

# 新冠病毒對經濟全球化 與臺灣經濟安全之衝擊

海軍上校 陳德育

## 提 要

新冠肺炎的全面衝擊，是二次大戰以來世界面臨的最艱難挑戰。冷戰結束後暢行世界30年的全球化，在疫情衝擊下「逆全球化」反作用力成形，不僅全球經濟因此改觀，甚至撼動過去的國際經濟秩序。本文主要目的在分析疫情所導致經濟全球化的風險、機會，以及對我國經濟安全的影響。

**關鍵詞：**經濟、全球化、美中關係、經濟安全

## 前 言

2020年3月27日，國際貨幣基金組織(IMF)召開國際貨幣與金融委員會(IMFC)緊急視頻會議，討論各國對新冠肺炎疫情的政策應對。IMF總裁格奧爾基耶娃(Kristalina Georgieva)表示，當前面臨前所未有的局面，一場全球衛生流行病已轉變成一場經濟和金融危機，隨著經濟活動突然停滯，全球產出在2020年收縮。<sup>1</sup>除了IMF外，各個國際經濟評估機構都認為，新冠肺炎疫情將在相當嚴重的程度上，衝擊本已飽受困擾的全球化進程。

所謂全球化，哈佛大學政治教授杭亭頓(Samuel P. Huntington)認為，其最根本的定

義在於商品、服務、資本與人員無障礙的跨國移動，這正是全球化在過去數十年取得如此驚人發展的原因，無論是國際貿易或是外人直接投資所占各國GDP的比重，都已經成長到了史無前例的水準。<sup>2</sup>湯馬斯·佛里曼(Thomas L. Friedman)在《世界是平的》(The World Is Flat: A Brief History of the Twenty-first Century)一書中，進一步刻畫全球化對生產和就業的影響。簡言之，全球資源包括財貨、資本、勞動的自由流動，將地球縮小為一相互關聯的地球村。<sup>3</sup>

從實際角度以觀，儘管2000年後拜科技和區域整合之賜，全球化腳步快速，然從2007年到2017年的10年之間，貿易在絕對價值上持續增長，但同一價值鏈的出口則從

1 Martin Crustinger, "A crisis like no other": IMF facing huge demand for support", Association Press, April 16, 2020, <https://apnews.com/article/07fb8539558cba2c42bdc45ee3226faf>

2 Samuel P. Huntington, The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century (Norman and London: University of Oklahoma Press, 1991), pp. 38-39.

3 Thomas L. Friedman, The World Is Flat: A Brief History of the Twenty-first Century (New York: Farrar, Straus and Giroux, 2005).

總產出的28.1%下降到了22.5%。<sup>4</sup>對此，在Covid-19病毒肆虐全球之前，《經濟學人》就提出了「Slowbalisation」新詞彙，作為全球化正在放慢現象的標誌。<sup>5</sup>政治大學經濟系教授莊奕琦對此認為，2008年金融風暴後，全球化似有退潮現象。我國前經濟部部長尹啓銘則指出，現在美國與大陸之間的貿易戰讓全球遭殃，新冠疫情則讓情勢更加惡化。<sup>6</sup>許多跡象甚至顯示，新冠肺炎病毒的全球性蔓延，讓全球化的投資、貿易、消費，甚至供應鏈一下子全陷入失能狀態。McKinsey Global Institute(MGI)分析發現，全球17個大型產業中有16個的全球價值鏈面臨收縮。<sup>7</sup>

不過，國際趨勢觀察家科納(Parag Khanna)強調，全球供應鏈不斷在移動，過去過度集中在中國大陸已經有一段時間了，現在正在去中心化(de-centralization)的階段，意思是供應鏈正在往其他地區轉移。所以，病毒其實持續加速供給與需求的移轉。就這角度而言，也不啻是好事一樁。<sup>8</sup>同時，許多

經濟專家也指出，此次疫情，除了經濟影響規模更大之外，更重要的是正在深遠地改變全球經濟結構，讓全球化面臨嚴峻挑戰的同時，也產生某些重要的機會。<sup>9</sup>

本文主要目的，首先在於探究新冠病毒爆發與全球性蔓延對經濟全球化所產生的挑戰，接著，分析疫情衝擊下的機會所在。這對處於海陸權交界，貿易佔生產總值高達八成以上、將經濟安全視為戰略性綜合安全關鍵性環節的臺灣而言，如何克服新冠肺炎所帶來的經濟挑戰，並有效掌握全球結構變遷過程中的機會，絕對是刻不容緩的國家安全議題。

### 全球經濟停滯風險

新冠肺炎所造成的全面衝擊，可說是SARS、911恐攻與金融海嘯的總和，同時是二次大戰以來全球面臨的最艱難挑戰。<sup>10</sup>冷戰結束後暢行世界30年的全球化，在疫情籠罩下截至2020年3月20日，已有35個國家進入緊

4 Philipp Carlsson-Szlezak, Martin Reeves and Paul Swartz, "Understanding the Economic Shock of Coronavirus", Harvard Business Review, March 27, 2020.

5 "Slowbalisation: The steam has gone out of globalization", The Economist, Jan.- Feb., 2019.

6 許昌平，疫情衝擊全球經濟發展變數多，中國時報，2020年11月19日。

7 Sharon Wood, Business Maverick, "2021: Known unknowns for the global economy and financial markets", Dec. 8, 2020, <https://www.dailymaverick.co.za/article/2020-12-08-2021-known-unknowns-for-the-global-economy-and-financial-markets/>

8 ERI SUGIURA, "'A great war for talent' awaits post-COVID world: Parag Khanna", Nikkei Asia, Dec. 8, 2020, <https://asia.nikkei.com/Editor-s-Picks/Interview/A-great-war-for-talent-awaits-post-COVID-world-Parag-Khanna>

9 Ivan Krastev 著、劉道捷譯，後疫情時代的關鍵趨勢：新冠肺炎重塑世界的五大思維(Politics and the Pandemic)(臺北市：三采文化，2020年07月)。

10 陳一姍，這次是SARS+911恐攻+金融海嘯！美歐疫情失控後果多嚴重？，天下雜誌，2020年04月04日，[https://money.udn.com/money/story/5612/4468155?fbclid=IwAR3e7OcQNoHSY6bTL-HPu5JzMTs0wdgQkUnAbFgsAoAuGEH0H\\_HLNEwF7q8](https://money.udn.com/money/story/5612/4468155?fbclid=IwAR3e7OcQNoHSY6bTL-HPu5JzMTs0wdgQkUnAbFgsAoAuGEH0H_HLNEwF7q8)

急狀態，超過80國宣布各種邊界管制、航班禁飛措施，形同鎖國。國際關係學者米爾斯海默(John Mearsheimer)認為，美、中對立激化情況下，新冠肺炎更加速「逆全球化」沛然成形。<sup>11</sup>《金融時報》首席經濟評論家馬丁沃夫(Martin Wolf)則拋出「疫情之後，這個世界還是過去那個『正常』的世界嗎？」的疑問。<sup>12</sup>

受到疫情影響，各國鎖國政策下，經濟停擺也無法拓展海外市場。美國、歐洲、加拿大、日本、韓國、新加坡、巴西、阿根廷和墨西哥等重要經濟體也是如此，中國大陸的經濟增長率預計僅為2%。<sup>13</sup>國立政治大學經濟系教授林祖嘉指出，在新冠疫情的肆虐下，許多國家紛紛封城、封省，甚至封國，結果立即造成全球人們的消費大幅減少，廠商的東西賣不出去，只好減少生產、裁員因應，最終導致全球的GDP成長率大減，失業

率則大升。<sup>14</sup>中研院研究員、臺大教授林忠正進一步指出，關閉國境與北美和西歐的需求疲軟，將直接導致主要貿易伙伴，如中國大陸、加拿大、墨西哥、日本、德國、臺灣、南韓、泰國等國的出口產業受到拖累。<sup>15</sup>

國際貨幣基金組織(IMF)前首席經濟學家甘尼斯·羅格夫(Kenneth Rogoff)2020年6月警告，全球經濟面臨150年來最嚴重的低潮。專家指出，有三大領域最可能觸發全球金融風暴，分別是新興市場、企業債、銀行。<sup>16</sup>這方面，已有85個新興國家向IMF尋求援助。<sup>17</sup>7月，國際貨幣基金(IMF)總裁喬治艾娃(Kristalina Georgieva)在20國集團(G20)財金首長會議前夕示警，全球經濟尚未走出困境。<sup>18</sup>IMF另預估，2020年中小企業的破產率可能從疫情前的4%，大幅攀升至12%，比新冠肺炎疫情爆發前的4%大增兩倍。<sup>19</sup>10月，有119位經濟學家表示，2021年全球46個經濟

11 John Mearsheimer, "The plague and the future of international politics", Youtube, Jun. 25, 2020, [https://www.youtube.com/watch?v=uNu\\_-7vej4](https://www.youtube.com/watch?v=uNu_-7vej4)

12 今周刊編輯團隊，重磅預言！經濟權威：中美將再混戰十年 臺灣應保持獨立性，今周刊，第1224期，2020年06月03日。

13 Peter S. Goodman, "Why the Global Recession Could Last a Long Time", The New York Times, April 2, 2020.

14 林祖嘉，當今年盼不到全球經濟復甦，中國時報，2020年06月16日。

15 林忠正，「避免經濟大蕭條 美國推出需求擴張政策 防「L型」復甦」，ETtoday新聞雲，<https://forum.ettoday.net/news/1677017#ixzz6Ho5BBCua>

16 Reshma Kapadia, "Harvard's Ken Rogoff: Virus crisis could be as bad as anything for 150 Years", Financial News, April 1, 2020, <https://www.fn.london.com/articles/harvards-ken-rogo-off-virus-crisis-could-be-as-bad-as-anything-weve-seen-for-150-years-20200401>

17 MoneyDJ，IMF 前專家：全球面臨 150 年最慘低潮，三領域恐釀金融危機，理財網，2020 年 04 月 07 日，<https://www.moneydj.com/KMDJ/News/NewsViewer.aspx?a=aa6d2c6e-8b22-4f5e-a269-fe5e316353cc>

18 IMF, "IMF Managing Director Urges Further Action to Secure a Resilient Recovery", IMF, July 18, 2020, <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/07/18/pr20264-imf-managing-director-urges-further-action-to-secure-a-resilient-recovery>

19 洪啟原，IMF：全球未走出困境，經濟日報，2020年07月17日。

體中，60%的經濟體成長中位數預測被下調或保持不變。<sup>20</sup>11月，世界貿易組織(WTO)表示，儘管全球貨物貿易量已於第3季回升，擺脫先前抗疫封鎖措施的陰霾，但隨著新冠疫情復熾，年底前全球貿易可能又會降溫。<sup>21</sup>

世銀「全球經濟展望」半年報指出，2020年先進國家總產值萎縮7%，新興經濟體將萎縮2.5%，這是1960年以來首次出現全面負成長，且是二次大戰後從未有如此多的國家同時陷入衰退，約有7,000萬到1億人陷入極度貧窮困境。<sup>22</sup>彭博資訊亞洲經濟專欄作家丹尼爾·摩斯(Daniel Moss)更指出，許多亞洲國家從農業轉型成製造業及服務業的中心，靠的就是全球化，如今亞洲經濟勢必也因疫情影響將大大倒退。<sup>23</sup>世界銀行預期，新冠病毒疫情將導致東亞與太平洋地區的經濟成長速度降至逾50年來最慢，為整個地區20年來首見貧窮人口增加，估計多達3,800萬人將陷入貧窮。<sup>24</sup>發展中國家的情況尤其糟糕，投資熱退潮導致貨幣暴跌，為進口食品

和燃料支付更高的價格，令政府面臨破產的危險；此外，大流行本身有可能壓垮不健全的醫療體系。<sup>25</sup>

值得注意的是，世界各國政府為了提振受到疫情重創的經濟，接連祭出大規模經濟刺激方案，<sup>26</sup>卻也導致政府債務已飆升至二戰以來的最高水準。<sup>27</sup>根據IMF，截至2020年7月，先進經濟體政府債務占GDP比率為128%，與1946年二戰結束後的124%相差無幾。<sup>28</sup>香港北威國際集團總經理劉憶如指出，政府債務增加，未來勢必增加課稅，或者是「債務貨幣化」，靠印鈔票來解決，最後很可能導致通膨。<sup>29</sup>2020年已有3個國家主權債違約，包括南美洲阿根廷、厄瓜多，以及中東的黎巴嫩。經濟學家預測，隨著全球各國政府撒錢救經濟，越來越多的國家可能在未來12至18個月內出現債務違約。<sup>30</sup>亞銀首席經濟學家Yasuyuki Sawada認為，「出現嚴重金融動盪和發生金融危機的可能性不能低估。」<sup>31</sup>

20 張方毓，小心了！歐美第二波疫情兇猛，經濟學家：2021年經濟復甦，也不會強到哪，商周，2020年10月29日。

21 陳律安，WTO：全球貿易恐再降溫，經濟日報，2020年11月21日。

22 任中原，世銀預估 全球GDP萎縮5.2%，經濟日報，2020年06月10日。

23 Daniel Moss, "A Recession Ends, But the Shakeup Is Just Starting", Bloomberg, Dec. 2, 2020, <https://www.bloombergquint.com/opinion/covid-19-in-australia-ends-a-lucky-economic-era-recession-or-not>

24 葉亭均，亞太經濟增幅 50年來最小，經濟日報，2020年09月30日。

25 社論，「疫情延燒 川普連任路坎坷」，經濟日報，2020年03月26日。

26 賴昭穎，撒錢不手軟...各國紓困出奇招 發放現金成主流，聯合報，2020年04月08日。

27 林奕榮，史上最大刺激案 歐盟端24.8兆、日追加33兆，聯合報，2020年05月28日。

28 黃嘉洵，全球債務負擔 二戰來最高，經濟日報，2020年08月25日。

29 王玉樹，劉憶如談經濟衝擊 比大蕭條嚴重，中國時報，2020年04月24日。

30 譚悠文，疫情擊潰經濟 南美3國動盪，中國時報，2020年05月21日。

31 劉忠勇，疫情衝擊 亞銀：全球恐經損4.1兆美元，聯合報，2020年04月03日。



圖1 全球政府債務占GDP比重統計圖

中信金融管理學院教授兼金融管理研究所所長陳錦稷認為，停滯的全球經濟有陷入「持續性停滯」的可能。<sup>32</sup>富邦金首席經濟學家羅瑋說，至於衰退時間的長短，關鍵在於今年冬天疫情是否捲土重來。如果疫情延伸到明年的話，全球復甦時機可能要落到2021年下半年、2022年才有機會。<sup>33</sup>國發會主委龔明鑫則指出，在疫苗尚未充足供應前，全球化產業都難逃疫情影響。<sup>34</sup>

臺灣是小型開放經濟體，即使疫情尚屬可控，但經濟同樣受到衝擊，<sup>35</sup>餐廳及旅館、休閒及文化產業等嚴重受挫，<sup>36</sup>交通部估計，109年來臺旅客量約落在137萬人次，較去年

大減約1,050萬人次，流失超過88%旅客，觀光產值衰退超過3,700億元。<sup>37</sup>其次，我國2019年貿易依存度高達100.6%，各國需求緊縮與防疫措施造成的供給斷鏈，嚴重衝擊臺灣進出口表現。據勞動部6月公布的統計指出，全臺有1,334個事業單位、3萬505人放無薪假，也創下此次疫情期間以來新高。<sup>38</sup>政府如何精準投放可令經濟體儘速消炎及增加對抗疫變的免疫力良藥，將考驗著領導人危機處理的能力。<sup>39</sup>

## 美國霸權消頹與美中脫勾風險

根據詹姆斯·麥唐諾(James Macdonald)的研究，自1815至今的全球化時代的戰爭與和平關鍵，在於是否存在維持國際經濟秩序的霸權或超國家組織。<sup>40</sup>二戰結束以來，美國是整個西方世界的領導；從1991到2008世紀金融海嘯爆發前，美國國力達到巔峰，甚至成了全球霸主。中興大學國際政治研究所教授蔡東杰教授指出，「全球化」浪潮看似沛然莫之能禦的原因，一般認為主要源自國家之間交流日益頻繁，從而不斷深化「相互依

32 陳錦稷，擺脫景氣衰退要靠財政、貨幣與金融整體協調的三駕馬車，思想坦克，2020年05月11日，<https://www.voicetank.org/single-post/2020年05月11/051102?fbclid=IwAR1jWD0uWZdGrIHTOdQ-IsVQ52fiJROjeSjiqbkwYlukHUikKvOibpZ62w>

33 吳泓勳，新冠疫情重擊 全球經濟送急診，旺報，2020年04月01日。

34 許昌平，傳產損失10% 龔明鑫稱難逃疫劫，中國時報，2020年08月16日。

35 洪凱音，「GDP保2失守 元大寶華砍至1.5%」，中國時報，2020年03月26日。

36 社論，經濟日報社論／無限量化寬鬆的影響與啟示，經濟日報，2020年03月28日。

37 陳祐誠，慘！觀光產值蒸發3700億 不堪疫擊 今年來台旅客僅剩11%，中國時報，2020年12月20日。

38 林良齊，無薪假飆破3萬人 製造業最慘，中國時報，2020年06月25日。

39 社論，疫變型的臺灣經濟樣貌與展望，經濟日報，2020年03月31日。

40 James Macdonald, When Globalization Fails: The Rise and Fall of Pax American (New York: Farrar, Straus and Giroux, 2016).



賴」所致，實則美國穩定提供「霸權秩序」此一公共財。<sup>41</sup>

但全球金融海嘯的爆發，美國霸權開始有所鬆動。<sup>42</sup>之後，美國在2017年陸續退出「跨太平洋夥伴協定」與「巴黎氣候協定」，以及2018年退出「伊朗核協議」與「中程飛彈條約」後，2020年又退出「開放天空條約」，甚至在全球新冠疫情依舊緊繃之際，退出世界衛生組織。<sup>43</sup>戰略學家季辛吉投書指出，新冠病毒「將永遠改變世界秩序」，因此呼籲各國應捐棄前嫌、攜手合作對抗病毒，因為沒一個國家能獨善其身。<sup>44</sup>然而，大陸常駐維也納聯合國代表王群在與石油輸出國組織(OPEC)官員舉行的會議上，尖銳批評美國設置貿易壁壘破壞全球經濟，並通過停止資助WHO，不僅破壞國際抗疫的努力和合作，使全球經濟停滯不前，最終導致一些國家爆發債務違約和金融系統風險。<sup>45</sup>儘管拜登2020年12月12日推文宣布，上台第一天就要重新加入巴黎氣候協定。然過去近4年，美國的話語權、公信力、影響力、甚至領導力早已大打折扣，要重建美國的原有的

威信，恐非易事。

更有甚者，美國要渡過危機只有兩種方法：一是對別國發動金融攻擊，二則透過軍事戰與經濟戰配合，達到實現債務削減的目標。最主要的目標和對手正是中國大陸。<sup>46</sup>淡江大學戰略研究所副教授、戰略暨兵棋研究協會理事長黃介正指出，歐巴馬總統時期提出「亞洲再平衡」(Asia rebalance)時即已顯現；川普時期形成「全面向再平衡」(overall rebalance)的兩強爭霸，近期較勁的是經貿、科技、規格、金融、貨幣的競爭；<sup>47</sup>主要原因在於中國大陸的技術攻勢對美國構成嚴峻挑戰，美國及其盟友若不能後來居上，將處處受制於北京。<sup>48</sup>美國戴維森學院教授任雪麗(Shelley Rigger)認為，在疫情之後美中關係變得相當不同。<sup>49</sup>川普在8月23日播出的福斯新聞訪談節目中說，美國不一定要與中國大陸有生意往來，提高了美國經濟與中國大陸經濟脫鉤的可能性。<sup>50</sup>中國大陸強行推動港版「國安法」後，美國總統川普祭出取消香港特別待遇、清退美理工科大學的陸生，以及重建美國產業鏈，擺脫北京依賴等5項制裁措

41 蔡東杰，美國秩序的終結？，中國時報，2020年03月16日。

42 石齊平，中美大博弈第三回合，中國時報，2020年12月06日。

43 安慶安，新冠肺炎對國際政治秩序的影響分析，空軍學術雙月刊，第677期，2020年08月，頁99-117。

44 李正修，真的回不去了嗎？，中國時報，2020年04月16日。

45 楊明暉，台未獲邀出席WHA 陸美隔空互嗆，中國時報，2020年05月17日。

46 陳柏廷，中美走向脫鉤 恐爆軍事與金融戰，旺報，2020年06月02日。

47 黃介正，美中爭霸從「拐點」走向「陷阱」，中國時報，2020年06月07日。

48 陳國祥，鷹招龍，時間在中國這邊，中國時報，2020年05月21日。

49 John Ruwitch, "As Taiwan's Relations With The U.S. Grow Warmer, Tensions With Beijing Rise", Iowa Public Radio, Oct. 20, 2020, <https://www.iowapublicradio.org/2020-10-20/as-taiwans-relations-with-the-u-s-grow-warmer-tensions-with-beijing-rise>

50 林聰毅，川普：美中經濟可能脫鉤，經濟日報，2020年08月24日。

施的同時，意味著中美關係在「官方意義上的正式脫鉤。」<sup>51</sup>

在經濟上，美國也繼續推動「產業鏈去中化」，除了阻止美國基金赴大陸投資，參議院所通過的「外國公司問責法案」，被解讀為要陸企證明不受外國控制。阿里巴巴、百度等在美國上市的巨頭可能被迫下市。<sup>52</sup>知名美國哈佛大學政治學教授、《修昔底德陷阱》作者艾利森(Graham Allison)受訪時警告，美陸兩強相爭，終局很可能是雙輸。<sup>53</sup>東吳大學政治系劉必榮教授指出，當世界最大的兩個經濟體開始對抗的時候，國際秩序就開始崩壞，國際社會也開始被撕裂。「全球化」減速。<sup>54</sup>趙春山指出，川普為轉移內部對其防疫失策的注意力，打出「中國經濟脫鉤牌」。<sup>55</sup>對此，IMF總裁喬治艾娃大聲疾呼，疫情對全球經濟打擊遠比預期嚴重，希望中美雙方能有所節制，不要再度引燃貿易戰，不然全球經濟恐怕會更加向下沉淪。<sup>56</sup>

值得注意的是，有部分意見認為只要川普下台，一切便將恢復正常。<sup>57</sup>然而，拜登接受《紐約時報》專訪時表示，他就任後不會

立即撤銷過去對北京加徵的25%關稅，也不會推翻美中第一階段貿易協議。在一些國家輿論把疫情歸咎的矛頭指向大陸的情況下，<sup>58</sup>他認為，面對中方竊取智慧財產權、傾銷產品、非法補貼企業、強迫美企技術轉移等「霸道行為」，「最佳的中國戰略，就是讓每個美國盟友都站在同一陣線。」<sup>59</sup>資策會產業情報研究所總監陳子昂認為拜登當選後美方在貿易戰部分，也就是加徵關稅等措施有可能緩和，但是科技戰方面，因為美國將大陸視為威脅到美國的科技霸權和國家安全仍會持續，未來在科技範圍很有可能形成「一個世界，兩套系統」。<sup>60</sup>國安會前副秘書長楊永明也指出，中美科技戰將造成「科技半球化」，拜登勝選也會維持川普加速中美高科技產業與技術脫鉤政策。<sup>61</sup>

國家政策研究基金會國安組顧問曾復生認為在新冠病毒疫情結束後，美國政府若繼續「敲打中國」，仍將重塑全球地緣政、經、科技分界線，並形成美、中兩大陣營對抗格局。<sup>62</sup>輔仁大學日本暨東亞研究中心主任何思慎認為，因新冠疫情而激化的「逆全球

51 社論，美中烽火下的臺灣戰略選擇，經濟日報，2020年05月27日。

52 孫昌國，陸美越吵越凶 台當心成犧牲品，中國時報，2020年05月22日。

53 蔡宗霖，政治分歧加大 陸美經濟恐脫鉤，中國時報，2020年05月20日。

54 劉必榮，十年後中美關係的圖像，中國時報，2020年06月04日。

55 趙春山，變動世局中的臺灣安全困境，中國時報，2020年05月26日。

56 用更開放的貿易回擊美國，旺報，2020年05月22日。

57 蔡東杰，走上新孤立主義的美國，中國時報，2020年06月02日。

58 備好因應中美新衝突糧草，旺報，2020年05月26日。

59 施施，拜登不推翻美中貿易協 不撤關稅，中國時報，2020年12月03日。

60 許昌平，白宮若易主 科技戰也回不去，中國時報，2020年11月04日。

61 楊永明，美大選影響...科技半球化 美中更對抗，聯合報，2020年09月14日。

62 曾復生，美中對抗格局 臺灣最大惡夢，中國時報，2020年04月08日。

化」挑戰隨之而來，其應對的難度將更甚於防疫。中國大陸須全力防止全球供應鏈「去中國化」，以避免遭美國為首之西方國家「圍堵」的窘境。<sup>63</sup>

對夾在中美之間的臺灣而言，根據中經院WTO中心副主任李淳的分析，其實中美之間都在走一樣的路，美國在科技面實施「去中化」的同時，大陸也走向「去美化」道路，未來面對美國的行動與競爭，大陸只能朝加速自主創新的方向前進，包含台積電在內的眾多科技業台廠也需面對更多的靈活布局。<sup>64</sup>更有甚者，在美國貿易戰的壓力下，大陸正強化產業自主。2020年11月裕利安宜(Euler Hermes)貿易信用保險公司報告指出，十四五規畫期間(2021至2025)，隨著大陸產業自主，臺灣、馬來西亞、新加坡、泰國及智利最有可能失去大陸市占率，其中臺灣最嚴重，GDP損失將可能達到10.3%。<sup>65</sup>

### 全球供應鏈瓦解風險

傅利曼強調，無國界的供應鏈帶動全球的分工與貿易的興盛。後進的開發中國家，因為人力及土地成本的低廉，發展「低端製造」，歐美先進國家則專注在「微笑曲線」的兩端，賺取原創設計與市場行銷豐厚的利

潤。<sup>66</sup>然而，從十年前開始，經濟全球化遭到質疑，認為過去30年來的全球化不斷深化，導致國家高度仰賴外包，使各國暴露在供應鏈斷鏈的風險中。2008年金融海嘯、日本311大地震到南海衝突，以及中國大陸「紅色供應鏈」的崛起，加上能降低成本的智慧生產科技應用發展迅速，持續增加全球供應鏈變革的不穩定因素及壓力。2018年美中貿易戰開打，大陸對美出口減少16%，意味著原本在中國大陸的美國供應鏈，等於一夕之間被破壞斷鏈。<sup>67</sup>

新冠疫情進一步導致全球供應鏈脫節，<sup>68</sup>防疫措施阻斷了病毒，同時也阻斷了供應鏈，迫使仰賴供應鏈的企業尋找避免未來再斷鏈的調整方案。同時，各國都在檢討哪些產品不能再外包生產，不能再仰賴進口，因而導致大量供應鏈破裂、生產無法進行。<sup>69</sup>從美國在泰國攔截德國醫療物資，歐洲各國互相扣押鄰國的醫療器材來看，各國政府在危機時展現不擇手段的一面，但也凸顯了各國已經逐漸明白產業鏈改革的關鍵。<sup>70</sup>尤有甚者，認為「經濟全球化」正是「疫情全球化」的主因。這樣的反思引發的後果，就是開始出現生產回流、經濟自給自足等去全球化的主張。<sup>71</sup>

63 何思慎，將中國逼到牆角的後果，中國時報，2020年05月15日。

64 吳泓勳，衝突未完美再掀科技交鋒，旺報，2020年05月29日。

65 宋秉忠，陸強化進口替代 台最傷，旺報，2020年11月26日。

66 林建甫，疫情將重塑全球供應鏈，聯合報，2020年04月10日。

67 社論，供應鏈變革的風險與機會，經濟日報，2020年06月24日。

68 藍孝威，美中加速脫鉤 全球供應鏈恐解體，旺報，2020年03月18日。

69 馬凱，對抗新疫應如世界大戰！，聯合報，2020年04月08日。

70 何晶這一聲Errrr...，旺報，2020年04月15日。

麥肯錫(Mckinsey)的最新研究報告警告，供應鏈所受的威脅日益嚴重，可能造成全球逾5兆美元的經濟損失。<sup>72</sup>麥肯錫指出，疫情對經濟造成衝擊之所以更嚴峻，是因全球更依賴大陸供應鏈，因此從製造、陸運到海空運，都被疫情連鎖效應打亂。<sup>73</sup>更令情勢複雜的是，在中國大陸的整體市場規模已經接近美國的情況之下，5G、半導體晶片、人工智慧等科技成了中美兩國寸土必爭的主要科技戰場。產業供應鏈更取代了地理樞紐成為地緣政治決策者的戰略必爭之地。<sup>74</sup>因此，疫情全球蔓延後，「去中國化」成為重整全球產業鏈的焦點之一。

達特茅斯學院經濟學家喬爾(Davin Chor)說：「疫情促使企業重新評估全球價值鏈的布局策略，特別是對中國大陸供應夥伴的依賴程度。」<sup>75</sup>美國國家經濟委員會主任庫德洛(Larry Kudlow)提出，可以對從中國大陸遷回的美企提供100%的補貼。日本經濟產業省也已砸下了2,435億日圓資金，資助日本製造商將生產線撤出大陸，實現生產基地多元化，

以抵消該病毒造成的破壞，並減少對中國大陸的依賴。<sup>76</sup>

就出口導向經濟的臺灣而言，根據經濟部外銷訂單海外生產實況調查顯示，台商在大陸(含香港)生產比率由2017年48.2%下降至2019年44.8%，下降3.4個百分點，取而代之的是鄰近亞洲和美歐等地區。2019年台商在海外生產的產品近7成4「轉銷第三國」，逾2成於「產地銷售」，顯示臺灣供應鏈愈趨在地化，提供就近服務。<sup>77</sup>台經院景氣預測中心副主任邱達生認為，歐美等主要終端消費市場萎縮，臺灣當然會受影響。<sup>78</sup>中經院第一研究所所長劉孟俊指出，中美供應鏈脫鉤狀況加劇，台商必須要在大陸以外的地區鋪設產業鏈。中華採購與供應管理協會採購與供應研究中心執行長賴樹鑫也認為，台商加速布局第二條產業鏈的腳步不但要快，而且要加速。<sup>79</sup>

值得注意的是，中國大陸已是全球最大製造業國家，製造業產值超過美、日、德三國總和；全球經濟增長動力有30%來自中

71 社論，全球經貿變局 重塑產業鏈，經濟日報，2020年04月24日。

72 林聰毅，疫情效應 全球生產基地轉移，經濟日報，2020年08月10日。

73 黃琮淵，「全球經濟 恐明年才會復甦」，中國時報，2020年03月26日。

74 潘華生，舊秩序的坍塌也醞釀新的機會，中國時報，2020年06月09日。

75 Paul Hannon, Stu Woo, "Steep Drop in Trade Flows Shows Pitfalls of Cross-Border Supply Chains", The Wall Street Journal, May 25, 2020.

76 Catie Edmondson, "China Hawks in Congress See an Opportunity in Coronavirus", The New York Times, April 10, 2020.

77 葉文義，貿戰改變供應鏈 台廠掀遷徙潮，旺報，2020年09月03日。

78 蘇思云，歐美疫情慘需求萎縮，臺灣恐面臨接不到訂單危機，科技新報，2020年04月05日，[https://technews.tw/2020年04月05/wuhan-pneumonia-taiwan-order-problem/?utm\\_source=fb\\_finace&utm\\_medium=facebook&fbclid=IwAR0mZT9VxNFQH\\_z1VPcRnXRQ07xfo3Ty-pj4U4tPd99-5Hu4QyqEBEEARYY](https://technews.tw/2020年04月05/wuhan-pneumonia-taiwan-order-problem/?utm_source=fb_finace&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR0mZT9VxNFQH_z1VPcRnXRQ07xfo3Ty-pj4U4tPd99-5Hu4QyqEBEEARYY)

79 林汪靜，陸美交惡 台商須速闢第二產業鏈，旺報，2020年05月29日。



國。<sup>80</sup>因此，中信金融管理學院講座教授、國立臺灣大學經濟系名譽教授林建甫指出，北京如果供應鏈斷鏈，全球生產都將受挫，而歐美消費端的萎縮、本身服務業的停擺、產品的去路受阻，將嚴重衝擊世界經濟。<sup>81</sup>國發會主委龔明鑫2020年5月20日指出，未來陸美兩強競爭仍會持續，但企業也不可能完全「去中國化」，只是產業分工型式有所改變，也許是高低階的分工，也有些會外移到越南等東南亞地區或墨西哥等地，政府會盡量協助企業。<sup>82</sup>

### 國際經貿組織失能風險

自關貿總協定(GATT)成立迄今，多邊經貿體系發生多次危機，但終能克服前行，因各方了解開放多邊體系，符合各國利益；<sup>83</sup>目前多哈停滯，係因世界貿易情勢最新發展，如新興經濟體崛起、電子商務興起、全球供應鏈形成等，目前無法有效規範。再加上近年來歐美等開發會員，與大陸、印度、巴西、奈及利亞等開發中國家利益分配不合理，<sup>84</sup>刺激貿易保護主義抬頭，直接衝擊以世

界貿易組織為主的貿易自由化與多邊主義的精神，取而代之的則是區域與雙邊主義。<sup>85</sup>現今，由於美國前總統川普的刻意杯葛，更讓WTO遭遇前所未有的難題。此外，七大工業國家組織(G7)也遭遇嚴峻挑戰。川普稱G7機制陳舊，未能很好地反映當前國際形勢，因此主張將該機制擴編G11或G12的方案。<sup>86</sup>但中國大陸外交部發言人趙立堅說，無論是什麼國際組織或國際會議，都應該有利於增進各國互信，有利於維護多邊主義，都應該有利於促進世界和平與發展。<sup>87</sup>不過，保護主義已成為美國兩黨共識，拜登入主白宮也不會大幅度改變美國「逆全球化」的貿易政策。<sup>88</sup>

在區域經濟組織方面，歐盟成員國對其執行力的落差累積的憤慨與失望，在這次疫情中暴露無遺。10年前，金融風暴和歐元區危機期間，這些國家在要求嚴格落實撙節政策的前提下，同意提供紓困基金給陷入困境的成員國；這次因為新冠危機，歐盟委員會全力協調27個會員國團結因應新冠疫情，成立新冠歐洲債券，但事實卻是必須仰賴德國和法國協商，否則無法落板定案。同時，儘

80 石齊平，疫傷奇經入脈 全球經濟大災難，聯合報，2020年03月16日。

81 林建甫，「今年的經濟，唉...」，中國時報，2020年03月23日。

82 許昌平，加大振興力道 龔明鑫拚保1，中國時報，2020年05月21日。

83 詹姆斯·麥唐諾著、洪慧芳譯，大國的不安：為什麼經濟互相依賴不會帶來和平？為什麼多極化的世界非常危險？（臺北市：如果出版社，2016年）。

84 朱曦，WTO秘書長提前辭任...經貿新秩序下 台應明確定位，聯合報，2020年05月16日。

85 張宇韶，疫情擴散重挫中國形象，同時趨緩經濟全球化動能，鳴人堂，2020年03月16日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/12561/4417493>

86 陳韋廷，邀南韓加入 川普：G7機制老舊 未能反映當前國際形勢，聯合報，2020年06月01日。

87 陳韋廷，美欲組G11 陸外交部：針對中國搞小圈子不符各國利益，聯合報，2020年06月02日。

88 社論，大內宣救不了經貿邊緣化，中國時報，2020年11月26日。

管歐盟各國領袖早在7月就已對這項規模達7,500億歐元的經濟復甦方案達成共識，但波蘭和匈牙利一直威脅要動用否決權，所以遲至年底才定案通過。<sup>89</sup>

最令人關切的莫過於新冠危機擴大了東歐和西歐的分歧，也更加凸顯南歐和北歐的裂痕。此次受到新冠病毒嚴重侵襲的南歐國家，尤其是義大利和西班牙，幾乎是以乞求方式要求以德國為首的北方歐洲國家提供援助。這種北方歐洲對南部歐洲的不信任和輕視，讓南歐民粹主義者如獲至寶。最新一項民調顯示高達47%的義大利人支持脫離歐盟。在整個歐盟內部反歐盟情緒升溫的前提下，後新冠時代，另有他國步英國後塵脫離歐盟，變得更加真實。<sup>90</sup>

就臺灣而言，儘管不少國家對WTO多所質疑，但我國迄今仍是這個組織最大的受益者之一。拜WTO「資通訊協定」所賜，我國每年出口半導體、手機、電腦產品所節省的關稅，可能是數以兆元計，這相當程度降低了我國無法加入區域整合的衝擊。美國指控WTO從「談判所」變成「裁判所」後已失去重心及意義。<sup>91</sup>因此，WTO未來的發展將在相當程度上，衝擊我國的經濟安全是毋庸置疑之事。

## 經濟全球化的機會

中國文化大學政治學講座教授曹俊漢指出，新冠病毒形成一個禁錮的全球化。<sup>92</sup>聯合國祕書長古特瑞斯(Antonio Guterres)2020年3月31日在新冠肺炎的社會經濟衝擊報告發表會上警告，新冠肺炎大流行是自二次世界大戰以來最嚴重的全球危機，每一個國家的民眾都受到威脅，引發的經濟衰退將是近代史上前所未見，可能在全球各地引發衝突。<sup>93</sup>歐盟首席外交官博雷利(Josep Borrell)5月25日表示，新冠疫情可被看作權力格局從西方轉向東方的一個轉折點，美陸之間的相互敵對日益加深，有陷入「修昔底德陷阱」風險。<sup>94</sup>

不過，中國外商投資企業協會會長陳德銘指出，疫情中和疫後的經濟全球化儘管跌宕起伏，但不會止步，因為推動全球化經濟的根本動力是科技進步和生產力發展，是統一的全球消費市場，世界經濟重回類似冷戰時期的兩個對立市場體系已無可能。<sup>95</sup>更有甚者，新冠肺炎疫苗與療程接連傳出捷報，帶來終結新冠肺炎疫情的希望，經濟學者預估全球經濟最快2021年第1季起就有望大幅改善，屆時將能帶動就業、資本支出及消費支出增加。<sup>96</sup>

89 林奇賢，2.2兆美元 歐盟復甦基金過關，經濟日報，2020年12月12日。

90 江靜玲，疫發難收的歐盟裂解ing，中國時報，2020年05月26日。

91 社論，WTO挑戰艱鉅 我應正視變局，經濟日報，2020年10月25日。

92 曹俊漢，「疫外的全球化解構ing」，中國時報，2020年03月25日。

93 張佑生，聯合國祕書長：新冠肺炎是二戰後最大危機，聯合報，2020年04月02日。

94 王嘉源，美國體系正終結 亞洲世紀到來，中國時報，2020年05月27日。

95 陳君碩，陳德銘：全球價值鏈重構 趨地區化，旺報，2020年05月15日。

客觀而言，以下幾項因素，是經濟全球化發展的新機會：

## 一、美中目前難以脫勾

2020年12月18日，大陸國務委員兼外長王毅在北京與美國亞洲協會視訊交流時向美方喊話，重建中美關係戰略架構，透過對話管控分歧，穩定雙邊關係。他並提出，當前雙方可在抗擊疫情、經濟復甦、氣候變化及更廣泛的領域開展合作。<sup>97</sup>就北京方面而言，大陸社會消費品零售總額在2019年首次突破40兆元人民幣，進出口總額達31.54兆元人民幣，2020年是二十國集團(G20)成員中唯一實現經濟正增長的國家。<sup>98</sup>IMF預測在2021年將重回8%的增長。<sup>99</sup>

按照目前的經濟和疫情態勢，根據彭博對國際貨幣基金(IMF)數據的分析，預期中國大陸2021年對全球經濟成長的貢獻度為26.8%，比美國的占比高出15個百分點。<sup>100</sup>大陸尚道社會研究所研究員曹朝龍指出，美國政府試圖「全面擺脫對中國的依賴」，打造一個所謂民主國家的產業鏈，這不僅違背了產業鏈形成的市場經濟規律，也不符合中國大陸經濟過去40年發展的事實。<sup>101</sup>川普

政府脫鉤與制中的構想，是擴大7大工業國組織(G7)峰會，除原本美國、英國、法國、德國、日本、加拿大、義大利外，另邀請澳洲、俄羅斯、南韓和印度等國共組G11以孤立北京。但俄國因排除中國大陸而拒絕，英、加反對俄羅斯加入，德國也態度保留，日本也已婉轉表達反對。<sup>102</sup>

同時，大陸國家主席習近平在北京出席20國集團領導人應對新冠肺炎特別峰會時呼籲，疫情對全球生產和需求造成全面衝擊，各國應該聯手加大宏觀政策對衝力度，防止世界經濟陷入衰退，實施有力有效的財政和貨幣政策，加強金融監管協調，共同維護全球產業鏈供應鏈穩定。<sup>103</sup>接著，北京在十四五規劃中，以「雙循環」模式發展經濟，除了擴大內需的內循環，也會透過與國際接軌的外循環來支撐經濟，藉由擴展經貿版圖與外聯結防止遭到孤立。<sup>104</sup>對此，北京發布在數位經濟、互聯網等領域持續擴大開放，深入開展貿易和投資自由化便利化改革創新。<sup>105</sup>習近平指出，不應任由單邊主義、保護主義破壞國際秩序和國際規則，要推動建設開放型世界經濟。<sup>106</sup>

96 任中原，疫情有解方 經濟透曙光，經濟日報，2020年11月11日。

97 戴瑞芬，王毅再喊話：重建中美戰略架構，聯合報，2020年12月20日。

98 葉文義，明年GDP衝增8% 陸扮全球發動機，旺報，2020年11月27日。

99 世界對大陸依賴加深，旺報，2020年12月01日。

100 黃淑玲，分析IMF數據 疫情後大陸對全球GDP成長貢獻遠超美國，經濟日報，2020年10月16日。

101 李文輝，美重組產業鏈 陸學者批行不通，旺報，2020年10月28日。

102 社論，當美國價值圍毆中國市場時，中國時報，2020年06月08日。

103 張運祥，「習近平呼籲：G20成員共同防止世界經濟陷入衰退」，聯合報，2020年03月26日。

104 社論，大陸區域經濟整合戰略質變的影響，經濟日報，2020年12月02日。

105 戴瑞芬，習近平：將在數位經濟、互聯網擴大開放，聯合報，2020年11月04日。

在此情況下，美國政府雖要與中國大陸製造切割，但美國企業仍想保留大陸市場。根據美國商會4月的調查顯示，91%的受訪企業表示有在大陸獲利，而八成以上都還是會繼續在中國大陸的業務，以及未來還是希望繼續在中國大陸投資。<sup>107</sup>包括電動汽車製造商特斯拉在內的一些公司甚至加大馬力在大陸進行生產。高盛的研究結果顯示，半導體設備和材料以及醫療保健領域的大多數公司實際上正擴大在大陸的生產，許多美國製造業拒絕退出中國大陸。<sup>108</sup>全球化及數位科技的進步，陸、美的相互依存度提高，讓兩者至少就目前而言難以完全脫鉤。<sup>109</sup>

## 二、區域經貿組織擴張

在區域經濟自由化方面，意圖將中國排除在外的「跨太平洋夥伴關係協定(TPP)」，未料美國卻在2017年1月川普總統上台後即宣布退出，因而遭到重大挫折。另一方面，經歷8年磋商的RCEP旨在降低關稅，以共同原產地規則加強供應鏈，並編纂新電子商務規則。生效後將成全球人口最多、GDP和貿易額占全球3成的超級自貿區，也是中、日、韓締結的第一個貿易協定。<sup>110</sup>

雖然RCEP並未大幅改變現狀，卻象徵大陸對東南亞的經濟影響力逐步增加，能進一

表1 RCEP與CPTPP比一比

| RCEP與CPTPP比一比 |                         |                                            |
|---------------|-------------------------|--------------------------------------------|
|               | RCEP                    | TPP/CPTPP                                  |
| 談判國家          | 16國／印度2019年11月退出        | 12國／美國2017年1月退出                            |
| 簽署國家          | 15國                     | 11國                                        |
| 簽署日期          | 2020年11月15日<br>RCEP領袖會議 | 2017年12月17日<br>APEC領袖會議                    |
| 協定批准          | 簽署後開放成員批准               | 目前僅7國完成批准                                  |
| 生效日期          | 預計2021年生效               | 2018年12月17日                                |
| GDP           | 22.5兆美元 (30.4%)         | 13.5兆美元 (13.4%)                            |
| 貿易總額與全球占比     | 9.547兆美元 (28.7%)        | 8.728兆美元 (26.3%)                           |
| 關稅減讓          | 最終消除92%~100%            | 最終消除99%以上                                  |
| 差異內容          | 無相關章節或規定                | 勞工、環境、國營事業、發展議題、透明化與反腐敗、法規、投資爭端解決機制 (ISDS) |
| 表態參與會員        | 香港                      | 英國、泰國、台灣                                   |

資料來源／徐遵慈「RCEP亮點、影響與對策」製表／賴昭穎 聯合報

步鞏固大陸是區域最重要經濟強權的形象。

<sup>111</sup>在新冠疫情陰霾揮之不去、多邊貿易體系頻遭挑戰的當下，如果RCEP能獲有效落實，不僅將促成亞太區域更深層的經貿整合與廣泛合作，也將改寫區域內的貿易與投資規則。<sup>112</sup>中華經濟研究院區域發展研究中心主任劉大年指出，RCEP開放廣度及深度均不及CPTPP，不過貨品市場仍會有九成以上產品零關稅，過去較為封閉的服務業市場也有不小程度開放，可以預期未來會加速區域內經貿深化。<sup>113</sup>更有甚者，習近平在亞太經合會

106 呂佳蓉，習近平談雙循環：非封閉國內循環，聯合報，2020年11月05日。

107 王伯元，世界經濟全球化 中美仍難脫鉤，聯合報，2020年09月11日。

108 葉文義，美製造業擴產 拒退出大陸，旺報，2020年09月14日。

109 國際新秩序的希望在大陸，旺報，2020年05月18日。

110 譚悠文，RCEP今正式誕生 全球最大自貿區 涵蓋逾3成人口及貿易額，中國時報，2020年11月15日。

111 李京倫，紐時：RCEP降低貿易壁壘 穿梭美中強權更有彈性，聯合報，2020年11月16日。

112 徐遵慈，中日韓開啟東北亞整合，中國時報，2020年11月16日。

(APEC)除了肯定「區域全面經濟夥伴關係協定(RCEP)」的簽署，還表明中國大陸將積極考慮加入CPTPP；<sup>114</sup>北京商務部也聲明將支持APEC在2040年前建立「亞太自由貿易區」(FTAAP)，<sup>115</sup>加上習近平上台之後提出「一帶一路」倡議，並號召籌建了亞投行，通過大力推動基礎建設，兩者相輔相成以逐步實現從亞太、印太，再進一步延伸到歐洲、非洲的經濟一體化。<sup>116</sup>

值得注意的是，區域經濟一體化的趨勢，對於至今受到大陸杯葛而無法進入體系的臺灣而言，反而是經濟發展的警訊。華梵大學通識中心杜震華副教授認為，RCEP對臺灣仍高度重要，因其成員經濟生產占全球3成，是目前大型FTA中最大的。劉大年同意我國到RCEP內產品有7成成本就免關稅，但他提醒，另外3成卻是我們重要的傳統產業，尤其以機械、紡織與石化業，影響最大。<sup>117</sup>臺灣經濟研究院副研究員趙文衡指出，資訊電子業在貿易額上與傳統產業的巨大差距，將使臺灣經濟更陷入兩極化。<sup>118</sup>

更重要的是，政治大學經濟系林祖嘉教授認為，臺灣在地理位置上處於RCEP的中

心，而且與這些國家的貿易總量占對外貿易總量的57.7%，現在臺灣被排擠在外，未來可能受到的影響不言而喻。<sup>119</sup>因此，臺灣經濟研究院研究九所譚瑾瑜所長建議，除了持續支持APEC推動FTAAP之外，在CPTPP及RCEP均設有進入條款、開放供任何國家或單獨關稅區加入之下，臺灣仍應把握任何可以加入區域經濟整合的機會，深化臺灣與區域內夥伴關係，便利企業運用投資帶動貿易模式，鞏固臺灣在全球產業供應鏈上之地位。<sup>120</sup>

### 三、全球供應鏈的轉型

近20年的「全球化」浪潮，其實是以「中國化」為核心。哈佛商學院教授威利·史(Willy C. Shih)認為，疫情從中國爆發後，許多公司才赫然了解到自己的產業鏈有多麼依賴北京，從關鍵原料、零件到製成品皆是。<sup>121</sup>為促使全球供應鏈「去中國化」，川普政府研擬設立多邊體系「信任夥伴聯盟」(Trusted Partners)，美國國務卿龐佩奧(Wayne Pompeo)也曾經公開表示，正與澳洲、印度、日本、紐西蘭、南韓和越南等國家討論重整供應鏈結構，以避免因為過度仰賴中國而再

113 劉大年，RCEP整合 台如何突破？，聯合報，2020年11月16日。

114 呂佳蓉，中英加入？管義偉：擴大CPTPP規模，聯合報，2020年11月21日。

115 林江靜，亞太15國簽署RCEP 陸外交部：體現多邊主義、自由貿易，聯合報，2020年11月16日。

116 社論，RCEP：美中「印太戰略」的交鋒，經濟日報，2020年11月27日。

117 王玉樹，RCEP 3大衝擊 削弱傳產吸走投資，中國時報，2020年11月15日。

118 趙文衡，RCEP簽訂 中日韓自貿 衝擊臺灣，聯合報，2020年11月18日。

119 林祖嘉，結合CPTPP和RCEP 習近平新經貿戰略，中國時報，2020年12月01日。

120 譚瑾瑜，別讓臺灣在全球供應鏈脫勾，中國時報，2020年11月26日。

121 Willy C. Shih, "Bringing Manufacturing Back to the U.S. Is Easier Said Than Done", April 15, 2020, Harvard Business Review, <https://hbr.org/2020/04/bringing-manufacturing-back-to-the-u-s-is-easier-said-than-done>

度「斷鏈」、重挫各國經濟。<sup>122</sup>

大陸工信部副部長辛國斌警告，大陸的經濟發展已與全球產業鏈、供應鏈形成「你中有我、我中有你」的全球化格局。<sup>123</sup>中國現代國際關係研究院副院長傅夢孜指出，「脫鉤」的前提是各國經濟體系各自獨立，以及冷戰時期曾長期存在的陣營對立，但這些在今天都難以實現，中美作為世界上最大的兩個經濟體，一旦脫鉤，勢必給中美兩國乃至全世界帶來巨大衝擊。<sup>124</sup>東吳大學政治系劉必榮教授認為，供應鏈當然會重組，但不是為了去中國化，而是新冠疫情肆虐之後，各國發現不能把雞蛋都放在一個籃子裡，不然一國封國，整個供應鏈都受到影響。<sup>125</sup>

蔡英文總統對未來經濟發展曾多次強調「全球供應鏈的解構和重組」，對此，資策會產業情報研究所資深總監陳子昂表示，美國要去中化，大陸被迫去美化，全球將逐漸形成「雙供應鏈」、「兩套系統」，台商夾在所謂的雙供應鏈之間，不但不選邊站，還化危機為轉機，彈性生產。<sup>126</sup>中華採購與供應管理協會採購與供應研究中心執行長賴樹

鑫也表示，美國要和大陸完全脫鉤，這對臺灣經濟影響是「短空長多」，因為這樣臺灣做完整的大轉型，是一件好事。<sup>127</sup>

#### 四、經濟轉型出現契機

亞洲開發銀行(ADB)2020年12月10日表示，開發中亞洲國家今年經濟萎縮幅度可能沒有原先預估的那麼大，原因是中國大陸復甦的速度比預期快。依主計總處預估，臺灣因出口暢旺，上修2020經濟成長率為2.54%，是世界少數經濟正成長的國家之一，亦穩居亞洲四小龍之首，<sup>128</sup>並躋身人均3萬美元的國家。<sup>129</sup>亞銀首席經濟學家澤田康幸表



圖2 2020-21年亞洲經濟成長率預測一覽表

122 賀軍，疫情下的「完美風暴」：全球供應鏈重整，去中國化大勢已定，鳴人堂，2020年5月15日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120972/4566249>

123 李澍，全球產業受疫擊 陸出口亮紅燈，旺報，2020年03月31日。

124 陳君碩，美欲孤立中國 國際經濟分工難允許，旺報，2020年06月02日。

125 劉必榮，十年後中美關係的圖像，中國時報，2020年06月04日。

126 許昌平，全球雙供應鏈 台商可左右逢源，中國時報，2020年10月25日。

127 林汪靜，中美互戰 台經濟短空長多，旺報，2020年06月02日。

128 社論，展望2021 開創臺灣經濟新局，經濟日報，2020年12月21日。

129 陳一珊，災難後的反彈？國民所得將破3萬美元，臺灣2021達標已開發國家，天下雜誌，第713期，2020年12月14日。

示：「近期疫苗方面出現進展，緩和這一風險。」<sup>130</sup>除此之外，經濟轉型也是不可忽視原因。

這次的全球疫災，意外讓新經濟商模快速推進。全球在新科技相助下，催化智能新世界提前落實。上海金庫資本管理合伙人兼總經理丁學文觀察，這次疫情，明顯催化社會「反群聚」效應，也帶動「無接觸」新經濟。<sup>131</sup>經濟社會百工百業，不是所有行業都因疫受害，有的還會因禍得福，特別是宅經濟、電子商務大行其道。<sup>132</sup>Google臺灣前董事總經理簡立峰觀察有幾個趨勢。第一，「零接觸」經濟與生活形態漸增；第二，工作模式的改變，遠距模式興起；第三，全面自動化生產；第四，AI(人工智慧)協助疫情；第五，就商業面來看，是新創的好機會。<sup>133</sup>聯強國際總裁杜書伍預測表示，科技產品是剛性需求，「需求只會延後，不會消失，甚至會繁榮」。首先，IT產品這3、40年下來已變成剛性需求，所以需求只會延遲但不會消失。第二，全球數位化正在發生，所以可以看見IT產品的成長率永遠高於經濟成長率，加上AI、大數據和5G的推展，產品汰換與升級。<sup>134</sup>

工研院產科國際所所長蘇孟宗觀察，隨AI、5G、6G、區塊鏈、虛擬助理、自駕車等數位科技崛起，人類社會將從工業、資訊社會，邁入超智能社會，新冠肺炎則讓未來的面貌更加清晰。真融寶金融科技平台創辦人吳雅楠認為，後疫情時代，無人超市、無人便利店等會加快發展，這都為支付行業和線上金融的個性化服務帶來更大跨越式發展，並加速銀行數位化進程，進一步提升手機銀行滲透率，讓銀行零售業務競爭全面進入APP時代。此外，隨著疫情得到控制、消費動力回暖，數位化跨境電商，線上新消費業態也應運而生。不光是金融科技，在這場疫情大考中，從「雲辦公」到「雲上課」概念；從科技數位化概念、智慧製造到5G新基建，都從幫助化解企業危機晉升到新一代的管理經營工具，進而成為新經濟增長點。<sup>135</sup>

前行政院長張善政指出，新冠肺炎疫情影響百業，卻也是轉變傳統就業方式數位化、智慧化的契機，有望帶動國家整體產業升級、拓展產學合作的向面與效果。<sup>136</sup>國發會主委陳美伶呼籲，臺灣產業，一定要把握機會，借力危機，轉骨躍進，開啟未來新世界。<sup>137</sup>在這方面，國發會指出，臺灣疫情控

130 葉亭均，新興亞洲國經濟成長獲上修 臺灣調高至1.7%，經濟日報，2020年12月11日。

131 林祖嘉，國際疫情嚴峻，臺灣經濟難保，中國時報，2020年04月21日。

132 林建甫，疫情與科學交互影響經濟，聯合報，2020年04月23日。

133 簡立峰，後新冠時代大變革與大趨勢／疫情加速數位轉換，聯合報，2020年05月26日。

134 黃亦筠，聯強總裁杜書伍：需求只會延遲不會消失，天下雜誌，2020年03月23日。

135 吳泓勳，數位化轉型 科技金融雲時代起飛，旺報，2020年03月31日。

136 張善政、吳統雄，「防疫數位化的最大障礙」，中國時報，2020年03月27日。

制遠優於各國，未封城、未停工停產，且臺灣經濟有極強的韌性，電子及生技產業表現亮眼，經濟成長穩居亞洲四小龍之首、超越亞洲的平均值，也在全球平均值之上。<sup>138</sup>

事實上，政府過去的5+2產業創新計畫，正推動物聯網發展及打造新創，現今的六大核心戰略產業也首重AI、5G、AIoT、資安等技術與應用的發展。<sup>139</sup>蔡英文總統在2020年12月3日出席「2020臺灣醫療科技展」開幕式時表示，在疫情影響下，全球正在快速數位轉型，臺灣要結合AIoT、5G即時傳輸、雲端運算等關鍵科技，讓臺灣成為全球數位轉型的基地。<sup>140</sup>面對疫情及中美紛爭對經濟造成的影響，國發會主委龔明鑫表示，美陸貿易戰對臺灣經濟短期有利，長期政府將從「數位創新、人才培力、區域均衡、智慧政府」四大面向著手，全力打造經濟發展新模式。<sup>141</sup>

## 結 語

1992年共產主義解體時，美國學者法蘭西斯·福山出版了著名的《歷史的終結》，預測西方民主價值是全世界不可逆的潮流。<sup>142</sup>他的論點後來遭到挑戰，因為全球對現有政治的信任度正迅速瓦解，目前我們面臨「全球化的終結」。《多極世界衝擊》(The Levelling)則討論面對全球化告終，普世價值破滅，更趨平等的「多極世界」即將來臨。<sup>143</sup>研華執行董事何春盛指出，新冠病毒讓各國更深入地省思全球化問題。<sup>144</sup>因為「全球化」是本次肺炎疫情嚴重的一大推手，對此，黃齊元指出，「疫前」和「疫後」，就如同以前有所謂的「911前」和「911後」，以及「金融海嘯前」和「金融海嘯後」。最主要的差別，在於「全球化時代的終結」。未來人與人之間的連結、國與國之間的合作，將會大幅降低，導致國際貿易減少，經濟活動衰退，甚至科技進步停滯。<sup>145</sup>

然而，就算上述作法真被某些國家採

137 林鳳琪、陳育晟，「進擊的病毒 讓未來提前到來 疫情危機 開啟轉變契機」，天下雜誌，2020年02月27日，[https://www.gvm.com.tw/article/71307?utm\\_source=facebook&utm\\_medium=social&utm\\_content=GV\\_post&utm\\_campaign=daily&fbclid=IwAR07rXV3HoUEqq5Wv4aZVkJAt3ia6-ElvJYcurF1xQS6yGbdiFTDXJ1Tc7nM](https://www.gvm.com.tw/article/71307?utm_source=facebook&utm_medium=social&utm_content=GV_post&utm_campaign=daily&fbclid=IwAR07rXV3HoUEqq5Wv4aZVkJAt3ia6-ElvJYcurF1xQS6yGbdiFTDXJ1Tc7nM)

138 許昌平，國發會有信心 我今年經濟一定正成長，中國時報，2020年04月16日。

139 社論，掌握經濟結構轉型契機，經濟日報，2020年09月08日。

140 社論，數位轉型 臺灣要加把勁，經濟日報，2020年12月09日。

141 許昌平，四大面向 打造台經濟新模式，中國時報，2020年10月01日。

142 Francis Fukuyama, The End of History and the Last Man(New York: Free Press, 1992)

143 O'Sullivan, Michael, The Levelling: What's Next After Globalization (New York: Public Affairs, 2019).

144 陳一姍，這次是SARS+911恐攻+金融海嘯！美歐疫情失控後果多嚴重？天下雜誌，2020年04月04日，[https://money.udn.com/money/story/5612/4468155?fbclid=IwAR3e7OcQNoHSY6bTL-HPu5JzMTs0wdgQkUnAbFgsAoAuGEH0H\\_HLnEwF7q8](https://money.udn.com/money/story/5612/4468155?fbclid=IwAR3e7OcQNoHSY6bTL-HPu5JzMTs0wdgQkUnAbFgsAoAuGEH0H_HLnEwF7q8)

145 黃齊元，臺灣「口罩外交」，不是刷存在感那麼簡單！戰略意義是什麼？，商周，2020年04月07日，[https://www.businessweekly.com.tw/focus/blog/3002140?utm\\_source=facebook.com&utm\\_medium=social&utm\\_content=bw&utm\\_campaign=content&fbclid=IwAR1B2XaD77VMuDMrROcZmimS4SGbJvwTg3\\_snB37YkA0QNeImnsSBK5KGG](https://www.businessweekly.com.tw/focus/blog/3002140?utm_source=facebook.com&utm_medium=social&utm_content=bw&utm_campaign=content&fbclid=IwAR1B2XaD77VMuDMrROcZmimS4SGbJvwTg3_snB37YkA0QNeImnsSBK5KGG)

用，其實也只是增加全球化的成本，頂多稍微減緩全球化的速度，不可能因此造成「去全球化」或「反全球化」的效果。<sup>146</sup>《人類簡史》作者哈拉瑞(Yuval Noah Harari)發表文章指出，病毒讓各國看到彼此不僅是經濟共同體亦是生命、安全共同體，合作才能愛護共同的生命，才能讓國際道義在其中良性循環。<sup>147</sup>「後新冠」時代所可能出現的結構性改變，不過很難斷言這樣的局面代表全球化的結束，比較貼切的說法，可能是全球化定義的調整。<sup>148</sup>無論如何，誠如中華經濟研究院第一研究所所長劉孟俊所建議，臺灣應把握亞太供應鏈重組機會，提升企業在國際與區域中的角色。<sup>149</sup>

蔡英文總統2020年5月就職演說時表示，這次疫情對全球的衝擊既深又廣，誰能從疫情中脫困，並掌握機會，誰就能讓國家在世界中脫穎而出。<sup>150</sup>未來將在5+2產業創新的既有基礎上，打造資訊數位業、5G數位轉型及國安資安產業、生技醫療產業、國防戰略產業、綠能再生能源產業，以及民生戰備產業等「六大核心戰略產業」。<sup>151</sup>在經濟部報告中提出的四大面向，包括「半導體、通訊、AI等尖端科技產業」、「綠能及創新產業」、「健康戰備產業」，以及「開發全

球市場」。若能落實這四大策略性領域的合作，臺灣也可以進一步鞏固在全球供應鏈的關鍵地位。<sup>152</sup>

對此，Google臺灣董事總經理馬大康的觀點值得深思，他建議臺灣應該充分利用三個基本優勢：<sup>153</sup>第一是長期累積的低成本、高彈性、智慧型的製造整合能力；第二是5G、AIoT、雲端架構的完整基礎環境；第三是多元文化的人才，將創新研發製造人才留在臺灣，並利用管理營運及國際行銷人才，將產業群聚與供應鏈生態系成功輸出，打造臺灣成區域性，甚至全球的智慧製造重鎮。

### 作者簡介

陳德育先生，淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、國防大學戰爭學院106年班、國防大學海軍指參學院101年班。曾任康定軍艦輔導長、永慈軍艦輔導長。



敬請  
踴躍投稿

146 社論，「新冠肺炎改變全球化內涵」，經濟日報，2020年03月17日。

147 「全球合作是抗疫勝利關鍵」，旺報，2020年03月21日。

148 社論，前瞻「後新冠」時代三大趨勢，經濟日報，2020年04月11日。

149 劉孟俊，RCEP衝擊下 追求臺灣效益，中國時報，2020年11月19日。

150 崔慈悌，六核心戰略產業 建臺灣品牌，中國時報，2020年05月21日。

151 社論，擘畫經濟方向 催動核心產業，經濟日報，2020年05月21日。

152 賴于榛，不只軍售 蘇貞昌：台美供應鏈合作優先推動4大策略領域，聯合報，2020年10月22日。

153 馬大康，打造臺灣全球智慧製造重鎮，聯合報，2020年09月13日。