

反恐怖主義初探

提要

洪志生 博士

全世界恐怖主義攻擊仍持續存在，累積的攻擊次數不斷增加，僅在二〇一九年，全世界恐怖主義者攻擊總數就有八四七三次；同時，各國也持續從事反恐怖主義。通常反恐怖主義概分三部分，即反恐怖主義的準備；使友好國家與其他國家援助我方而不援助恐怖主義者；及反恐怖主義的方法(措施)。

關鍵詞：反恐、反恐怖主義、國土安全、作戰

壹、前言

研究動機：「全球恐怖主義數據庫」(Global Terrorism Database)是公開來源的數據庫，包括全世界從一九七〇年到二〇一九年國內與國際恐怖主義攻擊的資訊，現在已經超過二十萬個案。¹其次，在二〇一九年，全世界恐怖主義者攻擊總數是八四七三次，被殺(含加害者)總數是二萬零三百零九人。²在恐怖主義者不斷的實施攻擊之下，實在有必要更多學者來從事反恐怖主義的基本研究。

研究目的：全世界若能對反恐怖主義進行確實而廣泛的研究及採取更好的措施，使恐怖主義者難以實施恐怖攻擊或攻擊次數與規模逐漸縮小，使這個世界增加和平減少戰爭，並減少死亡人數。

研究範圍：通常反恐怖主義概分三部分，即反恐怖主義的準備；使友好國家與其他國家援助我方而不援助恐怖主義者；及反恐怖主義的方法(措施)。

有關反恐怖主義的準備，其內容包括〔視各國所受的威脅，及其政策、戰略、科技、預算分配等

情況〕建立能防衛(防禦)與打擊恐怖主義的編組兵力(警察、部隊等)與武器裝備等；增強反恐情報蒐集能力；阻止恐怖主義者的人員、武器等進入各國的領土(領海、領空)及阻止恐怖主義者從各國獲得各種武器裝備；阻止恐怖主義者的人員、武器等進入其欲攻擊的目標地區；加強反恐單位各級指揮官與重要幹部的反恐能力；加強指揮管制與通信(資訊)能力及運用太空衛星系統。

其次，也要建立(針對)反恐編組兵力與武器裝備的後勤〔尤其是遭恐怖主義者攻擊前(中、後)補給、遭恐怖主義者攻擊前(中、後)修復(重建)等〕及〔必要時〕採取特別措施(手段)；反恐訓練與演習精實；提高反恐兵力的士氣；〔遭恐怖主義者攻擊前(中、後)〕召開作戰會議(檢討會議、任務指示)或召集少數必要人員檢討缺失立即改進等、〔遭恐怖主義者攻擊前(中、後)〕增援(部署)足夠或適量的兵力(警察、部隊等)與武器裝備、〔遭恐怖主義者攻擊前〕提升戰備、〔遭恐怖主義者攻擊前(中、後)〕視情況〕實施動員；減少損失增加存活；各國要下

1 "About the GTD," <https://www.start.umd.edu/gtd/about/>.(retrieved 18July 2020).

2 Erin Miller, "Global Terrorism Overview : Terrorism in 2019," July 2020, https://www.start.umd.edu/pubs/START_GTD_GlobalTerrorismOverview_2019_July2020.pdf.(retrieved 18July 2020).

決心減少自己削弱反恐戰力。

但由於篇幅所限，本篇主要探討反恐怖主義的方法（措施）；同時對於使友好國家與其他國家援助我方而不援助恐怖主義者也作簡單的探討。

貳、使友好國家與其他國家援助我方而不援助恐怖主義者

首先，使友好國家與其他國家援助我方，以增強我方反恐怖主義的能力，常用方法有使友好國家與其他國家派軍等援助我方；使友好國家與其他國家援助我方反恐等科技、出售我方反恐等科技、轉移反恐等科技給我方及與我方合作研發反恐等科技；使友好國家與其他國家援助我方反恐等武器裝備、出售或租借我方反恐等武器裝備、轉移反恐等武器裝備給我方及與我方合作研發反恐等武器裝備；使友好國家及其他國家與我方加強反恐情報交換等合作；使友好國家與其他國家同意我方使用其領土（領海、領空）；使友好國家與其他國家同意我方使用其各項軍民設施等；使友好國家與其他國家援助我方有關反恐訓練及實施反恐聯合軍演，同意我方反恐單位派員至該國受訓等；使友好國家與其他國家援助我方搜捕恐怖主義者；其他等。

如二〇〇九年十二月十六日，北約秘書長拉斯穆森(Anders Fogh Rasmussen)抵達莫斯科〔在俄羅斯首都已在真正的冬天氣候中〕。…當天秘書長開始他的工作，與俄羅斯外交部長拉夫羅夫(Sergey Lavrov)舉行會談。…隨後，拉斯穆森在克里姆林宮拜訪俄羅斯總統麥德維夫(Dmitry Medvedev)。…他們特別著重於共同感興趣的領域，在這些領域的合作是建立在共同利益的堅實基礎上，例如阿富汗和對抗恐怖主義。³十二月十七日，秘書長拉斯穆森在莫斯科演講「北約與俄羅斯，未來的夥伴」時提到當訪問貴國時他有三個特別的提議：第一是若貴國能提供直升機給阿富汗部隊，並協助訓練飛行員及補給零件提供燃料，那種整批的支援將能使阿富汗得到所需要的能力；這能使俄羅斯成為領導角

色。第二是北約現在正訓練阿富汗的陸軍，也訓練其警察，或許貴國也能支持我們和阿富汗，協助訓練阿富汗的警察。⁴北約曾提議俄羅斯提供直升機給阿富汗部隊，及協助訓練飛行員及警察。

隨後，在二〇一四年九月十日「總統歐巴馬(Barack Obama)對伊斯蘭國(ISIL)的聲明」中提到美方的目標很明顯：將透過廣泛和持續的反恐戰略來降低及最終推毀伊斯蘭國。首先，…第二是美方將增加支持地面部隊對抗恐怖主義者。在六月，他向伊拉克部署數百名美國的顧問人員，評估我們如何才可最好的支持伊拉克安全部隊。現在那些團隊已經完成其工作，而且伊拉克也已組成一個政府，美方將加派四百七十名顧問人員到伊拉克。…他們需要透過訓練、情報和裝備來支持伊拉克和庫德部隊。美方也要支持伊拉克努力建立國民警衛單位，以協助遜尼(Sunni)社區保衛自己免受伊斯蘭國的控制。在敘利亞境內，美方加強軍事援助敘利亞的反對派。今晚，他再次呼籲國會給予我們額外的授權和資源，以訓練和裝備這些戰士…。第三是…所以這就是我們的戰略，在我們戰略四個部分中的每一部分，美國將由廣泛的夥伴聯盟加入。盟國早已與美方一起飛越伊拉克；送武器及協助伊拉克安全部隊和敘利亞反對派；分享情報；及提供數十億美元的人道主義援助。⁵美國對反恐怖主義已提供多項援助。

在二〇一七年五月十九日，美國國防部長馬提斯(Jim Mattis)在該部的新聞簡報中提到美國所領導的聯盟對抗伊拉克與敘利亞的伊斯蘭國，將繼續維持進展並加速戰役以殲滅（消滅）無論何處的邪惡團體。…國防部長馬提斯說：「二〇一四年開始，聯盟已加強及擴充，反伊斯蘭國聯盟現有六十八個會員國，這些國家與相關組織為了戰鬥和戰鬥後恢復正分享情報、提供部隊及基金。在地面與空中，總計有二十六個國家提供超過四千名部隊（不含美軍）。」⁶為了打擊伊斯蘭國，多國已分享情報、提供部隊及基金。

3 “NATO Secretary General Holds Talks with Russian Leaders,” 16 December 2009, http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_60203.htm?mode=news. (retrieved 30 March 2010).

4 “NATO and Russia, Partners for the Future : Speech by NATO Secretary General Anders Fogh Rasmussen at the Moscow State Institute for International Relations,” 17 December 2009, http://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_60223.htm. (retrieved 26 October 2018).

5 “Statement by the President on ISIL,” September 10, 2014, <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/09/10/remarks-president-barack-obama-address-nation>. (retrieved 24 September 20).

6 Jim Garamone, “Mattis, Dunford, McGurk Cite Coalition Progress to Annihilate ISIS,” May 19, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/1188260/mattis-dunford-mcgurk-cite-coalition-Progress-to-annihilate-isis/>. (retrieved 22 May 2017).

其次，使友好國家與其他國家不援助恐怖主義者，若有則盡力阻止，以削弱恐怖主義者的攻擊能力，常用方法有使友好國家與其他國家不支持及不提供（不資助）資產（資金）給恐怖主義者；使友好國家與其他國家不援助恐怖主義者科技、不出售恐怖主義者科技、不轉移科技給恐怖主義者及不與恐怖主義者合作研發科技；使友好國家與其他國家不援助恐怖主義者武器裝備、不出售或不租借恐怖主義者武器裝備、不轉移武器裝備給恐怖主義者及不與恐怖主義者合作研發武器裝備；使友好國家與其他國家不同意恐怖主義者使用其領土（領海、領空）；使友好國家與其他國家不同意恐怖主義者使用其各項軍民設施等；使友好國家與其他國家不援助恐怖主義者訓練其戰士等；其他等。

如在二〇〇一年九月二十八日，安全理事會第一三三三號決議案〔國際合作防止恐怖主義行為〕提到根據聯合國憲章第七章採取行動，第一項決定所有國家應該：第一點提到防止和制止恐怖主義行動的財源…。第二項還決定所有國家應該：第一點提到禁止向參與恐怖主義行為的實體或個人主動或被動提供任何形式的支持，包括制止恐怖主義集團招募成員和消除(eliminating)向恐怖份子供應武器。⁷其次，在二〇一七年九月十九日「川普致聯合國大會第七十二屆會議的講話」，其中提到最重要的是伊朗政府必須停止支持恐怖主義者，開始為自己的人民服務，並尊重鄰國的主權。…我們必須阻止恐怖主義者的安全庇護所、過境、資金、及任何形式的支持他們惡劣和陰險的意識形態。⁸上述一三三三號決議案與川普的講話強調不向恐怖主義行為的實體或個人提供任何形式的支持，包含不提供財源、武器、制止其招募成員。

隨後，在二〇二〇年二月二十九日，未被美國承認的阿富汗伊斯蘭教酋長國〔被稱之為塔利班(Taliban)〕與美國之間「為阿富汗帶來和平的協議」，提到全面和平協議包括四部分：第一部分是

保證與執行機制將防止任何團體或個人使用阿富汗國土來打擊美國及其盟國的安全；第二部分是保證、執行、及宣布所有外國部隊從阿富汗撤離的時間表；第三部分是…未被美國承認的阿富汗伊斯蘭教酋長國將在二〇二〇年三月十日開始與阿富汗方面進行阿富汗內部談判…；第四部分是永久與全面的停火將是阿富汗內部對話與談判議程上的一個項目…。

以下是對執行上述第一部分與第二部分的協議內容…；其中第二項的第三點提到依據該協議承諾，未被美國承認的阿富汗伊斯蘭教酋長國將防止任何團體或個人在阿富汗威脅到美國及其盟國的安全，並要防止其在地主國實施招募、訓練、及籌備資金。⁹該協議強調防止任何團體或個人使用阿富汗國土來打擊美國及其盟國的安全；及防止其在阿富汗實施招募、訓練、及籌備資金。

參、反恐怖主義的方法（措施）

通常各國若採取純防衛則難於使恐怖主義者停止實施恐怖攻擊，反恐怖主義常用方法（措施）有適時勸阻各團體不要訴諸恐怖主義、表達不能接受恐怖主義，及避免恐怖主義者可利用的情況等，使恐怖主義者不想攻擊各國或至少減少攻擊各國；阻止恐怖主義者獲得人員、資金、武器裝備等，使其不能或減少能力實施攻擊；儘量阻止恐怖主義者的人員、武器等進入各國的領土（領海、領空）及阻止恐怖主義的人員、武器等進入其欲攻擊的目標地區，使其無法實施攻擊；〔遭恐怖主義者攻擊前，若能事先掌握可靠情報〕預備隊或可調用警察、部隊等集中較大兵力部署至其可能攻擊的地區（附近）；〔遭敵方攻擊前（中、後）〕攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者，以削減其實施攻擊的能力；〔若某國的某地（某處）遭恐怖主義者佔領〕應適時重新奪回（收復）已遭攻佔的國土；兩（多）項並用等。

7 United Nations Security Council, “Resolution S/RES/1373: Threats to International Peace and Security Caused by Terrorist Acts,” 28 September 2001, pp.1-4, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/557/43/PDF/N0155743.pdf?OpenElement>. (retrieved 14 February 2011).

8 “Remarks by President Trump to the 72nd Session of the United Nations General Assembly,” September 19, 2017, <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/09/19/remarks-President-trump-72nd-session-united-nations-general-assembly>. (retrieved 21 September 2017).

9 “Agreement for Bringing Peace to Afghanistan Between the Islamic Emirate of Afghanistan which is not Recognized by the United States As a State and is Known as the Taliban and the United States of American,” February 29, 2020, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/Agreement-For-Bringing-Peace-to-Afghanistan-02.29.20.pdf>. (retrieved 4 May 2020).

一、適時勸阻各團體不要訴諸恐怖主義、表達不能接受恐怖主義，及避免恐怖主義者可利用的情況等，使恐怖主義者不想攻擊各國或至少減少攻擊各國

如在二〇〇六年四月二十七日聯合國秘書長在「對抗恐怖主義：一項全球反恐戰略的建議」報告中提到聯合國、會員國及民間社會必須聯合起來，勸阻各不滿團體不要將選擇或支持恐怖主義作為一種戰術。我們必須強化恐怖主義不可原諒和不可接受的觀念，同時努力注意被恐怖主義者利用的情況…。

聯合國應表達一項明確、原則性和不變的信息就是恐怖主義是不可接受的。決不允許恐怖主義為其行動找藉口；不論他們聲稱理由是為了促進何事，不論他們聲稱回應什麼委屈，也不應該進行恐怖主義。在這方面聯合國必須維持高道德立場…。

任何廣泛的反恐戰略必須包含一項長期組成部分，即注意容易被恐怖主義者利用來建立或增加其權力基礎的情況。…他力勸全世界研究機構投入更多努力於研究恐怖主義的基本活動。聯合國與國際社會應注意以下容易被恐怖主義利用的情況：即極端意識形態與將受害者非人化，暴力衝突，不善治理、缺乏民權與人權受踐踏，宗教和種族歧視、政治排斥與社會經濟邊緣化。¹⁰若全世界均認為不能接受恐怖主義及減少上述情況被恐怖主義利用，至少是減少恐怖主義重要的開始。

二、阻止恐怖主義者獲得人員、資金、武器裝備等，使其不能或減少能力實施攻擊

阻止恐怖主義者獲得人員、資金、武器裝備等，使其不能或減少能力實施攻擊，常用方法有阻止恐怖主義者各種宣傳活動及阻止人員加入恐怖主義組織；阻止恐怖主義者獲得資金、凍結恐怖主義者的資產（資金）、及阻止其奪取某物來換取資金；阻止恐怖主義者獲得各種武器裝備〔尤其是核生化武器〕；遣責、制裁援助恐怖主義的國家（政權）、團體、個人，及讓該政權更換或走向衰弱

等。

（一）阻止恐怖主義者各種宣傳活動及阻止人員加入恐怖主義組織

1. 阻止恐怖主義者各種宣傳活動：如據二〇一七年四月五日美國國防部新聞報導，美國與聯盟軍事部隊繼續攻擊伊斯蘭國，在伊拉克接近卡伊姆(Qaim)，一次打擊中摧毀一處伊斯蘭國的媒體設施。¹¹聯盟部隊攻擊伊斯蘭國的媒體設施，以減少其宣傳活動。

2. 阻止人員加入恐怖主義組織：如二〇〇六年四月二十七日聯合國秘書長在報告中提到反對恐怖主義者使用網際網路(internet)以阻止其招募與通信：認為恐怖主義者依賴網路來尋求支持與招募人員。必須阻止他們這種接近，尤其反對他們使用網際網路，該網路已成為恐怖主義者招募人員與資訊傳播及宣傳快速成長的工具。在一九九八年，不超過二十個恐怖主義的網站；到了二〇〇五年，據專家估計已增加到數千個網站。¹²阻止人員加入恐怖主義組織可使其削弱，減少其實施攻擊的能力。

隨後，在二〇一九年四月二十四日紐西蘭總理阿爾登(Jacinda Ardern)提到在三月十五日恐怖主義者攻擊紐西蘭的基督城(Christchurch)之後，該國和法國當日宣布，兩國將共同召集各國和科技公司，試圖要結束使用社群媒體(social media)以組織和鼓動恐怖主義和暴力極端主義的能力。會議將於五月十五日在巴黎舉行，由紐西蘭總理阿爾登和法國總統馬克宏(Emmanuel Macron)共同主持。

會議的目的是讓世界領袖們及科技公司的執行長(Chief Executive Officer, CEO)同意一項名為「基督城呼喚」的承諾，以消除恐怖主義和暴力極端主義在網路上的內容。…總理阿爾登說：「在三月十五日恐怖主義者攻擊中，看見社群媒體以前所未有的方式被使用作為一種工具，以鼓動恐怖主義與仇恨的行為；我們要求展示領導力，確保社群媒體不再像三月十五日恐怖攻擊那樣再被使用。」¹³透過阻止恐怖主義者使用社群媒體等網路方式，可

10 United Nations General Assembly, “A/60/825:Uniting against Terrorism, Recommendationals for a Global Counter-Terrorism Strategy,” 27 April 2006, pp.2-3, 5-7, <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/330/88/PDF/N0633088.pdf?OpenElement>. (retrieved 15 February 2019).

11 “Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq,” April 5, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1140956/inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

12 United Nations General Assembly, “A/60/825:Uniting against Terrorism, Recommendationals for a Global Counter-Terrorism Strategy ,op.cit.,p.12.

13 Jacinda Ardern , “NZ and France seek to end Use of Social Media for Acts of Terrorism,” 24 April 2019, <https://www.beehive.govt.nz/release/nz-and-france-seek-end-use-social-media-acts-terrorism>. (retrieved 10 May 2019).

以減少其招募人員及進行活動。

(二)阻止恐怖主義者獲得資金、凍結恐怖主義者的資產（資金）、及阻止其奪取某物來換取資金

如在二〇〇一年十一月十六至十七日，二十國集團(G-20)財長和中央銀行總裁，在渥太華(Ottawa)舉行會議；他們致力以切斷恐怖主義財源，…為達此目的，各國均同意阻止恐怖主義及其相關接近財務系統的行動計畫，同時，也要求其他國家採此類似步驟…。有關凍結恐怖主義資產區分三項：第一是每位二十國集團會員將執行有關聯合國安全會議決議案，尤其是一三七三號決議案，停止金錢流入恐怖主義；第二是為此目的，每位二十國集團會員國將在其管轄權內凍結恐怖主義和他們相關資產，且關閉他們接近國際財務系統；第三是每位二十國集團會員將依據其法令公開恐怖主義者資產名單，並執行凍結其資產。¹⁴隨後，在二〇〇六年四月二十七日聯合國秘書長在報告的附件一〔聯合國反恐活動清單〕提到有關「阻止恐怖主義者實施攻擊的手段」有三，第一是阻止恐怖主義者的財務支持：至二〇〇六年一月，制裁卡達(Al-Qaida)與塔利班(Taliban)政權，三十四個國家凍結列在第1267號（一九九九年）決議所設委員會綜合名單上的個人和團體至少九千四百三十萬美元的資產。另反恐主義委員會和反恐主義委員會執行局已對所有一九一個會員國的相關財政立法進行評估，並提出改進建議。¹⁵聯合國相當重視凍結恐怖主義者的資產。

在二〇一九年十月二十八日，美國國防部長埃斯柏(Mark T.Esper)與麥利(Mark Milley)將軍在國防部簡報室舉行新聞簡報。部長埃斯柏提到正如總統川普(Trump)昨天宣布的那樣，美國聯合特種作戰部隊在星期六晚上執行一項成功的突擊，導致伊斯蘭國(ISIS)的創始人和領導人巴格達迪(Abu Bakr al-Baghdadi)喪生，這次作戰行動是多年來跨部門最大的努力去尋找，然後實施拘捕或捕殺。…此

外，美國將保持控制敘利亞東北部的油田。在巴格達迪統治時期，這些油田提供伊斯蘭國用於從事恐怖活動大部分的財政資源。美軍繼續駐守在此戰略地區，以阻止伊斯蘭國接近這些重要資源，我們將以壓倒性的軍力對抗威脅美軍安全的任何團體。¹⁶美軍繼續駐守油田附近，以阻止伊斯蘭國奪取這些油田來換取資金。

(三)阻止恐怖主義者獲得各種武器裝備〔尤其是核生化武器〕

如在二〇〇六年四月二十七日聯合國秘書長在報告的附件一〔聯合國反恐活動清單〕提到有關「阻止恐怖主義者實施攻擊的手段」有三，第二是阻止恐怖主義者接近（獲得）致命性武器，包含大規模毀滅性武器：(甲)國際原子能總署執行二〇〇二年至二〇〇五年一項防範核恐怖主義的活動計畫，並核准二〇〇六年至二〇〇九年的一項核武安全計畫。派出超過一百個評估團進行評估，由此在新獨立的國家查到三十八個高活性放射源並對其實施鑑定與保護措施，並從多個國家回收將近七十個總放射量為一千個放射性測量單位(terabecquerels)的放射源，已經退回供應商。(乙)禁止化學武器組織已經檢查七萬噸化學劑並編列清單；到目前為止，在世界上一半以上的前化學武器生產設施已被完全破壞或被轉用於和平用途。(丙)裁軍事務部方便更多會員國參加聯合國傳統武器登記等透明度文書，並支持會員國執行小武器行動綱領和使各國能及時可靠地查明和追蹤非法小武器和輕武器的國際文書。(丁)二〇〇四年第一五四〇號決議案所設委員會及其專家們審查一二七個國家和一個組織（歐盟）提交關於執行安全理事會二〇〇四年第一五四〇號決議案的要求所作各項努力的報告。他們還致力於找出在阻止非國家成員者獲得大規模毀滅性武器及其組件方面的不足之處，並提出改進建議。¹⁷該報告已對阻止恐怖主義者獲得核生化武器提出具體作為。

隨後，於二〇〇八年七月二十一日聯合國秘

14 “Meeting of G-20 Finance Ministers and Central Bank Governors,” November 16-17, 2001, <http://www.library.utoronto.ca/g7/g20/newsreleasenov2001.html>. (retrieved 1 December 2001).

15 United Nations General Assembly, “A/60/825:Uniting against Terrorism, Recommendationals for a Global Counter-Terrorism Strategy,op.cit.,p.25.

16 “Department of Defense Press Briefing by Secretary Esper and General Milley in the Pentagon Briefing Room,” October 28, 2019, <http://www.defense.gov/Newroom/Transcripts/Transcript/Article/2001188/departement-of-defense-press-briefing-by-secretary-esper-and-general-milley-in-t/>. (retrieved 31 October 2019).

17 United Nations General Assembly, “A/60/825:Uniting against Terrorism, Recommendationals for a Global Counter-Terrorism Strategy,op.cit.,pp.25-26.

書長在「防止恐怖主義者獲取大規模毀滅性武器的措施」報告中提到從各會員國收到的答覆，如加拿大在二〇〇四年議會通過「生物和毒素武器公約執行法」，執行這項措施將使恐怖主義者更難獲取和（或）使用生物武器…。加拿大透過嚴格的許可證要求，防止恐怖主義者獲取大規模毀滅性武器的化學原料…。波蘭為了防止化學物資非法流動，一九九〇年在所有邊界跨越點建立輻射測量控制；其後有系統地發展該控制系統。邊防隊使用固定設備（即所謂的輻射測量門）和機動信號，及測量裝置，在邊界跨越點管制人員與車輛。…阿拉伯國家聯盟反恐專家小組於二〇〇七年八月二十七日至二十八日舉行第五次會議。…會議討論防止恐怖主義者獲取大規模毀滅性武器的各項措施，包括邊境監測，偵查恐怖主義者的行動，偵查和防止非法運輸武器和核生化武器、或放射性武器和材料，及查明各國為此目的所需的技術支援。¹⁸上述各項措施可阻止或減少恐怖主義者從各國獲得核生化武器裝備。

二〇一二年首爾核安全峰會有關「首爾公報」中提到加強核子安全、減少核子恐怖主義的威脅、及防止恐怖主義者、罪犯、或其他非被授權的成員獲得核物資。…我們鼓勵各國採取措施以減少使用高濃縮鈾(highly enriched uranium, HEU)。¹⁹同時，該峰會有關「打擊核子走私的活動與合作」中提到在華盛頓核安全峰會上，我們同意一份公報和工作計畫，其中包括目的在阻止非法交易核子或其他放射性物資的行動。我們認識到識別核走私者，在外面回收核子與放射性物資的管理控制，及起訴這些負責人是重要與有效的活動，有助於防止恐怖主義者獲得核子或其他放射性物資。²⁰該峰會積極防止恐怖主義者獲得核物資。

(四) 遣責、制裁援助恐怖主義的國家（政權）、團體、個人，及讓該政權更換或走向衰弱等如二〇〇一年十一月十四日，安全理事會第一三七八號決議案〔阿富汗局勢〕的前言中提到譴責塔利班允許阿富汗被卡達組織和其他恐怖主義團體作為輸出恐怖主義的基地，和向賓拉登(Usama Bin Laden)、卡達組織及其他有關聯者提供安全的庇護，在這方面並支持阿富汗人民更換塔利班政權的努力…。第一項提到表達堅決支持阿富汗人民努力建立一個新的過渡行政當局所組成的政府…。第五項提到鼓勵各會員國支持確保已不在塔利班控制下的阿富汗地區的安全與保障，特別是確保尊重作為阿富汗全體人民首都的喀布爾(Kabul)，和尤其保護平民、過渡當局。²¹聯合國對支持或資助恐怖主義的政權實施更換，以削減恐怖主義的攻擊能力。

隨後，在二〇一七年九月十九日「川普致聯合國大會第七十二屆會議的講話」，其中提到最重要的是伊朗政府必須停止支持恐怖主義者，開始為自己的人民服務，並尊重鄰國的主權。…伊朗政權支持恐怖主義，與最近很多鄰國承諾打擊恐怖主義及阻止其金融，形成明顯的對比。…我們必須阻止恐怖主義者的安全庇護所、過境、資金、及任何形式的支持他們惡劣和陰險的意識形態。我們必須將他們趕出我們的國家。是時候揭穿和追究那些支持和資助像卡達、真主黨(Hezbollah)、塔利班及其他屠殺無辜人民等恐怖組織的國家的責任。美國和我們的盟國正在整個中東地區共同粉碎失敗者恐怖主義人員及阻止再度出現安全庇護所〔他們利用此來對我們所有人發動攻擊〕。²²只要各國在其領土上不提供給恐怖主義者的安全庇護所及資金等，將可使其無基地可用且不易壯大。

18 United Nations General Assembly, "A/63/153: Measures to Prevent Terrorists from acquiring Weapons of Mass Destruction," 21 July 2008, pp. 3-12, 20, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/431/80/PDF/N0843180.pdf?OpenElement>. (retrieved 13 February 2011).

19 "Seoul Communiqué :2012 Seoul Nuclear Security Summit," 2012, http://www.thenuclearsecurity.org/userfiles/Seoul%20Communique_FINAL.pdf. (retrieved 2 April 2012).

20 "Statement of Activity and Cooperation to Counter Nuclear Smuggling," 2012, <http://www.thenuclearsecurity.org/userfiles/Activity%20and%20Cooperation%20to%20Counter%20Nuclear%20Smuggling>. (retrieved 2 April 2012).

21 United Nations Security Council, "Resolutions S/RES/1378: On the Situation in Afghanistan, 14 November 2001, pp. 1-2, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/638/57/PDF/N0163857.pdf?OpenElement>. (retrieved 14 February 2011).

22 "Remarks by President Trump to the 72nd Session of the United Nations General Assembly," September 19, 2017, <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/09/19/remarks-President-trump-72nd-session-united-nations-general-assembly>. (retrieved 21 September 2017).

三、儘量阻止恐怖主義者的人員、武器等進入各國的領土（領海、領空）及阻止恐怖主義的人員、武器等進入其欲攻擊的目標地區，使其無法實施攻擊

雖然要完全阻止恐怖主義者的人員、武器等進入各國的領土（領海、領空）是不容易的事，但各國及聯合國仍儘量採取相關措施；如二〇〇六年四月二十七日聯合國秘書長在「對抗恐怖主義：一項全球反恐戰略的建議」報告中提到阻止恐怖主義者進出旅行（出入境）（access to travel）：大部分國際恐怖主義者的活動仍然要依賴實施移動，即使用正常的交通前往另一個國家，以傳達其消息、招募新成員、及提供爆炸培訓或轉移資金。我們必須在交通安全方面採取更多措施來彌補漏洞，並協調各國發展工具，以解決盜竊身分證和偽造旅行證件的活動…。國際社會必須處理非法偽造證件的犯罪活動，因為該項活動使恐怖主義者能夠實現其目標。國際民用航空組織(International Civil Aviation Organization, ICAO)最近發起一個援助計畫，目的是使大約七十個國家改進護照，以達到基本安全要求，此舉是朝正確方向邁出一步…。

同樣地，我們必須加強對卡達與塔利班制裁決議中旅行禁令的有效性，因為目前實際效力不如預期…。他鼓勵安全理事會及所有會員國，採取必要措施進一步加強旅行禁令。我們必須努力加強邊境管制，尤其是在邊界長，界定不清且往往多山的發展中國家。²³該報告提出阻止恐怖主義者的人員、武器等進入各國的領土，使其無法實施攻擊。

四、〔遭恐怖主義者攻擊前，若能事先掌握可靠情報〕預備隊或可調用警察、部隊等集中較大兵力部署至其可能遭攻擊的地區（附近）

雖然有關恐怖主義者的攻擊行動是很難掌握的，但各國仍是希望能儘量事先獲得情報，因此，當遭恐怖主義者攻擊前，若能事先掌握可靠情報，該國可將預備隊或可調用警察、部隊等集中較大兵力部署至其可能遭攻擊的地區（附近），以利阻止及打擊恐怖主義者的行動。

五、〔遭恐怖主義者攻擊前（中、後）〕攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者，以削減其實施攻擊的能力

一般而言，恐怖主義者通常無固定的領土（國

土），而是使用支持恐怖主義者的領土，當然，恐怖主義者的基地（組織）、總部、指揮中心與其設施等仍然是可以找到的，同樣也是可以攻擊的。

〔遭恐怖主義者攻擊前（中、後）〕攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者，以削減其實施攻擊的能力，常用方法有攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的基地（組織）、總部、指揮中心與其設施，及攻擊（射殺、監禁）恐怖主義者重要領導者（斬首行動）與重要幹部，並透過法律對恐怖主義者實施調查、起訴和引渡；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者可以獲得資金或出售某物換取資金的設施或管道，及攻擊破壞其財務（金融）機構（中心）等；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的戰術單位或分支單位、陣地或戰鬥陣地、及訓練基地（場所）等；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的各種武器（含基地、陣地、機動發射載具、汽車炸彈、各種爆炸裝置、生產廠、維修廠、研發單位等）；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的通信（通訊）系統（設備），後勤設施、運兵與運補的載具、補給線、交通線及重要橋樑等。

（一）攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的基地（組織）、總部、指揮中心與其設施，及攻擊（射殺、監禁）恐怖主義者重要領導者（斬首行動）與重要幹部，並透過法律對恐怖主義者實施調查、起訴和引渡

1. 攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的基地（組織）、總部、指揮中心與其設施：如在二〇一一年六月九日，美國國防部長被提名人潘尼塔(Leon Panetta)在書面答覆參議院武裝部隊委員會所提問題第四十三〔美國與巴基斯坦的戰略關係〕時提到美國在執行〔核心國家安全目標〕分裂、除去、及打敗卡達時，最重要是巴基斯坦的軍事同盟，以消除未來卡達威脅美國與其盟國的能力。²⁴潘尼塔已提到除去及打敗卡達的觀點。

2. 攻擊（射殺、監禁）恐怖主義者重要領導者（斬首行動）與重要幹部：如在二〇〇七年十月十五日，美國眾議院決議案〔H.R.3826〕：修改一九五六年國務院基本授權法，增加國務院獎勵計畫可獲得的最高金額，以獲取拘捕賓拉登的資訊。…決議案第一節第二項提到增加拘捕賓拉登獎勵的金額。…國務院可授權最多五億美元用於拘捕或獲取

23 United Nations General Assembly, “A/60/825:Uniting against Terrorism, Recommendationals for a Global Counter-Terrorism Strategy,op.cit.,pp.12-13.

24 “Advance Policy Questions for the Honorable Leon Panetta Nominee to be Secretary of Defense,” June 9, 2011, p.33, <http://armed-services.senate.gov/statemnt/2011/06%20June/Panetta%2006-09-11.pdf>. (retrieved 12 June 2011).

拘捕賓拉登的資訊。²⁵該法案已顯示出美國要拘捕賓拉登的決心。

隨後，在二〇一一年《美國國家軍事戰略：重新定義美國的軍事領導》中有關「反制暴力極端主義」提到國家戰略目標在這個戰役是瓦解(disrupt)、拆除、和擊敗在阿富汗和巴基斯坦的卡達組織及其附屬機構，以防止其返回到任何一個國家。…無論暴力極端主義者居住在何處，當他們威脅到美國及其盟國的利益與人民時，我們（美國）將準備去發現、拘捕、或射殺他們。²⁶美國已有拘捕或射殺恐怖主義者重要領導人的戰略。

同年五月二日「總統對賓拉登的評論」提到今晚，他可以向美國人民和全世界報告，美國已進行一項作戰，射殺卡達組織的領導人賓拉登…。差不多十年前，…九一一的影像被烙印在我們國家的記憶中…。…在過去十年中，…我們瓦解恐怖攻擊和加強國土防衛。在阿富汗，我們移除塔利班政府〔該政府給賓拉登和卡達組織安全避難所及支援〕。在全球範圍內，我們與我們的朋友和盟國合作拘捕或射殺許多卡達組織的恐怖主義者，其中包含幾名參加九一一陰謀的人…。

就上任不久，他指示中央情報局局長潘尼塔將射殺或拘捕賓拉登列為我們對卡達組織戰爭的最高優先…。去年八月…，他多次與他的國家安全團隊會面，因為美方發展出更多有關找出賓拉登隱藏在巴基斯坦內部一個大院的可能性情報。最後，在上週，他確定美方有足夠的情報採取行動，並授權一項行動將賓拉登繩之以法。今天，在他的指示下，美國在巴基斯坦的阿伯塔巴德(Abbottabad)發起一項對付這棟大院的針對性行動。一小隊美國人以驚人的勇氣與能力執行這項行動。…在一場戰鬥之後，他們射殺了賓拉登，並將他的屍體帶走。²⁷

該行動已順利射殺賓拉登，在反恐歷史上具有相當重要的意義。

在二〇一九年十月二十八日，美國國防部長埃斯柏與麥利將軍在國防部簡報室舉行新聞簡報。部長埃斯柏提到正如總統川普昨天宣布的那樣，美國聯合特種作戰部隊在星期六晚上執行一項成功的突擊，導致伊斯蘭國的創始人和領導人巴格達迪(Abu Bakr ai-Baghdadi)喪生，這次作戰行動是多年來跨部門最大的努力去尋找，然後實施拘捕或捕殺。…今天，我們在敘利亞的任務依然與二〇一四年首次開始作戰時相同：使伊斯蘭國長久失敗…。

部長埃斯柏請麥利將軍提供此次作戰行動的其他細節。麥利將軍提到透過國防部及整個跨部門眾多組織的情報確定目標位置，該地點距敘利亞伊德利卜(Idlib)省的土耳其邊境約四英里。…當執行任務時，美軍部隊以直升機實施滲透，到達目標即鎖定目標是有圍牆的建築(compound)。突擊部隊進行小型武器射擊，並快速消除威脅…。當清除目標時，美軍發現巴格達迪藏在隧道（地道）中；突擊部隊向巴格達迪靠近，在巴格達迪引爆自殺背心時結束。²⁸美軍特種部隊對伊斯蘭國的領導人巴格達迪實施斬首行動。

3. 透過法律對恐怖主義者實施調查、起訴和引渡：如在二〇〇一年九月二十八日，安全理事會第一三七三號決議案〔國際合作防止恐怖主義行為〕提到根據聯合國憲章第七章採取行動，其中第二項還決定所有國家應該：…第五點提到確保把參與資助、計畫、籌備或犯下恐怖主義行為或參與支持恐怖主義行為的任何人繩之以法，確保除其他懲治措施之外，在國內法規中確定此種恐怖主義行為是嚴重刑事罪行，並確保懲罰充分反映此種恐怖主義行為的嚴重性。²⁹透過法律懲罰恐怖主義者，以

25 Bill Text - 110th Congress (2007-2008) , H.R.3826.IH : To Amend the State Department Basic Authorities Act of 1956 to Increase the Maximum Amount of an Award Available under the Department of State Rewards Program for information Leading to the Capture of Osama Bin Laden,” October 15, 2007 ,<http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BILLS-110hr3826ih/pdf/BILLS-110hr3826ih.pdf>(retrieved 6 January 2011).

26 Joint Chiefs of Staff, The National Military Strategy of the United States of American: Redefining American's Military Leadership(Washington,D.C. : Joint Chiefs of Staff, 2011), pp.5-6, http://www.jcs.mil/content/files/2011-02/020811084800_2011_NMS_-_08_FEB_2011.pdf. (retrieved 17 March 2011).

27 “Remarks by the President on Osama Bin Laden ,” May 2, 2011 , <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/05/02/remarks-president-osama-bin-laden>.(retrieved 4 May 2011).

28 “Department of Defense Press Briefing by Secretary Esper and General Milley in the Pentagon Briefing Room,” October 28, 2019, <http://www.defense.gov/Newroom/Transcripts/Transcript/Article/2001188/departments-of-defense-press-briefing-by-secretary-esper-and-general-milley-in-t/>.(retrieved 31 October 2019).

29 United Nations Security Council, “Resolutions S/RES/1373: Threats to International Peace and Security Caused by Terrorist Acts,” op.cit.,pp.1-4.

有效減少恐怖行為。

(二) 攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者可以獲得資金或出售某物換取資金的設施或管道，及攻擊破壞其財務（金融）機構（中心）等

1. 攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者可以獲得資金或出售某物換取資金的設施或管道：如據二〇一五年十一月十八日美國國防部新聞報導，一位「固有（天賦）決心作戰」(Operation Inherent Resolve)的發言人說，聯盟對付伊斯蘭國(Islamic State in Iraq and the Levant, ISIL)已展開一波攻擊，目標為其石油分配鏈，以斬斷恐怖主義者的一項收入來源。從巴格達經由電話會議，國防部發言人陸軍華倫(Steve Warren)上校說：「聯盟在敘利亞東部的阿布凱馬勒(Abu Kamal)已摧毀一一六輛油罐車；潮浪二號作戰(Operation Tidal Wave II)的目的完全是以伊斯蘭國的石油分配鏈為目標，包含油罐車、油井、油料幫浦（油料唧筒）、及石油收集站等…。

華倫說：「這不是一項零碎地（逐漸地）執行，這是一項突然的打擊；這是一項潮浪可掃蕩（清除）這些油田及真正削弱伊斯蘭國。潮浪二號的執行類似潮浪一號〔即一九四〇年曾執行對付納粹在羅馬尼亞的油田〕的方法（手段）。」…這項打擊由A-10霹靂二型(Thunderbolt II)攻擊機與AC-130力士型(Hercules)飛機負責執行。華倫說：「我們知道石油基金佔伊斯蘭國作戰經費的百分之五十以上，我們需要採取這項方法對付伊斯蘭國，使其實施作戰比較困難。」³⁰

隨後，據二〇一六年三月二十一日美國國防部新聞報導，「固有（天賦）決心作戰」的發言人說，聯盟部隊及其夥伴對付伊斯蘭國在地面上仍維持進展。…華倫上校說：「在敘利亞，敘利亞民主部隊在沙達第(Shaddadi)與瑪拉防線(Mara Line)持續壓迫敵人。潮浪二號作戰的目標是打擊伊斯蘭國的石油生產與分配，至目前為止已打擊一一七個目

標（包含三月的八個目標）。潮浪二號已削弱伊斯蘭國的石油設施，及削減其經費而減少從事恐怖作戰的能力。」³¹聯盟部隊攻擊破壞伊斯蘭國的石油分配鏈為目標，包含油罐車、油井、油料幫浦（油料唧筒）、石油收集站等，以阻止恐怖主義者以石油換取資金。

2. 攻擊破壞其財務（金融）機構（中心）等：如據美國國防部新聞報導，美國與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國，二〇一七年四月三日、九日共摧毀或打擊二個財務（金融）機構（中心）。³²聯盟部隊攻擊伊斯蘭國的財務機構，以減少其資金。

(三) 攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的戰術單位或分支單位、陣地或戰鬥陣地、及訓練基地（場所）等

如據美國國防部新聞報導，美國與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國，二〇一七年四月一日共摧毀戰術單位(tactical unit)七個、戰鬥陣地(fighting position)二個；損壞戰鬥陣地一個；制壓戰術單位四個。³³美軍與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國的戰術單位與戰鬥陣地。

二〇一七年四月十三日，美國國防部在「美國的炸彈摧毀大呼羅珊(Khorasan)在阿富汗地區的據點」報導，據美軍在阿富汗部隊的新聞發表，當天當地下午七點三十二分，美軍在阿富汗的部隊指導一項打擊在阿富汗楠格哈爾(Nangarhar)省阿欽區(Achin District)隧道（地道）的伊斯蘭國(Islamic State of Iraq and Syria)，這是打擊阿富汗伊斯蘭國在大呼羅珊努力進行的一部分。…該次打擊是由美軍飛機投下GBU-43/B大型空爆炸彈(Massive Ordnance Air Blast Bomb)。該次打擊在指導清除作業上設計最大的摧毀在大呼羅珊伊斯蘭國的戰鬥員與設施，及設計使阿富汗與美軍部隊受到最小的危險。³⁴美軍指導打擊在大呼羅珊伊斯蘭國的戰鬥員與設施。

30 Lisa Ferdinando, "OIR Spokesman :Coalition Cripples ISIL Oil Distribution," November 18, 2015, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/630352/oil-spokesman-coalition-cripples-isil-oil-distribution/>. (retrieved 21 July 2017).

31 Lisa Ferdinando, "Progress Continues in ISIL Fight , Inherent Resolve Spokeman Says," March 21, 2016, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/699033/progress-continues-in-isil-fight-inherent-resolve-spokesman-says/>. (retrieved 21 July 2017).

32 "Military Strikes Continue Against ISIS in Syria, Iraq," April 3, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1138212/military-strikes-continue-against-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017); "Military Strikes Continue Against ISIS in Syria , Iraq," April 9, 2016 , <https://www.defense.gov/News/Article/Article/717094/military-strikes-continue-against-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

33 "Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria , Iraq," April 1, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1137745/Inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

34 " U.S. Bombs , Destroys Khorasan Group Stronghold in Afghanistan," April 13, 2017 , <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1151139/us-bombs-destroys-khorasan-group-Stronghold-in-afghanistan/>. (retrieved 16 April 2017).

(四) 攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的各種武器（含基地、陣地、機動發射載具、汽車炸彈、各種爆炸裝置、生產廠、維修廠、研發單位等）

如據美國國防部新聞報導，美國與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國，二〇一七年四月五日、七日共摧毀七個迫擊砲組、火箭系統八個、汽車炸彈(vehicle bomb)或車載炸彈二輛、汽車炸彈工廠二處、即時爆炸裝置工廠一處；制壓十六個迫擊砲組。³⁵美軍與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國的各種武器系統、汽車炸彈、各種爆炸裝置等。

(五) 攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的通信（通訊）系統（設備），後勤設施、運兵與運補的載具、補給線、交通線及重要橋樑等

如據美國國防部新聞報導，美國與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國，二〇一七年四月十二日、十四日共摧毀補給隱藏所一處、戰術車輛(tactical vehicles)或車輛二輛；及損毀補給路線二十一處。³⁶美軍與聯盟軍事部隊攻擊伊斯蘭國的補給隱藏所及損毀補給路線等。

六、〔若某國的某地（某處）遭恐怖主義者佔領〕應適時重新奪回（收復）已遭攻佔的國土

如美軍軍官提到自二〇一四年八月以來，美國戰機已奉命空中攻擊六十八個目標，多數針對伊拉克安全部隊從事奪回摩蘇爾(Mosul)水壩。美軍中央司令部（中指部）軍官表示：「這些攻擊已被授權支援伊拉克安全部隊與庫德族防禦部隊，共同對抗在伊拉克與地中海東部及愛琴海沿岸國家與島嶼的伊斯蘭國，和保護重要基本設施、美國人員與設施、支援人道努力。」³⁷同年八月二十八日，美軍部隊持續使用戰鬥機實施五次空中攻擊摩蘇爾水壩附近的伊斯蘭國恐怖主義份子，以支援伊拉克安全

部隊作戰。這幾次攻擊破壞伊斯蘭國一輛坦克、四輛武裝車輛、一輛伊斯蘭國建築車輛和嚴重損壞伊斯蘭國邊境上的關卡(checkpoint)。³⁸美軍戰機適時協助伊拉克安全部隊奪回摩蘇爾水壩。

七、兩（多）項並用

以上僅為反恐怖主義的方法（措施）的單項說明，但在真實戰爭中常是兩（多）項並用。如二〇一一年美軍《特種作戰》(JP 3-05:Special Operations)準則在探討「反恐怖主義」中提到美國特種作戰部隊司令負責協調其他作戰指揮部、各軍種、及美國政府機構，同時計畫打擊恐怖主義網絡的全球計畫。…美國特種作戰司令部是負責全球反恐怖主義計畫的司令部，支援全球打擊恐怖主義的網絡。

國防部全球反恐作戰的戰役計畫需要整合直接與間接的方法…。(一)直接方法：包括針對恐怖主義者與恐怖組織而採取的行動，以透過癱瘓（制壓、中和）(neutralization)或摧毀(destruction)網絡（包含個人、資源、及支援機構）來瓦解（分裂）或擊敗一種特殊威脅，並阻止威脅再出現。這些方法可包含運用特種作戰部隊的核心行動，例如反恐怖主義、特種偵察、直接行動、軍事情報支援行動、資訊作戰、民事行動、及反擴散。(二)間接方法：包括全球打擊恐怖主義網絡能夠影響反恐怖主義作戰/戰役所處作戰環境的手段。這些方法通常包括使全球打擊恐怖主義夥伴指導行動打擊恐怖主義及其組織所採取的行動，與塑造和穩定作戰環境所採取的行動，以消蝕恐怖組織的能力及降低其獲得支援與庇護的能力。間接方法包括運用特種作戰部隊的核心行動，例如外國內部防禦、安全部隊援助、資訊作戰、軍事情報支援行動、民事行動、及反擴散。³⁹美國特種部隊在反恐怖主義的任務上有

35 “Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq,” April 5, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1140956/inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017); “Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria, Iraq,” April 7, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1144767/strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017).

36 “Military Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria , Iraq,” April 12, 2017,<https://www.defense.gov/News/Article/Article/1148762/military-strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017); “Military Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria , Iraq,” April 14, 2017 , <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1151923/military-strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

37 “Security of Mosul Dam Critical to Iraq’s Infrastructure,” August 18,2014, <https://archive.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=122953>.(retrieved 14 July 2020).

38 “U.S. Conducts Airstrikes against ISIL Mosul Dam,” August 28, 2014, <https://archive.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=123033>.(retrieved 14 July 2020).

39 The Joint Chiefs of Staff , Joint Publication 3-05 : Special Operations, 18 April 2011 , pp.II-8,II-9,http://www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_05.pdf. (retrieved 6 September 2013);有關neutralization翻譯為癱瘓(制壓、中和)。見國防部

直接方法與間接方法可以運用。

隨後，在二〇一四年九月十日「總統歐巴馬對伊斯蘭國的聲明」中提到上個月，他命令美軍針對伊斯蘭國的目標採取行動以阻止其前進。從那之後，美軍在伊拉克進行超過一五〇次成功的空襲。這些打擊已經保護美國的人員與設施，殺死伊斯蘭國的戰鬥員，摧毀武器，並為伊拉克和庫德部隊提供恢復關鍵領土的空間。…因此，由於伊拉克新的政府已到位，及在國外的盟邦與國內的國會已進行磋商之後，今晚他可以宣布，美國將領導一個廣泛的聯盟，以擊退這些恐怖主義者的威脅。

美方的目標很明顯：將透過廣泛和持續的反恐戰略來降低及最終推毀伊斯蘭國。首先，美方將對這些恐怖主義者進行有系統的空中戰役。…此外，他已經明確表示，美方將拘捕威脅美國的恐怖主義者，無論他們身在何處。這意味著他將毫不猶疑地在敘利亞和伊拉克，對伊斯蘭國採取行動。這是他擔任總統的核心原則：如果你威脅美國，你將找不到安全的避難所。…第三是美方將繼續使用我們強大的反恐能力來防止伊斯蘭國的攻擊。與我們的夥伴合作，美方將加倍努力以切斷其資金；改進我們的情報；加強我們的防衛，反制其扭曲的意識形態；及阻止外國戰鬥人員進出中東。…所以這就是我們的戰略，…盟國早已與美方一起飛越伊拉克；送武器及協助伊拉克安全部隊和敘利亞反對派；分享情報；及提供數十億美元的人道主義援助。⁴⁰美方的戰略已有阻止恐怖主義者獲得資金、阻止恐怖主義者的人員等進入各國、攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者、及適時重新奪回已遭攻佔的國土。

肆、結語

通常反恐怖主義概分三部分，即反恐怖主義的準備；使友好國家與其他國家援助我方而不援助恐怖主義者；及反恐怖主義的方法（措施）。

反恐怖主義的準備，其內容包括建立能防衛（防禦）與打擊恐怖主義的編組兵力（警察、部隊等）與武器裝備等；增強反恐情報蒐集能力；加強反恐單位各級指揮官與重要幹部等反恐能力；提高反恐兵力的士氣；〔遭恐怖主義者攻擊前（中、後）〕召開作戰會議（檢討會議、任務指示）或召集少數必要人員檢討缺失立即改進等、〔遭恐怖主

義者攻擊前（中、後）〕增援（部署）足夠或適量的兵力（警察、部隊等）與武器裝備、〔遭恐怖主義者攻擊前〕提升戰備、〔遭恐怖主義者攻擊前（中、後）視情況〕實施動員；減少損失增加存活等。

使友好國家與其他國家援助我方，以增強我方反恐怖主義的能力，常用方法有使友好國家與其他國家派軍等援助我方；使友好國家與其他國家援助我方反恐等武器裝備；使友好國家及其他國家與我方加強反恐情報交換等合作；使友好國家與其他國家同意我方使用其領土（領海、領空）及使用其各項軍民設施等；使友好國家與其他國家援助我方有關反恐訓練、實施反恐聯合軍演及援助我方搜捕恐怖主義者等。

使友好國家與其他國家不援助恐怖主義者，若有則盡力阻止，以削弱恐怖主義者的攻擊能力，常用方法有使友好國家與其他國家不支持及不資助資金給恐怖主義者；使友好國家與其他國家不援助（不出售）武器裝備給恐怖主義者；使友好國家與其他國家不同意恐怖主義者使用其領土（領海、領空）及各項軍民設施等；使友好國家與其他國家不援助恐怖主義者訓練其戰士等。

由於各國若採取純防衛則難於使恐怖主義者停止實施恐怖攻擊，反恐怖主義常用方法（措施）：

- 一、適時勸阻各團體不要訴諸恐怖主義、表達不能接受恐怖主義，及避免恐怖主義者可利用的情況等，使恐怖主義者不想攻擊各國或至少減少攻擊各國。
- 二、阻止恐怖主義者獲得人員、資金、武器裝備等，使其不能或減少能力實施攻擊：如阻止恐怖主義者各種宣傳活動及阻止人員加入恐怖主義組織；阻止恐怖主義者獲得資金、凍結恐怖主義者的資產（資金）、及阻止其奪取某物來換取資金；阻止恐怖主義者獲得各種武器裝備〔尤其是核生化武器〕；遣責、制裁援助恐怖主義的國家（政權）、團體、個人，及讓該政權更換或走向衰弱等。
- 三、儘量阻止恐怖主義者的人員、武器等進入各國的領土（領海、領空）及阻止恐怖主義的人員、武器等進入其欲攻擊的目標地區，使其無法實施攻擊。

史政編譯室編輯，《國軍簡明美華軍語辭典》（台北：國防部史政編譯室，民國92年12月），頁414。

40 “Statement by the President on ISIL,” September 10, 2014, <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/09/10/remarks-president-barack-obama-address-nation>. (retrieved 24 September 2014).

- 四、〔遭恐怖主義者攻擊前，若能事先掌握可靠情報〕預備隊或可調用警察、部隊等集中較大兵力部署至其可能攻擊的地區（附近）。
- 五、〔遭敵方攻擊前（中、後）〕攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者，以削減其實施攻擊的能力：如攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的基地（組織）、總部、指揮中心與其設施，及攻擊（射殺、監禁）恐怖主義者重要領導者（斬首行動）與重要幹部，並透過法律對恐怖主義者實施調查、起訴和引渡；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者可以獲得資金或出售某物換取資金的設施或管道，及攻擊破壞其財務（金融）機構（中心）等；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的戰術單位或分支單位、陣地或戰鬥陣地、及訓練基地（場所）等；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的各種武器（含基地、陣地、機動發射載具、汽車炸彈、各種爆炸裝置、生產廠、維修廠、研發單位等）；攻擊破壞或癱瘓恐怖主義者的通信（通訊）系統（設備），後勤設施、運兵與運補的載具、補給線、交通線及重要橋樑等。
- 六、〔若某國的某地（某處）遭恐怖主義者佔領〕應適時重新奪回（收復）已遭攻佔的國土。

參考文獻

聯合國文件

- United Nations General Assembly. “A/60/825: Uniting against Terrorism, Recommendationals for a Global Counter-Terrorism Strategy,” 27 April 2006 ,pp.1-32 , <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/330/88/PDF/N0633088.pdf?OpenElement>.(retrieved 15 February 2019).
- United Nations General Assembly. “A/63/153: Measures to Prevent Terrorists from acquiring Weapons of Mass Destruction,” 21 July 2008, pp.1-24 , <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/431/80/PDF/N0843180.pdf?OpenElement>.(retrieved 13 February 2011).
- United Nations Security Council. “Resolutions S/RES/1373: Threats to International Peace and Security Caused by Terrorist Acts ,” 28 September 2001 , pp.1-4 , <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/557/43/PDF/N0155743.pdf?OpenElement>. (retrieved 14 February 2011).
- United Nations Security Council. “ Resolutions S/

RES/1378:On the Situation in Afghanistan, 14 November 2001 ,pp.1-2 , <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/638/57/PDF/N0163857.pdf?OpenElement>. (retrieved 14 February 2011).

美國文件

白宮

- “Remarks by the President on Osama Bin Laden,” May 2, 2011, <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/05/02/remarks-president-osama-bin-laden>.(retrieved 4 May 2011).
- “Press Briefing by Senior Administration Officials on the Killing of Osama Bin Laden,” May 2, 2011 , <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/05/02/press-briefing-senior-administration-officials-killing-osama-bin-laden>. (retrieved 2 May 2011).

國會

- Bill Summary & Status - 110th Congress (2007-2008), “H.R.3826, Latest Title :to Amend the State Department Basic Authorities Act of 1956 to Increase the Maximum Amount of an Award Available under the Department of State Rewards Program for information Leading to the Capture of Osama Bin Laden,” <http://thomas.loc.gov/cgi-bin/bdquery/z?d110:h.r.03826>:(retrieved 6 January 2011).
- Bill Text - 110th Congress (2007-2008) , H.R.3826.IH : To Amend the State Department Basic Authorities Act of 1956 to Increase the Maximum Amount of an Award Available under the Department of State Rewards Program for information Leading to the Capture of Osama Bin Laden ,” October 15, 2007 ,<http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BILLS-110hr3826ih/pdf/BILLS-110hr3826ih.pdf>(retrieved 6 January 2011).
- “ Advance Policy Questions for the Honorable Leon Panetta Nominee to be Secretary of Defense ,” June 9, 2011 , pp.1-79 , <http://armed-services.senate.gov/statemnt/2011/06%20June/Panetta%2006-09-11.pdf>. (retrieved 12 June 2011).
- The Senate Armed Services Committee. *Nominations Before The Senate Armed Services Committee , First Session , 112th Congress*. Washington : U.S.

Government Printing Office ,2012, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-112shrg74537/pdf/CHRG-112shrg74537.pdf>. (retrieved 2 March 2019).

國防部

Joint Chiefs of Staff. *The National Military Strategy of the United States of American : Redefining American's Military Leadership*. Washington, D.C.: Joint Chiefs of Staff, 2011, http://www.jcs.mil/content/files/2011-02/020811084800_2011_NMS_-_08_FEB_2011.pdf. (retrieved 17 March 2011).

Ferdinando, Lisa. "OIR Spokesman :Coalition Cripples ISIL Oil Distribution," November 18, 2015, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/630352/oil-spokesman-coalition-cripples-isil-oil-distribution/>. (retrieved 21 July 2017).

Ferdinando, Lisa. "Progress Continues in ISIL Fight, Inherent Resolve Spokeman Says," March 21, 2016 ,<https://www.defense.gov/News/Article/Article/699033/progress-continues-in-isil-fight-inherent-resolve-spokesman-says/>.(retrieved 21 July 2017).

"Military Strikes Continue Against ISIS in Syria, Iraq," April 9, 2016 ,<https://www.defense.gov/News/Article/Article/717094/military-strikes-continue-against-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

"Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq," April 1, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1137745/Inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017).

"Military Strikes Continue Against ISIS in Syria, Iraq," April 3, 2017,<https://www.defense.gov/News/Article/Article/1138212/military-strikes-continue-against-isis-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017).

"Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq," April 5, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1140956/inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

"Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria, Iraq," April 7, 2017 , <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1144767/strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017).

"Military Strikes Continue Against ISIS in Syria , Iraq," April 9, 2016 , <https://www.defense.gov/News/Article/Article/717094/military-strikes-continue-against-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

"Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq," April 11, 2017 , <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1147391/inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017).

"Military Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria, Iraq," April 12, 2017,<https://www.defense.gov/News/Article/Article/1148762/military-strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

"U.S. Bombs , Destroys Khorasan Group Stronghold in Afghanistan," April 13, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1151139/us-bombs-destroys-khorasan-group-Stronghold-in-afghanistan/>. (retrieved 16 April 2017).

"Military Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria, Iraq," April 14, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1151923/military-strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

Lange, Katie , and Shannon Collins. "What to Know about the GBU-43B , Mother of All Bombs," April 14, 2017 , <http://www.dodlive.mil/2017/04/14/what-to-know-about-the-gbu-43b-mother-of-all-bombs/>. (retrieved 16 April 2017).

"Officials Release Details of Latest Strikes Against ISIS Terrorists in Syria, Iraq," April 15, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1153216/officials-release-details-of-latest-strikes-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>. (retrieved 16 April 2017).

"Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq," April 17, 2017 ,<https://www.defense.gov/News/Article/Article/1153440/inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 22 July 2017).

"Counter-ISIS Strikes Continue in Syria, Iraq," pril 18, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1154494/counter-isis-strikes-continue-in-syria-iraq/>.(retrieved 22 July 2017).

"Officials Provide Details of Latest Counter-ISIS

Strikes in Syria, Iraq,” April 22, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1160239/officials-provide-details-of-latest-counter-isis-strikes-in-syria-iraq/>. (retrieved 1 May 2017).

“Officials Release Details of Latest Strikes Against ISIS in Syria, Iraq,” April 25, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1161554/officials-release-details-of-latest-strikes-against-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 1 May 2017).

“Officials Provide Details of Latest Counter-ISIS Strikes in Syria, Iraq,” April 30, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1167443/officials-provide-details-of-latest-counter-isis-strikes-in-syria-iraq/>. (retrieved 1 May 2017).

“Officials Provide Details of Latest Counter-ISIS Strikes,” May 21, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1188434/officials-provide-details-of-latest-counter-isis-strikes/>. (retrieved 22 May 2017).

“Military Strikes Continue Against ISIS Terrorists in Syria, Iraq,” May 30, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1196637/military-strikes-continue-against-isis-terrorists-in-syria-iraq/>. (retrieved 31 May 2017).

“Inherent Resolve Strikes Target ISIS in Syria, Iraq,” July 11, 2017, <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1242749/inherent-resolve-strikes-target-isis-in-syria-iraq/>. (retrieved 12 July 2017).

中央情報局

“Message from the Director : Justice Done, Statement to Employees by Director of the Central Intelligence Agency Leon E. Panetta on the Death of Usama Bin Laden,” May 2, 2011, <http://www.cia.gov/news-information/press-releases-statements/press-release-2011/justice-done.html>. (retrieved 2 May 2011).

其他國家或組織

Arden, Jacinda. “NZ and France seek to end Use of Social Media for Acts of Terrorism,” 24 April 2019, <https://www.beehive.govt.nz/release/nz-and-france-seek-end-use-social-media-acts-terrorism>. (retrieved 10 May 2019).

“Meeting of G-20 Finance Ministers and Central Bank Governors,” November 16-17, 2001, <http://www.library.utoronto.ca/g7/g20/newsreleasenov2001.html>. (retrieved 1 December 2001).

library.utoronto.ca/g7/g20/newsreleasenov2001.html. (retrieved 1 December 2001).

“Seoul Communiqué :2012 Seoul Nuclear Security Summit,” 2012, http://www.thenuclearsecurity.org/userfiles/Seoul%20Communique_FINAL.pdf. (retrieved 2 April 2012).

“Statement of Activity and Cooperation to Counter Nuclear Smuggling,” 2012, <http://www.thenuclearsecurity.org/userfiles/Activity%20and%20Cooperation%20to%20Counter%20Nuclear%20Smuggling>. (retrieved 2 April 2012).

“About the GTD,” <https://www.start.umd.edu/gtd/about/>. (retrieved 18 July 2020).

Miller, Erin. “Global Terrorism Overview: Terrorism in 2019,” July 2020, https://www.start.umd.edu/pubs/START_GTD_GlobalTerrorismOverview2019_July2020.pdf. (retrieved 18 July 2020).

報紙

Gordon, Michael R., and Eric Schmitt. “U.S. Steps up Attacks on ISIS-Controlled Oil Fields in Syria,” The New York Times, November 12, 2015, <http://www.nytimes.com/2015/11/13/us/politics/us-steps-up-its-attacks-on-isis-controlled-oil-fields-in-syria.html>. (retrieved 18 November 2015).

Warrick, Joby, and Liz Sly. “U.S.-Led Strikes Putting a financial Squeeze on the Islamic State,” The Washington Post, April 2, 2016, https://www.washingtonpost.com/world/national-security/us-led-strikes-putting-a-financial-squeeze-on-the-islamic-state/2016/04/02/e739a7be-f848-11e5-a3ce-f06b5ba21f33_story.html?utm_term=.32de80d4365f. (retrieved 21 July 2017).

作者簡介

洪志生 博士

政治作戰學校政治研究所碩士、政治作戰學校政治研究所博士、國防大學軍事學院陸軍學部民九十年函授班，前陸軍專科學校兼任助理教授