

析論中共東部戰區發展對 我軍事威脅與因應

提 要

作者／王鵬程

- 一、中共在一系列重大軍事組織改革的規劃下，藉由軍事力量的成長於西太平洋進行一系列軍事演習，對我防衛作戰產生重大威脅。
- 二、中共為贏得對臺作戰，維護釣魚臺主權及達成「反介入／區域拒止」目標時，勢必將「軍委-戰區-部隊」三層作戰指揮體系做更綿密的整合。
- 三、國軍需審慎檢討現行我軍守備兵力之配置及相關反制行動，迫使敵軍陷入「無所不備則無所不寡」的不利態勢，為防衛作戰奠定必勝基礎。

關鍵詞：東部戰區、一體化聯合作戰、任務式指揮、戰略圍堵、文攻武嚇

壹、前言

中共領導人習近平在2015年11月，召開「中共中央軍委改革工作會議」，發表「全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路」的重要宣示時，即正式揭開傳聞已久的軍隊組織變革序幕。¹事實上，從中共近年軍事力量快速邁向科技化、資訊化與現代化發展得知，共軍軍武實力不僅大幅提升，更依循「國防與軍隊現代化三步走」發展戰略，²為打贏下一場戰爭目標做足準備。另根據2019年7月中共發表《新時代的

中國國防》白皮書內容指出：「中國堅定維護國家主權和領土完整…，解決臺灣問題，實現國家完全統一，是中華民族的根本利益，是實現中華民族偉大復興的必然要求…。」³因此，中共仍將解決臺灣問題視為國防政策要務，不放棄對臺使用武力，且必要時將採取一切措施。而中共軍事力量採跳躍式的成長主要歸因於國內經濟發展持續上揚，⁴加注於國防預算及軍事實力快速成長。在一系列重大軍事組織改革的規劃下，近年來更陸續換裝及調整各戰區主戰裝備，並將快速結束島嶼衝突、海域資源（領土）爭端等列為

1 王士彬、曹智、李宣良，〈習近平出席中央軍委改革工作會議〉，《中華人民共和國國防部》，2015年11月26日，http://www.mod.gov.cn/affair/2015-11/26/content_4630704.htm，檢索日期：2020年10月25日。
2 朱建陵，〈習近平軍改「三步走」創新第一〉，《中國時報》，2016年03月14日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160314000400-260108?chdtv>，檢索日期：2020年10月26日。
3 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防白皮書〉，2019年7月24日，《國務院新聞辦公室網站》，<https://www.gov.cn/guowuyuan/index.htm>，檢索日期：2020年10月26日。

「東部戰區」演訓主軸，對我防衛作戰產生重大威脅。

然隨著2019年底於中國大陸武漢市爆發「新型冠狀肺炎(Coronavirus, COVID-19)」(以下簡稱「新冠肺炎」)疫情並迅速向全球擴散，造成全球嚴重恐慌、失序與憂慮。各個國家為確保「國家生存」與「國家安全」不受病毒威脅，⁵陸續採取封鎖邊界、封城、封省並建立起層層防線與尋求相互協助的情況下，中共伺機操弄南海及臺海議題、增加軍事演習頻率，圖謀區域內軍事擴張及製造衝突損害他國利益。⁶此外，中共除擴大在南海及西太平洋區域的非法主張外，更以軍改後「東部戰區」的軍事力量於西太平洋進行一系列軍事演習。中共藉由高頻率的軍事動作，增加海空兵力在臺海周邊演訓及軍機多次穿越我國西南角防空識別區(ADIZ)等各種非法與挑釁行為，不但具備對臺軍事威懾，亦包括反制美軍介入臺海軍事衝突的「區域拒止／反介入」作戰為重點。因此，本文從「東部戰區」涵蓋範圍、戰略方向及兵力規模的觀點切入，逐步探究中共軍事組織調整後「東部戰區」一體化聯合作戰能力的提升與實踐，對臺海地區安全形成重大威脅及我國所應採取的因應之道等，亦為撰寫本

文主要目的。

貳、東部戰區涵蓋範圍、戰略方向、兵力規模

一、涵蓋範圍

中共中央軍委會為徹底實現「戰區主戰」的戰略格局。2016年2月1日，習近平在北京八一大樓宣布將共軍原本的七大軍區，⁷調整為五大戰區。(如附圖一)⁸此波軍改除仿效美國戰區體制的組織架構外，亦使自1950年代初期仿效「蘇聯建軍模式」以來維持約70年的大軍區體制走向歷史。五大戰區的建立，除確保軍隊指揮權集中於黨中央、中央軍委會及「軍委-戰區-部隊」聯合作戰指揮體系的具體實踐外，亦結合「一帶一路」經濟戰略規劃的全盤考量。⁹從作戰的角度觀察，將七大軍區改成五大戰區的最大影響，應在強化其聯合作戰體系，因應「一體化聯合作戰」需求所做出的重大變革。¹⁰(如附表一)

東部戰區聯合作戰司令部位於南京，¹¹戰區涵蓋範圍包含上海市、江蘇、浙江、安徽、福建、江西五省等，人口數超過2億8,000萬人，是人口分布最稠密與最重要的地區之一，廈門、寧波、上海等中共三大港口亦位於其區域範圍內。

4 Summary of the 2018 National Defense Strategy(U.S. : Department of Defense, January 2018), p2-3。

5 〈聯合國安理會：面對疫情全球各國應該團結〉，《BBC中文網》，2020年04月10日，<https://www.google.com.tw/amp/s/www.bbc.com/zhongwen/trad/amp/world-52241968>，檢索日期：2021年04月07日。

6 吳明杰，〈逃避武漢肺炎釀災國際責任，中共企圖在台海生事轉移壓力〉，《雅虎新聞網》，2020年03月24日，<https://news.campaign.yahoo.com.tw/2020election/article.php?u=b397cda2-918a-38fe-a7b0-00d52b53d399>，檢索日期：2021年04月07日。

7 原七大軍區計有：北京軍區、瀋陽軍區、濟南軍區、南京軍區、廣州軍區、蘭州軍區和成都軍區。

8 白羽，〈中共人民解放軍戰區成立大會在京舉行〉，《新華網》，2016年2月1日，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm，檢索日期：2020年10月27日。

9 財團法人國防安全研究院，《2018 中共政軍發展評估報告》(台北市：2018 中共政軍發展評估報告作者群，2018年)，頁14-15。

10 張亦馳，〈中國成立五大戰區外媒怎麼說？〉，《每日頭條》，2016年2月17日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/l8v2ke.html>，檢索日期：2020年10月28日。

11 徐尚禮，〈陸東部戰區司令談台海任務〉，《中時新聞網》，2016年3月4日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20160304005675-260417?chdtv>，檢索日期：2020年10月28日。



圖一：中共軍改組織概況圖

資料來源：中華民國108年國防報告書編纂委員會，〈中華民國108年國防報告書〉，2019年9月，頁32。

表一：共軍五大戰區任務與負責區域分析表

單位	軍、政首長	駐地	任務與負責區域	備考
東部戰區	司令員：何衛東 政治委員：何平	南京	領導和指揮江蘇、浙江、安徽、福建、江西五省和上海市的所屬武裝力量。	與原南京軍區轄區相同。
南部戰區	司令員：袁譽柏 政治委員：王建武	廣州	領導和指揮湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州的所屬武裝力量。	原廣州軍區和成都軍區雲、貴兩省。
西部戰區	司令員：趙宗岐 政治委員：吳社洲	成都	領導和指揮四川、西藏、陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆和重慶的所屬武裝力量。	原成都軍區、蘭州軍區合併而成（除雲、貴兩省）。
北部戰區	司令員：李橋銘 政治委員：范驍駿	瀋陽	領導和指揮遼寧、吉林、黑龍江和內蒙古的所屬武裝力量。	轄東三省加內蒙古（即原瀋陽軍區轄區加內蒙古）。
中部戰區	司令員：乙曉光 政治委員：殷方龍	北京	領導和指揮河北、山西、山東、河南、湖北和北京、天津的所屬武裝力量。	北京和濟南軍區，剔內蒙古、加上北海艦隊及原屬廣州軍區的湖北。

資料來源：一、潘珊莉，〈中國五大戰區司令部駐地公開管轄省份曝光〉，《鳳凰軍事》，2016年2月2日，
http://news.ifeng.com/a/20160202/47328604_0.shtml，檢索日期：2020年10月27日。

二、本研究自行整理

東部戰區對於中共的經濟、工業及城市發展而言具有舉足輕重的地位，也是中共對臺作戰的主要聯合作戰機構。¹²東部戰區主要作戰任務為負責對臺灣、日本及東海地區方面作戰，包括在臺灣

海峽和尖閣諸島及其周圍發生的突發事件，執行軍事作戰行動。然就戰略要域（要點）結合戰區司令部、地面、海軍、空軍部隊、火箭軍兵力部署位置而言，東部戰區司令部位於南京市，地處

12 Peter Wood.著，劉慶順譯，〈透視中共東部戰區〉，《國防譯粹》，第44卷第10期，2017年10月，頁4-5。

江蘇省西南部及長江下游沿岸。南京市是長江下游城市群重要產業城市之一，也是中國大陸境內重要交通樞紐。南京市有60多條國道和省道公路連接中國大陸境內其他區域，鐵路命脈之一的京滬鐵路和「黃金水道」長江亦在這裡交匯。¹³交通的便捷與便利性有利於聯合作戰指揮部對於「一體化聯合作戰」的指揮，實際將即有「垂直、多層次」的指揮體系，直接指揮戰區所屬部隊。

二、戰略方向

回顧歷史，中國大陸威脅主要來自北方及西方的領土紛爭與侵略，長期以來缺乏來自東方的威脅使得中共在建軍與備戰方面著重於以「大軍區」的地面部隊為主。然1996年的臺灣危機，柯林頓政府派遣美軍「獨立號(USS Independence CV/CVA-62)」及「尼米茲號(USS Nimitz CVN-68)」兩個航空母艦戰鬥群至臺海周邊巡弋，以具體行動阻止共軍武力攻臺的軍事企圖，迫使及警告中共不要輕舉妄動。¹⁴2012年日本政府把釣魚台列嶼國有化的舉動，不僅引發中共官方發出強烈抗議，亦使得中共內部亦激起捍衛領土主權的意識提升。而中共、臺灣、日本及美國等介入釣魚台主權衝突角力，再次升高釣魚台海域對峙氣氛。¹⁵從同年（2012年）8月美日兩國展開「奪島」作戰聯合演習及中共8月份也在蘭州、廣

州、南京三大軍區接連舉行軍演得知，釣魚台列嶼及東海海域的重要性，必將成為中共發展「藍海戰略」及執行「遠洋海軍」計畫不可忽視的一環。¹⁶2013年11月中共宣布設立「東海防空識別區(Air Defense Identification Zone, ADIZ)」後，給予中共行使捍衛國家主權的行動來維持對島群領土主權的法律依據。東海防空識別區的劃設有利於中共及時識別、監視、管制和處置進入該空域的航空器，留出預警時間，掌握海空情況與確保空防安全，且對於來自海上方向的空中威脅和不明飛行物採取相應措施。¹⁷從此之後，中共在東海地區陸續派出軍機巡邏，始空中巡邏成常態化；另增加空海聯合軍演次數為軍改後「東部戰區」的軍事力量奠定「一體化聯合作戰」基礎。

從區域安全角度得知，中國大陸有著近2萬公里的海岸線，300多萬平方公里的管轄海域及數千個島嶼的領土必須防禦。依據2016年「改革意見」文件三階段總體目標及2017年中共十九大政治報告內容分析得知，中共解放軍設立「東部戰區」戰略方向是臺灣、釣魚臺、關島及西南太平洋。中共為預防臺灣宣布獨立，防止釣魚臺遭到日本強行占據及達成「反介入／區域拒止」目標以對抗美國的戰略圍堵時，勢必強化東部戰區「東拒戰略」能力，¹⁸將陸軍、海軍、空軍的聯合同令部及火箭軍部隊進行更綿密的「軍委-

13 〈為什麼長江被稱為黃金水道，幾張衛星圖片告訴你〉，《每日頭條》，2018年11月08日，<https://kknews.cc/zh-tw/news/a4vbxan.html>，檢索日期：2020年11月09日。

14 〈1996台海飛彈危機美國15分鐘敲定2航母駛入海峽〉，《東森新聞網》，2018年06月06日，<https://www.ettoday.net/news/20180606/1184915.htm>，檢索日期：2020年11月14日。

15 〈日本政府完成釣魚島國有化〉，《BBC中文網》，2012年09月11日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2012/09/120911_japan_diaoyu_nationalized?c，檢索日期：2020年11月14日。

16 李明，〈馬英九東海和平倡議與彭佳嶼講話〉，《海峽評論》，2012年10月，<https://www.haixia-info.com/articles/6276.html>，檢索日期：2020年11月14日。

17 〈中國劃設東海防空識別區〉，《人民網》，2013年11月24日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2013/1124/c70731-23635702.html>，檢索日期：2020年11月14日。

18 〈港軍事專家：東部戰略方向是臺灣〉，《三立新聞網》，2016年02月02日，https://www.setn.com/news.aspx?newsid=135093&fb_comment_id=760753814026043_760864037348354，檢索日期：2020年11月14日。

戰區-部隊」三層作戰指揮體系整合，因應東部戰略方向可能面對的安全議題給予絕佳的行動策略。

三、兵力規模

(一)東部戰區陸軍

東部戰區地面部隊司令部駐地位於福州市，隸屬東部戰區陸軍的第71、72、73集團軍駐地分別位於江蘇徐州、浙江湖州及福建廈門等三處，戰略部署由北而南採前一後二呈現縱深配置，利於兵力相互轉用、調整與支援。與臺灣本島正對面的海岸城市廈門及福州，駐紮了對臺進犯至關緊要的大量密集地面部隊。此外，在對臺作戰想定中佔有舉足輕重地位的第73集團軍（過去的31集團軍），於2017年單位調整組建後轄下

擁有合成、兩棲、砲兵、特戰及防空等12個旅，長期以來亦被視為運用在對臺作戰主力部隊。¹⁹（如附表二）

其中最值得關注的是東部戰區司令員人選上依舊由陸軍出身的高階將領擔任，並以73集團軍、72集團軍與其所轄的兩棲合成旅為主力，²⁰整合東部陸軍精銳力量與數量，運用遠程火箭砲、重型反坦克飛彈、陸航直升機等新型裝備與精銳力量對臺進行「大型島嶼聯合進攻作戰」。²¹

(二)東部戰區海軍

東部戰區海軍以東海艦隊為基礎，司令部駐地位於浙江省寧波市，同時也是海軍航空部隊、驅逐艦、護衛艦、登陸艦、潛艦支隊及作戰

表二：解放軍東部戰區陸軍兵力統計表

解 放 軍 東 部 戰 區 陸 軍 兵 力 統 計 表				
單 位（ 集 團 軍 ）		71	72	73
部 隊 性 質	合 成 旅	6（重型×4、中型×1、輕型×1）	6（重型×1、中型×2、輕型×1、兩棲×2）	6（重型×1、中型×1、輕型×2、兩棲×2）
	陸 航 旅	1	1	1
	砲 兵 旅	1	1	1
	防 空 旅	1	1	1
	特 戰 旅	1	1	1
	工 化 旅	1	1	1
	勤 務 支 援 旅	1	1	1
其 他 直 屬 部 隊		偵察情報第1旅、信息保障第1旅、電子對抗第1旅、遠程火箭砲兵第1旅、舟橋第31旅、海防第301旅、海防第302旅、海防第303旅、海防第304旅		

資料來源：一、〈中國人民解放軍東部戰區陸軍〉，《維基百科》，
<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E4%B8%9C%E9%83%A8%E6%88%98%E5%8C%BA%E9%99%86%E5%86%9B>，檢索日期：2020年11月16日。

二、本研究自行整理

- 19 藍孝威，〈解放軍對台主力神秘誓師出征目標打馬賽克引揣測〉，《中時新聞網》，2020年10月19日，
<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20201019002384-260409?chdtv>，檢索日期：2020年11月09日。
- 20 林穎佑，〈中共為何派陸軍接對臺作戰指揮〉，《蘋果新聞網》<https://tw.appledaily.com/forum/20191216/7EZERN2S7AJZ2AAWWJZKFGH5Y/>，檢索日期：2021年04月07日。
- 21 徐尚禮，〈軍改 福州再成對臺軍事重鎮〉，《中時新聞網》<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20160203004966-260409?chdtv>，檢索日期：2021年04月07日。

支援艦的指揮與調度中心所在地。²²中共運用錢塘江入海口既有之天然港灣地形部署了最密集的海軍部隊，並針對奪臺想定、掌握西太平洋制海權及反艦等作戰行動，執行兩棲部隊操演，演練遠海長航訓練和海上機動作戰任務。就戰略位置而言，位於錢塘江入海口周邊所部署的海軍艦艇可有效扼控與掌握日本、韓國、臺灣及美國於黃海、東海及臺海海域舉行的各式軍演活動，並利用下轄海軍航空兵力搭配航空母艦等，於臺海中線、臺灣東部海域及宮古海峽與巴士海峽等西太

平洋地區進行一系列中長程巡航與演訓。（如附表三）

此外，當兩岸局勢持續升溫中共為有效阻止美軍航母打擊群進入第一及第二島鏈的戰略前提下，東部戰區海軍勢必加強潛艦於臺灣海峽周邊的水下活動，因為潛艦是中共海軍發展重點，被視為打擊美軍航母的重要威脅。²³根據 2019 年《新時代的中國國防》白皮書，中共海軍按照近海防禦、遠海防衛的戰略要求，其中近海任務主要保護多個島嶼的主權與海洋權益，並努力建

表三：解放軍東部戰區海軍兵力統計表

解 放 軍 東 部 戰 區 海 軍 兵 力 統 計 表									
艦 艇 類 型	港 口								
	舟山 定海	連雲港	上海 吳淞	舟山 長塗	三都澳	寧波 大榭島	寧波 象山	上海 虬江碼頭	寧波 奉化
飛 彈 驅 逐 艦	12								
飛 彈 護 衛 艦	11	7	6		18				
飛 彈 護 衛 艇	4				7				
潛 艦						10	8		
登 陸 艦								23	
掃 雷 艦 (艇)			4	4					
飛 彈 快 艇				1	1				
綜合補給艦(船)	4								
偵 察 (調 查) 船	7								
遠 洋 救 生 船									2
直 屬 部 隊	驅逐艦第3支隊、驅逐艦第6支隊、護衛艦第13支隊、護衛艦第14支隊、掃雷艦第4大隊、掃雷艦第9大隊、飛彈快艇大隊、護衛艦第15支隊、護衛艦第16支隊、潛艦第22支隊、潛艦第42支隊、登陸艦第5支隊、作戰支援艦第2支隊								

資料來源：一、〈中國人民解放軍東部戰區海軍〉，《維基百科》，

https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E4%B8%9C%E9%83%A8%E6%88%98%E5%8C%BA%E6%B5%B7%E5%86%9B#cite_note-51，檢索日期：2020年11月16日。

二、本研究自行整理

22 〈美智庫：東部戰區下轄精銳部隊扮演重要角色〉，《中國評論新聞網》，2017年03月29日，http://hk.crntt.com/doc/1046/2/8/7/104628781_2.html?coluid=91&kindid=2710&docid=104628781&mdate=0329142528，檢索日期：2020年11月10日。

23 黃子杰、林志堅，〈共軍加強水下軍備威脅美軍航母打擊群〉，《公視新聞網》<https://news.pts.org.tw/article/515102>，檢索日期：2021年04月07日。

設一支強大的現代化海軍。²⁴

(三) 東部戰區空軍

東部戰區空軍部隊由原南京軍區空軍，以及原濟南軍區空軍一部所編成，司令部駐紮於江蘇省南京市。東部戰區空軍目前計有10航空兵旅6個航空兵團，解放軍空軍主要戰力均部署於此。²⁵隸屬東部戰區上海基地及福州基地的二個

空軍指揮所負責指揮東部戰區空軍所屬各下級作戰部隊。從地緣戰略角度分析，東部戰區二個空軍指揮所及航空兵部隊駐地均距離海岸線僅數公里，如解放軍與臺灣、日本及美國在東海發生軍事衝突，²⁶將有利於解放軍迅速形成空中優勢掌握西太平洋空域制空權，形成空、海聯合作戰之有利態勢。（如附表四）

表四：解放軍東部戰區空軍部署一覽表

解 放 軍 東 部 戰 區 空 軍 部 署 一 覽 表			
類 別	機 型	駐 地	所 屬 空 軍 基 地
殲擊機	殲-16	浙江嘉興市	上海基地指揮
	殲-10A	浙江長興縣	
	殲-20	安徽蕪湖市	
	蘇-30MKK	安徽蕪湖市	
	殲-8DF	上海市崇明區	
	殲-11B	連雲港市白塔埠機場	
	殲-7E	廣東汕頭市	福州基地指揮
	殲-16	江西南昌市向塘場站	
	殲-11A	福建武夷山市	
	蘇-30MKK	浙江衢州市	
轟炸機	殲轟-7A	浙江杭州市笕橋機場	上海基地指揮
	轟-6K	江蘇南京市	第10轟炸機師
	轟-6H	江蘇南京市	
	轟-6M	安徽安慶市	
特種機	空警-2000	江蘇無錫市	第26特種機師
	空警-200	江蘇無錫市	
	空警-500	江西九江市	
	殲偵-8F	江蘇蘇州市	
運輸機	運-8	江蘇無錫市	

資料來源：一、〈中國人民解放軍空軍編制序列〉，《維基百科》，
<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E7%A9%BA%E5%86%9B%E7%BC%96%E5%88%B6%E5%BA%8F%E5%88%97>，檢索日期：2020年11月17日。

二、本研究自行整理

24 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防白皮書〉，2019年7月24日，《國務院新聞辦公室網站》，<https://www.gov.cn/guowuyuan/index.htm>，檢索日期：2021年04月12日。

25 〈中國人民解放軍東部戰區空軍〉，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E4%B8%9C%E9%83%A8%E6%88%98%E5%8C%BA%E7%A9%BA%E5%86%9B>，檢索日期：2020年11月16日。

26 〈東海爭霸共軍福建水門機場將完工〉，《中時電子報新聞網》，2012年05月27日，<https://web.archive>

此外，中共近期藉由高頻率對我進行空中騷擾行動的主要目的從軍事角度觀察得知，除蓄意搶佔及壓縮我方空域、限縮我方ADIZ範圍及增加我空軍的任務負擔外，更對臺灣或周邊國家演訓活動實施電子偵察與監聽。²⁷從2020年迄今，參與對臺進行空中襲擾的空軍航空兵部隊已不限於沿海的基地。東部戰區空軍戰力除了出動多架次戰轟機外，在空中指揮調度方面運用預警機擔任空中指揮平台角色，以實彈對島礁進行轟炸及攻擊，對我威脅程度相對升高，而我軍應依上述狀況進行各項預應準備。²⁸

(四) 東部戰區火箭軍

東部戰區火箭軍61基地位於安徽省黃山市，下轄7個戰術導彈旅配備短、中程戰役戰術

彈道飛彈，主要針對臺灣、韓國、日本及美軍在印太地區的部署基地等地進行導彈攻擊。解放軍為防範核武強權對其進行偵測與突襲，7個戰術導彈旅分別駐紮在江西、安徽、浙江、福建及廣東的複雜地形之中，所部署陣地位置均採取「小群、分散」原則，遠離城鎮及濱海地區並以大量假陣地及假設施欺瞞敵機空中偵照或衛星偵察。另各固定陣地多選定「靠山、分散、進洞」的偏遠地區，預備陣地多選在交通便於進出、隱蔽及掩蔽良好，且易於執行導彈部隊機動及減低遭敵火力反制的高山或荒原地區。²⁹（如附表五）

中共為持續強化對臺威懾力量，亦於中共官媒發布東部戰區試射「東風飛彈」的畫面。由於東部戰區是解放軍距離臺灣最近的戰區，東風飛

表五：解放軍東部戰區火箭軍部署一覽表

解 放 軍 東 部 戰 區 火 箭 軍 部 署 一 覽 表				
單 位	導 彈 旅	位 置	彈 種（中、短程彈道飛彈）	最大射程距離（公里）
61 基 地	611旅	安徽池州	東風21A（中程）	3,100
	612旅	江西樂平	東風21A（中程）	3,100
	613旅	江西上饒	東風15B（短程）	900
	614旅	福建永安	東風11A（短程）	500
	615旅	廣東梅州	東風11A（短程）	500
	616旅	廣東廣州	東風15（短程）	900
	617旅	浙江金華	東風16A（中程）	1,500

資料來源：一、A BOY AND HIS BLOG, “Mapping the People’s Liberation Army Rocket Force,” OSINT and National Security, <<https://www.aboyandhis.blog/post/mapping-the-people-s-liberation-army-rocket-force>>, 檢索日期：2020年11月17日。

二、本研究自行整理

<http://web/20120530060144/http://news.chinatimes.com/mainland/17180502/172012052700209.html>, 檢索日期：2020年11月12日。

- 27 〈從「灰色地帶」到實戰化：共機頻繁侵擾，台灣如何因應？〉，《全球防衛雜誌》，2020年11月04日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4985545>，檢索日期：2021年04月12日。
- 28 羅添斌，〈台海軍情共軍東海大機群對海突擊演練軍方：全程掌握、嚴密監控〉，《自由時報》，2021年02月25日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3448803>，檢索日期：2021年04月12日。
- 29 陳振國、杜建民，〈中共火箭軍戰術彈道導彈對我軍事之威脅與因應對策〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷第6期，2017年12月，頁78。

彈是地對地飛彈，射程依型號可涵蓋短、中、長射程，並精準摧毀地面目標物。³⁰而解放軍火箭軍多支飛彈旅另一主要任務是以「反介入作戰」為目標，運用火箭軍力量拒止及對付美軍進入臺海戰場。

參、聯合作戰能力分析

一、一體化聯合作戰的源起與發展

自1991年第一次波灣戰爭、1999年科索沃戰爭及2001年美國出兵攻打阿富汗蓋達組織的反恐戰爭中，使得中共深刻體認到高科技武器與資訊化裝備的大量運用，對於指揮官下達作戰命令與部隊遂行作戰任務具有絕對且不可忽略的關鍵性因素。中共為順應戰爭型態的演變，決議將縱長式指揮系統的「聯合作戰」體系，轉變成網狀化、扁平化與縱短式的「一體化聯合作戰」指揮系統，全面走向具中國特色的軍事事務變革。³¹依據「改革意見」的要求，³²軍改規劃實際將即有「垂直、多層次」的指揮體系，調整為「扁平、直接」的指揮模式。³³透過聯合作戰指揮機制的建立，進行多維戰場空間之有效整合，實際提升信息化條件下「一體化聯合作戰」能量。³⁴

此外，為強化戰區遂行現代化一體聯合作戰

能力，共軍自2016年起持續推動下列六項重點工作：一、逐步修訂完善各戰略方向、各層級軍事行動方案計畫，藉由各戰區軍事演習進行驗證及修訂；二、各戰區聯合作戰資料庫擴充與更新，運用大數據平台處理狀況發生時所產生的大量情報資料；三、完善頂層、中層、底層聯合作戰指揮架構，落實「軍委-戰區-部隊」聯合作戰指揮體系的指揮與控制；四、推動戰區「任務式指揮」，減少中間指揮環節，提升指揮效能；五、確立戰區聯合後勤模式，將「軍民融合」納入戰區聯合後勤保障；六、強化對高階指參人員的訓練，提升指參人員指揮、調度能力。³⁵另中共為實現「作戰理論一體化」，進行一系列跨部門、跨領域的作戰理論研討，深入研究具「中國特色的軍事事務變革」，使共軍從戰略高度和理論層次中逐步釐清與解決「一體化聯合作戰」的模糊認識和主觀性了解，並同步制定一體化聯合作戰聯教、聯訓、聯演教則，建立共同語言及運用聯合作戰理論規範的方式統一指揮各軍種的行動。

2020年11月13日，中共中央軍委會公布「中共人民解放軍聯合作戰綱要（試行）」（以下簡稱「聯合作戰綱要」）。內容提到要「強化備戰打仗的鮮明導向」，並明確聯合作戰指揮、作戰

30 〈對臺示威？共軍東部戰區演訓同射10枚東風飛彈〉，《自由時報》，2020年09月25日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3302628>，檢索日期：2021年04月13日。

31 Richard D. Fisher Jr. 著，高一中譯，《中共軍事發展-區域與全球勢力佈局》（China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach）（臺北市：國防部史政編譯室，2011年），頁134-135。

32 〈中共人民解放軍戰區成立大會在京舉行〉，《新華社》，2016年02月01日，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm，檢索日期：2020年12月07日。

33 黃鴻博，〈習近平「全面實施改革強軍戰略」：深化國防和軍隊改革述評〉，《展望與探索》（台北），第14卷第1期，2016年1月，頁29。

34 黃彥豪，〈中共國防與軍事改革動態〉，《亞太和平研究基金會》<http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=138&ArticleTag=1>，檢索日期：2020年12月08日。

35 揭仲，〈中共五大戰區建設概況〉，《台灣國際戰略研究中心》，2019年02月15日，<https://taiwan-strategy.com/news/2019-02-15/55-%E4%B8%AD%E5%85%B1%E4%BA%94%E5%A4%A7%E6%88%B0%E5%8D%80%E5%BB%BA%E8%A8%AD%E6%A6%82%E6%B3%81>，檢索日期：2020年12月08日。

行動、國防動員、政治工作等重大原則和基本程序，從制度層面探究未來「打什麼仗、怎麼打仗」的重大問題，鞏固深化領導指揮體制、規模結構和力量編成及推動共軍聯合作戰能力整合與發展。³⁶而這份「聯合作戰綱要」是解放軍實施聯合作戰和聯合訓練的基本依據，亦是作戰條令體系的頂層法規，對於解放軍聯合作戰能力的提升具有重要意義。尤其，中共為因應周邊局勢日益緊張、軍事衝突風險不斷提高的狀況下，藉由一系列計畫性聯合軍事演習，累積作戰參數與經驗，並將其資料納入新版「聯合作戰綱要」之中，代表解放軍已從上而下具備一體化聯合作戰行動的能力，也是自2016年軍改後解放軍快速發展的結果。³⁷

二、聯合作戰能力驗證（東部戰區實戰化軍事演習）

解放軍以一體化聯合作戰為演訓主軸，結合陸軍、海軍、空軍、火箭軍及聯外演訓等多元管道與方式，強化東海、臺海、南海及中印邊境等軍事鬥爭準備及軍事力量管控能力，採「訓、戰」分離模式先後進行幹部集訓推演及實兵演訓方式，全面向「複雜電磁環境下打贏局部戰爭」之目標推進，加速完成指揮鏈結與橫向溝通聯繫，提高戰區聯合作戰效能與綜合戰力。³⁸近年中共在東海及南海海域等諸多島嶼爭議與衝突，及美軍運用第一、二島鏈的軍事佈署對中共進行戰略圍堵，加上中共現正面臨「新冠肺炎」拖累經濟、香港局勢不穩定等內部壓力及國際社會對

於中共隱瞞疫情所衍生的一連串反中抗議和抵制舉動及中、印邊界爆發衝突等外部壓力的交迫重疊下。中共為維護領土（海）主權完整及達成「反介入／區域拒止」目標以對抗美國的戰略圍堵時，勢必運用新成立的「東部戰區」進行一系列實戰化軍事演習，除驗證「軍委-戰區-部隊」三層作戰指揮體系整合，強化跨區跨軍種的「垂直、扁平」化指揮成效提升及構建區域內五大軍種聯合作戰與快速反應能力，更可藉此轉移中國大陸內部防疫破口造成全球災難的壓力。

以下即針對軍改後，東部戰區以「信息化條件」及「一體化聯合作戰」為主的軍事演習，實施歸納、分析：（如附表六）

三、對臺海地區安全威脅

從中共近年軍演趨勢與特性歸納得知，中共攻臺作戰已經跳脫過往運用傷亡較大、複雜性較高且因作戰時間拉長，易使外軍介入臺海戰事機會提高的「兩棲登陸作戰」為主要的對臺進犯作戰力量。取而代之，共軍現階段武力犯臺模式勢必藉由「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的戰略規劃下，對我臺灣本島進行聯合軍事威懾、聯合封鎖作戰、聯合火力打擊等大規模聯合作戰，並持續強化聯合登陸作戰等，使各軍兵種充分合作、火力密切結合，以達「一體化聯合作戰」要求。另為因應科技技術提升所造就的戰爭型態的改變，未來的戰爭模式已朝向「精準飛（導）彈攻擊」、「局部戰爭衝突」、「有限目標戰爭」、「高技術條件戰爭」等，並結合「特戰部

36 〈共軍聯合作戰綱要公布強化備戰打仗鮮明導向〉，《中央通訊社》，2019年11月13日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202011130163.aspx>，檢索日期：2020年12月11日。

37 〈提高解放軍攻台能力！中共中央軍委頒布「聯合作戰綱要」：「區域拒止／反介入」將成台海聯合軍演重點〉，《風傳媒》，2020年11月16日，<https://www.storm.mg/article/3210807>，檢索日期：2020年12月13日。

38 中華民國國防部，《中華民國106年國防報告書》（台北市：中華民國106年國防報告書編纂委員會，2017年），頁38-40。

表六：東部戰區一體化聯合作戰軍演及特點

2016-2020 年 東 部 戰 區 一 體 化 聯 合 作 戰 軍 演 及 目 的				
項次	時間	區域（範圍）	公告單位	演 習 目 的
一	2020年 9月18日	臺灣海峽	東 部 戰 區	在臺灣海峽進行戰備警巡和海空聯合演練，檢驗多軍兵種一體化聯合作戰水平。
二	2020年 8月20-22日	臺海海空域	東 部 戰 區	戰機進入海峽中線以東，繞飛臺灣防空識別區。海軍由杭州艦組成的艦艇編隊已赴東海完成多個實戰科目訓練。
三	2020年 8月16-17日	東海（舟山海區岱山水道北面海域）	舟山海事局	舟山群島海域進行實彈射擊。
四	2020年 8月14-15日	東海（台州白沙島海域）	浙江海事局	台州白沙島海域（臺海北端）實彈射擊。
五	2020年 8月13-16日	臺灣海峽及其南北兩端	東 部 戰 區	結合陸、海、空、火箭軍，以及戰略支援部隊共同出兵之實戰模擬。進行多軍種多方向成體系出動兵力，檢驗提升多軍種聯合作戰能力及加強奪島準備演練。
六	2020年 8月11-13日	東海（舟山黃大洋海域）	舟山海事局	舟山群島進行實彈槍灘登陸。
七	2019年 8月27-29日	東海海域	浙江海事局	舉行大規模軍事演習及實彈射擊，涉及多個戰區，並且有海陸空多支軍隊參與。
八	2019年 7月底	臺灣南北端的浙江舟山島和福建東山島	東 部 戰 區	由中央軍委聯合作戰指揮中心指揮，檢驗軍隊改革後戰區的聯合協同作戰及反分裂、反介入等能力。
九	2018年 7月18-23日	東海海域	浙江海事局	三大艦隊皆有兵力參加，包含水面、水下、空中等多兵種，新型艦艇、潛艇、空中力量等共同參與。
十	2019年 7月14日	東南沿海	東 部 戰 區	是一場以臺灣為戰略目標的三軍聯合演習。演練的重點在於戰略、戰役的推演，為了解決臺灣問題而準備。
十一	2016年 8月1日	東海海域	東 部 戰 區	中共海軍演練突出複雜電磁環境條件下作戰體系運用、偵察預警、遠程精確打擊、綜合防空反導等研練。

- 資料來源：一、林則宏，〈解放軍宣布海空聯合演練就在台灣海峽〉，《聯合新聞網》，2020年09月18日，<https://udn.com/news/story/7331/4869954>，檢索日期：2020年12月14日。
- 二、羅印沖，〈解放軍今起三大海域同步軍演〉，《聯合新聞網》，2020年08月24日，<https://udn.com/news/story/10930/4804970>，檢索日期：2020年12月14日。
- 三、尚國強，〈對臺美亮劍解放軍台海3天實戰軍演美隨即派偵察機巡弋〉，《上報》，2020年08月14日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=93823，檢索日期：2020年12月14日。
- 四、邱第濱，〈解放軍發2天航行警告射擊範圍曝光了〉，《東森新聞》，2020年08月14日，<https://www.ettoday.net/news/20200813/1784331.htm>，檢索日期：2020年12月14日。
- 五、張國威，〈陸年度舟山軍演對美台表態〉，《中國時報》，2020年08月08日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20200808000431-260108?chdtv>，檢索日期：2020年12月14日。
- 六、盧伯華，〈史上罕見共軍大演習五大戰區齊動含對台2場軍演〉，《中時新聞網》，2019年08月02日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190802003087-260417?chdtv>，檢索日期：2020年12月14日。
- 七、荏苒，〈代號“解放X號”？解碼中國東南沿海軍事演習〉，《多維新聞網》，2019年07月16

日，<https://www.dwnnews.com/中國/60141481/代號解放x號解碼中國東南沿海軍演>，檢索日期：2020年12月20日。

八、〈中共軍隊動作頻頻！東海演習一個月內第三次〉，《阿波羅新聞網》，2019年08月29日，<https://tw.aboluowang.com/2019/0829/1335486.html>，檢索日期：2020年12月20日。

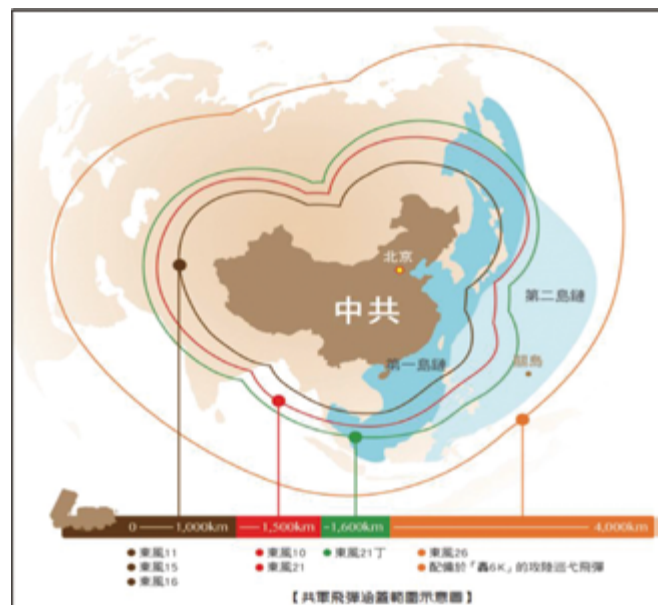
九、鄭子健，〈解放軍今起於東海舉行6天實彈演習環時引專家：針對台獨勢力〉，《香港01》，2018年07月18日，<https://www.hk01.com/即時中國/212005/解放軍今起於東海舉行6天實彈演習-環時引專家-針對台獨勢力>，檢索日期：2020年12月20日。

十、陳國全、劉亞迅，〈海軍在東海舉行大規模實兵實彈對抗演習〉，《每日頭條》，2016年08月01日，<https://kknews.cc/military/v8y254.html>，檢索日期：2020年12月20日。

隊精準作戰」為主要軍演模式。因此，共軍在中央軍委會「一體化聯合作戰」的戰略指導下，徹底改變了自1949年毛澤東主政時期，強調以陸上防禦為主的作戰型態，堅持採用「大陸軍主義」及「持久戰」作戰模式的「積極防禦」軍事戰略方針。³⁹當前，中共「積極防禦」的戰略方針，不在是單純的「國土防禦」戰爭。隨著中共整體國力大幅提升，投注於國防預算經費及軍事實力持續成長下，軍事戰略方針逐步向「先發制人」的作戰能力邁進，亦代表「積極防禦」的戰略思維已向攻擊性與侵略性發展。⁴⁰

尤其，中共為維護領土（海）主權完整，必將新時代軍改及演習重點投注於陸軍、海軍、空軍、火箭軍及戰略支援部隊建設上，強化彼此間作戰指揮體系及各式新型武器、載具及戰術戰法整合與積極培育聯合作戰人才等，真正建立跨軍兵種、跨戰區聯合作戰能力，方能預應及反制美軍介入西太平洋海域軍事衝突。中共藉由近岸向遠海延伸數千公里之遠的「兵力投射」規劃，大幅提升西太平洋地區制空及制海權。中共除了逐步組建具有遠洋作戰能力的海、空立體作戰武力外，為強化對臺作戰的打擊力量，已於東部

戰區部署至少七個導彈旅，將中、短程彈道導彈瞄準西太平洋地區（如附圖二、三），並藉由常態性、例行性、計畫性之聯合護航、聯合救援等軍演任務，大幅提升區域內制空及制海權作戰力量，其目的不僅要突破第一、二島鏈，更向西太平洋前進，將圍繞大陸核心利益的角力往西太平洋分散到更廣闊的區域。⁴¹



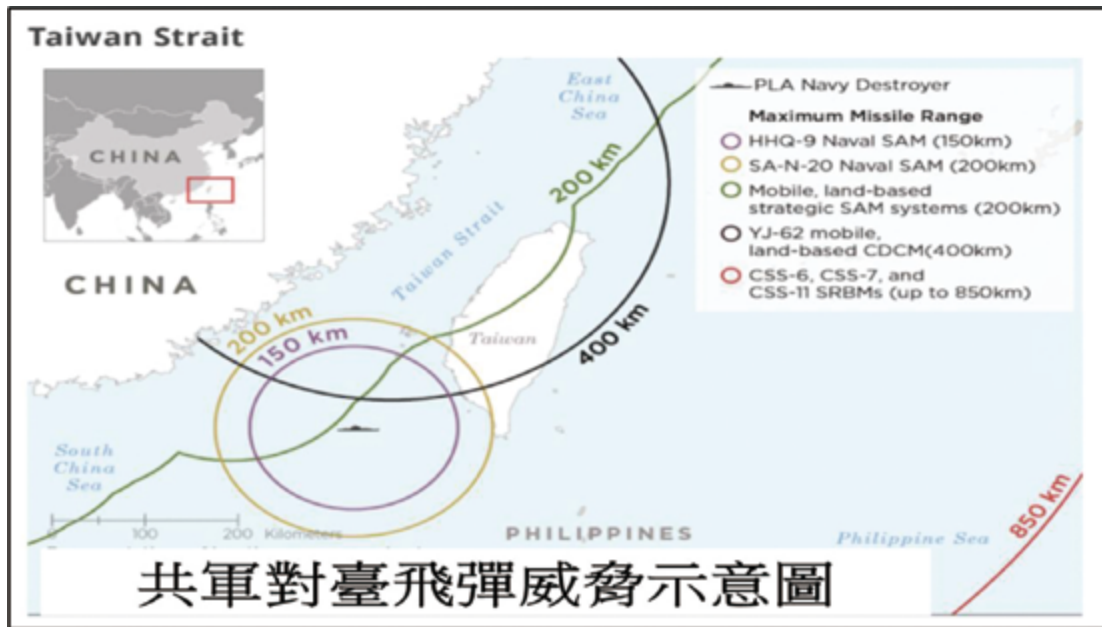
圖二：共軍飛彈涵蓋範圍示意圖

資料來源：中華民國108年國防報告書編纂委員會，〈中華民國108年國防報告書〉，2019年9月，頁41。

39 胡敏遠，〈論中共積極防禦的戰略方針-以其空軍在「反介入戰略」中的角色為例〉，《空軍學術雙月刊》（台北），第633期，2013年04月，頁24。

40 林穎佑，〈共軍軍事體制改革的意涵與影響〉，《戰略與評估》，第6卷第4期，2015年冬季，頁33-34。

41 伊俊傑，〈遼寧艦應遠洋化突破第二島鏈〉，《中央通訊社》，2016年12月26日，<http://www.cna.com.tw/news/acn/201612260069-1.aspx>，檢索日期：2020年12月22日。



圖三：共軍對臺飛彈威脅示意圖

資料來源：U.S. Department of Defense, “Military and Security Development Involving the People’s Republic of China 2020,” August 2020, p116。

肆、國軍因應之道

依據美國國防部2020年中共軍力報告書內容指出，中共對臺威脅程度與力度乃隨著中共整體國力向上攀升變得更加複雜與快速，除運用「文攻武嚇」持續壓迫我國外交、經濟、國防等生存空間外，更以阻止美軍介入臺海戰事為重點將一系列無人載具等非對稱作戰方式結合網路、太空、核子武器的運用，對我施展全方位壓力。因此，美軍歸納共軍犯臺將以下列四種模式呈現：一、聯合空中與海上戰力對臺進行全面性封鎖(Air and Maritime Blockade)：運用聯合封鎖手段對我海空交通要道進行封鎖，切斷我國重要戰略物資進出口。對臺封鎖期間，運用導（飛）彈對我外離島進行大規模飽和攻擊並結合電子戰(Electronic Warfare, EW)、網路攻擊(Network Attacks)及資訊作戰(Information Operations, IO)等諸般手段孤立臺灣迫其投降。二、運用有限

戰力對臺進行襲擾與重點破壞(Limited Force or Coercive Options)：運用具隱匿性、破壞性、致命性高的特攻部隊對臺政治、經濟、軍事及國家關鍵基礎設施進行破壞，並於網路散播假訊息，降低國人對其領導者及政府團隊信心。三、運用空中及導（飛）彈武力對臺進行精準打擊(Air and Missile Campaign)：運用空中及導（飛）彈力量對臺空防系統（包括空軍基地、雷達站點、飛彈、戰略和通信設施）進行導（飛）彈襲擊和精準空襲。降低臺灣的防禦能力，迫使臺灣尚失指、管、監、偵能力或弱化臺灣人民抗敵意志的決心。四、聯合登陸作戰(Invasion of Taiwan)：聯合大型島嶼登陸作戰成功與否取決於空中和海上的優勢，陸上補給的迅速積累和維持及不間斷的支援。作戰目的採突破或避開臺灣西部海岸防禦工事，選定有利地點建立灘頭堡，並將人員和物資運送到臺灣西部海岸線以北或南部的指定登陸點，進而發動攻勢以奪取並佔領關鍵目標或整

個島嶼。⁴²

基於上述戰略方向、兵力規模及近期中共軍演之模式分析，綜合研判對我防衛作戰之影響，進而提出對國軍建軍備戰實質建議，做為我國軍反制共軍軍力快速發展及犯臺模式改變的因應之道。

一、強化區域安全合作及戰略性對話

臺灣應與美國、日本、南韓等友我國家，強化雙邊或多邊之多元合作機制，藉由合作力量共同抵禦中共對於亞太地區所產生的重大威脅。然隨著中共近年經濟實力大幅成長及發展「一帶一路」的戰略方針下，⁴³面對亞太區域內各國積極投入海洋石油、天然氣、礦產及漁業資源爭奪愈趨白熱化時，中共為確保戰略資源供給不受限制，消弭海上航行現存與潛藏威脅等，勢必運用經濟實力帶動軍事力量的提升與向外延伸，方能確保國家利益不受威脅。尤其，中共迄今未放棄武力犯臺，奪取臺灣為中共內部黨、政、軍一致之主要備戰目標之一。中共在「積極防禦」的軍事戰略指導及習近平「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的軍改指導原則下，對臺作戰將突破傳統思維，為打贏臺海戰爭完成各項「信息化條件下的局部戰爭」準備。⁴⁴

此外，隨著全球化趨勢的快速變遷，國家所面臨的安全議題除了傳統的政治、軍事或外交威脅層面之外，在非傳統安全議題方面，已超越國家安全的界線，成為跨國性、區域性安全議題，

非單一國家能處理與解決。因此，非傳統安全議題對我國及周邊國家安全已造成嚴重威脅。我國在政府新南向外交政策指導下，將上述非傳統安全議題列為我國與東南亞地區國家構建戰略安全合作關係的「戰略機遇期」，強化與東南亞國家安全議題「戰略性對話」，增進亞太區域安全與繁榮，防止中共對我進行戰略性包圍，方能確保我國家安全長久穩固。⁴⁵

二、加強戰力保存及反封鎖打擊能量

我國在國防資源有限的現存狀況下，戰力保存為我對敵作戰首要考量之必備條件。根據中共對臺作戰模式分析，中共為使登陸部隊順利上岸，在先期作戰階段，中共火箭軍部隊必然對我採取猛烈之導彈及火砲攻擊，藉以癱瘓及摧毀我指、管、通、資、情、監、偵(C⁴ISR)系統，以利中共後續部隊對臺作戰。國軍為適應未來防衛作戰需求，使我國軍戰力延續不絕，避免在作戰初期受敵突襲致使癱瘓，導致無法達成戰略持久目標。因此，國軍需運用現有科技、技術及實體防護掩體對我重要軍事設施及裝備使用抗雷達偵察材質或塗料及運用地下化陣地，以擾亂敵識別與偵察能力，降低共軍於作戰初期對我造成重大戰損；此外，創造軍民雙向交流，建構「軍轉民、民通軍」為當前軍武先進國家為執行軍民通用科技研發，將成熟國防科技轉化為民生用途並將國防產業於民間產業迅速紮根，以利戰時國防資源不虞匱乏，達成滿足國防需求及創造國家經

42 U.S. Department of Defense, "Military and Security Development Involving the People's Republic of China 2020," August 2020, p113.

43 BBC 中文網，〈中國將出資4百億美元成立絲路基金〉，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/11/141108_china_silkroadfund，檢索日期：2020年12月24日。

44 王士彬、曹智、李宣良，〈習近平出席中央軍委改革工作會議〉，《中華人民共和國國防部》，2015年11月26日。〈http://www.mod.gov.cn/affair/2015-11/26/content_4630704.htm〉，檢索日期：2020年12月25日。

45 中華民國國防部，〈中華民國106年四年期國防總檢討〉，2017年3月，頁12-15。

濟整體循環效益是戰力保存與延續的重大政策目標。⁴⁶

尤其，中共為大幅提升西太平洋地區制空及制海權，航空母艦的構建是中共軍事戰略中發展「藍水海軍」的重要項目之一，其艦船上配備的武器系統及海、空作戰兵力，即代表著一個國家在政治、軍事、科技與經濟層面等擁有不可輕忽的地位。對我國而言，共軍航母成軍所代表的軍事意涵乃未來對臺作戰，必能將空中及海上打擊力量由西岸向東岸延伸，並在航太科技的精確導引下，與電偵設備及電腦火力控制系統相互結合對我全島進行全面性、階段性封鎖。因此，我國軍應強化衛星及雷達偵測敵船艦、潛艦之能力，持續研發與建制車載式中、遠程精準反艦、反潛飛彈系統，並分區部署於本島及外（離）島等，另藉由國艦國造產業能量提升及建置新式艦艇戰力，以反制中共對我實施聯合海空封鎖。

三、發展不對稱作戰及特戰部隊能力

面對兩岸軍力嚴重失衡之對我不利情勢下，為有效達成「防衛國家安全」之國防戰略指導，國軍需依「拒敵於彼岸、擊敵於海上、毀敵於水際、殲敵於灘岸」之用兵理念，運用重層嚇阻手段使敵陷入多重困境，以致不敢輕啟戰端。另對於來犯之敵實施聯合火力打擊，逐次削弱敵對我進犯之作戰能力，以達成戰略持久之目標。此外，在現實國際環境中小國或弱國仍可運用「創新／不對稱」的作戰思維來改變戰爭中敵優我劣的態勢。如以色列及新加坡這兩個國家為例，國土面積及戰略資源等遠不及周邊國家，但上述兩

個國家均憑藉著科技、經濟及外交實力使其成為軍事強國，充分將不對稱戰力發揮至最大化，並達到嚇阻戰爭的目的。

然就我國而言，除受到外部戰略環境不穩定與威脅因素增加外，亦受到國內環境因素影響，如國防財力成長有限、兵力來源漸趨緊縮及先進武器科研不易等問題。因此，為阻止共軍對我進行導彈襲擊、特工破壞及海空聯合封鎖等各種犯臺行動，依照我國戰略守勢特性，可參考他國的建軍思考，以不對稱建軍發揮防衛戰力的嚇阻程度並結合基礎建設強化防衛工事；另對於國軍特戰部隊運用，於平時針對重要人員、國家關鍵設施等隸屬於所轄地區進行反突擊、反滲透、反恐攻等實際演練，並強化特戰部隊「城鎮作戰」與「限制空間作戰」能力，提升我軍快速阻滯敵軍對我重要目標突擊等反應戰力，如孫子、克勞賽維茲等東西方「兵聖」所言，舉凡將領帶兵作戰，都是以正兵與敵作正面交戰，而用奇兵從敵之側翼或後方進攻而出奇制勝。⁴⁷善於運用奇兵的人，如同將不對稱戰力及特戰部隊作巧妙之結合，迫使敵軍陷入「無所不備則無所不寡」的不利態勢，增加我防衛作戰成功力度，方能確保我領土完整與臺澎防衛作戰任務之達成。⁴⁸

四、增加戰略縱深及建立反登陸戰力

就地理特性而言，臺灣本島作戰縱深短淺，防禦空間極為有限。中共若利用電子戰、資訊作戰及北斗衛星科技，對我實施電戰硬殺，加上運用研發的電腦病毒等新形態戰術戰法對我實施軟殺攻擊，將造成我方電訊與情蒐作業中斷及反制

46 中華民國國防部，〈中華民國108年國防報告書〉（台北市：中華民國108年國防報告書編纂委員會，2019年），2019年9月，頁98-101。

47 〈孫子兵法之精髓奇正相用天下無雙〉，《每日頭條》，2017年02月04日，<https://kknews.cc/zh-tw/news/ya9o85b.html>，檢索日期：2021年01月20日。

48 蘇紫雲，〈以第二曲線創造不對稱戰力〉，《國防情勢特刊》，第4期，2020年8月，頁1-8。

能力降低與預警時間不足等重大影響。且從近期中共軍演訊息得知，共軍針對大型島嶼登陸作戰將採三棲進犯模式突破傳統登陸作戰限制，運用氣墊船、地效飛行器、艦載直升機等新一代兩棲輪具強行登陸，迫使我國陷入四面環敵的不利態勢中。基此，我國軍應以嚴謹的態度，於平時建制敵情資料庫時，將敵可能行動、重要地形要點等關鍵因素運用「算法博弈」推算敵較大可能行動與兵力指向等，⁴⁹審慎檢討現行我軍守備兵力之配置及相關反制行動，完成守備配置及三棲反制作為研擬。此外，第一線守備部隊應深入了解作戰地區附近狀況，將敵可能行動及接近路線等，強化防禦工事構築，規劃編組據點戰鬥，結合濱海城鎮，形成口袋形陣地，阻敵增援及退路。⁵⁰

此外，國軍需運用外（離）島的優異地理條件，作為我臺海作戰反登陸戰力發揮之前進基地。當預判共軍可能於D日H時對我採取三棲進犯前，選擇最佳時間點先期預置陸戰隊及陸軍兩棲部隊於外（離）島地區。運用特戰部隊不易遭敵察覺並利用夜間識別能力不佳做為掩護，於中國大陸沿岸重要港口執行破壞、襲擾作戰。尤其以破壞共軍海軍裝載整備，使其船團無法依計畫執行發航，延遲並擾亂敵海上航渡啟航時間，為臺灣本島爭取更多時間整備，創造有利戰略態勢。

伍、結論

「勿恃敵之不來，恃吾有以待之；勿恃敵之

不攻，恃吾有所不可攻也。」面對中共始終不放棄武力犯臺及國防戰力整體效能快速提升的狀況下，中共解放軍勢必運用軍改後的軍事力量對我增加威脅程度與力度。尤其中共國防和軍隊建設正站在新的歷史起點上，為適應世界新軍事革命發展趨勢和國家安全需求，提高建設品質和效益及達成「打贏信息化條件下的局部戰爭」之軍事戰略目標。未來「東部戰區」對臺作戰準備，必經由歷年實務性的軍事演習，將過往聯合作戰體制性、結構性與政策性的諸多問題，進行突破性組織型態調整與優化軍事力量體系改變。

面對中共龐大軍事威脅及未來印太戰略環境快速變化等諸多挑戰時，國軍為確保國家安全發展，維護人民安全福祉的首要任務下，必須有強固的國防並具備嚇阻共軍軍事入侵的國防力量，才能追求和平及確保國家永續發展。⁵¹尤其我國軍隊，雖兵力、火力、科技、資訊、太空等能力不如共軍優勢，但若能採用前面文章所提之建軍備戰實質建議來發展反制共軍犯臺的因應之道，必將扭轉敵我優劣情勢，為臺澎防衛作戰任務奠定必勝的基礎。

作者簡介

王鵬程 上校

陸軍官校85年班、憲兵學校正規班89年班、美國憲兵學校正規班94年班、國防大學陸軍學院97年班、美國陸軍學院99年班、國防大學戰爭學院103年班，現職國防大學戰爭學院上校教官

49 Howard Wang and John Dotson 著，張彥元譯，《算法博弈對共軍戰爭控制之影響》(The Algorithm Game and Its Implications for Chinese War Control)，《國防譯粹》(臺北)，第46卷第9期，2019年9月，頁70-75。

50 曾廣俊，〈共軍渡海登陸軍力-快反部隊建設研析〉，《國防雜誌》，第20卷第9期，2005年9月，頁58。

51 同註46，頁48。