



國際政治

# 中國大陸在聯合國組織 影響力分析

空軍中校 王家祥

## 提要

美川普政府上臺後，實行「美國優先」政策，並執行一系列「退群」行動，期望重新洗牌國際秩序，惟中共持續在聯合國與其各專門機構，積極爭取要職，肇致15個所屬專門機構，已有5個由中國籍官員領導，中共勢必繼續尋找機會見縫插針，廣續擴大國際影響力，以爭取支持與「話語權」，進而制訂國際新標準等，美「中」角力戰場亦將持續延伸至各層面。

關鍵詞：國際組織、銳實力、國際話語權

## 壹、前言

聯合國(United Nations)為1945年成立的國際性組織，區分「經濟及社會理事會」、「安全理事會」、「國際法院」、「託管理事會」及「大會」與「秘書處」等6大主要機關，根據《聯合國憲章》所賦予的獨特國際性質及其權利，可就人類面臨如和平與安全、可持續發展、氣候變化、人權、裁軍、人道與恐怖主義、衛生突發事件、糧食生產、性別平等之議題，協助會員國政府相互對話、協議及解決問題。【註1】迄2007年中國籍陳馮富珍在聯合國取得「世界衛生組織」(WHO)秘書長職務起，中國便積極對聯合國所屬相關專門機構，爭取秘書處等高階管理職務，【註2】

註1 聯合國官網，<https://www.un.org/zh/sections/about-un/overview/index.html>，檢索日期：109年5月31日。

註2 賴怡忠，109年2月6日，〈WHO抗疫荒腔走板與聯合國的中共化，向世界背書並輸出「中國模式」〉，《關鍵評



期透過內部系統，蠶食鯨吞以達控制聯合國及專門機構的指揮權。<sup>【註3】</sup>然在近20年，中國透過「銳實力」及「各項政策」<sup>【註4】</sup>的刻意經營下，許多國際組織，已由受令北京的中國籍人士指揮統籌。<sup>【註5】</sup>

另鑒於2019年6月中國農業農村部副部長屈冬玉當選為「聯合國糧農組織」(FAO)秘書長後、中國曾積極斡旋「世界智慧財產權組織」(WIPO)總幹事鐵羽乙情、以及近期「世界衛生組織」(WHO)秘書長譚德塞(Tedros Adhanom Ghebreyesus)傾「中」並打壓臺灣等事件，中共將國際組織「赤化」之企圖與成果更為凸顯。反觀美國在川普總統提出「美國優先」的外交政策作為下，已間接助長中共擴展在聯合國及國際組織間的影響力，惟中共此舉措雖已引起西方各國注意，卻已對我國國際生存空間產生孤立作用並造成不小影響。

## 貳、中國籍官員擔任聯合國各組織要職現況

美白宮顧問彼得納法羅(Peter Navarro)於109年4月接受採訪時稱：「中國不只滲透WHO，聯合國底下的15個專門機構，有5個機構已被中國政府所控制」，<sup>【註6】</sup>中國布局國際組織爭取擔任要職，企圖改變國際規範，不僅影響我國參與，也威脅國際秩序。中國媒體2015年時曾自傲刊文，中國籍官員於國際組織任居要職速度「平均每年一位」，目前約有16名中國籍人士，在各類國際大小組織擔任要職，<sup>【註7】</sup>現況如表1：

表1 中國籍官員擔任國際組織要職情況

| 項次 | 組織                      | 職稱姓名<br>(任職/當選日期)      | 重要(影響)事件                                                                                                                                                     |
|----|-------------------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 世界智慧<br>財產權組織<br>(WIPO) | 副總幹事 王彬穎<br>(2008年12月) | 1. 其總幹事於109年3月改選，因美方運作，由新加坡籍鄧鴻森勝出擔任。<br>2. 管理25萬個專利，正值美「中」貿易戰，知識產權是重要關鍵。 <sup>【註8】</sup><br>3. 可間接推動「中國製造2025」、 <sup>【註9】</sup> 「中國標準2035」。 <sup>【註10】</sup> |

論》，檢索日期：109年4月29日，(<https://www.thenewslens.com/article/130832>)。

註3 同註2。

註4 聞言，109年1月6日，〈深入學習習近平外交思想，努力開創中國特色大國外交新局面—學習「習近平關於中國特色大國外交論述摘編」〉，《人民網-人民日報》，檢索日期：109年4月30日，(<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0106/c40531-31535409.html>)；中共總書記習近平於2018年6月中央外事工作會議提出「十個堅持」為總體框架，強調必須統籌國內國際兩個大局，國內大局就是「兩個一百年」奮鬥目標，實現中華民族偉大復興的中國夢。

註5 杭東，109年4月27日，〈自由限時批-中共在聯合國組織地位將搖搖欲墜了！〉，《自由評論網》，檢索日期：109年4月29日，(<https://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/3147428>)。

註6 陳凱俊，109年4月10日，〈中共滲透不只WHO 白宮顧問：聯合國5機構已被控制〉，《鏡週刊》，檢索日期：109年4月30日，(<https://www.mirrormedia.mg/story/20200410edi031/>)。

# 中國大陸在聯合國組織影響力分析



|   |                   |                           |                                                                                                                                                                         |
|---|-------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | 國際貨幣組織 (IMF)      | 秘書長 林建海 (2012年3月)         | 中國籍決策者                                                                                                                                                                  |
| 3 | 聯合國國際發展組織 (UNIDO) | 秘書長 李 勇 (2013年6月)         | 中國籍決策者                                                                                                                                                                  |
| 4 | 世貿組織 (WTO)        | 副秘書長 易小淮 (2013年8月)        |                                                                                                                                                                         |
| 5 | 國際電信聯盟 (ITU)      | 秘書長 趙厚麟 (2014年10月)        | 1. 中國籍決策者。 <sup>【註11】</sup><br>2. 2015年任秘書長一職，趁勢推廣「一帶一路」，並為「華為」提供辯護，推展其5G系統建設等，同時持續於各領域強化合作。 <sup>【註12】</sup>                                                           |
| 6 | 國際民航組織 (ICAO)     | 秘書長 柳 芳 (2015年3月)         | 1. 中國籍決策者。<br>2. 2015年1月中國逕自啟用M503航線事件(曾任中國民用航空總局總幹事、亞太經濟合作組織航空集團主席)。<br>3. 近期ICAO官網大量封鎖發表挺臺言論帳號。 <sup>【註13】</sup>                                                      |
| 7 | 世界銀行 (WB)         | 常務副行長兼首席行政官 楊少林 (2016年1月) | 評論「一帶一路」建設有利於全球貿易。 <sup>【註14】</sup>                                                                                                                                     |
| 8 | 世界衛生組織 (WHO)      | 助理總幹事 任明輝 (2016年1月)       | 1. 前任總幹事陳馮富珍亦為中國籍； <sup>【註15】</sup> 另現任秘書長譚德塞，近期因「新冠疫情」防控不利且過度傾「中」，遭各國抨擊蜚語時，反指控臺灣「種族歧視」。 <sup>【註16】</sup><br>2. 2016年蔡英文總統上任後，以「一個中國」原則，解除臺灣原有之觀察員資格 <sup>【註17】</sup> 。 |

註7 鍾麗華，109年1月31日，〈北京染指國際組織 顛覆世界秩序〉，《自由時報》，檢索日期：109年4月30日，(<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/13486820>)。

註8 小山，109年3月5日，〈中國候選人王彬穎何故落選世界知識產權組織總幹事〉，《法國國際廣播電臺》，檢索日期：109年5月2日，(<http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20200305-%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%80%99%E9%81%B8%E4%BA%BA%E7%8E%8B%E5%BD%AC%E7%A9%8E%E4%BD%95%E6%95%85%E8%90%BD%E9%81%B8%E4%B8%96%E7%95%8C%E7%9F%A5%E8%AD%98%E7%94%A2%E6%AC%8A%E7%B5%84%E7%B9%94%E7%B8%BD%E5%B9%B9%E4%BA%8B>)。

註9 《中國製造2025》是中國國務院總理李克強針對製造所提出政策，也是中國實施「製造強國」戰略的首個十年綱領。旨揭計劃於2015年5月8日由中國國務院公布，通過「三步走」實現製造強國的戰略目標：第一步，到2025年邁入製造強國行列；第二步，到2035年中國製造業整體達到世界製造強國陣營中等水平；第三步，到新中國成立一百年時，綜合實力進入世界製造強國前列。

註10 林楓，〈「中國製造2025」後又推出「中國標準2035」〉，《美國之音》，檢索日期：109年5月30日，(<https://www.voacantonese.com/a/china-is-set-to-release-china-standards-2035-20200428/5395581.html>)。

註11 時方，109年4月22日，〈這麼多？中共在聯合國等國際組織安插中共官員 美國警覺〉，《阿波羅新聞網》，檢索日期：109年5月2日，(<https://tw.aboluowang.com/2020/0422/1440338.htm>)。

註12 彭振宣，109年2月29日，〈讓中國領導國際組織，無異於「請鬼拿藥單、引狐入雞舍」〉，《關鍵評論》，檢索日期：109年5月2日，(<https://www.thenewslens.com/article/131671>)。

註13 洪翠蓮，109年1月30日，〈鄉民爆卦台灣霸凌ICAO懶人包 還原ICAO事件始末〉，《NEWTALK新頭殼》，檢索日期：109年5月2日，(<https://newtalk.tw/news/view/2020-01-30/359510>)。

註14 尚萬皮，108年8月15日，〈中國在國際組織的布局 —— 全球秩序的威脅？〉，《報呱》，檢索日期：109年7月1日，(<https://www.pourquoi.tw/2019/08/15/chinas-role-and-influence-within-international-organizations/>)。

註15 108年6月25日，〈世界風雲：中國加強軟實力 爭奪國際組織領導權〉，《BBC中文網》，檢索日期：109年5月3日，(<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-48760010>)。



|                               |               |                     |                                                                                                 |
|-------------------------------|---------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9                             | 亞洲投資銀行 (AIIB) | 行長 金立群 (2016年1月)    | 「亞投行」所有投資項目均為「一帶一路」沿線國家。 <sup>【註18】</sup>                                                       |
| 10                            | 國際奧會 (IOC)    | 副主席 于再清 (2016年8月)   |                                                                                                 |
| 11                            | 國際貨幣基金 (IMF)  | 副行長 張濤 (2016年8月)    | 美「中」貿易中衝突發生後，多次批評美國。                                                                            |
| 12                            | 世界氣象組織 (WMO)  | 助理秘書長 張文建 (2016年9月) |                                                                                                 |
| 13                            | 聯合國 (UN)      | 副秘書長 劉振民 (2016年6月)  | 1. 中國籍劉振民，2017年被任命為經濟和社會事務部 (DESA) 副秘書長，開始大力配合推廣「一帶一路」。<br>2. 在中國建立「大型資料研究中心」。 <sup>【註19】</sup> |
| 14                            | 亞洲開發銀行 (ADB)  | 副行長 陳詩新 (2018年12月)  |                                                                                                 |
| 15                            | 聯合國糧農組織 (FAO) | 秘書長 屈冬玉 (2019年6月)   | 中國籍決策者。                                                                                         |
| 16                            | 聯合國 (UN)      | 助理秘書長 徐浩良 (2019年9月) |                                                                                                 |
| 補充：尚有曾居要職惟已卸任、或非領導職之中國籍人士未列出。 |               |                     |                                                                                                 |

資料來源：同註1；作者自行整理。

## 參、中國大陸「銳實力」發展

在國際關係領域「軟權力 (Soft Power)」一詞的出現，源自於冷戰結束，而「銳實力 (sharp power)」主要係2017年，由美國民主國家基金會 (National Endowment for Democracy) 提出，<sup>【註20】</sup> 根據其所提出「銳實力：崛起中的威權與影響」 (Sharp Power: Rising Authoritarian Influence) 報告，闡述有關「銳實力」特性係為：「獨裁政權利用民主體制開放性所產生的不對稱性，運用滲透、偽裝，透過媒體、文化、學術等工具或領域，有計畫的壓制政治多元價值、言論自由，及分散目標注意力及進行輿論操控，進而影響觀感與行為，以確保其自身利益。」<sup>【註21】</sup><sup>【註22】</sup> 另根據該報告指出：「中國及俄國，針對拉美、東歐 (秘魯、阿根廷、波蘭及斯洛伐克) 等4國家施壓，有助於收買媒體、政客與招攬學者專家、操控 (情報) 資訊、轉移公

註16 簡恒宇，109年4月9日，〈WHO總幹事控遭台灣種族歧視攻擊 外交部要求譚德塞對不實言論道歉〉，《風傳媒》，檢索日期：109年5月11日，(<https://www.storm.mg/article/2500333>)。

註17 109年4月21日，〈肺炎疫情下深陷中美台角力漩渦的世衛和掌門人譚德塞〉，《BBC中文網》，檢索日期：109年5月3日，(<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-52365201>)。

註18 同註14。

註19 同註12。

註20 張登及，〈習時代中共的「銳權力」戰略?概念構成與理論反思〉，《展望與探索》，107年4月，第16卷第4期，頁120。

註21 鄒文豐，2019年1月16日，〈我對中共銳實力的因應與反制〉，《青年日報論壇-全民國防》，檢索日期：109年5月29日，(<https://www.ydn.com.tw/News/320819>)。

註22 National Endowment for Democracy, Sharp Power: Rising Authoritarian Influence, (2017), pp6-7.



眾意見，最後目的是滲透西方民主國家。」<sup>【註23】</sup>

中國共產黨前總書記胡錦濤曾於2006年11月10日於出席中國文聯第八次全國代表大會暨中國作協代表大會上談話表示：「面對當今世界各種文化激盪的大潮，面對國家發展和人民生活改善的要求，面對社會文化活躍的態勢，如何找準我國文化發展的方位，創造民族新輝煌，增強我國文化的國際競爭力，提升國家軟實力，是一個重大現實課題」。<sup>【註24】</sup>在黃德源研究中，雖然「軟實力」概念在2000年始被討論並流傳在媒體界於學術界，但定義依然模糊（與銳實力相當類似），<sup>【註25】</sup><sup>【註26】</sup>惟中國高層正式談論即為前述2006年11月所發表之談話。

後續中國政府於2007年10月的《十七大全代會》<sup>【註27】</sup>報告內之「推動社會主義文化大發展大繁榮」小節，提及「要掀起社會文化新高潮、激發全民族文化創造力及提高國家文化軟實力」，基於此「銳實力」（軟實力）的概念正式延伸至政治層面。<sup>【註28】</sup>而尤對於如美國等民主國家，因市場的機制及尊重言論自由，在近幾年反倒成了中國施展「銳實力」的破口。<sup>【註29】</sup>

## 肆、中國大陸「一帶一路」倡議

1997年12月中國領導人江澤民於會見全國外資工作會議代表時提到「『引進來和走出去』是中國對外開放基本國策，兩個緊密聯繫、相互促進，缺一不可。」<sup>【註30】</sup>而2013年中國現任領導人習近平於哈薩克及印尼對外訪問時，先後分別提出「絲綢之路經濟帶」，以及「21世紀海上絲綢之路」等倡議，後中國國務院遂於2015年3月28日發布「絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動」，<sup>【註31】</sup>通稱「一帶一路」（One Belt, One Road），<sup>【註32】</sup>該倡議便是符合江時代廣義的「

註23 張登及，頁127。

註24 胡錦濤，2006年11月10日，〈胡錦濤在第八次文代會第七次作代會上講話〉，《人民網》，檢索日期：109年5月29日，(<http://culture.people.com.cn/GB/22219/5026372.html>)。

註25 沙維遠，2020年1月，〈中共對美銳實力之運用：理論探討與個案研究〉，頁37。

註26 章杉，2000年，〈霸權主義的軟力量和硬力量〉，《理論探索》，第1期，頁78-89。

註27 胡錦濤，2007年10月15日，〈高舉中國特色社會主義偉大旗幟 為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥——在中國共產黨第十七次全國代表大會上的報告〉，檢索日期：109年5月30日，([http://www.chinadaily.com.cn/hqzg/2007-10/25/content\\_6205616.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hqzg/2007-10/25/content_6205616.htm))。

註28 沙維遠，頁38。

註29 沙維遠，頁127。

註30 王崑義，〈中國的國際戰略與一帶一路的形成〉，《台灣國際研究季刊》第12卷第3期，2016年/秋季號，頁38。

註31 大陸國務院，2015年3月28日，〈推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動〉，《新華網》，檢索日期：109年5月27日，([http://news.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c\\_1114793986.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c_1114793986.htm))。

註32 習近平於2013年9月7日在哈薩克納扎爾巴耶夫大學演講時，提出「絲綢之路經濟帶」理念，同年在印尼召開的APEC會議上，提出「21世紀海上絲綢之路」的倡議，兩者簡稱為「一帶一路」。



走出去」戰略。經統計參與「一帶一路」的國家計有60餘國，總人口約44億(占全世界約63%)，經濟總量約21萬億美元(占全世界約29%)，【註33】且大部分皆有參與中國創建的「亞洲基礎建設投資銀行」(簡稱：亞投行)。

余元傑研究分析「一帶一路」係中國透過對各國的鉅額投資，使得越來越多國家不得不向北京靠攏，【註34】余元傑並引述中國國際關係學院主任林宏宇表示，該倡議是「經濟為表，戰略為裡」，以經濟合作為基石，政治文化為推進手段，最後達成化解安全風險之目標，【註35】有利於中國突破美國在地緣政治上的圍堵。

倡議推行數年，時至2017年，鑒於斯里蘭卡所屬的漢班托塔港等，因無力償還債務之問題，中國最後取得該港口經營權，亞洲國家逐漸體認到中國經濟影響力的負面效果，【註36】同理，非洲國家因多屬開發中國家，經濟結構尚不穩定，若後續受債務影響，將戰略資源、港口等交由中國，亦或換取在聯合國對中國的表態支持亦不無可能。美國國家安全顧問約翰.R.博爾頓(John R. Bolton)指出「中國利用賄賂、非透明協議及戰略性的利用債務手段，讓非洲各國順應的北京期望與要求的俘虜」，【註37】另有一部分人指出中國利用該倡議展現經濟能力，同時竊取政治利益。【註38】有研究亦指出該倡議蘊含不對稱交往的戰略運用意涵，針對中東、非洲、歐洲、中亞、東南亞等區域著重能源、交通、經濟等項目，【註39】而其政治與軍事目的、擴大國際影響力及贏得國際話語權是其隱藏的附加項目。【註40】

## 伍、中國中央外事工作會議外交政策方針

習近平於2018年5月，在中央外事工作委員第一次會議中強調「要加強黨中央對外事工作的集中統一領導，準確把握當前國際形勢發展變化，銳意進取」、「完善和深化全方位外交佈局，倡導和推進『一帶一路』建設，深入參與全球治理體系

註33 羅玲編譯，104年6月7日，〈中國與匈牙利簽署「一帶一路」協議〉，《BBC中文網》，([http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/06/150607\\_chinahugny](http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/06/150607_chinahugny))，檢索日期：109年5月26日。

註34 余元傑，〈從地緣戰略論中國大陸「一帶一路」之路、海權「統籌」策略〉，《空軍學術雙月刊第661期》，2017年12月。

註35 余元傑，頁5。

註36 高杉編譯，2019年1月31日：〈中共非洲載物外交陷困境 面臨失敗〉，《大紀元》，檢索日期：109年5月10日，(<https://www.epochtimes.com/b5/19/1/30/n11013731.htm>)。

註37 2018年12月13日，Remark by National Security Advisor Ambassador John R. Bolton on the Trump Administration's New Africa Strategy，(<https://www.whitehouse.gov/briefings-statement/remark-national-security-advisor-ambassador-john-r.-bolton-trump-administrations-new-africa-strategy>)

註38 Deborah Brautigam, 2019年4月29日，〈一帶一路是債務陷阱外交嗎？〉，《紐約時報中文網》，檢索日期：109年5月27日，(<https://cn.nytimes.com/opinion/20190429/china-belt-road-initiative/zh-hant/>)。

註39 錢尹鑫，105年7月，〈中國大陸「一帶一路」戰略對兩岸關係影響之研析〉，《展望與探索》，第14卷第7期，頁81-85。

註40 錢尹鑫，頁88。



改革和建設」，【註41】意味著中國要在國際體制改革中扮演積極領導角色。【註42】

## 陸、中國海外兵力暨聯合國維和部隊派遣情況

### 一、成立首座海外軍事保障基地

2017年7月中國成立解放軍海軍海外保障基地-吉布地，除軍事用途外，並用以推動「中」、非「全面戰略合作夥伴關係」，提升安全與全球影響力，【註43】惟該基地建立可視為以經濟為主（維護海外商業利益），緊密結合「一帶一路」之發展策略的成果，順勢帶動地緣戰略與軍事結構的實質改變，【註44】前國防部副部長林中斌提到：「當習慣使用軍事對抗的美國，聚焦在中共亞太的軍力威脅時，北京已低調透過『超軍事手段』，逐漸向西『布點深耕、聯點成線、掃線蓋面』，推動不戰而主控歐亞的大戰略。」【註45】

### 二、派遣編成聯合國維和部隊

中國維和部隊（包含軍、警及非軍事人員）之足跡依需求及任務派遣，曾赴中東、南亞、地中海一帶及非洲等地區，如西薩哈拉、柬埔寨、剛果、賴比瑞亞、蘇丹、黎巴嫩、馬利、賽普勒斯等。自從90年代積極參與維和行動以來，中國已派出3萬餘人參與24項維和行動（已是常任理事國中，派遣維和部隊人數最多的國家）；2017年9月中共解放軍在聯合國完成規模具8,000人之維和待命部隊註冊，交由聯合國調派，2018年10月該部隊晉升為二級待命部隊，2019年2月晉升為三級待命部隊，意味中國海外軍事部署能力不斷提升，【註46】中國亦承諾在未來10年提供10億美元支持聯合國維和任務。【註47】

## 柒、中國其它有關影響國際組織之深化作為

### 一、逐漸增加的聯合國經費分擔比例

註41 習近平，2018年5月15日，〈主持召開中央外事工作委員會第一次會議〉，《新華網》，檢索日期：109年5月16日，（[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-05/15/c\\_1122836914.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-05/15/c_1122836914.htm)）。

註42 簡恒宇，108年9月23日，〈美國與中國的勢力消長外交事務：中共利用聯合國散布獨裁主義、擴張國際影響力〉，《風傳媒》，檢索日期：109年4月27日，（<https://www.storm.mg/article/1744538>）。

註43 楊幼蘭，2018年7月12日，〈陸吉布地圖藍海水軍夢 地中海練兵〉，《中時電子報》，檢索日期：109年5月29日，（<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20170712004441-260417?chdtv>）。

註44 陳德育，〈中共建立吉布地海外軍事基地之意涵〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷第2期，頁127-130。

註45 林中斌，107年10月15日，〈以色列最大港交中國〉，《聯合新聞網》，檢索日期：109年5月27日，（<https://udn.com/news/story/11321/3423459>）。

註46 108年6月27日，〈中國組建維和待命部隊數量最多種類最齊全〉，《中華人民共和國國防部網站》，檢索日期：109年5月7日，（[http://www.mod.gov.cn/big5/action/209-06/27/content\\_48445.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/action/209-06/27/content_48445.htm)）。

註47 辜樹仁，109年4月16日，〈冰山一角！不只WHO 聯合國維和任務人力最多的是人民解放軍〉-《聯合新聞網轉載天下雜誌》，（<https://udn.com/news/story/6841/4493974>）。



## 聯合國會費

表2 近五年聯合國分攤經費中國所占比重表

| 年份   | 委員會通過的分攤比率 | 占世界國民總收入比率 |
|------|------------|------------|
| 2019 | 12.005     | 15.307     |
| 2018 | 7.921      | 12.005     |
| 2017 | 7.921      | 13.925     |
| 2016 | 7.921      | 12.789     |
| 2015 | 5.148      | 4.922      |

資料來源：〈聯合國大會-會費委員會報告正式紀錄〉，《聯合國網站》，檢索日期：109年7月1日，  
(<https://www.un.org/en/ga/contributions/previousreports.shtml>)。

愈多」，故會費分攤多寡，也間接反映出各國經濟發展情況，出資愈高的國家，將有利於在各種談判中獲得更大發言權；在聯合國審查「2019-2021年聯合國常規預算分攤比例」會議，所通過每3年一次的新常規預算比例中，中國首度超越日本，成為聯合國會費僅次於美國的第2大分攤國(美國平均維持在分攤22%水準)，由2016年的7.921%大幅提高至12.005%，如表2；中國外交部發言人華春瑩於107年12月24日例行記者會表示，「中國承擔聯合國會費和維和費用均大幅增長，這是作為世界第二大經濟體，是經濟總量和人均國民總收入增長的結果，亦是對國際影響力提升的體現」。<sup>【註48】</sup>

## 二、加碼金援與填補美國缺口

2011年美國刪除「聯合國教科文組織」(UNESCO)8,000萬美金費用(占組織總預算的22%)，惟中國隨即填補資金缺口(提供聯合國的經費也逐漸成長5倍之多，成第2大經費來源)；<sup>【註49】</sup>另近期中國宣稱捐贈2,000萬美金(約新臺幣6億元)給「世界衛生組織」，其秘書長譚德賽表示，真誠地感謝中國國家主席習近平還有中國人民，<sup>【註50】</sup>中國外交部旋於2020年4月23日表示，決定將再追加3,000萬美金，共計5,000萬美金(約新臺幣15億元)。<sup>【註51】</sup>

## 三、運用國際組織資源推動其自身政策

聯合國現任主管經濟事務(UN-DESA)的副秘書長劉振民(中國籍)曾表示，「一帶一路」倡議符合「《聯合國憲章》原則與宗旨」，中國遂運用聯合國所

註48 華春瑩，107年12月24日，〈外交部就中國將成為聯合國第二大會費國和維和攤款國等答問〉，《中華人民共和國中央人民政府外交部網站》，([http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2018-12/24/content\\_5351756.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2018-12/24/content_5351756.htm))。

註49 簡恒宇，108年，9月23日，〈美國與中國的勢力消長《外交事務》：中共利用聯合國散布獨裁主義、擴張國際影響力〉，《風傳媒》檢索日期：109年5月18日，(<https://www.storm.mg/article/1744538>)。

註50 蔡又晴，109年3月11日，〈中國大撒幣搶進聯合國組織，延伸「中國式外交」與打壓台灣〉，《關鍵評論》，檢索日期：109年5月3日，(<https://www.thenewslena.com/article/132285>)。

註51 林蕙禎，109年4月23日，〈中國外交部：在向世衛加碼3000萬美元捐款〉，《鉅亨網》，檢索日期：109年5月5日，(<https://amp-news.cuyes.com/news/id/4467826>)。



提出的2030年「永續發展目標計畫」(SDGs)，緊密結合「一帶一路」倡議，並加速推行，而聯合國秘書長古特雷斯(Ant nio Guterres)則稱讚此倡議有利聯合國(未經系統性風險評估)；【註52】評論家表示，中國透過對聯合國戰略制高點的控制，讓聯合國推出的「2030永續發展目標」緊密結合中國「一帶一路」，聯合國將跨國計畫與某單一國家作為緊密結合，在聯合國歷史上是很少見的。【註53】

現階段中國已與「工業發展組織」(UNIDO)、「聯合國開發計畫署」(UNDP)完成25國「一帶一路」合作備忘錄簽署，【註54】惟適逢中國經濟趨緩，無法持續投入鉅額資金、並遭受西方國家批評時，中國遂利用國際組織為其「正當性」背書，並將運用國際資源，為其「一帶一路」倡議、華為公司5G發展等提供新支撐，且中國同步與不自由的國家深化合作結盟，【註55】使中國能夠控制並擋下有關西藏、新疆人權的譴責，【註56】並孤立臺灣。

#### 四、鑒於聯合國「一國一票」制度，中國強化非洲大陸影響力極其划算

歐洲曾經殖民非洲，但現在非洲是「中國的第二個大陸」(惟史瓦帝尼尚未與中國建交)，【註57】迄2000年到2017年間，中國認為非洲是重點工作區，旋即配合「一帶一路」政策，透過銀行、政府及工程承包商，撥放價值1,430億美元的各項貸款，故可在非洲累積影響力並經營人脈多年，【註58】也因此，2019年6月聯合國糧農組織由中國的農業部副部長屈冬玉當選，成為首位出任該職的中國籍官員。在屈冬玉當選糧農組織秘書長後，中國外交部長王毅表示，感謝非洲友邦的支持，宣稱競選的成功是各國支持的結果，其中最堅定的支持者就在非洲大陸。【註59】另新華社曾於2020年3月報導引述中國駐聯合國大使張軍說法：「中國擔任輪值主席期間將特別著重非洲的和平進程，同時希望各國重視非洲組織所扮演的角色。」故可發現中國早已明瞭在非洲大陸僅須花費

註52 同註49。

註53 同註49。

註54 吳旻洲，109年2月5日，〈中共積極改變聯合國 專家：遲早被赤化〉，《大紀元》檢索日期：109年5月6日，(<https://www.epochtimes.com.tw/n304150/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E7%A9%8D%E6%A5%B5%E6%94%B9%E8%AE%8A%E8%81%AF%E5%90%88%E5%9C%8B-%E5%B0%88%E5%AE%B6-%E9%81%B2%E6%97%A9%E8%A2%AB%E8%B5%A4%E5%8C%96.html>)。

註55 同註49。

註56 聯合國自2006年成立人權理事會後，中國除2013年因連任限制而被迫暫時缺席外，中國一直都是47個會員之一。且這些會員國中，亞、非國家就占了26席，歐洲有13席，其中6席是東歐國家。

註57 簡恒宇，〈中國限縮簽證報復史瓦帝尼與台灣邦交 外交部：醜陋本質、卑劣手段令人不齒〉，《風傳媒》，(<https://www.storm.mg/article/2247096>)。

註58 鄭傑憶，108年8月12日，〈掌控世界餐桌，中國攻勢凌厲，屈冬玉接掌聯合國糧農組織FAO主席〉，《農學堂》，檢索日期：109年5月3日，(<https://www.newsmarket.com.tw/blog/123432/>)。

註59 同註15。



相對較少的資源與心力，卻可發揮較大國際影響力，就投資效益來看極其划算，勢必將加強深化力度。【註60】

## 五、積極爭取聯合國相關組織管理職位

中國大力支持「世界智慧財產權組織」原副總幹事王彬穎（中國籍）爭取總幹事職位，惟經美國遊說各國，經投票後鎩羽而歸，由新加坡籍鄧鴻森勝出；中國常駐聯合國日內瓦辦事處大使陳旭稱：「美國想將專業競爭當成政治遊戲操作，但國際上多數專家都認為中國代表是最適合的人選。」【註61】

## 六、搶佔科技領域，期制定國際標準並企圖取得話語權

中國早先大力推動「中國製造2025」，後預計持續推動《中國標準2035計畫》進軍高技領域，據109年3月中國國家標準化管理委員會公布「2020全國標準化工作要點」內容可能包含：強化頂層設計、提升標準化工作戰略地位、深化標準化政策、加強標準體系建設及參與國際治理等。【註62】該計畫應可視為「中國製造2025」的2.0版，以取得科技規格制訂的話語權。

## 捌、美國針對國際組織相關作為

### 一、美國川普政府「美國優先」政策

美總統川普曾於2016年4月表示將實施「美國優先」外交政策，將把美國國家安全與人民利益，放在優於一切的位置上，【註63】惟2017年11月12日英國廣播公司評論指出，川普因不滿貿易協議、盟國未分擔防衛費用等因素，其所提「美國優先」的單邊主義，可能導致中國趁機崛起。【註64】川普總統上任後，在「美國優先」政策理念執行下，採取各式「退群」行動，【註65】迄宣布退出《跨太平洋夥伴關係協定》始，已陸續退出《巴黎氣候協定》等10餘國際組織或區域性協議，【註66】摘要統計如下表3：

註60 109年3月3日，〈中國任聯合國安理會輪值主席 北京國際影響力引關注〉，《BBC中文網》，檢索日期：109年5月3日，(<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-51718714>)。

註61 汪君邯，109年3月4日，〈貿易戰、疫情還在延燒 美中再為國際組織領導權交火〉，《NEWTALK新頭殼》，檢索日期：109年4月29日，(<https://newtalk.tw/news/view/2020-03-04/374068>)。

註62 109年4月29日，〈中國欲推「中國標準2035」引起西方國家警覺〉，《自由財金》，檢索日期：109年5月6日，(<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3149004>)。

註63 路西，105年4月27日，〈美國大選：特朗普「美國優先」外交政策〉，《BBC中文網》，([https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/04/160427\\_us\\_trump\\_foreign\\_policy](https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/04/160427_us_trump_foreign_policy))。

註64 蔡語嫣，106年11月18日，〈「美國優先」反而讓中國崛起？充滿矛盾的川普亞洲行〉，《上報》，檢索日期：109年5月28日，([https://www.upmedia.mg/news\\_info.php?SerialNo=29187](https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=29187))。

註65 趙春山，108年6月30日，〈趙春山觀點：「川習會」之外-單邊主義與多邊主義較量〉，《風傳媒》，檢索日期：109年5月28日，(<https://www.storm.mg/article/1432069>)。

註66 憶文，107年10月23日，〈兩年內退群9個：川普為何退出？中國力挺國際條約？〉，《看中國》，檢索日期：109年5月4日，(<https://www.secrechina.com/news/b5/2018/10/23/874413.html>)。



表3 美川普政府退出之國際組織及區域性條約(協議)摘要

| 項次 | 組織名稱<br>(退出時間)                           | 說明                                                                                                      |
|----|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 退出<br>《跨太平洋夥伴關係協定》<br>(2017年1月23日)       | 川普指責該協定，使美國企業往人力便宜國家移動，進而使美國人民失去工作。                                                                     |
| 2  | 退出<br>《巴黎氣候協定》<br>(2017年6月2日)            | 美國提供大部分技術與費用，卻降低美國在全球市場的競爭力。                                                                            |
| 3  | 重新談判<br>《北美自由貿易協定》<br>(2017年8月16日)       | 由《美、墨、加貿易協定》(USMCA)，取代原《北美自由貿易協定》(NAFTA)，並納入「毒丸」條款。                                                     |
| 4  | 退出<br>聯合國教科文組織<br>(2017年10月13日)          | 2011年美國與以色列表示反對將把巴勒斯坦納入成為正式會員，惟該組織投票通過；當時的歐巴馬政府採取中止會費繳納手段，時至2013年美國尚失投票權。                               |
| 5  | 退出<br>《移民問題全球契約》<br>制定進程<br>(2017年12月3日) | 美國認為「損害美國主權」，並與美國的移民和難民政策不符。                                                                            |
| 6  | 退出<br>聯合國人權理事會<br>(2018年6月20日)           | 美國認為該機構淪為政治工具，並納入踐踏人權的國家。                                                                               |
| 7  | 退出<br>《伊朗核協議》<br>(2018年5月8日)             | 伊朗和北韓均被認為與中國的關係深遠，原協議係伊朗應嚴格限制鈾濃縮能力，以緩解對伊朗的經濟制裁，作為交換條件。                                                  |
| 8  | 退出<br>萬國郵政聯盟<br>(2018年10月17日)            | 因「終端費」制度造成已開發國家的國際包裹投遞費用，比發展中國家高(如中國列為開發中國家，導致部分包裹從中國寄到美國比在美國境內互寄便宜)，使得廉價或劣質商品、非法務品大量進入美國。              |
| 9  | 退出<br>《武器貿易管制條約》<br>(2019年4月26日)         | 該條約旨在管制國際軍火工業，獲美國前總統歐巴馬支持，惟川普政府指責其誤導並侵犯主權與美《憲法》所賦予的「擁槍權」。 <sup>【註67】</sup>                              |
| 10 | 退出<br>《中程核飛彈條約》<br>(2019年8月2日)           | 北約與美國共同指控俄國部署新型巡弋飛彈違反條約內容，惟俄國否認，據紐約時報指出，中國才是頭號目標，新飛彈條約應納入中國。條約退出後美國可以部署新型巡弋飛彈，不用受條約限制。 <sup>【註68】</sup> |
| 11 | 退出<br>〈開放天空條約〉<br>(2020年5月22日)           | 該條約旨在提升各國理解和信任，容許會員國在整體領域執行無武裝空中偵察飛行，惟美稱俄羅斯未遵守有34國聯署的開放天空條約。 <sup>【註69】</sup>                           |
| 12 | 宣布退出<br>〈世界衛生組織〉<br>(2020年5月29日)         | 川普指責世衛針對2019冠狀病毒疾病(COVID-19)未能採取適當措施，導致疫情蔓延。然在呼籲世衛改革遭拒後，全面終止與世衛的關係。 <sup>【註70】</sup>                    |

資料來源：同註66；作者自行整理。

註67 王嘉源，108年4月28日，〈川普宣布退出武器貿易條約〉，《中時電子報》，檢索日期：109年5月17日，(<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190428000462-260119?chdtv>)。

註68 陳奕偉編譯，108年8月3日，〈美撕毀中程飛彈條約放手研發新飛彈中〉，《中央通訊社》，檢索日期：109年5月12日，(<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201908030091.aspx>)。

註69 馮英志，109年5月22日，〈又要退群了！川普：美將退出「開放天空」條約〉，《中時電子報》，檢索日期：109年5月30日，(<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200522001759-260408?chdtv>)。



## 二、美國其它相關作為與評論

- (一) 2020年1月美責成外交官蘭伯特(Mark Lambert)任職於「國際組織事務局」(Bureau of International Organization Affairs)，以確保多邊機構公正性，並對抗其它國家在聯合國體系中的惡意影響(意指中國)。【註71】
- (二) 美眾議員於2020年2月28日提出《2020臺灣公平僱傭法》，並交予眾議院金融服務委員會審議。【註72】
- (三) 美國國務卿邁克·蓬佩奧(Mike Pompeo)於同年3月公開呼籲：「針對世界智慧財產權組織總幹事選舉，應力阻中國持續擴張其勢力範圍，否則各國都要為中國竊盜知識產權，付出極大的經濟損失(最後由新加坡籍鄧鴻森勝出)」；【註73】美國《外交政策》也稱，中國陸續佔據主要國際機構領導的要職，正在深化國際影響力。【註74】
- (四) 美總統於2020年4月14日，於白宮玫瑰園防疫記者會表示，「世界衛生組織」因宣揚有關疫情的錯誤訊息，導致全球疫情蔓延，美國將暫停對其金援，並調查管理不善與隱瞞疫情傳播的責任。【註75】
- (五) 2020年4月27日，《路透社》報導，美國當局對「世界貿易組織」(WTO)，開放給中國具爭議性補貼，並且拒絕處理中國商品的傾銷行為，表示不滿，美總統川普多次重申，如果情況沒有改善，美國將考慮退出。【註76】
- (六) 根據2020年5月1日《外交政策》刊文，美、日、澳、英、法及德國等連署，撰擬信件致「世界衛生組織」，要求邀請我國出席世衛大會，【註77】惟最後我國依然未受邀請。【註78】

註70 江今業，〈港版國安法／制裁中國 美取消香港特殊待遇並退出WHO〉，《中央通訊社》，檢索日期：109年5月31日，(<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202005300010.aspx>)。

註71 紀錦玲翻譯，109年1月24日，〈美國務院證實責成官員 對抗中國在聯合國惡勢力〉，《中央通訊社》，檢索日期：109年4月30日，(<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202001240092.aspx>)。

註72 109年3月6日，〈美再提挺台法案 要求政府支持國際組織公平雇用台灣人〉，《蘋果即時》，檢索日期：109年4月29日，(<https://tw.appledaily.com/international/20200306/MV3GQOZGBUS7Z4JKI4FFQAV6WQ/>)。

註73 同註61。

註74 孫飛，108年10月27日，〈【觀察】中國壓倒性贏得聯合國要職背後 美國影響力下降了嗎？〉，《香港01》，檢索日期：109年5月3日，([https://www.hk01.com/%E8%AD%B0%E4%BA%8B%E5%BB%B3/391017/%E8%A7%80%E5%AF%9F-%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%A3%93%E5%80%92%E6%80%A7%E8%B4%8F%E5%BE%97%E8%81%AF%E5%90%88%E5%9C%8B%E8%A6%81%E8%81%B7%E8%83%8C%E5%BE%8C-%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E5%BD%B1%E9%9F%BF%E5%8A%9B%E4%B8%8B%E9%99%8D%E4%BA%86%E5%97%8E](https://www.hk01.com/%E8%AD%B0%E4%BA%8B%E5%BB%B3/391017/%E8%A7%80%E5%AF%9F-%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%A3%93%E5%80%92%E6%80%A7%E8%B4%8F%E5%BE%97%E8%81%AF%E5%90%88%E5%9C%8B%E8%A6%81%E8%81%B7%E8%83%8C%E5%BE%8C-%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E5%BD%B1%E9%9F%BF%E5%8A%9B%E4%B8%8B%E9%99%8D%E4%BA%86%E5%97%8E)))。

註75 江今業，109年4月15日，〈川普批世衛替中國背書擴大疫情 美暫停金援〉，《中央通訊社》，檢索日期：109年5月6日，(<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202004155001.aspx>)。

註76 杭東，109年4月27日，〈自由限時批 中共在聯合國組織地位將搖搖欲墜了！〉，《自由評論網》，檢索日期：109年5月3日，(<https://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/3147428>)。

註77 江今業，109年5月1日，〈外交政策：美日澳英法德連署恢復臺灣世衛觀察員地位〉，《中央通訊社》，檢索日期：109年5月7日，(<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202005010009.aspx>)。

註78 廖漢原，109年5月19日〈台灣未受邀參與WHA 蓬佩奧譴責世衛失公信力〉，《中央通訊社》，檢索日期：109



## 玖、國際相關作為與評論

### 一、歐洲

(一) 歐洲新聞網站Euroactive認為，這是一場外交遊戲，中國很希望贏得糧農組織的主導權。對屈冬玉的當選任命，可視為中國大計劃的一部份；因進入聯合國的相關機構，可使中國從多個角度，為龐大的「一帶一路」做準備。【註79】

(二) 法國《世界報》刊文，屈冬玉的當選，是中國的一場勝利，也凸顯中國對農業和糧食問題的強烈興趣，是中國經略聯合國機構下的產物。【註80】

(三) 德國國會議員雷赫(Ulrich Lechte, FDP)認為，歐洲國家應該調整對中國民主化的期許，以及對臺灣的關係，並力挺臺灣參與國際組織。雷赫籲民主國家必須互相支持，批評「一中政策」限制臺灣無法加入聯合國是錯誤的；【註81】德國《焦點》雜誌於5月8日刊文稱中國在煽動「沒有硝煙的第三次世界大戰」，而歐洲正袖手旁觀。中國在新冠危機中逐漸擴大自己影響力，非洲國家因為煤礦等項目而依賴並受限於中國，中國基於強大經濟實力，施加外交壓力，運用勸說技巧、展開「友好」工作、操控媒體、智庫，這些政策相輔相成，目的是要建立一個以中國為中心的世界；【註82】另德《南德意志報》2020年5月6日刊出北約前秘書長拉斯穆森(Anders Fogh Rasmussen)表示，中國利用全球新冠疫情擴展權力，並持續為「一帶一路」之「17+1」倡議宣傳，【註83】【註84】而歐洲必須有所抵抗。

### 二、加拿大

加拿大總理杜魯道(Justin Trudeau)1月在加國聯邦眾議院答詢時表示，支持我國以觀察員身分出席WHO會議。【註85】

---

年5月23日，(<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202005180371.aspx>)。

註79 同註15。

註80 同註15。

註81 顧荃，108年8月6日，〈德議員：「一中政策」有誤！應支持台灣加入聯合國〉，《中央通訊社》，檢索日期：109年4月29日，(<https://www.cna.com.tw/news/aip/201908060340.aspx>)。

註82 安靜摘編，109年5月8日，〈德與媒體：中國乘機擴權 歐洲袖手旁觀〉，《德國之聲》，檢索日期：109年5月10日，(<https://www.dw.com/zh/%E5%BE%B7%E8%AF%AD%E5%AA%92%E4%BD%93%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%B9%98%E6%9C%BA%E6%89%A9%E6%9D%83-%E6%AC%A7%E6%B4%B2%E8%A2%96%E6%89%8B%E6%97%81%E8%A7%82/a-53374190>)。

註83 中國與中東歐16國之「一帶一路」合作，稱為「16+1合作機制」，包含波蘭、捷克、斯洛伐克、匈牙利、斯洛維尼亞、克羅埃西亞、羅馬尼亞、保加利亞、塞爾維亞、蒙特內哥羅(黑山共和國)、馬其頓、波士尼亞、阿爾巴尼亞、愛沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞；而「17+1」則新增希臘。

註84 葉宣摘編，109年5月6日，〈德語媒體：新冠危機與中國的地緣戰略〉，《德國之聲》，檢索日期：109年5月7日，(<https://www.dw.com/zh/%E5%BE%B7%E8%AF%AD%E5%AA%92%E4%BD%93%E6%96%B0%E5%86%A0%E5%8D%B1%E6%9C%BA%E4%B8%8E%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E7%9A%84%E5%9C%B0%E7%BC%98%E6%88%98%E7%95%A5/a-53353576>)。



### 三、亞洲

- (一) 韓國《東亞日報》分析，2019年6月糧農業組織秘書長選舉，能看出中國的影響力有所擴大。
- (二) 我國國際法學會副秘書長林廷輝表示，自1989年天安門事件後，中國受到國際社會的制裁，開始覺醒，發現其在國際社會沒有話語權，遂把自己的高級官員利用各種方式及手段，派遣至國際組織當中擔任高階要職，以在國際組織替中國說話。【註86】

## 拾、結語

中國鑒於美國自二戰以來因其全球領導地位，不斷被捲入各地紛爭，故恐無取代美國成為全球領導地位意圖，【註87】惟中國近年作為，企圖塑造大國形象，弱化全球治理體系，並增加國際影響力是無庸置疑的。

美川普上臺後，實行「美國優先」政策，發動「貿易戰」並實施一系列的「退群」威脅和行動，期望重洗國際秩序，川普「退群」作為係為降低國際組織或條約對美國的限制，「單邊主義」方能使美國更如意的施加影響，然從中國趁美暫緩金援世衛之機，反而加碼捐助之行動觀察，中國將持續尋找機會見縫插針，美「中」角力將持續延伸。

銘傳大學兩岸研究中心主任兼教授楊開煌，對中國政治制度的評議曾撰文指出，中國政治制度的行政效率不高，但只要是政治性的任務或被視為具政治性意義的事，即有極高的政治效率，另在中國政體接班人的制度中，接班人之所以被選拔，正因其不需討好民粹，可延續既定的方針執行，維持其一貫性。【註88】就如中共前領導人胡錦濤及習近平所述：「增強我國文化的國際競爭力，提升國家軟實力」、「要掀起社會文化新高潮、激發全民族文化創造力及提高國家文化軟實力」及「要加強黨中央對外是工作的集中統一領導，深化全方位外交佈局，推進『一帶一路』建設，深入參與全球治理體系改革和建設」等等，就研究觀察，如中國「一帶一路」倡議、海外建立吉布地保障基地、編設聯合國維和部隊、爭取聯合國組織要職、加碼捐助聯合國組織等行為，各項戰略及政策均緊密結合、相輔相成，符合中國「

註85 湯佳玲，109年1月30日，〈日相安倍晉三 力挺台灣加入WHO〉，《優傳媒》，檢索日期：109年4月30日，([https://www.umedialab.com/news\\_details.php?n=202001301429106481](https://www.umedialab.com/news_details.php?n=202001301429106481))。

註86 109年1月31日〈擴影響力！中滲透國際組織「16人任決策職」〉，《壹新聞》，檢索日期：109年5月7日，(<http://www.nexttv.com.tw/NextTV/News/Home/Politics/2020-01-31/118315.html>)。

註87 張毓思譯，109年4月22日，〈國際政局洗牌？中國贏了〉，《天下雜誌696期》，頁114-115檢索日期：109年4月25日。

註88 楊開煌，〈從「兩會」評析中共政治制度〉，《觀察雜誌網路版》，2016年3月NO.31，檢索日期：109年5月28日，(<https://www.observer-taipei.com/article.php?id=1044>)。



集中統一領導，深化布局『一帶一路』及深入全球治理體系」之意志。

中國自1989年天安門學運後，受到國際社會的制裁，遂體認到「話語權」的重要性，中國透過「一帶一路」債務外交等手段，拉攏或威脅相關國家以發展其「銳實力」，擴大聯合國體系之影響力及決策地位，進而制定規則及掌握國際話語權，就如同聯合國議事因採「一國一票」制，屈冬玉之所以勝選，即為投票的結果，其支持票有一大部分為非洲國家（經濟體制較為脆弱，較易被中國所影響），顯示中國已具相當程度影響力，尤其在非洲大陸。中國企圖填補美國留下的政治真空，而封殺臺灣的國際生存空間，僅是其附帶效應一環。中國在聯合國的影響力逐漸增加，甚至有辦法排擠美國，以單一國家之力通過對其有利的決議案，故有關我國參與國際社會等作為，重點不在於美、英等大國對我國的態度，而是中國可以透過影響力，使相關單位無形中配合杯葛臺灣，就如同美、日、澳、英、法及德國等連署，要求「世界衛生組織」使我國加入，惟我最後依然未能如願之情，結果並不讓人感到意外。

而中國積極取得聯合國組織決策地位（如掌控國際民航組織，工業發展組織、國際電信聯盟、經濟和社會事務部及糧農組織等），不單單利用這些機構延伸影響力，或貫徹履行中國的外交政策，重點在於這些機構可能淪為中國的背書工具，甚至進而幫助其發展及向世界輸出中國模式；<sup>【註89】</sup>然在現有國際組織架構下，中國的國際組織布局僅能維持原有的權力分配及中國的利益，故除參與國際體系運作，中國更創設「新」的國際組織及規則，例如「亞洲基礎設施投資銀行」及聯合中東歐國家的「17+1合作機制」等，以建立新準則，挑戰國際機構內所謂的西方主導現狀。若以中國角度而言，毋須從無到有重新創造國際秩序，僅需動搖美國數十年來建立的規範，就可達「中國崛起」不受牽制的目的，<sup>【註90】</sup>惟在西方國家抵制下影響力尚待觀察。

歐美等學界從2018年開始，關注到中國對聯合國組織影響力日漸坐大的現象。歐洲外交事務協會(ECFR)在2017年4月，就發布《聯合(中)國：一種對國際秩序的願景》，2018年底荷蘭的國際關係研究中心，也發布《具中國特色的聯合國？》，2019年美國新安全中心(CNAS)，發佈《聯合國的中華人民共和國化》等報告，此三份報告對於中國在聯合國影響力的擴大的現象，包括如何透過聯合國機制、組織，如何改變國際運行之共識與原則？及如何運用聯合國資源為其政策取得正當性

註89 《外交政策》報導，108年6月聯合國糧食及農業組織總幹事選舉，中國農業農村部副部長屈冬玉在194個成員國中獲得108票，遠遠超過只得到12票的格魯吉亞前農業部長基爾瓦利澤，係因中國要求非洲國家不要推選本國候選人，換取免除數百萬美元的貸款。若不遵守，中國會施加經濟報復，因此得到選票。

註90 辜樹仁，109年4月22日，〈中國全面挑戰美國便聯合國老大？〉，《天下雜誌696期》，頁102-104，檢索日期：109年4月25日。



與外界支持？並挑戰或取代國際秩序與施政優先順序等作為，各報告得出相似結果，係為當聯合國重要性正被西方各國忽略時，中國反而介入以改變聯合國，如果不加以阻止，採取行動應對，以中國政治的一貫性與強悍意志，國際相關組織被「中國化」只是時間早晚的事。<sup>【註91】</sup>反觀原中國曾宣稱和平五原則等，<sup>【註92】</sup>如不干涉他國內政及不輸出治理模式之方針，是否會如同中國國家副主席王岐山杉所述「中國永不稱霸、永不擴張」，<sup>【註93】</sup>卻在南海填島造陸、派遣機艦擾臺作為一樣，其宣言與行為恰巧相反，也許已悄悄改變並成為國際隱憂。

聯合國各專門機構，部分已由中國籍官員領導，這是不爭的事實，國際組織領導人之國籍不是問題本身，問題重點在於掌權後，建立起什麼樣的價值及推行之政策。法國《費加洛報》分析多年來，中國運用政治潛規則，如透過撒幣收買中小國家、賄賂、以「一帶一路」扼住小國的經濟咽喉等，中國已悄悄改變不同國際組織的內涵，鑒於「一國一票」的平等地位，中國在國際組織可自由主導議題的設置、控制選票、影響候選人，並掌握各式議題的表決結果，最終達到奪取話語權，改變國際通行的道義準則等目的，甚至創造新國際準則。自新冠疫情爆發後，中國開始透過「大外宣」及人道外交之名等方式，企圖扭轉洗白形象，惟協助對象卻是精心挑選過，例如援助義大利（「一帶一路」的主要歐洲支持國<sup>【註94】</sup>）等。再再顯示中國不是以「人道」為考量，而是以國際影響力及本身利益為依歸。

另從美國揚言暫停捐助「世界衛生組織」資金，美、「中」角力已從「貿易戰」、「科技戰」持續延伸為全面對抗。而中國對聯合國的操弄，已引起許多西方國家不滿，惟各民主國家的「民主聯盟」<sup>【註95】</sup>是否能夠及時瓦解國際組織「中國化」的趨勢，使國際組織能公平、客觀運作，尚待觀察。

## 作者簡介

空軍中校 王家祥

學歷：空軍航空技術學院專科班、通參班。經歷：攔管官、人事督導官。現職：國防部戰規司中校計畫官。

註91 同註54。

註92 和平共處五原則：於1953年由中國中央人民政府政務院總理周恩來提出，內容包括「互相尊重主權與領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處」。

註93 林澤宏，108年7月8日，〈中國國家副主席王岐山：「中國永不稱霸、永不擴張」〉，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/7331/3916397>。

註94 張毓恩，109年3月24日，〈事主變公親，中國外宣如何扭轉在義大利形象〉，《天下雜誌網路版》，檢索日期：109年5月6日，<https://www.cw.com.tw/article/5099553>。

註95 同註54。