

法國「國民衛隊」的經驗與反思

撰稿人：洪瑞閔

摘 要

- 一、2015年起法國面臨日益升高的恐怖主義威脅，為了有效因應，巴黎針對後備事務進行了一系列的革新，其以「國民衛隊」作為後備事務改革計畫，將國防部與內政部轄下的軍事預備役人力加以整合。
- 二、「國民衛隊」以人民與企業為訴求對象，提出各項措施以增加前者對於「國民衛隊」的認同，進一步提升參與後備事務的意願。今日「國民衛隊」已成為法國國防的重要骨幹，大眾化、年輕化以及企業的踴躍參與是其主要特色。
- 三、綜觀「國民衛隊」的發展經驗，可提供我國未來進行後備制度改革時，於管理體系、實務運作、經濟誘因、時機把握與名聲建立等4方面的思考方向。

關鍵詞：國民衛隊、法國、後備制度改革



壹、前言

法國「國民衛隊」(La Garde Nationale)的根源最早可追溯至1789年7月，在法國大革命動盪不安的局勢下，法國議會成立由名將拉法葉侯爵(marquis de La Fayette)所領導的「國民衛隊」，其成員主要由巴黎市民自發性組成，最初的目標是維護巴黎地區的秩序與安全，其後演變成大革命時期抵抗外敵的重要力量。在兩百多年後，法國本土面臨了新的安全威脅，「國民衛隊」的概念重新被提出，並作為後備事務改革的手段，本文希望以法國「國民衛隊」的發展經驗作為我國當前後備事務革新的借鏡，因此，本文將依序就「國民衛隊」的創設、管理體系、組成與任務、重要措施、成果等項目作介紹與分析，最後則根據其經驗為我國後備事務改革提出思考方向。

貳、「國民衛隊」的創設

一、「國民衛隊」的成立

隨著冷戰後國際情勢緩和，法國在國防開支的投入減少，兵役制度也在1997年改為由徵兵制改為募兵制。然而，自2015年1月起的「查理周刊」(Charlie Hebdo)總部槍擊

案以來，法國本土開始面臨大量的恐怖攻擊，2015年11月13日時任法國總統的歐蘭德(François Hollande)在參議院(Sénat)和國民議會(Assemblée nationale)議員聯席會議(Le Congrès du Parlement)發表演說，其指出面對恐怖主義的威脅，法國已經進入「戰爭狀態」，歐蘭德希望善用尚未充分發揮的國防後備人員，組成有紀律與彈性的「國民衛隊」，藉以強化國家與軍隊的重要連結。¹自此，承繼人民挺身而出捍衛國家安全的光榮過往，「國民衛隊」的概念重新被法國政府提出並作為後備動員改革的具體計畫，在歐蘭德於2016年1月14日向法國軍隊發表的年度談話中，希望能夠尚未充分發揮的國防後備人員，組成有紀律與彈性的「國民衛隊」。²2016年法國參議院(Sénat)也建議為了能夠在日常生活中大規模地應用，預備役的人員數量與運用彈性都必須要強化，「作戰預備役」(réserve opérationnelle)的人數應當從2015年的28,000人在2019年擴增至40,000人，並且能夠隨時保持約1,000名的常駐人數執行各項任務，同時改善預備役的地方網絡。³從這些發展可以看出法國政府認知到當前的國防能量面對新的國際情勢的轉變特別是恐怖主義的興起是明顯的不足，為了確保法國

- 1 “Déclaration de M. François Hollande, Président de la République, devant le Parlement réuni en Congrès à la suite des Attaques terroristes perpétrées à Paris et en Saint-Saint-Denis, Versailles le 16 Novembre 2015.,” L'Élysée, November 16, 2015, <https://www.elysee.fr/francois-hollande/2015/11/16/declaration-de-m-francois-hollande-president-de-la-republique-devant-le-parlement-reuni-en-congres-a-la-suite-des-attaques-terroristes-perpetrees-a-paris-et-en-seine-saint-denis-versailles-le-16-novembre-2015>.(檢索日期：2021年3月25日)
- 2 Cne Flora Cantin, “François Hollande : vœux aux forces armées,” Ministère des Armées, September 15, 2016, <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/francois-hollande-voeux-aux-forces-armees>(檢索日期：2021年3月27日)
- 3 Sénat, “Rapport d'information de M. Jean-Marie BOCKEL et Mme Gisèle JOURDA, fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées,” July 13, 2016, pp.10-11.

人民的安全，有必要對於國防事務進行革新，其中妥善運用後備人員是重點項目之一，用以彌補現役軍人的不足與擴充特殊的技能。

在這樣的背景之下，「國民衛隊」在2016年10月13日根據《2016年10月13日有關國民衛隊之第2016-1634號行政命令》(Décret n° 2016-1364 du 13 octobre 2016 relatif à la garde nationale)正式成立，巴黎將「國民衛隊」視為重振與革新後備事務的計畫，是訓練國防部與內政部轄下的預備役人員的新機制，法國政府希望透過「國民衛隊」達成下列三項目的：(一)、增加預備役的參與以確保法國國民的安全。(二)、為希望參與的年輕人帶來具體回應(三)、在當前威脅下促進國家團結與韌性精神。⁴在員額方面，法國希望達成85,000名「國民衛隊」的招募目標，其中國防部與內政部能夠分別擁有40,000名與45,000的「國民衛隊」。⁵

二、「國民衛隊」的招募與訓練

在招募年齡方面，只要是年滿17歲的法國公民皆可響應國民衛隊的招募，至於服役年齡上限則根據所應徵的單位而有所不同。⁶各單位可根據自身需求在此年齡區間內設定自己希望招募的特定族群與對象。

在訓練課程方面，所有「國民衛隊」

的成員均需接受為期兩週的「基礎課程」(formation initiale)，在此訓練課程中，預備役人員將接受包括救援、事件應處技巧、野外訓練等軍事課程。在「基礎課程」完成之後，預備役人員尚須接受「應用課程」(formation d'emploi)，其中包括一系列的專業訓練課程與補充課程，這些課程在每一年當中會定期舉辦，主要集中在週末以及學校的假期期間，以方便預備役學員在閒暇或課餘之際進行訓練，某些特定的課程必須要修習完畢才能夠執行國民衛隊的作戰任務(missions opérationnelles)。

三、「國民衛隊」成員的權利與限制

法國公民在參與「國民衛隊」的各項行動與任務時即具備軍人身分，根據《國防法》(Code de la défense)第L4221-4條與《勞動法》(Code du travail)第L3142-66條與第L3142-89條之規定，預計投入預備役任務的人員，其有至少需要提前一個月告知其雇主的義務，但其也享有每年5或8天缺席工作參與預備役任務的權利，⁷超過的參與天數必須得到雇主之同意，在未能取得雇主同意的情況下，預備役人員就無法利用其工作時間參加國民衛隊的活動，僅能利用例假日與休息日參與。

此外，《國防法》第L4251-5條與《勞動法》第L3142-67條則規定透入預備役勞工的勞

4 “Histoire de la réserve militaire,” Ministère des Armées, July 4, 2017, <https://www.defense.gouv.fr/reserve/presentation-generale/histoire-de-la-reserve-militaire/histoire-de-la-reserve-militaire>(檢 索 日 期：2021 年 3 月 27 日)

5 “Ses missions,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/la-garde-nationale/ses-missions>(檢 索 日 期：2021 年 3 月 28 日)

6 主要參照法國《國防法》(Code de la défense)第 L4221-2 條與 L4139-16 條以及內部安全法第《內部安全法》(Code de la sécurité intérieure)L411-9 條之規定。

7 《勞動法》第 L3142-89 條則規定員工人數不滿 250 人的中小企業員工每年可享有 5 天的預備役任務參與權利，員工人數超過 250 人的大型企業員工每年則可享有 8 天的參與權利。



動合約將會暫停，但勞工對其雇主的諸多義務並不因為此一暫停而免除，還是需要保守其職業與工作的機密資訊。

參、「國民衛隊」的管理體系

「國民衛隊」由法國國防部與內政部共同管理，其主要組織有三：

一、「國民衛隊指導委員會」

「國民衛隊指導委員會」(Le comité directeur de la garde nationale, CDGN，以下簡稱「指導委員會」)負責有關「國民衛隊」招募、宣傳與夥伴關係發展的政策制定，「指導委員會」由國防部長與內政部長共同主持，其成員包括總參謀長、各軍種參謀長、國防部行政總秘書處秘書長、內政部秘書長、國家警察總局長以及國家憲兵總局長，每年至少召開一次會議討論相關政策方針的制定。

二、「國民衛隊諮詢理事會」

「國民衛隊諮詢理事會」(Le conseil consultatif de la garde nationale, CCGN，以下簡稱「諮詢理事會」)主要對有關「國民衛隊」的政策提出看法與意見，其成員除了由來自國防部與內政部的內部代表所組成以外，也納入4名相關領域的專業人士。⁸「諮詢理事會」原則上每年至少召開一次會議，根據會議議程的需要，也可以邀請社會各界的利害關係人與會。

三、「國民衛隊總秘書處」

「國民衛隊總秘書處」(Le secrétariat général de la garde nationale, SGGN，以下簡稱「總秘書處」)為一常設單位，下設秘書長一

名總攬全局並受到國防部與內政部的共同監督，除了負責「指導委員會」與「諮詢理事會」的會議與行政事務安排，「總秘書處」也負責監督國防部與內政部相關單位、後備人員與企業之間的夥伴關係發展。

肆、「國民衛隊」的組成與任務

「國民衛隊」主要是將國防部與內政部現有軍事預備役(réserve militaire)當中的「第1級作戰預備役」(réserve opérationnelle de premier niveau, R01)整合起來，其歸屬與運用情況分述如下：

一、國防部

如表1所示，國防部的擁有「國民衛隊」的單位包括參謀本部下轄的陸軍、海軍、空軍、軍醫局(Service de santé des armées)、燃料服務局(Service des essences des armées)、軍需局(Service du commissariat des armées)等6個單位，以及直屬於國防部的裝備總署(Direction générale de l'armement)與行政總秘書處(Secrétariat général pour l'administration)等2個單位，共計8個單位的「第1級作戰預備役」(réserve opérationnelle de premier niveau)人員。這些人員主要由來自社會的法國公民(無論有無軍事經驗)與退役軍人所組成，並簽署「預備役服務參與」(engagement à servir dans la réserve, ESR)合約，其一種為期1到5年的有報酬合約，合約到期後可以續簽，無論這些後備人員在民間的身分為何，將會根據其專長與技能進行分派與應用，其任務主要是在法國軍方任務的高峰期間或是國家處在危機時期時增強

⁸ 此些專業人士由國防部長與內政部長共同頒布的行政決定(arrêté)所任命，其一任4年，可連任之。

表1 2019年法國國防部「國民衛隊」招募情況

單位：(人數、%)

	總人數	「國民衛隊」人數	「國民衛隊」占比
陸軍	114,677	24,855	21.67%
海軍	34,676	6,252	18.03%
空軍	40,456	5,759	14.24%
軍醫局	7,594	3,325	43.78%
燃料服務局	1,439	206	14.32%
裝備總署	1,773	78	4.40%
軍需局	1,853	524	28.28%
行政 總秘書處	742	18	2.43%
總計	203,210	41,047	20.20%

資料來源：作者自行整理自Ministère des Armées, “Chiffres clés de la Défense - 2020,” September 21, 2020, p.20.

法軍的同時作戰能力以及持久能力，此外，部分學有專精的後備人員也能夠針對一些特殊領域(如環境風險、基礎設施、通訊、武器設備發展)提供建議。同時，在必要的情況下，也可派至海外與現役軍人一同進行海外任務。

(一)陸軍

法國陸軍所轄的「國民衛隊」合計約有近2.5萬人，是國防部內擁有最多「國民衛隊」之單位，約占21.67%，每天約有2,400人進行各式日常任務，其中約有600人進行國土保護之日常任務。⁹在「查理周刊」總部槍擊案發生後，為了有效面對恐怖主義的威脅，法國政府

推動「哨兵計畫」(Opération Sentinelle)用以保衛法國本土以及關鍵基礎設施的安全。此項任務即由法國陸軍來承擔，因而需要大量人力，是以，其「國民衛隊」主要應用在「哨兵計畫」哨兵計畫的執行上。

(二)海軍

法國海軍所轄的「國民衛隊」計有6,252人，約占其整體的18.03%，其中約有三分之一不到30歲，其中沒有軍事經驗與退役軍人的比例約各佔一半。其主要負責海軍單位與重要設施的保護、海岸監控以及商務船隻檢查等任務，具有特殊專長者也可以從事網路安全、媒體宣傳、新科技、水下任務、後勤與法律事務等工作。¹⁰海軍的「國民衛隊」也能夠視同正規部隊一同隨艦派駐海外與進行任務。

(三)空軍

法國空軍所轄的國民衛隊合計5,759人，占空軍總兵力14.24%，在受過軍事與專業訓練後，他們以「兼職軍人」(militaire à temps partiel)的身分參與空軍各項任務的執行，其中包括國家空域、武器系統以及軍民用場站的保護。除此之外，空軍的國民衛隊也參與「哨兵計畫」的國土保護任務，並針對空軍的各項任務提供建議。¹¹

9 “Armée de terre,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/armee-de-terre>(檢索日期：2021 年 3 月 27 日)

10 “Marine nationale,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/marine-nationale>(檢索日期：2021 年 3 月 27 日)

11 “Armée de l’Air et de l’Espace,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/armee-de-lair-et-de-lespace> (檢索日期：2021 年 3 月 28 日)



(四)軍醫局

軍醫局所轄的「國民衛隊」合計3,325人，占軍醫局全體人員的43.78%，是「國民衛隊」使用單位當中占比最高者，其成員大多來自醫界，主要在法國各地的17家軍醫中心、8家教學醫院、醫療補給站、生物醫學研究中心與軍事醫學院校中服務，其也可能配合法軍的海外任務一同前往服務。¹²矯形外科(orthopedics)、急診、實驗室技術人員與麻醉師等都是軍醫局「國民衛隊」的招募對象。

(五)軍需局

軍需局所轄的「國民衛隊」合計524人，占軍需局全體人員的28.28%，主要在財政、審計、法務、後勤、計畫管理、採購、資訊系統等貢獻其專業技能，軍需局同時也負責80名預備役隨軍神父的管理以及來自陸海空三軍超過1,400名後備人員的使用。¹³

(六)裝備總署

裝備總署所轄的「國民衛隊」合計78人，占軍需局全體人員的4.4%，主要為科研與技術人員，負責支援裝備總署

所進行的各項研究計畫。¹⁴裝備總署主要希望其「國民衛隊」能夠針對法軍目前所使用的各項武器系統的風險進行評估，同時技術創新、研發、後勤維修與武器出口也是裝備總署的「國民衛隊」之主要任務，因此所有與此相關的專業領域人士都是裝備總署所屬「國民衛隊」(包括資訊系統、物理、化學、法律與財務等)的人力來源。

(七)國防基礎建設局

隸屬於行政總秘書處的「國防基礎建設局」(service d'infrastructure de la défense, SID)是前者所屬之國民衛隊的主要應用單位，合計共18人，占全體人數的2.43%，其主要任務為協助設施建設、建築維護、行政管理等等。¹⁵

(八)燃料服務局

燃料服務局所轄的「國民衛隊」合計206人，占全體人數的14.32%，其主要任務是輔助現役人員在油料補給、人力資源、財務、資訊以及廠站保護等方面。¹⁶

二、內政部

內政部的「國民衛隊」主要配屬在國家憲

12 “Service de Santé des Armées,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-de-sante-des-armees>(檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

13 “Service du commissariat des armées,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-du-commissariat-des-armees>(檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

14 “Direction Générale de l'Armement,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/direction-generale-de-larmement>(檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

15 “Service d'infrastructure de la Défense,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-dinfrastructure-de-la-defense>(檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

16 “Service de l'Énergie Opérationnelle,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-de-lenergie-operationnelle>(檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

兵(Gendarmerie nationale)¹⁷與國家警察(Police nationale)等2個單位管轄之下的「第1級作戰預備役」人員所組成。

(一)國家憲兵

在招募標準方面，法國國家憲兵所轄的「國民衛隊」，只要是未滿30歲的法國公民皆可參加，在通過心理測驗後，接受15日的憲兵準備訓練即可正式投入任務，並且具有「助理司法警察(les agents de police judiciaire adjoints)的身分，目前國家憲兵的「國民衛隊」約有2.5萬人，每日約有1,600人進行各式任務，巴黎希望能夠在未來達到每日2,000人的目標。¹⁸

國家憲兵的「國民衛隊」協助現役憲兵人員的行動以及指揮體系的運作，進行人員與財物的保護，主要任務包含反恐任務情報蒐集、非法移民與強化道路安全等三大領域。由於這些人員根據他們的閒暇時間與居住地區參與憲兵活動，固定支援法國省級憲兵(gendarmerie départementale)的各項任務(巡邏、道路安全與干預任務等)，這樣的運用彈性與地方連結使得國家憲兵的「國民衛隊」通常對於地方事務與人口特性能夠有效掌握，對於現役憲兵人員進行司法

調查或是極端化人員的追蹤時能夠帶來相當助益。¹⁹

(二)國家警察

法國國家警察所轄的「國民衛隊」人員目前約有7千餘人，由65歲以下的退役警察所組成，主要負責人員財產保護、犯罪防治、司法警察與情報蒐集等任務。其成員並未有特殊限制，只要是年滿18至65歲的公民皆可參與。國家警察的「國民衛隊」除了肩負法國本土的治安維護任務以外，退役警察背景的「國民衛隊」則可派往海外進行秩序重建與維護的任務。此外，他們也支援作戰、技術、後勤、行政等任務。²⁰

三、組成趨勢

從法國國防部與內政部各單位對「國民衛隊」使用程度可以看出2種趨勢，首先，作為半職業的軍人，如表1所示，「國民衛隊」在國防部內單位的平均占比已達20.2%，已是不可忽視的骨幹。第二，「國民衛隊」的使用比例與民間專長的應用結合程度高度相關，一方面，軍醫局由於其領域與民間專長高度重疊，因此有著極高程度的使用比例，陸軍、國家憲兵與國家警察單位由於肩負一般性的警戒與守衛任務，其入門門檻較低，因此也有著較多的參與人數。另一方面，如表2所示，部分單位

17 法國國家憲兵自 2009 年起在預算與作戰方面已歸屬內政部管轄，惟其仍然保留軍種地位同時其下轄的部分單位依舊由國防部進行調動。

18 “Réserve militaire : la nouvelle donne,” Délégation à l'information et à la communication de la Défense, <https://www.defense.gouv.fr/web-documentaire/reserve-militaire/index.html> (檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

19 “Gendarmerie nationale,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/gendarmerie-nationale> (檢索日期：2021 年 3 月 28 日)

20 “Police nationale,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/police-nationale> (檢索日期：2021 年 3 月 28 日)



表2 法國國防部內「國民衛隊」參與情況

單位：(人數：小時)

	軍官	士官	士兵	總計	平均服役天數
陸軍	4,876	6,447	13,562	24,885	41.6
海軍	1,791	3,053	1,408	6,252	38.7
空軍	1,454	2,317	1,988	5,759	41.1
軍醫局	1,630	1,684	11	3,325	25.2
軍需局	524	0	0	524	38.4
燃料服務局	48	67	91	206	37.4
裝備總署	78	0	0	78	22.1
行政總秘書處	18	0	0	18	58.4
總計	10,419	13,568	17,060	41,047	
所占百分比	25.4%	33.0%	41.6%	100.0%	

資料來源：Ministère des Armées, "Chiffres clés de la Défense - 2020," September 21, 2020, p.20.

軍醫局、軍需局與裝備總署等單位之「國民衛隊」有高比例的軍官，顯示出這些單位通常需要高度的專業素養與學識，其入門門檻較高。

此外，參與軍事預備役人員的文職公務人員每年可享有最多30天的全薪公假，參與軍事預備役的失業者，在一

伍、「國民衛隊」的重要措施

表3 法國「國民衛隊」階級薪資表

(單位：歐元)

為了使「國民衛隊」能夠得到全體國民的認同，法國政府區分成人民與企業的兩大面向，提出多項措施以增進其參與意願，分別論述如下：

一、對人民

(一)薪資收入

法國政府透過金錢誘因提升法國公民對「國民衛隊」的參與意願，服役期間的「國民衛隊」參與者即具備職業軍人身分，比照職業軍人的階級給予薪資，一名單身無子女的國民衛隊成員依照階級的不同其薪資可整理如表3，最低階層的士兵的每日平均薪資可達48.62歐元。在合約結束後重新續約還可得到250歐元的獎勵金(prime de fidélité)。

階級	平均每日稅後薪資 (單位：歐元)
上校Colonel	123.63
中校Lieutenant-colonel	110.51
少校Commandant	98.01
上尉Capitaine	86.90
中尉Lieutenant	61.74
少尉Sous-lieutenant	54.95
士官長Major	72.70
上士長Adjudant-chef	69.61
上士Adjudant	53.71
中士長Sergent-chef	50.93
中士Sergent	48.62
士兵Militaires du rang	48.62

資料來源："FAQ,"Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/faq>(檢索日期：2021年3月29日)

定的上限以內，其所獲得的津貼並不影響失業補助的領取。

(二)各項補助

對於參與國民衛隊的人員，在符合一定的條件下，法國政府提供各項補助，其要點可整理如下：

1. 駕照考取補助：²¹

參與國民衛隊的人員，在符合一定條件下，法國政府提供其參加B類駕照考試的各項費用，²²最高補助額可達1,000歐元。

2. 特定學習補助：²³

參與國民衛隊的人員，在符合一定條件下，其在高等或職業學校的進修，將提供為期一年每月100歐元的津貼。

3. 忠誠獎勵金發放：²⁴

參與國民衛隊的人員，在合約期滿之後的首次續約，新合約長度超過3年，即可獲得250歐元的「忠誠獎勵金」(prime de fidélité)。

(三)高度彈性

在簽署「預備役服務參與」合約之後，「國民衛隊」成員原則上可以依照其本

身的自由意志參與「國民衛隊」的活動，換言之，「國民衛隊」活動的最高原則乃是盡可能地媒合「國民衛隊」成員的空閒時刻與各使用單位的需求，最大程度的保持彈性，而使「國民衛隊」成員不至於過度與其原先的民間生活與職業生活脫節。

此外，「國民衛隊」每年年初會依照成員的意願與其所受的「應用課程」來決定該年度的服役天數，根據每位成員的社經背景以及其所受「應用課程」的不同，其服役天數可以有相當大的差異。

²⁵在2018年，國民衛隊的每年平均服役天數為32天，在一切都能夠配合的情況下，「國民衛隊」成員可以在不需任何額外手續下每年服役至少60天，在滿足一定的條件與特殊許可下則可以達到每年210天。²⁶

(四)善用社群媒體與大型活動創造聲望

「國民衛隊」相當重視宣傳工作，其主要透過社群媒體與大型活動等兩種方式引起大眾關注並增加吸引力。

一方面，「國民衛隊」倚靠社群媒體

21 法源依據參照 décret n° 2017-328 du 14 mars 2017 portant création d'une prime de fidélité et d'autres mesures d'encouragement au profit des réservistes de la garde nationale。

22 B類駕照指的是重量3.5公噸以下，乘客人數不超過8人的各式車輛駕駛執照。

23 法源依據參照 décret n° 2017-328 du 14 mars 2017 portant création d'une prime de fidélité et d'autres mesures d'encouragement au profit des réservistes de la garde nationale。

24 法源依據參照 décret n° 2017-328 du 14 mars 2017 portant création d'une prime de fidélité et d'autres mesures d'encouragement au profit des réservistes de la garde nationale。

25 資料來源：“FAQ,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/faq/> (檢索日期：2021年3月29日)

26 根據法國《國防法》(Code de la défense)第L4221-6條之規定，每年60天的服役上限規定可以在國防部相關單位的需要下，以行政命令的方式延長至150天；在代表國家或國際利益的情況下，則可以以行政命令的方式延長至210天。



進行推廣，包含臉書(Facebook)推特(Twitter)、領英(Linkedin)以及Instagram是其重點經營的媒體，如表4所示，自2018年迄今國民衛隊在此些平台的追蹤人數有明顯成長，相當程度地強化了「國民衛隊」對於一般社會大眾的吸引力。

另一方面，巴黎則將重點置於一年一度的「全國後備軍人日」(La journée nationale du réserviste)活動，《國防法》第L4211-8條規定「全國後備軍人日」每年舉辦一次，除了藉此增加「國民衛隊」的能見度以外，也希望能夠增加社會大眾特別是年輕人的認同程度。

為了盡可能提升公民透過「全國後備軍人日」接觸後備動員事務的機會，目前「全國後備軍人日」時間已經延長為為期一個月，並擴大為在法國各地舉辦，

表4 國民衛隊主要社群媒體平台發展狀況
(單位：人數、%)

	2018年 追蹤人數	2021年 追蹤人數	成長率
臉書	28,383	32,192	13.42%
推特	5,424	8,723	60.82%
領英	1,507	9,728	645.52%
Instagram	1,095	6,599	602.64%

資料來源：作者整理自公開資料。

說明：2021年資料統計至2021年3月31日各平台追蹤人數

包括軍事基地參觀、各級學校拜訪、體育賽事進行與軍事儀式舉行等數百場活動，如以2018年的「全國後備軍人日」活動為例，參與人數達到85,483人，²⁷其中25歲以下的年輕人占總人數的近70%，是活動參與者的主力，成為促進年輕人對「國民衛隊」的了解與參與的最佳舞台。

二、對企業

(一)夥伴協議的簽署

為了避免公民在參與「國民衛隊」時，因其自身工作限制而降低投入意願，因此，法國政府十分重視雇主的看法，特別是私人企業主對於「國民衛隊」的支持，其以不增加企業負擔為方向，並不追求增加各類型企業必須允許其職員參與預備役訓練的最低天數，而是透過溝通使企業主了解職員參與後備事務對於企業的價值為何，最終能夠建立起夥伴關係。

「總秘書處」內部設有一辦公室專責處理企業夥伴關係的推廣，無論是私人企業職員、公務員或是自由業的從業人員，雇主能夠透過與「國民衛隊」締結《支持國民衛隊夥伴協議》(Convention de partenariat pour soutenir la garde nationale，以下簡稱《夥伴協議》)，提供其員工與國防事務一個加強連結的機會，為國家安全與韌性作出貢獻。藉由《夥伴協議》的簽署，雇主提供比法規

27 La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d'évaluation édition 2018," Garde Nationale, 2019, p.27.

更優渥的條件，如更長的有薪假天數或更短的服役提前預告天數，以鼓勵其員工參與「國民衛隊」的各項活動。

(二)稅務負擔的減免

對於在商言商的企業來說，金錢誘因的重要性不言可喻，作為企業簽署《夥伴協議》回報，法國《國防法》第L4211-1條規定企業在簽署《夥伴協議》後，就可取得國防夥伴資格，雇主可以因此得到稅務減免或是參與國防部舉辦之特定訓練課程的機會。²⁸再者，根據法國《總稅收法典》(Code général des impôts)第238條之規定，企業對非營利性組織進行捐贈，其捐贈額的60%(最高不超過納稅人在法國國內營業額的0.5%)可享受稅收抵免優惠，企業員工對於「國民衛隊」的參與也被視為是「實物捐贈」(Don en nature)的一種，因此企業可以據此在報稅時進行抵免。此外，透過夥伴關係的建立，企業也可以打入「國民衛隊」的夥伴企業網絡，尋找與其他企業間的合作機會。

(三)國防特派員

法國政府主要透過「後備-企業-國防特派員」(Correspondants-Réserve Entreprises-Défense, CRED，以下簡稱「國防特派員」)的機制負責爭取企業主對於國民衛隊的支持，「總秘書處」

在法國各地雇用多名「國防特派員」，²⁹通常由退役或現役軍人擔任，作為代表政府在雇主與企業互動的第一線人員，「國防特派員」具備良好的人際關係網絡並且熟習溝通技巧與企業生態，其任務主要有三，第一，提供企業界對於「國民衛隊」的最新資訊與發展。第二，強化雇主對於參與「國民衛隊」所帶來好處的認知。第三，達成《夥伴協議》的簽署將各項優渥條件制度化，為員工爭取更佳的條件，以提升其參與意願與空間。

如圖1所示，我們可以觀察到自2015年來，「國防特派員」的人數已不斷提升，已成為目前法國推動公私部門雇主參與國民衛隊的主要媒介。

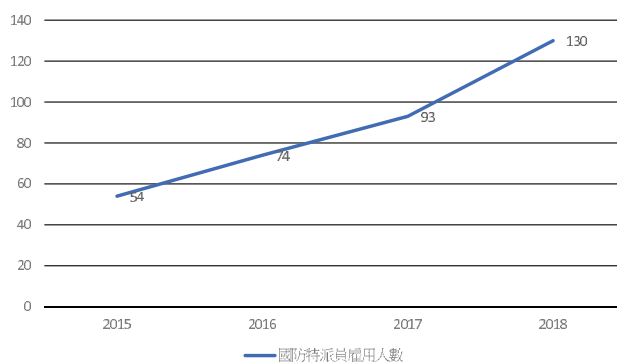


圖1 「國防特派員」成長情況

(單位：人數)

資料來源：作者整理自歷年國民衛隊《軍事預備役與國民衛隊評估報告》(Rapport d'évaluation de la réserve militaire et de la Garde nationale)。

28 根據法國《總稅收法典》(Code général des impôts)第238條之規定，企業對非營利性組織進行捐贈，其捐贈額的60%(最高不超過納稅人在法國國內營業額的0.5%)可享受稅收抵免優惠，而員工對於「國民衛隊」的參與也被視為是「實物捐贈」(Don en nature)的一種，企業可以據此在報稅時進行抵免。

29 La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d'évaluation édition 2018," Garde Nationale, 2019, p.24.



陸、「國民衛隊」的成果

一、法國國防的重要骨幹

「國民衛隊」逐漸成為法國軍方倚重的力量，如表5所示，一方面，自2010年以降，法國現役軍人的數量便緩步下降，在2015年其數量即穩定保持在20.5萬人左右。另一方面，自從2016年「國民衛隊」正式成立以來，其人數便快速增加，至2018年已達75,917人，相較於2015年以前舊制度的「第1級作戰預備役」大幅增加了39.6%，交出了一張亮麗的招募成績單。

此外，如表6所示，無論是在每日平均執行任務人數與每人每年平均執行任務天數上，都可顯示出法國公民對於「國民衛隊」的投入程度不斷增加，對於減輕法國軍方的勤務壓力有莫大助益。

表5 法國近年現役軍人與國民衛隊成長狀況
(單位：人數)

年代	現役軍人	國民衛隊 ³⁰		
		國防部	內政部	合計
2011	228,132	29,776	-	-
2012	222,215	27,518	-	-
2013	215,019	27,680	-	-
2014	208,916	27,785	-	-
2015	202,964	28,100	26,274	54,374
2016	205,121	32,303	33,523	65,826
2017	206,409	36,552	36,195	72,747
2018	206,317	38,529	37,388	75,917

資料來源：作者整理自歷年法國國防部統計報告《國防關鍵數字》(Chiffres clés de la Défense)以及歷年國民衛隊《軍事預備役與國民衛隊評估報告》(Rapport d'évaluation de la réserve militaire et de la Garde nationale)。

30 2015年前為「第1級作戰預備役」之統計。

31 於下頁。

二、大眾化與年輕化

參與「國民衛隊」的公民是相當多樣的，一方面，如圖2所示，成員的社經地位組成並未只單獨集中在某一特定族群。另一方面，女性參與情況如圖3所示，在軍醫處、空軍、軍需處等單位有著相當高的女性參與，整體而言，女性占「國民衛隊」總人數的20%，較現役軍人15%的女性占比更加突出。³¹這顯示出國民衛隊在法國社會各階層至少都能夠得到一定支持，具有多元化的參與成員。

表6 「國民衛隊」2015-2018執行任務情況
單位：(人數；天)

	2015	2016	2017	2018
每日平均執行任務人數	3,628	5,756	6,989	6,639
每人每年平均執行任務天數	24.4	29.0	33.9	31.9

資料來源：“La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d'évaluation édition 2018,” Garde Nationale, 2019, p.20

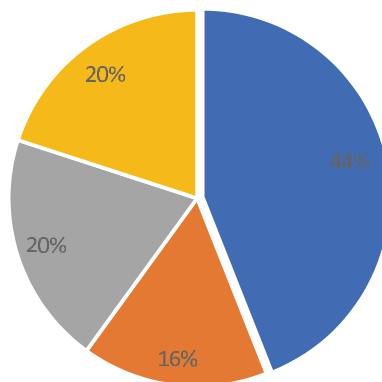


圖2 「國民衛隊」成員社經地位分布
(單位：%)

資料來源：“La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d'évaluation édition 2018,” Garde Nationale, 2019, p.16.

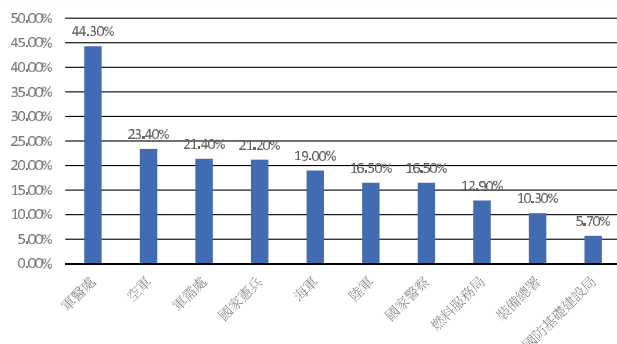


圖3 法國「國民衛隊」的女性參與情況 (單位：%)

資料來源：“La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d’évaluation édition 2018,” Garde Nationale, 2019, p.16.

此外，「國民衛隊」也獲得年輕人的大量參與，如圖4所示，國民衛隊自2016年成立以外，其年輕人始終約占「國民衛隊」總人數的三分之一的比例，2018年「國民衛隊」30歲以下的年輕人占總人數的34.9%。³²就其整體而言，「國民衛隊」則有將近70%是沒有軍事經驗的人士。³³因此，打破既定的刻板印象，通常被認為自我意識較為強烈與對政治較不感興趣的法國年輕人開始加入「國民衛隊」。

三、企業踴躍參與

在「國防特派員」的活躍下，簽署《夥伴協議》的企業家數不斷增加，從2015年的344家成長至2020年1月時「國民衛隊」已經有850

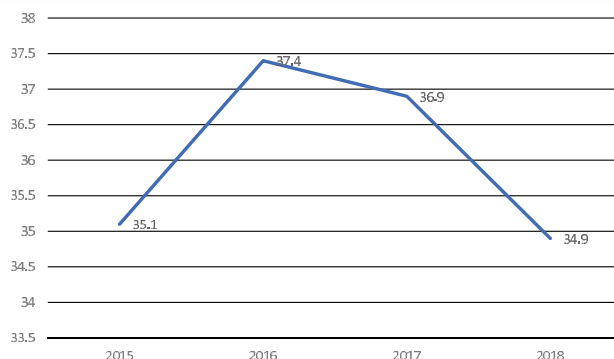


圖4 法國「國民衛隊」30歲以下成員所占比例情況 (單位：%)

資料來源：“La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d’évaluation édition 2018,” Garde Nationale, 2019, p.15..

家夥伴企業。³⁴探究其中組成，員工人數介於10人至250人的中小型企业與員工人數不足10人的微型企業(Tres Petites Entreprises, TPE)已是「國民衛隊」的中堅夥伴，根據2018年公布的調查顯示，中小型企业與微型企業已經占有所有簽署《夥伴協議》企業中的66%。³⁵再者，與國防事務息息相關的國防企業也是「國民衛隊」的理想夥伴，如武器系統製造商「奈克斯特」(Nexter)在2020年12月簽署了《夥伴協議》，允許其員工每年參與「國民衛隊」任務的基本天數從法定的8天提升至12天。³⁶此外，國營企業則是另一參與大宗，如以在2019年6月簽署《夥伴協議》的「法國國家鐵

31 Assemblée nationale, “Compte rendu de la Commission de la défense nationale et des forces armées, de la défense et des forces armées,” December 6, 2017, p.3.

32 Assemblée nationale, “Compte rendu de la Commission de la défense nationale et des forces armées, de la défense et des forces armées,” December 6, 2017, p.3.

33 Assemblée nationale, “Compte rendu de la Commission de la défense nationale et des forces armées, de la défense et des forces armées,” December 6, 2017, p.3.

34 “Partenariats,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/partenariats> (檢索日期：2021年3月30日)

35 Philippe Chapleau, “La Garde nationale a signé 568 partenariats dont 393 avec des entreprises,” Lignes de défense, December 17, 2018, <http://lignesdedefense.blogs.ouest-france.fr/archive/2018/12/17/la-garde-nationale-a-signe-568-partenariats-19879.html> (檢索日期：2021年4月3日)

36 於下頁。



路公司」(Société nationale des chemins de fer français, SNCF)為例，其員工每年基本參與天數提升至15天，同時主要以護士、醫生以及警衛等身分投入「國民衛隊」的任務。³⁷

柒、我國與法國後備動員制度之比較討論

後備制度革新已是我國當前的國防重點政

策之一，「常後一體」、「後備動員合一」、「跨部會合作」則是其中三項主軸，³⁸目前也可看到包含全民防衛動員署、³⁹陸軍步兵109旅等各項制度的創設與討論正如火如荼的進行中。⁴⁰若將現行我國的後備戰士與動員召集和法國「國民衛隊」主要內容進行比較，並將我國目前考量的後備制度改革內容納入，可整理如表7，以下將就管理體系、性質資格與訓練

表7 法國與我國後備動員制度比較

		法國	中華民國		
主管機關		國防部與內政部	國防部		
政策推動單位		國民衛隊總秘書處	後備指揮部→全民防衛動員署		
主要制度		國民衛隊	後備戰士	動員召集	
			現行制度	現行制度	改革規劃
實務運作	性質	志願	志願	義務	義務
	資格	年滿17歲的法國公民	後備戰士：常備部隊優先招募屆退之志願役現役軍人，後備部隊放寬至退伍後1年內之志願役後備軍人，惟均不得逾退伍後8年以上，但已核定入營者不受此限。 網路戰士：具資訊及資安領域相關證照之後備軍人(含義務役)，且不受體格之限制。	退伍後8年內，隔年施訓	退伍後12年內，年年施訓。
	訓練天數	每年平均22.1-58.4天	每年29天起	每年5-7天	每年14天
	人數	75,917	240	120,000	260,000
待遇(每日)		1,630元起 ⁴¹	1,284元起	700-900元	840-1350元

資料來源：作者整理自公開資料。

36 “Nexter et MBDA s'engagent auprès de la Garde nationale,” Forces Opérations Blog, December 23, 2020, <https://www.forcesoperations.com/amp/nexter-et-mbda-sengagent-aupres-de-la-garde-nationale/>(檢 索 日 期：2021 年 4 月 3 日)

37 Nicolas Sandanassamy, “La SNCF exhorte ses cheminots réservistes à rejoindre la Garde nationale,” Capital, March 27, 2020, <https://www.capital.fr/entreprises-marches/la-sncf-exhorte-ses-cheminots-reservistes-a-rejoindre-la-garde-nationale-1366027>(檢 索 日 期：2021 年 4 月 3 日)

38 游凱翔，〈後備將成常備兵最強盾牌 蔡總統宣示推三項改革〉，《中央社》，2020 年 6 月 29 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202006290252.aspx>(檢 索 日 期：2021 年 4 月 3 日)

39 王揚宇，〈立院三讀 國防部新設全民防衛動員署〉，《中央社》，2021 年 5 月 21 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202105210103.aspx>(檢 索 日 期：2021 年 6 月 14 日)

40 於下頁。

41 於下頁。

天數、經濟誘因與把握時機與建立名聲等方面進行比較與討論，提供進一步改革的思考方向：

一、管理體系

就管理體系而言，在我國方面，後備動員制度的主管機關為國防部，在2021年5月21日《國防部全民防衛動員署組織法》經立法院三讀通過後，全民防衛動員署將在2022年成為政策推動單位，預計將整合全民防衛動員室、作戰及計畫參謀次長室、後備指揮部等單位，並強化與各部會及縣市政府人力、物力、財力、科技等動員事項之協調整合，⁴²可看出藉由升格為國防部下「署」級行政單位，朝向強化「跨部會合作」的政策目標邁進了一大步。

在法國方面，「國民衛隊」由國防部與內政部共管，並由前兩者所共同監督的國民衛隊總秘書處負責政策推動，主要是「國民衛隊」將內政部所管轄的國家憲兵與國家警察納入，反映出法國主要著眼於後備動員事務並非僅限於國防部的權責範圍，尚涉及內政部轄下的各級警察機關。

有鑑於法國「國民衛隊」以更加寬廣的範疇來籌畫國家後備動員事務，將警政、民防統一納入後備整體運作有其必要性，從這樣的觀

點出發，則將全民防衛動員署的位階繼續向上提升的做法值得吾人進一步思考。

二、實務運作

在實務運作方面，我國目前可分為後備戰士與動員召集等兩種，一方面，後備戰士屬於志願參加性質，主要招募屆退至退伍後8年內之志願役軍人，以及具備資訊及資安相關證照的志願役及義務役後備軍人(網路戰士)，平均每年受訓天數為29天。另一方面，動員召集則屬強制性質，收到召集令的後備軍人均有義務應召，平均每年受訓天數目前為5-7天。⁴³

法國「國民衛隊」則屬志願參加性質，然其資格則不限於退伍的志願役或義務役後備軍人，⁴⁴而是僅用年齡作為申請資格標準，只要年滿17歲的法國公民皆可報名，其每年平均訓練天數根據參與公民與應徵單位的實際需求而有所不同，平均每年為22.1-58.4天。

綜上所述，可看出我國後備戰士制度與法國「國民衛隊」在性質較為接近，皆為志願參與的後備軍人。然而，雙方在員額數量上有高度落差，「國民衛隊」的總數在2018年已達75,917人，然我國後備戰士2020年招募人數僅有240人，此一差距主要是受到後備戰士招募以志願役後備軍人為主所導致，固然歷經多年

40 洪哲政，〈陸軍 109 旅編成 黃曙光：後備教召將每年一訓、每次 14 天〉，《聯合新聞網》，2021 年 3 月 4 日，<https://udn.com/news/story/10930/5294729>(檢索日期：2021 年 4 月 3 日)

41 以歐元兌新臺幣 33.5 匯率進行換算。

42 莊家宏，〈國防部防衛後備動員署組織法公聽會 盼發揮常後一體全民總力〉，《軍事新聞通訊社》，2021 年 4 月 28 日，<https://mna.gpwb.gov.tw/news/detail/?UserKey=05422d80-de4d-491b-8e01-fa7daf503742>(檢索日期：2021 年 6 月 14 日)

43 後備指揮部，〈國軍 109 年「後備戰士」實施作法問答集〉，(<https://afrc.mnd.gov.tw/AFRCWeb/Content.aspx?MenuID=702>) (檢索日期：西元 2021 年 6 月 14 日)

44 法國在 1997 年起停止了義務役士兵召集，改以全募兵制施行至今。



專業軍事訓練的志願役後備軍人是堅實後備戰力的組成首選，但在兵源有限的情況下，或可思考將招募資格擴張至義務役後備軍人，並以較為長期的合約簽署(如法國最多可至5年)保障訓練品質與提升作戰能力可作為下一階段強化的方向。

三、經濟誘因

就經濟誘因而言，我國後備戰士依志願役現役軍人給與基準發給日薪，每日薪資1,284元起跳，並根據階級差異而有所不同，在動員召集的部分，依照現行召集津貼，同樣根據階級的不同，每日可領800-900元的津貼，同時目前國防部也已研議增加教召人員的薪資至1.2到1.5倍，可達840-1350元，⁴⁵其他還包括就醫、日常購物及旅遊住宿等優惠福利。⁴⁶

法國「國民衛隊」每日薪資同樣根據階級差異敘薪，基層士兵的每日平均可領1,630元，其他尚有駕照考取、課程學習以及忠誠獎勵金等各項補助措施。此外，法國從雇主著手，嘗試與各大企業建立夥伴關係，利用《夥伴協議》將企業與後備事務的關係制度化，以稅賦減免方式換取旗下員工的參與鬆綁，進而創造雙贏局面。換言之，「國民衛隊」提供的各項薪資津貼與賦稅減免對於公民與企業來說具有相當吸引力，無形中提高了參與意願。

參照法國經驗，我國可思考如何進一步從多個面向為參與公民與企業提供較好待遇，使其願意犧牲自身利益投入後備訓練之中。在個人方面，若將我國與法國的人均GDP的差異納入計算，則現行後備戰士的待遇與法國「國民衛隊」的差距不大，⁴⁷然而在動員召集部分則有進步空間，儘管目前津貼已有提升至1.5倍的計畫，但考量到將退伍後召集年限由8年延長至12年後，落在此一擴增區間(退伍第8-12年)的公民可能多已是國家經濟的中堅份子，則此一津貼所能提供的吸引力將相當有限，應可考慮進一步提高津貼的可能性。

在企業方面，我國目前多依靠《兵役法施行法》及《勞工請假規則》強制企業給予勞工公假與工資發放保障，不易使企業有較高參加意願，我國應參考法國方式，積極地與企業溝通，在賦稅部分提供優惠，以制度化方式廣邀企業參與後備動員事務，使其成為全民國防的重要支持力量。

四、時機把握與名聲建立

仔細探究法國後備動員事務的推動過程，有利時機的掌握實為其發展之關鍵，冷戰結束後緩和的國際情勢使得法國軍力不斷裁減，法國人民對於國防事務的關注也日趨下降，直至

45 蔡佩珈，〈教召要加薪囉！後備人員日薪最高1350元，還可領雙薪〉，《風傳媒》，2020年10月14日，<https://www.storm.mg/article/3106849>(檢索日期：2021年6月14日)

46 鄭年凱，〈教召福利多？國防部擬推出「3大優惠」薪資可望大漲五成！〉，《中時新聞網》，2020年10月21日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20201021002383-260407?chdtv>(檢索日期：2021年6月14日)

47 根據國際貨幣基金(International Monetary Fund, IMF)的估計，2021年法國的人均GDP為44,995美元，我國人均GDP則為32,123美元，故我國約為法國的71.39%。法國「國民衛隊」一般士兵的每日平均薪資為新臺幣1,630元，我國後備戰士上兵每日薪資則為新臺幣1,284元，故我國約為法國的78.77%。

2015年「查理周刊」總部槍擊案等多項恐怖攻擊的發生才再度喚醒了社會大眾對於國防與後備事務的重視與熱情，「國民衛隊」的各項制度革新方能在國內高度共識下水到渠成。在當前北京對我文攻武嚇日益加劇的情況下，正有益於大刀闊斧地推動各項國防事務革新，與一般公民息息相關的後備動員事務更應趁此一民氣可用之際推動之。

此外，除了具體的經濟收入以外，如何透過宣傳建立好名聲，使得社會大眾在情感價值面向上也願意參與後備動員制度則是另一關鍵。包含臉書、推特、領英以及Instagram各項社群媒體的推廣與大型活動的舉辦是法國「國民衛隊」走入市民社會，爭取年輕族群支持的重要手段。同樣地，透過宣傳工具強化參與後備訓練的正面意義，避免浪費時間的負面印象將是我國後備動員制度能夠穩健發展之關鍵。

捌、結論

在面臨逐步升高的恐怖主義威脅下，法國開始進行其後備制度的革新，將國防部與內政部所屬的預備役人員進行整合成立「國民衛隊」，並做出多項變革以因應新挑戰，各項措施的出台提升了年輕人與企業主對於後備事務的參與，「國民衛隊」更增加法國社會對於國家安全與國防議題的關注。

因此，「國民衛隊」遂成為法國國防力量的堅實後盾，特別是在打擊恐怖主義方面，「國民衛隊」已是直接對抗恐怖主義的第一線

人員，在諸多重大反恐事件上都有著重大貢獻，最為著名的莫過於2017年10月1號於第二大城馬賽(Marseille)火車站所發生的恐怖攻擊事件，其有賴於來自陸軍的27歲的「國民衛隊」成員第一時間冷靜處置，避免了更多傷亡的產生。⁴⁸從此觀點出發，「國民衛隊」有效地填補了法國在維持國家安全上的人力需求的缺口，減輕了正規軍事部隊負擔，使後者可以將其戰力應用在更為關鍵與專業的領域上。

儘管後備戰力的管理因為各國在政治體系、民族性、生產能力、生活水準、智識程度等因素而有所不同，不能一概而論，但本文認為法國「國民衛隊」的經驗至少能夠提供管理體系、實務運作、經濟誘因與時機把握與名聲建立等4方面，提供我國後備動員制度未來改革的進一步思考方向。

總而言之，後備軍人作為國防人力資源的寶庫，如何善加利用已是各國相當重視的議題，「國民衛隊」的發展顯示出法國運用其後備資源回應恐怖主義威脅與減輕正規軍隊負擔的嘗試過程。我國在少子化的趨勢之下，妥善利用後備人力更有其必要性，法國的經驗可提供爾後後備事務革新之參考。

參考資料

一、中文部分

(一)網際網路

- 1.王揚宇，〈立院三讀 國防部新設全民防衛動員署〉，《中央社》，2021年5

48 Nathalie Guibert, "Contre-terrorisme : les réservistes placés en première ligne," Le Monde, October 3, 2017, https://www.lemonde.fr/societe/article/2017/10/03/contre-terrorisme-les-reservistes-places-en-premiere-ligne_5195234_3224.html(檢索日期：2021 年 4 月 3 日)



- 月21日，<https://www.cna.com.tw/news/aip1/202105210103.aspx>(檢索日期：2021年6月14日)
- 2.李欣芳，〈政院組改修法 新設「國防部後備動員署」〉，《自由時報》，2021年3月7日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1435421>(檢索日期：2021年4月3日)
- 3.洪哲政，〈陸軍109旅編成 黃曙光：後備教召將每年一訓、每次14天〉，《聯合新聞網》，2021年3月4日，<https://udn.com/news/story/10930/5294729>(檢索日期：2021年4月3日)
- 4.後備指揮部，《國軍109年「後備戰士」實施作法問答集》，(<https://afrc.mnd.gov.tw/AFRCWeb/Content.aspx?MenuID=702>) (檢索日期：西元2021年6月14日)
- 5.莊家宏，〈國防部防衛後備動員署組織法公聽會 盼發揮常後一體全民總力〉，《軍事新聞通訊社》，2021年4月28日，<https://mna.gpwb.gov.tw/news/detail/?UserKey=05422d80-de4d-491b-8e01-fa7daf503742>(檢索日期：2021年6月14日)
- 6.游凱翔，〈後備將成常備兵最強盾牌 蔡總統宣示推三項改革〉，《中央社》，2020年6月29日，<https://www.cna.com.tw/news/aip1/202006290252.aspx>(檢索日期：2021年4月3日)
- 7.鄭年凱，〈教召福利多？國防部擬推出「3大優惠」 薪資可望大漲五

成！〉，《中時新聞網》，2020年10月21日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20201021002383-260407?chdtv>(檢索日期：2021年6月14日)

- 8.蔡佩珈，〈教召要加薪囉！後備人員日薪最高1350元，還可領雙薪〉，《風傳媒》，2020年10月14日，<https://www.storm.mg/article/3106849>(檢索日期：2021年6月14日)

二、外文部分

(一)官方文件

- 1.Assemblée nationale, “Compte rendu de la Commission de la défense nationale et des forces armées, de la défense et des forces armées,” December 6, 2017.
- 2.La réserve militaire et la Garde Nationale : rapport d'évaluation édition 2018,” Garde Nationale, 2019.
- 3.Ministère des Armées, “Chiffres clés de la Défense - 2020,” September 21, 2020.
- 4.Sénat, “Rapport d'information de M. Jean-Marie BOCKEL et Mme Gisèle JOURDA, fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées,” July 13, 2016

(二)網際網路

1. “Armée de l'Air et de l'Espace,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/armee-de-lair-et-de-lespace>(檢索日期：2021年3月28日)
2. “Armée de terre,” Garde Nationale,

- <https://garde-nationale.gouv.fr/armee-de-terre>(檢索日期：2021年3月27日)
3. Cantin, Flora. “François Hollande : vœux aux forces armées,” Ministère des Armées, September 15, 2016, <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/francois-hollande-voeux-aux-forces-armees>(檢索日期：2021年3月27日)
4. Chapleau, Philippe. “La Garde nationale a signé 568 partenariats dont 393 avec des entreprises,” Lignes de défense, December 17, 2018, <http://lignesdedefense.blogs.ouest-france.fr/archive/2018/12/17/la-garde-nationale-a-signe-568-partenariats-19879.html>(檢索日期：2021年4月3日)
5. “Déclaration de M. François Hollande, Président de la République, devant le Parlement réuni en Congrès à la suite des Attaques terroristes perpétrées à Paris et en Saint-Saint-Denis, Versailles le 16 Novembre 2015.,” L'Élysée, November 16, 2015, <https://www.elysee.fr/francois-hollande/2015/11/16/declaration-de-m-francois-hollande-president-de-la-republique-devant-le-parlement-reuni-en-congres-a-la-suite-des-attaques-terroristes-perpetrees-a-paris-et-en-seine-saint-denis-versailles-le-16-novembre-2015>.(檢索日期：2021年3月25日)
6. “Direction Générale de l'Armement,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/direction-generale-de-larmement>(檢索日期：2021年3月28日)
7. “FAQ,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/faq>
8. “Gendarmerie nationale,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/gendarmerie-nationale>(檢索日期：2021年3月28日)
9. Guibert, Nathalie. “Contre-terrorisme : les réservistes placés en première ligne,” Le Monde, October 3, 2017, https://www.lemonde.fr/societe/article/2017/10/03/contre-terrorisme-les-reservistes-places-en-premiere-ligne_5195234_3224.html(檢索日期：2021年4月3日)
10. “Histoire de la réserve militaire,” Ministère des Armées, July 4, 2017, <https://www.defense.gouv.fr/reserve/presentation-generale/histoire-de-la-reserve-militaire/histoire-de-la-reserve-militaire>(檢索日期：2021年3月27日)
11. “Marine nationale,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/marine-nationale>(檢索日期：2021年3月27日)
12. “Nexter et MBDA s'engagent auprès de la Garde nationale,” Forces Opérations Blog, December 23, 2020, <https://www.forcesoperations.com/amp/nexter-et-mbda-sengagent-aupres-de-la-garde-nationale/>(檢索日期：2021年4月3日)
13. “Partenariats,” Garde Nationale,



- <https://garde-nationale.gouv.fr/partenariats>(檢索日期：2021年3月30日)
14. “Police nationale,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/police-nationale>(檢索日期：2021年3月28日)
15. “Réserve militaire : la nouvelle donnée,” Délégation à l'information et à la communication de la Défense, <https://www.defense.gouv.fr/web-documentaire/reserve-militaire/index.html>(檢索日期：2021年3月28日)
16. Sandanassamy, Nicolas. “La SNCF exhorte ses cheminots réservistes à rejoindre la Garde nationale,” Capital, March 27, 2020, <https://www.capital.fr/entreprises-marches/la-sncf-exhorte-ses-cheminots-reservistes-a-rejoindre-la-garde-nationale-1366027>(檢索日期：2021年4月3日)
17. “Service du commissariat des armées,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-du-commissariat-des-armees>(檢索日期：2021年3月28日)
18. “Service de l'Énergie Opérationnelle,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-de-lenergie-operationnelle>(檢索日期：2021年3月28日)
19. “Service d'infrastructure de la Défense,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-dinfrastructure-de-la-defense>(檢索日期：2021年3月28日)
20. “Service de Santé des Armées,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/service-de-sante-des-armees>(檢索日期：2021年3月28日)
21. “Ses missions,” Garde Nationale, <https://garde-nationale.gouv.fr/la-garde-nationale/ses-missions>(檢索日期：2021年3月28日)

作者簡介

洪瑞閔助理研究員
比利時法語天主教魯汶大學政治學博士
，現為財團法人國防安全研究院國防戰略與資源所助理研究員。

