

《中國共產黨統一戰線工作條例》修頒研析

空軍上校 黃柏欽

提 要

中共中央於2015年首次訂定、頒布了中共統戰工作史上的第一部法規——《中國共產黨統一戰線工作條例(試行)》，歷經五年的試行後，於2021年1月5日印頒修訂後、正式版本之《中國共產黨統一戰線工作條例》，其修訂原因與意涵為何，殊值探討。

本文透過比較研究發現，其修訂的原因係在因應此期間新的國內、外情勢及國家發展與安全形勢的變化。修訂內容在工作對象、工作內容與組織體系、權責、建設等方面有所擴充與強化，然其統戰原則與本質並無改變。故我應與國際社會共同建立反共民主同盟，凝聚團結對外共識，反制中共影響力工具，建立對中共統戰工作的正確認知和重視統戰工作的研究、交流與分享，結合國內、外力量，共同合作反制中共統戰威脅。

關鍵字：統一戰線、大統戰、海外統戰、大外宣

前 言

統一戰線工作(以下簡稱「統戰工作」)與武裝鬥爭、黨的建設是中國共產黨的三大法寶，¹尤其前兩者更是中共於成立之初、國共內戰期間轉換優劣形勢、戰勝敵人、最終奪取政權的重要武器。由於統戰工作本身是一種策略，亦無法規規範與監督、考核機制，故隨著政權穩固，大陸內部已無較其更為強大的敵人，因而統戰工作漸不受重視，工作執行上流於形式、虛偽造假、上熱下冷；推動方式單調、對象覆蓋面不足；相較

其他部門主官編階較低、編制人數較少，致權威性不足；統戰工作分屬在各個部門，致多頭管理、各自為政；加以統戰學理不足、論述不足，故而缺乏說服力、支撐力等缺失。²

迄習近平上台後，中國大陸因改革開放以來的內部各方面改變、矛盾持續擴大，以及面臨國際環境的機遇與挑戰，為實現其所提出的願景與倡議，強化內部統治，發揮國際影響力，使得領導人對於統戰工作的價值與角色有了新的想法。但以上的缺失顯示，統戰工作在體制上與工作推動層面上存在著

1 毛澤東，毛澤東選集(第二卷)(北京：人民出版社，1969年)，頁569、576。

2 黃柏欽，「中共『統一戰線』工作發展與運用趨勢研析」，空軍學術雙月刊，第656期，2017年2月，頁69-70。



嚴重的效能不彰問題，並缺乏科學化與法制化的精神，而此又與習近平所強調的依法治國、依法執政、依法行政相違背，故而積極推動統戰工作的法制化建設。故中共中央於2015年5月首次訂定、頒布了《中國共產黨統一戰線工作條例(試行)》，這是中共統戰工作史上的第一部法規，力求在統戰工作上學理創新、制度創新、工作創新，藉以矯正統戰工作的整體缺失。更在歷經五年的試行後，於2021年1月5日印頒修訂後、正式版本之《中國共產黨統一戰線工作條例》(以下簡稱《條例》)。

而修訂前後的《條例》版本有何差異？其變化透露何種意涵？對此，我應如何因應？本文透過對修訂前後的條文內容進行比較，瞭解條文的變化、差異；並透過中共官方的說明與對《條例》內容的解析、各種文獻及近年頒布的有關政策探討，瞭解其修訂後的目的與意涵，及未來的工作方向與執行作法，藉以探討出我如何因應中共的統戰工作發展。

修訂原因

何以中共中央於五年後針對《條例》進行修訂，可以從中共中央政治局在去(2020)年11月30日召開審議《中國共產黨統一戰線工作條例》會議所指出的，修訂《條例》是

中共中央「全面從嚴治黨、依規治黨的重要任務，是鞏固和深化統一戰線工作領域黨和國家機構改革精神的重要舉措。」³以及中共中央統戰部負責人在回答有關《條例》修訂的背景和意義時所說的，《條例》修訂對全面建設社會主義現代化國家，以及實現民族偉大復興的中國夢，具有相當重要的意義可以大體了解。⁴其原因除了是在對法規試行結果的檢討，主要也是在因應此期間新的國內、外情勢及國家發展與安全形勢的變化，而總結經驗，提出新的政策作法。

一、國內因素

修訂前這五年來，大陸內部陸續爆發了許多國際關注的重大事件，包括新疆問題、香港抗爭、箝制新聞媒體自由、兩岸僵局、美中貿易戰後影響產業發展與民生需求，民營企業對經濟體制的批評，加上天災肆虐、傳染病...等問題，所引發的民怨與對中共執政能力的質疑等等，大陸內部的矛盾與衝突日益擴大。此外，隨著國家的經濟發展，價值、利益的多元，國內外人民進出的頻率與人數增加，西方民主自由意識的耳濡目染。凡此，都讓中共亟思如何強化其統治能力，以加強內部穩定、弭平衝突，並能繼續確保共黨的繼續專政。故而陸續頒布《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大

3 「中共中央政治局召開會議審議《軍隊政治工作條例》《中國共產黨統一戰線工作條例》和《中國共產黨黨員權利保障條例》」，新華網，2020年11月30日，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-11/30/c_1126804150.htm。檢索日期：2021年1月17日。

4 「新時代統一戰線工作的基本遵循-中央統戰部負責人就《中國共產黨統一戰線工作條例》答記者問」，人民網，2021年1月5日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0105/c1001-31990082.html>。檢索日期：2021年1月17日。

問題的決定》及《深化黨和國家機構改革方案》...等政策，此些政策方案均高度重視統一戰線工作的功能，希望能藉此達到以黨輔政的效果，及強化黨對全面依法治國的領導。

尤其，2018年3月所印發的《深化黨和國家機構改革方案》(以下簡稱《機構改革方案》)，對黨和國家的機構職能進行檢討、調整，以優化組織效能，及有利黨和國家機構間的協調配合。⁵《機構改革方案》中，為強化黨的全面領導，將民族、宗教、僑務等工作，改置於統戰工作大格局架構下，統一管理、部署協調，以整合力量，貫徹落實黨在此些方面的政策與工作方針。故而將國家民族事務委員會改由中央統戰部統一領導，由中央統戰部合併國家宗教事務局，及將國務院僑務辦公室併入中央統戰部。⁶整體而言，調整職能後的黨和國家機構，將新聞、傳播、教育、網路安全等工作，以及海外統戰、文化交流、民族、宗教與華文教育等宣傳和意識形態領域工作，全部改由黨中央集中統一領導。⁷因此，此次《條例》的修訂主要即是在落實《機構改革方案》的職能調

整，強化黨的執政能力。

二、國際因素

隨著中國大陸的崛起，國際間的中國威脅論調始終不斷。習近平掌權前，國際形勢即已開始發生變化，東海、南海爭端，中俄准聯盟引發集團對抗的形勢，以及美國的亞太再平衡戰略，都對中共的周邊安全環境造成影響。更於近年美中關係惡化及貿易戰後，國際間反對中共政權的聲浪更形高漲，致使國家發展環境出現嚴峻的變化。習近平於2017年的十九大報告，即明顯的提到中共對當前局勢的憂慮與期望。

在憂慮上，報告中提到「當前，國內外形勢正在發生深刻複雜變化，我國發展仍處於重要戰略機遇期，前景十分光明，挑戰也十分嚴峻。」⁸而在期望上，報告中也對外宣傳工作提出了工作指導，指示要「推進國際傳播能力建設，講好中國故事，展現真實、立體、全面的中國，提高國家文化軟實力」。⁹另提出了許多新的理念思維，包括「推動構建人類命運共同體」、「國際關係民主化」、「推動建設相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係」、「共商共

5 「中共中央印發《深化黨和國家機構改革方案》」，新華社，2018年3月21日，www.xinhuanet.com? politics。檢索日期：2019年10月22日。

6 「中共中央印發《深化黨和國家機構改革方案》」，《新華社》，2018年3月21日，www.xinhuanet.com? politics。檢索日期：2019年10月22日。

7 黃柏欽，「習近平時期對外宣傳」，軍事社會專刊，第16期，2020年3月，頁48。

8 「習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利-在中國共黨第十九次全國代表大會上的報告」，中華人民共和國中央人民政府網，2017年10月29日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuant/2017-10/27/content_5234876.htm。檢索日期：2019年11月2日。

9 「習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利-在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告」，共產黨新聞網、人民網，2017年10月27日，<http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1027/c414395-29613458.html>。檢索日期：2019年11月2日

建共用的全球治理觀」、「全球治理體系和國際秩序變革」，以及「新時代中國特色社會主義思想」等辭令。¹⁰凸顯出了中共不僅希望改變自身在國際間的話語權劣勢，改善中共的國際形象，消除國際間對中國崛起的疑慮，以確保國家發展能有持續的友好外部環境。中共亦希望能挑戰當前既有的西方中心主義的國際政治權力格局，以重新構建一個由包括中國參與、制定的新的全球秩序。故如何建構、運用各種對外影響力工具就成為中共對外政策的重要課題(表1)。而這都涉及到了兩個層面的工作，說故事的媒體傳播工作與對「人」的影響工作，因而賦予統戰工

作更大的職能與期望。

另從中共對外關係史來看，每當中共遭到國際壓縮時，即會尋求透過如民間外交、體育外交、文化外交等，作為突破困境的解套方式。¹¹而此次新修訂《條例》，亦似乎在針對世界各國，尤其是歐美國家對中共近年對外關係上的強勢態度，及試圖利用海外媒體、孔子學院及海外統戰的警覺與抵制，而希望強化與各地海外華僑、留學生的聯繫，藉以緩和、改善居住國對中共政權的政策與觀點。如歐美已有許多國家紛紛關閉國內的孔子學院，以及英國、德國撤銷中國大陸官媒中國環球電視網(CGTN)的播放執照，¹²以

表1 中共影響力建構

目 標	方 法	手 段	內 容	橋樑、平臺
偉大民族復興 重建新型國際 秩序	媒體傳播 (大外宣)	媒體融合戰略 外宣媒體本土化	文化、制度吸 引力	融媒體(傳統媒體、新興媒體) 孔子學院 併購海外媒體、收購華文媒體 購買海外媒體版面、插頁 投書海外投書 與海外媒體共同製作、出版 聘請外國記者、作者
				統戰部、各級黨委(黨組) 中共中央統戰部(歐美同學會) 黨外知識分子聯誼會 工商聯誼會
	人際傳播 (大統戰、公 共外交)	國內統戰	語言、文化、 民族、親緣、 共同願景(中國 夢、世界夢)	政協(外事委員會、僑聯) 外交部駐外使館(中國學生學者聯誼會CSSAs) 教育部(孔子學院) 中共中央對外聯絡部 中央軍委政治部聯絡局(中國國際友好聯絡會) 以民主黨派的政黨外交、政黨交流
		海外統戰		

資料來源：本研究自行整理。

10 「習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利-在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告」，共產黨新聞網、人民網，2017年10月27日，<http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1027/c414395-29613458.html>。檢索日期：2019年11月2日。

11 姚遙，新中國對外宣傳史(北京：清華大學出版社，2014)，頁401。

及美國、英國、加拿大、德國、澳洲、紐西蘭等國警覺、開始因應中共對內部的滲透與對其內政、選舉的干預，¹³如澳洲於2018年通過「國家安全立法修正案(間諜活動及外國干預)法案」和「外國影響力透明化法案」，¹⁴都是為了反制中共的大外宣與海外統戰。

因而修訂前後之《條例》中均提到要「把統一戰線工作納入宣傳工作計劃」，以及修訂後的《條例》述及僑務工作的主要任務，在「實現中華民族偉大復興，致力於增進中國人民與世界人民的友好合作交流，推動構建人類命運共同體」。凡此，均是為了使統戰工作成為強化媒體傳播與人際傳播效果的重要協力單位，即協助推動公共外交、民間外交。故而加強對海外三寶一華人社團、中文媒體、華文學校的統戰工作。如統戰部近年來即在國際間統籌併購具有戰略價

值的媒體，以實現「外宣媒體本土化」的戰略；¹⁵除收購並支持海外華人、華僑開辦電視臺、廣播電臺、網站，及報章、雜誌的出版，¹⁶以消除海外華人媒體自1989年天安門事件後，對中共政權的批判觀點，及排除其對中共試圖在國際間建立正面形象所造成的障礙；¹⁷此外，也鼓勵創辦各種華人社團，¹⁸以凝聚僑力，協力推銷中國的治理模式與制度優勢，消除國際間對大陸內政的批評，建立對中共及大陸政權的良好形象。

故而，此次修訂的目的，即是希望利用智力、經濟實力、商業人脈豐富，散居世界各地的海外華僑、華人作為推動中共的政策與倡議，如「一帶一路」等，及促進文化、經貿交流的橋樑、樞紐，在國際輿論戰場上發揮更大的傳播力、影響力，¹⁹並建立起結合中共與海外華僑、華人和居住國三方利益在

12 「英國通訊管理局Ofcom吊銷CGTN牌照 中方反應強烈」，BBC，2021年2月5日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-55946384>。「失去英國 失去歐洲：CGTN在德國也遭停播」，德國之聲DW，2021年2月12日，<https://www.dw.com/zh/%E5%A4%B1%E5%8E%BB%E8%8B%B1%E5%9B%BD-%E5%A4%B1%E5%8E%BB%E6%AC%A7%E6%B4%B2cgt%E5%9C%A8%E5%BE%B7%E5%9B%BD%E4%B9%9F%E9%81%AD%E5%81%9C%E6%92%AD/a-56552914>。檢索日期：2021年2月14日。

13 「不只台灣 歐美也設『法』反滲透」，自由時報，2019年12月28日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1342072>。「澳洲通過反外國干預法，或使中澳關係更加複雜化」，紐約時報中文網，2018年6月29日，<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20180629/australia-security-laws-foreign-interference/zh-hant/>。檢索日期：2021年2月13日。

14 「澳洲通過『反外國干預法』：中澳關係何去何從」，BBC中文，2018年6月28日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-44633401>。檢索日期：2021年2月13日。

15 艾瑋昂(Cedric Alviani)，中國追求的世界傳媒新秩序，頁37，https://rsf.org/sites/default/files/cn_rapport_chine-web_final_2.pdf。檢索日期：2019年10月2日。

16 中國統一戰線理論研究會統戰基礎理論上海研究基地編，統一戰線理論與實踐前沿(上海：復旦大學出版社，2015年)，頁341。

17 艾瑋昂(Cedric Alviani)，中國追求的世界傳媒新秩序，無國界記者，頁39，https://rsf.org/sites/default/files/cn_rapport_chine-web_final_2.pdf。檢索日期：2019年10月2日。

18 何清漣，紅色滲透 中國媒體全球擴張的真相(新北市：八旗文化，2019年)，頁107。

19 「第九屆世界華文傳媒論壇發布《福州宣言》」，中國僑網，2017年9月11日，<http://www.chinaqw.com/m/hwmt/2017/09-11/161130.shtml?f=qbapp>。檢索日期：2021年4月6日。



一起的命運共同體，²⁰進而影響他國對中共政策與他國人民對中共的認同。

修訂前後內容比較

新修訂的《條例》內容，計十四章六十一條，較試行版的十章四十六條，內容略為擴充。在工作對象方面、在工作推動的內容與原則方面，以及在組織體系與權責方面，和黨在統戰工作領域的建設，都有了較為明確、詳細的指導與律定。主要的改變，有以下幾點：

一、新立新的社會階層人士統一戰線工作專章

從2015年試行版可以看出，習近平時期的統戰工作對象與胡錦濤時期的統戰對象之間的差別在於多了新的社會階層人士這個對象類別。但除了類別的增加，並沒有對「新的社會階層人士」做出定義，及沒有對其之具體工作指導。

修訂後的《條例》在統戰對象上，同樣羅列「新的社會階層人士」，但新立一章-第八章新的社會階層人士統一戰線工作。本章首先即在定義何謂新的社會階層人士，包括整併了胡錦濤時期的統戰對象-民營企業和外商投資企業的管理技術人員、中介組織從業人員、自由職業人員；另外再針對資訊媒體時代的發展，納入新興媒體的從業人員，從而綜整稱之為「新的社會階層人士」。

其次提出如何做好對社會階層人士統戰的工作指導，透過社會化與網路化的方法，

以及建立創新基地、聯誼組織等方式，依照對象不同分別對待；並強化對其之思想引導、以凝聚政治共識；及要求與該族群對象關係密切的黨政部門、社會組織團體，共同協調、配合，做好與其之統戰工作；最後賦予新的社會階層人士所在的地區、單位、企業黨組織主體責任。

二、將港澳臺統戰工作與海外統戰工作作區隔

修訂後《條例》將原試行版第八章港澳臺海外統一戰線工作，區分為第九章港澳臺統一戰線工作，及第十章海外統一戰線工作和僑務工作兩章。此種安排，主要與中共於2018年的《機構改革方案》對國家機構職能的調整，將僑務工作改由統戰部統一管理有關，致增加了對海外華僑統戰工作的任務與工作指導。

新修訂的《條例》中，對僑務工作的主要任務，分為兩個部分：一是引領僑力共同致力於祖國現代化建設、促進中國統一，實現民族偉大復興；二是在致力於與世界人民的友好合作交流，推動構建人類命運共同體。

此外，在港澳臺統戰工作方面，對於港澳的主要任務大致相同，但增加了「堅持和完善『一國兩制』制度體系」、「維護國家主權安全發展利益」。而在對臺工作的主要任務，亦有了改變，不再談論鞏固深化和平發展的基礎，而改為「廣泛團結海內外臺灣同胞、發展壯大臺灣愛國統一力量」，並

20 李雯，「習近平總書記關於海外統一戰線的重要論述研究」，天津市社會主義學院學報，2020年第1期(總第67期)，頁6。

「不斷推進祖國和平統一進程」。

三、增加工作原則

統戰工作於《條例》試行版訂定前，由於無正式的統戰工作法規文件，因而對於統戰工作的工作原則內容並無任何的正式條文規範。審視試行版對於統戰工作的工作原則亦無具體的條項列舉，僅有部分的相關內容出現在試行版的「第三條統一戰線工作的指導思想和主要任務」中。至修訂後，始條列增加了統一戰線的工作原則八點，包括：

- 1.堅持中國共產黨的領導；
- 2.堅持高舉愛國主義、社會主義旗幟；
- 3.堅持圍繞中心、服務大局；
- 4.堅持大團結大聯合；
- 5.堅持正確處理一致性和多樣性關係；
- 6.堅持尊重、維護和照顧同盟者利益；
- 7.堅持廣交、深交黨外朋友；
- 8.堅持大統戰工作格局。

第2、4、5點的內容，即曾出現於試行版的第三條條文中。

四、深化統戰制度建設

(一)建構「大統戰」格局體系

試行版在組織領導與職責上，為提高工作領導位階，使之能貫徹黨中央對統戰工作的政策、方針與指導，律定黨中央成立統一戰線工作領導小組。修訂後之《條例》除了在黨中央成立統一戰線工作領導小組，接受中央政治局及其常委會領導，更律定地方黨委亦應設置統一戰線工作領導小組，並由該級黨委書記擔任組長。此外，在統戰工作制度設計上，建立由黨委統一領導、統戰部門帶頭協調、各有關部門各盡其職的組織架構

之「大統戰」工作格局，從而建構起完整的統戰工作組織體系。

此外，修訂後的《條例》，更以第十二章統戰部門自身建設，加強黨的政治建設、思想建設、組織建設、作風建設、紀律建設，以確保統戰工作的順利推動。另以第十三章保障和監督，賦予各級統戰部門主體責任，運用目標管理與督檢、考核、問責的強制方法，約束各級統戰部門貫徹執行。另選優擔任統戰系統的領導階層與主要負責幹部，及加強統戰幹部的人才培育，以及將統一戰線知識納入宣傳工作計畫與國民教育內容施教，以健全、優化黨在統戰工作領域的建設。

(二)強調「主體責任」

除第八條提到地方黨委對該地區統戰工作應負起「主體責任」，第三十三條第二款「新的社會階層人士所在街道、社區、園區、企業等的黨組織應當落實主體責任」。並要「落實意識形態工作責任制，負責開展統一戰線宣傳工作」。第五十八條也提到「各級黨委(黨組織)應當落實全面從嚴治黨主體責任，加強對本條例執行情況的監督檢查」，以加強統戰工作的責任觀念與工作主體意識。

另在談到中央及地方黨委統戰部的職責時，試行版多以「調查研究...，提出建議」、「協助做好...部門工作」、「支持配合...等部門做好相關工作」等協助、輔助的口吻，修訂後的職責論述則多改為「統籌開展」、「統籌協調指導」、「統一領導」、「統一管理」。職責與角色的改變，凸顯出



統戰工作部門的主體責任性，而非僅是以往的配合、支援角色。

(三)權責進一步下授

修訂前的《條例》律定中央和縣級以上地方黨委設置統戰部，統一戰線工作任務重的鄉(鎮、街道)黨組織應當明確專人負責「統一戰線工作」，統戰工作重的大學、科研院，應當設置統戰工作機構，統戰工作任務重的大型國有企業單位應有明確的機構和人員負責。凡此，均是針對任務重的黨委與黨組織。

然而，修訂後的《條例》，除了律定中共中央成立統一戰線工作領導小組，地方黨委亦應成立統一戰線工作領導小組。此外，修訂後的《條例》不僅針對任務重的大學、科研院，此次亦納入其餘所有的大學、科研院、大型國企都應明確相關機構負責統戰工作，以及其他非此些單位任務重的黨委、黨組織，亦應明確相關單位負責統戰工作。使統戰工作不只向下推動，其部署更為廣泛、全面。

另以往只有由中共中央領導、統戰部代管的歐美同學會(中國留學人員聯誼會)，為強化對黨外知識分子的思想政治引導工作，修訂後之《條例》賦予各省(自治區、直轄市)、副省級城市和省會城市成立黨外知識分子聯誼會的權責，並律定統戰部門應當要加強對黨外知識分子聯誼會的領導。凡此，在在都顯示其統戰工作逐漸往下賦權與授權。

五、重視思想政治引領

檢視《條例》試行版內容，並無太多意識形態方面的論述。然修訂後的《條例》在諸多地方卻著重強調以意識形態作為對統戰對象思想引領與凝聚政治共識的作用。如第二十二條所述「全面深入持久開展馬克思主義祖國觀、民族觀、文化觀、歷史觀宣傳教育，開展黨的民族理論、政策學習宣傳」。第三十七條「海外統一戰線工作的主要任務是：加強思想政治引領，增進華僑和出國留學人員等對祖國的熱愛和對中國共產黨、中國特色社會主義的理解認同；傳承和弘揚中華優秀文化，促進中外文化交流」。其他條文也提到：要用社會主義核心價值觀來引領、教育宗教界人士和信眾；做好對黨外知識分子的思想政治引領工作；對新的社會階層人士要強化思想引領、凝聚政治共識；對工商聯所屬會員開展思想政治工作等等。從而強化了統戰工作中的意識形態作用。

意 涵

一、加強新階層統戰工作

迄2017年，中國大陸新的社會階層人士約為7,200萬人，其中高達95.5%為黨外人士，約有6,900萬人。其中，民營企業與外商投資企業的管理技術人員約有4,800萬人，中介組織和社會組織從業人員約1,400萬人，自由職業人員約1,100萬人，而新興媒體的從業人員約1,000萬人。²¹其中，對於新的社會階層人士之統戰工作又以新興媒體從業人員與民營企業更是重中之重。

21 王海馨，「全國新的社會階層人士約7,200萬人」，光明日報，2017年1月6日，版01。

新興媒體從業人員，主要係因資訊媒體科技與產業的發達，造就了一批具有高度經濟力與影響力的人士，包括系統軟、硬體製造廠商，以及許多具有極大線上輿論影響力的網路大V(網路紅人、網路意見領袖)。渠等之能力、財力與影響力足以撼動中共的統治。加以中國大陸使用網路資訊產品的人口日益增加，至2020年，中國大陸的網民規模達9.4億、網路普及率達到67%，²²新興媒體從業人員的巨大潛在影響力，即便是星星之火，都足以燎原，勢將迅速瓦解中共政權。

其次，新修訂《條例》提到要推動統戰工作向商會組織的全面覆蓋，培育和發展中國特色的商會組織。此係因改革開放以來，中國大陸經濟快速發展，整體經濟型態結構出現變化，非公有制經濟對國家的整體稅收、國民生產毛額與就業市場的貢獻日增，故自江澤民時期即將非公有制經濟人士納入統戰的對象。時至今日，民營企業在中國大陸的整體經濟中佔有相當的分量，甚至有「56789」的說法：政府稅收50%以上來自民營企業；GDP60%以上由民營企業貢獻；創新發明專利有70%以上產於民營企業；城鎮的就業有80%以上仰賴民營企業；中國的企業有90%以上屬民營企業。²³

故中共中央辦公廳，於2020年9月印發了《關於加強新時代民營經濟統戰工作的意見》，提到應針對民營經濟不斷擴大的發展趨勢，要體察民營經濟人士的利益訴求與價值觀念的日益多元化發展，加強對民營經濟人士的統戰工作，使其政治立場、態度與黨中央保持一致，服務於國家民族復興、完善中國特色社會主義制度、推進國家治理現代化的大局。²⁴

因此，不論是新興媒體產業或是一般的民營企業，只要擁有足以撼動中共政權的力量-不論是智力、生產力、財力，及線上、線下的輿論影響力、號召力，都需納入中共的控制之下。最重要的是，都要聽黨話，不能對黨的體制和對黨所制定的政策有所批評。

二、強化海外影響力與僑務工作，中共海外統戰及對臺統戰工作出現變化

習近平於1995年任職中共福建省委常委、福州市委書記期間，就曾發表了一篇〈「大僑務」觀念的確立〉文章，以其僑務工作經驗，提出了許多前瞻性的看法，並深知華僑對國家現代化建設與經濟發展、連結世界有重大的價值與助益。²⁵其接任領導人後，中共中央辦公廳於2016年印發了《中國僑聯改革方案》，方案要求加強黨的領導，

22 「CNNIC發布第46次《中國互聯網路發展狀況統計報告》」，中華人民共和國中央人民政府，2020年9月29日，http://www.gov.cn/xinwen/2020-09/29/content_5548175.htm。檢索日期：2021年2月14日。

23 「何立峰談民營經濟：為經濟發展貢獻了『56789』」，中國經濟網，2019年03月07日，http://www.ce.cn/cysc/newmain/yc/jsxw/201903/07/t20190307_31628496.shtml。檢索日期：2021年1月19日。

24 「中共中央辦公廳印發《關於加強新時代民營經濟統戰工作的意見》」，中國共產黨新聞網，2020年09月15日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0915/c419242-31862627.html>。檢索日期：2021年2月13日。

25 習近平，「『大僑務』觀念的確立」，戰略與管理，1995年第02期，1995年，頁111-113。



推動僑聯工作的創新發展。²⁶更於十九大報告中提到要「廣泛團結聯繫海外僑胞和歸僑僑眷，共同致力於中華民族偉大復興」。²⁷2018年的《深化黨和國家機構改革方案》更將僑務工作改置於統戰工作下，以加強黨對僑務工作的全面領導。因此，修訂後之《條例》突出了僑務工作的份量與重要性，實與習近平個人有相當的淵源。

修訂後《條例》對海外統戰工作的主要任務在「發揮促進中外友好的橋樑紐帶作用，營造良好國際環境」，以及僑務工作之主要任務的論述，其目的，雖明為以中國夢、偉大民族復興願景凝聚僑心，及促進世界人民交流、推動構建人類命運共同體，實則在藉海外統戰工作與僑務工作，為其推動對外宣傳工作與影響行動，對其他國家、人民施予認知影響，藉以為其改善形象、消除國際反共聲浪，及在國際上爭取、聯合其他國家，挑戰現行的國際規則與秩序，重建國際政治、經濟的新秩序。

而在對臺統戰工作方面，從修訂條文詞句的用法可以發現，中共對於對臺工作的階段目標和手段方面已有改變。首先，從此次修訂中，雖然仍保有「和平」的主調，但已明顯不同，試行版所談的鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，修訂後已改為不斷推進祖國和平統一的

進程。差異在於前者是被動地等待建立、發展雙方未來達成統一的條件、基礎，意涵著等待階段目標、統一前提條件完成，使統一大業水到渠成；後者則是主動、不待時機地、依我計畫推進達成統一的目標。其次，此亦意涵著兩岸關係的基礎已不再僅僅只是政治、經濟、文化、社會等面向，軍事、資訊、心理...等強制力量，都能成為促進統一的工具。故中共的兩岸關係發展將再不依賴費時、緩慢、難以迅速看到成效的政治、社會、經濟、文化效果，後續將會有諸如加強對臺的武力威懾、資訊心戰影響、人員吸收策反...等工作。當前中共對我遂行的灰色地帶行動、軍機繞臺、假訊息攻擊...等，即是此趨勢之實踐。

再次，對於對臺的統戰對象亦略有改變。修訂後的《條例》已不再談「廣泛團結臺灣同胞，鞏固深化兩岸關係和平發展的...基礎」，而改為「廣泛團結海內外臺灣同胞，發展壯大臺灣愛國統一力量」。海外臺灣同胞，及臺灣內部支持祖國統一的民眾、團體，成為工作的重點。前者部分，廣泛團結海內外臺灣同胞也意味著中共將加強我海外的僑胞、留學生的統戰工作。而為了要能發展壯大支持祖國統一的臺灣民眾、團體，從試行版原條文規定「支持民主黨派和無黨派人士，指導相關人民團體以及中國和

26 「中辦印發《中國僑聯改革方案》，人民網，2016年12月5日，<http://politics.people.com.cn/n1/2016/1205/c1001-28923807.html>。檢索日期：2021年2月14日。

27 「習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利-在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告」，中華人民共和國中央人民政府，2017年10月27日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuant/2017-10/27/content_5234876.htm。檢索日期：2019年11月2日。

平統一促進會、海外聯誼會等統一戰線團體，在港澳臺海外統一戰線工作中發揮作用。」修訂後的《條例》則不再提「中國和平統一促進會、海外聯誼會等統一戰線團體」，而改為「社會團體」。不再透過統戰色彩鮮明的中國和平統一促進會與海外聯誼會團體，改為透過民主黨派、無黨派人士與各人民團體、社會團體，藉由去黨化、多元化的民間交流方式，將統戰工作潛藏在各種民間交流中，發揮統戰潛移默化的影響力。尤其，其主要目標在於對臺的基層民眾、青少年族群及專業人士的統戰工作，²⁸藉由統籌資源，擴大交流，提供服務，使之參與、分享、融入大陸的民生、發展，以強化認同，潛移默化地轉化、引導。

最後，值得觀察的是，試行版提到海外統戰工作的主要任務在「致力於祖國現代化建設及和平統一大業，推進全球反『獨』促統活動」，而修訂後《條例》，改為「遏制『臺獨』等分裂勢力，維護國家核心利益」，如何「遏制」？有待觀察。

因此，經營臺灣海外僑胞、軟硬手段兼施、去共黨統戰色彩、主動遏制、深入底層，成為新的對臺統戰方向。

三、統戰本質並無改變

從前述中共統戰部網站對於統戰工作歷史的探討文章分別論及中共在不同時期的統戰策略原則，以及中共中央統戰部所出版的《黨政幹部統一戰線知識讀本》專書對毛澤東的統一戰線思想主要內容的原則等；另從國內學者對中共統戰工作的原則與作法的整理，²⁹而與此次修訂的《條例》所列的統戰工作原則作比較(表2)，可以發現，在辭令用語上，此前的原則較偏重於統戰工作的謀略性、操作性論述，而新增的工作原則則多了共同目標與願景的味道。其原因，應係出於：首先，此《條例》既為中共在統戰工作的政策文件，其格局與層次自非僅是一般的工作指導內容。其次，中共已取得政權，成為最大的政黨與勢力團體，謀略性的詞彙用語自然減少了一點，而代之以較為和善、共同性的論述。

而在工作內涵上，從其近年在對國內及對國際社會、兩岸關係上的實踐發現，其統戰的本質、原則、手法並未改變。其「廣交朋友」、幫助統戰對象解決實際問題的「服務觀念」的作法，³⁰以及「滲透與偽裝」、「宣傳與鼓動」、「威脅與利誘」、「分化與聯合」的方法，³¹並無改變。

28 本書編寫組編，黨政幹部統一戰線知識讀本(北京市：人民出版社華文出版社)，2016年，頁336-339。

29 李久義依江澤民、李瑞環等中共領導人的講話歸納出其原則有：1.「從實際出發」；2.「走羣群眾路線」；3.「有政治觀念」；4.「要求同存異」；5.「利用、改造」。另作法有：1.「平等對待」；2.「民主協商」；3.「廣交朋友」；4.「抓緊抓細」；5.「服務觀念」：幫助統戰對象解決實際問題。李久義，「中共『新時期的統一戰線工作』析評」，共黨問題研究，第20卷第1期，1994年，頁14。

30 李久義，「中共『新時期的統一戰線工作』析評」，共黨問題研究，第20卷第1期，1994年，頁14。

31 吳彩光，中共統戰及對策研究(北市：黎明文化，1996年)，頁33-42。

表2 統戰工作原則發展比較

此前各時期統戰工作原則、作法整理	新的工作原則 《中國共產黨統一戰線工作條例》
必須堅持黨對統一戰線工作的領導權	堅持中國共產黨的領導
獨立自主的原則 既統一又獨立的原則 既聯合又鬥爭的原則	堅持高舉愛國主義、社會主義旗幟
聯合對敵的原則 求同存異的原則 堅持原則性和靈活性相結合	堅持圍繞中心、服務大局 堅持大團結大聯合
求同存異的原則 堅持原則性和靈活性相結合	堅持正確處理一致性和多樣性關係
「服務觀念」的作法	堅持尊重、維護和照顧同盟者利益
「廣交朋友」的作法	堅持廣交、深交黨外朋友
	堅持大統戰工作格局

資料來源：本研究自行整理。

其在國內及國際間透過市場與發展紅利對目標對象威脅、利誘；廣交朋友、服務統戰對象，以使大陸人民及他國政府、民眾只能說中共的好話、且不能批評。另利用對外宣傳與海外統戰加強宣傳與鼓動，為其推動對外關係與影響他國對中政策，或制訂有利於中共的政策。以及透過政治上之正確處理一致性與多樣性原則的對象區別對待，經濟上的併購、社會上的各階層交流，軍事上的吸收與竊密、偽裝、滲透，藉以發揮分化→聯合→共同對敵的效果。

四、致力統戰工作制度創新

除了以法規明確規範，並依照《機構改革方案》對黨和國家機構的職能進行調整，從而賦予各級黨委、黨組織的「主體責任」意識，並賦予、強化統戰部門的統一領導、管理責任。從工作規範上，藉由明確職掌、考核、課責、問責，強化了政策落實的強制

力與約束力。

權責的進一步下授，也是在適應城市化、工業化、資訊化的發展，糾正基層統戰工作的空洞化、邊緣化問題，讓統戰工作能落實到更為基層的行政組織，強化預防機先、危機應處的統治能力，以免薪火燎原，擴大為全社會、整個國家的問題，確保政權穩定。此外，為廣泛推動公共外交、公民外交等民間交流，以及強化兩岸的交流與統戰，如近年即強化對我縣級，甚至是村里長的統戰交流，避免與我方政府對口及為突破我方兩岸交流的限制。因而，統戰工作開始朝向更為基層發展及賦予權限。修訂後之《條例》更進一步向下推動與重視，以建立起自上而下、全面的「大統戰格局」。

五、強化統一戰線工作的意識形態與理論基礎

試行版中，雖然一開始第三條都有提到新時代統一戰線工作的指導思想，包括以馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」思想、科學發展觀與習近平的新時代中國特色社會主義思想作為統戰工作的指導思想，及論及要開展對工商聯會員的思想政治工作，此外即無太多意識形態的論述。畢竟，統戰工作的運用，傳統上即旨在為拉攏次要敵人、打擊主要敵人，此係因當時中共本身並非最大的勢力團體，故為拉攏其他勢力對抗當時位居優勢的最大敵對勢力團體，因此，採取較不強調自身意識形態基礎與路線堅持的策略。

而修訂後之《條例》，為強化統戰工作執行、推動的理論基礎，糾正以往對統戰工

作的認識不足、重視不足問題。此外，《條例》作為中共統戰工作的第一部法規，成為統戰工作的法源基礎，故必須夯實其意識形態基礎、形成共識，包括其思想政治基礎、核心理念與工作指導等：

(一)統一戰線的思想政治基礎

長久以來，中共統戰工作的思想內涵以馬克思主義統一戰線理論及歷任領導人對統戰工作所提出的一系列新的時代思想與對統戰工作目標、任務、地位、作用的闡述為其思想政治基礎。³²

但從習近平在十九大的報告對新時代中國特色社會主義的諸多闡述，³³以及在論述新型政黨制度時曾指出：「今天，我們的共同思想政治基礎就是中國特色社會主義」，而「中國特色社會主義最本質的特徵是中國共產黨領導，中國特色社會主義制度的最大優勢是中國共產黨領導」³⁴。是故，中國特色社會主義的理論、道路與制度，成為中共新的意識形態基礎，統一戰線的思想政治基礎因

而亦在此。

(二)統一戰線的核心理念

習近平曾指出：「凝聚共識很重要，思想認識不統一時要找最大公約數」、「中國夢是一種形象的表達，是一個最大公約數，是一種為群眾易於接受的表述。」³⁵統一戰線的核心理念即在尋求最大公約數，以有利於求同存異、正確處理一致性與多樣性關係。³⁶

因而中共統一戰線工作現階段的核心理念，即在以完成中華民族偉大復興的中國夢作為對內形成共識的價值理念；而對外則將中國夢與世界各國人民的美好夢連結在一起，以消弭對中國擴張、霸權崛起的疑慮。³⁷

(三)新時代統一戰線的關係面向工作指導

自2006年的第二十次全國統戰工作會議提出統一戰線要正確處理和協調五大關係以來，政黨關係、民族關係、宗教關係、階層關係、海內外同胞關係不僅成為統一戰線內部的基本關係，也是國家和黨施政的重要政

32 「如何鞏固愛國統一戰線的思想政治基礎？」，人民網，2013年01月25日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2013/0125/c40531-20324206.html>。檢索日期：2021年2月13日。

33 「習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利-在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告」，中華人民共和國中央人民政府，2017年10月27日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuant/2017-10/27/content_5234876.htm。檢索日期：2019年11月2日。

34 戴均良，「堅持和完善我國新型政黨制度」，中國共產黨新聞網，2019年11月08日，<http://theory.people.com.cn/n1/2019/1108/c40531-31444117.html>。檢索日期：2021年2月13日。

35 「盤點：習近平總書記的執政理念」，中國共產黨新聞網，2014年3月3日，<http://theory.people.com.cn/n/2014/0303/c40531-24513211.html>。檢索日期：2021年2月13日。

36 楊衛敏，「論習近平新時代大統戰戰略思維」，江蘇省社會主義學院學報，2019年4月，2019年第1期(總第117期)，頁15；「新時代統一戰線新型五大關係論」，參考網，2018年2月23日，<https://m.fx361.com/news/2018/0223/4838362.html>。檢索日期：2021年2月17日。

37 「《習近平總書記系列重要講話讀本(二〇一六年版)》」，人民網，2016年4月20日，<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0420/c1001-28288943-2.html>。檢索日期：2021年2月13日。

治社會關係(圖1)。³⁸因而，不論是試行版或是修訂後的《條例》，主要工作面向架構都圍繞在這五大關係上。此次新修訂《條例》更在「中國特色社會主義道路」的理論與制度上，加入了各方面的論述，如「中國特色社會主義新型政黨制度」、「中國特色商會組織」、「中國特色社會主義宗教理論」、「中華民族共同體意識」、「人類命運共同體」等等。從而深化統戰工作的理論基礎與指導內容。

因此，習近平新時代中國特色社會主義道路的理論不僅僅只是中共新的意識形態，也體現落實在統戰工作的理論與推動上，藉以發揮對內維持政權穩定、對外發揮影響力的以黨輔政作用。

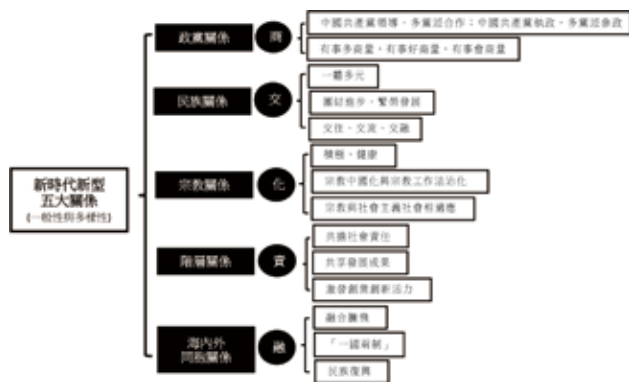


圖1 新型五大關係結構圖

資料來源：「新時代統一戰線新型五大關係論」，參考網，2018年2月23日，<https://m.fx361.com/news/2018/0223/4838362.html>。檢索日期：2021年2月17日。

因應作為

我國傳統的反統戰教育與統戰研究，主要著重在對過往的交手經驗教訓，及著重在兩岸範圍的統戰攻防。然而，隨著中共綜合國力的增長，以及當前對統戰工作的理論創新、法規制度創新與平臺創新，及隨著其在全球環境下的國家發展與利益格局的改變，故而不斷利用政治、外交、文化、經濟、對外宣傳發揮其國際影響力。故我對中共之統戰，已不能再侷限於以往的格局，以兩岸一對一的實力、傳統的宣傳方式進行對抗，而應擴及到國際範圍、認知領域、網路虛擬空間。擴大國內、國外、甚至是兩岸人民的合作、交流，才能避免國家地位日益遭到邊緣化，國際話語權遭到對岸淹沒。

一、共同建立反共民主同盟，凝聚團結對外共識

針對中共擴大統戰對象範圍，以及強化對各統戰對象的思想政治引領，我方應採取以下措施：

(一)鑑於中共屢屢以崛起後的整體實力，對各國施予經濟、軍事、政治與海外統戰影響。尤其，中共靈活運用多邊與雙邊外交手段，運用多邊外交參與國際組織，以推動其主張的多極世界「國際關係民主」。³⁹並從以往的國際制度參與者轉變為當前的國

38 「新時代統一戰線新型五大關係論」，參考網，2018年2月23日，<https://m.fx361.com/news/2018/0223/4838362.html>。檢索日期：2021年2月17日。

39 麥艾文(Evan S. Medeiros)，國防部史政編譯室譯印，中共的國際行為 積極參與、善用機會、手段多樣 (China's International Behavior Activism, Opportunism, and Diversification)(台北：國防部史政編譯室，2011年)，頁105-108。

際制度制定者，以維護其國家利益；甚而另創倡議、政經同盟，挑戰、取代現有合作機制、同盟，如以亞投行挑戰國際貨幣基金、世界銀行國際經濟制度，⁴⁰藉以聯合對敵、奪取領導權。遇爭議問題時，則廢棄多邊關係的國際組織決議，改為運用雙邊外交解決，如以不顧仲裁法庭決議，而採雙邊協商方式處理南海主權爭議，⁴¹其目的即在方便其操作統戰的個別對待、各個擊破，及以廣交朋友、服務觀念、為統戰對象解決問題的名義，對個別國家或部分國家施以援助、讓利，藉以分化國際同盟與國際合作機制。

因此，我應與此些國家共同建立國際反共民主同盟，彼此在政治、經濟、外交與軍事安全上相互支持，以多邊共同合作、共同政策來應對中共，以避免中共對國際社會的分化、滲透。

(二)除了上述運用國際組織、制度獲取安全與經濟利益，中共亦善於運用民主政治的遊戲規則對付統戰目標國。運用民主國家的新聞、言論自由，推動其對目標國的認知影響、選舉操弄；以及利用民主政治的多元民主、政黨競爭，從事其對目標國內部的社會團體、政黨的滲透、吸收。因而，中共統戰工作經常以促進多元、各層面交流，擴大兩岸互動、合作為掩護，然其實質則在推動統戰工作的個別對待，並盡量避免與統戰

對象維持一個公開、透明、統一的平臺，因為，如此將不利其對目標國操作統戰的聯合、分化、滲透、偽裝、威脅、利誘的手法。

故不論是在政治、經濟或社會等方面的交流與互動，我方應建立更為公開、透明的交往規範與平臺。在對待中共政權時，尤其重要的是，必須在全國建立團結共識—在國家利益前提考量下，不分黨派，以共同一致對外的立場、決策與監督，才不致給予中共統戰分化的機會。

二、反制中共影響力工具，強化僑務聯繫、服務

面對中共廣泛運用媒體傳播與人際傳播發揮影響力，在前者方面，為有效反制中共近年在國際社會與國際輿論上對我的緊縮與打壓，和運用社群媒體、假訊息對我內部的分化，應認真看待中共運用對外宣傳、資訊戰進行影響力行動的手法。

從俄羅斯對波羅的海國家施予認知影響的例子來看，我國與中國大陸，在種族、歷史、文化、語言...等方面，具有更高的共同性，因而更易受到中共的認知影響。因此，在反制中共對外宣傳方面，我國應在兼顧新聞、言論自由的前提下，強化對國內媒體(包括廣播、電視、社群媒體)之經營、併購、內容報導等方面的審查、掌握，防制中共「借

40 張君傑，亞投行與國際經濟制度之政經競合-以結構現實主義分析(台北市：國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班論文，2017年7月)，頁40-41。

41 「中國堅持通過談判協商和平解決南海有關爭議-在博鰲亞洲論壇2016年年會南海分論壇上的主旨演講」，中華人民共和國外交部，2016年3月25日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_673019/t1350769.shtml。檢索日期：2021年2月14日。

船出海」、「外宣媒體本土化」的策略。

而在後者方面，隨著對岸的整體實力較我強大，在其強化海外統戰與僑務工作下，其海外三寶勢必將我海外僑胞與留學生團體一併含括在內，強化對我海外僑胞與留學生統戰工作。故我如何強化僑務工作，加強聯繫、提供協助，期使海外僑界對我支持與發聲，亦將是兩岸此後爭奪的重要戰場。

三、強化憲政、民主教育，建立對中共統戰本質正確認知

對於中共來說，統戰工作並非僅是一種「戰略方針」、「重要法寶」，亦是一種思維模式、行為模式與制度設計，其思維邏輯並體現在各個層面上，包括：在政治上，體現在中共對內統治方式與制度安排，如政治協商會議組織、工作，多黨參政的社會主義政黨制度，以及「一國兩制」的制度設計。在經濟上，體現在中國特色社會主義經濟，以國家力量併購主要產業。在軍事層面上，則體現在吸收、策反敵軍的聯絡工作。

由於統戰工作往往透過非公開、隱蔽的聯繫方式尋求影響力，⁴²以及國內在面對中共的統戰時，由於過往交手的經驗教訓，故而多基於敵情意識、觀點，往往如履薄冰。對於中共的一舉一動、一言一行都有刻意的

解讀，造成國家內部黨派之間陷入相互扣帽子、自我分化的窘境。因此，面對中共的統戰工作，與其擔心處處皆有統戰痕跡，不如建立對中共統戰工作的正確認知。

是故，中共的統戰工作處處有痕跡，為其政權運作的邏輯思維，與其交往，即應有正確的基本認識，而不可過度的輕忽與相信，亦不需太過如履薄冰。唯有從言行思維根本上認識對手，才能有效應對中共統戰工作。例如，對於中共近年在國際上鼓吹的人類命運共同體，並自詡其為世界上最大的民主國家等論述，⁴³國內應加強憲政、民主教育，以清楚釐清中共的民主與西方的民主的差異，例如中共所謂的新型政黨關係具體表現為執政黨共產黨與其他參政黨之間平等不對等、參政不分權、監督不制衡、協商不表決、合作不對抗，⁴⁴以及始終堅持中國共產黨的絕對領導的本質，藉由與重視自由、平等的參與、競爭之多元民主相比較，了解「中國特色社會主義」與「中國模式」權力壟斷的專政本質，及「一國兩制」經香港實踐後的破產等等。

四、重視研究、交流、分享，共同因應中共統戰工作的創新發展

中共的統戰工作，經過這幾年來的探

42 Alexander Bowe, China's Overseas United Front Work: Background and Implications for the United States, U.S.-China Economic and Security Review Commission Staff Research Report, 2018-8-24, https://www.uscc.gov/sites/default/files/Research/China%27s%20Overseas%20United%20Front%20Work%20-%20Background%20and%20Implications%20for%20US_final_0.pdf. 檢索日期：2021年2月10日。

43 「環時發文稱中國最大的民主國家引熱議」，BBC 中文，2015年8月27日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/08/150827_china_democracy. 檢索日期：2021年2月13日。

44 「新時代統一戰線新型五大關係論」，參考網，2018年2月23日，<https://m.fx361.com/news/2018/0223/4838362.html>. 檢索日期：2021年2月17日。

討，為重新賦予舊有工具新的內涵與價值而不斷創新，不論是在理論方面，或是在制度與工作執行方面。

在理論創新方面，已經朝向學科化、理論化發展，藉以改善統戰工作的學理、論述不足的問題，強化統戰工作的說服力與支撐力。期使統戰工作不僅僅只是某一特定時、空條件、背景的策略，而是形成一套理論體系、基礎，使之成為一可長可久的政策、工作。在制度創新方面，在組織、制度、領導位階上，朝向體制化、法制化發展，糾正統戰工作體制混亂、多頭管理、重視不足、推動敷衍的問題，強化統戰工作的權威性與管理效果。而在工作推動方面，運用新媒體的產業與平臺，推動「網路統戰」，朝向資訊化、多元化發展，以適應新的時代需求，強化工作執行的效果。⁴⁵

此前中共對於統戰工作漸不受重視，國內對於中共統戰工作的研究也相應明顯減少。如今，中共統戰工作已一改往昔的面貌，故我對中共的統戰工作研究亦應重新重視，並應有更為正確的態度、認知，不可流於「匪諜就在你身邊」的輕蔑、戲謔，而應積極投入研究、掌握變化，及策訂出更為具體、有效的因應之道。如強化兩岸交往的政策、法規規範制訂，使之朝向更為透明化、公開化、法制化，以保障我國國家安全與民眾的權益。尤其在中共統戰工作的研究上，

應朝向國際化發展，援引國際間因應「混合威脅」的作法，建立國際情資交流機制，透過與各國學術研究、工作經驗分享，共同合作反制中共的統戰威脅。

結 語

統戰工作曾是中共建立之初由弱轉強，最終竊取政權的重要策略、法寶。然在政權穩定之後，已不再重視統一戰線的功能，統戰策略與工作日益敷衍、流於形式，更越來越不受到基層重視。⁴⁶如今，在最高領導人大力推動下，重拾統戰工作舊有工具，統戰工作成為對內維持政權穩定，對外發揮國際影響力、緩和國際不利形勢的政策工具。尤其在綜合國力上升與廣大市場誘因下，更易於推動。

中共每每以統戰工作於黨的發展時期與奪權建政時期的統戰成就，作為其統戰教育的例證與基礎。然而，省思當時的時空，中共統戰工作的成功有其特定的時空條件。除了主要係因當時在中國大陸這塊土地上仍有軍閥時期的遺緒；其次在於國民黨與國民政府在面對外敵時，為利全國各界一致對外抗日，故而在內部事務上，各界的妥協、多方的協調，故有國共合作與民主協商的操作。加以戰亂時期，中共運用擅長的宣傳工作，影響了國內、外的輿論與所知，故而給予統戰工作分化對手，聯合打擊的機會。然而，

45 黃柏欽，「中共『統一戰線』工作發展與運用趨勢研析」，空軍學術雙月刊，第656期，2018年2月，頁70-76。

46 楊開煌，「中共統戰會議之分析兼論兩岸學界對統戰之研究」，遠景季刊，第2卷第2期，2001年，頁97-100。

反觀當前全球化與資訊化時代，人員流通量大、訊息傳播快速，國家治理的透明化、公開化、法制化、民主化、政黨政治的參與、競爭等基本精神，相當容易遍及海內、外的華人，中共自行解讀的習近平時代中國特色社會主義的「制度」、「民主」、「政黨制度」、「宗教理論」、「商會組織」...，能否為海內、外的華人所接受，是個值得深思的根本問題，過度的操作統戰，反而容易適得其反！此可由國際間已經開始思考、著手建構民主聯盟對抗中共政權與海外統戰得到印證。

因此，對於我國而言，如何在國內落實民主、法治教育，公開化、透明化施政，營造團結對外的共識；在國際上，加入國際民主陣營、影響對岸民主化發展，才能確保國家和諧、安全。而對於國軍而言，如何強

化對於軍事人員的憲政民主素養，擁護、支持政府的政策，深化軍事安全觀念與機制，不予對岸分化、滲透、吸收的機會。最重要的是，應讓全民正確認知、理解中共統戰的本質、思維邏輯、作法，而非一味地情緒化地解讀對岸的一言一行，才不致兩岸交往無措、進退失據，也不致陷入自我恐慌、內部鬥爭，讓中共漁翁得利。

作者簡介

黃柏欽上校，政戰學校82年班、空軍指揮參謀學院93年班、中國文化大學俄國語文學研究所碩士、國防大學政戰學院政研所博士，戰爭學院103年班。現為國防大學軍事共同教育中心戰略教官。曾任旅處長、科長、政參官、監參官、政教組組長。現任國防大學軍事共同教育中心上校戰略教官兼講座。



經國號戰鬥機(照片提供：葉秀斌)