

全民國防的最佳典範 美國民用空中巡邏隊

· 陳尚勇 ·

講到CAP，大多數人可能聯想到的是空中戰鬥巡邏（Combat Air Patrol）的縮寫，的確，這是空軍例行性作戰任務，即為戰轟機於我所望空域巡邏，其目的為擔任空中警戒、預警或對敵威懾。鮮為人知的是CAP

其實也是美國民用空中巡邏隊（Civil Air Patrol）的簡稱，這個經美國國會批准，由聯邦政府資助的非營利組織，同時也是美國空軍民間的附屬機構，成立於一九四一年，八十年來在美國國內擔負著重要的飛行任務，自一九四八年五月隸屬於美國空軍後，一直是美國空軍的重要輔助力量，近年



美國民用空中巡邏隊圓形圖徽。

來也正積極採取措施，力求在核心任務、武器裝備、人才建設等方面尋求突破，進而更好地融入美國空軍的「整體部隊」（Total Force）建設。

如同大家所熟知的，美國空中國民兵部隊（ANG）是美國重要武裝力量之一，依照美國憲法規定，各州國民兵部隊肩負「執行美國法律，平亂禦敵」責任，平時分別歸各州政府指揮，但聯邦政府仍有權召集他們，並交付執行戰、演、訓任務，屬於美國空軍後備體系的一環；與美國空中國民兵部隊不同的是，民用空中巡邏隊的主要任務是軍、民航空航太教育、空軍培訓後備飛行員及擔負搜索、救援和緝毒等應急勤務等。

美國民用空中巡邏隊依據美國法典第十卷建立，其目的則是由美國法典第三十六卷所確定。美國法典是美國對生效的公法、一般法以及永久性法律的正式彙編。該法典根據法律規範所涉及的領域和對象，劃分為五十個主題或卷（Title）。第十卷是以武裝力量（Armed Forces）為主，在法

律上，賦予美國國防部下每個部門的角色定位、職責任務與組織架構，其中民用空中巡邏隊被賦予為「民間輔助部隊」，其組織章程則依據法典第三十六卷愛國團體與章程（Title 36 Patriotic Societies and Observances）。因此，美國民用空中巡邏隊的成員雖然不具軍人身分，卻也是美國空軍正式認可的輔助組織而非單純的民間團體。

近年來，民用空中巡邏隊的應急勤務任務擴展到緝毒監視、戰鬥機攔截訓練、重點目標監控和非戰爭型軍事行動（MOOTW）支援任務。CAP平均每年飛行時間約十萬小時，除為美國空軍、各州和地方政府執行任務外，還要派出MQ-1和MQ-9等無人機參加演習，僅二〇一五年，在美國空軍指揮調度下，就飛行了七萬九千零三小時的任務，比十年前增加了百分之四十七。二〇一五年時任美國空軍部長黛博拉·李·詹姆斯（Deborah Lee James），這位由時任美國總統歐巴馬（Barack Obama）提名，美國歷史上第二位女性文人空軍部長，就在整體空軍改革會議上表示，由於CAP為美空軍輔助組織，可為美國空軍每小時飛行成本節省了約百分之四十。

CAP參與現役部隊戰、演、訓任務中，還包括為E-22型戰機飛行員提供空中攔截訓練時所擔任的低速、低空目標機，民用空中巡邏隊派出飛機與機組員擔任假想敵，能為空軍節省大量經費。倘若是與政府簽訂合同的國防承包商出任假想敵，其所收取相應的費用，會使空軍支出運行成本大幅增加。另外，民用空中巡邏隊也兼負美洲大陸邊界和海岸線巡邏任務，阿拉斯加、夏威夷、維京群島和波多黎各都是CAP的任務範圍。

一九四〇年，全球戰雲密布，是美國捲入二次世界大戰之前的黑暗時期，當時在美國擁有私人飛行執照（PPL）的飛行員超過十二萬八千名，同時約有兩千五百個民用機場，超過兩萬五千架民用與普通航空器正在運行。然而十二月十三日，《美國航空日報》刊登了這篇關於陸軍意圖的報導：「據悉，美國陸軍已經起草了在國家緊急狀態期間將所有私人飛機停飛的計畫，陸軍將接管所有訓練……」。因此，包括航空作家吉爾遜伯·威爾遜（Gill Robb Wilson）在內的許多飛行員們擔心，如果美國最終捲入戰爭時，所有民用及私人航空活動會被迫停止；反之如果規劃得宜，這些私人航空倒可以成為寶貴的國家戰

略資產，進而分擔並減輕軍方在輕型運輸和近（沿）海及邊境偵巡飛航任務的一些負擔。此一想法獲得當時負責主管美國陸軍航空兵事務的陸軍副參謀長兼陸軍航空兵司令亨利·哈雷·阿諾德少將（Henry Harley Arnold）的讚賞與支持。

亨利·哈雷·阿諾德將軍一九〇七年畢業於美國西點軍校，分配到步兵部隊，並派職到菲律賓。後經由萊特兄弟的飛行指導，阿諾德成了世界上第一批的軍事飛行員之一，並於第一次世界大戰期間負責擴編美國陸軍航空勤務隊，同時成了美國航空理論先驅威廉·米切爾（William Lendrum Mitchell）的門生。一九四一年七月，美國陸軍航空兵改組為陸軍航空軍（習稱陸軍航空隊），下轄數個航空隊仍由阿諾德指揮。一九四一年十二月，阿諾德晉升為中將，在美國空軍自陸軍獨立成為單一軍種後，阿諾德成為了美軍唯一一位空軍五星上將，被稱為美國現代空軍之父。因為有阿諾德將軍的支持，佐以美國民航局（CAA）的協助（美國聯邦航空局FAA的前身機構），讓吉爾遜伯·威爾遜成功地協助紐澤西州政府建立了全美首個民防組織，這也是CAP的前身。美國其他各州絕大多

數參考紐澤西州的範例，建立了類似的組織，因此也進而催生了國家級（聯邦政府）民防事務單位。

一九四一年五月二十日，美國聯邦政府成立了民防辦公室，由時任紐約市市長的菲奧雷洛·H·拉瓜迪亞（Fiorello LaGuardia）擔任其第一任主任。在第一次世界大戰期間擔任過轟炸機飛行員的拉瓜迪亞於當年的十二月一日，日本襲擊珍珠港前六天，以民防辦公室主任的身分，簽署了建立民用空中巡邏隊的命令，美國陸軍航空軍除抽騰一組人員來幫助運作和管理民用空中巡邏隊，同時任命約翰庫里少將為CAP的第一任指揮官，吉爾遜伯·威爾遜為他的執行官。現位於美國紐約市皇后區，面向法拉盛灣的拉瓜迪亞機場，是美國紐約市的兩大機場之一，就是以前紐約市市長菲奧雷洛·H·拉瓜迪亞所命名的。

在珍珠港事件發生後，針對日本有可能的攻擊，聯邦政府把重點放在美國西海岸，並立即限制了西海岸某些地區的私人民用航班。然而在一九四一年十二月十一日納粹德國對美宣戰後，德國海軍的U型潛艇部隊便展開了針對美國東海岸主要港口及擴大西洋航線的封鎖、獵殺行動；U型潛艇開始出沒在海岸線的幾百碼範圍內

，在那裡伏擊商船隻，成為美國東部和東南沿海地區真正的威脅。從哈利法克斯到佛羅里達群島，蔓延一千兩百英里的東部海域，美國海軍的兵力有未逮，而陸軍航空軍也沒有足夠的飛機執行近（沿）海巡邏，監視海岸並為船隻提供足夠的預警，CAP是當時不得不的一個選擇。

CAP被要求在九十天內，完成近（沿）海巡邏實施計畫與相關的驗證作為，吉爾羅伯·威爾森辭去了CAP執行官一職，專責組建近（沿）海空中巡邏隊。一九四二年三月五日在德州里霍博斯的一個基地進行了第一次水上作戰巡邏驗證展示，CAP近（沿）海空中巡邏隊也在當天正式成立；同一時間，其他驗證展示也分別在紐澤西州和佛羅里達州的基地進行。

到一九四二年九月份，CAP從緬因州到德州與墨西哥邊境共二十一個沿海巡邏基地展開任務，最初的任務僅為距離岸邊一百五十英里的偵察飛行，機組員包括一名飛行員和一名觀察員。這些志願者飛行員及觀察員每日工資八美元，地勤人員則是五美元。志願者來自美國社會各階層，其範圍從車庫技工到百萬富翁、運動員、農場工人……。在任務過程中，如發現德軍的U型潛艇，機組員會向該區域的商船、海軍和陸軍航空軍廣播報告其位置，同時也會針對被攻擊的船隻，報告其倖存者在水中的位置，俾利後續的搜救行動。

一九四二年五月，一架CAP的空巡邏機執行任務時，發現一艘在海面上浮換氣、航行的德軍U型潛艇，由於飛機上沒有武裝，所以只能單純地將情況回報。甚至有一次發現一艘德軍潛艇擱淺在沙洲上，卻也無法予以痛擊，只能等美軍重型轟炸機支援，結果眼睜睜看著德國潛艇趁漲潮時逃竄了。

一九四三年四月二十三日，美國總統發布行政命令，將美國民用空中巡邏隊的管轄權從聯邦民防辦公室轉移到戰爭部，CAP成為陸軍航空軍的輔助組織。為配合美英盟軍消滅德國潛艇的威脅，CAP在官方支持下，駕駛軍用型史汀生10A飛機，擔負起了美國東海岸沿線至加勒比海一帶搜尋、攻擊敵方潛艇的重任。由於史汀生10A型機機身塗裝為黃色，因此被德軍潛艇指揮官輕蔑地戲稱為「小黃蜂」；但很快地，這些「小黃蜂」輕型飛機掛上了一枚一百磅重的炸彈，並開始對德軍進行攻擊。直至一九四三年的八月三十一日，CAP的近（沿）海巡邏及攻擊潛艇的任務結束，由軍

方接手。

在近十八個月的時間裡，CAP已經飛行了八萬六千六百八十五次水上飛行，空中巡邏總里程達到兩千四百萬英里（約合三千八百六十二萬公里），相當於從地球到月球往返飛行五十個來回，發現並報告了遇難船隻九十一艘和三百六十三名遇險倖存者，回報一百七十三艘U型潛艇位置，同時攻擊了五十七艘潛艇，使用八十二枚炸彈，命中十艘，擊沈兩艘，CAP也在這期間失去了九十架飛機和二十六名機組人員。二戰結束後，計有八百二十四名CAP的飛行員和觀察員因執行近（沿）海巡邏及攻擊潛艇的任務獲得了空軍獎章。

一九四二年八月至一九四四年八月期間，CAP也為美國陸軍航空軍運送了約三百五十萬磅的物資，航線總長為一萬六千三百八十英里，七名飛行員在執行運送任務中喪生。一九四二年十月至一九四四年四月期間，CAP執行自德州布朗斯維爾到達亞利桑那州道格拉斯的邊境巡邏任務，計四千七百二十次任務，損失十三架飛機，兩名機組員殉職；同時CAP空中實施拖靶，協訓空中射擊和防空兵（火）力實彈射擊訓練，損失二十五架飛機，造成七名飛行員殉職。

自一九四二年十月一日起，CAP為年齡十五至十七歲的青少年、少女制定航空訓練課程，其中包含急救、摩斯密碼、氣象學、航行學、飛機製造和其他基礎地面科目，該計畫有超過兩萬名年輕人參加，其中許多學員更繼續了私人執照飛行訓練的課程，進而取得私人飛行員執照的資格。一九四三年十二月，陸軍航空軍將兩百八十八架Piper L-4型機提供給CAP，用於航空學員訓練計畫，這項計畫也成為陸軍航空軍招募飛行員的一個重要渠道與篩選機制。截至一九四四年底，CAP為美軍共招募了七萬八千多名的新進人員，同時有超過一半的女性空軍服務隊女飛行員（WASP）是從CAP的訓練開始。

搜索和救援迄今仍是CAP的任務。在二戰期間，CAP機組員執行了超過兩萬五千小時的搜索和救援任務。憑藉他們飛行低空、低速的能力，以及對當地地形的瞭解，在任務中的效率遠高於軍事飛行員。僅在一九四五年二月的一個星期內，CAP飛行員就找到了七架軍用飛機的殘骸，一旦發現殘骸，CAP經常派遣地面救援隊前往該地點，以確保墜機現場完整並搜尋倖存者。隨著第二次世界大戰的結束，一九四六年起，美國大幅預算削

減國防預算，考慮到該組織的未來，阿諾德將軍召集了民用空中巡邏隊裡四十八名飛行中隊長，討論並規劃CAP未來發展的方向，他們一致決定將CAP轉型成一個致力於航空教育和民用緊急服務的組織。

一九四六年七月一日，美國國會通過了公共法第四七六號，將CAP作為一個非營利性組織，CAP成員將不得再參與直接的作戰行動，同時，該組織打算在沒有陸軍航空軍幫助的情況下獨立運作。

一九四七年美國空軍成立後，重新評估了CAP未來在空軍所能扮演的角色，一九四八年五月二十六日，國會通過了公共法第五五七號，民用空中巡邏隊正式成為美國空軍的輔助組織，其成員為空軍文職人員。目前民用空中巡邏隊總部設在阿拉巴馬州蒙哥馬利的馬克斯韋爾空軍基地，接受美國空軍的空中教育和訓練司令部指揮。然而，其搜救任務則接受位於佛羅里達州廷德爾空軍基地的空軍救援協調中心管制，迄今飛行了百分之八十五的美國內陸搜索和救援任務。

CAP成員平均每年可挽救七十五至一百人的生命，CAP也與許多救災和人道主義機構簽訂了正式的運營協議，其中包括美國聯邦航空局、國家

運輸安全委員會、美國海岸警衛隊、聯邦緊急事務管理局和美國紅十字會。自一九八六年起，CAP機組員還在空軍和美國海關總署的指揮管制下執行了禁毒任務。CAP目前擁有三萬二千五百名成員和兩萬四千五百名航空學員，並擁有五百六十架包含西斯納172、182及206等輕型飛機、一千餘輛各型車輛。在緊急情況下，CAP還可以從其成員擁有的四千三百架私人飛機中徵用。雖然在法律意義上CAP的成員皆為平民，但他（她）們穿著具有獨特CAP標誌的改良式美國空軍制服，並且沿襲著軍事組織與編制。

要成為CAP的飛行員，最少必須持有私人飛行員證執照，飛行時間在兩百小時以上，並需接受CAP的任務飛行訓練且通過考核。CAP飛行員每年平均飛行時數約為二十五至三十小時，同時每年都須通過年度考核，同乘的觀察員也要接受包含搜索、裝備操作等專業訓練。

歐美許多國家的實際經驗證明，在青少年時期展開早期航空教育，對傳承飛行理想、增加人才儲備、保持航空領域的競爭力具有積極作用，也是選拔戰機飛行員的有效手段之一。現在CAP的航空學員會資格係針對年齡在十二到十八歲之間的年輕人開

放，不僅可以提高航空科學文化水平和全民國防意識，更有助於提前培養出對於飛行的興趣志向以及堅定投身航空的事業心，鍛鍊出適合飛行的心理和身體素質。

這個被認為是「高中空軍少年 ROTC計畫」讓學員循序漸進的接受航空教育及飛行訓練，許多學員在高中畢業後，便申請進入美國空軍官校或參加大學的空軍預備軍官團（ROTC）。CAP所提供的訓練課程並不占用正常的學校上課時間，一般會在每週六安排兩個小時的活動，假期時再安排較長時間的集中活動。CAP也會在美國的中學派駐教官，以方便對學生進行相關課程，目前全美有四十七所中學有CAP人員固定派駐。

二〇一四年五月三十日，國會向第二次世界大戰民用空中巡邏隊成員頒發了國會金獎，這是最高的平民榮譽，獲獎的依據是根據公共法第一一三——〇八：「由於其成員的平民身份，私人飛機的使用和許多成員的個人資金，無數的人道主義和國家使命，CAP的戰時服務極不尋常和特殊。飛行為國家，並且在十八個月期間，在美國急需的時期，飛行了與戰鬥有關的任務，進而支持大西洋和墨西哥灣沿岸的軍事行動。」

沈總長一路好走

·王輔羊·

拜讀了《中華民國的空軍》第九七〇期（民國一一〇年三月號）上，由林鉅登先生所作〈鐵翼雛鷹初長成 記任官前的沈一鳴總長〉一文，提筆寫這篇續貂之作，還請各位讀者有以指教。

首先來看「鐵翼」這個名詞吧！就字面來看，是指強勁有力（以鐵形容之）的翅膀。

宋·王令〈再寄滿子權〉詩之二：「天公聞否尚未快，安得鐵翼穿秋旻。」秋旻，秋季的天空。

茅盾《大鼻子的故事》二：「那一年忽然上海打起仗來，『大鐵鳥』在半空裡撒下無數的炸彈。」

郭沫若《長春集·頌武漢》：「火龍駛過龜蛇舞，鐵鳥飛臨鳳鶴回。」火龍，喻火車。

其次來看「雛鷹」，雛音除，本指小雞，泛指幼禽或幼獸，在此指空軍幼校或空軍官校的學生，或是初出校門的飛行員們。

〈鐵〉文末段有「……正式展開他虎賁鷹揚的鐵翼軍旅。」「鷹揚」：一、威武貌。《詩經·大雅·大明



「〇一〇二」殉職八位將士：總長沈一鳴一級上將、總士官長韓正宏一等長、政戰副局長于親文中將、情報助理次長洪鴻鈞中將、救護隊分隊長葉建儀上校、侍從官黃聖航中校、飛行官劉鎮富少校與機工長許鴻彬一等長的衛國行蹟，將永存國史。

》：「維師尙父，時維鷹揚。」漢·毛氏傳：「鷹揚，如鷹之飛揚也。」《後漢書·陳龜傳》：「臣無文武之才，而忝鷹揚之任。」

二、逞威，大展雄才。明·沈鯨《雙珠記·並拜榮陞》：「虎奮三軍，鷹揚千里，可信是青雲器。」

倘若沈總長在世，今天也已屆齡解甲歸田，把捍衛領空的棒子，把守護人民的大任交接傳承給後期的才俊英雄。唏噓感嘆之餘，浩願我空軍出身的沈一鳴總長一路好走，八位殉職將士一路好走。中華民國國運昌隆，軍運綿長。