# 習近平軍改下中共對臺軍事威脅

-以2020年新冠疫情期間臺海周邊軍事活動為例

提響

作者/王鵬程

「新冠肺炎」疫情讓各國「國家安全」、「人類安全」與「經濟安全」等重大議題遭受前所未有的衝擊與考驗。中共在全球恐慌、忙於防疫的同時,藉由疫情危機提升中共對全球的影響力,更利用美軍忙於防疫之際,操弄南海議題、增加軍事動作頻率,圖謀區域內軍事擴張及製造衝突並損害他國利益。除擴大在南海及西太平洋區域的非法主張外,更為政治目標的意圖搶奪地緣政治競爭的重要場域。此外,兩岸之間因疫情而產生的政治與軍事角力正因防疫工作的良窳而產生嚴重碰撞。尤其,中共對於臺灣的「文攻武嚇」並沒有因為疫情影響而減少,反而於臺海周邊增加軍事演練頻率。

關鍵詞:新冠肺炎、國家安全、中共軍事組織變革、聯合作戰、先發制人

# 壹、前言

2017年10月中共召開「中國共產黨第19次全國代表大會」(19大)政治報告當中得知,<sup>1</sup>中共國防和軍隊未來發展方針仍依循「國防與軍隊現代化三步走」發展戰略,<sup>2</sup>積極推動軍事理論、軍隊組織、軍事人員及武器裝備的四個現代化,重新調整中央軍委會、解散四大總部、成立新的軍種司令部,並將七大軍區調整為五大戰區。且依據習近平「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的指導原則,中共此次軍改在體制、結構與政策領域方面,將進行力度最大,範圍最廣、影響利益最深的計劃性的調整,實際建構順應「戰爭形態改變」及轉向「攻守兼備」之現代化軍事作戰能力。中共軍事組織變革將著力建構「軍委一戰區一部隊」的作戰指揮體系和「軍委一軍種一部隊」的領導管理體系,為跨戰區及現階段海、空軍遠距作戰能力完成各項準

備,並於後續「軍事演習」中逐一檢驗軍改後解放 軍境外海空聯合作戰實力。

然隨著2019年冬季首次爆發於中國大陸武漢市,隨後在2020年1月迅速向全球多國擴散的「新型冠狀肺炎(Coronavirus, COVID-19)」(以下簡稱「新冠肺炎」)已對世界各國造成嚴重恐懼、失序與憂慮。聯合國秘書長古特雷斯(António Guterres)警告「新冠肺炎」的大流行與遍及全球各國所造成的影響除嚴重威脅人類的健康外,對於社會與經濟的破壞將加劇全球不穩定,動亂和衝突,使全球陷入衰退。3此次因病毒侵襲對安全問題所產生的焦慮,再次讓「國家安全」議題成為國際矚目焦點,每個國家為確保「國家生存」與「國家安全」不受病毒威脅的情況下,紛紛建立起層層防線與尋求各國間相互協助,為解決全球化所帶來的問題,建立合作關係。中國大陸面對國內「新冠肺炎」肆虐及因隱瞞疫情造成全球釀災的同時,中共當局仍秉持

<sup>1</sup> 李靖棠,〈中共十九大開幕習近平報告全文概要〉,《中時電子報》,2017年10月18日,http://www.chinatimes.com/realtimenews/20171018004722-260409,檢索日期:2020年10月26日。

<sup>2</sup> 朱建陵,〈習近平軍改「三步走」創新第一〉,《中國時報》,2016年03月14日,https://www.chinatimes.com/newspapers/20160314000400-260108?chdtv,檢索日期:2020年10月26日。

<sup>3 〈</sup>聯合國安理會:面對疫情全球各國應該團結〉,《BBC中文網》,2020年04月10日,https://www.google.com. tw/amp/s/www.bbc.com/zhongwen/trad/amp/world-52241968,檢索日期:2020年06月13日。

一貫作風不僅未清楚說明「新冠肺炎」來源及發展 現況,反而為了轉移國內反彈和國際壓力的狀況 下,企圖讓兩岸情勢逐步走向對抗及升溫。中共藉 由頻率高於以往的軍事動作,增加海空兵力在臺海 周邊演訓,壓迫和逼沂臺海中線與干擾我國海巡署 海上執法等各種行為,不僅提醒我國在忙於全力防 疫時仍必須防範中共利用網軍對我攻擊與發布假訊 息,更應加強國防戰力阻止中共對臺採取由演轉戰 並伺機奪佔我外離島等突發行動。<sup>4</sup>與此同時,美 軍為持續維持印、太區域安全和平,近期也增加了 軍機巡弋及航母打擊群巡航次數。以2020年6月份 為例,中共軍機穿越我國防空識別區(ADIZ)西 南角多達8次,美國軍機與航空母艦為了掌握中共 的最新戰力變化,防止中共現正面臨「新冠肺炎」 拖累經濟、長江上游豪雨不斷所引發的洪水災難及 香港局勢不穩定等內部壓力,加上美國川普政府運 用外交與經濟層面持續打壓中共、中國大陸與印度 邊界紛爭等外部壓力的多重壓力下,避免中共高層 誤判戰略情勢而對我採取軍事作戰行動。5

因此,本文從當前全球、區域及兩岸戰略情勢發展的思維角度切入,逐步探究中共軍事現代化組織變革內容及軍改後「戰區」攻臺聯合作戰能力提升的各項改變,及後續將「智能化作戰」科技結合「一體化聯合作戰」對臺海地區安全穩定及軍事威脅影響等均是值得探討的議題。

# 貳、當前戰略情勢發展

#### 一、全球戰略情勢

1918至1920年間,西班牙流感(Spanish Flu)造成全球約三分之一的人口(約18億人)遭受感染並導致4,000萬至5,000萬人死亡的致命病毒結束後的一世紀,「新冠肺炎」的出現是當前21世紀影響層面最大的國際事件。62019年「新冠肺炎」疫情,嚴重衝擊及牽動國際政治、經濟與社會秩序變化。由於「新冠肺炎」的快速傳播,促成國際局勢加快

變動且更加複雜,亦讓全球各地爆發反中情緒並不斷升溫。疫情不僅挑戰各國在公衛醫療方面的防處與應變能力,更讓各國清楚認識及省思全球化時代的經濟邏輯思維。因此,各國為減少風險,在政治層面上,更專注於國家「內部危險」和「人類安全」基本條件的形成,紛紛提高了風險及危機管理意識;在經濟層面上,各國從過往高度依賴中國大陸這個世界工廠的景況,將隨著「新冠肺炎」的爆發,逐步將投資於中國大陸的生產基地移回國內或鄰近國家,<sup>7</sup>並在「國家安全」、「人類安全」大於「經濟安全」的考量下,<sup>8</sup>分散、調整風險,逐步減少與中國大陸經濟合作。

然而這場疫情使得各國紛紛採取封鎖邊界、封城、封省及限制人們居住與行動自由等政策,迫使消費大幅滑落、企業訂單大量取消、工廠生產線停擺。而上述景況對於各國產業與經、貿已造成巨大損失,更讓全球經濟遭受前所未有的衝擊與考驗外,亦凸顯下列三項問題:

#### (一)美國全球領導地位弱化

「新冠肺炎」疫情打亂國際政局並毀壞過去 70年裏,美國作為「全球領導者」的地位及其所建 立的國際常態。川普政府在這場疫情中未能回應各 國的期待,從疫情爆發初期的冷眼旁觀、漠視及表 現出缺乏興趣領導世界對抗病毒外,甚至誓言切斷 世界衛生組織(World Health Organization, WHO)的 金援等諸多表現,都使得美國在這場世紀病毒中逐 步喪失即有的世界領導角色,更讓美國當前的感染 病例比高於任何國家。<sup>9</sup>事實上,「新冠肺炎」疫 情成為國際秩序轉折的關鍵點,直接與間接反應出 全球秩序的失序及治理危機。尤其,當全球面臨非 傳統性的新型重大威脅時,各國間在全球化的運作 模式下需要能提供及協助全球應對危機的能力和處 理的「全球領導者」的出現。然而美國政府的種種 脫序反應包括未能協調各國做好階段性防疫應處、 忽視超前部署做好美國國內各項防疫工作、未能整

<sup>4</sup> 吳明杰, 〈逃避武漢肺炎釀災國際責任,中共企圖在台海生事轉移壓力〉,《雅虎新聞網》,2020年03月24日,https://news.campaign.yahoo.com.tw/2020election/article.php?u=b397cda2-918a-38fe-a7b0-00d52b53d399,檢索日期:2020年07月06日。

<sup>5</sup> 劉煥彦,〈中共軍機罕見8次擾台後美軍機連11天繞台原來華府反制北京這麼做〉,《聯合新聞網》,2020年07月03日,https://udn.com/news/story/6839/4675993,檢索日期:2020年07月08日。

<sup>6</sup> 費爾南多·柱阿特 (Fernando Duarte), 〈西班牙流感:1918年全球大流行之後的世界是什麼樣子〉,《BBC中文網》,2020年04月30日,https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-52467463,檢索日期:2020年07月09日。

<sup>7</sup> 陳韻書,〈台灣防疫躍上國際 解構台美中關係尋新定位〉,《中央通訊社》,2020年05月16日,https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202005160065.aspx,檢索日期:2020年07月09日。

<sup>8</sup> 蔡育岱、譚偉恩,〈從國家到個人:人類安全概念之分析〉,《問題與研究》,第47卷第1期,2008年03月,頁 152-158。

<sup>9</sup> 張毓思,〈疫情洗牌國際政局,所以中國贏了嗎?〉,《天下雜誌》,2020年04月17日,https://www.cw.com.tw/article/5099886,檢索日期:2020年07月11日。

合國內外研發單位進行疫苗研發等,讓國際政治觀察家及學者普遍認為,冷戰後美國作為全球唯一霸權的單極世界已產生動搖,世界權力和影響力加速從西方向東方轉移。<sup>10</sup>中共亦藉由「新冠肺炎」疫情危機提升中共對全球的影響力,逐步扮演美國過去的角色。

#### (二)全球性問題迫使產業轉型

「新冠肺炎」疫情將原先開放、自由與繁榮 的國際社會,轉變成保守、封閉及冷漠的世界。各 國政府在防疫優先的政策指導下,紛紛採取封閉及 關閉邊界、限制住居等,使得消費及生產為之停 滯,製造業也因為疫情的因素造成不順甚至斷鏈 情況接連發生。在各國感染人數持續攀升,全球 恐慌情緒高漲與消費緊縮狀況下,迫使全球經濟 面臨自2008年金融海嘯以來巨大的動蕩不安與衰 退風險。依據國際貨幣基金(International Monetary Fund, IMF)的預估「新冠肺炎」疫情將使全球經濟 成長率由原先預估的3.3%,下修至2.9%。2020年 全球經濟成長將呈現負成長1.5%,是2008年金融 海嘯後全球經濟首次出現負成長數字。11然對企業 來說,疫情嚴重與否嚴重影響全球產業及經濟,更 是一場生存之戰。短期而言,企業需評估疫情對營 運產生的影響,審慎思考並尋找替代方案,分散風 險才能增加供應鏈的彈性,減緩上述各個面向的衝 擊。長期而言,企業要想持續發展必須改變現有經 營模式,避免將所有資源投入中國大陸或特定一個 國家及區域,並在未來的經營環境和競爭態勢中朝 向自動化、智能化發展,逐步降低對人力的依賴; 另同步建立靈活、彈性、數位化、流程自動化的全 球供應鏈,以降低疫情帶來的衝擊。

#### (三)關注國內事務重於參與全球性議題

疫情時代各國提高風險管理意識,且在國家 內部安全大於經濟安全考量下,許多國家實施封鎖 令,人類平日藉由大眾運輸工具上班、出遊的次數 已大幅減少,許多輕、重工業亦停止了生產活動。 「新冠肺炎」疫情影響了人類習以為常的生活方 式,國家間將變得更專注於國內事務,亦使得各國 參與區域或全球問題的意願降低。此外,「新冠肺

炎」也使得全球政治權力和影響力從西方轉移到東 方,改變當前的國內及國際的政治生態。當人民 因疫情因素轉向各國政府尋求保護時,國家將想辦 法阻斷「新冠肺炎」延竄至國內,讓自己提高防護 及應付外來力量衝擊的能力,而這場沒有硝煙的戰 爭、敵人模糊的戰爭,迫使高度全球化的時代逐漸 消失;取而代之的趨勢將是國家將朝著選擇性的自 給自足,尋求對自己國家命運的自主權和控制權。 <sup>12</sup>過往全球化的邏輯,各國為節約成本並發揮產品 競爭力的考量下,中國大陸順理成章的成為世界工 廠;但「新冠肺炎」疫情爆發後先進國家赫然發 現,擁有先進技術及科技研發能力的國家,卻無法 於最快時間內生產保護國內民眾身體健康安全所需 的醫療用品,如口罩、防護衣、酒精等。醫療防護 用品在中國大陸生產要運回歐美各國的同時,卻受 限於中國大陸陸續發布封城與禁運等諸多防控作 為。<sup>13</sup>因此,疫情除對全球造成衝擊外,更讓「分 散風險 | 概念列入各國生存發展要項,讓大多數國 家變得更內向與保守,所關注議題也從全球性縮小 到以國內議題為主。

#### 二、區域戰略情勢

在全球「新冠肺炎」肆虐的狀況下,美國也無 法倖免病毒於美軍內部快速傳播,包含美國部署 在印、太地區的4艘航母分別是「羅斯福號(USS Theodore Roosevelt CVN-71)」、「雷根號(USS Ronald Reagan CVN-76) 」、「卡爾文森號 (USS Carl Vinson CVN-70) 」和「尼米茲號(USS Nimitz CVN-68) 」均出現感染「新冠肺炎」的官 兵,造成美國海軍暫無航母可用,導致美軍全球布 局受阻。面對中共解放軍船艦及軍機多次繞臺,並 在東海及南海製造各種衝突的緊張局勢下,美國 海軍為防止中共乘虛而入,進而提升區域影響力 的機會,改由駐紮日本「美利堅號(USS America, LHA-6)」兩棲突擊艦擔仟印、太地區巡弋仟務, 填補太平洋戰力陷入真空期。14中共國防部利用全 球關注「新冠肺炎」疫情之際,在南海及西太平洋 區域動作頻頻,近期中共一連串的海上衝突與爭奪 南海議題上的話語權,已引發周邊越南、馬來西亞

2020年12月

<sup>10</sup> 焦鵬,〈疫情全球衝擊觀變〉,《新華網》,2020年05月06日,http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/world/2020-05/06/c 1125945867.htm,檢索日期:2020年07月13日。

<sup>11 〈</sup>COVID-19衝擊尚未消停全球經濟何時能看到隧道中的微光〉,《財經新報》,2020年05月14日,https://finance.technews.tw/2020/05/14/covid-19-technological-economic/,檢索日期:2020年07月15日。

<sup>12</sup> 李國盛,〈後新冠世界變成什麼樣子?跟著12位權威一起思考〉,《遠見》,2020年03月28日,https://www.gvm.com.tw/article/71800,檢索日期:2020年07月16日。

<sup>13</sup> 林泰和,〈全球經濟與安全戰略重新布局中〉,《全球探索》,2020年06月17日,https://www.cdns.com.tw/articles/198068,檢索日期:2020年07月18日。

<sup>14</sup> 王嘉源,〈美40軍艦染疫南海局勢升高〉,《中國時報》,2020年04月24日, https://www.chinatimes.com/

和菲律賓等國家的高度關切。(如附表一)中共藉 機破壞區域穩定,擴張軍武勢力的行為,對忙於對 抗疫情的各國而言,其目的除擴大在南海及西太平 洋區域的非法主張外,更為政治目標的意圖搶奪地 緣政治競爭的重要場域。<sup>15</sup>近年來,美國及中共在 南海區域諸多政治紛爭與軍事較勁行動,因此波疫 情的發展使得美軍忙於防疫之際,讓疫情趨緩的中 共有機可趁,藉機操弄南海議題、增加軍事動作頻 率。(如附表二)

然中共藉由南海軍事演習高調操弄政治議題, 圖謀區域內軍事擴張及製造衝突並損害他國利益 時,受疫情打擊嚴重的美國仍然持續派遣機艦至南 海海域進行巡航。美國與其盟邦持續強化南海合作 的態勢,充分傳達美軍軍力調整兵力部署後仍軍力 不減。2020年7月1日起中共海軍在西沙群島附近展 開為期5天的演習,美軍為展現給予盟邦安全保證 及致力於維持區域安全與穩定的承諾不變下,同時 出動「尼米茲號」和「雷根號」兩個航空母艦打擊群,並於2020年7月4日美國國慶日當天在南海展開軍機起降演習;<sup>16</sup>另美國空軍也從美國本土路易斯安那州調派一架B-52轟炸機,飛行28小時空中加油趕赴南海與航空母艦打擊群會合。<sup>17</sup>此外,美國為反制中共近期在南海多處水域主動挑釁他國船艦從而發生的諸多衝突,包含中共聲稱擁有南海海域的部分島嶼的主權歸屬、海域劃分和相關海洋權利的聲索等爭議問題。從2020年7月19至23日,美、日、澳3國共9艘艦艇在南海及西太平洋進行聯合軍演,美、日、澳將聯合軍演目的設定為強化海上情傳、情資共享、通訊聯合訓練及主力與護衛艦作戰任務角色的聯合演練,實為因應中共潛艦、海上艦艇和飛機等各種作戰場景的應對。<sup>18</sup>(如附表三)

#### 三、兩岸情勢

2020年初「新冠肺炎」疫情爆發至今,兩岸關係隨著全球與區域情勢發展出現了許多不同於過往

衣"· 十六共用海周发图外围大争中"克·	表一	:	中共與南海周邊國家衝突事件一覽表
----------------------	----	---	------------------

項次	時間	地點	國家	事件內容
_	2020年4月2日	西沙群島附近海域	中共、越南	中共海警船在南海撞沉越南漁船。
=	2020年4月17日	馬來西亞專屬經濟區內	中共、馬來西亞	中共「海洋地質八號」靠近馬來西亞西卡佩拉號。
三	2020年4月22日	中業島附近海域	中共、菲律賓	菲律賓海軍艦艇在菲國海域遭中方以射控雷達瞄準。

- 資料來源:一、涂孜意,〈中共撞沉越南漁船美國防部嚴重關注〉,《華視新聞網》,2020年04月10日,https://news.cts.com.tw/cts/international/202004/202004101996716.html,檢索日期:2020年07月21日。
  - 二、〈傳中國軍艦「射控雷達」瞄準菲律賓艦南海爭端再起〉,《三立新聞網》,2020年04月23日, https://www.setn.com/News.aspx?NewsID=731111,檢索日期:2020年07月22日。
  - 三、〈中國勘探船與馬來西亞船隻在南中國海對峙〉,《美國之音》,2020年04月18日,https://www.voacantonese.com/a/chinese-malaysuan-ship-20200417/5377181.html,檢索日期:2020年07月23日。

表二:2020年中共南海軍事演習一覽表

項次	時間	軍演區域	演習目的
-	2020年7月1-5日	西沙群島海域	中共宣稱此次軍演為是年度訓練計畫內的例行安排,目的是為了有效提升中共解放軍海上防衛能力。
=	2020年7月25日起至8月2日	32   11   12   17   14   10	中共人民解放軍九五一八部隊發布封海公告封海實彈打靶,對象直指最近遊弋南海的美澳海軍。
三	2020年8月份	宮 海 海 塚	中共軍方首度證實8月將在南海進行以奪取東沙島為目標的大規模登陸演習。

- 資料來源:一、呂佳蓉,〈美憂中共南海軍演陸:年度訓練計畫美顛倒黑白〉,《經濟日報》,2020年07月09日, https://money.udn.com/money/story/5604/4690661,檢索日期:2020年07月25日。
  - 二、賴景宏,〈範圍大、威力大…共軍南海打靶假想敵美澳〉,《聯合新聞網》,2020年07月25日, https://udn.com/news/story/7331/4729462,檢索日期:2020年07月29日。
  - 三、〈中國軍方首度證實!8月在南海模擬登陸奪取東沙島演習〉,《自由時報》,2020年08月03日, https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3247983,檢索日期:2020年08月08日。

newspapers/20200424000511-260119?chdtv,檢索日期:2020年07月20日。

- 15 呂學仁,〈病毒肆虐美「中」南海角力未歇〉,《青年日報》,2020年05月29日,https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1230303&type=forum,檢索日期:2020年07月21日。
- 16 〈美航艦指揮官:美軍南海演習和中共軍艦互望〉,《聯合新聞網》,2020年07月06日,https://udn.com/news/story/6809/4682642,檢索日期:2020年08月11日。
- 17 〈美中在南海軍演對峙熱戰疑慮升高〉,《世界日報》,2020年07月09日,https://www.worldjournal.com/7036852/article-%E7%BE%8E%E4%B8%AD%E5%9C%A8%E5%8D%97%E6%B5%B7%E8%BB%8D%E6%BC%94%E5%B0%8D%E5%B3%99-%E7%86%B1%E6%88%B0%E7%96%91%E6%85%AE%E5%8D%87%E9%AB%98/,檢索日期:2020年08月11日。
- 18 〈美日澳3國9艦南海軍演牽制中共擴大南海主權〉,《澳洲新聞網》,2020年07月22日,https://www.huaglad.com/zh-tw/aunews/20200722/396212.html,檢索日期:2020年08月12日。

14

## 習近平軍改下中共對臺軍事威脅-以2020年新冠疫情期間臺海周邊軍事活動為例

表三:2020年美國南海軍事演習一覽表

項次	時間	地點	主戰裝備	演習目的
_	2020年7月4日	南海海域		象徵美國的決心捍衛所有國家在國際法允許的 任何地方從事飛行、航行和作業的權利。
=	2020年7月17日	南海海域	E + M N N N N N N N N N N N N N N N N N N	加強對自由開放的印太地區和在這個地區的盟 友與合作夥伴所做出安全與穩定的承諾。
三	2020年7月19-23日	南海及西太 平洋海域		美日澳在疫情爆發後首次進行的聯合演習,目 的是為了牽制中共,加強多方軍事合作。

資料來源:一、黃貞怡,〈兩周內二度合體美軍雙航母又赴南海演習〉,《TVBS新聞》,2020年07月18日,https://news.tvbs.com.tw/world/1356285,檢索日期:2020年08月09日。

二、林翠儀,〈美日澳3國9艦南海軍演牽制中國〉,《自由時報》,2020年07月22日,https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1388031,檢索日期:2020年08月09日。

的現象。當世界各國傾全力投注於該國防疫工作 時,臺灣為減少疫情對我國浩成重大衝擊亦聚焦於 各項防疫工作。然而,兩岸之間因疫情而產生的政 治與軍事角力正因防疫工作的良窳而產生嚴重碰 撞。誠如前文所述,中共因「新冠肺炎」爆發而拖 累經濟等內部壓力,加上國際社會對於中共隱瞞疫 情所衍生的一連串反中抗議和抵制舉動及中、印邊 界爆發衝突等外部壓力的交迫重疊下,當臺灣因防 疫有成而獲得國際社會的肯定與讚賞時,對中共當 局而言除造成莫大的壓力外,更找到壓力的盲洩 口。近期,中共對於臺灣的「文攻武嚇」並沒有因 為疫情影響而減少,反而於臺海周邊軍事演練更 是加碼上演。192020年8月9日美國衛生部長阿查爾 (Alex Azar)率團訪問臺灣,就臺灣成功防疫經驗與 成果等進行為期四天的討論、分享與意見交流。阿 查爾是自1979年臺、美正式終止外交關係以來, 訪臺層級最高的美國內閣官員。<sup>20</sup>由於美國衛生部 長阿杏爾日前宣布即將在8月9日率團訪問臺灣,此 舉讓中共當局為之震怒,並在8月6日於中共海事局 網站突然通告軍演消息,分別於8月11日至13日及 8月16日至17日兩階段間在舟山黃大洋海域及舟山 海區岱山水道北面海域進行實彈射擊訓練。21阿查 爾來臺當天(9日),中共官媒除了以其極嚴厲語 氣表達強烈不滿外,更派遣解放軍戰機穿越海峽中 線,試圖對我國施壓。22此外,2020年8月13日阿 查爾訪問團離臺後隔日,解放軍東部戰區宣布在臺

灣海峽及其南北兩端進行3天實戰化軍事演習。而 此次由東部戰區主導並劍指臺灣的軍演是中共中央 軍委會自2015年起,依據習近平「軍委管總、戰區 主戰、軍種主建」的指導原則,進行一系列重大軍 事組織改革以來,<sup>23</sup>首次以戰區「聯合作戰指揮模 式」對臺灣進行軍事演習。(如附表四)

綜合上述中共軍演訊息,解放軍2020年8月間 將整個中國大陸沿岸渤海、黃海、東海和南海海域 均納入演習範圍並以戰區等級進行跨軍兵種聯合演 習,其演習密度與次數已多於歷年總數。中共解放 軍動作頻頻,陸續發布軍事演習相關訊息。此舉充 份說明中共現正面臨內外壓力交迫,而產生政局動 盪危機。中共勢必藉由挑起敏感的兩岸關係議題做 為宣洩壓力的出口,藉此轉移中國大陸疫情失控焦 點,將美國衛生部長來臺訪問及國際友邦、媒體、 政要等稱讚與肯定臺灣的防疫措施諸多公開稱許, 視為「以疫謀獨」、「挾洋自重」的挑性行為,持 續以「文攻武嚇」的方式對我國施壓。<sup>24</sup>

# 參、中共軍事力量現代化發展與轉 變一對臺軍事準備

「深化國防和軍隊改革」是中共在面對當前與 未來的國家安全威脅與挑戰時所必須全力發展與追 求的強軍目標。中共為適應打贏信息化戰爭,成功 營造對臺作戰的有利態勢下,在「領導管理」體制 與「聯合作戰指揮」體制層面進行計劃性的調整,

- 19 吴瑟致,〈五二○後的兩岸關係?學者:中國操作「窮台」將更具針對性〉,《News Talk新聞》,2020年05月02日,https://newtalk.tw/news/view/2020-05-02/400563,檢索日期:2020年08月11日。
- 20 〈阿查爾:發音失誤無意冒犯確信蔡總統並未在意〉,《聯合新聞網》,2020年08月11日,https://udn.com/news/story/121578/4774009,檢索日期:2020年08月14日。
- 21 〈美國衛生部長訪台前夕中共突通告舟山海域實彈射擊軍演〉,《自由時報》,2020年08月07日,https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3252684,檢索日期:2020年08月15日。
- 22 〈美國部長訪台展示強力支持中共戰機越台海中線秀肌肉〉,《美國之音》,2020年08月10日,https://www.voacantonese.com/a/dhh-china-sends-fighter-jets-US-offers-taiwan-strong-support-20200810-ry/5537498.html,檢索日期:2020年08月17日。
- 23 楊念祖,〈中共設立「深化國防和軍隊改革領導小組」意涵研析〉,《展望與探索》(台北),第12卷第4期, 2014年04月,頁8。
- 24 陳育晟,〈兩岸防疫外交戰後,中共將對臺有大動作?〉,《天下雜誌》,2020年04月10日,https://www.cw.com.tw/article/5099808,檢索日期:2020年08月29日。

2020年12月

表四:2020年8月中共於大陸沿海周邊軍事演習一覽表

項次	時間	區域(範圍)	公告單位	演習目的
_	2020年8月11-13日	東海(舟山黃大洋海域)	舟山海事局	舟山群島進行實彈搶灘登陸。
=	2020年8月13-16日	臺灣海峽及其南北兩端	<b>声</b>	結合陸、海、空、火箭軍,以及戰略支援部隊共 同出兵之實戰模擬。進行多軍種多方向成體系出 動兵力,檢驗提升多軍種聯合作戰能力及加強奪 島準備演練。
三	2020年8月14-15日	東海(台州白沙島海域)	浙江海事局	台州白沙島海域(臺海北端)實彈射擊。
四	2020年8月16-17日	東海(舟山海區岱山水道北面海域)	舟山海事局	舟山群島海域進行實彈射擊。
五	2020年8月20-22日	臺海海空域	東部戰區	戰機進入海峽中線以東,繞飛臺灣防空識別區。 海軍由杭州艦組成的艦艇編隊已赴東海完成多個 實戰科目訓練。
六	2020年8月22-26日	黄海(青島至連雲港以東海域)	山東海事局	大型實彈射擊。
セ	2020年8月24-29日	南海(海南島東南部海域)	海南海事局	軍事訓練。
八	2020年8月24-29日	南海(廣東汕頭至汕尾間外海 、東沙群島以北南海海域)	廣東海事局	軍事訓練。
九	2020年8月24至9月 30日	渤海海域(天津和秦皇島間)	唐山海事局	實彈射擊。

- 資料來源:一、羅印沖,〈解放軍今起三大海域同步軍演〉,《聯合新聞網》,2020年08月24日,https://udn.com/news/story/10930/4804970,檢索日期:2020年08月26日。
  - 二、尚國強, 〈對臺美亮劍解放軍台海3天實戰軍演美隨即派偵察機巡弋〉, 《上報》, 2020年08月14日, https://www.upmedia.mg/news info.php?SerialNo=93823, 檢索日期: 2020年08月26日。
  - 三、邱茀濱,〈解放軍發2天航行警告射擊範圍曝光了〉,《東森新聞》,2020年08月14日,https://www.ettoday.net/news/20200813/1784331.htm,檢索日期:2020年08月26日。
  - 四、張國威, 〈陸年度舟山軍演對美台表態〉, 《中國時報》,2020年08月08日, https://www.chinatimes.com/newspapers/20200808000431-260108?chdtv, 檢索日期:2020年08月27日。
  - 五、〈中國狂秀肌肉!3海域軍演渤海實彈射擊逾1個月〉,《世界日報》,2020年08月23日,https://www.worldjournal.com/7111699/article-%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E7%8B%82%E7%A7%80%E8%82%8C%E8%82%89%EF%BC%813%E6%B5%B7%E5%9F%9F%E8%BB%8D%E6%BC%94-%E6%B8%A4%E6%B5%B7%E5%AF%A6%E5%BD%88%E5%B0%84%E6%93%8A%E9%80%BE1%E5%80%8B%E6%9C%88/,檢索日期:2020年08月28日。

實際達成「阻美、奪臺」之戰略目的。現就中共軍 事現代化組織變革內容及軍改後「戰區」攻臺聯合 作戰能力提升等概述如下:

#### 一、中央軍委會改革

2016年1月11日,習近平宣布原中央軍委領導下的四大總部,<sup>25</sup>將調整成直屬中央軍委會的15個辦事機構。<sup>26</sup>包括:1廳、6部、3個委員會、3個辦公室、1署、1局。<sup>27</sup>原總部制改革為軍委多部門制,將使指揮、建設、管理及監督權責更加分明,呈現出「軍委管總」的新格局及新型作戰力量指揮與管理體制的產生。新成立的,「聯合參謀部」是解放軍未來主導「一體化聯合作戰」的主要作戰指揮機關,亦是軍令系統的靈魂。從總參謀部調整為「聯合參謀部」,將原先的廣泛職掌,重新劃分成多個中央軍委會直屬機關。(如附表五)

#### 二、軍種改革

2015年12月31日,中共人民解放軍「陸軍領導機構」、中共人民解放軍「火箭軍」(原第二炮兵部隊)及中共人民解放軍「戰略支援部隊」正式成立,其地位與中共海軍、空軍相同,形成解放軍五大軍種。習近平在成立大會時強調:「成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊,是黨中央和中央軍委會著眼實現中國夢、強軍夢作出的重大決策,是構建中國特色現代軍事力量體系的戰略舉措,必將成為共軍現代化建設的一個重要里程碑。」<sup>28</sup>

此項重大改革,是解放軍為實踐「軍種主建」 的戰略規劃,健全「軍委一軍種一部隊」領導管理 體制,適應信息化時代,特別是面對複雜作戰環境 下的聯合作戰能力而建設的新型作戰力量,未來將 與海、空軍同一等級,共同納入聯合作戰體系。因

- 25 原軍委機關四大總部:總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部。
- 26 15個直屬軍委的辦事機構:軍委辦公廳、聯合參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部、紀律檢查委員會、政治及法務委員、科技委員會、戰略規劃辦公室、改革及組織辦公室、國際軍事合作辦公室、審計署、機關事務管理總局。
- 27 羅玲, 〈中國軍隊改革四總部改組為15職能部門〉,2016年01月11日, http://www.bbc.com/zhongwen/simp/china/2016/01/160111 china military reform,檢索日期:2020年08月30日。
- 28 張樵蘇,〈陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行習近平向中共人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉,2016年01月01日,http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/01/c 1117646667.htm,

表五:中共十九大中央軍委委員、軍委部門暨五大 軍種一覽表

軍隊系統	職務		姓名				
	中央軍委主席	習	近	平			
由由雷禾禾吕	中央軍委副主席	許	其	亮			
中央軍委委員 	中央軍事委員會委員	張	又	俠			
	中央軍事委員會委員	魏	鳳	和			
	聯合參謀部參謀長	李	作	成			
	政治工作部主任	苗		華			
	裝備發展部部長	李	尚	福			
	裝備發展部政治委員	安	兆	慶			
  軍 委 部 門	訓練管理部部長	黎	火	輝			
軍 委 部 門 	國防動員部部長	盛		斌			
	政法委書記	宋		丹			
	科技委主任	劉	國	治			
	紀委書記	張	昇	民			
	中央軍民融合辦常務副主任	金	壯	龍			
	陸軍司令員	韓	衛	國			
	陸軍政委	劉		雷			
	陸軍參謀長	劉	振	立			
	海軍司令員	沈	金	龍			
	海軍政委	秦	生	祥			
	空軍司令員	丁	來	杭			
五大軍種	空軍政委	于	忠	福			
	火箭軍司令員	周	亞	寧			
	火箭軍政委	王	家	勝			
	火箭軍參謀長	李	傳	廣			
	戰略支援部隊司令員	高		津			
	戰略支援部隊政委	鄭	衛	平			
	戰略支援部隊副司令員	尚		宏			
※料本語・土瓜の台 仁 較田							

資料來源:本研究自行整理

此,成立「陸軍領導機構」、「火箭軍」及「戰略 支援部隊」將有別於過往陸軍職權由四大總部分散 管理,所擔負的任務與使命,將使建力系統遵循 「改革意見」指導,並大幅提升解放軍未來因應信 息化條下的作戰能力。<sup>29</sup>(如附表六)

#### 三、戰區改革

隨著前兩波軍事組織改革重大調整後,為徹底 實現「戰區主戰」的戰略格局。2016年2月1日,習 近平宣布將解放軍原本的七大軍區,<sup>30</sup>調整為五大 戰區。<sup>31</sup>此波軍改除仿效美國戰區體制的組織架構外,亦使維持約35年的大軍區體制走向歷史。五大戰區的建立,除確保軍隊指揮權集中於黨中央、中央軍委會及「軍委一戰區一部隊」聯合作戰指揮體系的具體實踐外,亦結合「一帶一路」經濟戰略規劃的全盤考量。從作戰的角度觀察,將七大軍區改成五大戰區的最大影響,應在強化其聯合作戰體系,因應「一體化聯合作戰」需求所做出的重大變革。<sup>32</sup>(如附表七)

綜上得知,此次軍改的重點就是將即有「垂 直、多層次」的指揮體系,調整為「扁平、直接」 的指揮模式。33另依「戰區主戰」的戰略規劃,將 「七大軍區」重新整編為「五大戰區」,除精簡人 事外,更重要的是使「戰區」及「軍種」除接受軍 委的統一領導外,亦可將諸軍兵種力量透過聯合作 戰指揮機制的建立,進行多維戰場空間之有效整 合,實際提升信息化條件下「一體化聯合作戰」 能量。34尤其,中共自1991年美軍第一次波灣戰爭 後,深刻體認到高科技武器與通信裝備對指揮官下 達作戰命令與部隊遂行作戰任務具有絕對且不可忽 略的關鍵性因素。藉由觀察1991年波灣戰爭、1999 年科索沃戰爭及2001年阿富汗戰爭所得出的結論, 並重新定調與調整中共軍事戰略規劃方向,強調中 共人民解放軍立足「打贏信息化條件下局部戰爭」 的軍事戰略方針,為適應「一體化聯合作戰」需 求,建立能夠發揮武裝力量整體效能和國家戰爭潛 力的現代化戰爭體系。35

此外,解放軍亦透過制定「一體化聯合作戰」 聯教、聯訓、聯演教則,建立共同語言及運用聯合 作戰理論規範的方式統一指揮各軍種的行動,並深 入研究具「中國特色的軍事事務變革」,使解放軍 從戰略高度和理論層次中逐步探究、釐清與解決 「一體化聯合作戰」的模糊認識和主觀性了解。同 時藉由年度實戰化的聯合軍事演習,結合陸軍、海 軍、空軍、火箭軍及聯外演訓等多元管道與方式,

檢索日期: 2020年08月30日。

<sup>29</sup> 陳煥森,〈習近平軍隊指揮結構改革工作之研究:以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點〉,《展望與探索》(台北),第14卷第6期,2016年10月,頁57。

<sup>30</sup> 原七大軍區計有:北京軍區、瀋陽軍區、濟南軍區、南京軍區、廣州軍區、蘭州軍區和成都軍區。

<sup>31</sup> 白羽,〈中共人民解放軍戰區成立大會在北京舉行〉,2016年02月01日, http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c 1117960554.htm,檢索日期:2020年08月30日。

<sup>32</sup> 張亦馳,〈中國成立五大戰區外媒怎麼說?〉,2016年02月17日,https://kknews.cc/zh-tw/military/l8v2ke.html, 檢索日期:2020年08月30日。

<sup>33</sup> 黃鴻博,〈習近平「全面實施改革強軍戰略」:深化國防和軍隊改革述評〉,《展望與探索》(台北),第14卷第 1期,2016年01月,頁29。

<sup>34</sup> 黄彦豪,〈中共國防與軍事改革動態〉,2016年02月01日, http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=138&ArticleTag=1,檢索日期:2020年09月01日。

<sup>35</sup> 中華人民共和國國防部,〈2004年中國的國防白皮書〉,2004年12月,http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/06/

表六:中共解放軍五大軍種軍、政首長與任務簡介

	單位	軍、	政首長	任務與使命	備考
陸導			:韓衛國 員:劉雷	適應信息化時代建設模式和運用方式的深刻變化,加快實現區域防衛向全域作戰轉變,努力建設一支強大的現代化新型陸軍。	首度設置陸軍司令部
火	箭 軍	司令員政治委	: 周亞寧 員:王家勝	中共戰略威懾的核心力量,維護國家安全的重要基石,加強中遠程精確打擊力量建設,增強戰略制衡能力。	戰略威懾核心力量
戦援	略 文	司令員政治委	<ul><li> 尚澤</li></ul>	「新質作戰」能力的重要增長點,是實現跨越發展,高標準高 起點推進新型作戰力量加速發展的現代化戰略支援部隊。	首創戰略支援部隊
海	軍	司令員政治委	:沈金龍 員:秦生祥	除了反恐、海難搜救等多樣化任務之外,逐步建立完善海上力量投射能力,建構足以維護國家領土完整和地區和平穩定的藍水海軍。	
空	軍	司令員政治委	:丁來杭 員:于忠福	奪取制空權時確保我方陸上與海軍部隊在執行作戰時,獲致充分的空中掩護,並橫跨所有戰場或戰區獲得絕對的空中優勢。	基地化改革已取得成效,空軍機動作戰能 力大為提高

資料來源:一、陳一新,〈習近平強軍夢第一步〉,《國家政策研究基金會》,2016年01月08日,http://www.npf. org.tw/1/15635,檢索日期:2020年08月30日。 二、本研究自行整理

表七:中共解放軍五大戰區任務與負責區域分析表

單位	軍、政首長	駐地	任務與負責區域	備考
東部戰區	司令員:劉粤軍 政治委員:何平	南		與你的尔里回牾四相问。
南部戰區	司令員:袁譽柏 政治委員:魏亮	序 111	領導和指揮湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州的 所屬武裝力量。	原廣州軍區和成都軍區。
西部戰區	司令員:趙宗岐 政治委員:吳社洲	风 部		原成都軍區和蘭州軍區。
北部戰區	司令員:李橋銘 政治委員:范驍駿	瀋陽	領導和指揮遼寧、吉林、黑龍江和內蒙古的所屬武裝力量。	轄東三省加內蒙古。
中部戰區	司令員:乙曉光 政治委員:殷方龍	北京	領導和指揮河北、山西、山東、河南、湖北和北京、 天津的所屬武裝力量。	原北京軍區和濟南軍區。

資料來源:一、潘珊菊,〈中國五大戰區司令部駐地公開管轄省份曝光〉,2016年02月02日,http://news.ifeng.com/a/20160202/47328604\_0.shtml,檢索日期:2020年08月30日。

二、本研究自行整理

強化臺海、東、南、黃海軍事鬥爭準備及軍事力量管控能力,全面向「複雜電磁環境下打贏局部戰爭」之目標推進,加速完成指揮鏈結與橫向溝通聯繫,提高戰區聯合作戰效能與綜合戰力。<sup>36</sup>

中共近年來除了大量投入國防經費及組織內部 大幅調整外,其軍事現代化的快速成長,已造成兩 岸軍力嚴重失衡。尤其中共國防和軍隊建設正站在 新的歷史起點上。對共軍而言,藉由理論性的探究 與實務性的軍演,將過往聯合作戰體制性、結構性 與政策性的問題,進行組織形態現代化,為實現兩 個一百年的中國夢,提供堅定力量保證。近期中共 更利用各國忙於防疫之際,除擴大在南海及西太平 洋區域的非法主張外,更以軍改後「東部戰區」的 軍事力量於西太平洋進行一系列軍事演習。中共藉 由高頻率的軍事動作,增加海空兵力在臺海周邊演 訓及軍機多次穿越我國西南角防空識別區(ADIZ) 等各種非法與挑釁行為,不但具備對臺軍事威懾,亦包括反制美軍介入臺海軍事衝突的「區域拒止/ 反介入」作戰為重點。尤其,中共軍事戰略以「積極防禦」為核心理念,轉變為偏重攻勢之「攻防兼備」內涵,為犯臺模式提供完整之作戰力量保障。 且現階段軍改強調以海、空作戰為主的聯合作戰模式,對我臺灣本島進行聯合軍事威懾、聯合封鎖作戰、聯合火力打擊等大規模聯合作戰能力,並持續強化聯合登陸作戰、拒止外敵介入所需遠程兵火力投射能力,更藉由軍演使各軍兵種充分合作、火力密切結合,以達「一體化聯合作戰」要求。

# 肆、對臺海地區安全穩定影響

隨著美國防部公布2020年中共軍力報告指出, 中共國防預算及軍事實力持續成長(如附圖一), 加上中共對於未來軍事戰略發展的長遠規劃並將人

content\_4249947\_2.htm,檢索日期:2020年09月01日。

<sup>36</sup> 中華民國國防部,《中華民國106年國防報告書》(台北市:中華民國106年國防報告書編纂委員會,2017年),頁 38-40。

工智慧的新興領域運用於軍事作戰的戰略競爭態勢,實際建構現代化軍事作戰能力中下一波軍事事務革新的未來趨勢與走向得知。<sup>37</sup>本世紀中葉前中共勢必成為印、太地區霸權國家,成功取代美國地位。<sup>38</sup>就當前全球戰略情勢及中共軍改階段性工作已將「智能化」科技結合「一體化聯合作戰」指揮體制的發展趨勢而言,對於臺海地區安全穩定及軍事威脅影響概可區分「確保西太平洋的控制權」、「降低戰場迷霧對我作戰場域進行系統化分析」、「精密、準確計算對我進行各階段軍事作戰行動打擊」、「超越人體極限、削弱我軍作戰能力」等四個方面來探究」,分述如后:



圖一:2010-2019年中共國防預算統計表

資料來源: U.S. Department of Defense, "Military and Security Development Involving the People's Republic of China 2020," August 2020, p139。

#### 一、確保西太平洋的控制權

1949年至1976年毛澤東主政時期,「積極防禦」的軍事戰略方針是強調「後發制人」的特徵,強調以陸上防禦為主的作戰型態,當國家遭受敵人入侵時,為確保領土與主權的完整,將以人民戰爭的方式,對抗入侵強權。<sup>39</sup>當前,中共「積極防禦」的戰略方針,以從過往「誘敵深入」、「後退決戰」及「後發制人」的弱勢姿態,藉由「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的戰略規劃,將領導管理與作戰指揮體制進行調整,實際建構「一體化聯合作戰」能力。換言之,中共「聯合作戰」能力不在是單純的「國土防禦」戰爭,取而代之的是信息化條件下,諸軍兵種高度融合,呈現一體化的聯合部隊,亦代表「積極防禦」戰略思維已向攻擊性與侵略性發展,<sup>40</sup>逐步向「先發制人」的作戰能力邁

淮。尤其中共軍事組織變革深受美國科技建軍及全 球戰略部署影響,未來在國防戰略規劃時,勢必逐 漸拉近與美軍軍事實力差距,從守勢國防向攻守兼 備轉變。尤其,中共為維護領土(海)主權完整及 達成「反介入/區域拒止」目標以對抗美國的戰略 圍堵時,勢必針對新成立的「東部戰區」進行「軍 委一戰區一部隊」三層作戰指揮體系整合,強化跨 區跨軍種的「垂直、扁平」化指揮成效提升及構建 區域內五大軍種聯合作戰與快速反應能力。近年在 東海、臺海、南海海域等諸多島嶼爭議與衝突的情 況下,中共在建構海外作戰的機動性和「先發制 人」的戰場主導性時,「東部戰區」海軍、空軍及 火箭軍方面必須適時支援海上及空中打擊力量,方 能將「兵力投射」由沂岸向遠海延伸數千公里之 遠,不僅要突破第一、二島鏈,更向西太平洋前 進,將圍繞大陸核心利益的角力往西太平洋分散到 更廣闊的區域。41

### 二、降低「戰場迷霧」對我作戰場域進行系統化分析

從區域安全角度得知,中共為降低充斥於戰場 的所有不確定性與混亂性所引發的區域衝突,正運 用「智能化作戰」試圖降低普魯士軍事理論家克勞 塞維茨「戰場迷霧」所面臨的問題。藉由各項新興 科技的運用大幅提升臺海地區制空及制海權,人工 智慧將大步走向戰場並成為中共軍事戰略發展的重 要項目之一。此外,中共藉由人工智慧與作戰平台 的相互結合,整合無人機、無人船艦、戰場機器人 等「硬實力」編組及運用大數據、雲端技術、算法 博奕等「軟實力」作戰參數,對我軍及阻止第三勢 力介入臺海軍事衝突等淮行一系列作戰場域「聯合 戰場情報分析」與「多方軍事行動」電腦模擬與演 練,評估及推算敵方可能採取的軍事行動時機、地 點及可能遭遇的困境列舉,改變傳統戰場面貌,成 功推動「智能化戰爭」時代的來臨。尤其,解放軍 實際建構「一體化聯合作戰」能力,從維持約35年 的七大軍區體制走向五大戰區的建立,代表中共聯 合作戰能力已大幅提升之外,亦代表「建力與用 力」體系相互搭配。42中共人工智慧產業引進國防

<sup>37 〈</sup>新一代人工智慧發展規劃〉,中共國務院,2017年07月20日,http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/20/content\_5211996.htm,檢索日期:2020年09月01日

<sup>38</sup> Summary of the 2018 National Defense Strategy(U.S.: Department of Defense, January 2018), p2-3 •

<sup>39</sup> 胡敏遠,〈論中共積極防禦的戰略方針-以其空軍在「反介入戰略」中的角色為例〉,《空軍學術雙月刊》(台北),第633期,2013年04月,頁24。

<sup>40</sup> 林穎佑,〈共軍軍事體制改革的意涵與影響〉,《戰略與評估》,第6卷第4期,2015年冬季,頁33-34。

<sup>41</sup> 伊俊傑,〈遼寧艦應遠洋化 突破第二島鏈〉,2016年12月26日,http://www.cna.com.tw/news/acn/201612260069-1.aspx,檢索日期:2020年09月02日。

<sup>42</sup> 張亦馳, 〈中國成立五大戰區外媒怎麼說?〉, 2016年02月17日, https://kknews.cc/zh-tw/military/l8v2ke.html, 檢索日期: 2020年09月02日。

工業的同時也使得傳統陸、海、空、火箭軍及戰略 支援部隊結構從「有人」向「無人」力量結構發 展,軍種相互融合、協調的趨勢愈加鮮明,「一體 化聯合作戰」的模式更為明顯。<sup>43</sup>

## 三、精密、準確計算對我進行各階段軍事作戰行動 打擊

中共在加速其軍事現代化進程中,頻繁軍事活 動及強大的經濟體實力,對周邊國家產生嚴重威 脅。中共企圖運用其綜合國力牽動印、太地區大國 戰略利益競爭及影響區域安全。依中共軍事組織改 革目標,未來戰場將隨資、通、電科技演化成「智 能化戰場」,未來戰力優勢的一方將取決於運用人 工智慧將大量所獲得的情報資料以數位化、自動化 的方式進行彙整、歸納與分析戰場演化,預測敵情 威脅、兵力部署、可能行動及各階段作戰模式研判 等,達到知己知彼,掌握先機,讓整體軍事行動透 過完美的「戰役設計」推演與計算達到精準、精確 與最佳化的倍增效果。44當中共運用人工智慧推算 我軍作戰模式及掌握我軍主戰兵力、重要目標(設 施)、重要人物等,即能使用智能化控制的無人 車、無人機、無人潛航器等自主無人裝備進行「蜂 群」式飽和攻擊及對我有生戰力執行摧毀。此外, 中共藉由對我陸地、海上、空中、水下、電磁、網 路作戰場域情資蒐整分析,發展、分析及預判我軍 各種行動方案的同時,人工智慧的運用勢必建立跨 軍種、跨領域的各類型資訊整合平台。對敵必攻、 我必守的陸、海、空戰略要域、重要航路、關鍵設 施等事先佈署智能戰力。當戰爭衝突發生或我軍作 戰力量行經該地區將對我進行突然攻擊,迫使我中 斷或調整作戰規劃,成功干擾並打擊我各階段軍事 作戰行動。

## 四、超越人體極限、削弱我軍作戰能力

依據中共軍隊組織改革新成立的「軍委科學技術委員會」發展規劃得知,加快「軍民融合」式創新,促進軍民雙向科研技術納入國家科技創新體系發展是習近平強調中共實現強軍、興軍的必經之路。因此,為改變當前戰爭形態和作戰方式,高度智能化的無人系統,取代與超越人類因高溫、極寒、高壓、缺氧、有毒、輻射等惡劣條件下所無法執行的任務,大幅減少人員傷亡數量,減輕了戰爭

決策者發動戰爭的道義責任和政治壓力。<sup>45</sup>尤其, 人工智慧加速改變了人與武器的關係,徹底改變傳 統戰爭由人們完全主導與掌握的形態。而中共發展 自主化、無人化的新型戰爭力量將使得美軍的作戰 效能和軍事影響力大為降低。此外,人工智慧科技 所創造出的自主無人系統藉助智能技術優勢對我國 軍事重要據點、空中、水面及地面武力等傳統軍事 力量運用「蜂群」消耗戰等對我形成局部作戰優 勢,迫使我軍為反制中共無人作戰武器對我進行低 成本集群武器系統攻擊,所造成的破壞力與波及性 更廣的不利狀況下採取一系列的防護措施與反制行 動等,嚴重消耗我國有限的作戰資源,干擾及破壞 我各階段軍事力量行動發揮。

## 伍、結論

孫子曰:「知彼知己,百戰不殆;不知彼而知 己,一勝一負;不知彼,不知己,每戰必敗。」面 對中共對我軍事壓力日增,近期更多次蓄意以戰機 及航母編隊,飛越海峽中線及繞行臺灣東部海域等 種種軍事舉動下,國軍為保衛國家領土、主權不受 外力侵犯在「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略指導 下,結合「創新/不對稱」作戰思維及運用「重層 嚇阻 1 手段,持續精進聯合作戰效能及強化軍種交 織歷練,迫使中共不敢輕啟戰端。並以「戰力防 護、濱海決勝、灘岸殲敵」之用兵理念,針對敵情 威脅準確預判敵軍之動態並適時修調我防衛作戰計 書以符合未來作戰需求,發展適用未來防衛作戰所 需之準則及武器裝備。另吸取西方軍武先進國家經 驗及「以敵為師」的戰略思維,致力於智慧國防不 對稱戰力的研發、產製,達到國防自動化、智慧化 及無人化之戰略目標。

# 作者簡介

## 王鵬程 上校

陸軍官校85年班、憲兵學校正規班89年 班、美國憲兵學校正規班94年班、國防大 學陸軍學院97年班、美國陸軍學院99年 班、國防大學戰爭學院103年班,現任國 防大學戰爭學院上校教官

<sup>43</sup> 劉海民、郭秋呈〈智能化無人裝備改變了什麼〉,中華人民共和國國防部,2019年07月23日, http://www.mod. gov.cn/big5/jmsd/2019-07/23/content 4846324.htm,檢索日期:2020年09月02日。

<sup>44</sup> 林高洲、楊淑君,〈運用人工智慧建置智慧國防不對稱戰力發展芻議〉,《新新季刊》,第47卷第4期,2019年 10月,頁16-17。

<sup>45 〈</sup>人工智慧將如何影響未來戰爭〉,《每日頭條》,2018年11月10日,https://kknews.cc/zh-tw/military/bjz8zb9. html,檢索日期:2020年09月03日。