是體制調整方面，例如共軍體制改革，和整體聯合作戰中實戰訓練的優先順序調修。雖然「軍事現代化」作為展現了共軍實力形象，且往往在新聞報導中獲得大多數人關注，「軍事改革」相較之下所受到的注目較少，但也凸顯了目前共軍的弱

點。高科技新武器雖可提升軍隊戰力，但目前軍事改革不足，卻阻礙了共軍運用這類硬體，以實現戰略政治目標之願景。為能更妥適提供共軍優缺點的均衡分析，評論家和政策制定者不僅應聚焦在評估軍事現代化優點，亦應關注對軍事改革弱點的評斷。

當前關注的共軍軍事現代化

共軍現代化與改革的最新實例，源自中共中央軍委會主席習近平針對他稱為「五個不會」（譯者註：意指共軍指揮官「不會判斷形勢、不會理解上級意圖、不會定下作戰決心、不會擺兵布陣、不會處置突發情況」）所推動的系列努力。「五個不會」即為目前使共軍無法在2035年之前達成軍事現代化，也無法在2049年成為世界一流軍隊的絆腳石。這些行動的關鍵組成部分，是發展與部署戰鬥可恃武器系統，既能威脅到敵人重要武器裝備，還可使共軍將其影響領域擴展到中國大陸以外地區。

軍事現代化可望為共軍配備

所需之武器系統，以有效遂行中共核心國家利益的「積極防禦」戰略。這些作為包括射程可達美國關島基地的新型中程彈道飛彈，和擴大共軍情監偵距離的新型太空戰力。中共在「軍事現代化」方面，也在尋求建置能遂行投射戰力以保護其境外利益及僑民的全球軍事行動能力。由於中共學者將增強其國際經濟影響力視為推動國力的關鍵因素，因此捍衛這些境外利益的能力就成了共軍的關鍵任務。

「軍事改革」是共軍轉型的隱藏版重點項目

即便有新硬體，習近平也意識到必須進行全面改革，以維持一支能幹且有戰力的軍隊。2015年底，發現到其軍隊難以在資訊化條件下遂行局部戰爭，習近平首次認真看待「軍事改革」。此一網路化作戰構想，是用持續監偵能量，結合可降低附帶損害、避免軍事衝突風險升高的精確導引彈藥為基礎。習近平也注意到共軍受過時指揮架構、和貪瀆橫行嚴重阻礙，無法將多個軍種部門整



剖析共軍時，除評估其軍事現代化優點外，亦應關注其軍事改革之弱點，才能得到全般視野。(Source: USN/ Arthur Rosen)

合到單一軍事行動中，以有效執行聯合作戰。以往，中國大陸由大軍區各自為政，僅演練了少量跨軍區聯合演習。此外，這些軍區缺乏足夠支撐一場重大戰役的後勤資源。最後，共軍人力系統苦於賄賂成風，正在致

力培育一支普遍受過教育的部隊。

就是在上述情況下，習近平宣布了意圖使共軍專業化的五年全面改革，這些改革旨在使共軍成為世界一流軍隊。第一項重大改變，就是將「軍區」變

成類似美國地域型聯戰司令部架構的「戰區司令部」。在此架構下，每個軍種(中共陸、海、空軍)各分出一個單位，改由戰區司令員指揮管制，以促進整體共軍聯合軍事行動。這些變革為共軍提供所需之額外能力，

以遂行更複雜任務與戰役，例如對臺的兩棲登陸作戰。

習近平此次改革，同時著墨改善共軍在資訊化條件下進行實戰訓練的弱點。自1979年「中」越戰爭後，共軍許久未經戰陣、欠缺現代化戰鬥經驗，因而僅能依靠軍事演習，來充當測試與評估其所有部隊戰備程度的主要手段。中共在紅藍軍對抗演習中嘗試更接近實戰，而這些作為包括手段更靈活，且無預設腳本的敵軍，以及納入夜間作戰和多軍種同時目標聯合混編的複雜想定。

這些改革亦促使共軍成立了三個新軍(兵)種：前身原是第二炮兵的火箭軍，此軍種掌管長程精準火力及核子武器；掌管資訊作戰、太空作戰和網路戰的戰略支援部隊；以及掌管境內軍品運輸、並且確保共軍後勤支援軍民融合的聯勤保障部隊。透過這三個新軍(兵)種，北京集中指揮其動能和非動能戰略火力，如此集權化作法確保了這些部隊的有效掌控和政治忠誠，同時也強化了與整體聯合作戰全部戰鬥職能緊密關聯的關鍵共軍弱點。

不過，上述三個新軍(兵)種自建立以來，就有其初創時期要承擔的困難之處。由於是抽調不同的單位組織組建而成，故戰略支援部隊一直在為凝聚單位向心力而傷神；聯勤保障部隊仍處於發展支援遠征作戰後勤能力的初始階段；火箭軍則不得不配合北京的集中管制需求，同時整合入戰區司令部的聯合作戰任務中。

共軍改革的未竟任務

儘管習近平從2015年開始的軍事改革運動已在2020年告一段落，他這段期間的努力持續改善共軍弱點，諸如培育優質人才、推動聯合作戰，以及重視實戰訓練等。2020年10月，在中共第十九屆中央委員會第五次全體會議中，中國共產黨為習近平設立了規劃於2027年前實現的「三階段國防現代目標指向和發展重點」，藉此新節點，賦予共軍加速達成軍隊準則與組織改革等目標任務。共軍也持續以2035年作為第二個節點；屆時，共軍將會併入機械化(能遠距離快速動員)、資訊化(由結合偵察與精準打擊武器推動

作戰)以及智能化(透過以人工智慧縮短決策迴路的戰鬥系統遂行戰役)等方式作戰。習近平三階段目標的最後節點是2049年，中共認為，屆時共軍將成為世界一流軍隊。為達成這些目標，習近平將會繼續其反腐運動、改善核心人才管理與留用計畫、並在訓練與演習中要求複合式整體聯合作戰。

隨著共軍接近其2027年和2035年的節點，將會感受到來自共產黨領導階層對共軍在這些領域的表現方面日益增加的壓力；共軍亦將會繼續密切關注美軍，尤其是印太司令部責任區的軍事現代化發展，以確保北京自身求進步的作為及改革運動，能讓共軍邁向與美國軍力並駕齊驅、甚至最終超越美軍的康莊大道上。

應注重評估中共「軍事改革」發展情形

習近平和中共中央軍事委員會認知到，引進先進武器至一支訓練不足且管理不善的軍隊中，無法讓共軍實現共產黨的戰略目標。不過，新硬體可使北京延續其所樹立之軍事實力形



中共欲藉「三階段國防現代目標指向和發展重點」，加速改革共軍組織與準則架構。(Source: Reuters/達志)

象，同時掩飾與軍事改革有關的長期弱點。

美國國防評論家與政策制定者應留意所有徵候，關於習近平認知上關鍵共軍弱點領域的改善情形，以清楚並全面評估共軍內部現代化及改革運動進展。持續進步的徵候，既可提供

中國共產黨領導者關鍵洞察能力，信任共軍有競爭、戰鬥與贏得戰爭之能耐，同時也可凸顯整個部隊持續積弱的領域。如果軍事評論家和政策制定者單只關注如何獲得新硬體、更遠程之飛彈、更具戰力艦船，以及匿蹤性更強戰機，他們可能不

僅無法窺得全貌，還將冒著過分高估共軍的風險。

作者簡介

Steve Sacks為美陸戰隊司令部情報官。

Reprint from *The Diplomat* with permissions.