

當前中國大陸對臺統戰策略 及其影響之研究

海軍中校 李明達 陸軍上校 金嘉銘

提 要

習近平執政時期對臺統戰策略，一如歷任中共領導人，仍是呈現軟硬兩手策略，並隨著兩岸關係發展情勢逐步調整。在「軟的一面」是不斷對臺灣民間釋出善意，塑造「讓利」、「惠臺」的政策氛圍，如「對臺31項措施」及「對臺26條措施」，並將工作重點指向特定族群與民生需求，以爭取民心。而在「硬的一面」是在政治、軍事及經濟上的壓迫，如推動「一國兩制臺灣方案」、不放棄武力犯臺、壓縮國際空間、限制陸客來臺等措施，以達成兩岸統一的最終目的。然審視其對臺統戰策略，在爭取臺灣民心方面，卻未能得到預期成效。尤其在2020年臺灣總統大選後，民眾已明確反對「一國兩制臺灣方案」，面對此一情勢，未來中共對臺統戰策略如何調整，也是後續觀察重點。

關鍵詞：中共對臺統戰策略、一國兩制臺灣方案、讓利惠臺。

前 言

中共在處理臺灣問題上，向來有其一貫性與延續性，其對臺政策也會隨著時代變遷或兩岸情勢變化而調整，不論是從毛澤東時期的「武力解放臺灣」到「和平解放臺灣」，到鄧小平時期的「和平統一、一國兩制」、江澤民時期的「軟硬兼施」、胡錦濤時期的「對臺獨更硬、對其他更軟」，乃至於習

近平時期的「遏獨維和、融合促統」，¹對臺政策的大方向卻不會因領導人更迭異動，「臺灣是『中國』領土不可分割的一部分，兩岸和平統一」乃不變原則及對臺政策最高指導方針。

習近平在2017年中共「十九大」工作報告，提出新時代的對臺工作戰略，並透過《告臺灣同胞書》發表40周年紀念會講話及2019年「對臺工作會議」做明確的政策闡釋

1 陳君碩，〈朱衛東反聯邦制兩制須服務一國〉，《中時電子報》，2019年8月1日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190801000132-261701?chdtv>（檢索日期：2019年11月18日）。

。首先，在對臺工作路線指導方針上，習近平表示兩岸關係和平穩定是必然，而「一中原則」則是兩岸共同的政治基礎，悖離「一中原則」就會導致兩岸關係緊張，損害臺灣同胞切身利益，且明確表示不會承諾放棄使用武力；此外，並就兩岸問題提出「攜手推動民族復興，實現和平統一目標；探索兩制臺灣方案，豐富和平統一實踐；堅持一個中國原則，維護和平統一前景；深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎；實現同胞心靈契合，增進和平統一認同」等五大要點(以下稱「習五條」)，即在堅持「九二共識」、反對「臺獨」的共同政治基礎上，推動國家和平統一。²

其次，中共在2019年舉行「十九大四中全會」，在公報中針對涉臺議題提出「要堅定推進祖國和平統一進程，完善促進兩岸交流合作、深化兩岸融合發展、保障臺灣同胞福祉的制度安排和政策措施，團結廣大臺灣同胞共同反對『臺獨』、促進統一」等政策。³

最後，中共全國政協主席汪洋在「2020年對臺工作會議」談話，除了重申「習五條」為對臺工作核心，並堅持一個中國原則，堅決反對和遏制任何形式的臺獨分裂活動，

同時還強調要「精準施策」，提高惠臺利民政策舉措及推動兩岸青年交流。⁴

自2018年以來，中共陸續推出對臺優惠政策，包含投資、就業、生活及就學等項，並推動「一國兩制」等對臺政策；然在2020總統大選，蔡英文總統以817萬票順利連任，也意味著臺灣民眾反對「一國兩制」。是以，本文期望藉由研究當前中共對臺統戰策略，探討相關策略對我之影響，進一步探究臺灣因應作為及掌握中共未來對臺政策可能走向。

當前中國大陸對臺政策

毛澤東曾說：「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設，是中國共產黨在中國革命中戰勝敵人的三大法寶。」而統一戰線可以說是三大法寶中最重要的一個，被視為維繫政權的重要手段。⁵在中共對臺工作中，統戰主要任務係「爭取人心、凝聚力量、實現共產黨的目標，反對臺獨、反對分裂，促進中國早日統一」。檢視中共歷任領導人對臺政策，除以「一個中國」、「和平統一、一國兩制」為最高指導原則外，並透過開放交流、不放棄以武力犯臺等軟、硬兩手為其對臺策略。

一、中共對臺政策之演變

- 2 羅印冲，〈告臺灣同胞書紀念會全文／習近平：針對臺獨不承諾放棄武力〉，《聯合新聞網》，2019年1月2日，<https://udn.com/news/story/12722/3569778>>(檢索日期：2019年11月18日)。
- 3 呂佳蓉、汪莉絹，〈中共四中全會公報出爐北京對港政策將出現大轉折〉，《聯合新聞網》，2019年11月1日，<https://udn.com/news/story/11323/4137989>>(檢索日期：2019年11月18日)。
- 4 黃欣，〈2020對臺工作會議汪洋：臺海形勢更嚴峻〉，《中時電子報》，2020年1月20日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20200120000256-260203?chdtv>>(檢索日期：2020年2月25日)。
- 5 李達嘉，〈民族主義、統一戰線和一國兩制：從中共「統戰」歷史看馬習會〉，《The News Lens關鍵評論》，2015年11月21日，<https://www.thenewslens.com/article/31087>>(檢索日期：2019年11月26日)。

(一)毛澤東時期(1949-1978)

在毛澤東執政初期，以「武力解放臺灣」為主要策略，然隨著1955年「一綱四目」的提出，其對臺策略也調整為「和平解放臺灣」策略，但武力解決臺灣問題的立場從未改變，且認定臺灣是中國的一部分，不容外力干涉。⁶此後「一個中國」成為中共對臺策略最高指導原則，而和戰兩手策略也成為日後中共領導人的對臺操作模式。

(二)鄧小平時期(1979-1992)

鄧小平執政時期對臺策略，自1979年發表《告臺灣同胞書》，提出「和平統一、一國兩制」的對臺政策開始。⁷陸續於1981年發表《關於臺灣回歸祖國實現和平統一的方針政策》(一般稱為葉九條)⁸及1983年「實現臺灣和祖國大陸和平統一」的構想(一般稱為鄧六條)，明確指出和平統一是兩岸共同語言，堅持一個中國，制度可以不同，但國際上代表中國的只能是中華人民共和國。⁹就其政策內容而言，仍延續中共一貫政策及手法，除以「一個中國」為最高指導原則外

，並設立「和平統一、一國兩制」政治框架，輔以「不放棄武力犯臺」的和戰兩手策略，一方面對臺灣「文攻武嚇」，另一方面運用「寄希望於臺灣人民」的統戰作為，以達成統一的目標。而自此也確立了「一個中國」原則、「和平統一、一國兩制」為中共對臺總政策。

(三)江澤民時期(1993-2002)

在江澤民執政期間，其對臺政策主軸是1995年發表的「為促進祖國統一大業的完成而奮鬥，提出現階段發展兩岸關係，推進中國和平統一進程的八項主張」(一般稱為江八點)。¹⁰此外，就臺灣問題在其任內亦兩度發表白皮書，分別是1993年「臺灣問題與中國的統一」白皮書¹¹及2000年「一個中國的原則與臺灣問題」白皮書，¹²相關內容均不斷強調中共「一個中國」、「一國兩制和平統一」等原則，且對「臺灣獨立」的態度為兩岸若不能在「一個中國」原則下談統一問題，那將不排除武力訴求兩岸統一。然不論是對臺白皮書或「江八點」，仍延續鄧小平

- 6 高素蘭，〈中共對臺政策的歷史演變(1949-2000)〉，《國史館學術集刊》，第四期，2004年9月，頁196-200。
- 7 〈《告臺灣同胞書》共發表過5次40年前提結束兩岸軍事對峙〉，《聯合新聞網》，2019年1月2日，<https://www.ettoday.net/news/20190102/1344836.htm>>(檢索日期：2019年11月27日)。
- 8 陳永，〈葉劍英與臺灣回歸的九條方針〉，《大公網》，2013年10月22日，<<http://news.takungpao.com.hk/history/wengu/2013-10/1981296.html>>(檢索日期：2019年11月27日)。
- 9 〈從葉九條到鄧六條〉，《中國臺灣網》，2001年4月17日，<http://big5.taiwan.cn/twzlk/lsh/1948nyh/200104/t20010417_36289.htm>(檢索日期：2019年11月27日)。
- 10 〈《告臺灣同胞書》其實有六篇！什麼又是江八點、胡六點、習五條…一次看懂歷來中國對臺立場〉，《風傳媒》，2019年1月2日，<https://www.storm.mg/article/779791>>(檢索日期：2019年11月27日)。
- 11 〈《臺灣問題與中國的統一》白皮書〉，《人民網》，2000年12月29日，<https://www.ettoday.net/news/20190102/1344836.htm>>(檢索日期：2019年11月27日)。
- 12 〈「一個中國的原則與臺灣問題」白皮書〉，《中華民國行政院大陸委員會》，2000年2月21日，<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=72A658876253DCD9&s=B7E150AD81F52FCC>>(檢索日期：2019年11月27日)。

時期的政策方針，較值得注意的是在此時期，中共將「一個中國」原則，簡化為「世界上只有一個中國，臺灣是中國的一部分，中國主權及領土完整不能分割。」即在主權問題上，中共是絕不退讓。

(四)胡錦濤時期(2003-2012)

胡錦濤執政時期對臺政策，在接任初期除重申「一個中國」、「和平統一、一國兩制」的基本方針及延續江澤民所提「江八點」對臺政策內容外，並分別於2003年提出「始終堅持一個中國原則、深入貫徹寄希望於臺灣人民的方針」等四點意見(一般稱為胡四點)¹³及2005年提出「堅持一個中國原則絕不動搖、爭取和平統一的努力決不放棄」等四點意見(一般稱為新胡四點)，相關內容除了再次重申「一個中國」原則外，更進一步提升了「寄希望於臺灣人民」的內涵。¹⁴其後2008年隨著馬英九總統上台，兩岸關係改善，胡錦濤遂於紀念《告臺灣同胞書》30週年座談會上以「攜手推動兩岸關係和平發展、同心實現中華民族偉大復興」為題發表六點對臺政策方針(一般稱為胡六點)。¹⁵

此外，中共於2005年3月14日通過《反

分裂國家法》，為授權國務院、中央軍委以非和平方式反制臺獨的法源依據。其中第八條指出，「臺獨」分裂勢力以任何名義、方式造成臺灣從中國分裂出去的事實，或導致重大事變，或和平統一的可能性完全喪失，中共將採取非和平方式及其他必要措施，捍衛國家主權和領土完整。¹⁶

綜觀胡錦濤對臺政策可以說是「對臺獨更硬、對其他更軟」，以「和平統一」及「寄希望於臺灣人民」等「軟的一手」拉攏臺灣民心，以強調「維護國家主權」及制定「反分裂國家法」等「硬的一手」打壓臺獨勢力發展。此外，胡錦濤並從實際措施上改變對臺政策，如以「寄希望於臺灣人民」為具體行動，貫徹對臺政策方針，透過對臺商、臺農、青年學子進行利誘與拉攏，達到「以經促統、以民促統」進而「以民逼官」的促統戰略。

(五)習近平時期(2013迄今)

在習近平執政時期，就對臺政策曾發表多次談話，包含2014年提出「希望兩岸雙方秉持兩岸一家親的理念，推動兩岸關係和平發展」、¹⁷「兩岸關係和平發展方針政策

13 李學仁，〈2003年3月11日胡錦濤參加十屆全國人大一次會議臺灣代表團審議〉，《中國共產黨新聞網》，2003年3月11日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64165/77585/78560/5433477.html>〉(檢索日期：2019年11月27日)。

14 〈胡錦濤就新形勢下發展兩岸關係提四點意見〉，《新臺灣人文教基金會網頁》，2005年3月4日，<https://newtaiwanese.org.tw/news2/news.php?Sn=225>(檢索日期：2019年11月27日)。

15 〈紀念告臺灣同胞書胡錦濤重要講話〉，《中國評論新聞網》，2008年12月31日，〈<http://hk.crntt.com/doc/1008/4/4/7/100844796.html?coluid=7&kindid=0&docid=100844796>〉(檢索日期：2019年11月27日)。

16 〈反分裂國家法全文〉，《中華民國行政院大陸委員會》，2005年3月14日，<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=72A658876253DCD9&s=B7E150AD81F52FCC>(檢索日期：2019年11月27日)。

17 〈連習會後「習四條」最新對臺方針引關注〉，《ETtoday新聞雲》，2014年2月19日，<https://www.ettoday.net/news/20140219/326872.htm>(檢索日期：2019年11月28日)。

不會改變、遏制臺獨分裂圖謀堅定意志不會動搖」的「四不政策」，¹⁸2015年提出的「堅定不移走和平發展道路、堅定不移堅持共同政治基礎」的「四個堅定不移」，¹⁹而其中最重要的是2019年在《告臺灣同胞書》40周年紀念會上提出的「習五條」。其後，中共全國政協主席汪洋分別在2019年²⁰及2020年²¹連續2年對臺工作會議上，均重申貫徹「習五條」，並堅持「一個中國」、「和平統一、一國兩制」及「穩中求進」的基調，推動兩岸關係和平發展及和平統一進程。

審視習近平的對臺政策，係以「習五條」為主要核心，其作法仍維持軟硬兩手策略，就「硬」的手段來說，「反獨促統」、堅持「一個中國」原則及「九二共識」是不變的綱領，主要還是回應我方對陸政策的調整；至於「軟」的策略，係以諸多經濟手段爭取民心。

二、習近平對臺統戰政策

習近平執政期間對臺政策，仍維持堅持「一個中國」、「和平統一、一國兩制」及「穩中求進」的總基調。而其對臺統戰策略

，除持續加大對臺統戰力度外，更把對臺港澳及海外聯繫等統戰任務，提升為地方施政要務。²²在中共2015年公布施行的《中共統戰工作條例》(試行)中，明訂「臺灣同胞及其在大陸的親屬」為統戰工作範圍和對象之一，並設「港澳臺海外統一戰線工作」專章，其主要任務在「貫徹執行中央對臺大政方針，堅持一個中國原則，反對『臺獨』分裂活動，廣泛團結臺灣同胞，鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、社會基礎，在實現中華民族偉大復興進程中完成祖國統一大業」。顯示中共對臺統戰是以政治、經濟與社會為重點。²³

(一)政治層面

1.堅持「一個中國」原則及「和平統一、一國兩制」

臺灣民眾雖已藉由2020年總統大選，以選票明確表示反對「一國兩制」，然中共仍在2020年對臺工作會議上，再次重申「習五條」及「和平統一、一國兩制」等基調，包括實現和平統一目標、探索兩制臺灣方案、堅持一個中國原則等內容。²⁴簡單來說就是

18 〈宋習會四體諒vs.四不原則〉，《人間福報》，2014年5月8日，<<http://www.merit-times.com.tw/NewsPage2.aspx?unid=349207>>(檢索日期：2019年11月28日)。

19 〈兩岸關係習近平提四個堅定〉，《中時電子報》，2015年3月5日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20150305000021-260202?chdtv>>(檢索日期：2019年11月28日)。

20 黃欣，〈汪洋主持2019年對臺工作會議堅持和平統一〉，《中時電子報》，2019年1月22日，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190122004821-260409?chdtv>>(檢索日期：2019年11月28日)。

21 邱國強，〈中共召開對臺工作會議 強調一中反臺獨青年交流〉，《中央通訊社》，2020年1月19日，<<https://www.cna.com.tw/news/acn/202001190177.aspx>>(檢索日期：2020年2月20日)。

22 〈一國兩制條件下的港澳統戰工作的特點和任務〉，《人民網》，2017年3月25日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64107/65708/66069/66085/4469009.html>>(檢索日期：2019年12月3日)。

23 劉振興，〈正視中共統一戰線條例(試行)公布的問題〉，《展望與探索》，第13卷第11期，2015年11月，頁36-41。

24 呂伊萱，〈臺灣選後中共會議重申習五條陸委會：脫離現實應反思〉，《自由電子報》，2020年1月19日，

以「一國兩制臺灣方案」為對臺統戰策略主軸，以實踐兩岸和平統一，並在「一個中國」原則的政治框架內，分享中國發展機遇以及增進兩岸同胞交流，這也是中共軟、硬兩手策略的展現。

2.持續對臺外交打壓及軍事威懾

在國際外交空間部分，自蔡英文總統就任以來，中共不僅以政治理由單方切斷與我方既有政策與互動溝通，更延續其孤立打壓的外交政策，不斷壓縮國際空間及奪取邦交國，例如打壓臺灣爭取參與世衛大會(WHA)等。²⁵此外，中共對臺軍事壓力，主要目的在於恫嚇和防止臺灣傾往臺獨方向，近期中共軍事施壓方式是頻密的軍事演習及機艦繞臺等軍事活動，不僅做為共軍部隊例行演訓，更藉此保持對臺壓力，可見軍事威懾仍是統戰主要手段之一。²⁶

(二)經濟層面

持續對臺經濟吸納，貫徹以經促統之統戰策略：

近年中共試圖將出口型經濟轉型為內需型經濟，然因其內部結構及中美貿易戰等因素，在轉型過程中充滿挑戰。²⁷在這種情形下，中共陸續提出「關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」(以下稱「對臺31項措施」)、²⁸「推進兩岸經濟合作制度化，打造兩岸共同市場，兩岸要應通盡通，提升經貿合作暢通、基礎設施聯通、能源資源互通、行業標準共通」(以下稱「新四通」)²⁹及「關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」(以下稱「對臺26條措施」)³⁰等經濟合作主張，就是要加強與臺灣的經濟關係，除以高薪吸引臺灣人才赴陸就業，吸納臺灣人才技術以提升其企業發展外，並藉投資外國企業品牌來臺併購臺商企業，以吸納臺廠商技術，³¹此舉不僅衝擊國內產業市場，更藉由大幅讓利及開放市場，將臺灣人才、技術與大陸市場、資金相結合，以吸引臺商及青年學子等前往發展，並創造及提升臺灣民眾對「一個中國」選項的支持及好感，

<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3045347>>(檢索日期：2020年2月20日)。

25 彭琬馨，〈力抗中國打壓！美英表態力挺臺灣參與WHA〉，《自由電子報》，2019年3月22日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2735916>>(檢索日期：2019年12月3日)。

26 施孝璋，〈【共機繞臺】施孝璋／繞臺只為臺灣？其實美國同感壓力〉，《ETtoday新聞雲》，2019年3月22日，<https://forum.ettoday.net/news/1652762>>(檢索日期：2019年12月3日)。

27 林則宏，〈中美貿易戰下 劉鶴坦言：中國經濟確實面臨外部壓力〉，《聯合新聞網》，2019年6月13日，<https://udn.com/news/story/12639/3869424>>(檢索日期：2019年12月3日)。

28 〈行政院：四大面向及八大強臺策略務實因應中國大陸對臺31項措施〉，《海基會兩岸經貿網》，2018年4月10日，<<http://www.seftb.org/cp-4-157-69675-1.html>>(檢索日期：2019年12月3日)。

29 黃欣、李金生、王揚傑，〈習提「新四通」深化與金、馬融合發展〉，《中時電子報》，2019年1月3日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190103000506-260102?chdtv>>(檢索日期：2019年12月3日)。

30 邱國強，〈繼31條後中國再推出對臺26條〉，《中央通訊社》，2019年11月5日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201911040030.aspx>>(檢索日期：2019年12月3日)。

31 林汪靜，〈陸高薪挖角吸臺高科技人才〉，《中時電子報》，2018年8月31日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20180831000204-260301?chdtv>>(檢索日期：2019年12月3日)。

進而拉攏臺灣內部民心，達成其「以經促統」之統戰目標，³²可見促進兩岸經濟、民眾融合發展，仍將是中共深化兩岸經濟合作的主要政策。

(三)社會層面

1.加強青年一代基層一線交往交流

「寄希望於臺灣人民」為中共對臺統戰策略，2010年中共制定「三中」政策，針對中南部民眾、中下階層與中小企業實施統戰。並於2011年將工作重點調整為「向南移、向下沉」，深入南部地區與基層民眾交流。³³而在2014年太陽花學運後，年輕人在兩岸政策上發揮了影響力，因此中共將先前的「三中」政策調整為「三中一青」，開始強化對中南部民眾、中低收入民眾、中小企業及青年人等族群進行統戰。³⁴其後，在習近平兩岸一家親及提供臺胞在陸同等待遇理念下，³⁵2017年全國政協主席俞正聲提出要「堅持九二共識共同政治基礎，加強與臺灣基層一線青年一代交往交流」；³⁶2019年全國政

協委員張澤熙更建議「以島內中南部為重點，大力推動與鄉鎮村里、城市社區、農漁民組織等基層鄉親的合作交流；另持續擴大兩岸青年一代的交流往來」。³⁷至此，「一代(青年一代)一線(基層一線)」政策取代先前的「三中一青」政策，並將統戰對象擴大為臺澎金馬、各行各業農林漁牧和第一線的基層勞工，而中共「對臺31項措施」中，其中19項就是要吸引臺灣民眾赴陸就學、就業、居住，為的就是爭取「二高一青」(高競爭力與創新產業臺商、高競爭力高階人才及具有競爭力的臺灣青年)。³⁸

2.加強對臺經社融合發展爭取認同

不論是習近平在2017年「十九大」報告中強調「要逐步為臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇」，或是中共十九屆四中全會公報中提出要「保障臺灣民眾福祉的制度安排和政策措施」，乃至2020年對臺工作會議強調「要精準施策，提高惠臺利民政策舉措的實效；並大

32 〈國臺辦再提對臺26條陸委會：名為惠臺實則利中〉，《聯合新聞網》，2019年11月4日，<https://udn.com/news/story/120814/4143544>〈檢索日期：2019年12月3日〉。

33 范世平，〈胡錦濤時期中共對臺政策所面臨的瓶頸與挑戰〉，《展望與探索》，第11卷第5期，2013年5月，頁44-65。

34 〈太陽花學運嚇到了？改變對臺策略？中國要拉攏臺灣這些人〉，《三立新聞網》，2015年3月4日，<https://www.setn.com/News.aspx?NewsID=63852>〈檢索日期：2019年12月3日〉。

35 杜心武，〈【中共十九大】把解決臺灣問題放在再下一個五年〉，《上報》，2017年10月21日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=27223〈檢索日期：2019年12月3日〉。

36 楊家鑫、藍孝威，〈陸對臺交流 鎖定一代一線〉，《中時電子報》，2017年5月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20170524000374-260108?chdtv>〈檢索日期：2019年12月3日〉。

37 〈爭取臺灣民心陸政協建議：村里、老人、青年是交流重點〉，《Nownews今日新聞》，2019年3月12日，<https://www.nownews.com/news/20190312/3266872/>〈檢索日期：2019年12月3日〉。

38 劉孟俊，〈大灣區大磁吸〉，《中時電子報》，2019年2月28日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190228000660-260109?chdtv>〈檢索日期：2019年12月3日〉。

力推動兩岸青年交流，為臺灣青年來大陸學習、實習、創業、就業創造更好條件。」其中雖未直指「青年一代、基層一線」，但對臺政策基調內容相同，即廣招臺灣青年赴陸就學、就業、居住；³⁹此外，為加速融合、認同，中共提出「關於進一步促進臺灣青年在陸融合發展的提案」，⁴⁰以妥善解決臺灣青年在陸發展可能面臨的問題，包含提供各種生活便利措施、關注在陸學習生活狀況、落實同等待遇、助推創業及打造兩岸青創基地等，讓青年民眾逐步融入大陸生活，進而產生認同。

中共對臺統戰策略執行現況

對臺工作是統戰策略的執行，目標著重在操縱與影響我國內輿論、提升民眾認同與好感、建立內應網絡及影響我國內政事務等，最終目的仍是統一臺灣。其統戰範圍包含政治、經濟與社會等層面，且鎖定我十大目標團體與族群(農漁會、中配、基層村里、退將、青年、學生、宗教宮廟、原住民、同鄉宗親、親中政黨與政治團體)進行統戰，同時採取多元手段，如資助民眾赴陸旅遊、

提供臺商優惠、提供赴陸就業機會、扶植親中政黨或政治人物及控制媒體等。⁴¹以下就中共對我各層面統戰作為實施探討。

一、政治層面統戰執行現況

(一)政治方面

1.探索一國兩制臺灣方案

在中共提出探索一國兩制臺灣方案後，蔡英文總統雖於2019年新年談話時，表示不接受「九二共識」，堅決反對「一國兩制」，⁴²然中共仍陸續舉辦專為討論兩制的研討會，如2019年福建省寧德市舉辦第十一屆兩岸青年學者論壇，以「維護和平統一前景，探索『兩制』臺灣方案」為題；而在華中師範大學舉辦的「國家統一與民族復興」研討會上，會中討論即表示不管臺灣反對聲浪有多大，中共「探索兩制臺灣方案」已在路上。⁴³

2.全面削弱臺灣主權

「一個中國」是中共對臺政策最高指導原則，在中共詮釋的「九二共識」意涵中，即不承認我主權，不否認我治權。近來中共利用在國際的優勢，逐漸削弱我主權，如2019年6月西班牙將涉及跨國電信詐騙案臺

39 王智盛，〈王智盛：「26條措施」對臺單邊作為2.0〉，《蘋果新聞網》，2019年11月4日，<https://tw.appledaily.com/forum/20191104/LQ5IUI32VHYZYW3QTE7K4QMUHQ/>(檢索日期：2019年12月3日)。

40 〈關於進一步促進臺灣青年在陸融合發展的提案〉，《民革中央網頁》，2018年3月5日，<<http://www.mingce.gov.cn/n1/2018/0305/c418284-29848523.html>>(檢索日期：2019年12月3日)。

41 鍾麗華，〈中國鎖定十大目標對臺統戰年砸百億〉，《自由電子報》，2018年1月15日，<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1168821>(檢索日期：2020年2月12日)。

42 顏振凱，〈回應習近平談話蔡英文：從未接受九二共識，絕不接受一國兩制〉，《風傳媒》，2019年1月2日，<https://www.storm.mg/article/780095>(檢索日期：2020年2月12日)。

43 羅印沖，〈邀兩岸學者討論「兩制臺灣方案」中共已啟動〉，《聯合新聞網》，2019年3月31日，<https://udn.com/news/story/7331/3729043>(檢索日期：2020年2月12日)。

灣籍嫌犯遣送中國，影響我司法管轄權；

⁴⁴2018年8月中共在暫停兩岸互助協議狀況下，直接與金門縣、連江縣協商，推動金廈通水、通電、通氣等方案，忽視我行政管轄權；⁴⁵2018年民航局為反制中共片面啟用M503航路，暫緩核准中國東方航空及廈門航空共176班春節加班機申請，卻遭中共扭曲政策原意，造成在陸臺商、臺生質疑政府決策，未能考量民眾需求，藉以打擊民眾對政府決策信心。⁴⁶

(二)外交方面

中共對臺外交統戰作為，仍維持孤立打壓政策，檢視2019年中共在壓縮我國際空間作為與過去大致相同，策略主軸與目的係在國際社會消滅中華民國或臺灣存在事實，政策操作重點則在國際社會消滅中華民國或臺灣的符號、減少民眾(不論官方或非官方身份)參與國際組織的空間、壓縮與其他國家雙邊往來等，執行現況摘次

1.奪取臺灣邦交國

中共自鄧小平時代起對臺外交政策即以孤立、打壓政策為主，不斷壓縮我國際空間，並以經濟誘惑及國家施壓等手段，迫使邦交國與我斷交，統計自2016年迄今，共有7個邦交國與我斷交，其中近2年斷交國家有多明尼加(2018/5/1)、布吉納法索(2018/5/24)、薩爾瓦多(2018/8/21)、所羅門群島(2019/9/16)及吉里巴斯(2019/9/20)等5國。⁴⁷而中共幾乎在所有與我前邦交國建交記者會上，皆會強調「堅持一個中國原則是國際社會民心所向，大勢所趨」等類似用語，表明中共不斷挖角我邦交國的用意。⁴⁸

2.壓縮臺灣國際活動空間

中共近年持續緊縮我國際活動空間及在國際間落實「一個中國」原則，例如2019年6月8日聯合國氣象大會臨時取消我國氣象專家彭啟明博士觀察員資格、⁴⁹自2017年起連續3年未受邀參加世界衛生組織大會(WHA)、⁵⁰國際標準組織(ISO)將臺灣設定為「中國」的一省(TAIWAN, PROVINCE OF

44 李紹瑜，〈西班牙引渡臺灣94名詐欺犯到中國法務部：強烈遺憾〉，《上報》，2019年6月7日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=64848>(檢索日期：2020年2月12日)。

45 曾建元，〈【專欄】習五條後臺港澳關係發展挑戰及政策建議〉，《民報》，2019年5月14日，<https://www.peoplenews.tw/news/cf803ff8-3a12-4181-ac40-4c37f5cc73f0>>(檢索日期：2020年2月12日)。

46 陳宜加，〈東航、廈航宣布加班機不飛民航局：未申請取消〉，《自由電子報》，2018年1月30日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2326788>>(檢索日期：2020年2月12日)。

47 〈邦交地圖盤點／吉里巴斯與我斷交邦交國剩這15國〉，《聯合新聞網》，2019年9月20日，<https://udn.com/news/story/6656/4023507>>(檢索日期：2020年2月12日)。

48 〈友邦索羅門確定與臺斷交、建交中國？耿爽說話了！〉，《自由電子報》，2019年9月5日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2907360>>(檢索日期：2020年2月12日)。

49 楊綿傑，〈聯合國氣象大會突遭取消觀察員資格彭啟明：政治打壓〉，《自由電子報》，2019年6月8日，<<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2816175>>(檢索日期：2020年2月12日)。

50 唐佩君，〈WHA報名截止 中國施壓下臺灣3度未獲邀請函〉，《中央通訊社》，2019年5月7日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905065004.aspx>>(檢索日期：2020年2月12日)。

CHINA)⁵¹及要求亞太經濟合作會(APEC)文件不得出現涉及我國主權字眼等，⁵²可見中共不僅逐漸緊縮我國參與國際組織空間，並嚴格地審視我在國際活動參與的名稱與方式是否與中共為從屬關係，且持續在國際間宣揚對臺灣擁有主權，期取得對臺實際控制權。

(三)軍事方面

1.加強軍演頻率探測臺灣底線

中共近年持續加強軍事演習，例如陸軍跨越、空軍金頭盔、火箭軍天劍及海軍遠海操演等，相關軍演雖不一定針對臺海，然演習地點與項目都值得探討，以中共2019年7月28日在舟山島與東山島海域等南北兩犯臺戰區操演，即被認為是在對臺進行軍事威懾。⁵³另中共也常以軍事行動對臺施壓，如軍機和軍艦繞臺常態化及對海峽中線的試探，2020年2月9日至10日中共連續兩日軍機繞臺，3月17日更是首度在夜間派遣軍機擾臺，⁵⁴除壓縮我國軍戰略縱深及麻痺我軍民的警戒心外，中共以常態繞行第一島鏈，也是對美

國介入兩岸關係的強硬表態。⁵⁵

2.挹注高額國防經費發展軍備對臺軍事威懾

中共近年積極發展軍備，相關武器性能展示也是軍事威懾手段之一，如2019年9月25日中共075型兩棲攻擊艦下水，中共官媒宣稱「如果臺獨份子踩了中國統一紅線，075型兩棲攻擊艦就是對臺獨份子和域外敵對勢力的嚴正警告」。⁵⁶而中共在2019年10月1日慶祝建政70周年閱兵時，也展示了東風-41洲際彈道導彈、東風-17極音速彈道飛彈、巨浪-2型潛射彈道飛彈等對美核威懾的重要戰略武器，除藉此以抗衡美國，相關武器也對臺海安全造成威脅。⁵⁷

二、經濟層面統戰執行現況

(一)推出對臺優惠措施

中共對臺經濟統戰作為，以2018年的「對臺31項措施」及2019年的「對臺26條措施」最為具體，政策內容詳列各項稅收優惠，以及提供與大陸居民同等待遇的開放事項，

51 陳熙文，〈ISO列臺灣為中國的一省外交部：持續要求更正不當稱謂〉，《聯合新聞網》，2019年11月7日，<https://udn.com/news/story/6656/4151392>>(檢索日期：2020年2月12日)。

52 簡恒宇，〈涉及「主權」字眼都要抗議〉中國在APEC狂找臺灣麻煩外交部：使用正式名銜是會員權益〉，《風傳媒》，2019年10月1日，<https://www.storm.mg/article/1776895>>(檢索日期：2020年2月12日)。

53 洪哲政，〈共軍南北兩犯臺戰區同時操演揭仲：意義不可輕忽〉，《聯合新聞網》，2019年7月29日，<https://udn.com/news/story/10930/3956865>>(檢索日期：2020年2月13日)。

54 游凱翔，〈共機首度夜航擾臺空軍F-16及IDF驅離〉，《中央通訊社》，2020年3月17日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202003170102.aspx>>(檢索日期：2020年3月18日)。

55 蕭介雲，〈新新聞〉共軍越中線，要將臺海內海化〉，《聯合新聞網》，2020年2月23日，<https://www.storm.mg/article/2309918>>(檢索日期：2020年2月27日)。

56 〈共軍首艘兩棲攻擊艦下水兩棲登陸戰力提升〉，《經濟日報》，2019年9月25日，<https://money.udn.com/money/story/5603/4067933>>(檢索日期：2020年2月13日)。

57 〈國慶閱兵展示的哪些武器引起西方的擔憂？〉，《美國之音》，2019年10月2日，<https://www.voacantonese.com/a/china-military-parade-us-20191002/5107118.html>>(檢索日期：2020年2月13日)。

內容可概分為給予臺灣民眾赴陸就學、就業、居住同等待遇，以及加速給予臺資企業與大陸企業同等待遇，促進臺商與臺資進入中國投資等兩類：

1.在「對臺31項措施」當中，有12項是促進臺商與臺資進入中國投資，包含臺資企業參與「中國製造2025」行動計畫適用與大陸企業同等政策等項；另外19項則是要吸引臺灣民眾赴陸就學、就業、居住，包含臺灣民眾可報名參加53項專業技術人員職業資格考試和81項技能人員執業資格考試等。⁵⁸

2.在「對臺26條措施」當中，有13項是促進臺商與臺資進入中國投資，包含臺資企業可同等參與中國重大技術裝備、5G、循環經濟等項；另外13項則是要吸引臺灣民眾赴陸就學、就業、居住，包含農業合作、交通出行、購房資格分類招考等措施。⁵⁹

而中共中央對臺政策一出，各地方政府也陸續制定對臺措施施行細則。⁶⁰然就行政院大陸委員會細部分析後指出，許多措施只是延續既有的臺商優惠，以「對臺31項措施

」為例，僅有7項是新增措施，包含了臺胞證可註冊登錄線上招聘系統等項，且大多是以吸納臺灣研究人才為主，對於臺商投資優惠，大多為既有措施的擴張。⁶¹

(二)限縮陸客來臺觀光旅遊

中共自2011年6月28日起開放47個城市的中國居民申請來臺自由行，然2016年政黨輪替後，中共開始限制陸客來臺人數，據觀光局統計資料，2016年來臺人數為3,571,134人次，2017年下降到2,732,549人次，2018年再下降到2,695,615人次。而中共並在2019年7月31日宣布《海峽兩岸旅遊交流協會關於暫停大陸居民赴臺個人遊試點的公告》，自2019年8月1日起暫停赴臺個人遊簽證核發，在2020年起陸客來臺人數將大幅縮減，⁶²且影響層面從旅遊業、遊覽車、旅行社等行業，在自由行取消後將進一步擴大為觀光景點周邊專收散客的旅館業、計程車業者及零售小賣店等，從觀光局統計2018年陸客帶來1,369億元外匯收入推估，2020年觀光收入更將大幅銳減。⁶³

58 黃奕維，〈由大陸「對臺31項措施」觀察其對臺政策〉，《展望與探索》，第16卷第4期，2018年4月，頁27-39。

59 邱國強，〈繼31條後中國再推出對臺26條〉，《中央通訊社》，2019年11月5日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201911040030.aspx>>(檢索日期：2020年2月13日)。

60 〈惠臺31條新進度廣東、深圳、杭州等地陸續推出實施辦法〉，《ETtoday新聞雲》，2018年7月30日，<https://www.ettoday.net/news/20180730/1223885.htm?from=feature>>(檢索日期：2020年2月13日)。

61 〈中國大陸公布「對臺31項措施」周年，其實施成果「言過其實」，所謂「惠臺融合」意在「利中促統」〉，《中華民國行政院大陸委員會》，2019年2月27日，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=B383123AEADAEE52&s=29884F260639C6E3>(檢索日期：2020年2月13日)。

62 繆宗翰，〈中國：鑑於兩岸關係8/1起停發赴臺自由行簽證〉，《中央通訊社》，2019年7月31日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201907315004.aspx>>(檢索日期：2020年2月13日)。

63 周毓翔，〈陸客不來衝擊逾200萬個家庭！減少100萬人次 重創觀光業生計〉，《中時電子報》，2019年8月28日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190828000557-260114?chdtv>>(檢索日期：2020年2月

而中共暫停陸客自由行的用意，主要是對臺施壓，以經濟制裁作為手段，逼迫我政府接受「九二共識」、「一國兩制」，從2016年減少陸客團，到2019年暫停自由行，代表施壓階段的再提升。

三、社會層面統戰執行現況

(一)青年一代統戰作為

從「三中一青」到「一代一線」，中共對臺政策雖不斷調整，但「青年」一直是統戰重點對象。⁶⁴探究原因，首先是青年對大陸瞭解及認同較為不足，且對兩岸關係及臺獨意識接觸不深，期藉由情感交流，以遏阻「臺獨思想」在青年一代中擴散。其次，目前中共對臺政策指導為「遏獨維和、融合促統」，自太陽花學運起，中共已瞭解年輕一代在兩岸政策上的影響力，且兩岸的未來將由較年輕一代決定。最後，年輕人大多在乎與自己切身相關的議題與事物，例如就學、工作發展及經濟收入等，這些恰好是中共可以著墨加強之處。⁶⁵中共對臺青年交流作為摘次：

1.定期舉辦冬(夏)令營等活動

為爭取青年對大陸的認同，中共透過夏潮基金會等對臺工作團體，定期舉辦冬(夏)令營、研討會、座談會及聯誼活動等活動，

透過兩岸學生共同居住、學習遊覽等方式，讓參與學子體驗大陸生活，進而促進雙方瞭解，塑造兩岸一家親印象。⁶⁶此外，為擴大接觸面，除擴大參加年齡層外(以18歲至35歲在學學生或碩士生為主)，並以未曾至大陸的對象為優先，期讓更多青年透過親身體驗改變對大陸的印象。

2.吸引臺灣青年學子赴陸就學

中共全國政協主席汪洋於2019年對臺工作會議時表示：「要繼續拓寬兩岸青年交流管道，為臺灣青年來大陸學習、就業、創業、交流提供更多機會、創造更好條件。」由此可見「招攬臺灣青年學子赴陸」仍是對臺青年統戰工作重點。而為吸引青年學子赴陸求學，除設立獎學金、正式認可臺灣地區高等學習學歷、以學測成績申請重點大學等措施，中共近年陸續採取多項招生優惠措施，包含「將招生對象由高等教育階段下向延伸至學前及義務教育階段」、「2019年起將持學測成績免試申請入學的中國大陸高校增加至357所」、「2019年起以學測均標以上成績即可向中國大陸高校申請就讀」、「增設臺籍原住民學生招生保障名額(2019年律定少數民族考生為10人)」、「給予臺灣學生進入中國大陸高中階段招生考試加分」及「

13日)。

64 楊家鑫、藍孝威，〈大陸對臺新政策 一代一線取代三中一青〉，《中時電子報》，2017年5月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20170524000115-260203?chdtv>(檢索日期：2020年2月13日)。

65 耿曙、曾于蓁，〈中共邀訪臺灣青年政策的政治影響〉，《問題與研究》，第49卷第3期，2010年9月，頁29-30。

66 王莉婷，〈尋跡無錫古運河兩岸青年感受江南水城風韻〉，《中國臺灣網》，2019年1月6日，<http://depts.taiwan.cn/news/201901/t20190116_12132410.htm?from=singlemessage&fbclid=IwAR1dQ2QwEA-BUyXyi4YOZbevVFUjUgBGFAEB11DFJTP97ctTg3ZhurfzEk>(檢索日期：2020年2月13日)。

提供在地化同等待遇，以完善臺灣學生畢業後在大陸生活與發展的環境」等項。⁶⁷

3.招攬臺灣青年赴陸創業發展

中共對於招攬臺灣青年赴陸發展政策，已從過去「與臺青分享機遇」，調整為「讓臺青發揮所長」，即將「赴陸」與「專業、專長能獲得發揮與發展」相連結，並提供具專業發展性質的職缺，以吸引具專業及理想的臺青人才。⁶⁸例如，福建省招攬臺灣青年擔任「社區主任助理」，國臺辦將其定調為「從專業角度協助當地開展鄉村振興和社區建設工作」；⁶⁹福建省漳浦縣宣布選定16位臺籍「科技特派員」，赴陸發揮自身專業技術優勢，幫助農村、農民提升產業創新能力等。⁷⁰探究中共政策目的就是鎖定臺青專業人才，強調赴陸發展能發揮所長，這也是前述「對臺31項措施」中，爭取「二高一青」（具有競爭力的臺灣青年）的具體作為。

(二)基層一線統戰作為

1.推動基層社會治理交流：

中共「基層一線」的統戰策略，主要是

以基層村里、宮廟、農漁民、原住民等為對象，其中村里長為主要鎖定對象，尤其自2018年九合一選舉後，中共積極拉攏臺灣基層。首先是以觀光旅遊包裝統戰活動，如中共成立「中華臺北村長聯合總會」，號召村里長入會並安排、招待赴陸觀光交流。⁷¹其次是以就業為名爭取政治認同，如2019年1月3日人民日報以「福建吸引實習就業創業臺青1.9萬多名」為題報導，平潭聘請臺灣村里長擔任村(居)委會執行主任，此舉不僅是想引進臺灣社區發展經驗，其真正目的仍是營造統戰宣傳樣板，爭取政治認同。⁷²最後是兩岸村里簽署結對交流協議，如2019年1至3月即有9個臺灣村里與陸方簽署結對交流協議，包含臺中沙鹿仁美里與眉山市江公社區簽署結對交流協議等村里，拓展交流基礎。⁷³

2.推動城市交流拉近政治認同

在馬英九總統執政時期，兩岸交流頻密，但是民眾對中共的認同卻日益疏離，因此中共推動兩岸城市交流，以拉近民眾政治認

67 盧宸緯，〈近期中國大陸招攬臺生赴陸就讀策略之分析〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2019年8月15日，<https://www.npf.org.tw/2/21219>（檢索日期：2020年2月18日）。

68 盧宸緯，〈近期中共強化青年交流之創新策略與我方因應建議〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2019年7月29日，<https://www.npf.org.tw/2/21119>（檢索日期：2020年2月18日）。

69 潘薇，〈廈門海滄增聘8名臺胞社區主任助理 55名臺灣青年跨海來求職〉，《人民網》，2019年3月11日，<http://fj.people.com.cn/BIG5/n2/2019/0311/c181466-32725800.html>（檢索日期：2020年2月18日）。

70 楊昇儒，〈獨家／福建臺籍科技特派員引爭議農委會約談16人〉，《中央通訊社》，2019年6月19日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201906190050.aspx>（檢索日期：2020年2月18日）。

71 鍾麗華，〈統戰統到基層中方積極與我村里長簽交流協議〉，《自由電子報》，2019年4月14日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1281377>（檢索日期：2020年2月18日）。

72 林勁傑，〈福建惠臺有成引1.9萬臺青追夢〉，《中時電子報》，2019年1月4日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190104000104-260301?chdtv>（檢索日期：2020年2月18日）。

73 鍾麗華，〈村里長與中國簽署結對交流協議陸委會：違法〉，《自由電子報》，2019年4月14日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2758323>（檢索日期：2020年2月18日）。

同，除既有單向城市交流，如上海與臺北雙城論壇，⁷⁴高雄與深圳論壇、⁷⁵南投縣與杭州、⁷⁶新竹縣與大陸有「海峽兩岸張學良紀念館合作聯盟」；⁷⁷苗栗縣與襄陽、武漢擴大交流，⁷⁸新北市與南京市交流合作外，⁷⁹後續將發展「多城論壇」，⁸⁰即多個臺灣縣市與中國大陸某一縣市舉行城市交流。此外，中國大陸省市依中共國臺辦「對臺31項措施」，透過惠臺方式來對接臺灣縣市，如四川省對接雲林縣，舉辦「2019兩岸(四川)農業合作論壇」，提供農業惠臺措施，邀請農民赴陸參訪。⁸¹

中共對臺統戰成效及因應作為

透過前述對中共對臺統戰策略探討，可以得知仍是呈現軟硬兩手策略模式。在「軟的一面」是不斷對臺灣民間釋出善意，持續塑造「讓利」、「惠臺」的政策氛圍，並將工作重點指向特定族群與民生需求，以拉攏

臺灣民心。而在「硬的一面」所展現的是在政治、軍事及經濟上的壓迫，如推動「一國兩制臺灣方案」、不放棄武力犯臺、壓縮臺灣國際空間、限制陸客來臺觀光等措施，來達成其追求兩岸統一的最終目的，以下就中共對臺統戰成效、因應作為及未來對臺政策走向等實施探討。

一、政治層面統戰策略對我之影響

(一)政治方面，不贊同「一國兩制」主張

在習近平提出探索「兩制」臺灣方案後，中共即開始推動「一國兩制臺灣方案」，並利用對臺工作會議、研討會等宣揚政策成果，然從蔡英文總統2019年新年談話到國慶談話，均表示不接受「九二共識」，堅決反對「一國兩制」，並強調守護臺灣及團結走出國家未來道路的堅定立場，皆獲得臺灣民意高度的肯定，隨後臺灣民眾於2020年總統大選時，更以817萬的選票，明確表達支持

74 林則宏，〈雙城論壇／臺北上海再簽三項MOU〉，《聯合新聞網》，2019年7月4日，<https://udn.com/news/story/7331/3910843>>(檢索日期：2020年2月18日)。

75 張謙，〈韓國瑜：高雄與深圳將辦雙城論壇〉，《中央通訊社》，2019年3月25日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/201903250300.aspx>>(檢索日期：2020年2月18日)。

76 王誌慶，〈南投杭州十年情誼兩湖論壇登場〉，《中時電子報》，2018年6月14日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20180614000192-260301?chdtv>>(檢索日期：2020年2月18日)。

77 邱立雅，〈張學良兩岸三館改名合作聯盟〉，《中時電子報》，2017年12月3日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20171203000378-260107?chdtv>>(檢索日期：2020年2月18日)。

78 管瑞平，〈苗栗擴大兩岸交流湖北文化週8月登場〉，《中央通訊社》，2019年5月6日，<https://www.cna.com.tw/news/alc/201905060139.aspx>>(檢索日期：2020年2月18日)。

79 陳俊雄，〈新北南京交流活絡地方經濟〉，《中時電子報》，2019年5月20日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190520000547-260107?chdtv>>(檢索日期：2020年2月18日)。

80 〈趙春山／期待「雙城論壇」成為「多城論壇」〉，《ETtoday新聞雲》，2018年12月18日，<https://forum.ettoday.net/news/1333840>>(檢索日期：2020年2月18日)。

81 江俊亮，〈兩岸農業合作論壇張麗善行銷雲林良品〉，《中央通訊社》，2019年4月17日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201904170251.aspx>>(檢索日期：2020年2月18日)。

政府及反對「一國兩制臺灣方案」的立場。

就行政院大陸委員會對「一國兩制」民調結果顯示，有將近9成民眾不贊成中共「一國兩制」主張(89.3%)，6成5的民眾支持拒絕「一國兩制」是臺灣的最大共識(65.8%)，且在中共提出「習五條」後，民眾反對「一國兩制」的情形，自2019年1月的75.4%，迄10月止已上升13.9%，顯見中共強行推動「一國兩制臺灣方案」是不為臺灣民眾所接受的。⁸²此外，香港更成了「一國兩制」的負面案例，尤其在香港經歷2014年的「佔領中環運動」及2019年的「反送中運動」後，臺灣民眾憂慮「今日香港，明日臺灣」的「一國兩制」模式會成真，因此更加傾向拒絕「一國兩制」，而這股民意連同輿論，已成為臺灣的民意主流，整體而言對臺政治統戰策略成效不佳。

(二)外交方面，不認同外交孤立打壓策略

在中共對臺統戰的兩手策略中，外交孤立打壓是屬於硬的一手，其用意是逼迫臺灣重新回到「一個中國」原則。尤其在2016年蔡英文總統執政後，中共對臺作為也更為強硬，不僅限制我國國際參與空間，更重要的是不斷奪取我邦交國，就是想以「雪崩式斷交

」對臺施加壓力，以達其政治目的。

然就行政院大陸委員會民調結果顯示，有將近8成民眾不認同中共連續奪取我邦交國、阻礙我參與國際(80.1%)等行徑，顯示多數民眾對中共的外交打壓是不認同的，⁸³尤其2020年全球在新型冠狀病毒疫情延燒下，限制我參加世界衛生組織行為更顯無理。審視中共對臺外交政策雖日趨強硬，但因臺灣民眾已經歷過陳水扁總統執政時期的斷交潮，其實已麻木、無感，也習慣中共打壓，對民心士氣打擊或影響有限，且其動作只會增加民眾不滿，進而凝聚臺灣內部向心支持，對臺外交打壓策略整體而言成效不佳。⁸⁴

(三)軍事方面，不滿中共軍事威懾行徑

自習近平上任以來積極推動軍隊改革，並持續挹注高額國防預算，加速推動國防軍事現代化進程，統計2019年中共國防預算編列約1兆1,899億人民幣(1,763億美元)，較2018年約1兆1,070億人民幣(1,640億美元)成長7.5%，全球國防支出排名僅次於美國，且中共近年航母戰鬥群戰力逐漸成形、軍機繞臺等軍事行動頻繁常態化，及透過戰區實施跨軍種聯訓等作為，確實對我國防安全構成嚴重威脅。⁸⁵此外，中共領導人習近平亦表示不放棄武力犯臺，且依大陸官媒《環球時

82 〈臺灣主流民意拒絕中共「一國兩制」的比率持續上升，更反對中共對我軍事外交打壓〉，《中華民國行政院大陸委員會》，2019年10月24日，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=B383123AEADAE52&s=530F158C22CC9D7C>(檢索日期：2020年3月11日)。

83 同註82。

84 葉素萍，〈學者：中共重金挖臺邦交國只會讓臺灣更強硬〉，《中央通訊社》，2018年5月3日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/201805030117.aspx>>(檢索日期：2020年3月11日)。

85 李彥謀，〈2019國防報告書〉中國對臺7大軍事威脅臺首支聯合兵種打擊旅成立〉，《信傳媒》，2019年9月12日，<https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/17514>>(檢索日期：2020年3月18日)。

報》民調顯示，有高達8成以上的民眾支持以武力統一臺灣(85.1%)，更有6成認為不惜全面進入戰爭，⁸⁶顯示中共對臺軍事威脅、不惜以武力犯臺達成統一之策略，仍是其對臺統戰策略之一，且已獲得多數大陸民眾支持。

然就臺灣民意基金會等機關民調數據顯示，有高達7成民眾不認同中共對臺實施軍事威懾及軍機繞臺等行徑(73%)，其中更有4成的民眾表達強烈不能接受(42%)，可見大多數民眾不滿中共軍機繞臺等行徑，不僅未能達到打擊民心士氣目的，反而凝聚了臺灣內部共識；另就共軍是否會武力犯臺等議題，2017年有6成5的民眾認為不會、⁸⁷2018年有近7成的民眾認為不會(68%)、⁸⁸2019年則有6成的民眾認為不會(61%)。⁸⁹此外，有近5成民眾認為若中共武力犯臺美國會出兵協防(47%)，而對於國軍能否有效防衛臺灣，則有高達6成以上的民眾沒信心(65%)。⁹⁰民調內容或許無法反映全部民意，然部分資料數據仍值得探究，首先是在中共軍機繞臺等作

為常態化後，多數民眾已習慣且麻痺，認為「不放棄武力犯臺」僅是口號，其次是有近半民眾相信美國會出兵協防，最後則是多數民眾對國軍防衛臺灣能力不具信心，這對國家安全及國軍是一大警訊。綜觀中共對臺軍事威懾策略，確實對國家安全造成一定程度的影響和國軍備戰整備壓力，但對於打擊臺灣民心士氣部分則成效不佳。

二、經濟層面統戰策略對我之影響

中共雖陸續推出「對臺31項措施」及「對臺26條措施」等政策。然就行政院大陸委員會所公布的數據資料顯示，每月臺商赴陸投資金額有逐漸減少的趨勢，從2018年4月對臺政策推出初期最高的14億美元，後續雖呈現上下起伏狀況，然仍呈現下滑趨勢，其中2019年6月更只有1.7億美元，呈現極大差距；⁹¹另依據經濟部投資審議委員會統計，2019年臺商對中國大陸經核准投資件數為610件(含補辦)，較2018年減少16%，總核准金額為41.7億美元(含補辦)，較2018年衰退53.0%，整體投資狀況而言呈現衰退趨勢。⁹²

86 陳君碩，〈大陸武統線上民調85%網友喊打〉，《中時電子報》，2016年4月27日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160427000838-260301?chdtv>〈檢索日期：2020年3月18日〉。

87 黃宇綸，〈臺灣民意基金會民調〉73%民眾無法接受共機繞臺61%不滿意蔡英文的回應〉，《風傳媒》，2017年12月31日，<https://www.storm.mg/article/379303>〈檢索日期：2020年3月18日〉。

88 林永富，〈陸武力犯臺6成5對國軍沒信心〉，《中時電子報》，2018年4月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20180424000039-260301?chdtv>〈檢索日期：2020年3月18日〉。

89 徐薇婷，〈美智庫現場民調38%認為中國可能武力犯臺〉，《中央通訊社》，2019年12月5日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201912050013.aspx>〈檢索日期：2020年3月18日〉。

90 同註88。

91 龔祥生、劉妹廷，〈2019中共政軍發展評估報告-習近平對臺措施與成效評估〉，《財團法人國防安全研究院》，2019年12月，<https://indsr.org.tw/Download/2019%E4%B8%AD%E5%85%B1%E6%94%BF%E8%BB%8D%E7%99%BC%E5%B1%95%E8%A9%95%E4%BC%B0%E5%A0%B1%E5%91%8A.pdf>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

92 〈兩岸經濟統計月報322期〉，《中華民國行政院大陸委員會》，2020年2月，<https://ws.mac.gov.tw/>

此外中共各地雖亦大力推行對臺措施，然臺商赴陸投資並無實質增加，甚至呈現下滑趨勢，如上海、江蘇、四川、福建及北京等以往投資較多省市都呈現下滑狀態。⁹³就臺商赴陸投資等經濟數據而言，雖影響其投資意願因素很多，包含中美貿易戰、國際經濟情勢等，然僅就結果而言，中共藉由讓利惠臺之經濟政策，以吸引臺商赴陸投資等措施，尚未能達到預期效果，甚至呈現負面衰退狀況。

此外，中共為加強對臺經濟壓迫，自2016年起限縮陸客團來臺，並於2019年8月起暫停核發陸客來臺自由行簽證，意圖藉由對我觀光產業之經濟衝擊，對我政府施加壓力。就交通部觀光局數據資料顯示，自2019年9月起陸客來臺觀光人數即呈現負成長，2019年9月減少46.80%、10月減少52.51%、11月減少53.38%、12月減少55.30%、2020年1月減少61.87%、2月減少98.05%、3月減少99.44%，⁹⁴來臺觀光人數呈現大幅衰退狀況，探究原因除中共暫停陸客來臺自由行政策

外，為因應新型冠狀病毒疫情需要，暫緩大陸人士來臺亦是主因。此外，就交通部觀光局統計資料，2019年全年來臺旅客約1,184萬人次，較2018年的1,107萬人次，成長7%，已連續5年突破千萬人數，其中日本及新南向18國旅客增加，確實彌補了2016年起中共限縮陸客來臺之衝擊；⁹⁵另據觀光局統計2020年第一季來臺旅客人次僅124.8萬人次，較去年同期290.3萬人次，大幅減少165.5萬人次，觀光收益大減新臺幣571億元，⁹⁶究其主因係新型冠狀病毒疫情衝擊，而對於中共暫停陸客自由行影響尚待觀察。整體而言，中共對臺經濟統戰作為成效不佳。

三、社會層面統戰策略對我之影響

中共近年對臺統戰採取更細緻的族群分工，將臺灣民眾切分成若干族群，再針對不同族群特性進行統戰工作，以爭取民心。在宗教宮廟部分，定期舉辦文化旅遊節，如2018年舉辦的第20屆中國湄洲媽祖文化旅遊節，即藉宗教信仰拉近兩岸民眾距離；⁹⁷而在青年學生部分，則展開大規模兩岸青年學

Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvMjk1L2NrZmlsZS80MmIzNGIyYS05OGFiLTQ3OGItOGIyZC1iZWQ0NGM3Njc2ZmYucGRm&n=Mzly5pyf5YWo5paHLnBkZg%3d%3d>(檢索日期：2020年4月13日)。

93 曾偉峯，〈國防情勢月報第147期-中國對臺31項措施的現況與評估〉，《財團法人國防安全研究院》，2019年9月26日，<https://indsr.org.tw/Download/%E5%9C%8B%E9%98%B2%E6%83%85%E5%8B%A2%E6%9C%88%E5%A0%B1-147-20190926.pdf>>(檢索日期：2020年4月13日)。

94 〈觀光市場統計概述〉，《中華民國行政院交通部觀光局》，2020年2月25日，<https://admin.taiwan.net.tw/ActivitiesListC003320.aspx?apname=ActivitiesListC003320>>(檢索日期：2020年4月13日)。

95 汪淑芬，〈108年來臺旅客達1184萬人次歷史新高〉，《中央通訊社》，2020年1月6日，<https://www.cna.com.tw/news/ahel/202001060125.aspx>>(檢索日期：2020年4月13日)。

96 余曉涵，〈來臺旅客第1季人數出爐大減165.5萬人次〉，《中央通訊社》，2020年4月29日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202004290259.aspx>>(檢索日期：2020年4月29日)。

97 〈羅承宗／宗教組織無法管，宮廟成中國統戰死角？〉，《聯合新聞網》，2019年11月6日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/12705/4147279>>(檢索日期：2020年4月13日)。

生交流、鼓勵學生赴陸就學、青年赴陸創業等，以爭取臺灣青年學生認同；另在原住民部分，除舉辦交流活動，並提供高規格接待，讓參與交流人員有面子，進而對中共產生好感外，並開放10個「臺灣少數民族」(原住民)學生免試申請名額，進一步加強對原住民統戰。⁹⁸中共針對不同族群採取不同策略，並提供實質利益，確實有助於爭取民眾好感，以日前媒體報導我學子參加中共「圓夢計畫」為例，期間經過思想宣導、招待旅遊、給予實習薪資、許以畢業後高薪工作等，確實讓參與人員產生「臺劣陸優」心理，也形成國家認同混淆。⁹⁹

根據遠見雜誌「臺灣民心動向大調查」，臺灣民眾赴陸所追尋的是「機會」、「生涯發展」與「良好實質收入」等需求，而大陸也是出國發展首選，其中在青年學子(18-29歲)赴陸發展意願部分，2018年有近5成有意願(53%)、¹⁰⁰2019年有意願者下降至3成4(34.4%)、2020年有意願者更下滑至1成

8(18.2%)，減少了16.2個百分點，調查中最大變化是各年齡層有意願者均全面衰退，且部分年齡層願意去越南發展的比例，還首度超越大陸。¹⁰¹此外，在對中共整體印象部分，2019年對大陸整體印象變好者將近5成(48.8%)，僅有1成6民眾認為變差(16.8%)，總計有近6成民眾對大陸印象是好的(59.7%)，且學歷愈高對大陸印象愈好，大學及以上程度5成以上為最高(53.8%)；¹⁰²而2020年對大陸整體印象變好者降低至2成5(25.9%)，認為變差的民眾則提高至3成(30.7%)。¹⁰³探究下滑原因主要是反送中及中共強推「一國兩制臺灣方案」之影響，整體而言，中共對社會層面的「一代一線」統戰策略成效不佳。

四、對中共統戰策略因應建議及未來統戰策略可能走向

(一)對中共統戰策略因應建議

1.認清中共統戰意圖，堅持主權與民主價值

中共近年持續加強對臺統戰工作，並以

98 繆宗翰，〈加強對原住民統戰 陸校釋免試入學名額〉，《中央通訊社》，2019年4月4日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201904040077.aspx>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

99 王君瑋，〈曾任統戰團幹部被洗腦 現在她要幫助臺灣「重返世衛」！〉，《今周刊》，2020年2月27日，<https://www.businessday.com.tw/article/category/154769/post/202002270013/%E6%9B%BE%E4%BB%B%E7%B5%B1%E6%88%B0%E5%9C%98%E5%B9%B9%E9%83%A8%E8%A2%AB%E6%B4%97%E8%85%A6%E3%80%80%E7%8F%BE%E5%9C%A8%E5%A5%B9%E8%A6%81%E5%B9%AB%E5%8A%A9%E5%8F%B0%E7%81%A3%E3%80%8C%E9%87%8D%E8%BF%94%E4%B8%96%E8%A1%9B%E3%80%8D%E5%8F%BC%81>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

100 〈2019臺灣民心動向大調查〉，《遠見雜誌》，2018年12月18日，<https://gvsr.cwgv.com.tw/articles/index/14177/2>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

101 〈2020臺灣民心動向大調查〉，《遠見雜誌》，2019年12月13日，<https://gvsr.cwgv.com.tw/articles/index/14824>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

102 同註100。

103 同註101。

從事分化、馴服、收買等手段，達成其統一目的，¹⁰⁴尤其在「習五條」後持續升高對臺政、軍壓力，以強迫臺灣接受「一國兩制」，然臺灣民眾經過多年民主化洗禮及對主權、民主價值的堅持，已逐漸認清中共統戰意圖與目的。就行政院大陸委員會民調結果，有將近7成民眾支持當中華民國生存發展受到威脅，我們必須捍衛的主張(69.8%)及贊成政府不挑釁、不冒進作法，確保臺海和平穩定現狀的立場(76.5%)。¹⁰⁵誠如，蔡英文總統在2020年1月接見外賓時指出，臺灣人民透過這次大選，向全世界再次傳達捍衛主權及民主的決心，未來，也會捍衛民主自由的價值，促進區域的和平穩定發展。¹⁰⁶因此，我們除必須認清中共併吞臺灣的圖謀外，更應團結國人、凝聚共識，堅持主權維護與民主價值。

2.發揮臺灣軟實力優勢，推展人權外交 突破外交困境

隨著中共在國際組織的影響力與日俱增，臺灣在其外交打壓政策下，從邦交國斷交到限制參與國際組織活動，確實對我外交狀

況造成影響，不僅是少了邦交國在聯合國為臺灣發聲，也無法在國際活動中看見臺灣。然在此狀況下，臺灣仍可發揮既有優勢突破當前困境，其中醫療實力就是走向國際的最佳軟實力，2018年《彭博》分析顯示，從醫療支出與平均壽命來評比，臺灣醫療水準高居全球第9名，而2019年CEOworld更報導臺灣醫療體系評比世界第一，¹⁰⁷不僅如此臺灣對新型冠狀病毒防疫成功，更成為全球防疫楷模，也再次讓世界看見臺灣，美國、日本、加拿大等國家也公開呼籲讓臺灣加入世界衛生組織(WHO)，¹⁰⁸這也是突破中共外交打壓的最佳例證。

在1980年代，為鞏固邦交國，臺灣推展了許多國際合作項目，其中最有名的是農委會所指導的農技團項目，成效斐然。¹⁰⁹然審視近年對邦交國援助狀況，仍以基礎設施援助為主，作法並無不妥，但缺少不可替代性，致邦交國在中共金錢利誘下選擇與臺灣斷交。因此，就對外援助部分，應減少金援基礎建設等投資項目，改以增加醫療援助及技術轉移等項目，發揮臺灣的軟實力優勢，首

104 蔡姵嫣，〈今日香港，明日臺灣〉紐時：「一國兩制」百害無一利，幾乎沒有臺灣人會接受〉，《風傳媒》，2019年7月4日，<https://www.storm.mg/article/783402>>(檢索日期：2020年3月11日)。

105 同註82。

106 林朝億，〈見挺一國兩制美外交官 蔡英文：臺灣透過大選表達捍衛主權決心〉，《新頭殼newtalk》，2020年1月14日，<https://newtalk.tw/news/view/2020-01-14/354428>>(檢索日期：2020年3月11日)。

107 林啟禎，〈自由廣場〉永遠無法奪走的臺灣醫療軟實力〉，《自由電子報》，2019年9月24日，<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1320059>>(檢索日期：2020年3月17日)。

108 楊淳卉，〈美、日、加支持臺灣加入WHO蔡總統表達感謝〉，《自由電子報》，2020年1月30日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3052611>>(檢索日期：2020年3月17日)。

109 魯皓平，〈邦交國不斷減少，臺灣面前巨大的外交困境〉，《風傳媒》，2018年8月26日，<https://www.storm.mg/lifestyle/481744>>(檢索日期：2020年3月17日)。

先是醫療援助外交，近年與我斷交的國家過去都曾接受臺灣各醫院的醫療協助，如吉里巴斯(馬偕醫院)、索羅門群島(高雄醫學大學)與薩爾瓦多(奇美醫院)等，¹¹⁰而西非的前友邦聖多美普林西比，在臺灣醫療援助下將瘡疾減少到個位數以下，然在斷交後瘡疾又復發了，¹¹¹也讓當地民眾後悔與臺灣斷交，這都是中共無法給予的，也是臺灣的不可替代性。其次是人權外交，臺灣開放的人權發展環境，在發展人權外交方面，具有重要的戰略地位，如臺灣的非政府組織(NGO團體)近年積極參與人道慈善救助等國際事務，¹¹²而2019年同婚專法通過，更使臺灣成為亞洲第一個同性婚姻合法化的國家，也彰顯了臺灣在人權議題上進步，這也是突破中共外交封鎖的利器。¹¹³

3.正視中共軍事威脅凝聚共識，支持國軍建構可恃戰力

審視中共對臺軍事威懾等作為，仍以對臺施壓、引起民眾恐慌為主要意圖，尤其近年來中共憑藉其經濟發展成果，挹注高額國防經費擴張軍事力量，更以軍機繞臺等針對性的軍事作戰訓練與部署，為武力犯臺做準

備。以第二次車臣戰爭為例，為何俄羅斯在其經濟不佳狀況下，仍執意要發動戰爭，探究原因大致可分為避免國家分裂、轉移經濟低迷焦點、國內民族主義高漲及民意支持等項，¹¹⁴而將相關時空背景因素套用當前中共國內狀況，避免國家分裂(「一個中國」原則、反對臺灣獨立)、轉移新型冠狀病毒疫情及經濟下滑焦點、中共國內民意支持以武力統一臺灣等如出一轍，因此更應以此為警惕，正視中共武力犯臺的企圖及「從未放棄以武力犯臺」的事實，強化憂患意識及凝聚全民共識，共同維護中華民國主權安全。

而中共對臺的軍事威懾內容，近期更結合網路攻擊與數位輿論戰的不實訊息攻勢，散發對國軍的不實訊息，藉此形塑國軍無法有效防衛臺灣等印象，這也是中共軍事打壓的一環。對此，除持續教育、宣導正視中共的軍事威脅，並對不實訊息即時做出指正外，更應隨時做好戰備整備工作，近年來國軍推動國防事務改革，就是為建置具嚇阻能力的專業部隊，誠如蔡英文總統於接受媒體訪問時表示，「任何時候都無法排除戰爭的可能性，必須做好準備，發展自我防衛的能力

110 同註107。

111 孫芸，〈投靠中共與臺斷交的5國臺外長：都後悔了〉，《大紀元新聞網》，2019年10月20日，<https://www.epochtimes.com/b5/19/10/20/n11599659.htm>>(檢索日期：2020年3月17日)。

112 朱立群，〈政府+非政府組織=新夥伴關係臺灣NGO展現國際力〉，《臺灣光華雜誌》，2014年7月，<https://www.taiwan-panorama.com/Articles/Details?Guid=cc445577-9667-4d87-8d0d-b0a5c8e503b9&CatId=7>>(檢索日期：2020年3月17日)。

113 林采萱，〈突破外交困境臺灣人權外交勢在必行〉，《聯合新聞網》，2018年6月2日，<https://vision.udn.com/vision/story/12147/3176681>>(檢索日期：2020年3月17日)。

114 〈俄羅斯經濟低迷時，為何還堅持打第二次車臣戰爭，有何意圖？〉，《每日頭條》，2020年3月15日，<https://kknews.cc/world/3y2mgqy.html>>(檢索日期：2020年3月23日)。

，目前國軍已具備相當能力，對中共來說，犯臺將付出很大的代價。」¹¹⁵而面對中共軍事威脅，除了精良的裝備武器與精實的訓練外，更重要的是軍民團結一致，支持國軍才能確保國家安全。

4.落實「壯大臺灣」相關措施，提升國際經貿、觀光競爭力

綜觀中共對臺經濟統戰策略，從胡錦濤推動的「平潭綜合實驗區」及簽署兩岸經濟合作架構協議(ECFA)等，到習近平所推出的「對臺31項措施」、「對臺26條措施」等，都是藉由讓利、惠臺，逐步加深對大陸的經濟依賴度，以實現兩岸經濟一體化，形成「以商圍政、以經促統」的效應。¹¹⁶然隨著中美貿易戰升溫及中共經濟成長下滑等情勢，其吸納臺灣經濟實力的意圖已難達成。且「對臺31項措施」等政策內容多數屬形式上的政令或法規宣示，普遍未能落實執行，對我影響有限。¹¹⁷

而為因應中共經濟統戰及中美貿易戰等情勢，政府推動「壯大臺灣」措施，以「歡

迎臺商回臺投資行動方案」吸引臺商返臺，根據經濟部統計資料，截至2020年4月29日為止，該方案共核准了459件申請，總投資金額約9,810億新臺幣；¹¹⁸另政府亦陸續推出「強臺措施」，包括「根留臺灣企業加速投資行動方案」、「中小企業加速投資行動方案」等，為臺灣產業及人才營造更好的投資及發展環境，再結合新南向政策，提供臺商投資選項，也成功抵銷中共吸納臺商的獎勵措施。¹¹⁹此外，為因應陸客縮減，政府結合新南向政策推動觀光發展轉型，對外以「增加國際行銷管道」及「擴大跨國跨域跨業合作」等兩大方向增取國際客源，¹²⁰對內則推動擴大秋冬補助等政策，鼓勵民眾在臺旅遊消費，以減輕中共經濟制裁壓力。

5.理解青年赴陸發展動機與趨勢，適當規範展現民主優勢與自信

中共在太陽花學運之後，將青年學子列為統戰工作重點，近期結合對臺優惠政策，將經濟產業與青年鏈結，鼓勵青年學子赴陸就學、就業發展，這不只是增加對中共的瞭

115 范振光，〈蔡總統BBC專訪：中國須面對現實尊重臺灣侵臺代價大〉，《聯合新聞網》，2020年1月15日，<https://udn.com/news/story/12702/4288456>〈檢索日期：2020年3月23日〉。

116 吳旻洲，〈「拉進來打出去」中共以經促統〉，《大紀元新聞網》，2019年9月25日，<https://www.epochtimes.com.tw/n292865/%E6%8B%89%E9%80%B2%E4%BE%86%E6%89%93%E5%87%BA%E5%8E%BB-%E4%B8%AD%E5%85%B1%E4%BB%A5%E7%B6%93%E4%BF%83%E7%B5%B1--.html>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

117 繆宗翰，〈對臺31條一周年陸委會：意在利中促統〉，《中央通訊社》，2019年2月27日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201902270171.aspx>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

118 吳柏緯，〈臺商回流金額拚破兆 5企業加碼112億投資臺灣〉，《中央通訊社》，2020年4月29日，<https://www.cna.com.tw/news/afe/202004290373.aspx>〈檢索日期：2020年4月29日〉。

119 徐子苓，〈美中貿易戰臺商回流 學者：新南向政策推力〉，《中央通訊社》，2019年8月28日，<https://www.cna.com.tw/news/afe/201908280014.aspx>〈檢索日期：2020年4月13日〉。

120 同註95。

解，更重要的是讓青年學子留在大陸發展，以推動兩岸青年成為「命運共同體」。¹²¹而就前揭遠見雜誌調查結果顯示，臺灣民眾赴陸所追尋的是機會、發展等項，然而政府卻僅向國人提出示警，未能正視青年為何需赴陸發展，建議應確實理解赴陸動機，建立赴陸發展數據資料庫，如赴陸動機、未來發展取向等，以瞭解當前現況與趨勢，再據此制定吸引青年留下或回流的政策，才是因應之道。

此外，在兩岸青年及基層交流政策上，多由中共所推動，並掌握政策話語權，也引發諸多爭議，如前述臺灣村里與陸方簽署結對交流協議、成立村里長聯合會以招待旅遊包裝統戰事實、中共開放免試直接申請大學吸引學生赴陸¹²²及高中校長協助撰擬推薦函遭教育部關切等案例，¹²³對此我政府僅能被動提出相關限制政策，建議應發揮民主的優勢與自信，除對超出職權事項給予適當規範，並展現對政策的自信，讓兩岸民眾親身體會臺灣民主的價值與整體自由環境的優勢，如鼓勵中國大陸青年來臺就學政策，使其對

臺灣有更多的認識與理解，提高對臺灣的認同感。¹²⁴

(二)中共對臺統戰策略未來走向

1.政治層面統戰策略之續與變

中共對臺統戰策略的一切目的，皆是為了使臺灣能夠接受「九二共識」、「一個中國」原則，達成「和平統一、一國兩制」的目標。在兩岸依照中共所設政治前提回到談判桌前，無論國際情勢或香港情勢如何發展，中共仍會在各層面對臺施壓。¹²⁵而在新型冠狀病毒疫情爆發至今，兩岸關係發展出現許多新變數，從口罩禁止出口政策到誣稱民進黨政府「以疫謀獨」等事件，¹²⁶使得兩岸關係更趨惡化；而在「反對一國兩制臺灣方案」、「不接受九二共識」等已成為當前臺灣社會最大公約數之際，可以預見中共對臺政策將比過去更一意孤行，政治方面推動「一國兩制臺灣方案」仍將繼續執行；在軍事方面則將加大軍事威懾力度，如加強對臺軍事演練及軍機(艦)繞臺等軍事行動，以達到對臺威嚇及擴大心理壓力的作用；¹²⁷而在外

121 〈中共對臺政策可能動向〉，《亞太和平研究基金會》，2018年3月，<https://www.faps.org.tw/files/5834/A43B3E69-E0EC-49B7-A0C3-DE3980E1F390>>(檢索日期：2020年4月13日)。

122 楊昇儒，〈中國教育部：超過1.2萬臺生在陸就讀大學〉，《中央通訊社》，2019年12月25日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/201912250089.aspx>>(檢索日期：2020年4月13日)。

123 林庭瑤，〈高中生登陸求學熱校長被教部關切〉，《聯合新聞網》，2018年5月22日，<https://udn.com/news/story/7331/3910843>>(檢索日期：2020年4月13日)。

124 〈2019中共對臺工作重點〉，《亞太和平研究基金會》，2019年7月，<https://www.faps.org.tw/files/5921/7A9E3E82-F201-459C-871C-TM0954273A8405>>(檢索日期：2020年4月13日)。

125 同註91。

126 葉素萍，〈中國批以疫謀獨總統：政治狹隘思考無益疫情〉，《中央通訊社》，2020年3月19日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202003190254.aspx>>(檢索日期：2020年4月13日)。

127 賴言曦，〈陸激進者鼓動武統陸委會：民主臺灣不屈服威脅〉，《中央通訊社》，2020年4月16日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202004160353.aspx>>(檢索日期：2020年4月20日)。

交方面限制臺灣國際空間仍將是主要策略，從國際企業矮化臺灣稱謂，到「斷交威懾」讓臺灣逐步零邦交，預期都將延續。¹²⁸

總結中共對臺政治層面統戰策略成效，距離達成「和平統一、一國兩制」的目標仍十分遙遠，為何中共在統戰成效不彰狀況下，仍堅持政治打壓策略，探究原因主要是中共及民進黨政府都限縮在其政治框架下(一個中國、臺獨)，雙方都未能釋出善意所致，而在蔡英文總統提出願在「和平、對等、民主、對話」原則下重啟協商對話，¹²⁹未來就看中共是否願意正視此點，調整對臺統戰策略。

2. 經濟層面統戰策略之續與變

中共經濟統戰策略亦維持一貫軟硬兩手策略，以「以經促統、以商圍政」、「經濟磁吸」等為主要策略，將兩岸經濟一體化，達成和平統一的最終目標。而「對臺31項措施」及「對臺26條措施」便是軟的一手之具體作法，從提供對臺優惠措施到「把福建打造成臺胞登陸第一家園」，逐步邁向經濟深度融合，以減少兩岸和平統一阻力，¹³⁰由此可見，對臺經濟融合仍將是未來經濟政策主軸。而中共為迫使我承認「九二共識」及「

一個中國」原則，採取針對性的「經濟窮臺」作法，從2016年限縮陸客團來臺，到2019年8月宣布暫停核發陸客來臺自由行簽證等，以期臺灣社會出現對民進黨政府不滿的政治效果；另在2020年4月更釋出不再續簽「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)的訊息，¹³¹未來仍將利用經濟依賴關係，慢慢發酵窮臺效應，預期經濟懲臺仍將持續。

此外，此次新型冠狀病毒疫情也衝擊全球供應鏈，在疫情過後，各國為降低對大陸供應鏈的依賴，外國企業恐將加速移出，將大幅衝擊大陸經濟，兼之中美貿易戰持續進行，不少臺商也調整供應鏈，或回臺投資，或轉往東南亞，未來兩岸及臺美之間的經貿關係，將是中共未來對臺經濟統戰策略的一大變數。¹³²

3. 社會層面統戰策略之續與變

習近平推動的「新一國兩制」與鄧小平追求「和平統一、一國兩制」有所不同，習近平更強調讓臺灣人民分享中國大陸發展機遇、擴大經濟文化交流、享有與中國大陸居民同等待遇。其目標不僅強調兩岸一家親，更要促進心靈契合，而不像當年鄧小平只單純追求形式統一。從增進兩岸民眾彼此的瞭

128 吳瑟致，〈五二〇後的兩岸關係？學者：中國操作「窮臺」將更具針對性〉，《新頭殼newtalk》，2020年5月1日，<https://newtalk.tw/news/view/2020-05-02/400563>>(檢索日期：2020年5月4日)。

129 繆宗翰，〈蔡總統兩岸互動8字箴言學者：關鍵在對話〉，《中央通訊社》，2020年1月12日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202001110329.aspx>>(檢索日期：2020年4月13日)。

130 陳柏廷，〈陸全面打造福建做臺胞第一家園〉，《中時電子報》，2019年6月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190624000060-260301?chdtv>>(檢索日期：2020年4月13日)。

131 涂鉅旻、鍾麗華，〈轉移疫情內部民怨邱國正：中國可能中止ECFA〉，《自由電子報》，2020年3月26日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1361491>>(檢索日期：2020年4月13日)。

132 李沃牆，〈疫情升溫美中博奕不停火兩岸關係將愈走愈遠〉，《ETtoday新聞雲》，2020年4月29日，<https://forum.ettoday.net/news/1702528>>(檢索日期：2020年5月4日)。

解與友誼，進而提高對中共的認同度，這是中共社會層面統戰策略。¹³³而在太陽花學運後，青年學子一躍成為中共統戰重點對象，中共雖陸續推出諸多措施以拉攏臺灣民眾赴陸就學、就業及生活，然統戰成效不甚理想，尤其青年學子在2020年總統大選所展現的影響力，左右了選舉的結果，因此預期未來爭取對青年學子認同的統戰策略仍將是重點。

據統計臺灣學生願意赴陸的最大原因，是中共提供各式獎學金、降低學生的經濟壓力，中國大學的世界排名普遍也高於臺灣，而且中共近年也不斷調降赴大陸就學的門檻。不過2019年招生情況呈現下降的趨勢，原因在於中美貿易戰後，中國經濟下修，學生不看好中國未來前景所致。¹³⁴這也是中共在社會層面統戰的變數；此外，部分臺商指出中共當局正在研擬新的對臺政策，將一改過去「寄希望於臺灣人民」策略，將「臺灣人」區別為「在中國的」與「在臺灣的」差別，並對其採取不同的待遇，利用針對性的政治區別，藉以影響民眾認同，這也是後續值得觀察的部分。¹³⁵

結 語

習近平對臺政策一如歷任領導人，隨著

兩岸關係發展逐步調整。接任初期兩岸雙方交流熱絡，其對臺政策仍依循胡錦濤時期政策，與臺灣進行全方位交流，並提出兩岸一家親、兩岸命運共同體等主張，後因2014年太陽花學運及2016年民進黨贏得總統大選，對臺政策也做出調整，除「九二共識」及「一個中國」原則外，更堅定反對臺獨，對外限縮我國國際發展空間等策略，對內則持續深化基層經營；然審視其對臺統戰策略，在爭取臺灣民心方面，卻未能得到預期成效，這可從7成5民眾認為中共對臺不友善及高達9成民眾不滿中共「一國兩制」等政策可見一斑。¹³⁶面對此一情勢，未來中共對臺統戰策略如何調整，將是後續觀察重點。

作者簡介

李明達中校，政戰學院專科89年班、國防大學海軍指參學院103年班、國防大學戰爭學院109年班、彰化師範大學公共事務與公民教育學系碩士，曾任副排長、輔導長、保防官、組長。

金嘉銘上校，政戰學校83年班、政院政研所97年班，指參98年班、戰院101年班，曾任處長、政戰主任、組長、教官。

133 同註124。

134 吳旻洲，〈中共統戰再升級 企圖讓臺青融入當地創造認同〉，《大紀元電子報》，2019年11月3日，<https://www.epochtimes.com.tw/n296161/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E7%B5%B1%E6%88%B0%E5%86%8D%E5%8D%87%E7%B4%9A-%E4%BC%81%E5%9C%96%E8%AE%93%E5%8F%B0%E9%9D%92%E8%9E%8D%E5%85%A5%E7%95%B6%E5%9C%B0%E5%89%B5%E9%80%A0%E8%AA%8D%E5%90%8C.html>>(檢索日期：2020年4月13日)。

135 同註128。

136 賴言曦，〈官方民調：認為中國不友善比例創15年新高〉，《中央通訊社》，2020年3月27日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202003260374.aspx>>(檢索日期：2020年4月13日)。