

近期中共以民逼官策略分析

著者／李明正

現任大仁科技大學觀光系副教授

2016 年以來，由於兩岸關係每況愈下，中共除了杯葛兩岸經濟交流之外，2019 年 8 月起先是暫停陸客自由行，接著管制赴臺灣的大陸團客數，再來又宣佈暫停大陸藝人出席金馬獎盛會，兩岸間的體育交流也遭到降級。然而，在 2020 年的中共對臺工作會議上，北京卻又強調兩岸民間，特別是青年交流的重要性。對此，作者主張，上述看似矛盾的大陸對臺政策，實際上則是「以民逼官」的策略，其動向與未來發展值得密切關注與未雨綢繆。

壹、前言

中共文化和旅遊部網站與海峽兩岸旅遊交流協會公告決定自 2019 年 8 月 1 日起，暫停 47 個城市大陸居民赴臺個人遊試點。

¹ 陸客來臺大減不但影響臺灣旅遊業者，² 更在相當程度上衝擊觀光旅遊相關產業的營收；對此，大陸國臺辦發言人馬曉光當日表示，「多年來，大陸居民赴臺旅遊對臺灣旅遊及相關產業發展，產生了積極促進作用。民進黨當局不斷推進臺獨活動，

不斷煽動對大陸的敵意，挑動兩岸對立，嚴重破壞了大陸居民赴臺個人遊試點的基礎和條件。」³ 大陸國家電影局 8 月 7 日也宣布，暫停大陸影片和人員參加 2019 年在臺北舉行的第五十六屆金馬影展。當天在福建出席海青節的國臺辦副主任龍明彪被問及兩岸電影文化交流是否中斷時明確表示，此一禁令是因兩岸情勢所致，「因臺灣的政治生態關係和民進黨蔡英文政府」。

⁴ 此外，兩岸體育交流也出現警訊。⁵

然而，今年 1 月 19 日，在中共中央所召

開年度對臺工作會議上，中共全國政協主席汪洋表示，2020 年臺海形勢「更加複雜嚴峻」，要堅持一個中國原則，堅決反對和遏制任何形式的臺獨分裂活動。同時，汪洋也指出，對臺工作要精準施策，提高惠台政策實效，要大力推動兩岸青年交流，更強調要確實履行對臺工作的「政治責任」。⁶

前述事件浮現了一個問題，那就是在兩岸關係不佳的今天，以「寄希望於臺灣人民」並大力推動「惠臺 31 項」政策的北京政府，⁷ 為何卻矛盾地暫停或降級兩岸民間在旅遊、文化與體育領域的交流與往來？這是否顯示中共政策思維與我國存在相當程度的差異？如果是，那麼上述看似彼此不連貫的旅遊、文化與體育事件，背後是否存在一個系統性的關連？

作者主張，中共暫停陸客自由行、管制大陸團客數、暫停參加金馬獎與對體育交流降級，都可以看出北京正在抵制看似民間交流但卻可被視為我國政府政績的活動，達到「以民逼官」的效果，迫使執政黨政府發展出有利於北京的兩岸政策。⁸ 因此，作者預判，在當前情勢下，中共將持續針對官方相關政績事務與純民間活動予

以區別對待，值得密切觀察與妥善因應。

貳、中共以民逼官策略

2015 年 7 月 1 日，習近平曾經公布《中華人民共和國國家安全法》，並明定兩岸三地人民均有維護中國統一共同義務與罰則。民進黨再度執政之後，兩岸關係因為缺乏制度性政治基礎關係，因此急轉直下。⁹ 在此情況下，2017 年 10 月，習近平在中共 19 大呼籲，兩岸復歸統一「是結束政治對立，不是領土和主權再造」，重申「和平統一、一國兩制」是解決臺灣問題基本方針。¹⁰ 2019 年 1 月 2 日，習近平在《告臺灣同胞書》40 年紀念會，正式啟動統一臺灣戰略，發表「習 5 條」並為北京版「92 共識」定調，邀請臺灣政黨與各界代表人士，共同探索「一國兩制臺灣方案」，還強調北京不會承諾放棄使用武力手段，而且「臺灣問題」不能一代一代拖下去。¹¹ 顯示今後北京對臺工作調整的重點，會將大陸自己主導歷史大勢的能力，轉化為對臺灣內部的直接影響力。

然而，在我政府堅持兩岸交流不應設定政治前提，並且透過「南向政策」分散對

	江八點（1995/01/30）	胡六條（2008/12/31）	習五條（2019/01/02）
背景	兩岸開放探親交流 冷戰結束 辜汪會談後	「連胡會」後 國民黨重新執政 兩岸三通	民進黨重返執政 中美貿易戰 惠台31條落地
主軸	一中原則	推進兩岸經濟交流	展開兩岸政治談判
重要內涵	● 堅持一中原則，反對「兩個中國」、「一中一台」 ● 在一中前提下，什麼都可以談 ● 加速實現三通、促進兩岸事務性商談 ● 歡迎台灣各界人士與團體，提供和統建議，共商國事。 ● 兩岸領導人互訪	● 兩岸可簽訂綜合性經濟合作協議 ● 愛鄉愛土的台灣意識不等於台獨意識 ● 台灣參與國際組織活動，可合情合理安排 ● 探討建立軍事互信機制，協商結束敵對狀態，達成和平協議	● 推動民族復興，實現和統目標 ● 探索兩制台灣方案，歡迎兩岸各政黨、各界別代表性人士，進行民主協商，推動兩岸和平制度性發展 ● 深化兩岸融合發展，實現心靈契合

資料：網路整理 製表：陳柏廷

資料來源：陳柏廷，「交流安全閘棄守，兩岸危如累卵」，旺報，2019 年 08 月 08 日。

大陸市場過於依賴的情況下，我國國家政策研究基金會國安組顧問曾復生認為，習近平針對臺灣問題展現強勢領導風格，積極推動「兩岸經濟一體化」措施，意圖主導臺灣政經權力結構質變，朝有利於和平統一方向發展。因此，習近平決定先將統一臺灣布局行動法制化，對臺採取「懷柔與強硬手段交織運用」策略，¹² 促進「兩岸經濟一體化」，在臺灣 9 合 1 選舉後強化「以商圍政，從地方包圍中央」作為，使臺灣政治權力結構的經濟基礎產生質變，並在 2020 總統大選前發動輿論攻勢結

合經貿誘餌，讓兩岸融合成為共同市場，以利達成統一臺灣目標。¹³

現時，北京對臺政策已由過去「兩個寄希望」，也就是「寄希望於臺灣當局」與「寄希望於臺灣人民」，轉向僅寄希望於臺灣人民，相對來說，就是懲罰「臺灣當局」，並斷絕所有官方往來。

一、杯葛兩岸經濟交流

經濟發展一向是臺灣政府政績與人民支持的關鍵基礎。在這方面，長期以來兩岸經貿的蓬勃發展推動了臺灣產業轉型，讓臺灣從勞動密集型代工廠，升級到精密零

部件製造商，兩岸經貿合作對兩岸關係的和平穩定發展也發揮了顯著作用。客觀而言，臺灣經濟在全球經濟波動下仍能保持可接受的成長率，就是拜大陸之賜。主要原因在於：¹⁴ 首先，大陸是全球最大的製造業生產據點，是亞洲對全球供應鏈的終點，是全球吸引外來投資數一數二的市場，也是臺灣要控制生產成本的最佳所在，而且在外資的挹注下，使整體的基礎設施飛躍進步。

其次，大陸是一個全球第一大的消費市場，可以吸納臺灣大量製品和服務；¹⁵ 再者，大陸是臺灣地理位置最近、語言文化相同的龐大經濟體，和其互動的成本最低、效益最高。儘管目前由於美中貿易戰與新冠病毒的衝擊，致使台商回流臺灣或轉投資其他如越南、美國等國家。¹⁶ 但截至目前為止，在這些因素之外，臺灣經濟難以找到其他替代地區，來脫離中共。因此，陳水扁（2000 ～ 2007）、馬英九（2008 ～ 2015）和蔡英文（2016 ～ 2018）3 位總統任期內的平均經濟成長率分別為 4.23%、2.79% 和 2.33%，若扣掉體質和臺灣最類似的南韓在同期間的平均經濟成長率，則分別得到 -0.90%、-0.22% 和 -0.60%；¹⁷

可以看出，儘管臺灣整體經濟表現略遜南韓，但馬總統主政時期由於兩岸經濟關係緊密，因此 -0.22% 低於南韓的程度最少。臺灣競爭力論壇學會理事長龐建國指出，最近這些年，臺灣對大陸的貿易順差少則 600 億美元，多則上千億美元，其對臺灣經濟成長率的貢獻都在 10% 以上。大陸商務部資料也顯示出，2018 年全年大陸與臺灣貿易額為 2262.4 億美元，其中自台進口 1775.98 億美元，大陸對臺貿易逆差達 1289.51 億美元。2019 年 1 到 9 月，大陸與臺灣貿易額為 1648.7 億美元，同比下降 2.4%。其中對臺出口 397.7 億美元，同比上升 12.8%；自台進口 1251 億美元，同比則下降 6.4%，大陸對臺貿易逆差 853.3 億美元。從排名來看，2018 年臺灣是大陸第 5 大貿易夥伴和第 3 大進口來源地。2019 年前 3 季，臺灣是大陸第 7 大貿易夥伴和第 5 大進口來源，看得出排名稍微後退。儘管如此，大陸仍一直是臺灣最大的貿易夥伴和貿易順差來源地。¹⁸ 換句話說，以臺灣近年來的經濟成長率總在「保三」甚至「保二」徘徊來看，如果少了兩岸貿易大量順差的支撐，臺灣經濟前景堪慮。¹⁹

值得注意的是，在 2010 年 6 月兩岸簽署

ECFA 及早收清單之前，兩岸農產品貿易中，臺灣每年大約有 1 億美元左右的赤字。在早收清單中，大陸單方面給臺灣 18 項農產品免稅，使得農產品對大陸出口快速成長。關務署統計，ECFA 貨品貿易早期收穫計畫執行成果，早期收穫貨品 2011 年出口值為 179.92 億美元，2012 年 185.78 億美元，2013 年 205.52 億美元，2014 年 210.66 億美元，2015 年 190.1 億美元；到了 2016 年時，臺灣農產品對大陸已經享有近 1 億美元的順差。²⁰

然而，2016 年之後，淡江大學戰略研究所副教授，戰略暨兵棋研究協會理事長黃介正指出，兩岸制度化協商管道關閉，雙邊對話只剩下新聞稿與發言人的隔空交火。²¹ 同時，大陸也開始減少採購臺灣農產品，使得臺灣再度出現逆差。105 年有 191.25 億美元，106 年 227.41 億美元，107 年 236.29 億美元，108 年 1 到 4 月，則為 65.56 億美元。到 2019 年 4 月，臺灣對中共出口估計累積減免關稅金額約 66.57 億美元，但大陸對臺出口累積減免關稅金額約 5.84 億美元。²² 從這裡，可以看出北京正以「以經圍政」為重點的「以民逼官」策略，企圖使經濟受到影響的人民與團體，

對失去大陸經濟效益為政績的我國政府施壓，甚至在選舉時改變支持對象，以符合北京的利益。

值得注意的是，依據海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）第 16 條，兩岸雙方可以單方面提出終止 ECFA，且如果經協商無法達成一致，ECFA 將自通知一方發出終止通知之日起第 180 日終止。對此，2010 年曾建議馬政府刪除 ECFA 第 16 條終止條款的民進黨前主席施明德憂心，經濟是中共對臺最好的武器，光是談終止 ECFA，臺灣的股匯市就會震盪。²³ 不過，不是所有的專家學者都認同上述觀點，學者趙春山便指出，ECFA 在蔡政府上台後早就「有讀不回」，因此即使終止或杯葛，影響不至於太大；學者林祖嘉認為，從反向來思考，終止 ECFA 對大陸零組件供應也會產生影響，所以中共應該不會走到這一步。淡江大學國際研究學院長王高成則提出更具體的分析，他認為大陸對臺政策是官民有別、兩手策略，現階段的限制，主要是對蔡政府兩岸政策不滿，也是為臺灣 2020 年選舉所採取的預防措施。但在經濟層面，應該不會採取緊縮政策。

中共中央黨校主辦的《學習時報》2020

年 6 月 29 日刊登福建前副省長曹德淦專訪，曹德淦表示，中共中央總書記習近平當年在福建任職時曾指出，對臺經濟工作不是一般的業務工作。引進臺灣資金和先進技術，有利於促進兩岸關係發展，進而促進祖國和平統一。值得注意的是，6 月 29 日正好是「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）簽署 10 周年，在這一天刊登曹德淦專訪，是否有特殊意涵引起關注。²⁴

臺灣國際戰略學會理事長王崑義教授指出，在兩岸關係上，大陸正學會借助經濟規模優勢，使用經濟手段，發揮和實現政治上的影響力，這裡面其實很有一點學美國打貿易戰的影子。²⁵ 更有甚者，在北京

政權刻意杯葛之下，不僅兩岸經濟交流協議無以為繼，司法互助、危機協處等事項也因此中斷。²⁶ 究其目的乃在於，在政治、經濟等硬實力範疇上，逼迫我國政府能夠重回過去以「九二共識」作為兩岸政治基礎的軌道上，以利雙方在和平與互相友好的基礎上朝「一國兩制」終極目標進展。

二、嚴格管制陸客數量

誠如前言所論，陸客來臺看似兩岸民間交流，但其實對大陸而言，是相當具有政治性的議題，也是我國政府發展經濟的重要政績。因此，北京在兩岸關係走下坡時，連帶也緊縮陸客來臺數量，達到以商圍政的效果。台經院景氣預測中心副主任邱達

	2015年入境 ／萬人次	2018年入境 ／萬人次	成長人次 ／萬人次	成長率
日本	1974	3191	1217	61.65%
泰國	2988	3827	839	28%
越南	794	1292	755	95%
新加坡	1205	1850	645	53.5%
南韓	1323	1534	211	16%
台灣	1044	1106	62	5.9%
馬來西亞	2572	2583	11	0.42%

資料來源：旅遊業者

製表：李鈺銅

資料來源：李鈺銅，「蔡執政兩岸冷，臺旅遊成長率低」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

生對此指出，2016 年民進黨執政之後，大陸對臺灣經貿打壓主要的施力點，還是在於陸客來臺減少。²⁷

在這方面，就國際來臺觀光人數而言，可以發現從 2008 年約 300 多萬人直至 2015 年的 1000 萬人後開始停滯，馬政府時期每年平均成長 14.1%；2016 年以後只剩 2.1%，主因來自陸客減少。這也同樣反映到觀光收益，回顧 2008 到 2015 年間年均成長 3.6%，但過去 3 年觀光外匯收入卻年均衰退 9.6%。²⁸

交通部觀光局統計數據顯示，2018 年來臺國際旅客共計 1106 萬人次，其中，港澳約 165 萬、大陸約 269 萬、日本約 196 萬、

韓國約 101 萬、東南亞約 243 萬。就大陸觀光客數量來說，觀光局統計數據指出，2018 年陸客來臺觀光約 204 萬人次，與 2016 年相比減少約 80 萬人次。

然而，儘管國際來臺旅客仍破千萬人次，但旅客來源不同，消費力也不一樣。統計顯示，日本旅客每人每日花費 214.05 美元、韓國 194.58 美元、大陸旅客是 184.38 美元，東南亞國家旅客僅花費 152.25 美元；購物費部分，大陸旅客每人每日是 83.08 美元、韓國是 46.29 美元，東南亞國家則僅 42.43 美元，陸客與新南向旅客購物消費力足足相差一半。²⁹

儘管政府一再強調歡迎陸客來臺，但



資料來源：李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

2016 年至今，陸客共減少 361 萬人次，虧損 1400 億新台幣。從大陸文化和旅遊部發布數據顯示出，陸客出境旅遊來到臺灣的比重越來越低，從 2010 年的 2.8%，一度成長到 2014 年的 3.7%，然後開始下滑，2017 年為 2%，2018 年下跌到 1.79%。³⁰顯示，兩岸關係好時，陸客來臺年年成長，是臺灣入境觀光客年成長百萬人次的主力，如今入境旅客成長緩慢，主因也是陸客。

前交通部長陳建宇 5 月 24 日指出，2017 年觀光逆差達到 1728 億元，再加上國內旅遊人次一直往下掉，結果 2018 年春節中南部飯店住宿率僅 2 到 3 成，為過去 30 年來最差，飯店業有 600 家業者表明想賣掉，

也有不少降價求生存。³¹

不過，2018 年縣市長大選結果讓中共對臺灣政局產生信心，因而釋出善意，陸客來臺人數隨之增加。就以兩岸直航航班看，國籍航空業者的旅客人次，從 1 月的 86 萬人次，增加到 2 月的 91 萬人次，3 月再成長到 96 萬人次。4 月陸客來臺團客和自由行人數達 22 萬 9092 人，較去年同期增加 7 萬 1994 人，成長幅度高達 45.8%。前 3 個月平均成長率 7.71%，也是近 4 年來最高。³²5 月份來臺陸客共 29 萬 8011 人次，最多種類包括觀光團 12 萬 3,546 人、自由行 10 萬 2,080 人、小三通 4 萬 3,385 人次，總人數較去年同期增加 12 萬 3,718 人次，為歷年單一月份增加最多，增幅達 70.98%。³³累計 2019 年 1-5 月的團客和自由行共增加 18 萬 900 人，成長率約 26.6%。

此外，2019 年 1 到 4 月，來臺旅客數已達 400 萬人次，較去年同期的 361 萬人次增加 38 萬多次，成長率為 10.64%。其中，陸客是各大入境市場中，最早達標 100 萬人次的客源地。陸客不但是入境總人次排第一，18.53% 的成長率，也高於日本、港澳、東南亞和南韓市場；更是今年入境旅

2010-2018 陸客出境和赴台旅遊人次比較

資料來源：交通部及網路綜合
製表：李鈺銅

年份	出境人次	赴台人次	比例
2018	1億4972萬	269萬	1.79%
2017	1億3051萬	273萬	2%
2016	1億2200萬	351萬	2.8%
2015	1億1700萬	418萬	3.5%
2014	1億700萬	398萬	3.7%
2013	9820萬	287萬	2.9%
2012	8318萬	256萬	3.1%
2011	7000萬	178萬	2.5%
2010	5738萬	163萬	2.8%

資料來源：李鈺銅，「陸客來臺創新低 3 年商機少 1400 億」，旺報，2019 年 02 月 14 日。

陸客來台大事紀

2008年6月13日	兩岸簽署「海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議」
2008年7月4日	兩岸首航：陸客來台旅遊首發團抵台
2013年4月1日	陸客團每日配額增至 5000 人次； 自由行每日配額增至為2000人次
2013年12月1日	陸客自由行每日配額增至 3000人
2014年4月16日	陸客自由行每日配額增至 4000 人
2015年9月21日	陸客自由行每日配額調整至 5000人
2016年12月15日	陸客自由行配額調升為每日6000 人。
2019年4月9日	我發布「大陸地區人民來台從事觀光活動許可辦法」，調降大陸人士來台觀光資格門檻。
2019年8月1日	大陸停發自由行通行證，包括北京市、上海市、天津市等，研判47個自由行城市都會停發。

製表：張語庭 資料來源：網路整理

資料來源：李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

遊成長的主力。³⁴ 根據我國內政部資料顯示，來臺陸客當中，團客成長 56.9%、自由行成長 35.8%。³⁵ 有趣的是，近年陸客都以自由行為大宗，近期卻有所改變，陸客團體人數已連續 3 個月超過自由行，增加幅度以團體最高達 110.75%、其次是自由行達 56.10%、健檢醫美 77.71%、小三通 67.78%。³⁶

然而，由於兩岸關係在雙方政府互不相讓情況下持續惡化，在中美第十二輪高級別經貿磋商在上海登場，北京備受美方壓力之際，同時華美關係則不斷提升，除了

華美軍售及友台法案持續推進，我國政府也表態歡迎美國印太戰略情況下，促使中共再度決定懲罰臺灣政府。中共文化和旅遊部網站，海峽兩岸旅遊交流協會公告表示，鑑於當前兩岸關係，決定自 2019 年 8 月 1 日起，暫停 47 個城市大陸居民赴臺個人遊試點。^{37、38}

大陸國臺辦發言人馬曉光 8 月 1 日解釋表示，多年來，大陸居民赴臺旅遊對臺灣旅遊及相關產業發展，產生了積極促進作用。民進黨當局不斷推進臺獨活動，不斷煽動對大陸的敵意，挑動兩岸對立，嚴重

破壞了大陸居民赴臺個人遊試點的基礎和條件。馬曉光也呼籲，相信兩岸同胞都希望兩岸關係早日回到和平發展的正確軌道上來，大陸居民赴臺旅遊能夠盡快回復正常、健康的發展局面。³⁹ 對此，澳門理工學院名譽教授邵宗海分析，北京為了避免營造陸客踴躍赴臺榮景，讓我國執政政府得以用來宣傳政績，因此決定暫停自由行。⁴⁰ 再加上宣告時間因正值香港「反送中」的示威遊行熾熱之際，有沒有「項莊舞劍，意在沛公」的含意，⁴¹ 值得深思。

大陸全面暫停陸客來臺自由行簽注，讓國內觀光業者震驚。臺東縣觀光協會理事長潘貴蘭比喻「這是霸王級寒流來襲」，因此認為九月起全台旅遊業、餐廳、百貨公司會很慘，恐難避免倒店潮。⁴² 主計總處副主計長蔡鴻坤，在被問到對今年經濟成長的影響時回答說：如果影響新台幣 180 億元的觀光收入，將影響經濟成長率（GDP）0.1%。這 180 億元是假設來臺人數只減少 50 萬人、每人平均停留七天、每天平均花費 188 美元來估算，總共將減少 180 億元的在臺消費。⁴³ 但是，主計總處的回應，完全低估了陸客消費對臺灣經濟的乘數效果。⁴⁴ 所以，暫停陸客自由行

對臺灣經濟的影響，不只是主計總處所說的 180 或 200 億元，而會是五倍的 900 億或 1,000 億元；影響到的經濟成長率不是 0.1%，而是 0.5%，足以讓臺灣今年的成長率從主計總處預估的 2.34% 降為 1.84%，也就是讓「保 2」破功。⁴⁵

高雄六合夜市主委莊其章表示，攤商都不希望大陸暫停自由行陸客來臺旅遊，現在夜市人潮比去年增加 4 成，其中不少是自由行陸客，若自由行陸客來不了，攤商恐會叫苦連天。⁴⁶ 對此，新時代智庫研究部主任顧立民指出，自由行陸客來臺消費的對象較團客更為一般化，如旅館、商店、計程車等，影響最深的正是「庶民經濟」階層。⁴⁷

陸客限縮來台受影響產業

產業	公司
飯店	晶華、國賓、六福、W-Hotel、君悅、寒舍等
餐飲、伴手禮	佳德、瓦城、85度C、統一超、漢來美食、鼎泰豐等
旅行社	雄獅、鳳凰、易遊網、易飛網等
航空公司	華航、長榮航、陸籍航空等
資料來源：採訪整理	
經濟日報／製表	

資料來源：江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡，「陸暫停自由行，觀光產業寒冬提前到來」，經濟日報，2019 年 08 月 01 日。

陸客來臺大減不但影響臺灣旅遊業者，也可能讓交通部 2019 年原本 1200 萬國際旅客來臺的期待「破功」，未來可能還會進一步限縮團客數量。⁴⁸ 行政院政務委員張景森即認為，對岸把遊客當子彈、當飛彈使用，很難說未來會不會進一步操作團客限縮等政策。⁴⁹ 果不其然，大陸官方陸續與各省開會，調整團客來臺配額，8 月 6 日公布 4 省來臺團客配額，包括河北全省 1000 人、河南 1350 人、山西 1350 人、福建 2000 人。至今大陸已分三批公布 13 個省市陸客團的配額，9 月起來臺大陸團客約剩 3 萬到 4 萬人次，不到今年 6 月 8 萬 7300 人次的一半，與去年相比，則約砍二至三成。⁵⁰ 湖北、湖南兩省位處內陸，所以配額本就較少，原每月額度應差不多各 1200 人。⁵¹

對此，總統蔡英文 8 月 1 日正告北京當局把觀光客當作政治工具，只會讓臺灣人反感；陸委會發言人邱垂正也指出，這再再證明是誰以政治因素干預兩岸人民的正常往來，是誰任意剝奪人民有基本遷徙與旅行的基本權利，該事件看得很清楚，不證自明。⁵² 民進黨發言人李明俐說得更清楚，他表示兩岸旅遊不該成為「以經逼政」

的老把戲。⁵³

2019 年上半年陸客入住六都旅館人數前三名，分別為台北市 86.63 萬人次、高雄市 60.52 萬人次與新北市 47 萬人次。⁵⁴ 去年最多陸客入住旅館的縣市為台北市、高雄市、新北市、桃園市、台中市。因此，靜宜大學觀光學系副教授黃正聰指出，陸客不來，台北、高雄損失最大，其次是桃園、台中、屏東、花蓮。但北市還有新南向、日、韓、歐美等國家旅客入住，應可有彌補效應，但這等於搶走其他縣市旅客，對其他縣市恐怕是雪上加霜。⁵⁵

日暉集團董事長鄭越才認為陸客遭凍結的事態嚴重，預估國內飯店與民宿業者恐承受不起會倒一半；高雄市觀光局長潘恒旭則認為，倘若團客在年底也遭致限縮，仰賴陸客的領隊、導遊、業者、遊覽車和計程車司機的生計也將受到影響。尤其是，陸客減少將可能進一步縮減航班，對航空業將是莫大的衝擊。⁵⁶ 山東航空 7 月初才復航的濟南到花蓮航線、青島到台中航線，不到兩個月都以「航班計畫調整」為理由，取消航班，連 7 月才首開寧波直飛高雄航線的春秋航空也不樂觀。⁵⁷

民主文教基金會執行長桂宏誠即指出，

「國內旅遊」是陸客來臺自由行的政治基礎，既然「九二共識」的政治基礎已遭腐蝕，暫停自由行無非是對臺灣政府和民眾發出「警告」。對於大陸此一「以民逼官」策略，交通部長林佳龍宣布，除了推出第一波秋冬旅遊補助，也研議「開放陸客從第三方入境免簽」。但世新大學觀光系副教授陳家瑜認為，臺灣讓旅客申請去第三國時免簽來臺是個彈性作法，但若陸方不接受，又有多少旅客願意冒著違反政府政令的風險來臺。⁵⁸

三、陸生減量

自 2011 年首度開放陸生來臺就讀學位以來，馬政府任內陸生人數穩定成長，直到

2016 年政黨輪替後，兩岸關係陷入冷對抗，政治氣氛不佳，連帶影響陸生來臺就學意願因此漲幅趨緩，依照教育部公布的最新數據，2018 年度陸生來臺攻讀學位人數第一次出現負成長率。但論及境外生來源國家地區，大陸地區學生依舊占最大宗，加總 9006 名學位生及 2 萬 597 名研修生，在臺陸生人數達 2 萬 9960 人，在境外生總體占 23.6%。

國家政策研究基金會高級助理研究員、中華戰略前瞻協會研究員兼副祕書長盧宸緯統計歷年陸生招生人數指出，受兩岸官方互動不佳，台校招收陸生配額也大幅減少。據教育部統計，2011 年在臺就讀學位

近5年陸生來台就學人數一覽表		
陸生類型 年度	大陸學位生	大陸研修生
2014	5881人	27030人
2015	7813人	34114人
2016	9327人	32648人
2017	9462人	25824人
2018	9006人	20597人
製表：李侑珊 資料來源：教育部		

資料來源：李侑珊，「陸生學士班放榜錄取數仍探低」，中國時報，2019 年 07 月 06 日。

的陸生共 928 人，此後逐年成長，2012 年為 1864 人，2013 年為 3554 人，2014 年為 5881 人，2015 年為 7813 人，2016 年為 9327 人，2017 年為 9462 人，2018 年為 9006 人。即便在臺就讀學位的陸生總人數逐年增加，2016 年政黨輪替後，增幅已趨緩。

盧宸緯依照官方數據統計，2012 年陸生在臺就讀學位的總人數成長率達 100%，2014 年則降至 65.48%，2016 年持續降至 19.38%，2017 年則是政黨輪替後的第一年，陸生來臺就讀人數成長率僅剩 1.44%，2018 年則首度出現負成長率，呈 -4.82%。回顧臺灣歷年招收大陸學位生的名額數，在 2011 及 2012 年皆為 2141 人，2013 年起逐年增加，2016 年達 5200 人，但 2017 年起兩岸氣氛不佳，學士班名額大幅限縮，總名額亦縮減至 4000 人，2018 年再度降至 3800 人。至於報名率，學士陸生核定招生名額雖減少，2011 年至今，陸生總報名在 2012 最高達 122.79%，其次為 2015 年 108.38%。⁶⁰

今年陸生來臺就讀學士班 7 月 5 日放榜，據大學校院招收大陸地區學生聯合招生委員會統計，教育部核定 91 校、780 個學

系，開出 800 個招生名額，最後有 70 校錄取 732 人，招生達成率 91.5%，較去年減少 1 名，錄取人數和招生名額持續探低，⁶¹並未再減少；不過去年陸方首次祭出的「訂定各省市陸生名額」，今年仍然維持，看來陸方打算繼續讓臺灣招陸生時「穿小鞋」。⁶²

文化大學政治系副教授楊中立說，特別對私立大學來說，陸生學士班是招生主力，但學士陸生招生員額逐年下探，前景不樂觀。⁶³實踐大學校長陳振貴認為，政黨輪替在臺灣已經成為常態，若真的政黨輪替，民間交流應該不會有改變，但是陸生政策，因為牽涉到兩岸主體認同，臺灣政府願意認同「九二共識」，陸生這個部分大學端是「比較期盼也比較看好」，包括學位生和研修生名額都可能會增加，雙聯學位可能會落實，例如不需要臺生再去考一個港澳台聯招等等。⁶⁴有趣的是，儘管目前兩岸關係冷，不過碩博陸生來臺的報名人數卻未受到影響，反而比去年 2078 人、前年 1829 人還要多，來到 2483 人。⁶⁵其原因值得進一步分析。

四、管制文化交流

北京大學國際關係學院副教授節大磊表

示，兩岸關係自 2016 年之後不斷惡化，政治基礎遭破壞、不復存在，在這一個大背景下，導致其他各方面往來交流也遭波及。⁶⁶就此而言，過去中共曾經因為政治理由而封殺在陳水扁總統就職典禮高唱國歌的張惠妹、迫使搖國旗的周子瑜公開道歉；然而，儘管兩岸關係也曾歷經李前總統「兩國論」，陳前總統「一邊一國」、「公投制憲」等風波，但大陸都不曾由官方正式、公開要求大陸影片和電影人不得參與金馬獎。⁶⁷但是繼暫停陸客赴臺自由行後，大陸國家電影局 8 月 7 日也宣布，暫停大陸影片和人員參加今年在臺北舉行的第五十六屆金馬影展。當天在福建出席海青節的國臺辦副主任龍明彪被問及兩岸電影文化交流是否中斷時說，「沒有要中斷，說的是暫停。」龍明彪明確指出，此一禁令是因兩岸情勢所致，「因臺灣的政治生態關係和民進黨蔡英文政府」。⁶⁸

更有甚者，大陸的金雞獎，過去是採各地巡迴方式舉行，但今年決定將長期定址廈門，廈門作為對臺最前沿，也有與臺灣互別苗頭的意味。此外，目前已有不少兩岸民間文化交流，紛紛無預警取消，無論是書畫展，還是花博園藝的考察，且多為

陸方取消赴臺，兩岸的各類民間交流，從點到面，正遭遇寒冬。以此觀之，陸方顯然有意降低對臺交流層級與次數，逐漸縮減赴臺人數。⁶⁹

對於中共此舉，媒體分析是由於近期香港局勢複雜，臺灣又將臨總統大選，可以想見必定會有文化人士在金馬獎舞台上，表達支持反送中，大陸此舉可視為防患未然。⁷⁰大陸兩岸關係和平發展協同創新中心主任、廈門大學臺灣研究院政治所教授劉國深即認為，「目前兩岸關係的大環境不好，北京方面會考慮避免讓有心人藉著文學藝術搞政治動作。」他也進一步指出，「臺灣部分藝人太熱衷於政治，對複雜的兩岸關係缺乏準確認知，利用藝文場合做政治文章，此舉對兩岸關係沒有正面幫助。」⁷¹

對於中國禁止影片與演藝工作者參與今年度的金馬獎，總統府發言人丁允恭表示，文化無國界，藝術更不應該有政治藩籬，無論持任何理由，阻止藝文工作者參與金馬獎這樣鼓勵自由創作、歡迎多元觀點的電影界盛會，都不是聰明的決定，更無益於兩岸的正向交流，一如禁止年輕人來臺自由行，中共政府這一系列的禁令令人憂心。⁷²

2019年兩岸奧會交流活動表

出發時間	交流事項	帶隊團長
3-18	大陸奧會來台參加第22屆交流座談會	體育總局副局長、奧會副主席李穎川
4-12	推廣女性參與體育運動交流訪問團來台	體育總局人力資源開發中心副主任匡樂華
5-10	大陸體育新聞從業人員訪問團來台	體育總局宣傳司長涂曉東
5-14	運動訓練中心人員赴陝西、湖南	中華奧會執行委員陳全壽
7-1	競技運動教練及選手交流訪問團赴陸	國立體育大學教授黃啓煌
7-5	運動產業人員來台參加兩岸運動產業研討會	體育總局經濟司司長、奧會副秘書長劉扶民
原定8月	考察大陸體育運動發展政策及運動員生涯照護團	延至9月
預定9月	大型運動賽會籌辦人員訪問團	傳可能取消
預定9-1	青年體育領導人訪問團來台	體育總局拳擊跆拳道管理中心副主任張習
預定9-5	觀摩第11屆少數民族運動會訪問團	中華奧會秘書長沈依婷
預定11月	運動產業及體育旅遊博覽會訪問團	尚在聯繫安排中
聯繫中	優秀青少年選手交流訪問團來台	
聯繫中	金牌教練訪問團來台並參加菁英教練研討會	
預定年底	第23屆兩岸奧會體育交流座談會赴陸	

資料來源：中華奧會 製表：林永富

資料來源：林永富，「體育交流，陸方來臺層級降低」，旺報，2019年08月10日。

五、體育交流拉警報

體育交流在兩岸都遵守「奧會模式」之下，為目前兩岸官方唯一仍暢通管道，在近期大陸方面主動對臺灣在自由行及金馬獎祭出限縮措施之際，大陸方面這兩年似乎有降低來臺領導層級之意。⁷³

兩岸關係在2016年蔡政府上台之後急凍，大陸奧會與中華奧會每年固定舉行的兩岸奧會體育交流座談會，2016年12月上任的體育總局局長兼中國奧會主席苟仲文，至今尚未來臺。今年兩岸奧會交流活動目前都按照既定計畫進行，但部分活動則因兩岸氣氛不佳，有延期舉行跡象。去年底的第22屆兩岸奧會交流座談會在臺北，則因臺灣九合一選舉舉辦在即，延後到今年3月舉行，帶團來臺的從過去的體育總局長降為副局長層級。

看得出來，除了今年初兩岸奧會交流座談會由大陸國家體育總局副局長也是中國奧會副主席李穎川帶隊來臺之外，之後的大陸來臺團體率隊領導都只到司處級幹部。如4月大陸女性運動團體來臺，是由體育總局人力資源開發中心副主任、中國奧會人事部副部長匡樂華率隊；5月大陸體育新聞人員來臺參訪，則由體育總局宣傳司長涂曉東帶頭；7月的運動產業人員參加兩岸運動產業研討會，由體育總局經濟司司長、奧會副秘書長劉扶民帶隊來臺。⁷⁴

參、結語

從上述分析可知，2016年以後，兩岸關

係急轉直下，在臺海政治僵局難解之際，原本兩岸民間交流、文化交流可以說是兩岸關係少數的緩衝安全閥，如今從陸客自由行喊卡、團客名額遭減，乃至抵制金馬獎等一系列事件來看，這僅存的安全閥恐怕已是朝不保夕，未來兩岸關係只會更加雪上加霜；⁷⁵美國在臺協會（AIT）前理事主席、「布魯金斯研究院」東亞研究中心資深研究員卜睿哲（Richard Bush）指出，中方尚未做到可對臺展開「選擇之戰」（而非「必須之戰」）的軍事準備，因此，北京仍希望臺灣領導階層能出現變化，以符合中共對臺政策立場與利益。⁷⁶

對於中共「以民逼官」的現行對臺政策具體措施，我國政府有必要基於《中華民國憲法》與《兩岸人民關係條例》作為凝聚國人共識的政治基礎，尋求建構誠如吳建德與張蜀誠兩位博士，所主張的台海對等的政治制度性交流基礎，並與大陸建立良性但獨立自主的和平關係，但有理有節地堅決反對北京「一國兩制」宿命性與強制性主張。⁷⁷對此，除了政治、軍事與外交自立自強外，面對中共「以民逼官」策略，臺灣在持續積極發展與中共之間經濟、文化、體育與社會交流的同時，亦應注意

分散因過度依賴所導致脆弱性風險。⁷⁸

更有甚者，藉此時期中共杯葛兩岸經濟交流、暫停陸客自由行、管制大陸團客、暫停大陸藝人出席金馬獎與降低體育交流層級等作法，儘管對兩岸關係與臺灣都造成某種程度的損害，但另一方面，也讓我國進一步深思如何在經濟、觀光旅遊、文化與體育等方面的發展上，能夠檢討自身政策缺失與結構弱點，進而發展更為完善的經濟與產業政策、更優質的觀光、文化與體育水準，⁷⁹讓臺灣在民主政治下，對包含中共在內的全世界開放與對接。⁸⁰特別是旅遊業者若趁機好好檢討，往年陸客來臺曾傳出遊覽車、民宿意外死傷事件所暴露出的死角，進而提升以安全為基礎的旅遊品質。臺灣許多旅遊景點，例如全各地彩繪村，性質太雷同，⁸¹影響觀光旅遊的長遠性發展。

更重要的是，我們也能夠藉著近期中共對臺「以民逼官」一系列政策進行客觀研究，作為當前與未來反制中共對臺政策與措施的堅實基礎。對此，臺灣需要理性、客觀的分析，並且進行長時期議題性的追蹤與觀察。

1 Dandan Li, Chinmei Sung, Cindy Wang, Lucille Liu, and Yinan Zhao, “China Imposes Taiwan Travel Ban in Warning Shot to President”, Bloomberg News, July, 31, 2019, https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-07-31/china-to-halt-trial-of-individual-travel-to-taiwan-from-aug-1?utm_content=business&utm_medium=social&utm_source=facebook&cmpid=socialflow-facebook-business&utm_campaign=socialflow-organic&fbclid=IwAR1qK-aJXjLdcdi5A9yaNZIEtiwwSm7Vy8Yj-_vy6cv2VbPYbK3k-om36jg。

2 吳姿賢,「只是第一槍?陸恐再限縮團客」,聯合報,2019年08月01日。

3 藍孝威、陳君碩,「國臺辦：綠挑動對立,破壞自由行」,旺報,2019年08月02日。

4 許依晨、賴錦宏,「北京再出手,暫停參加金馬獎:下禁令因蔡政府」,聯合報,2019年08月07日。

5 林永富,「體育交流,兩岸唯一命脈」,旺報,2019年08月10日。

6 楊家鑫,「中共 2020 對臺工作將強化兩岸青年交流－惠台措施須精準有實效」,香港 01,2020 年 01 月 20 日,<https://www.hk01.com/議事廳/423973/中共2020對臺工作將強化兩岸青年交流－惠台措施須－精準有實效>。

7 Billy Zhe-Wei Lin, “Taiwan is Facing an Information Operation Launched by China”, Nedium, Jul. 26, 2019, <https://medium.com/@billy3321/taiwan-is-facing-an-information-operation-launched-by-china-ec4a060b9593>。

8 Geoff Raby, “The problem with China’s soft power: it doesn’t have any”, Financial Review, July 31, 2019, <https://www.afr.com/news/policy/foreign-affairs>。

9 Josh Rogin, “China’s efforts to undermine democracy are expanding worldwide”, The Washington Post, June 27, 2019.

10 「大陸歡迎高雄等更多臺縣市,參與兩岸城市交流合作」,香港中通社,2018 年 11 月 29 日,<http://www.chengpou.com.mo/dailynews/1846.html>。

11 陳君碩,「陸倡民主協商,對臺展韌勁」,旺報,2019 年 02 月 23 日。

12 Keoni Everington, “Mysterious Chinese warship slams into Taiwanese freighter”, Taiwan News, Aug. 1, 2019, https://www.taiwannews.com.tw/en/news/3756295?fbclid=IwAR1acmvpUWz5fhdmhd52fNF3WVGJ4Hbliv4_JNbW3x5HS7PmKLNZiofIMmY。

13 曾復生,「習近平的統一戰略考驗臺灣」,旺報,2019 年 01 月 14 日。

14 主筆室,「承認吧,臺灣經濟離不開大陸」,中國時報,2019 年 07 月 21 日。

15 譚有勝,「2020 全球消費第一大市場在這國」,工商時報,2020 年 05 月 21 日。

16 Monish Tourangbam and Anand. V,” Who Is Winning the US-China Power Battle?” The Diplomat, June 24, 2020, https://thediplomat.com/2020/06/who-is-winning-the-us-china-power-battle/?fbclid=IwAR3MzMYcDFUWzi_ag05iAsmquanE75ruM7DkjDoc0a_qkeCsGg7Kt_UHeek。

17 林夏如,「臺灣的中國兩難:臺灣認同嚇得兩岸經貿困境」,台北市:商周出版社,2019 年 03 月。

18 陳君碩,「兩岸進出口歸零,台經濟恐邊緣化」,中國時報,2020 年 04 月 22 日。

19 龐建國,「誠實面對臺灣經濟困境」,旺報,2019 年 05 月 08 日。

20 吳介民,尋租中國(台北市:台大出版中心,2019 年 03 月)。

21 黃介正,「Control + Alt + Delete」,聯合報,2019 年 07 月 28 日。

22 社論,「從馬習會三周年,看兩岸經貿興衰」,經濟日報,2018 年 11 月 10 日。

23 周佑政,「曾銘宗:若終止 ECFA,臺灣傳統產業首當其衝」,聯合報,2019 年 08 月 10 日。

24 林則宏,「習近平:對臺經濟工作非一般業務,引進台資有利統一」,聯合,2020 年 06 月 30 日。

25 王崑義,「大陸啟動對臺超『限』戰」,旺報,2019 年 08 月 08 日。

26 林郁平,兩岸共打遲滯 詐團橫行天下」,中國時報,2019 年 05 月 11 日。

27 藍孝威,「貿戰打得火 兩岸供應鏈產生位移」,旺報,2019 年 05 月 08 日。

28 吳泓勳,「戳破『經濟 20 年來最好』說法,新南向政策完全失敗! GDP 陷保 2 危機 蔡遭國策會打臉」,旺報,2019 年 05 月 14 日。

29 李宜秦,「陸客遊台 2 年急墜 80 萬人次」,中國時報,2019 年 02 月 01 日。

30 李鈺銅,「陸客來臺創新低 3 年商機少 1400 億」,旺報,2019 年 02 月 14 日。

31 潘維庭,「蔡上任 3 年 台觀光業剩半條命」,旺報,2019 年 05 月 25 日。

32 李鈺銅,「蔡執政兩岸冷 台旅遊成長率低」,旺報,2019 年 05 月 08 日。

33 李宜秦,「陸客人次屢破新高,5 月增幅達 8 成」,中國時報,2019 年 06 月 10 日。

34 李鈺銅,「陸客入境數破百萬,助台逃過墊底」,旺報,2019 年 06 月 11 日。

35 李鈺銅,「陸客來臺升溫,今年估 320 萬人次」,旺報,2019 年 05 月 17 日。

36 李宜秦,「5 月陸客大增 7 成團客人數連 3 個月超過自由行」,工商時報,2019 年 06 月 20 日。

37 卜敏正,「大選效應,陸客人數下月起恐連 3 降」,聯合報,2019 年 07 月 29 日。

38 羅印冲,「暗箭變明槍,陸施壓劍指美台」,聯合報,2019 年 08 月 01 日。

39 藍孝威、陳君碩,「國臺辦：綠挑動對立,破壞自由行」,旺報,2019 年 08 月 02 日。

40 邵宗海,「禁自由行來臺的警訊」,旺報,2019 年 08 月 01 日。

41 Michael Turton, “Taiwan: Between Hong Kong and Xinjiang”, Medium Aug. 6, 2019, <https://medium.com/american-citizens-for-taiwan/taiwan-between-hong-kong-and-xinjiang-74b94b72cd5>

42 江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡,「陸客自由行喊卡觀光業:霸王級寒流來了」,聯合報,2019 年 08 月 01 日。

43 李鈺銅,「陸客商機破滅 旅遊業哀號」,旺報,2019 年 08 月 01 日。

44 實際上,收到這些消費的商家或攤販,會拿這些收入去進行「第二波」的消費,但可能保留部分、作為自己的儲蓄以應不時之需;這些第二波的消費,又會成為另一批人的收入,再進行「第三波」的消費。因此,一波接著一波的消費,會持續增加經濟的生產和消費,挹注整個臺灣經濟上揚。這種現象在經濟學中被稱為「乘數效果」(multiplier effect),它通常會讓總效果成為第一波效果的好幾倍,要看商家或攤販保留下來的儲蓄多寡,保留愈多創造的總效果就愈少;反之,花出去愈多,創造的經濟生產和消費就愈多。

45 社論,「陸客減少具乘數效果恐重傷經濟」,經濟日報,2019 年 08 月 03 日。

46 李宜秦、李鈺銅、崔慈悌,「陸客來臺自由行喊停半年少 70 萬人次」,中國時報,2019 年 08 月 01 日。

47 顧立民,「陸卡自由行的經濟警訊」,中國時報,2019 年 08 月 05 日。

48 吳姿賢,「只是第一槍?陸恐再限縮團客」,聯合報,2019 年 08 月 01 日。

49 彭琳琳,「下一步可能砍團客?張景森:對岸把遊客當子彈」,工商時報,2019 年 07 月 31 日。

50 李宜秦,「陸限台令衝擊 觀光業恐蒸發 233 億」,中國時報,2019 年 08 月 07 日。

51 李宜秦、張理國、柯宗緯,「大刀砍 2 成 8 省市緊縮團客配額」,中國時報,2019 年 08 月 06 日。

52 呂佳蓉,「蔡:把陸客當政治工具讓台人反感」,旺報,2019 年 08 月 02 日。

53 李宜秦,「陸限縮自由行,觀光業哀鴻遍野」,中國時報,2019 年 08 月 01 日。

54 鄭鴻達,「陸客來臺人數驟減北市最傷」,經濟日報,2019 年 08 月 04 日。

55 李宜秦,「少了陸客北市有國際旅客補位 縣市憂客源」,中國時報,2019 年 08 月 07 日。

56 林士清,「限陸客自由行的化學效應」,旺報 2019 年 08 月 07 日。

57 王思慧、蔡孟妤、余采滢,「旅遊業者錯愕:心裡有譜,但沒想到這麼快」,聯合報,2019 年 08 月 09 日。

58 桂宏誠,「陸客第三方免簽,國安抓匪諜?」,聯合報,2019 年 08 月 08 日。

59 侯俐安,「第三方免簽來臺,我開巧門…願冒風險陸客有限」,聯合報,2019 年 08 月 07 日。

60 李侑珊,「政策限制,陸生來臺就學 CP 值不高」,旺報,2019 年 02 月 02 日。

61 李侑珊,「陸生學士班放榜,錄取數仍探低」,中國時報,2019 年 07 月 06 日。

62 簡立欣,「陸生來臺學士名額不變,有省市限制」,旺報,2019 年 05 月 10 日。

63 李侑珊,「陸來臺攻讀學位,去年首見負成長」,旺報,2019 年 02 月 02 日。

64 簡立欣,「政黨若輪替,看好陸生政策鬆綁」,旺報,2019 年 07 月 14 日。

65 簡立欣,「兩岸冰封,碩博招陸生逆勢成長」,旺報,2019 年 05 月 01 日。

66 許依晨,「不只雙禁令大陸學者:還有進一步措施」,聯合報,2019 年 08 月 07 日。

67 林則宏,「交流中斷!蔡總統陸客政策,退回蔡主委時期」,聯合報,2019 年 08 月 08 日。

68 許依晨、賴錦宏,「北京再出手暫停參加金馬獎:下禁令因蔡政府」,聯合報,2019 年 08 月 07 日。

69 洪肇君、陳君碩,「陸擴大限縮兩岸文化交流恐斷」,旺報,2019 年 08 月 08 日。

70 陳君碩,「白紙黑字公告顯兩岸嚴峻」,旺報,2019 年 08 月 08 日。

71 藍孝威,「陸堵藝文交流防有心人政治操作」,旺報,2019 年 08 月 08 日。

72 林敬殷,「陸禁參加金馬獎總統府:對中國人民感到不捨」,聯合報,2019 年 08 月 07 日。

73 林永富,「體育交流兩岸唯一命脈」,旺報,2019 年 08 月 10 日。

74 林永富,「體育交流陸方來臺層級降低」,旺報,2019 年 08 月 10 日。

75 陳柏廷,「交流安全閥棄守 兩岸危如累卵」,旺報,2019 年 08 月 08 日。

76 張加,「美艦隊前司令籲兩岸交流對話」,聯合晚報,2019 年 07 月 25 日。

77 吳建德、張蜀誠,「近期美中台關係之展望」,空軍學術雙月刊,第 668 期,2019 年 2 月,頁 77-96。

78 周蕙菁等編著,「逆風臺灣:民主開放崎嶇路我們一起走過」,台北市:天下文化出版社,2019 年。

79 羅紹平,「陸客自由行卡關,林佳龍:研議開放陸客第三方入境免簽」,聯合報,2019 年 08 月 07 日。

80 吳泓勳,「自由行喊卡,旅遊業轉推醫美健檢」,旺報,2019 年 08 月 07 日。

81 「旅遊業熬寒冬」,旺報,2019 年 08 月 02 日。