



國防軍事

# 試探國際安全與 非傳統議題

研究員 陳偉寬

## 提 要

「傳統安全議題」，是有別於「非傳統安全議題」：前者僅僅指涉傳統的國家軍事安全問題，而後者則是隨著冷戰的結束、全球化的出現所產生的安全問題，例如經濟秩序、生態環境、人口遷移、社會發展等等。「非傳統安全議題」除了較「傳統安全議題」更為多樣化之外，其所造成的安全威脅，經常是需要區域國家、全球組織的合作，而非單一的政府可以解決。

眾所周知，當前國際事務上南海、東海問題仍未解決，北韓核武對談仍在進行；中美貿易戰卻愈演愈烈，國際安全亮起紅燈；2019年最值得美國關注的諸項衝突預防事件如：對美國關鍵基礎設施和網絡的高度破壞性攻擊、朝鮮半島局勢、伊朗、南海、對美本土恐攻、敘利亞戰爭、委內瑞拉動盪、葉門戰爭、阿富汗戰爭等傳統區域性危機尚持續中，本文則具焦探索的「非傳統安全」包括威脅是一種“新的安全威脅”，是一種逐漸突出、發生在傳統戰場以外的安全威脅。如近來發生武漢肺炎以致全球經濟、生命受到嚴重威脅，吾等咸認非傳統安全議題之威脅至為緊要，而唯有解決經濟問題、貿易戰爭危機乃國際事務當務之急。

關鍵詞：非傳統安全、新的安全威脅、經濟問題、國際事務



## 壹、前言

咸知一個人、一群人各有立場，以致一個國家，有儒家、墨家、法家、道家思想大不同：有鴿派喜和平、有鷹派好鬥者，有主張天下為公，亦有個人主義自私自利、自立為王者，故自古以來小鬥爭、大戰鬥以迄世界大戰，進而造成社會動盪不安且國家四分五裂。

南海、東海問題尚未完全解決，北韓核武對談仍在進行；中美貿易戰卻愈演愈烈，不少國人想問，中美貿易戰到底在打什麼？跟我有什麼關係？說起事件主因是，美國總統川普不滿長久以來與中國的貿易逆差，加上認為中國在智慧財產權上有「侵略」行為，因此祭出3個反制手段，包括提高關稅、訴諸WTO及限制投資。<sup>【註1】</sup>這是國家主義使然。

「傳統安全威脅」，主要是指國家面臨的軍事威脅及威脅國際安全的軍事因素；按照威脅程度的大小，可以劃分軍備競賽、軍事威懾和戰爭三類。然國家安全問題不再侷限於傳統的政治與軍事安全領域，範圍也涵蓋廣泛的非傳統安全議題。本文要探索的「非傳統安全」包括威脅是一種「新的安全威脅」，是一種逐漸突出、發生在傳統戰場以外的安全威脅-非傳統安全威脅正逐步取代傳統大規模戰爭與核子戰爭的危險。

非傳統安全最簡單的理解就是「非軍事武力安全」，一方面，拓寬了安全的領域，經濟安全、文化安全、環境安全、社會安全等被納入範圍如恐怖攻擊、天災、糧食…等等問題；另一方面，安全層次多元化，全球安全、地區安全、團體安全、公民安全都成為安全的重要方面考量。

去(2019)年底，武漢發生不明原因肺炎，論傳染病的管制，首先要找出感染的源頭，到徹底的隔離防治，才能避免疫疾的擴散傳開。武漢瘟疫散播，究竟源頭何在？疫情溯源至關重要。全球截至2020年5月17日止，累計4,684,660例確診病例，其中311,777例死亡，病例分布於187國/地區，病例數以美國1,490,844例、俄羅斯281,752例、英國240,161例、西班牙230,698例及義大利224,760例為多。<sup>【註2】</sup>

筆者認為非傳統安全發生時較傳統為嚴重，因其天災人禍變化莫測，人類的死傷更大。本文以國際安全現況為出發，探索在傳統與非傳統議題之關係、威脅、危害(機)與影響，拋磚引玉、以饗讀者。

註1 <圖解中美貿易戰 3分鐘看懂這樁國際大事>，參見<https://news.tvbs.com.tw/world/889087>。2018/03/23。

註2 <最新消息及疫情訊息>，《衛生福利部疾病管制署》，參見[https://www.cdc.gov.tw/TravelEpidemic/Detail/4x3Ks7o9L\\_pvjGI6c5N1Q?epidemicId=1XeQaptLnRBUu08Z4glAA](https://www.cdc.gov.tw/TravelEpidemic/Detail/4x3Ks7o9L_pvjGI6c5N1Q?epidemicId=1XeQaptLnRBUu08Z4glAA)。檢索日期：民國109年5月19日。



## 貳、非傳統威脅面臨多重挑戰

「傳統安全議題」，是有別於「非傳統安全議題」：前者僅僅指涉傳統的國家軍事安全問題，而後者則是隨著冷戰的結束、全球化的出現所產生的安全問題，例如經濟秩序、生態環境、人口遷移、社會發展等等。「非傳統安全議題」除了較「傳統安全議題」更為多樣化之外，其所造成的安全威脅，經常是需要區域國家、全球組織的合作，而非單一的政府可以解決。<sup>【註3】</sup>舉例而言，中國藉由煤力發電所產生的二氧化硫以及氮氧化物，已經對南韓和日本產生嚴重的酸雨威脅。另隨著工業化、都市化的快速發展，中國已於近年超越美國，成為溫室效應氣體的最大製造國。此外，中國目前的廢氣排放量已經居於世界之冠，而因污染所造成的農田侵蝕和沙漠化，已經讓中國之外的其他亞洲國家，包括台灣，每年都飽受沙塵暴的威脅。

非傳統安全威脅，據國防大學教材，主要是指人類社會過去沒有遇見或者很少見到的，這些年逐漸凸顯出來的，發生在戰場之外的與其他一個或多個國家相互作用，並對本國和別國乃至地區與全球的生存與發展，國家安全與社會穩定能夠構成重大威脅的，非軍事和政治衝突所引起的其他領域的安全問題。<sup>【註4】</sup>

僅就世界正面臨多重健康挑戰說起。從麻疹和白喉等疫苗可預防疾病的疫情、耐藥病原體報告的增多、肥胖率的提升、缺乏身體活動情況的加劇，到環境污染和氣候變化對健康的影響以及多種人道主義危機，不一而足。

為了應對這些和其他威脅，世界衛生組織2019年啟動了新的五年戰略計畫——《第十三個工作總規劃》。<sup>【註5】</sup>該規劃側重於三個“十億”目標：全民健康覆蓋受益人口新增10億人；面對突發衛生事件受到更好保護的人口新增10億人；健康和福祉得到改善的人口新增10億人。實現這一目標要求從各個角度出發應對健康威脅。以下是需要世界衛生組織和衛生夥伴在2019年關注的幾個問題：空氣污染和氣候變化、抗微生物藥物耐藥性、疲軟和脆弱的環境、全球流感大流行、非傳染性疾病、登革熱…等等。

## 參、全球治理的定義與反思

人生存在一個家庭、國度裡，須具有與國際關係，甚至全球接軌的思維。全球

註3 <重視非傳統安全議題>，《自由電子報自由評論網》，參見<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/205013>。2008年4月19日。

註4 <非傳統安全威脅>，《百度百科》，參見<https://baike.baidu.com/item/非傳統安全威脅>。檢索日期：民國109年2月23日。

註5 <2019年全球衛生面臨的10項威脅>，《World Health Organization》，參見<https://www.who.int>。世衛組織網站主頁。突發衛生事件。2018年5月28日。





治理(Global Governance)是一個社會學或國際關係的術語，是指為了解決超出一國或一地區的某一問題，而由各國進行政治協商以共同解決的方式。<sup>【註6】</sup>

全球治理是在保留現有各國政府管理機制和力量的基礎上，加強彼此的溝通和協調，以解決一些共同面臨的問題。它不是要建立一個世界政府，因此這一概念有別於世界治理的概念。習近平主席近日在G20大阪峰會<sup>【註7】</sup>上深入闡述對世界經濟形勢的看法主張，中方將與各方一道，堅定維護多邊主義，合作應對事關世界經濟增長前景和全球經濟治理格局的重大問題，謀求共同發展，打造人類命運共同體。

【註8】

回顧全球治理興起於20世紀90年代初，並且深刻影響了該世紀最後十年的國際關係與國際事務，這十年甚至可稱為全球治理的第一個高峰，其間既有理論上系統、深入的闡述，又有廣泛和有利的實踐活動。但是新世紀以來，伴隨著“九一一”事件和國際金融危機的爆發，全球治理的表現遠不盡如人意，大大低於人們的期盼，於是質疑、批評，甚至反對之聲四起。與此同時，國家在全球治理主體中的作用被片面突出，國際治理再度受到青睞。<sup>【註9】</sup>

鑒於此，對全球治理的反思必須首先明確其價值基點。確切地說，全球治理到底立足於國家主義、國際主義還是全球主義，這個尖銳的問題必須理清，不能含糊，也不能迴避。然公正、公平、社會正義是人類的永恆價值追求，它要求落實到社會生活的各個領域(層面)。

反思當前的全球治理，一個重要視角就是公平、正義的視角。而正是立足於這一視角，我們深切感受到現實的沉重，同時也更能理解全球治理緣何出現困境。全球治理議題覆蓋全球，並服務於全球，它理應是多元行為體廣泛參與、平等對話、積極盡責的過程與活動，以實現人類的共同利益。

回顧2019年12月1日，出現癥狀；8日，61歲男子發病；26日，懷疑該病屬傳染病，啟動防疫工作，為期近一個月，疫病爆發屬正常事。病源探索：2019年12月27日，廣州微遠基因首次發現；2020年1月1日，採集樣本；5日，獲得全基因組序列；7日，判定。11日，懷疑病毒發源地在武漢市華南海鮮市場；21日，歸究宿主為果蝠；22日，又提出是蛇，將病源指向「非法銷售的野生動物」；29日，俄

註6 <全球治理>，《維基百科，自由的百科全書》，參見<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%85%A8%E7%90%83%E6%B2%BB%E7%90%86>。檢索日期：民109年2月24日。

註7 2019年二十國集團大阪峰會(英語：2019 G20 Osaka summit；是二十國集團第十四次高峰會，於該年6月28至29日在日本大阪府大阪市舉行。這是日本首次舉辦二十國集團峰會。

註8 <把握世界經濟方向 推動完善全球治理——寫在習近平主席即將出席二十國集團領導人第十四次峰會之際>，《新華網》，參見[http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/24/c\\_1124665457.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/24/c_1124665457.htm)。2019-06-24。

註9 <全球治理的反思與展望>，《中國社會科學網》，參見[www.cssn.cn/zzx/201504/W020150430262572143829.pdf](http://www.cssn.cn/zzx/201504/W020150430262572143829.pdf)。檢索日期：民109年2月24日。



羅斯衛生部部長М.А.Мурашко提出「它不是天然來源，而是一個綜合體」，【註10】陰謀論一時之間甚囂塵上。直至2月28日，〈中國2019冠狀病毒病的臨床特徵〉【註11】研究成果澄清才停止。

然新型冠狀病毒(COVID-19)不斷擴散且有死亡案例，全球已確診破483萬例，死亡318萬例最新疫情整理如下：(截至2020.05.19日)

人們深切感受到了國家在應對危機中發揮的主導作用是毋庸置疑的，非國家行為體在議程、能力和影響上

|    | 全球各國      | 中國大陸   | 台灣  |
|----|-----------|--------|-----|
| 確診 | 4,830,923 | 81,102 | 440 |
| 死亡 | 318,439   | 3,241  | 7   |

都難以和國家相比。武漢肺炎根據資料：疾管署、大陸衛健

炎疫情蔓延全球，世界各國近日疫情接連失控，「台灣模式」逐漸受到國際關注；其中，美國《外交政策》(Foreign Policy)有專文指出，「對中國警惕使台灣成為防疫典範」(Fear of China Made Taiwan a Coronavirus Success Story)，【註12】內容詳細點出台灣僅有7起死亡病例的各項原因。因此，要充分發揮國家在全球治理中的特殊重要作用。

## 肆、文明衝突、世界貧富差距增大與全球都會化原因

### 一、文明衝突：

猶記得18年前的九一一襲擊事件，世貿雙子星大樓被兩架飛機襲擊，被撞入的大洞冒出黑煙，途人爭相走避，大樓內的人慌忙逃跑跳樓，...看著電視的直播，就如看電影般難以置信，而同日，兩棟樓高達110層，全紐約最高的雙子大樓，相繼倒下。這件前所未有的恐怖襲擊，打破了人們平靜的生活，文明之間的衝突，就這樣活生生的呈現在我們的面前。

《文明衝突論》(The Clash of Civilizations)是1993年夏季由美國哈佛大學教授塞繆爾·P·亨廷頓在《外交季刊》上發表了一篇題為《文明的衝突》的文章中的觀點。【註13】文明衝突論以「文明衝突將是未來衝突的主導模式」為主要論點。

理由：(一)歷史事實世界變小，文化的接觸會產生摩擦；(二)因為現代化

註10 〈中國2019冠狀病毒病的臨床特徵〉，《NEJM醫學前沿》，2020年2月28日。<https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMoa2002032>。

註11 同註9。

註12 〈武漢肺炎-美國學術雜誌：對中國警惕使台灣成為防疫典範〉，《自由時報》，參見<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3103043>。檢索日期：民109年2月25日。

註13 〈文明衝突論〉，《維基百科，自由的百科全書》，參見<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%96%87%E6%98%8E%E8%A1%9D%E7%AA%81%E8%AB%96>。檢索日期：民109年2月25日。



及社會變遷，宗教填補了人從傳統中跳脫後的真空；(三)認為全球化不應該等於西化；(四)文化差異是不易改變的；(五)經濟的區域主義增長--例如：歐洲聯盟；(六)對同類的喜愛以及對異類的憎惡，是人的天性。【註14】舉例如下：

- A. 波斯灣戰爭、兩伊戰爭是伊斯蘭文明內部衝突。【註15】
- B. 美國援助波士尼亞的穆斯林，西方各國支持也不同。
- C. 天主教的法蘭西瓦盧瓦王朝也曾與伊斯蘭教的鄂圖曼土耳其帝國結盟對抗天主教的神聖羅馬帝國。
- D. 東南亞諸國除菲律賓、東帝汶外皆不信奉基督、東正宗教，然大多以美國或俄羅斯為後援制衡中國。
- E. 沙烏地阿拉伯、伊拉克、葉門等阿拉伯國家以美國為後援，抗衡歷史上對發展、完善伊斯蘭文明貢獻巨大的伊朗。【註16】

## 二、世界貧富差距增大

貧富差距的問題一直都困擾著全球，而這也幾乎成了難解的嚴重問題。首份《世界不平等報告》正式出爐貧富差距超乎想像！1%富人竟擁有全球40%財產。【註17】皮凱提(Thomas Piketty)的《21世紀資本論》主張全球的收入和財富不均，在近幾年已經擴大到20世紀初期的水準。這個論述，近期也獲得諾貝爾經濟學獎得主史蒂格里茲(Joseph Stiglitz)的支持。雖然他們的研究資料，主要都是建立在西方世界的歷史，但是搬到東方，在日本一樣適用。【註18】

根據皮凱提的研究，美國如今已變成「貧富不均之國」，前1%收入的富人階級，占有全國25%的收入，其貧富不均的災情是全球第一。【註19】在美國，一般員工的薪水、以及一百位薪水最高執行長的薪水倍數，已經從1970年的1百倍差距，擴大到近年的8百倍。而按照這個方式排名，接下來的國家，分別是英國、義大利、西班牙；相較而言，法國、德國和日本的貧富不均程度則沒有那麼嚴重，但是，問題依然在加劇中。史蒂格里茲提醒，比起收入不均，財富不均的情況更加嚴峻；而且財富不均，也會進一步造成其他生活面向一例如

註14 <文明衝突論>，《維基百科，自由的百科全書》，參見<https://www.wikiwand.com/zh-tw/%E6%96%87%E6%98%8E%E8%A1%9D%E7%AA%81%E8%AB%96>。檢索日期：民國109年2月25日。

註15 Bad Moon Rising: a chronicle of the Middle East today, London, Saqi Books, 2003 ISBN 0-86356-303-1。

註16 同註14。

註17 魯皓平，〈貧富差距超乎想像！1%富人竟擁有全球40%財產〉，參見<https://www.gvm.com.tw/article.html?id=41848>。檢索日期：民國109年3月3日。

註18 <難倒全球的貧富差距>，《今周刊》，參見<https://www.businesstoday.com.tw/article-content-127778-158691>。檢索日期：民國109年3月4日。

註19 <難倒全球的貧富差距>，參見<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/154685/post/201609220>。2016-09-22。





醫療、教育水準的落差。雖然日本的貧富差距沒有像美國那麼嚴重，問題卻仍然在惡化。日本的非典型雇用員工，例如兼職和派遣，在2014年是總勞動人口的四成。30年前，在1984年，這個比率僅是15.3%，還不到現在的一半而已。

台北與台東醫療資源比較

台北每萬人醫生數量是台東的2.71倍，而台東的就醫時間是台北的三十倍。

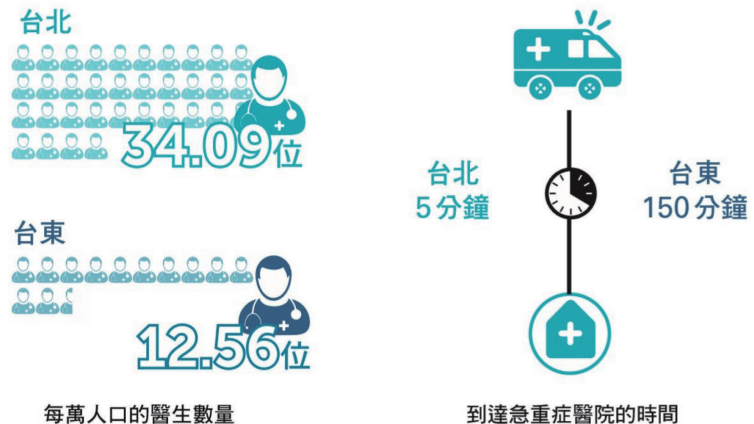


圖1 資源比較圖〈貧富差距大！台北富人消費亞洲第四〉，《PeoPo公民新聞》。

資料來源：<https://www.peopo.org/news/352311>。

台北富人消費力在亞洲雖名列第四，

卻也顯示出貧富差距的問題。政府唯有透過振興經濟改善民眾所得，增加教育資源來縮小差距，讓台灣往均富國家邁進。根據財政部統計，2016年所得最低的20%家庭平均年所得只有32萬9400元，所得最高的20%約200萬4165元，差距達6.08倍。事實上，貧富差距可能更大。【註20】

歸究其原因，全球化的經濟模式是最大的元凶。日本企業為了和中國、印度這些新興市場競爭，日本的勞工條件也得不斷降低。【註21】不過，要減少一般員工的薪資很困難，所以為了降低勞動成本，非典型的派遣人力自然劇烈增加。當前最大的難題，就是政府如何用政策制衡這個擴大中的不公平；直接介入勞動市場，是一個最單純的直球，但也是最難做到的。政府還是只能藉由增加社會福利和所得重分配，拉起在這場不公平競賽中，勞動者的福祉。

### 三、全球都會化原因

臺灣相較於許多國家，出現了更嚴重的資源與人口集中情形。鄉村當然有其美好之處，然而對鄉鎮來說，那些關於社會發展不可或缺的教育、醫療、工作機會等公共利益的輕簡，在如今許多鄉鎮裡，都並非是一種自我選擇之下的結果，而是一種不得與不能；（台北與台東醫療資源比較-如圖1）；同樣的，城市裡的環境汙染、高房價、治安敗壞、人口爆炸等，也都是高度都市化的後

註20 <貧富差距大！台北富人消費亞洲第四〉，《PeoPo公民新聞》，參見<https://www.peopo.org/news/352311>。2017年11月23日。

註21 <難倒全球的貧富差距〉，《今周刊》，參見<https://www.businesstoday.com.tw/article/.../post/.../難倒全球的貧富差>。2016年9月22日。



果。【註22】放眼全球，人口高度聚集於都市，主要原因是就業機會。聯合國早在70年代即指出，全球「都市人口比率」與「人均國民生產毛額」的相關係數為0.81，【註23】主計總處統計臺灣近20年則達0.93，顯示我國都市化程度與經濟成長的關聯性高於國際平均水準。

## 伍、全球反恐面臨難題

自從1648年『西伐利亞條約』(Peace of Westphalia)簽訂之後，較為完整的「國家」概念與實體逐漸成形。爾後在主權原則與相對應的國際條約基礎上，國際關係也逐漸形成，「安全」概念就與「國家」概念緊緊相扣，一直延續至今。【註24】

咸認在IS伊斯蘭國(阿拉伯語：إسلامية الدولة，轉寫：ad-Dawlat al-Islamiya；英語：The Islamic State，縮寫：IS)被擊潰的形勢下，新一波極端主義、恐怖主義狂潮正從中東向全球外溢和擴散。從世界各地來到中東進行“聖戰”的人員紛紛回流，對各國的安全和穩定形成嚴重威脅。比如，突尼斯有7000多人在敘利亞、伊拉克、利比亞等地進行“聖戰”，不少人已陸續回國。在阿富汗，從中東過來的IS人員已經建立新基地，發動了一系列恐怖襲擊。【註25】2017年發生在歐美多國的自殺性爆炸和駕車撞人事件，大多也是有“中東經歷”或受到IS極端思想毒害的極端分子所為。在非洲和東南亞，“博科聖地”、索馬里青年黨、伊斯蘭祈禱團、阿布薩耶夫等恐怖組織由於中東回流人員的加入再次活躍。

咸信恐怖主義不人道，全世界不希望它發生，但仍然時有所聞。二戰後的第五縱隊(內部進行破壞，與敵方裡應外合，不擇手段意圖顛覆、破壞國家團結的團體)即是。日本戰時秘密生產化學毒劑的毒氣島，至今還在禍害中國人，其禍首罪犯在幾十年後終遭處決。【註26】在義大利，黑手黨幫派大戰”中，不少聲名顯赫的黑手黨黨徒被謀殺；以及中南美仍有毒品恐怖組織活動等等。

### 第一、防暴恐分子回流遇難題

目前，在防止外來的、特別是從中東來的恐怖、極端分子回流和滲透方面，國際社會面臨兩大難題：【註27】其一是如何監控持有合法證件回國的“可疑分子”。

註22 <城鄉差距究竟有多大？臺灣鄉鎮的8大殘酷現實>，參見<https://npost.tw/archives/24816>。2016.05。

註23 在統計學中，相關係數1代表完全相關，大於0.8則為高度相關。

註24 王崑義，〈非傳統安全與台灣軍事戰略的變革〉，《台灣國際研究季刊》，(第6卷 第2期)，頁1-43 2010年/夏季號Taiwan International Studies Quarterly, Vol. 6, No. 2, pp. 1-43 Summer 2010。

註25 <2018年，全球反恐面臨哪些新挑戰？>，《來源：解放日報》，參見[http://www.xinhuanet.com/world/2018-01/08/c\\_129784971.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2018-01/08/c_129784971.htm)。2018-01-08。

註26 <第五縱隊>，《維基百科，自由的百科全書》，參見<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E7%AC%AC%E4%BA%94%E7%B8%B1%E9%9A%8A>。檢索日期：民國109年3月1日。

註27 <2018年，全球反恐面臨哪些新挑戰？>，《中國評論新聞》，參見[hk.crntt.com/doc/7\\_0\\_104934395\\_1.html](http://hk.crntt.com/doc/7_0_104934395_1.html)。2018-01-08。





在沒有確鑿證據的情況下，各國相關部門無法對這些人採取拘押等強制措施，長期實施有效監控又十分困難。其二是如何防止有極端思想的人員“升級”為暴恐行動實施者。近期發生暴恐襲擊的國家都出現這種情況：當暴恐行動實施者被抓獲或擊斃後，人們才發現他們的名字早已在“具有極端思想”的人員名單上；而有些人在有關部門的可疑分子名單上全無記錄，甚至被認為是“良民”。【註28】專家們認為，要解決這兩個問題：關鍵是要進一步加強國際反恐合作，特別是提高情報交換和聯合執法的速度和效率；同時運用大資料等高科技手段實施更為精確的反恐行動。

## 第二、國際反恐合作障礙重重

儘管國際社會的反恐合作取得長足發展，但仍然存在缺陷，也遭遇種種障礙。首先，全球反恐合作仍受到美國以反恐求霸權戰略的干擾。例如在中東，美國把反恐當作實現自己地緣政治目標和國家利益的政策工具，導致國際反恐合作受到嚴重干擾。【註29】其次，各國在反恐問題上存在明顯的利益差異，嚴重制約國際反恐合作的廣度和深度。以中東為例，現在就有俄羅斯、美國、沙特分別領銜的三個反恐聯盟在各自為戰，已產生諸多矛盾衝突。此外，國際反恐合作仍然對綜合治理重視不夠。美國著名學者約瑟夫·奈(Joseph Samuel Nye, Jr.)指出，美國反恐戰爭“首要的錯誤在於過分強調單純軍事行動的作用”。【註30】當前國際社會的反恐合作同樣存在這一問題，仍然以軍事打擊為主要手段，往往是應急性的治標行為。

## 第三、國家主權讓渡問題也影響國際反恐合作

參與國際反恐合作的國家需要付出的一個合作成本就是主權讓渡，即讓渡部分主權，如司法管轄權、領空和領土使用權等。然在具體執行過程中，許多國家都擔心過多的主權讓渡會導致外部勢力干涉本國內政，由此引發的矛盾往往成為國際反恐合作難以深入發展的障礙。近期，美國與巴基斯坦在反恐合作問題上矛盾、衝突不斷，就與此密切相關。

## 第四、用高科技、大資料反恐

專家們認為，面對國際恐怖主義高科技化和意識形態化趨勢，運用高科技、大資料等手段反恐已是當務之急，其重點應是完善、提升反恐體系的防範預警機制、快速反應機制和後果處理機制。【註31】例如，採用大資料手段對“嫌疑犯”撒下嚴密、精確監控的天羅地網。又如，採用心理學方式和高端心理測試儀器研究宗教極

註28 同註19。

註29 潘光，〈2018年，全球反恐面臨哪些新挑戰？〉，《中國社會科學網》，參見intl.cssn.cn/gj/gj\_hqxx/201801/t20180108\_3807069\_1.shtml。檢索日期：民國109年3月10日。

註30 〈2018年，全球反恐面臨哪些新挑戰？〉，《中國軍視網》，參見www.js7tv.cn/news/201801\_127431.html。2018-01-08。

註31 〈美國緊急應變管理機制之改革：國土安全之概念分析〉，《遠景基金會》，參見www.pf.org.tw/files/.../07B93BC7-1217-447D-AF96-3D4F2D6167E0。檢索日期：民國109年3月2日。



端思想的根源和演變，儘可能對具有極端思想的人員做艱苦細緻的思想工作。為應對恐怖團夥越來越多地採用高科技手段，加緊研製、升級反恐裝備、特別是高科技裝備也刻不容緩。

## 陸、水危機與全球暖化造成影響

### 一、水危機影響

地球的淡水資源有限，主要出現在蓄水層、表面流和大氣層中。海水有時被誤認為是可用水，但其實由於將鹹水轉化為飲用水需要巨大的能量，所以世界上只有極少部分淡水是來自海水淡化。<sup>【註32】</sup>水危機是聯合國及其他國際組織用來泛指自1970年以來世界性的水資源相對人類需求的狀況，主要的危機來源是可用水的缺乏以及水體污染。

不少現象均顯示出水危機的存在：（一）約十億人得不到可安全飲用的食水。（二）地下水缺乏令農作物減少。（三）過度使用及污染水資源危害生物多樣性。（四）地區關於稀少水資源的衝突有時引致戰爭。<sup>【註33】</sup>

與水有關的疾病和缺乏衛生的家用食水是世界上最死亡個案的一大原因，與水有關的疾病更是兒童死亡的最大原因。在任何時間，世界上躺在醫院病床上的病人有一半是染上與水有關的疾病。根據世界銀行資料，88%疾病是因飲用不潔食水導致。<sup>【註34】</sup>

世界人口在20世紀急增，因而導致水危機越趨嚴重。旱災令人關注安全食水供應的平衡，但主要令人類受旱災威脅的原因卻是人類本身不慎重考慮而實行的行動。

### 二、全球暖化

溫室效應(Greenhouse effect)，根據環保署的環保名詞定義為：從太陽輻射出來的光線原本波長較小，越過大氣層時可以穿透具有與玻璃一樣效應的二氧化碳、甲烷、一氧化二氮、臭氧、氟氯碳化物等氣體而抵達地球表面(如圖2)。然而，抵達地球表面的陽光經地表反射後波長較長，會被二氧化碳等氣體阻擋，不容易散失於大氣外，以致地球上的溫度逐年增高。<sup>【註35】</sup>

自從工業革命以來，人為活動如工廠與汽機車排放廢氣所產生的溫室氣體

註32 World Energy Outlook 2005: Middle East and North Africa Insights, International Energy Agency, Paris (2005)。

註33 戰略學會第412次學術研討會，劉廣華教授就「國際安全現況-傳統與非傳統議題」發表專題演講稿。民國108年5月23日9~11時。

註34 All About: Water and Health, CNN, December 18, 2007。

註35 <溫室效應：造成全球暖化衝擊生態環境>，參見<https://e-info.org.tw/column/eccpda/2004/ec04052501.htm>。檢索日期：民國109年3月22日。



濃度明顯增加。根據聯合國氣候變化政府間專家委員會 (IPCC) 的第3次評估報告指出，20世紀全球平均地表溫度已增加 $0.6^{\circ}\text{C}$ ，海平面已上升0.1至0.2公尺，若再不採取任何防控措施，到了2100年，全球平均地面

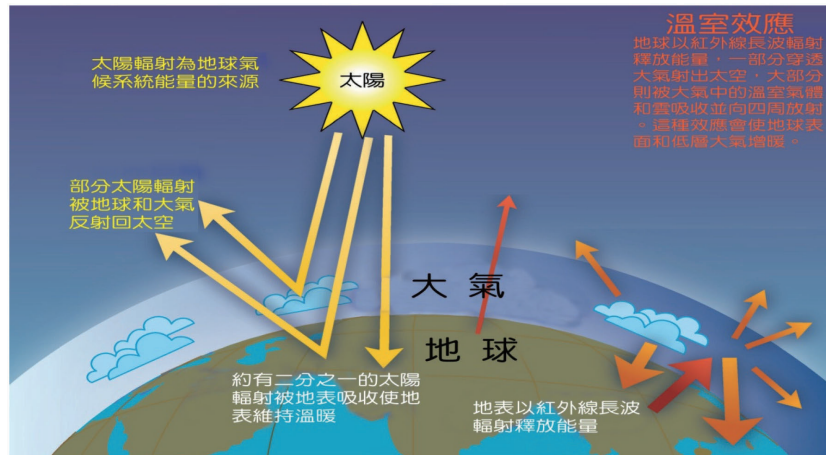


圖2 自然溫室氣體效應的理想模式

資料來源：〈政府間氣候變遷委員會第1工作組第4次評估報告〉

氣溫將比1990年增加 $1.4-5.8^{\circ}\text{C}$ ，海平面將上升0.09–0.88公尺，對於地勢不高的沿海低窪地區及島嶼國家，將造成嚴重威脅。另外，溫室效應對於整個生態環境及全球氣候，也將造成深遠而不可知的影響。【註36】

二氧化碳是全球氣候暖化的第一號元兇，大多數人相信減少二氧化碳排放量可以減緩全球暖化的影響。但是，研究工業用氣體的科學家們認為，甲烷是全球氣候暖化的第二號元兇影響，也應該作適當的管制，以減低溫室效應。至於地球暖化可能造成的危害：學者專家預測，全球溫度的上升，將造成兩極氣溫增高，導致格陵蘭與南極冰帽融化，可能使得海平面上升0.2到1.4公尺左右，許多城市將因陸地變成茫茫大海而被淹沒，海岸線60公里以內約占全世界1/3的人口，將深受其害。【註37】中緯度地區可能因受到聖嬰現象而面臨旱災或沙塵暴的威脅，許多農業地區將不毛之地的沙漠。

研究報告指出，全球所有的地區都會或多或少地遭受氣候變暖的不利影響。【註38】常鬧水荒的南方發展中國家地區將會遭遇更多的熱帶颱風、乾旱和嚴重的沙漠化，農業產量下降，還可能出現飢荒和流行性疫病；更多如颶風、旱災等“畸形”氣候現象；受災嚴重地區將有大規模人口遷徙現象；亦可能導致大量人口死亡；蚊蚋活動範圍擴大，瘧疾等疾病的風險性將升高；棲息地毀滅後，許多物種將告滅絕。棲地破壞物種滅絕，森林就在人類不知限制砍伐及破

註36 同註34。

註37 〈全球溫室效應的影響〉，《溫室氣體教育資訊》，(殷祐科技股份有限公司)，參見211.23.178.79/mlghg/1-2.htm。檢索日期：民國109年3月13日。

註38 〈地球的危機〉，《我們的家園 地球-Google Sites》，參見<https://sites.google.com/site/womendejiayuan-deqiu/home/de-qiu-de-wei-ji>。檢索日期：民國109年3月3日。





壤之下，森林生態系中生物也跟著快速的滅絕。

## 柒、經貿危機

理論上美「中」爆發貿易戰爭在全球價值鏈上的相關國家都難免遭受魚池之殃。【註39】目前的中美貿易戰早非傳統上的純商品貿易戰，而是以科技戰為主戰場。持平而論，美國為維繫其全球霸權地位，傾全力攢壓主要敵人策略早已習以為常，人盡皆知。川普更不時地將「讓美國再度偉大」、「美國優先」掛在嘴邊。美方認為「中國製造2025」可能成為威脅全球技術創新及美國科技霸權。因之美「中」貿易戰，實為科技戰，美戰略是拉歐、抗「中」；台灣成池魚之殃，我國不得不慎！

由於台灣的出口太依賴中國大陸，大約40%的出口產品集中在中國大陸市場。其中，以原物料及半成品為主，在中國大陸組裝之後再輸往美國。因此，當中美貿易戰發生，中國大陸輸往美國的產品，因關稅提高而出口受挫時，台灣輸往中國大陸的半成品及原物料，當然也會受到負面影響。以2019年1月言，台灣輸往中國大陸的金額，比去年同一時間就減少了7.5%，主要原因就是，中國大陸輸往美國的產品金額下降所導致。【註40】

台灣的出口依存度，2017年為55.7%，充分顯示出，我國的經濟發展，對於出口仰賴非常的高。在出口產品當中，資訊與通訊科技(Information and Communication Technology, ICT)零組件占了台灣出口的40%，相當於台灣GDP的20%。相關數據也顯示，約有55%的台灣電子零組件的出口目的地，為中國大陸(含香港)，因此，當美國對中國大陸的產品課徵高額關稅時，對於台灣產業的發展當然產生不利影響。面對此一不利情境，台灣產業最重要的應該是，採取下列兩個步驟：繼續維持產品的創新，創造更高的附加價值。而政府如想藉此機會，吸引台商回流，不外乎應著重幾件事情：第一、改善投資的環境，特別是水電的供應；第二、穩定兩岸關係，回流的台商才不至於難以掌握供應鏈。【註41】

美國川普總統，發動對中國大陸的貿易戰方式，削弱中國大陸的經濟實力，同時也打擊中國大陸在尖端科技上的發展，以延續美國的世界霸權地位。為了打擊中國大陸在尖端科技上的發展，當然必須鬥臭、鬥垮中國大陸的形象，因此，美國政府指控中國大陸竊取美國的商業機密、侵犯智慧財產權，使中國大陸在國際社會留下惡名，誘使西方國家一起來對抗他的發展。惟今天的中國已經不是20年前，更不

註39 <美「中」貿易戰及其對全球經貿衝擊>，《展望與探索》，(台北：展望與探索雜誌社編印，民國108年4月)，頁98。

註40 龔春生教授，〈從中、美貿易戰對大陸及台灣的影响〉，於中華戰略學會第十四屆第一次理監事聯席會議中講稿。民國108年4月18日。

註41 同註39。



是40年前的中國了。

大陸不但是全世界第二大經濟體，擁有全世界最高的外匯存底，近年來，更積極投入核心競爭力STEM教學，培養科學(Science)、技術(Technology)、工程(Engineering)以及數學(Mathematics)人才，而這些人才能為各項挑戰性問題提供創新的解決方案與技能。據世界經濟論壇的資料顯示，在2016年大陸擁有470萬個STEM畢業生，印度則約有260萬名STEM畢業生，美國方面僅為56.8萬名STEM學生。而在政府積極的培育下，預估到2030年，潛在的STEM人才可望達到4,800萬，占全球STEM員工總數的37%，與海外競爭對手相比，大陸擁有龐大的STEM勞動力優勢。因此，美國的掣肘及對抗恐將無法成功。而筆者以為非傳統安全議題之威脅至為緊要，而唯有解決經濟問題、貿易戰爭危機乃國際事務當務之急。

## 捌、研究所得~代結語

中美貿易戰之所以發生，乃因美國總統川普非常重視國內失業率及中美貿易逆差，他認為貿易逆差是導致美國失業率上升的主要原因。中美貿易戰全面抗中壓制華為，個人觀察有三：<sup>【註42】</sup>（一）川普是生意人講求談判技巧符合陳水扁的衝突、妥協、進步之觀點，川普喜歡討價還價，現仍處在衝突階段當中。（二）美國如操作過頭，傷及中共尊嚴，跨過忍耐線，中共為向國內交代，非得站起來抗拒不可！（三）筆者認為傳統非傳統安全並無孰重、孰輕的問題，都該防止與加強戰備；而「非傳統安全」其變化較大，較不易防堵，故應該特別關注與防範，此其一。

新冠肺炎爆發迄今，目前疫情仍持續延燒，並造成超過30餘萬人死亡。在全球疫情拉緊報的同時，各國除了積極規劃各項防疫措施，也對台灣的防疫成果刮目相看，紛紛開始效仿、參考台灣對這次新冠肺炎的防疫作法。<sup>【註43】</sup>時間追溯到去(2019)年12月，當中國向WHO通報27起不明原因的肺炎病例時，台灣向北京申請許可，派了一組專家小組到武漢實地調查，隨後帶回「不太樂觀」的消息，為了防止病例境外移入，台灣立刻啟動邊境檢疫、針對武漢班機實施的登機檢疫、加強入境旅客發燒篩檢以及基本的衛教宣導等。在全世界還沒有任何警覺心，而中國境外也沒出現任何確診的同時，台灣已經啟動防疫，是全世界最早啟動防疫的國家。部署在前，全國正視此一問題之嚴重性，上下一致努力防疫結果。此其二。

人類有文化衝突，非美國在2001年“911”事件後的反恐、反極端主義才有的

---

註42 龔春生，〈從中、美貿易戰對大陸及台灣的影响〉，於中華戰略學會第十四屆第一次理監事聯席會議中講稿。民國108年4月18日。

註43 〈一場失控的疫情，讓世界看見了台灣〉，參見<https://crossing.cw.com.tw/article/13106>。檢索日期：民國109年3月19日。



！早在千餘年前的“十字軍東征”，就是史上有名的，而“911”是基督教和伊斯蘭教文化衝突的延續。<sup>【註44】</sup>歷史上只有美國侵略中國，沒有中國侵略美國；且兩國關係一向是“美國攻、中國守”；近期有美國女御用學者：此波中美貿易戰是文化衝突；但吾人認為美國一向善用其優勢國際媒體，打宣傳戰、心理戰、輿論戰、法律戰；凸顯美國存有“不作老二，美國第一”極端主義霸權心理，而已發起對大陸，除軍武開火外的全面戰爭(all-out war)。<sup>【註45】</sup>中美貿易戰是雙方在爭霸，但美國少了中國不行！目前中國科技有許多項目超越美國，像華為5G網路設備(移動通訊技術第五代)及稀土的出口等。<sup>【註46】</sup>此其三。

而世界貧富懸殊惡化的主因，是美國在上世紀末已帶頭發展出“已脫韁資本主義”——社會主流為過於貪婪，傾向於極大化個人在名、利、權、勢、色的取得；看看70年來，尾隨美國玩性強、自我放縱生活文化的此岸，這20年四維八德沈淪，即可得印證。法國經濟學家皮凱提(Thomas Piketty)最近與全球過百名研究人員，分析過去數十年間全球40多個國家經濟數據，包括歐美、中國、俄羅斯、中東等，整理得出貧富兩極化的全球趨勢，成果結集成新書「世界不平等報告2018(World Inequality Report 2018)」。<sup>【註47】</sup>報告指，雖然經濟不平等是在所難免，但任由貧富懸殊惡化，將會導致社會及政治不穩，務必以政策緩和。<sup>【註47】</sup>此其四。

再者，杭亭頓(Samuel Phillips Huntington)指出中國藉經濟發展結合歐洲各國來對抗西方，然東方文化儒家思想是愛好和平的，這是形成中華民族民族性的原因之一。習近平說是一個生命共同體，一個很和諧、很溫馨的世界。跟孔子的《禮運大同篇》所講的世界大同，是不謀而合的，川普不懂中華文化的偉大；中共以前倡馬克思無產階級鬥爭，現在的肅貪也是一種鬥爭，大陸上層幾乎每個人都有涉貪紀錄，其鬥爭本質並未改變。咸信儒家喜和善(睦)、講和平；跟回教以眼還眼、以牙還牙大不同，兩者文化相差甚遠，思維截然不同，作法也是大相徑庭。因此，中共應不致聯合他國來對抗西方-杭亭頓之說有待商榷。而全球化可能美國獨霸世界或單極超強？未來世界形態會朝向多邊或單邊發展？美國雖已單極獨霸，但世界警察到處救火卻難以控制世界，因而形成多邊之客觀條件，未來應朝向“一超多強”的情勢發展。此其五。

註44 <911-方舟子\_評論頻道\_鳳凰網>，參見<http://news.ifeng.com/opinion/special/911-fangzhouzi/>。檢索日期：民國109年3月27日。

註45 戰略學會第412次學術研討會，民國108年5月23日劉廣華教授就「國際安全現況-傳統與非傳統議題」發表專題演講稿。

註46 很多材料需由大陸提供，稀土係高科技產業關鍵原料，高科技原材料非它不可！

註47 <全球貧富兩極化，但有路可退？>，《中國，俄羅斯政經趨勢，歐洲，美國，世界經濟，人均收入，社會不均，財富分配，貧富懸殊，貧窮》，參見<https://www.cup.com.hk/2018/10/26/world-inequality-report-2018/>，2019年4月26日。





最後，需知中國在明萬曆前已是霸權大國，沒有再崛起之說，中美貿易戰打得火熱，雙方當仁不讓，大家都好奇世界兩大強權國家，最後誰輸誰贏。今天已不是數十年前，中國大陸已經崛起，美國再怎麼遏制都為時已晚；中美交織的利益太多，兩國關係不可能一下子出現大轉變。萬不可因美國鷹派的言論，或因一場貿易摩擦就動搖對整個形勢的判斷，動搖對中美關係大格局的判斷。台灣身為全球的一員以及亞洲的一份子，除了應該拋棄傳統的軍事衝突思維之外，更應該想想，在未來追求經濟發展、強調所得成長的同時，應該要如何重視「非傳統安全」問題，制定何種能源、糧食、環境政策，以及如何尋求區域合作之國際事務，乃當前必要的戰略思維。

### 參考資料

1. 龔春生，〈從中、美貿易戰對大陸及台灣之影響〉，於中華戰略學會第十四屆第一次理監事聯席會議中講稿。民國108年4月18日。
2. 汪毓璋，〈全球反恐面臨的問題與挑戰〉，青年日報94年9月11日第6版。
3. 戰略學會第412次學術研討會，民國108年5月23日劉廣華教授就「國際安全現況-傳統與非傳統議題」發表專題演講稿。
4. 〈美「中」貿易戰及其對全球經貿衝擊〉，《展望與探索》，（台北：展望與探索雜誌社編印，民國108年4月）。
5. 〈中國2019冠狀病毒病的臨床特徵〉，《NEJM醫學前沿》，2020年2月28日。<https://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMoa2002032>。
6. 潘光：〈2018年，全球反恐面臨哪些新挑戰？〉，《中國社會科學網》，參見[intl.cssn.cn/gj/gj\\_hqxx/201801/t20180108\\_3807069\\_1.shtml](http://intl.cssn.cn/gj/gj_hqxx/201801/t20180108_3807069_1.shtml)。
7. 〈2018年，全球反恐面臨哪些新挑戰？〉，《中國軍視網》，參見[www.js7tv.cn/news/201801\\_127431.html](http://www.js7tv.cn/news/201801_127431.html)。2018-01-08。
8. 〈重視非傳統安全議題〉，《自由電子報自由評論網》，參見<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/205013>。2008年4月19日。
9. 〈非傳統安全威脅〉，《百度百科》，參見<https://baike.baidu.com/item/非傳統安全威脅>。
10. 王崑義，〈非傳統安全與台灣軍事戰略的變革〉，《台灣國際研究季刊》，（第6卷第2期）。

### 作者簡介

中華戰略學會研究員 陳偉寬

學歷：空軍官校64年班、國防大學空軍指揮參謀學院76年班、戰爭學院77年班、炸射師資班、中原大學資訊管理學院碩士班。經歷：飛行官、中隊長、大隊長、作戰指揮管制長、戰院主任教官。現職：中華戰略學會研究員兼主編、國防大學講師、空軍軍官雙月刊主筆。

---

註48 戰略學會第412次學術研討會，民國108年5月23日劉廣華教授就「國際安全現況-傳統與非傳統議題」發表專題演講稿及討論結果。