

從中共「2021年1號命令」 研析對臺軍事鬥爭準備之作為

撰稿人：林政榮

摘 要

中共習近平於2021年1月4日正式簽署1號命令，向解放軍發布開訓動員令，主要目的是「聚焦備戰打仗，打造召之即來、來之能戰、戰之必勝的精兵勁旅」，達到即時動員，貼近實戰化演訓，不斷往強軍夢實現。此外，近期中共制定《聯合作戰綱要(試行)》、新版《國防法》等法規條例作為經緯，則為1號命令軍事頂層法源，作為行動依據，整合各武器節點、各軍種戰力串聯起來，形成一張大網，運用實戰訓練，強化大網張力強度，快速提升聯合作戰之戰力。

近年來，隨著中共國防武力增強與軍事變革，許多西方智庫或論壇都對臺海情勢提出示警，臺灣是世界上最危險的地方，甚至提出兩岸6年之內必有一戰之論述。其原因是中共解放軍對臺灣的軍事威脅強度越來越高，包括國防預算逐年提升，今年額度更高達6.8%增長，是臺灣國防預算的16倍；軍用飛機進入臺灣防空識別區(ADIZ)的頻率次數與機種數量增加；福建增設直升機基地，並擴建福建福清龍田和惠安軍用機場，距離臺灣不到200公里，提升襲臺戰術價值，以及各種針對臺灣的演訓等。從上述這些跡象可判斷，對臺施壓意味濃厚與劍指美國，中共始終並未放棄武力統一臺灣選項。而近期對臺敵意螺旋更是不斷升高，戰略態勢走向積極主動攻勢，從以往的期待「和平統一」到來，趨向加速「武力統一」進程模式，已經提前開始布局對臺灣軍事鬥爭準備。另外，中共是否已經擬定對臺武統的時間表？或制定所謂的國家統一法？這是值得大家關注的議題。

因此，臺灣現階段除了加強美國與對我友好國家之軍事合作，獲得更多國防武器與情資預警資訊之外，必須提升國家戰略安全觀，走向國防自主是國家安全堅實的屏障，推動軍民技術交流，整合民間能量，厚植國防產能。同時，隨時做好全國動員備戰準備，不論是後備動員準備、精神動員準備、後勤支援準備、軍事作戰準備、物資動員準備等，整合全國總動員力量，以最嚴苛的敵情威脅想定，落實在平日各項演練，提升「全民國防教育」危機意識，強化全民參與大規模的演習強度，戰時才能發揮最大抗敵意志。唯有做到戰力沒有罅隙，才能確保國家安全。

關鍵詞：1號命令、動員準備、全民國防教育、國家安全、國防自主



壹、前言

面對兩岸局勢詭譎多變化之際，中共軍機自2016年起從不定期至今演變成常態性繞臺模式，依據我國國防部即時軍事動態顯示，特別在2020年飛行次數，更高達2,900餘次，創下過往紀錄。此外，日前中共習近平於簽署中央軍委2021年1號命令，這是連續第4年親自發布，要求解放軍全時待戰備戰，對於周邊國家與臺灣內部的恫嚇意味濃厚，而「訓令」是領導者下達執行命令，要求部隊嚴格貫徹軍演相關事項。自2018年開始，習近平每年1月向解放軍發布全軍開訓動員令，接受動員部門共有中共解放軍來自各戰區和各軍種、軍委機關各部門、及武警部隊，超過上百萬人部隊與操演，強化對軍事訓練工作的領導，聚焦備戰打仗，大力推動軍事訓練轉型，構建新型軍事訓練體系，提高訓練實戰化水平和打贏能力，朝向強國夢前進。¹

另一方面，於2021年3月5日，中共全國人大會議召開「兩會」（人大、政協會議），中共總理李克強發表工作報告指示，聚焦建軍百年奮鬥目標，推動人才強軍、依法治軍、改革強軍、科技強軍。同時，全力以加強練兵備戰，控管各領域的安全風險，提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力，並布局國防科技工業提升，完善國防動員體系」。除此之外，此會議提及中共2021年國防支出為13,553.43

億元人民幣（約新臺幣5.8兆元），比2020年增長6.8%。自從2016年至2020年，中共國防費預算增幅依序分別為7.6%、7%、8.1%、7.5%和6.6%，每年軍事預算逐年增加，對外的軍事威脅更是逐步擴增。²檢視分析中共歷年軍費持續上升，將推動軍事現代化建設，其最主要目的為提升聯合作戰能力，全面加強練兵與聚焦備戰，打造解放軍建軍百年（2027年）「裝備現代化」與2035年「軍事現代化」的強軍夢邁進。

由此可知，中共發布開訓動員令是提前準備未來戰爭的預演與軍事訓練，而今年度中共2021年1號命令發布，更是著重「實戰實訓」、「聯戰聯訓」之要求，以貼近實戰化想定與場域進行演訓，增加沿海地區與第一島鏈周邊海空域操演，鞏固東海、臺海、南海軍事力量擴張，增加A2/AD反制能力，進而突破第1島鏈，獲取更多活動運用空間，積極發展遠洋戰略。

貳、中共1號命令之意涵

中共「1號命令」，這是動員整合解放軍各軍兵種、各武器裝備的作戰態勢，除軍事動員之外，其內涵也包括精神動員，以激勵全軍戰鬥意志與全民抗敵意志。自2018年開始訓練科目都是在年底制訂，年初時由軍委主席簽署命令之後，展開各項軍事訓練。然而，解放軍今年訓練重點就是「備戰打仗，能打仗、打勝

1 〈習近平簽署中央軍委2021年1號命令 - 向全軍發布開訓動員令〉，《中國共產黨新聞網》，2021年1月5日，<https://bit.ly/3sFNNBU>（檢索日期：2021年3月15日）。

2 〈增長6.8%：2021年中國軍費預算為13553.43億元〉，《環球時報》，2021年3月5日，<https://bit.ly/3xbFkKf>（檢索日期：2021年3月15日）。

仗」，為下一場戰爭作好準備。³

一、中共歷年1號命令動員指標方針

自2018年1月3日發布開訓動員令，這是中央軍委第1次統一全軍開訓動員，在歷史上是首次發布，此次強調「強化練兵備戰、軍事訓練為重心」，以4大要求為主軸，如表1；另設置4,000個分會場，以陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、武警部隊設野戰化分會場，依照實戰要求訓練，訓練貼近實戰，訓練與實戰達到一體化，以驗證軍改後的解放軍實戰化訓練情形。⁴

另外，於2019年1月4日，中共第2次發布開訓動員令，軍委開訓動員令以「備戰打仗、

表1 中共2018年1號命令-4大要求

項目	內 容
1	要強化練兵備戰鮮明導向，把軍事訓練擺在戰略位置、作為中心工作。
2	要堅持領導帶頭，堅持實戰實訓、聯戰聯訓，堅持按綱施訓、從嚴治訓。
3	要端正訓練作風、創新訓練方法、完善訓練保障，提高軍事訓練實戰化水平，牢牢掌握能打仗、打勝仗的本領。
4	要堅決貫徹黨中央和中央軍委決策指示，發揚一不怕苦、二不怕死的戰鬥精神，打造召之即來、來之能戰、戰之必勝的精兵勁旅，堅決完成黨和人民賦予的新時代使命任務。

資料來源：中華人民共和國國防部，〈中央軍委舉行2018年開訓動員大會習近平向全軍發布訓令〉，《中華人民共和國國防部》，2018年1月3日，<https://bit.ly/2PJWcX2>(檢索日期：2021年3月30)。

軍事訓練」為重點，聚焦實戰、對接實戰，深入軍事訓練領域，做好隨時打仗的充分準備，以5大堅持為主軸，如表2。當時於河北省保定市舉辦動員大會，將近有300部各式軍車、7,000官兵餘人與會出席，其餘超過4,000個野戰操練地點，由陸海空三軍、火箭部隊、武警部隊、戰略支援部隊操演。⁵

此外，於2020年1月2日，這是第3次中共發布開訓動員令，著重「以戰領訓」為主軸，以聯合指揮訓練、對抗檢驗，加強指揮對抗，

表2 中共2019年1號命令-5大堅持

項目	內 容
1	堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹習近平強軍思想，深入貫徹新時代軍事戰略方針，突出加強指揮訓練和聯合訓練，做好隨時打仗的充分準備，做到召之即來、來之能戰、戰之必勝。
2	堅持領導帶頭，練指揮、練應變，增強籌劃和指揮打仗能力，立起新時代指揮員好樣子。
3	堅持實戰實訓、聯戰聯訓，加大科技練兵力度，提高訓練實戰化水平。
4	堅持按綱施訓、從嚴治訓，創新訓練理念和模式，完善訓練領域政策制度，加大戰備拉動抽查力度，提升訓練質量和層次。
5	堅持刻苦訓練、科學訓練，弘揚一不怕苦、二不怕死的戰鬥精神，堅決完成黨和人民賦予的新時代使命任務，以優異成績迎接新中國成立70周年。

資料來源：中華人民共和國國防部，〈習近平向全軍發布開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，2019年1月4日，<https://bit.ly/2P9zBDH>(檢索日期：2021年3月18日)。

- 郭媛丹，〈統帥簽署2019年1號命令專家：表明由中央軍委主席發布開訓動員令已形成常態化〉，《環球網》，2019年1月4日，<https://bit.ly/3gpVslt>(檢索日期：2021年3月18日)。
- 中華人民共和國國防部，〈中央軍委舉行2018年開訓動員大會 習近平向全軍發布訓令〉，《中華人民共和國國防部》，2018年1月3日，<https://bit.ly/2PJWcX2>(檢索日期：2021年3月18日)。
- 中華人民共和國國防部，〈習近平向全軍發布開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，2019年1月4日，<https://bit.ly/2P9zBDH>(檢索日期：2021年3月18日)。



促進備戰工作落實。同時，以戰勝一切困難及壓倒一切敵人，聚焦聯合指揮訓練和軍地聯訓，擴大戰場實戰化，提高體系作戰能力，以「練為戰」為核心，確保解放軍召之即來、來之能戰、戰之必勝，並以5大突出為重點，如表3。⁶

值得一提，今年是第4次中共發布「開訓動員令」，要求全軍聚焦「備戰打仗」為核心，確保「全時待戰、隨時能戰」，不斷要求仗在那裡打，部隊就在哪裡訓，貼近實戰演訓方式，擴大軍演規模，這次以4大深化為方

表3 中共2020年1號命令-5大突出

項目	內 容
1	突出以戰領訓，研透作戰任務、作戰對手、作戰環境，有效塑造態勢、管控危機、遏制戰爭、打贏戰爭。
2	突出體系練兵，強化聯合指揮訓練，強化軍兵種互為條件訓練，加大訓練科技含量，加大戰備拉動力度，提高體系作戰能力。
3	突出對抗檢驗，加強指揮對抗、實兵對抗、體系對抗，創新對抗方式方法，完善檢驗評估體系，促進備戰工作落實。
4	突出打牢基礎，嚴格按綱施訓、考核考評、督導問責，完善保障條件，夯實打勝仗能力基礎。
5	突出錘煉作風，從實戰需要出發從難從嚴摔打部隊，發揚一不怕苦、二不怕死的戰鬥精神，堅決完成黨和人民賦予的新時代使命任務。

資料來源：中華人民共和國國防部，〈中央軍委2020年開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，2020年1月2日，<https://bit.ly/3czjg3R>（檢索日期：2021年3月18日）。

針，如表4。⁷

回顧檢視中共2021年1號命令與以往最大差異，首次將「科技強訓、依法治訓」，置重點在跨軍種聯合作戰、完善法規制度。然而，連續4年的開訓動員令上，始終沒有改變，即文中所述的「發揚不怕苦、不怕死的戰鬥精神」。

綜合上述，從中共1號命令可知，中共不斷針對軍事訓練，從2018年4大要求，調整為2019年5大堅持，2020年走向5大突出，2021年進入4大深化訓練，可以看出各時期對解放軍軍事訓練要求不同，其目的都是為備戰打仗做準備，打造聯合作戰模式，朝向建軍百年奮鬥目標前進，如表5。

表4 中共2021年1號命令-4大深化

項目	內 容
1	深化實戰實訓，堅持以戰領訓、以訓促戰，實現作戰和訓練一體化，確保全時待戰、隨時能戰。
2	深化聯戰聯訓，堅持以聯合訓練引領軍兵種訓練，發展我軍特色聯合訓練體系，加速提升一體化聯合作戰能力。
3	深化科技強訓，強化科技是核心戰鬥力思想，探索「科技+網絡」等訓練方法，大幅提高訓練科技含量。
4	深化依法治訓，推進訓練管理變革，強化訓練規劃計劃統籌，完善訓練法規標準，實現嚴格訓練、科學訓練、安全訓練相統一。

資料來源：中華人民共和國國防部，〈習近平簽署中央軍委2021年1號命令向全軍發布開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，2021年1月4日，<https://bit.ly/3cA23Hs>（檢索日期：2021年3月18日）。

6 中華人民共和國國防部，〈中央軍委2020年開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，2020年1月2日，<https://bit.ly/3czjg3R>（檢索日期：2021年3月18日）。

7 中華人民共和國國防部，〈習近平簽署中央軍委2021年1號命令向全軍發布開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，2021年1月4日，<https://bit.ly/3cA23Hs>（檢索日期：2021年3月18日）。

表5 2018至2021年中共發布1號命令變化

年份 項目	2018年 「4大要求」	2019年 「5大堅持」	2020年 「5大突出」	2021年 「4大深化」
1	要強化練兵備戰	堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導	突出以戰領訓	深化實戰實訓
2	要堅持領導帶頭	堅持領導帶頭	深化聯戰聯訓	深化聯戰聯訓
3	要端正訓練作風	堅持實戰實訓	深化科技強訓	深化科技強訓
4	要堅決貫徹黨中央和中央軍委決策指示	堅持按綱施訓	突出打牢基礎	深化依法治訓
5		堅持刻苦訓練	突出錘煉作風	

資料來源：作者整理公開資料。

二、中共2021年1號命令之轉變

於2021年1月5日，中共以1號命令為基準，隨後首次接續發布「第1觀察/1號命令 1號使命」，以4大轉變作為整合，強調軍事訓練工作，聚焦練兵備戰打仗，從過去被動適應戰爭轉向主動設計戰爭、由打贏當面對手轉向為制衡對手、由合同訓練轉為多軍種聯合訓練、以及加入人工智能化技術，全面提高訓練實戰化水平和打贏能力，進行聯合作戰型態驗證，整合各軍兵種、各武器裝備，朝向強軍夢前進，如表6。⁸

(一)中共聯合作戰型態

根據《中國人民解放軍軍語》將聯合作戰定義為：兩個以上軍種或兩個軍隊，依照統一計畫，在聯合作戰機構的統一指揮下，共同進行軍事演習。⁹聯合作戰必須有一個能夠指揮各軍兵種的聯合指揮機構，雙方之間必須能夠相互協調溝通，以確保聯合作戰之達成。中共聯

表6 中共2021年第1觀察/1號命令1號使命-4大轉變

項次	內 容
1	由被動適應戰爭向主動設計戰爭轉變，不斷創新作戰和軍事力量運用方式，從研究戰爭、設計戰爭、演練戰爭到戰爭檢驗，以戰領訓、以訓促戰、戰訓一致。
2	由打贏當面對手為主向制衡對手為主轉變，創新靈活機動戰略戰術，把制衡制勝的戰法練實練精。
3	由以合同訓練為重心向以聯合訓練為重心轉變，全面提高基於網絡信息體系的聯合作戰能力、全域作戰能力。
4	由機械化信息化複合發展，向機械化信息化智能化融合發展轉變。以機械化為基礎、信息化為主導、智能化為方向，大力開展面向信息化、前瞻智能化的軍事訓練。

資料來源：中華人民共和國國防部，〈第1觀察/1號命令1號使命〉，《中華人民共和國國防部》，2021年1月5日，<https://bit.ly/3sDLBN>(檢索日期：2021年3月18日)。

合作戰型態可分為：聯合火力打擊演習、聯合島嶼封鎖演習、聯合島嶼進攻演習、邊境地區聯合反擊演習、聯合對

8 中華人民共和國國防部，〈第一觀察/一號命令 一號使命〉，《中華人民共和國國防部》，2021年1月4日，<https://bit.ly/3ajFaa3>(檢索日期：2021年3月18日)。

9 人民解放軍軍事科學院編，《中國人民解放軍軍語》(北京：軍事科學，1997年)，頁21。

抗登陸演習、聯合防空演習等。¹⁰軍事演習是軍事訓練體系中的最高層次，這是最接近實戰化練兵形式。軍事演習就是將部隊進行仿真的戰場環境之中，如同像戰鬥一樣訓練，為部隊官兵提供體驗戰場空間。同時，演練作戰全程檢驗著各級指揮控制力與協調能力，也檢驗每位戰士的戰鬥技能，綜合評估部隊的整體作戰能力。軍事演習對內不僅可以提升部隊戰力，驗證武器效能，以及發揚國威與鼓舞部隊士氣之外；對外更具有展示強大威懾力與震撼力，對於確保國家安全是具有相當意義。¹¹回顧檢視中共歷年軍事演習模式，採取不同分類的方法，軍事演習可分為戰略、戰術、戰役等戰略態勢呈現，如表7。

(二)近期中共解放軍演訓模式

觀察中共軍事訓練形態已經超越過往的單一狀況演練，進行大規模聯合作戰跨區演練的作戰態勢，如表8。檢視中共解放軍今年演習想定狀況，展開一連串的軍演，包括各戰區、各軍種、跨軍種聯合作戰、武警部隊、與多國海上聯演、民兵動員等，分別舉行訓練動員，展開軍事訓練工作，驗證習近平今年所發布的「1號命令」要求。特別是，強調聚焦備戰打仗，深入推進軍事訓練轉型，建構新型的軍事訓練體系，全面提

表7 中共軍事演習分類表

分類	層次	內 容
規模	1.戰略	以跨軍兵種、跨戰區進行的演習，或多個國家聯合舉行的演習。
	2.戰役	一般以在某個戰區、某個軍兵種內部進行。
	3.戰術	由戰術級的部隊或分隊，在較小的作戰區域內完成。
目的	研究性軍演	有特定的研究目的，通過一些試驗性的科目完成。
	示範性軍演	為其他部隊樹立樣本，確立標準。這種演習一般需要進行預演。
	檢驗性軍演	對部隊的訓練成果進行檢驗。演習要求一次到定位、一次完成，不許事先勘查地形，不做任何預演和演練。
參演人員	實兵軍演	訓練部隊。
	首長軍演	訓練指揮機構。
	首長帶實兵軍演	分為單方面演習和對抗性演習。對抗性演習指演習中設置對抗性的紅、藍雙方。單方面演習，則不設置對抗性的紅、藍雙方。

資料來源：劉逢安、費士廷，〈四總部首次運用部隊演習評估系統組織考核〉，《解放軍報》，2006年10月13日，第8版。

高訓練實戰化和打贏能力，諸如檢視中共國防部所公布軍事演習資料可知，包括今年3月陸續在南海、渤海、東海的聯合訓練，包括陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊等共同參與，進行對海射擊、防空反飛彈多項科目進行實彈射擊演習。¹²緊接著，今年4月中共遼

10 馬占立、馬志松，《聯合作戰演習指南》（北京：白山，2010年），頁20。

11 李輝光，《外國軍事演練概覽》（北京：軍事科學，2004年），頁1-2。

12 方佳、趙欣，〈第73集團軍某旅與空軍某部展開攻防演練〉，《中華人民共和國國防部》，2021年3月25日，<https://bit.ly/2TzecFR>（檢索日期：2021年3月25日）。

表8 中共2021年實戰化軍事演訓表

軍兵種	實戰化軍事演訓
陸軍	以「跨越、火力為代表」，以實彈、實兵、實裝進行軍演，近期進行72集團軍某旅以多兵種聯合演練渡海登陸，立體投送等課目。
海軍	以「神電、獵殺為代表」參與演訓，近期進行中共海軍遼寧艦航母編隊在臺灣周邊海域進行訓練，並搭配6艘中共解放軍海軍軍艦。此外，中共海軍接裝三型主戰艦艇—094型核動力彈道飛彈潛艇長征18號/421、055型飛彈驅逐艦大連號/105、075型兩棲攻擊艦海南號/31編成，強化遠洋打擊能力。
空軍	以「紅劍、藍盾、金頭盔、金飛鏢為代表」等體系對抗演習，近期進行空降兵開展多機型編隊戰術投送訓練。
火箭軍	以「天劍為代表」系列導彈火力突擊，近期進行中共《央視》在微博發布，解放軍導彈部隊野外演訓，以東風-15導彈旅演訓情形。
戰略支援部隊	積極融入聯合作戰體系，展開新型領域對抗演練和應急應戰訓練。
聯勤保障部隊	以「聯勤使命為代表」等系列演習演練，融入聯合作戰體系。
武警部隊	以「巔峰、突擊、運籌、忠勇為代表」等，進行演習實戰化訓練。

資料來源：作者整理公開資料。

寧號航母編隊，此次在「臺灣周邊」海域組織例行年度訓練，特別是首次以戰鬥群方式，隨行的5艘軍艦分別護衛，展開遠海機動訓練，其目的是在檢驗訓

練成效，變換過往作戰型態，之後更有可能成為常態化演訓模式。¹³接下來，今年5月解放軍武裝直升機企圖逼近臺灣，包括主力作戰機種武直十及Mi17，以異於往常的300公尺高度低飛行，試圖避開雷達監視範圍。¹⁴此外，今年6月解放軍73集團軍某旅與東部戰區海軍某艦艇大隊，兵船合練形式出現，提升跨海投送能力，尤其是在搶灘登陸成功後，鞏固與擴大登陸戰場，為後續登入部隊提供有力支撐。¹⁵同時，今年6月解放軍第80集團軍某陸航旅進行千里機動，展開實兵實彈綜合演練。同時結合無人機提供偵察定位、火力引導，直-10、直-19兩種主戰機型對地展開精準打擊。¹⁶

由此可知，中共1號命令發布其目的在彰顯習近平對軍隊的掌握指揮，強化聯合作戰準備，確保全時待戰、隨時能戰，打破大陸軍的軍事訓練模式，結合戰場環境，結合國防動員預備力量，高調進行對臺針對性演訓。特別是上述中共軍事演習之中，已經顛覆過往作戰型態，朝向積極如何快速奪臺擴大演練，全面提升各級部隊戰力，積極提升解放

13 盧伯華，〈共軍發言人：陸航母編隊在臺灣周邊例行訓練 今後將常態進行〉，《中時新聞網》，2021年4月5日，<https://bit.ly/3pWqiVm>（檢索日期：2021年4月16日）。

14 李育材 葉郁甫，〈武裝直升機5月進逼臺灣低飛匿蹤動機曝光〉，《鏡周刊》，2021年6月16日，<https://bit.ly/3zu99H8>（檢索日期：2021年6月16日）。

15 林則宏，〈共軍「對台一線部隊」兵船合練 提升跨海投送能力〉，《聯合報》，2021年6月16日，<https://bit.ly/35s1w6m>（檢索日期：2021年6月16日）。

16 賴錦宏，〈大陸央視播東部戰區演習片段強調：「準備打仗」〉，《聯合報》，2021年6月15日，<https://bit.ly/3gv7DM0>（檢索日期：2021年6月15日）。



軍快速打擊與遠程運輸投送效能，展現軍演貼近實戰化，從過往「基於威脅」轉向為「基於能力」發展，發揮跨軍種間的作戰效能與指揮管制，並顯示出其國防建設目標已經遠遠超越臺海。

另一方面，依據2021年《中共第14個5年規劃和2035年遠景目標綱要》，在軍隊建設方面，未來規劃強調解放軍組織形態走向現代化，深化國防和軍隊改革，加速各軍兵種和武警部隊轉型建設，強化戰略力量和作戰力量，提升戰略威懾和聯合作戰體系，加強聯合作戰能量。同時，針對武器裝備現代化，置重點於國防科技自主創新、加速武器裝備升級換代和智能化武器裝備發展。另外，深化軍民科技為未來方針，以強化網絡空間、新能源海洋、生物、太空、人工智能、量子科技等軍民合作發展，以完善國防動員力量整合。¹⁷

簡言之，從中共1號命令轉變、《中共第14個5年規劃和2035年遠景目標綱要》，可以發現中共解放軍演訓目的與未來規劃，焦點著眼在備戰打仗能力驗證，並檢視軍事改革效能是否提升。其重點置於聯合作戰為主要方向，從過往被動練兵，轉化為主動強兵，加快機械化信息化智能化融合發展，並透過實戰化軍事訓練，以提升解放軍聯合作戰效

能。此外，依據中共2019年《新時代的中國國防》白皮書指出，從中央軍委機關則由4個總部改制為15個職能部門、而7大軍區調整劃設為5大戰區，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之變革，使得脖子以上軍委職能部門、戰區指揮機構與軍種管理機關，以及脖子以下軍級單位及新體制下的旅營連級，軍隊組織架構和力量體系產生大幅度重塑，形成扁平化指揮，打造聯合作戰能力，加速解放軍機動能力與靈活運用空間。¹⁸值得一提的，中共自從發布1號命令之後，在每一次演習，強調整合各作戰區與集團軍的作戰訓練能力與指揮協調力，以貼近實戰化演練，提升聯合作戰效能。

參、中共軍事訓練法源之準備

中共中央軍委公布2021年1號命令，主要是依據2020年11月7日所公布的《聯合作戰綱要(試行)》，為強化備戰打仗，提升系統化聯合作戰效能，全面推動解放軍訓練轉型，建構軍改後的聯合作戰新型訓練體系。再加上，去年12月中共《國防法》通過修正後，新增制止「分裂」和「發展利益」等條例，表明「分裂」成為現實，「發展利益」受威脅時，可運用軍事動員加以因應處置，為「發動戰爭」創造條件。因此，中共制定《聯合作戰綱要(試

17 中華人民共和國國防部，〈規劃綱要草案：加快國防和軍隊現代化實現富國和強軍相統一〉，《中華人民共和國國防部》，2021年3月5日，<https://bit.ly/3a1ld7M>（檢索日期：2021年3月20日）。

18 〈新時代的中國國防白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，2019年7月24日，<https://bit.ly/325e7KQ>（檢索日期：2021年3月20日）。

行)》、新版《國防法》等，為1號命令的行動準據，打下良好作戰法律基礎，將各軍種戰力、武器串聯起來，透過實戰化訓練與驗證，加速提升解放軍聯合作戰之效能，並走向改革強軍、依法治軍之戰略態勢。

一、中共《聯合作戰綱要(試行)》創造新時代打贏能力

中共中央軍委主席習近平批准，印發《中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)》(以下簡稱《綱要》)，於2020年11月7日起施行。¹⁹然而，聯合作戰模式已經成為21世紀戰場的重要元素，自1986年美國高尼法案(Goldwater-Nichols Act)可說是開啟美軍聯合的大門，從過往的各軍種人員、裝備整合，到新世紀科技資訊作戰、聯合部隊等概念，在2次波斯灣戰爭、阿富汗戰爭等都發現美國採取聯合作戰用兵之形式。²⁰因此，中共解放軍以美軍為師，認為聯合作戰是各軍種高度聯合作戰之融合，特別是在不同作戰環境與階段，需要明確指揮程序與要領，並對於戰場空間、敵人的特弱點，各部隊鏈結之間必須加以調整與修正，才能有效發揮聯合打擊，以因應戰場迷霧之困惑。

(一)強調備戰打仗，提高聯合作戰效能

近期從中共推動最新《綱要》，可以發

現解放軍正積極推動「聯合作戰」，列為重中之重，藉由平戰訓練合一、達到貼近實戰化之效果。雖然中共解放軍聯合作戰模式起步較晚，以及從未打過現代化大規模戰爭，距離「強軍夢、聯合作戰」的目標仍有差距，包括缺乏聯合作戰人才培育、軍種本位主義、各軍種間的服從指揮，都是一項複雜的任務。儘管如此，習近平自2012年上任後，進行推動一連串的變革，諸如：軍事改革、打擊貪腐等，並有計畫將解放軍推動現代化，也替自己打下繼續領導的地位。目前中共解放軍推動《綱要》，除精簡部隊讓組織更有戰鬥力之外，也不斷展開一連串聯合作戰演練與各情報、各參數蒐整分析整合，並結合外軍作戰演習，進行貼近實戰化演練，主要是熟悉各軍種之間作戰默契與特性，建立高效能聯合作戰與文化。²¹

另一方面，《綱要》強調中共解放軍「強化備戰打仗的鮮明導向」，清楚說明聯合作戰指揮、作戰行動、國防動員等程序，為未來戰爭做準備，以應對未來可能的戰爭型態。²²近年解放軍累積作戰演訓經驗，並參考與模仿美軍實戰

19 〈中央軍委印發中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)〉，《新華社》，2020年11月14日，<https://bit.ly/2RUZRCR> (檢索日期：2021年3月20日)。

20 〈Joint Operations〉，《Joint Publication 3-0》，2017年1月17日 <https://bit.ly/3xck1s0> (檢索日期：2021年3月20日)。

21 林政榮，〈中共解放軍推動聯合作戰綱要(試行)之意涵〉，《國防安全雙週報》，2021年1月15日，<https://bit.ly/32rsklp> (檢索日期：2021年3月20日)。

22 〈中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)推動解放和發展我軍聯合作戰能力〉，《中國軍網》，2020年11月26日，<https://bit.ly/3xcqrYg> (檢索日期：2021年3月20日)。



經驗。從制度面向檢視未來「打什麼仗、怎麼打仗」的發展方向；在執行面以「戰訓合一、以戰領訓、以訓練戰」，確保作戰和訓練一體化，特別是強化各軍種聯合作戰訓練，跨作戰區聯合軍演。例如：2017年7月的朱日和實兵對抗，就是模擬臺灣作戰場景訓練；另2020年12月解放軍第72集團軍城鎮戰的攻防模擬訓練，積極發展聯合作戰訓練，加速一體化聯合作戰能力，以符合戰場情境變化。²³

(二)一切依法治軍，採取聯合作戰用兵模式
中共解放軍聯合作戰模式，為因應指揮關係複雜、各軍種組成多元且其特性不同，若用兵的法令規章無法與時俱進，就不能執行各軍種聯合作戰。²⁴此外，依據中共學者喬良指出，認為目前中共聯合作戰樣式，以陸、海、空、天、電(磁)五維一體立體化現代戰爭，但演練科目多，應採取全面「協同力」為主。因此，中共現行最需要的是更周延法規制度，讓《綱要》相關作戰行動準據，形成科學化的聯合作戰法規模式，使「聯」真正上升為「法」，一切依法而

聯、依法促聯提供用兵指標。²⁵

由此可知，面對中共《綱要》「變與不變」，變的是：「提高聯合作戰指揮能力為目的，一切以能打仗打勝仗為目標，確保2027年實現建軍百年」。不變的是：「黨指揮槍」的原則，不允許槍指揮黨，也無法軍隊國家化，依然是黨掌控一切。除此之外，以「建設聯合作戰戰略方針」作為軍事首要任務，打破過往單一軍種建設，進行更全面的聯合作戰軍事演練，累積相關戰果，預期中共解放軍將有大幅成長，為國防和軍隊現代化打下基礎，創造「中國特色社會主義的聯作戰綱要」。²⁶儘管如此，依據美國國防部最新2021年對《中共軍隊的最新評估報告》(China's Military: The People's Liberation Army)。報告指出，中共解放軍以美國作為指標，加速軍隊現代化進程，投射能力不斷增強，在各個作戰領域的能力都在提高，正逐步追上美國在某些領域的軍事優勢。解放軍努力從以步兵為主、技術含量低的軍隊，轉變為越來越重視聯合作戰和海、空力量投送的高科技、網絡化部隊。但

23 〈習近平在中央軍委軍事訓練會議上強調全面加強實戰化軍事訓練，全面提高訓練水平和打贏能力〉，《新華社》，2020年11月25日，<https://bit.ly/3xcf3eR>(檢索日期：2021年3月20日)。

24 宋曉魯，〈美軍聯合作戰法規建設的特點及啟示〉，《西安政治學院學報》，第23卷第3期，2010年6月，頁83-85。

25 喬良，〈喬良：聯合作戰條令法規建設很重要〉，《每日頭條》，2017年3月9日，<https://bit.ly/3wuTkhp>(檢索日期：2021年3月20日)。

26 林政榮，〈中共解放軍推動聯合作戰綱要(試行)之意涵〉，《國防安全雙週報》，2021年1月15日，<https://bit.ly/32rsklp>(檢索日期：2021年3月20日)。

27 Caitlin Campbell, China's Military: The People's Liberation Army (PLA) R46808 (Washington, DC: Congressional Research Service, 4 June 2021).

也提出解放軍的弱點，如：缺乏作戰經驗、實戰訓練不足、聯合作戰能力有限、遠征能力有限，以及部分軍事裝備和材料對外國供應商的依賴等。²⁷

二、中共最新《國防法》對外傳遞決心與政治權力掌握

中共《國防法》距今已事隔11年未調整(上一次是根據2009年8月27日修正)。因此，中共特於2020年12月26日，宣布新版《國防法》，自2021年1月1日起正式施行。²⁸由於中共《國防法》是一切軍事法律的母法，地位僅次於中共《憲法》。換言之，這是國防建設之根本大法，也是解放軍的指標與未來依據走向。事實上，中共軍事發展對世界各國威脅與影響力而言，這是一部極為重要的法律根源。

(一)啟動戰爭條件的合法性與正當性

根據中共《國防法》自1997年起開始實行，共12章70條。檢視修訂後的新版《國防法》共12章73條。²⁹此次法規以國家利益為出發點，一旦在發展利益上受到波及或影響，特別在主權、領土方面，則可採取武力行動，加以解決問題爭議。換句話說，依據內文中的「發展利益」加上「動員」條例，發現將可能發動有限度的戰爭，以鞏固中共的核心利益。預判未來在中共發展利益項目上，範圍則會加以擴大；相對而言，東

海、南海與兩岸之間的灰色地帶衝突，也會越來越多，爭取更多的國家利益，這就是「以法後兵」模式。為此，當中共發展利益項目受到損害，啟動的戰爭可能性，則大幅增加。

另一方面，「發展利益」一詞，這是中共《國防法》中首次出現。其主要目的是為制止分裂和武裝顛覆、捍衛國家主權、統一、領土完整性、國防利益、海外利益等中共的核心利益。另外，出現「動員」條文頻率最高，其意味著解放軍動員能夠隨時「召之即來、來之能戰、戰之必勝」，以實現中共國防動員彈性機制，包括了人民武裝動員、經濟動員、國防動員、全體總動員等。除此之外，在第4章第34條軍民融合部分，呈現「軍藏於民」，運用平時與戰時能量結合為一，特別是軍民融合、軍工產業，將人工智慧和半導體等民用高科技的技術，引進軍方供應鏈，隨時做好備戰打仗能量。未來中共是否會依循過往作戰模式「總體戰」形式，發動有限度的戰爭，這是值得密切關注。³⁰

(二)戰略態勢走向先制主動

中共從過去消極戰略，目前正走向積極主動戰略。根據中共《國防法》分析「強軍」條例，分別在：「第1章第4

28 〈中華人民共和國國防法〉，《人民網》，2020年12月29日，<https://bit.ly/3rTDDON>(檢視日期：2021年3月20日)。

29 〈我國國防法修訂明年1月1日起施行〉，《中國人大網》，2020年12月29日，<https://bit.ly/3hHhE9j>(檢索日期：2021年3月20日)。

30 〈我國國防法修訂明年1月1日起施行〉，《中國人大網》，2020年12月29日，<https://bit.ly/3pPfY09>(檢索日期：2021年3月20日)。



條、第6條、第24條」呈現。主要的目的強調全力推動「強軍夢」，以科技強軍、依法制軍、加強軍事訓練、聯合作戰指揮人才、新型作戰力量人才培養等，進行一系列軍事改革，打造屬於中共聯合作戰模式，以實現與美軍實力對等。簡言之，中共新版的《國防法》的戰略態勢發展，從「積極防禦」走向採取「先制主動」，尤其以影響或破壞中共發展利益或核心利益，則依法可立即採取行動、反應、反制，掌握戰場主動權，並尋求國際與盟友支持，以絕對性優勢軍事力量，獲取最大戰果與最小戰損。

綜合上述，面對中共《國防法》「變與不變」，變的是：「首次將分裂和保護發展利益作為動員的法條依據，並採取先制主動戰略。其次，強化中共軍委主席權責，正是透過黨的機制，來擴大習近平對中央軍委會和解放軍的直接控制權力」。不變的是：「黨指揮槍」的原則，為黨創造政治權力與鞏固實權。因此，中共透過新頒法規擴展習近平對解放軍的影響力，也替未來20大做好準備，繼續帶領中共的未來。同時，隱含著中共有更大意願，採取武力來保護其所謂的「核心利益」，因而對外發動有限度戰爭的可能性就大大提升。³¹

肆、中共軍事力量犯臺之分析

依據《經濟學人》2021年4月最新一則以「兩岸未來命運抉擇，尤其在臺灣方面」的文章，剖析臺海最新情勢，指出中共要真正崛起，最大條件是拿下臺灣與南海諸島嶼，而中共是否下令攻臺，主要取決於美國是否出手阻止。³²簡言之，中共在軍事行動上的最大決定因素，依然是取決於美國對臺灣的「戰略模糊或戰略清晰」態度。此外，根據中共解放軍學者喬良指出「臺灣問題在本質上，其實是中共與美國之間的問題。換句話說，要徹底解決臺灣問題，就必須解決北京與華盛頓之間的競爭關係」。³³因此，正當中共邁向強國崛起之軍事武力，能夠與美軍實力對等時機，可能還需要10至20年累積，才能夠真正制衡美國或其他外國勢力，這可能就是中共對臺採取軍事行動最佳時刻。

由此可知，中共軍事鬥爭準備重點，就會以A2/AD(反介入/區域拒止)列為重中之中，如2021年4月13日，中共派出25架共機，入侵臺灣西南防空識別區(ADIZ)，主要是為了因應美國新版《對臺交往準則》，對雙方的交往多所鬆綁，並以模擬攻擊美國軍艦模式，進行實戰化的訓練。自我國國防部開始公布動態以來，這次架數最多。³⁴簡言之，中共自2015年軍改後，不斷加強對臺灣軍進行貼近實戰化演

31 林政榮，〈中共最新《國防法》彰顯戰略從積極防禦趨向先制主動〉，《國防安全即時評析》，2021年1月12日，<https://bit.ly/3v0sNHJ>(檢索日期：2021年3月20日)。

32 The Economist, "China faces fateful choices, especially involving Taiwan," The Economist, Feb 18th 2021, <https://econ.st/3dWUGJF>.(檢索日期：2021年5月13日)。

33 3Drew Thompson, "China Is Still Wary of Invading Taiwan," FP, May 11, 2020, <https://bit.ly/3t8Y0YF>.(檢索日期：2021年4月13日)。

34 於下頁。

練，並設法制衡外國勢力介入西太平洋的軍事活動，以提升「反介入/區域拒止」戰略能力的演練，確保在發起戰爭後，以掌握臺灣周邊地區的行動控制權，主要採取的軍事鬥爭包括：³⁵

(一)建設多層次攻擊能力

中共建立空軍、海軍、航太、水下、反太空、資訊戰等多層次的攻擊力量，讓解放軍從沿岸可延伸至西太平洋各地，積極建設海洋戰略。

(二)掌控資訊優勢

中共致力於推展控制、封鎖與支配資訊戰戰略，結合大外宣與假訊息攻勢，進而瓦解敵軍戰鬥意志。

(三)提升打擊能力

中共近年布局和敵人船艦作戰能力，包括：結合超視距雷達、反艦彈道飛彈(東風系列)、中程彈道飛彈、部署配備反艦巡弋飛彈的攻擊船艦、第5代戰機與新一代彈道飛彈，打擊敵人基地與後勤補給系統。

(四)實施聯合軍演

中共在近期演訓之中，動員海軍、空軍、火箭軍進行聯合實兵演練，演習過程之中更結合衛星偵察、電子對抗、導彈火力等戰術戰法，並針對海上大型目標進行攻擊演練，具有A2/AD(反介入/

區域拒止)的意涵存在。

值得一提，此次新冠肺炎疫情爆發，造成世界各國受到影響，感染人數與死亡人數更是不斷上升，其中最嚴重國家就是美國，依據美國霍普金斯大學(Johns Hopkins University)全球疫情即時統計資料顯示，截至2021年6月16日為止，美國感染新冠肺炎確診人數排名全球第1，病故人數全球排名第1，突破60萬人喪命，遠遠超過第1次世界大戰、第2次世界大戰，與越戰的美國人死亡總和，也超越世界上其他國家的新冠死亡人數。³⁶這是一場人類災難，造成無數家庭破碎，也震撼美國國家發展，是否因此而導致國家競爭力走向下坡？同時，讓解放軍有機可趁，因而大舉兵力進犯臺灣，這是我們隨時密切關注的議題。

一、兩岸軍事力量之評估

依據美國知名軍事網站《全球火力》(Global Firepower)日前公布「2021年軍事實力排行」，依照55項不同指標評比各國軍力排名，考核標準包括：陸海空軍裝備戰力、可動員人數、資源儲備量及國防預算等指標，計算出各國軍事力量指數，核武也不會直接納入評量，但擁核國家能獲得額外加分。然而，臺灣在138個國家中拿下第22名，美國則排名世界第1名，俄羅斯第2名，中共第3名。檢視中共主要就是發展速度是世界上其他國家無法相比，藉由西方其他國家的裝備和經驗，不斷超

34 游凱翔，〈共機擾臺架數創新高 學者：模擬攻擊美國航艦〉，《中央通訊社》，2021年4月13日，<https://bit.ly/3sluJIR> (檢索日期：2021年4月13日)。

35 丁樹範，《國家安全總體情勢報告》(臺北市：遠景基金會、亞太和平研究基金會，2014年)，頁141-142。

36 ” COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University (JHU)”，Johns Hopkins University, JUNE 16, 2021, <https://bit.ly/2TFGj6k> (檢索日期：2021年6月16日)。



越西方國家，打造強軍夢。因此，世界上沒有任何一個國家，可以再忽視中共軍事上的威脅，而兩岸軍事實力明顯是由中共取得上風。³⁷

另一方面，根據日本最新《2020年版防衛白皮書》，比較兩岸軍力時指出，以陸軍方面，中共擁有絕對性的兵力，但現階段對於犯臺的能力，仍然有限。不過值得注意的是，近年來中共建造大型登陸艦等，以提升登陸入侵能力，彌補受限部分。在海、空軍方面，中共不僅具有制壓性的數量，近年海、空軍力更是急速加強。儘管如此，面對中共強大軍事威脅，臺灣採取匿蹤艦艇等不對稱戰力的整備反制能力，例如：提升愛國者2型飛彈(PAC-2)為愛國者3型飛彈(PAC-3)，新引進PAC-3等加強彈道飛彈防禦。因此，綜合兩岸軍力比，不僅在於兵力、裝備性能、數量；也應思考軍事作戰目的、型態、部隊人員訓練、後勤等做判斷、抗敵意志等各方面。目前就兩岸軍事整體而言，朝向中共較為有利，且差距是逐年擴大。而未來兩岸軍力的變化平衡，決定於美國對臺軍售，以及我國主力裝備的國防自主能力(國機國造、國艦國造)等動向發展而定，如表9。³⁸

二、中共犯臺時機與軍事鬥爭

近年中共正積極發展的高科技武器，主要包括先進戰機、艦艇、導彈、電子裝備，以強化其渡海搶灘，突擊登陸的作戰能力，以利其

表9 2020年兩岸軍力比

國家 單位	中共	臺灣
總兵力	約204萬人	約16萬人
陸上戰力	1.陸上兵力約98萬人 2.戰車約6,200輛	1.陸上兵力約9萬人 2.戰車約700輛
海上戰力	1.艦艇約750艘 2.驅逐艦約90艘 3.潛水艦約70艘 4.海軍約3萬人	1.艦艇約230艘 2.驅逐艦約30艘 3.潛水艦約4艘 4.海軍約1萬人
航空戰力	近代戰鬥機 1.J-10*468架 2.Su-27/J-11*349架 3.Su-30*97架 4.Su-35*24架 5.J-15*20架 6.J-16*60架 7.J-20*22架 (第4、5世代戰鬥機，合計1080架)	1.幻象2000*55架 2.F-16*143架 3.經國號*127架 (第4世代戰鬥機，合計325架)
總人口	約13億9,700萬人	約2,400萬人

資料來源：日本防衛省、自衛隊，〈令和2年版防衛白書〉，《日本：日經》，2020年7月14日，<https://bit.ly/3dX1d79>，(檢索日期：2021年3月20日)。

依臺海戰略位置及地理上的特性，完成登陸戰役先期「奪三權」後，即可採用其多種手段快速登陸作戰，以力求速戰速決，集中其優勢兵力、火力對臺灣實施突然打擊，形成強大的首次突擊力量，以迅雷不及掩耳方式，快速奪取戰場的主動權。

(一)中共犯臺採取軍事鬥爭時機

根據我國國防部《109年中共軍力報告書》中，列出中共可能武力犯臺的7種

37 全球火力指數，簡稱GFP。GFP排行榜是世界最著名最權威的軍事排行榜之一，其資料庫主要收集世界各國軍隊信息，並進行分析和總結。GLOBAL FIREPOWER 2021, "Comparison of Taiwan and China Military Strengths (2021)," GFP, 2021, <https://bit.ly/329GPu3>. (檢視時間：2021年3月15日)。

38 日本防衛省、自衛隊，〈令和2年版防衛白書〉，《日本：日經》，2020年7月14日，<https://bit.ly/3dX1d79>，(檢索日期：2021年3月20日)。

時機：臺灣宣布獨立、明確朝向獨立、內部動盪不安、獲得核子武器、兩岸和平統一對話延遲、外國勢力介入臺灣島內事務、外國兵力進駐臺灣。³⁹除此之外，作者另外整理資料，提出中共解放軍也有可能解放臺灣時機：

- 1.當臺灣內部觸及反分裂國家法第8條，兩岸和平統一的可能性完全喪失。
- 2.當中共經濟實力與美國對等(預判10至30年之間)。
- 3.當解放軍威懾能力制衡擴大第3島鏈(預判10至20年之間)。
- 4.當中共軍事力量與美軍並駕齊驅(預判20至30年之間)。
- 5.當中共內部發生重大劇變，急需凝聚民族意識，轉移焦點時。
- 6.當美國因新冠肺炎發生大量死亡或經濟崩潰時，導致國力呈現大幅衰退時。
- 7.中共敏感時間點：2027年解放軍建軍百年、2035年現代化國防、2049年建國百年，中共可能轉移內部壓力，升高臺海與南海衝突，衝突型態如表10。

(二)中共對臺採取軍事鬥爭模式

從歷史角度檢視，臺海之間共發生3次臺海危機，在危機中均顯示中共對美國因素介入臺海現狀之不滿，同時試探美國對於臺灣安全承諾之強度。此外，中共使用有限度的手段，爭取有限度之目標。在手段目的上，第1次臺海危機，

表10 未來臺海可能衝突型態

內容 型態	衝突情況
1.灰色地帶衝突	中共目前運用海上民兵藉由漁船集結南海，引起菲律賓抗議，未來也有可能對釣魚臺、臺灣外離島進行干擾或局部封鎖，以非武力「灰色地帶衝突」從事海上擴張行徑。
2.局部有限度衝突	中共運用導彈、飛彈試射、軍事演習，以武力對臺進行威嚇手段，企圖提升臺灣內部的壓力與衝突，使兩岸簽立協議為階段性的政治目標。
3.擦槍走火衝突	中共近年在臺海周邊執行貼近實戰化演練，不斷襲擾海峽中線的作為，於2021年4月12日更是派出25架軍機，讓臺海緊張形勢升高，恐造成兩岸敵意螺旋衝突不斷上升。
4.轉移內部壓力衝突	假設中共內部發生動大事件，可能將對南海或臺灣離島進行空降及搶灘立體突襲，其中又以澎湖群島等遭襲對臺灣的衝擊最大。
5.全面發動戰爭衝突	兩岸全面發生作戰，造成雙方人員傷亡與損失。另外將影響美國在亞太地區國家利益，也造成區域不穩定與大國之間權力重新分配。

資料來源：作者整理公開資料。

中共針對偏遠難守的一江山、大陳諸島進攻為手段，主要目的在威脅與臺灣之間의 共同防禦協定；第2次臺海危機，中共以火炮封金門為手段，但對於協助運補的美軍機艦並未干擾，主要目的是奪取金門；第3次臺海危機，中共以導彈試射為手段，並無造成殺傷，主要目的在打擊臺灣的務實外交與阻止臺獨勢力，上述危機與全力「解放臺灣」仍有一段距離，如表11。⁴⁰

39 陳弘志，〈專家分析共軍犯臺7種可能性 這3種機率最高〉，《今日新聞》，2020年9月17日，<https://bit.ly/3wrwXt6>(檢索日期：2021年3月20日)。

40 張建邦，《未來臺海衝突中的美國》(臺北市：麥田，1998年)，頁95-96。

表11 中共發動歷次臺海危機之動機

危機區別	年代	中共動機
第1次 臺海危機	1955年	1.對中美共同防禦條約不滿，並考慮美國政府對臺灣支持的程度。 2.對國際上流行之「臺灣地位未定論」和「兩個中國」看法，以行動表示決心。 3.對美國在東南亞地區建構圍堵線不滿。
第2次 臺海危機	1958年	1.藉中東反美勢力興起，擬於臺海造勢，確立反美反霸權形象。 2.針對臺灣與美國的騷擾報復行動。 3.考驗美國對臺灣支持程度。 4.美國是否使用核子武器疑慮？保護臺灣。
第3次 臺海危機	1996年	1.對美國改變承諾讓李登輝總統訪美表示不滿。 2.打壓臺灣務實外交。 3.阻止臺灣勢力。 4.測試美國對臺灣的程度。 5.影響臺灣總統選舉。

資料來源：作者整理自張建邦，《未來臺海衝突中的美國》（臺北市：麥田，1998年），頁95。

儘管如此，檢視中共過往對外的作戰模式，主要以「奇襲」戰略為方針，採取速戰速決攻臺軍事鬥爭，以達出奇不意、出奇致勝之效果。例如：1962年中印邊界之爭時，於休戰期間採迂迴側翼包圍印軍；1969年珍寶島事件伏擊蘇軍；1979年懲越戰爭等軍事鬥爭，皆以「奇襲手段」為主。除了讓敵方措手不及，更可提高致勝機會，瓦解戰鬥意志，迫使達到政治目的。⁴¹因此，未來中共對臺軍事鬥爭若採奇襲攻勢，將造

成心理震撼與恐慌，進而接受政治上談判。以下就奇襲的原則下，中共對臺軍事鬥爭選項可分為以下層面：

1.上策：斬首行動

斬首一人而得全國，運用島內反動人士與特戰人員，並結合高科技衛星定位與精準情報訊息，攻擊政軍領導中心。斬首行動的最大優勢在戰損小、效率高，成本最低，造成群龍無首之情況，進而接受政治談判。

2.中策(威懾行動)：封鎖

傷亡較小，曠日廢時，但花費較多，如軍機繞臺、海警及海上民兵繞島。

3.下策(軍事行動)：需要付出大量成本，造成雙方傷亡，甚至波及鄰國，影響東亞地區衝突升高，且國際輿論觀感不佳。

除此之外，中共自2015年11月開始，進行國防和軍隊改革，至今已經實行5年，相關指揮體制、部隊編裝大致基本上大致已經就位。自2020年進行一聯串的法規條例修訂與制定，透過軍改與法規，杜絕貪腐，將實權緊握手裡，避免重演歷史上的錯誤，建構周延的軍事制度模式，一切依法治軍，依法獨立公正行使職權，並有效掌握軍中違紀或貪腐事件發生。中共在這幾年內不斷改革與精進，效法美國聯合作戰模式，建立屬於解放軍聯合作戰力量。然而，近期解放軍不僅派航母前往南海軍演，且幾乎每天都派遣軍機侵擾臺灣防空識別區。

41 Mark Burles, Abram N. Shulsky, Patterns in China's Use of Force Evidence from History and Doctrinal Writings,(CA.:RAND,2000),pp.1-5. 石井明，《中國邊境的戰爭真相》（臺北市：八旗文化，2016年），頁1-10。

由此可知，中共並未放棄武力犯臺之選項，藉由軍機繞臺與軍艦演習，對臺達到軍事威懾與劍指美國之意涵。以下就中共可能對臺軍事鬥爭，可分為2種模式呈現：

1. 非傳統軍事鬥爭模式

藉由軍機長期繞臺、航母軍演、海上武警與海上民兵繞島行動、多方統戰(包括海外華人)、三戰(心理戰、輿論戰、法律戰)、超限戰、灰色地帶作戰、駭客資訊戰、無人機群峰戰術、斬首戰、閃電戰、混合戰、認知作戰、生化恐怖戰等多樣式對臺手段策略，運用最小成本，獲取政治或軍事目的。

2. 傳統軍事鬥爭模式

依據我國國防部《109年中共軍力報告書》指出4項中共可能採取對臺灣的軍事鬥爭，如聯合軍事威懾、聯合封鎖作戰、聯合火力攻擊及聯合登島作戰。解放軍用兵方針為「損小、效高、快打、速決」，採取「聯合軍事威懾」，以心理作戰模式，藉媒體、臉書、Line渲染，透過假訊息與認知作戰方式，引發島內心理恐慌，打擊民心士氣。同時，擴大軍事攻擊力度、大量調整兵力布局等鬥爭。其次，進行「聯合封鎖作戰」，以火箭軍或海、空軍針對臺灣本、外離島的重要港口、機場與重要電力設施，對外航道等地實施局部封鎖作戰、封控或奪占外島；而火箭軍則另有抗擊外軍任務，避免發生外援情況，以

削弱民心士氣、切斷經濟命脈、惡化生存環境。再加上，中共運用火箭軍和攻陸飛彈，以「聯合火力攻擊」打擊指管系統、政軍經樞紐及重要防護目標，加大破壞力度的形式，瓦解島內戰鬥意志與抗敵意志。最後，在取得3權(制海、制空、制電磁)以及癱瘓臺灣大部分戰力後，將整合各軍種力量，展開3棲進犯行動，即為「聯合登島行動」。簡言之，中共將用最短時間，以閃電戰進行犯臺，並阻絕外部勢力無法介入。⁴²

另一方面，依據解放軍「聯合攻臺戰役組織」概念設計，將攻臺作戰計畫分為4階段，第1階段「軍事威懾」、第2階段「封鎖與火力」、第3階段「三棲登島」、第4階段「島上作戰」，以速戰速決戰略，採取閃電癱瘓戰，在最短時間佔領臺灣，讓外界勢力無時間反應。另外事先佈局第2戰場，讓外部勢力疲於奔命，部署大量A2/AD相關武器，進而快速奪取臺灣，有效突破第1島鏈，如表12。

三、我國因應之對策

兩岸之間歷經50餘年和平，目前經濟交流頻繁，現在雖無直接軍事行動，但近年中共軍機繞臺與演習頻擾，敵意螺旋不斷上升，隱藏著戰爭一觸即發可能性大幅增加，而未來臺海之間已經超越軍事作戰所能涵蓋範圍，戰爭一旦爆發，必將面臨極大破壞與傷亡。然而，我國當前國防建設與建軍備戰，最重要的使命就

42 黃于萱，〈研判解放軍武力犯臺4行動 軍事威懾、封鎖、火力攻擊、登島作戰〉，《上報》，2020年8月31日，<https://bit.ly/3tfGXEs>，(檢索日期：2021年3月20日)。

表12 中共未來攻臺想定模式

階段 行動	戰役組織與準備 (軍事威懾)	先期作戰 (封鎖作戰) (火力打擊)	登島作戰	島上作戰
主要軍事行動作為	1. 定下戰役決心 2. 建立指揮機構與指揮關係 3. 制定戰役計畫 4. 組織戰役協同 5. 組織戰役保障 6. 籌組登陸運輸工具 7. 臨戰訓練 8. 阻止外援勢力介入準備 9. 製造出兵的正當性與合法性 10. 掌握國際話語權 11. 製造灰色地帶衝突熟悉作戰環境	1. 奪取戰役制電磁權 2. 實施導彈攻擊 3. 多波蜂群無人機攻擊 4. 奪取制空權 (1) 制敵於地面 (2) 殲敵於空中 5. 奪取戰役制海權 (1) 海上封鎖 (2) 海上打擊 6. 預先掃雷破障 (1) 預先掃雷 (2) 預先破障 7. 實施反介入／區域拒止 8. 採取三戰打擊軍民心士氣	1. 兵力集結 2. 裝載上船 3. 海上航渡 (1) 會合編隊 (2) 海上航渡 4. 多方突擊上路 (1) 登陸編隊集戰術展開 (2) 登陸兵突擊上陸 (3) 戰役空降 (4) 擴大登陸場 5. 建立戰役多兵多點登島(臺澎金馬) 6. 與島內反動分子混合編組	1. 戰役階段轉換 2. 實施戰役分割與迅速殲敵 3. 奪取要害目標、關鍵基礎設施控管 4. 清掃戰場 5. 控制內部 6. 奪取政權 7. 接管政權

資料來源：作者整理公開資料。

是嚇阻侵略、預防戰爭，維護臺海的穩定與國家發展。

(一) 加強美國與對我友好國家之軍事合作交流

從軍事安全角度檢視，由於中共未放棄以武力犯臺之選項，且兩岸之間僅隔臺灣海峽，派遣戰鬥機來臺灣僅僅只需要5至7分鐘即可到達，應急時間是相當緊促。因此，我國應積極參與國際事務，如五眼聯盟組織，掌握敵情與情資交換是相當重要，才有預警反應時間。此外，日前美日共同發表聯合聲明，除了關注香港、新疆等議題，更重申兩岸和

平穩定重要，這是52年以來首次提及臺灣。但如何更具體將臺灣安全納為美日安保的「周邊有事」範圍之中，應透過多方溝通與對話機制，方可與美國、日本的國家利益相結合，與周邊理念相近的國家，建立「亞洲小北約模式」，共同抵禦中共軍事威脅與崛起。⁴³同時，長期以來，我國向美軍購防衛性武器是國防力量主要來源之一，也是臺美關係法重要的支柱，除了能夠建立臺美之間防禦領域緊密合作，並在經濟、高科技、人權、氣候變遷等各項議題相互支援，讓取得雙方互利互信，建立良善關

43 林銘翰，〈臺海納美日安保「周邊有事」範圍，羅致政：美日印太戰略逐漸清晰〉，《ETtoday 新聞雲》，2021年4月17日，<https://bit.ly/3x5opJk> (檢索日期：2021年4月17日)。

係。此外，更應強化與對臺灣友好國家進行軍備合作、情資傳遞交換、安全議題等合作項目，以確保國家安全。⁴⁴

(二)擴大後備動員防衛力量

「動員」為最廉價的國防建設，其價值在於動員等於作戰，平常除了可以增強國家經濟，災難危機時刻可以應變彈性直接投入救援工作，戰時更可以提高作戰獲勝機會，所以動員機制是國家力量不可或缺的支柱。近年來中共更是一系列通過法令規章修改或制定，如《國防法》、《聯合作戰綱要》、《武警法》、《海警法》等，如表13，以因應軍改後的編裝調整，打造一支聯合作戰

表13 中共後疫時代軍事力量擴張表

項目	新增重點
1	2020年中共《武警法》，擴展海上維權執法。
2	2020年中共《聯合作戰綱要(試行)》，著重備戰打仗能力。
3	2021年中共《國防法》，增加發展利益條例，發動戰爭的可能性。
4	2021年中共《海警法》，新增對外使用武器方式。
5	2021年中共《統一戰線工作條例》，擴大對臺升級隱形情感戰。
6	2021年中共《軍隊政治工作條例》，強化聚焦備戰打仗。

資料來源：作者整理自公開資料。

部隊，使解放軍走向現代化國防與發展利益不惜啟動戰爭的可能性。相對而言，釣魚臺、臺灣與南海各諸島，就屬於中共發展利益不可分割條件之一。當前臺灣安全面對中共武力威脅日益增加，應將全國的人力、物力、財力、科技有效整合，透過後備動員機制運作，將藏於民間力量，化為國防力量，強化全民國防教育，使民眾危機意識與凝聚愛國心，以發揮全民防衛整合力量，確保國家安全。然而，面對大敵當前，我國後備動員模式，必須採取全方位戰場模擬情境演練，也就是「全方位實戰化」總動員，思考如何在最短時間就戰術位置，驗證於各項演習之中，如：漢光、同心等各項年度重大演訓時，提高動員參演能量，驗證後備戰力，用最短的時間，召集事務所開設、槍彈提領、啟動「聯合運輸」，儘速進入戰術位置、以及陣地火網編成等檢驗科目，並結合新式武器結合善用地形地貌，發揚最佳火力優勢作為，落實戰力整備，以打擊來犯之敵。此外，平日更應該積極擴大戰爭面經營，化民力為我力，全體後備與國軍及民力要相結合與支援，方可發揮總體戰力，兵力迅速動員於作戰戰術位置就位完畢，以達國土防衛之目標。⁴⁵

44 丁樹範，《國家安全總體情勢報告》（臺北市：遠景基金會、亞太和平研究基金會，2014年），頁172。

45 涂鉅旻，〈大敵當前 精進後備戰力〉，《自由時報》，2021年1月26日，<https://bit.ly/3ty1bt3>（檢索日期：2021年4月1日）。



(三)提升國防自主與戰力防護能力

臺灣處於四面環海，地理環境位置第一島鏈中心，具有極佳戰略位置，被美國名將麥克阿瑟稱為「不沉的航空母艦」。如果中共採取封鎖行動，在外援無法大力支援之下，只能以提升國防自主能力為首要，臺灣必須對內持續以推動潛艦國造、國機國造等各式軍事裝備，並與民間力量相結合，全力提升推動國防力量。同時，積極對外進行軍購，特別對美國採購F-16、M1A2T戰車等主戰裝備，以提升臺灣的國防防衛能量與經濟發展，並增加國防自主防衛能力。另外，針對臺灣軍事重要目標與民間重大基礎設施，發揮創意運用民間物資，藉由機動、隱蔽、欺敵、偽裝、欺敵等手段，降低中共攻擊之危害，確保臺灣戰力之完整。當然戰力防護包括有生戰力與指管系統等，運用在地優勢，進行轉移戰術陣地之作為，以防敵精準打擊，保有戰場存活空間，繼續作戰之能量。除此之外，在制空能力方面，我國空軍武力應提高戰術預警、戰機移防，提升防空系統能力、強化掩體、欺敵偽裝、快速復原等方式，確保對解放軍反制與防禦任務。在制海能力方面，應思考如何執行反封鎖與護航能力，所以建構潛艦與水雷是當務之急，亦可達嚇阻效果之一。在陸地作戰能力，作戰部隊都具有大量刺針飛彈、標槍飛彈武

器、自殺形無人飛機或機器人，隨時可以打擊敵重型武器或攻擊直升機，減低敵軍武裝力量，以獲取更多成功機會。⁴⁶

(四)研發創意不對稱作戰

孫子兵法曰：「兵者，詭道也」。回顧歷史，從過去的以阿戰爭、美越戰爭、阿富汗戰爭等研究，不難發現都具有善用低成本工具，對付高成本戰具，以少制多，以弱擊強方式，運用低強度戰爭型態，發揮不對稱作戰成功的模式。然而，臺灣在缺乏縱深且面對世界軍事第3大的中共，面對如此強大的勁敵，選擇研發創意不對稱作戰，是值得思考的作戰選項之一。諸如無人飛機運用與研發，為鼓勵全民國防教育，建議從大學至小學生都可以學習無人飛機操作，以因應戰時所需，可進行擾敵或利用無人機實施炸彈阻敵；其次，改造成為自殺式無人飛機，除了可以大量消耗敵人防空武器，更可以讓敵軍暴露陣地位置，再用精準武器加以摧毀，例如：無人飛機攻擊沙烏地油田事件，造成出其不意之效果。因此，臺灣應培養獨立思考能力，多鼓勵創新與發想的組織文化，因地制宜，結合隨手取用資源，看看他國，想想自己，發揮創意不對稱戰力核心精神，確保臺灣安全。同時必須防範中共對我國進行不對稱作戰，可能結合其他戰術戰法，如假訊息、心理戰、認

46 國防部參謀本部、國防戰爭學院，《國軍聯合作戰要綱》（臺北：國防部，2019年），頁4-5。

知作戰、混合戰、疫苗外交戰、生化恐怖攻擊、經濟戰、資訊戰等戰術戰法也愈來愈普遍，可以破壞軍心士氣或製造人民恐慌，達到政治目的為首要，而「克里米亞戰爭」，就是另類不對稱作戰最佳範本。

伍、結論

孫子曾指出用兵之法，「無恃其不來，恃吾有以待也；無恃其不攻，恃吾有所不可攻也」。不可以心存僥倖，認為敵人不會來，國家安全的信心應建立在隨時準備作戰的基礎上，讓敵人無隙可乘。面對中共解放軍發布1號命令，積極要求軍事訓練貼近實戰化，聚焦備戰打仗，走向主動先制，朝著制度化、依法治軍的扁平化組織，提高聯合作戰效能。近期中共更是運用傳統、非傳統、不對稱的武器裝備，對臺遂行軍事鬥爭之準備，特別是軍機繞臺與各軍種聯合演習威嚇，顯然已成為常態化與正常化形勢，增加彼此之間衝突危機上升。因此，我國應抱著高度危機意識，來面對解放軍的武力威脅與各種利誘及假訊息，並積極掌握國際局勢變化，以及中共戰略戰術發展與武器裝備研發之趨勢，結合兵推想定與實兵演練時機，研擬最佳行動方案，戰時方能發揮打擊戰力，以達「戰略持久」之目標。另一方面，國軍除秉持「止戰而不懼戰、備戰而不求戰」，應該研發更多創意不對稱作戰與刺蝟戰略模式，加強部隊戰力防護裝備整建，打造部隊「特戰化」。相對而言，打仗除了靠堅強國防實力之外，最重要的仍以「全民抗敵意志」為主要後盾，落實多元化的全民國防教育工

作，凝聚國人愛國心，提高民眾防衛信念與經營戰爭面。諸如以色列就是最好參考的國家之一，推動全民動員與整合全國有形與無形之戰力，發揮全民總體力量，方可有效預防戰事發生。以國防力量為後盾，才有臺灣安全。

參考資料

一、中文部分

(一)專書

1. 丁樹範，2014。《國家安全總體情勢報告》。臺北市：遠景基金會、亞太和平研究基金會。
2. 石井明，2016。《中國邊境的戰爭真相》。臺北市：八旗文化。
3. 李輝光，2004。《外國軍事演練概覽》。北京：軍事科學。
4. 張建邦，1998。《未來臺海衝突中的美國》。臺北市：麥田。
5. 國防部參謀本部、國防戰爭學院，2019。《國軍聯合作戰要綱》。臺北：國防部。

(二)期刊

宋曉魯，2010/6。〈美軍聯合作戰法規建設的特點及啟示〉，《西安政治學院學報》，第23卷第3期，頁5-6。

(三)網路資料

1. 中華人民共和國國防部，2021/1/5。〈習近平簽署中央軍委2021年1號命令向全軍發布開訓動員令〉，《中國共產黨新聞網》，<<https://bit.ly/3sFNNBU>>。
2. 中華人民共和國國防部，2021/3/5。



- 〈增長6.8%：2021年中國軍費預算為13553.43億元〉，《環球時報》，〈<https://bit.ly/3xbFkKf>〉。
3. 中華人民共和國國防部，2018/1/3。〈中央軍委舉行2018年開訓動員大會習近平向全軍發布訓令〉，《中華人民共和國國防部》，〈<https://bit.ly/2PJWcX2>〉。
 4. 中華人民共和國國防部，2019/1/4。〈習近平向全軍發布開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，〈<https://bit.ly/2P9zBDH>〉。
 5. 中華人民共和國國防部，2020/1/2。〈中央軍委2020年開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，〈<https://bit.ly/3czjg3R>〉。
 6. 中華人民共和國國防部，2021/1/4。〈習近平簽署中央軍委2021年1號命令向全軍發布開訓動員令〉，《中華人民共和國國防部》，<https://bit.ly/3cA23Hs>。
 7. 中華人民共和國國防部，2021/1/4。〈第一觀察/1號命令1號使命〉，《中華人民共和國國防部》，〈<https://bit.ly/3ajFaa3>〉。
 8. 中華人民共和國國防部，2021/3/5。〈規劃綱要草案：加快國防和軍隊現代化實現富國和強軍相統一〉，《中華人民共和國國防部》，<https://bit.ly/3a1ld7M>。
 9. 中華人民共和國國防部，2019/7/24。〈新時代的中國國防白皮書全文〉，《中華人民共和國國防部》，〈<https://bit.ly/325e7KQ>〉。
 10. 中華人民共和國中央軍委，2020/1/4。〈中央軍委印發中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)〉，《新華社》，〈<https://bit.ly/2RUZRRCR>〉。
 11. 中華人民共和國中央軍委，2020/11/26。〈中國人民解放軍聯合作戰綱要推動解放和發展我軍聯合作戰能力〉，《中國軍網》<https://bit.ly/3xcqrYg>。
 12. 中華人民共和國國防部，〈習近平在中央軍委軍事訓練會議上強調全面加強實戰化軍事訓練，全面提高訓練水平和打贏能力〉，《新華社》，〈<https://bit.ly/3xcf3eR>〉。
 13. 中華人民共和國國防部，2020/12/29。〈中華人民共和國國防法〉，《人民網》，〈<https://bit.ly/3rTDDON>〉。
 14. 中華人民共和國國防部，2020/12/29。〈我國國防法修訂明年1月1日起施行〉，《中國人大網》，〈<https://bit.ly/3hHhE9j>〉。
 15. 方佳、趙欣，2021/3/25。〈第73集團軍某旅與空軍某部展開攻防演練〉，《中華人民共和國國防部》，〈<https://bit.ly/2TzecFR>〉。
 16. 李育材、葉郁甫，〈武裝直升機5月進逼臺灣低飛匿蹤動機曝光〉，《鏡周刊》，2021/6/16，〈<https://bit.ly/3zu99H8>〉。
 17. 林則宏，2021/6/16。〈共軍「對台

- 一線部隊」兵船合練 提升跨海投送能力》，《聯合報》，〈<https://bit.ly/35s1w6m>〉。
18. 林銘翰，2021/4/17。〈臺海納美日安保「周邊有事」範圍，羅致政：美日印太戰略逐漸清晰〉，《ETtoday新聞雲》，<https://bit.ly/3x5opJk>。
19. 林政榮，2021/1/15。〈中共解放軍推動聯合作戰綱要(試行)之意涵〉，《國防安全雙週報》，〈<https://bit.ly/32rsklp>〉。
20. 林政榮，2021/1/12。〈中共最新《國防法》彰顯戰略從積極防禦趨向先制主動〉，《國防安全即時評析》，〈<https://bit.ly/3v0sNHJ>〉。
21. 涂鉅旻，2021/1/26。〈大敵當前 精進後備戰力〉，《自由時報》，〈<https://bit.ly/3ty1bt3>〉。
22. 郭媛丹，2019/1/4。〈統帥簽署2019年1號命令專家：表明由中央軍委主席發布開訓動員令已形成常態化〉，《環球網》，〈<https://bit.ly/3gpVslt>〉。
23. 陳弘志，2020/9/17。〈專家分析共軍犯臺7種可能性 這3種機率最高〉，《今日新聞》，〈<https://bit.ly/3wrwXt6>〉。
24. 游凱翔，2021/4/13。〈共機擾臺架數創新高 學者：模擬攻擊美國航艦〉，《中央通訊社》，〈<https://bit.ly/3sluJIR>〉。
25. 喬良，2017/3/9。〈喬良：聯合作戰條令法規建設很重要〉，《每日頭條》，〈<https://bit.ly/3wuTkhp>〉。
26. 黃于萱，2020/8/31。〈研判解放軍武力犯臺4行動 軍事威攝、封鎖、火力攻擊、登島作戰〉，《上報》，〈<https://bit.ly/3tfGXEs>〉。
27. 賴錦宏，2021/6/15。〈大陸央視播東部戰區演習片段強調：「準備打仗」〉，《聯合報》，〈<https://bit.ly/3gv7DM0>〉。
28. 盧伯華，2021/4/5。〈共軍發言人：陸航母編隊在臺灣周邊例行訓練 今後將常態進行〉，《中時新聞網》，〈<https://bit.ly/3pWqiVm>〉。

二、外文部分

英文

(一)專書

1. Caitlin Campbell, 2021.China's Military: The People's Liberation Army (PLA) R46808 Washington, DC: Congressional Research Service. 〈<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R46808>〉。
2. Mark Burles, Abram N. Shulsky, 2000.Patterns in China's Use of Force Evidence from History and Doctrinal Writings.CA.: RAND.
3. United States Government US Army, 2017.Joint Publication JP 3-0(Joint Operations 17 January 2017), 〈 <https://bit.ly/3xck1s0>〉。

(二)網路資料

1. Drew Thompson, 2020/5. “China Is

Still Wary of Invading Taiwan,” FP, <<https://bit.ly/3t8Y0YF>>.

2. GLOBAL FIREPOWER 2021,2021.” Comparison of Taiwan and China Military Strengths,” GFP, <<https://bit.ly/329GPu3>> .

3. Johns Hopkins University ,2021/6.” COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University (JHU)” , Johns Hopkins University, <<https://bit.ly/2TFGj6k>>.

4. The Economist, 2021/2.” China faces fateful choices, especially involving Taiwan,” The Economist, <<https://economist/3dWUGJF>>.

日文

(一)專書

日本防衛省、自衛隊，2020/7/14。

〈令和2年版防衛白書〉，《日本：日經》，<<https://bit.ly/3dX1d79>>。

作者簡介

林政榮中校

中正預校86年班、政戰學院90年班、政戰學院政研所93年班、外語班96年班、國防大學政戰學院博士104年班、國防大學指揮參謀學院106年班、國防大學戰研班107年班。曾任排長、連輔導長、隊長、行政官、營輔導長、科長、處長。目前現任國防安全研究院年度駐點研究員110年班，國際關係、兩岸關係、危機處理。

