



區域情勢 REGIONAL

● 作者/Hugh Harsono

● 譯者/余振國

● 審者/馬浩翔

從「中」馬數位自貿區 思考國家安全

The China-Malaysia Digital Free Trade Zone:
National Security Considerations

取材/2020年7月25日外交家網站專文(*The Diplomat*, July 25/2020)

數位自由貿易區在促進「中」馬雙邊經濟繁榮、貿易成長以及效率提升等方面極有助益。但馬國過度依賴他國之數位基礎設施，可能會對其國防、經濟，甚至自主性等國家安全目標造成災難性的影響。

中共一直積極對世界各地的開發中國家進行外國直接投資(Foreign Direct Investment)，最主要原因為推動其跨境推展的「一帶一路」倡議。中國大陸的直接投資，主要投注在發展國外基礎設施，而這是個令人擔憂的事實，因為中共控制著與參與「一帶一路」倡議有間接或直接關聯的各種企業，包括融資機構、建築工人和材料供應商等。

然而在過去幾年，中共開始投射新國力形式，主要是透過科技和電子商務的方式進行。這兩項要素在推動世界各地經濟體創新和成功方面發揮重要作用，而鑑於亞洲地區的製造業實力，亞洲是提高其影響力的主要地區。數位自由貿易區是初創企業生態系統中相對較新的概念，是對數位貿易夥伴的

利益大有助益的實體區域，而馬來西亞會是第一個真正的數位自由貿易區範例。

馬來西亞與許多其他亞洲經濟體一樣，由於參與新創和電子商務領域，正經歷前所未有的增長。有預測指出，馬來西亞到2025年電子商務產業的價值將超過80億美元。馬來西亞普及的智慧手機更進一步推動這些統計數據成長，有近五分之三的電子商務消費者透過智慧手機下單。除此之外，這些因素促使中共和馬來西亞於2017年3月推出了「數位自由貿易區倡議」(Digital Free Trade Zone Initiative)。馬來西亞數位自由貿易區的例子提供了特別觀點，尤其當中共對全球的影響力在這些個別領域持續增強的情況下，更能觀察一個融合國防、科技、政治和經濟的交叉點。此點

數位自由貿易區在促進「中」馬雙邊經濟繁榮、貿易成長以及效率提升方面極有助益。圖為馬來西亞首都吉隆坡知名地標雙峰塔。

(Source: Wikimedia Commons/ Dudva)



中共為推動「一帶一路」倡議，積極對各開發中國家進行外國直接投資。圖為2017年5月15日，中共領導人習近平於「一帶一路國際合作高峰論壇」演講。(Source: Reuters/達志)

尤其重要，這是因為技術和電子商務在全球競爭市場中地位日益重要，目前全球線上交易有一半以上出自中國大陸。

馬來西亞自由貿易區背後的概念

馬來西亞的數位自由貿易區預期透過從根本上增進電子商務的具體功能，來幫助中小企業成長與發展。數位自由貿易針對自立門戶的馬來西亞新創企業，經由去除諸如：高稅率、海關進出口許可證和檢查外國貨品等阻礙成長的重大障

礙，將有助於刺激中小企業的成长率。此外，馬來西亞的數位自由貿易區還受惠於 大的支持者，如馬來西亞數位經濟公司(MDEC)、中國大陸阿里巴巴集團(Alibaba Group)和電子世界貿易平臺(EWTP)，都可驗證此自貿區概念，並且促進「中」馬間的國際電子商務貿易。

馬來西亞數位自由貿易區的目標主要集中在三領域：電子商務履行中心、電子服務平臺和衛星服務中心。電子商務履行中心位於馬來西亞交通繁忙的吉隆坡國際機場附近，其戰略目的是替馬

來西亞和中國大陸間的貿易，創造暢通快速的電子商務投遞和物流。電子服務平臺功能使馬來西亞企業與中共製造商間可直接溝通。最後，衛星服務中心則幫助培育在馬來西亞/中國大陸數位邊界上，雙方的數位新創企業，通過促進數位支付、保險服務和人力資本開發等工具，確保進一步投資數位經濟。

馬來西亞的數位自由貿易區還有一項預期效果，顯示馬來西亞備便進行電子商務，同時擴大其經濟成長。透過建立關鍵基礎設施和關鍵物流環節，馬來西亞的民營和公營組織都能在更廣層面展現其競爭力。數位自由貿易區在創造就業機會方面的貢獻也不容忽視，從精通科技的企業家乃至物流倉儲工人，數位自由貿易區訓練出數千名人員，強而有力地顯示了馬來西亞電子商務部門的蓬勃發展。

支持馬來西亞當地經濟

2018年4月首次啟用數位自由貿易區，馬來西亞有超過100家中小企業利用阿里巴巴的

Lazada平臺，在其境內和鄰近的新加坡銷售其產品。2018和2019年，尚有數千家其他中小企業註冊加入數位自由貿易區，都是為了幫助這些企業在2022年實現數位化。這種強化數位化工作的雄心壯志，使得由支付寶整合的馬國國內銀行如馬來亞銀行(Maybank)和資本市場與投資銀行(CMIB)等大幅成長，2018年電子商務市場的估值為40億美元。其他馬來西亞大型公司開始從數位自由貿易區獲益，其中包括物流和基礎設施公司，如馬來西亞郵政速遞網路公司和馬來西亞吉隆坡國際機場控股公司。

數位自由貿易區也讓愈來愈多外國直接投資進入馬來西亞。在數位自由貿易區開放後的幾個月內，中國大陸的民營企業在馬來西亞註冊了價值2億9,500萬美元的外國直接投資，迅速擴大了馬來西亞的電子商務產業。此外，2019年兩項由個別政府宣布與數位自貿區直接有關的倡議，確保中國大陸對馬來西亞的外商直接投資增加更多。數位自由貿易區進一步使馬來西亞的貿易順差達到了

創紀錄增加，相較2018年，馬來西亞的貿易順差增長了11%。

從國安角度審視數位自由貿易區

毫無疑問，數位自由貿易區在過去三年間展現巨大潛力，蓬勃發展的電子商務產業更凸顯此點。然而，鑑於馬來西亞電子商務生態系統改善，在「中」資銀行與其他中國大陸公司長期投資後，民營與公營企業恐面臨受中共影響的風險。馬來西亞在國防和科技領域要面對兩種挑戰，一是中共成熟的「港口—公園—都市」發展模式，對馬來西亞政府形成過度借貸的風險，以及過度依賴中共平臺而建立的馬來西亞電子商務在架構上存在衝突。

中共在全球投射國力時，其中一個重要組成部分就是國防與工業基礎設施混合專案。中共的「蛇口模式」，更常被稱為「港口—公園—都市」模式，向來涉及密集的基礎設施建設和來自中國大陸本土的外國直接投資，工程幾乎完全由中國大陸籍工人完成，而這些工人又以「中」資銀行提供的資金支



付薪資。「港口—公園—都市」模式的最終目標是打造足夠基礎設施以開發港口，催生經濟特區 (Special Economic Zones, SEZs) 完成，從而建立可轉變為都市的商業園區，正如皇家國防安全聯合軍種研究所發表之國防與安全論文所述。以馬來西亞數位自由貿易區為例，考慮數位自由貿易區主要位於麻六甲海峽，其為東南亞軍事防衛和商業利益中心，此點具有重大影響。

中共利用「債務陷阱外交」進一步引發外界對數位自由貿易區的擔憂，這讓各國擔心這些基礎設施的所有權會落入中共手中。此概念對國家安全防線和經濟領域有著極端影響，在馬來西亞尋求發展的創新者可能會經歷長期投資與基礎設施損失，甚至會有智慧財產權遭剽竊之虞。因此，特別是從國防角度出發，馬來西亞政府在推動數位自由貿易區時必須極其謹慎。

此外，從國安角度來看，阿里巴巴熱切參與馬來西亞數位自由貿易區也是值得關注的問題。阿里巴巴無疑在確保數位自由貿易區在雙方數位邊界的增長發揮重要作用。然而，僅依靠阿里巴巴的技術，包括Lazada電子商務平臺和數位支付工具支付寶，未來可能會導致馬來西亞人失敗。在製造、硬體和軟體等方面的工具缺乏多樣性，則讓馬來西亞企業過度依賴阿里巴巴，這提供選擇參與阿里巴巴環境的企業不公平優勢，且不利那些決定利用其他科技的企業。倘若阿里巴巴或其他中國大陸公司繼續為馬來西亞的私人和政府企業提供大量數位基礎設施建設，將對國家安全產生具體影響。

中共近期立法中，最著名的是《2017年國家

情報法》和《2017年網路安全法》，兩法均強制私人組織和國家情報機構合作，並且須加入政治團體。這些法律與美國國家安全局的稜鏡 (PRISM) 監視計畫以及其他計畫有相似之處。然而，中共法律在確保情報部門取用中共科技公司資源這方面，超過美國國家安全局的資料匯總與蒐集計畫。只要馬來西亞數位自由貿易區存在，競爭優勢將有利中共企業而非馬來西亞企業，在馬來西亞國內，中共情報部門透過其數位投資進行滲透的風險只會持續上升，尤其是透過數位自由貿易區一類途徑。因此，馬來西亞各組織必須努力發展自家數位基礎設施架構，確保其電子獨立性和透明度，而非過分依賴國外力量。

雖然馬來西亞的電子商務產業未來將繼續受到高度關注，但各機關在追求成長時必須謹慎行事。馬來西亞和中國大陸間存在非常密切的貿易關係，繼續保持這種夥伴關係有利雙方經濟成長。儘管到目前為止這種關係還有利可圖，馬來西亞人仍須牢記，過度依賴外國基礎設施可能會對國家的國防目標、經濟，甚至馬來西亞的自主性造成災難性影響。

結語

截至目前為止，數位自由貿易區已經證明自身是國際貿易成長典範，其提升了貿易流程效率，使得電子商務能在馬來西亞和中國大陸的經濟發展中崛起。數位自由貿易區強調線上貿易能力，是雙方為促進雙邊，特別是數位領域之增長，而且(就算不是第一個)這也是此類協議的先



倘若阿里巴巴繼續為馬來西亞私人和政府企業建設大量數位基礎設施，將對馬來西亞國家安全產生具體影響。

(Source: Reuters/達志)

驅之一。數位自由貿易區的概念甚至已遠播至中東地區，杜拜政府目前正在計劃名為杜拜商業城 (Dubai CommerCity, DCC)、價值8億7,000萬美元的電子商務自由貿易區。

然而，當吾人從國家安全的角度審視數位自由貿易區時，就會開始瞭解到中共是如何發展方式來取用和置入其他國家數位設備。因此，雖然數位自由貿易區確實為馬來西亞人和中共企業

帶來成長，但馬來西亞人必須開始發展自家電子架構，確保其數位獨立，並且避免過度依賴外國力量。

作者簡介

Hugh Harsono目前服務美陸軍，定期為有關網路空間、經濟學、外交事務和科技等多種出版刊物撰寫文章。

Reprint from *The Diplomat* with permission.