

大躍進運動中的「大辦民兵師」

張玲玲*

摘要

毛澤東在「大躍進」時期以「美英帝國主義」欺壓、「國民黨特務侵略」，及實現人民戰爭思想、推行人民公社化運動等內外因素，要求全國「大辦民兵師」，不僅否定彭德懷的民兵結合預備役及學習蘇聯軍事之主張，並產生地方浮誇數據、勞武合一困難、圍事助力變基層暴力、指揮體系紊亂...，致「政社合一」組織也隨之潰敗。

中共於 1962 年恢復民兵軍事訓練、至 1984 年隨人民公社化運動結束，期間不復見「大辦民兵師」，應是毛避提大躍進失敗的其一表現。

關鍵字：大躍進運動、大辦民兵師、人民戰爭、全民皆兵、人民公社

* 國防大學軍事共同教學中心上校戰略教官兼任講座、國立政治大學東亞所博士生；通訊作者，電子信箱：changlinlin0621@gmail.com

Study on the “Big Way Militia Division” during the Great Leap Forward Movement

Ling-Ling Chang^{*}

Abstract

During the Great Leap Forward period, Mao Zedong commanded the nationwide “Big Way Militia Division” due to internal and external factors, such as oppression of “the US and British imperialism”, “intrusion of Kuomintang secret agents”, realization of people's war, and implementation of people's commune. Mao's decision not only denied Peng Dehuai's claims to combine militia with the military reserve and to learn from the military of the Soviet Union, but also gave rise to exaggerated local data, difficulties in integrating labor with military, turning “helping around” into “grassroots violence”, and disorderly command systems, etc. Subsequently, the organizations aiming at “integrating government administration with commune management” also collapsed. The Communist Party of China resumed militia military training in 1962, and ended in 1984 along with the People's Commune Movement. The absence of the “Big Way Militia Division” during this period might be considered one of the manifestations for Mao's avoiding mentioning the failure of Great Leap Forward Movement.

Keywords: Great Leap Forward Movement, big way militia division, Civil Warfare, the entire nation in arms, people's commune

^{*} Colonel Strategy Professional Instructor, Military Common Curriculum Center, National Defense University; Ph.D. Student of Graduate Institute of East Asian Studies, National Chengchi University; Acting as the Corresponding Author, E-mail: changlinlin0621@gmail.com

壹、前言

中共定義「民兵」是「中國共產黨領導的在長期革命戰爭中逐步發展起來的不脫離生產的群眾武裝組織」，在某些時期同預備役相結合，是共軍的後備力量，也是武裝力量的組成部分。¹中共建政以後，「民兵制度」也成為其國家的一項軍事制度，且為了符合國情與戰略需求，在歷次的兵役政策改革中面臨多次更迭。

中共建政初期、1949年9月在北京舉行「中國人民政治協商會議第一屆全體會議」通過《中國人民政治協商會議共同綱領》，第23條規定在全國實行民兵制度，並準備在適當時機實行「義務兵役制」；之後因各地領導架構、組織與規定不一，加上「抗美援朝」參戰需要，更於1951年5月16日發出《關於加強民兵建設的指示》，以確立「普遍民兵制度」能貫徹實施，俾利隨時參軍參戰。²直至彭德懷任國防部長期間，1955年7月才正式頒行《中國人民共和國兵役法》推行「義務兵役制」，但因出現壓縮民兵人數、收繳民兵槍枝，致民兵工作處於無足輕重的地位，³另有些軍事將領認為學習毛澤東軍事思想已過時，尤其彭德懷也未予以重視，⁴加上「美英帝國欺壓」、「國民黨特務滲透侵略」、全民皆兵、人民公社化運動等理由與藉口，1958年毛澤東提出了「實行全民皆兵」思想，以及「大辦民兵師」的決定。

中共中央在大躍進時期推動「大辦民兵師」下，將民兵組織融入村莊組織，讓「民兵」在人民公社時期成了家喻戶曉的關鍵詞彙，並宣稱：⁵

全國人民熱烈擁護毛主席的偉大號召，在人民公社化運動蓬勃發展的同時，掀起了全民皆兵、大辦民兵師的群眾運動，特別是全民反對美帝國主義侵占我國臺灣的鬥爭廣泛開展之後，大辦民兵運動，猶如萬馬奔騰、一日千里，短短一個月，多數省市已實現全民皆兵。

¹ 韓懷智主編，《當代中國民兵》（北京：中國社會科學出版社，1988年），頁1。

² 中國人民解放軍歷史資料叢書編審委員會，《總參謀部：回憶史料(1927-1987)》（北京：解放軍出版社，1995年），頁376。

³ 孫守方，《中國民兵史話》（北京：國防大學出版社，1992年），頁246。

⁴ 毛澤東說：「蕭克和訓總有些人說，毛澤東的軍事學說過時了。…」Roderick MacFarqhar, *The Coming of the Cataclysm, 1961-1966* (New York: Columbia University Press, 1999), pp.65-68. 鄭文翰、王焰、王亞志，《秘書日記裏的彭老總》（北京：軍事科學出版社，2016年），頁262。

⁵ 傅秋濤，〈大辦民兵師〉，《人民日報》，1958年10月30日，版6。〈<https://cn.govopendata.com/renminribao/1958/10/30/6/#208380>〉（檢索日期：2020年4月29日）

中共大躍進時期在短時間內「大辦民兵師」的真正原因是國際情勢所迫、或是毛澤東一人的專斷獨行與企圖？真是「全民皆兵」的體現嗎？在中國大陸經濟蕭條、困頓的環境下，推展「勞武合一」政策能使人民武裝與勞動兼顧、大增戰力？「大辦民兵師」在大躍進運動中的角色與消極影響為何？本文採文獻分析法，區分前言與結語之外，其他部分為大辦民兵師的原因、政策、角色與消極影響。

貳、毛澤東「大辦民兵師」的源起與因素

毛澤東大辦民兵師的原因，從中共內部相關文獻來看，都是集中在中國或中東國家被「美帝主義」欺壓、臺灣侵犯之理由，但就當時中共所面臨的國際情勢與毛澤東企圖而言，絕非單一因素可解釋之。

一、外在因素：「美英帝國主義」威脅及其侵略中東、抑或臺海緊張情勢？

1958年7月，毛澤東以美英兩國侵略黎巴嫩、約旦事件，對民間大肆宣傳「帝國主義這樣欺負我們」、「美帝在海峽軍事挑釁」理由，以激起人民大力反美。解放軍亦大肆宣傳，美國與英國如何不顧世界與中國人民的反對破壞世界和平、要軍隊大力支持中東人民爭取正義。⁶加上臺海情勢緊張，持續強調美國以諸般軍事行動與陰謀，支持臺灣「國民黨特務」滲透、破壞、反動，指使臺灣軍隊砲擊中國大陸、叫囂「反攻大陸」；中共並提醒大陸人民，稱美國政府公然揚言其海軍準備隨時像在黎巴嫩那樣在中國大陸登陸，「嚴重地威脅著新中國的安全和社會主義建設的順利進行」。⁷

當時的美國除了是中共的主要敵國之一，與臺灣都被列為是中共的威脅；毛澤東結合其人民戰爭思想曾多次說：「我們沒有原子彈和氫彈，我們還是靠民兵，甚至還靠小米加步槍。」⁸另毛在接見參加「抗美援朝」返國的中國人民志願軍總部官兵時還說：「帝國主義和一切反動派都是紙老虎」，⁹呼應了毛1957年11月在

⁶ 1958年7月20日《解放軍報》報導：「首都人民通宵達旦、日以繼夜地舉行大遊行、大示威、大集會、大討論，反對美、英帝國主義對中東的侵略，全力支持阿拉伯人民的正義鬥爭」。鄧禮峰，《新中國軍事活動紀實 1949-1959》（北京：中共黨史資料出版社，1989年），頁512。

⁷ 同註3，頁243。

⁸ 廖國良，《毛澤東軍事思想發展史》（北京：解放軍出版社，1991年），頁524。

⁹ 同註6，頁530。轉引1958年10月31日《解放軍報》報導：毛澤東關於《帝國主義和一切反動派都是紙老虎》的文章、講演和談話的輯錄，在《人民日報》發表。

莫斯科慶祝布爾什維克革命 40 週年中有關原子彈戰爭與人類損失的講話，¹⁰其他領導人以及賀龍、羅榮桓、羅瑞卿、林彪...諸位元帥們也被說服。¹¹1958 年 8 月 29 日，北京率先成立「首鋼(首都鋼鐵工人)民兵團」時，國家主席劉少奇視察時也說「把槍給大家揩起來，一人發二三十發子彈，遍地皆兵，什麼帝國主義打來也不怕。」¹²

二、內部因素：人民戰爭思想、權力鬥爭、抑或為大辦「人民公社」？

中共建政之初，實行的是野戰軍、地方部隊和民兵三結合的武裝力量體制，¹³只是百廢待舉、經濟蕭條之際，民兵制度難以落實。直至 1950 年韓戰爆發，6 月 30 日成立軍委人民武裝部，開始不得不加強民兵工作；¹⁴1953 年 9 月毛澤東在中央人民政府委員會第二十四次會議上講到「抗美援朝戰爭」時，亦提及中共軍隊裝備處於劣勢，以過去經驗認為還是要依靠人民及正確的指揮；1956 年 7 月，毛向瓜地馬拉前總統阿本斯(Jacobo Arbenz Guzmán)談到「中國人民反帝反封建鬥爭」時，還自創了一套「規律」說：「力量小的，同人民聯繫，強；力量大的，反人民的，弱。」¹⁵毛澤東在這段期間持續要求加強民兵工作，但尚未真正開始要求「大辦民兵師」。

1958 年 7 月，中共中央軍委擴大會議中《關於後備力量建設問題的決議(草案)》指出，¹⁶「在裁減軍隊數量的同時，除了提高常備軍隊質量之外，加強後備力量的建設是非常重要的，這是解決平時養兵少、戰時用兵多的矛盾的最好措施，也是一項具有戰略意義的任務。」該《決議》認為「現在基幹民兵不僅是我們直接的後備力量，而且是生產的突擊力量。只要把這個基層組織的領導和工作搞好了，戰時擴建部隊就容易了。」毛清楚知道 50 年代的中國大陸經濟、科技都處於劣勢，故強調「全民皆兵」的作戰思想；中國人民解放軍軍事科學院 1959 年 6 月 7 日在

¹⁰ 中共中央文獻研究室、中國人民解放軍軍事科學院編，《建國以來毛澤東軍事文稿(中卷 1952 年 1 月-1958 年 12 月)》(北京：軍事科學出版社，2010 年)，頁 366。

¹¹ 參閱情報學校匪俄軍事研究處編纂，《共匪大辦民兵師之研究》(臺北：國防部情報參謀次長室，1960 年)，頁 17-19。

¹² 北京市石景山區志編纂委員會，《北京市石景山區志》(北京：北京出版社，2005 年)，頁 294。

¹³ 賈章旺，《毛澤東領導下的新中國十七年(下卷)》(北京：中國文史出版社，2014 年)，頁 256。

¹⁴ 中國人民解放軍總政治部動員部，《人民武裝工作大事記(1921-1988)》(北京：兵器工業出版社，1988 年)，頁 63。

¹⁵ 同註 10，頁 313。

¹⁶ 有林、鄭新立、王瑞璞，《中華人民共和國國史通鑒(1949-1992，第 2 卷)》(北京：當代中國出版社，1993 年)，頁 198。

《解放軍報》發表了對毛澤東軍事思想的初步探討，明確將其區分「人民戰爭的思想」、「人民軍隊的建軍思想」和「人民戰爭的作戰思想」三個部分，¹⁷開始加強軍隊對毛的軍事思想教育並進一步闡釋。

從組織領導層面思考，美國哈佛大學已故教授、中國問題專家馬若德(Roderick MacFarquhar)則直言：毛澤東有將民兵與人民公社結合，促進公社內部的「勞動軍事化」，以便於領導的意圖，也有助於幹部激發起群眾愛國主義的熱情，動員農民在大躍進的高潮中發揮更大的作用。¹⁸1958年8月上旬毛澤東到河北、河南等地視察時，除了重提中共八大二中提出的「鼓足幹勁，力爭上游，多快好省地建設社會主義」的總路線後，全國各條戰線都在開展「大辦」，俾利「大躍進運動」的推行。¹⁹接著在17日的北戴河擴大會議也提出和強調人民公社的好處，能把工、農、商、學、兵合在一起，以便於領導；²⁰並主張採民兵組織的形式來實現「全民皆兵」目標。²¹中共中央下達與人民公社和民兵問題的兩份文件對後，隨著人民公社化運動的發展，各地在短時間內迅速地「大辦民兵」，有的並建立了民兵師、團組織。順著此情勢發展，毛澤東9月29日向新華社記者表示「民兵師的組織很好，應當推廣」，²²並且提及除了要有強大的正規軍之外，還要「大辦民兵師」，讓帝國主義侵略中國時寸步難行。²³

另外，從毛澤東與彭德懷的內部鬥爭來反推「大辦民兵師」因素，毛似乎也是為了推動與彭德懷不同的軍事政策。彭德懷大多主張要著重在正規軍隊建設，但毛則強調也要著重民兵工作。中共中央軍委於1959年8月18日至9月12日召開的「擴大會議」中，主內容即在揭發批判「彭德懷、黃克誠的『反黨罪行』和『資產階級軍事路線』」，共軍各主要單位則進行了所謂「反右傾」的鬥爭。²⁴即便

¹⁷ 中國人民解放軍軍事科學院，〈軍事科學院對毛主席軍事的初步探討〉，《解放軍報》，1959年6月7日，版2。

¹⁸ Roderick MacFarquhar, p. 98.

¹⁹ 中共中央黨史研究室編，〈中國共產黨大事記·1958年〉，《人民網》，〈<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64164/4416039.html>〉(檢索日期：2020年4月27日)，轉載自中共黨史出版社出版。

²⁰ 同註3，頁255。

²¹ 同註1，頁33。

²² 黃雨川，《毛澤東生平資料簡編：一八九三年-一九六九年》(香港：友聯研究所，1970年)，頁402。

²³ 同註10，頁430。

²⁴ 尹家民，〈1958：軍隊“反教條主義”風波中四大元帥〉，《中國共產黨新聞》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/85037/8285255.html>〉(檢索日期：2020年4月29日)；同註6，頁553。

到了華國鋒主政時期的文宣還是主張：²⁵

解放以後，毛主席又多次強調，在社會主義社會還存在著階級、階級矛盾和階級鬥爭，在國際上還存在著帝國主義的條件下，民兵工作只能加強，不能削弱，並且先後發出了「實行全民皆兵」、「大辦民兵師」的偉大號召。但是，劉少奇、彭德懷卻大肆鼓吹「階級鬥爭熄滅論……。

可見彭德懷因素亦被列在其中。

綜上，毛澤東倡導「大辦民兵師」當時之背景包含內外部環境諸多因素，另順著「大辦」政策來結合「人民公社化運動」的推行以便於領導亦為主要因素之一。馬若德與專研中國歷史的馮客(Frank Dikötter)就指出，毛澤東發動八二三砲戰的真正原因與國際局勢並沒有任何關係，他只是想要營造一種緊張氣氛來強力推動公社化，亦即「要在人民公社裡頭搞民兵，讓『共產主義軍營』在人民公社中得到充分的體現」。²⁶其次，中共亦可藉大肆擴充民兵體系，鎮壓恫嚇國內反對勢力和異議人士。尤其當推動如「人民公社」、「大躍進」這類激進又違背部分民意的措施時，更需要有強制性武力為後盾。²⁷再次，毛澤東於大躍進和人民公社化時，黨內外、上下對毛產生個人崇拜，其所贊同或提倡的政策，幾乎無人會加以懷疑或敢於公然反對。

參、「大辦民兵師」的政策與作法

毛澤東雖多次提出要大搞民兵、做到全民皆兵，但第一次公開提出「全民皆兵」號召，則是在 1958 年 7 月 22 日的中央軍委擴大會議閉幕式上，要求必須積極積蓄和壯大後備力量，確實地將預備役和民兵合而為一，並實現全民皆兵。²⁸次(8)月 17 日，中共中央政治局擴大會議作出《中共中央關於民兵問題的決定》，明確提出：民兵是工農商學兵五位一體的人民公社的一個不可缺少的部分，人民公

²⁵ 中共湖南省委宣傳部出版社，《華主席率領我們大辦民兵：湖南民兵革命鬥爭故事集》（湖南：湖南人民出版社，1978 年），頁 2；中共湖南省軍區委員會，〈華主席率領我們大辦民兵〉，《解放軍報》，1977 年 10 月 22 日，版 2。

²⁶ Frank Dikötter, *Mao's Great Famine: The History of China's Most Devastating Catastrophe, 1958-62* (London: Bloomsbury, 2017), p.71; Roderick MacFarqhar, *supra* note 18.

²⁷ 賈艷敏，《大躍進時期鄉村政治的典型——河南嵯峨山衛星人民公社研究》（北京：知識產權出版社，2006 年），頁 68。

²⁸ 古越，《紅長城：新中國重大軍事決策實錄（下冊）》（廣東：廣東人民出版社，2005 年），頁 28。

社化運動為實現全民皆兵提供了空前優越的條件，²⁹並動員全國男女公民加入武裝行列，組織民兵俾實行全民皆兵；23 日毛澤東發起臺海砲戰，³⁰ 9 月則提出強大的正規軍之外，還要「大辦民兵師」，³¹之後全國各地開始如火如荼投入「大辦民兵師」。北京市民兵組成的「首都民兵師」、女民兵隊伍參加 10 月 1 日國慶閱兵、人民解放軍總參謀部 10 月 7 日也召開「全國民兵工作現場會議」等配合舉措。³²

中共中央於同(1958)年 12 月 9 日通過《關於人民公社若干問題的決議(草案)》的說明要點提到：³³

實行全民皆兵，是保障社會主義建設、對付帝國主義可能發動新戰爭的一個根本措施，有了這一條，我們的心也就扎實得多了。

共軍為了配合實行，總政治部同(12)月 19 日發出《關於軍隊幹部參加地方整頓人民公社的指示》，指出「自黨的八屆六中全會提出整頓人民公社以來，全國各地都已行動起來。全國農村要在今冬明春普遍進行整頓和鞏固人民公社的工作，這是全黨當前一項重大的政治任務。趁這個機會，全軍抽調幾萬幹部，分批參加整社工作是非常必要的。」³⁴又於 26 日至翌(1959)年 1 月 12 日在廣州召開了全軍政治工作會議；參加這次會議的政工幹部和部分軍事、技術幹部 405 人，主要討論在全軍中如何學習《關於人民公社若干問題決議》、軍隊參加社會主義建設、民兵工作...等問題。³⁵

其次，中共中央因 1959 年 7 月廬山會議彭德懷倒台後，於 9 月重組新的軍委，毛澤東指定林彪出任國防部長，並且主持軍委日常工作；羅榮桓當時為軍委委員，

²⁹ 同前註，頁 497。

³⁰ 中共當時對發動「八二三砲戰」的說法：「福建前線解放軍砲擊金門，嚴懲國民黨。美帝國主義侵略軍在侵略黎巴嫩的同時，又向台灣海峽調兵遣將，進行軍事挑釁，並叫囂要把侵略擴大到金門、馬祖。...為了懲罰國民黨軍長期在美帝支持下對東南沿海地區的挑釁活動，中共中央軍委決定，對金門國民黨軍進行封鎖和懲罰性的大規模砲擊」。同註 6，頁 518。

³¹ 賀全勝，〈論毛澤東民兵思想的發展與內涵〉，《中共中央黨史和文獻研究院》，2016 年 10 月 15 日，〈<http://www.dswxyjy.org.cn/BIG5/n1/2019/0228/c423718-30939945.html>〉(檢索日期：2020 年 4 月 28 日)；同註 6，頁 518；同註 10，頁 381。

³² 涂學能，《中國國慶大閱兵：1949-1999》(北京：東方出版社，1999 年)，頁 88；同註 6，頁 527。

³³ 羅林平，《新中國萬歲(1949-1999)》(北京：中國國際廣播出版社，1999 年)，頁 1172。

³⁴ 解放軍軍事科學院軍事歷史研究部，《我們的隊伍向太陽：中國人民解放軍 70 年全記錄》(廣東：廣東教育出版社，1997 年)，頁 396。

³⁵ 同註 6，頁 534。

負責管理民兵建設，在「大辦民兵師」上反對林彪重視提高數量的看法。³⁶羅召集時任總參動員部長傅秋濤和總政群眾工作部長谷景生匯報情況，³⁷對民兵的戰略地位、戰略布局、指揮機構、訓練方針、幹部工作、武器管理、經費開支、民兵代表會議制度以及加強對民兵工作領導等 9 個方面的問題進行研究，並提出解決的意見。會後以中央軍委的名義寫成《關於民兵工作問題的請示報告》呈報中共中央。中共中央於同(1959)年 11 月 24 日批轉全國貫徹執行，被當時的人民武裝幹部稱作是指導民兵建設的「九條方針」，³⁸除了提高民兵的戰略地位外，意圖欲解決層出不窮的「大辦民兵師」問題，雖顯示受到毛的重視，但也僅在數據浮誇的形式主義上發揮一點微小作用而已。

批轉「九條方針」的同時，中共中央批准在中央軍委領導下成立「民兵工作組」，羅榮桓擔任組長，張愛萍、甘泗淇任副組長。總參謀部、總政治部、中共中央農村工作部、教育部、國家體委、全國總工會、共青團中央各出一名領導幹部任工作組成員。羅榮桓在主持「軍委民兵工作組第一次會議」上強調「我們是靠民兵起家的」，從赤衛隊、先鋒隊到中共建政之後，「民兵」扮演舉足輕重的角色。

39

至於「大辦民兵師」在地方的組織與規模大致可區分如下：

一、編組與訓練

中共中央於 1955 年 4 月 29 日將「軍委人民武裝部」更銜為「總參謀部動員部」⁴⁰，負責組織指導國防動員和後備力量建設，並領導管理各省軍區；至於地方的「人民武裝部」曾於 1954 年改稱「兵役局」，中共中央 1958 年 4 月 8 日發出《關於加強地方黨委對軍隊的領導和密切地方黨委同軍隊關係》的指示，強調要繼續貫徹執行中央統一領導下的軍事系統和地方黨委對軍隊的雙重領導制度；規定地方黨委書記兼任同級軍事機構的政治委員，縣(市)兵役局再改為政府「人民武裝

³⁶ 又於 1961 年 7 月，中共中央軍委「民兵工作組」擴大為軍委「人民武裝委員會」，羅榮桓任主任。參閱鄧力群、馬洪、武衡主編，《羅榮桓傳》(北京：當代中國出版社，1991 年)，頁 563。

³⁷ 同前註，頁 564。

³⁸ 解放軍羅榮桓傳編寫組，《回憶羅榮桓》(北京：解放軍出版社，1987 年)，頁 603。

³⁹ 同註 36。

⁴⁰ 中共中央 1950 年 6 月 30 日成立「軍委人民武裝部」，任命張經武為部長，傅秋濤為副部長。1955 年時之總參謀部動員部部長由王平、1957 年由傅秋濤擔任。

部」，同時也是同級黨委的軍事部，⁴¹意即各級「人武部」接受地方黨委(或企事業單位黨委)與上級軍事機構(軍分區、衛戍區、警備區、上級人武部等)的雙重領導；也就是根據「黨管武裝」原則，人武部是同級地方黨委(或企事業單位黨委)的軍事機關。

中共接著在同(1958)年 5-7 月中央軍委擴大會議通過的《關於改變組織體制的決議(草案)》中，關於總部體制方面，除了決議規定軍委是黨中央的軍事工作部門、是統一領導全軍的統帥機關、軍委主席是全軍統帥之外，決議也認為，共軍的組織編制仍然存在著部門過多、機關龐大、分工機械、組織重疊的現象，故決議中包含撤銷省兵役局，併入省軍區司令部，設動員處；將縣、市兵役局改稱為縣、市「人民武裝部」。⁴²同時還從軍隊和地方有關部門抽調了大批幹部充實「人民武裝部」。⁴³(指揮系統如圖 1)

中共「大辦民兵師」除了在農村原有的民兵基礎再增加之外，連帶城市的工廠、學校、機關也成立了民兵組織；⁴⁴而「民兵師」與「人民公社組織」結合，即所謂「組織軍事化、行動戰鬥化」，將人民公社勞力全部編成軍事建制，組成團(相當於公社)、營(由幾個生產大隊組成)、連(由幾個村莊組成)、排(相當於村莊)、班等單位，實行統一的軍事指揮，在各種「大辦」中像參加戰鬥般進行部署、調動。

⁴⁵其民兵部隊編成大致區分為三個種類：民兵野戰、民兵地方與民兵後勤部隊。(組織體系如圖 2)

⁴¹ 中共中央軍事委員會，《關於新時期軍隊政治工作的決定注釋本》(北京：解放軍出版社，1987 年)，頁 415。

⁴² Chen-Ya Tien, *The Mass Militia System and Chinese Modernization* (Canada: Mosaic Press, 1982), p.44.

⁴³ 李小娟，《人民公社時期的民兵研究——以吉林省北佬壕村為例》(湖北武漢：華中師範大學政府學研究院政治經濟學碩士論文，2013 年)，頁 11。

⁴⁴ 馮平、王田書、吳志樓主編，《軍事歷史》(北京：當代中國出版社，1991 年)，頁 563。

⁴⁵ 宋連生，《總路線、大躍進、人民公社化運動始末》(雲南：雲南人民出版社，2007 年)，頁 171-172；沈野，《沈野回憶錄：月是異鄉明》(臺北：獨家出版社，2003 年)，頁 385。

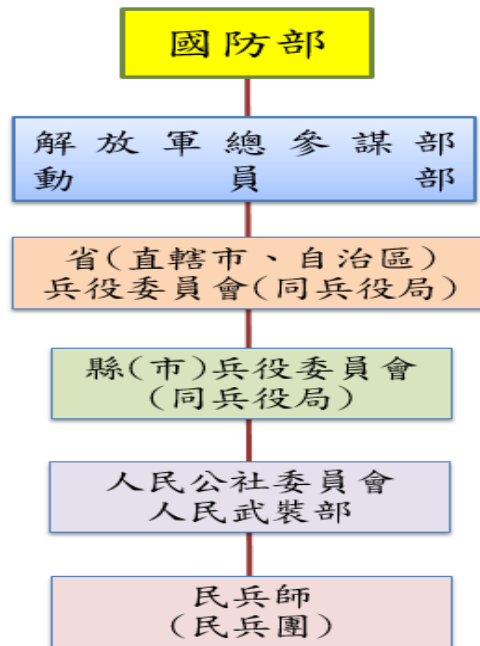


圖1 中共大躍進時期「大辦民兵師」指揮系統

資料來源：東方通信社編，《中共の人民公社：実態と批判》(東京：明德出版社，1959年)，頁167。

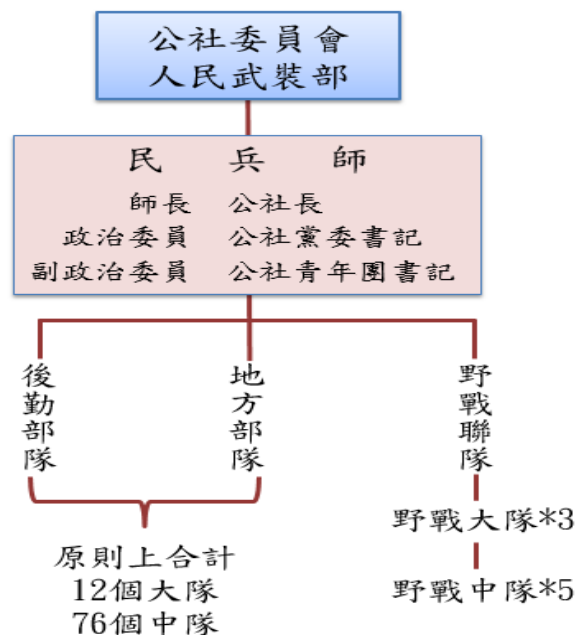


圖2 中共大躍進時期民兵師組織體系

資料來源：同圖1，頁163。

李小娟在《人民公社時期的民兵研究——以吉林省北佬壕村為例》中的調研，談及民兵組織的管理時：⁴⁶

縣裡有武裝部，傳達信息時，通過廣播或者傳達的方式把民兵連長叫過去，回歸大隊之後民兵連長召集民兵排長開會，排長再將信息傳達給各個排的民兵。縣武裝部的領導有很多是黨員，歸根結底，梨樹縣的武裝部是由黨支部管的，也實現了黨的一元化領導。

中國社會學家郭於華則形容民兵訓練：「那陣是民兵訓練三、六、九，團員學習二、五、八。...民兵是連、排、班建置，還有女民兵排，跟部隊似的」。⁴⁷「民兵訓練」一般係由正規部隊指導，由上一級武裝部抽調大批幹部，協助訓練民兵。訓練過程中，正規部隊幹部與民兵同吃、同住、同勞動，進而影響民兵。其次，民兵軍事訓練時間各地不一，大部分都是利用農閒季節，對於《民兵工作條例》頒布後，對於如何堅持小型、就地、分散訓練的方法還是缺乏經驗。⁴⁸

二、民兵類型與人數

當時各地民兵組織略有差異，大致係由原來的普通民兵編制，改為普通民兵、基幹民兵和武裝基幹民兵編制，⁴⁹從 1958 年 8 月開始在全區城鄉普遍發起「全民皆兵」和「大辦民兵師」的群眾活動，配合「在全國範圍內把能拿武器的男女公民武裝起來」的要求，把民兵的年齡條件放寬到 16 到 50 歲，⁵⁰以衝高民兵數。如 1958 年 8 月劉少奇視察「首鋼」成立的「鋼鐵工人民兵團」，當時下轄 4 個營，民兵計有 2,800 名；到了 10 月，在毛澤東正式下發「大辦民兵師」指示後，首鋼則擴編為「鋼鐵工人民兵師」，下轄 13 個團、民兵總數達 4 萬餘人，是當時職工總數的 78%。⁵¹9 月 12 日的《解放軍報》報導：

全國掀起全民武裝的熱潮，首都大辦民兵師。各地紛紛建立民兵組織，大批的『民兵師』、『紅旗師』、『基幹大隊』已經成立；北京市已組織

⁴⁶ 同註 43，頁 11。

⁴⁷ 郭於華，《受苦人的講述：驢村歷史與一種文明的邏輯》（香港：香港中文大學出版社，2013 年），頁 146。

⁴⁸ 同註 43，頁 18-19。

⁴⁹ 羅平漢，《天堂實驗：人民公社化運動始末》（北京：中共中央黨校出版社，2006 年），頁 134。

⁵⁰ 同註 34，頁 393。

⁵¹ 何立波，〈大辦民兵師運動始末〉，《文史精華》，總 194 期，2007 年 6 月，頁 6。

了 50 多個民兵師，擁有 60-70 萬民兵。

在當時北京市委第一書記彭真講話中，其中包括了第一機械工業部第四設計院成立民兵大隊、北京與清華大學的師生也組成「民兵師」…等。⁵²

同(1958)年底、僅短短 3-4 個月期間，全北京軍區民兵由原來的 556 萬、迅速發展到 2,612 萬，占全區總人口的 40.4%，共組建民兵師 1,251 個，團 7,833 個，營 18,712 個，連 115,823 個。⁵³全國打出民兵師旗號的則有 5,175 個、民兵團 44,205 個；全國民兵數由原有 4 千多萬人發展到 2.2 億多人，其中基幹民兵達 6 千萬多人；民兵占全國總人口的百分之 35，有的地區達到 40%以上，個別地區甚至超過了 30%。⁵⁴另廣東軍區到年底，全軍則建立民兵師 745 個，發展民兵 3,862 萬人，約占全區總人口 41.25%。⁵⁵

三、定期會議及樹立典型表揚

中共中央要求各級定期召開「民兵工作會議」宣導法規及重要命令，如 1958 年 11 月 15 日至 12 月 5 日成都軍區召開「民兵工作現場會議」，安排與會人員參觀了仁壽、灌縣魚嘴⁵⁶工地、成都、重慶的 12 個民兵工作典型單位，該會議的中心議題為「貫徹實現全民皆兵」，同時研究制訂了 1958-1962 年民兵工作規劃。⁵⁷

另以樹立及表揚民兵團體、個人典型來激勵大辦民兵師。如 1959 年 8 月 1 日-10 月 10 日，成都軍區興辦四川省民兵展覽，來宣傳中共建政 10 年以來的民兵建設成果。⁵⁸1960 年中共中央則在北京召開「第一次全國民兵代表會議」，該會議足足開了半個多月，全國各地的參會代表有 1,500 多人，該會議由毛澤東、朱德、鄧小平等領導人在懷仁堂親自接見各地代表並致贈獎品，⁵⁹藉以提振民兵士氣。

⁵² 人民日報，〈彭真同志在首都示威遊行大會上高呼 全民武裝 讓美國紙老虎發抖吧！〉，《人民日報》，1958 年 9 月 8 日，版 1。同註 6，頁 522。

⁵³ 姜思毅，《中國人民解放軍大事典(第 2 卷)》(天津：天津人民出版社，1992 年)，頁 1384。

⁵⁴ 同註 2，頁 376。

⁵⁵ 同註 6，頁 520。

⁵⁶ 「魚嘴」是四川省都江堰的分水工程，因其形如魚嘴而得名。

⁵⁷ 中國人民解放軍重慶警備區，《重慶市軍事誌》(重慶：中國人民解放軍重慶警備區，1996 年)，頁 155。

⁵⁸ 同前註，頁 159。

⁵⁹ 李樹恒口述、李秀娥整理，〈我光榮當上「全國民兵英雄」〉，《山西老年》，2015 年 08 期，2015 年 8 月，頁 29。

肆、「大辦民兵師」在大躍進運動中的角色

一、置於國家軍事戰略層次

中共當時認為「全民皆兵」和「大辦民兵師」這兩個口號雖然起到了激發廣大群眾愛國熱忱和推動民兵建設的作用，不過它也是被納入「大躍進」這個大框架內，與當時提出「大辦鋼鐵、交通、文教、郵電、衛生」等政策相同；⁶⁰但是羅榮桓以軍委名義致中共中央的《關於民兵工作問題的請示報告》中，首先提出要提高對現代戰爭中民兵戰略地位和作用的認識：⁶¹

現代戰爭是導彈與氫武器的戰爭，它對於國家的政治、經濟、軍事中心、工礦重點、交通樞紐地區的破壞是很大的。我們對付這種戰爭，必須實行全民防禦，建立全民防禦網，而這種全民防禦網，又必須依靠民兵。民兵工作搞好了，就可以減少常備軍，騰出錢來搞特種技術武器，培養幹部，培養技術兵。至於戰時所需要的大量的步兵，可以從民兵中動員，要多少就有多少。

因此，羅主張民兵工作在當時中共的國防建設上，是具有重大戰略意義與地位的。

羅榮桓除了將民兵的定位向國家軍事戰略地位提升之外，另提出「民兵工作應將重點放在政治經濟中心地區、重點廠礦、交通樞紐和陸海防地區」意見，後來也曾多次論及此一問題，「明確了民兵的戰略布局和工作重點，從戰略高度解決了民兵工作的指導方針」，⁶²在一定程度上也受到毛澤東與其他領導人的肯定，並獲得支持。

二、推動人民公社化運動的組織

中共始終宣傳「民兵組織是人民公社時期一個不脫離群體的組織，從群眾中來，到群眾中去。」⁶³1958年8月，中共中央政治局北戴河擴大會議先通過《中共中央關於在農村建立人民公社問題的決議》以後，還通過了《中共中央關於民兵

⁶⁰ 同註 36，頁 565。

⁶¹ 同註 36，頁 564。

⁶² 同前註。

⁶³ 同註 43，頁 13。

問題的決定》，提出「民兵是工農商學兵五位一體的人民公社的一個不可缺少的部分，人民公社化運動為實現全民皆兵提供了空前優越的條件」。⁶⁴當(8)月22日《解放軍報》刊載〈建立人民公社有什麼樣的偉大意義？〉，總政通知：⁶⁵

這是一個由社會主義向共產主義邁進的偉大變革，是共產主義的萌芽。人民公社將鄉社合一，工(工業)、農(農業)、商(交換)、學(文化教育)、兵(民兵、即全民武裝)合為一體，將使農村政治、經濟、文化、軍事得到全面大發展，農村面貌將為之煥然一新。

至毛澤東9月提出要「大辦民兵師」，其目的一方面在方便集中、調動勞力以投入各項「大辦」工作，另一方面則是為了培養公社成員的集體主義思想；⁶⁶故民兵組織實有利於當時「軍事化」的人民公社集中管理與統一指揮的需要。

當時各軍區也紛紛投入部隊幹部協助人民公社運動與民兵組織工作。如1959年1月12日濟南軍區決定抽調3910名幹部，組成90多個工作隊，赴山東、江蘇參加整頓人民公社工作，⁶⁷從部隊退役人員返鄉後也擔任民兵幹部。⁶⁸另同(1)月18日，人民解放軍總政治部又發布《關於開展一專多能和技術革新運動的指示》與《軍隊參加社會主義建設工作綱要》，該指示宣傳：⁶⁹

一專多能和技術革新，不僅充分地反映了廣大官兵的要求，而且也符合現代作戰的需要。它使每個人學會了多種技術，可以「一兵多用」；為民兵培養大量的軍事技術教員；為國家工業化提供了大批技術人才。

《綱要》的目的之一則在「為加速祖國社會主義建設，鞏固人民公社，密切

⁶⁴ 同註1，頁33-34；註35，頁565。

⁶⁵ 中國人民解放軍總政治部，〈總政治部號召全軍學習和支持人民公社〉，《解放軍報》，1958年8月22日，第533號。

⁶⁶ 關向光，〈1958年中國大陸人民公社之產生及其理念根源〉，《東亞季刊》，2002年春季，第33卷第2期，頁15。

⁶⁷ 同註53，頁1399。

⁶⁸ 黃培真，〈廈門93歲老兵康仲仁退役後 建設家鄉幫助村民〉，《新浪福建》，2017年8月2日，〈<http://fj.sina.cn/news/2017-08-02/detail-ifyinvwu4627465.d.html?from=wap>〉(檢索日期：2019年12月10日)

⁶⁹ 鍾延麟，〈大躍進運動中的軍方活動〉，《二十一世紀雙月刊》，2008年4月號，總第106期，頁62。

軍民關係」，⁷⁰將民兵組織與人民公社單位相互結合運用，其目的也期望民兵無論在平時或戰時都能發揮最大效能，以符「勞武合一」目的。

三、協助正規軍隊建設與支援任務

當時除了正規軍隊指導民兵組織與人民公社之外，民兵也須支援正規軍隊的作戰演習、制亂、搶險救災...等任務。⁷¹如在中共軍事活動紀實中就記載 1958 年 9 月至 1960 年，全國 20 多個省、市、自治區，陸續派慰問團到福建前線，慰問參加砲擊金門的部隊和民兵，當時的著名演員梅蘭芳等還為部隊指戰員和民兵進行了演出。⁷²

民兵組織還負有「鞏固人民的邊防，配合鎮反運動、積極清剿反革命」之任務，⁷³如 1959 年 1 月西藏發生「四水六崗衛教軍」包圍波密縣攻擊事件，人民解放軍在民兵的配合下，於當(1)月 19 日平息「西藏武裝叛亂」；⁷⁴顯示「大躍進時期」的民兵和正規軍一樣投入作戰、演習之外，在鎮壓平亂工作上也負有一定的角色與任務。

四、投入地方建設與教育

民兵組織同時安置了大量復員軍人，並使其投入地方建設。1959 年 9 月 26 日《解放軍報》報導，「10 年來，大約有 700 萬軍人復員，都得到妥善安置」，⁷⁵這些民兵幹部負起帶領民兵協助大躍進運動中的地方建設、教育等任務。如 1958 年 11 月 3 日時任副主席的劉少奇與王光美視察舟山群島海區，當時分別與官兵及女民兵握手攀談，劉於島上題詞：「建設舟山群島，鞏固海防前線」，指示要把舟山建成「海上樂園」。⁷⁶另 2019 年中共慶祝「八一建軍節」閱兵的分列式部隊中，有一支浙江「洞頭先鋒女子民兵連」，該連即成立於 1958 年，稱曾在戰時和駐島官

⁷⁰ 同註 6，頁 537。

⁷¹ 中國共產黨中央委員會，《紅旗第 39-50 期》(北京：紅旗雜誌社，1960 年)，頁 19。

⁷² 王亞南，〈歡迎文藝界福建前線慰問團〉，《新廈大》，1958 年 11 月 7 日，版 2。

⁷³ 同註 53，頁 1421。

⁷⁴ 1 月 4 日晨，以恩殊·公布扎西、蔡刀等為首叛亂武裝及洛龍、邊坝等地方的所謂「民兵」武裝共 1600 人，向西藏札木中心縣縣委攻擊。翌(5)日叛亂分子包圍西藏波密縣。19 日，人民解放軍在民兵的配合下，平息西藏武裝叛亂。1960 年，集中駐藏的主要兵力，先後進行 6 次進剿作戰，至 7 月，已在該全區範圍內殲滅了大股叛匪。何澤洪，〈何謂“四水六崗衛教軍”〉，《四川統一戰線》，2009 年 03 期，頁 13。同註 6，頁 536、543。

⁷⁵ 加州大學中文出版物服務中心，《中共重要歷史文獻資料彙編：現當代中國軍事史料專輯(第 46-47 卷)》(洛杉磯：加州大學中文出版物服務中心，2005 年)，頁 575。

⁷⁶ 鄔永昌，〈“把它建成海上樂園”——劉少奇視察普陀紀實〉，《情系中華》(中共浙江省委統一戰線工作部)，2014 年 09 期，〈<https://www.qxzh.zj.cn/mobile/magazine/article/1313>〉(檢索日期：2019 年 12 月 10 日)；同註 6，頁 531。

兵一起抓特務、守海島，號稱「海霞精神」，奉行所謂「愛島尚武、勵志奉獻」精神。⁷⁷

1959年1月1日共軍時任副總參謀長張愛萍向全共軍指戰員、復員軍人和民兵發表新年講話時強調，全軍和民兵在工農業生產和科學文化教育事業上取得空前勝利，要繼續同人民一起爭取該(1959)年各項建設的更大躍進。⁷⁸意謂著民兵在大躍進中亦須負責工農業生產等建設的角色。張同時提及要學習蘇聯先進的軍事經驗，以「大躍進」的精神完成各項現代化建設，開展「一專多能、一兵多用」和「五好」運動、技術革新運動、軍事科學技術研究和文化教育工作，並要求全軍及民兵積極參加社會主義建設和幫助整頓人民公社等項工作。⁷⁹明確地揭示「民」即是「兵」、利於指揮運用，成為大躍進時期地方建設與教育的主力。

《解放軍報》於1958年10月報導：「在黨的全民辦教育的方針鼓舞下，在走向又紅又專的道路上，全軍官兵辦起了業餘紅專學校」，⁸⁰這些紅專學校是以共產主義教育為主要內容的綜合性業餘學校，也提供民兵進修學習，⁸¹以統一思想、凝聚共識，更有利於遂行大躍進運動中的各項建設工作。

最終，「大辦民兵師」在1960年大陸國民經濟因「大躍進運動」失敗與拖累而出現了嚴重困難，訓練被迫停了下來。至1962年，毛又以東南沿海地區形勢緊張，要求恢復民兵訓練。以梨樹公社為例，其民兵訓練經驗摸索期主要集中於公社興起的前三年，也就是1958年到1960年，1962年以後才恢復民兵軍事訓練。⁸²

伍、「大辦民兵師」在大躍進運動中的影響

毛澤東於大躍進時期倉促推動「大辦民兵師」，欲大力提升生產，卻產生了諸多問題與帶來許多負面影響，致使民兵無暇兼顧勞動與生產；期間，中共中央雖

⁷⁷ 「洞頭先鋒女子民兵連」的事蹟被中共軍旅作家黎汝清寫成長篇小說《海島女民兵》並改編成電影《海霞》。王麗瑋，〈洞頭島上“海霞”紅〉，《人民網浙江頻道》，2019年7月30日，〈<http://zj.people.com.cn/BIG5/n2/2019/0730/c228592-33195202.html>〉(檢索日期：2020年2月23日)

⁷⁸ 同註53，頁1398。

⁷⁹ 同前註。

⁸⁰ 截至1958年10月中旬，中共全軍開辦各種業餘紅專學校和文化學校計有11,000多所，其中大學392所、中學4,094所。同註6，頁530。

⁸¹ 同註11，頁34。

⁸² 同註43，頁18。

自 1959 年開始有所察覺並批轉多份報告要求全國執行，試圖修正與調整，⁸³終究隨著大躍進的失敗而潰敗。

一、浮誇「大辦」、步調過急的形式主義

大辦民兵師到 1958 年底，短短的幾個月，全國民兵就從原來的 4 千萬人、號稱成長到 2.2 億，浮誇數據相當嚴重，也才会有羅榮桓的「九條方針」。翌年毛澤東在天安門城樓主持中共建政閱兵慶典上，當首都民兵師方隊通過時，據稱毛對身邊的赫魯雪夫說「我們有一億民兵」。⁸⁴當時毛也一直深信「大辦」的數據，可見從上到下的形式主義之風相當嚴重。

1959 年 2 月，總參謀部發出《關於不要強調民兵發展數量的百分比的指示》；6 月再發出《關於糾正對民兵工作的某些不恰當提法的通報》，中共當時祭出一系列措施欲克服形式主義、強迫命令、弄虛作假的現象。但是，在中國大陸成為少數關注「大辦民兵師」議題的作家何立波就指出，由於「左」的指導思想沒有變，高速度、高指標的要求沒有變，這種糾正畢竟是有限度的，沒有、也不可能從根本上解決「大辦民兵師」工作中所出現的問題。⁸⁵

1960 年 2 月，羅榮桓對林彪主張要馬上編 600 個民兵師持不同意見，認為會流於形式。4 月召開「全國民兵代表會議」不久，對總參動員部匯總全國民兵數字是 2.4 億，其中基幹民兵有 0.9 億。對這兩個驚人數字，羅榮桓當時就持懷疑態度。10 月，他對總參動員部部長傅秋濤明確說，這兩個數字「不能完全相信，我看要打六折，裡面一定有浮誇」，⁸⁶羅為了重質不重量，於次年要求壓縮民兵年齡，方減少幾千萬民兵數量。⁸⁷

「大辦民兵師」被納入大躍進這個大框框內，同當時提出的鋼鐵、交通、等一系列「大辦」一樣，浮誇色彩甚濃。中共在廬山會議之後，糾正「左」傾錯誤的進程被打斷，又開展了「反右傾」運動，惟浮誇、說假話等不良現象依舊盛行；羅榮桓甚至指責林彪主持軍委工作後，對此更是推波助瀾，此情況當然也影響到民兵工作。《羅榮桓傳》中稱羅「一出任軍委民兵工作組組長，便不得不用很大的

⁸³ 中共中央黨史研究室，〈中華人民共和國大事記（1949 年 10 月—2009 年 9 月）〉，《人民日報》，2009 年 10 月 3 日，版 3。

⁸⁴ 同註 32。

⁸⁵ 文史精華編輯部，《文史精華典藏版(第 10 卷)》(河北：河北人民出版社，2010 年)，頁 71。

⁸⁶ 同註 29，頁 502。

⁸⁷ 同註 36，頁 568。

精力來排除『左』的干擾，盡量減少其對民兵工作的破壞作用」。⁸⁸中共後來的官方文獻中雖將當時許多錯誤推給林彪，但浮誇的形式主義之風盛行，從大躍進初期的糧食、鋼鐵...等數據即可窺見。

二、圍事力量轉為基層暴力與治安問題

人民公社內維持群眾紀律的是黨員積極份子、當地幹部和民兵。如民兵須搜查不進公共食堂用餐者、毆打集合落後群眾、廬山全會結束後挨家挨戶搜索藏糧以彌補產量不足...。⁸⁹可見當時的民兵具有半強制力，也為靠公安維持的圍事工作多了一層力量，但有些民兵未遵守共軍的「三大紀律、八項注意」，加上權力下放的結果，也導致了一些災難性的影響。

如大躍進後期，劉少奇去視察正在饑荒中掙扎的河南。當時該省一些地區的法律和秩序陷入癱瘓，在許多縣裡發生了民兵強姦、行兇搶劫、公路武裝搶劫，甚至殺人越貨事件。1958年河南省輕率地擴充民兵數量達到約2千萬人，農民稱他們為「瘋狗」、「強盜」、「山大王」、「破爛幫」、「老虎幫」。1960年底中央軍委被迫派出一個由一名上將指揮的40人工作組整頓民兵。經過6週調查後，讓6月份以前的訓練暫停，以便讓民兵下地勞動。雖然河南是受害最重的省份，在其它省裡也出現了類似無法無天的情況，出名的還有山東。⁹⁰民兵在當時是合法的武裝人員，在混亂蕭條的環境下更易犯案，反而成為治安問題。

三、中斷民兵與預備役合一制度

中共1955年兵役法將其兵役制度從志願兵役制轉向義務兵役制，其認為此制可使部隊成員定期輪換不斷更新，經常保持旺盛的戰鬥力，也可以為國家積蓄大量經過訓練的後備兵員，以滿足戰時兵員動員的需要，在經濟上也期望在平時大量縮減軍隊數量，節省人力、物力，促進國民經濟的發展，但是「義務兵役制」使當時中共實行普遍民兵制有很大的影響，亦即使得民兵工作被輕忽並逐漸解體。⁹¹

期間，即便中共與毛澤東刻意澄清民兵工作還是不能削弱，並強調其重要性，

⁸⁸ 同註36，頁565。

⁸⁹ Frank Dikötter, *supra* note 26, p.75, p.77, p.128.

⁹⁰ Roderick MacFarquhar, *supra* note 18, p.65.

⁹¹ 任志強，〈人民解放軍義務兵服役期限的演變過程及其原因〉，《軍事歷史》，1994年第5期，頁33。

但是各級兵役機構的工作重點都轉向「義務兵役制」這個新的兵役工作，故民兵工作顯被忽略且鬆散，同時，各基層單位面臨既有民兵、又有預備役，組織重疊、名目繁多，造成工作上的混亂，故中共中央軍委於 1957 年 6 月發出《關於改進兵役工作的指示》，正式決定將民兵與預備役合二為一的國防後備力量體制。時任副總參謀長張愛萍在 10 月份的全國兵役工作會議上還強調實行此制度的重要性與必要性。⁹²但此一工作在逐步開展之時，就因「大辦民兵師」的興起而被中斷，無法落實預備役制度。直至 1984 年 5 月 31 日公布《中華人民共和國兵役法》，才重新實行民兵與預備役相結合的現行制度。⁹³

四、武裝與勞動難兼顧，導致「勞武合一」失敗

民兵被要求當「多面手」，也就是要會煉鋼、打仗、勞動、生產...，故中共當時將「勞武結合」作為其民兵建設的重要原則，而民兵工作首要任務在帶頭搞好生產。⁹⁴然而「大辦民兵師」是附和人民公社化運動的發展被刻意哄抬，終難以避免產生了形式主義、虛報造假...等問題。部分地方將民兵組織混同生產勞動組織，致以民兵組織代替勞動組織，意圖符合「組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化」口號精神，結果只是更加助長胡亂指揮、強制命令的不正之風。⁹⁵

1958 年 12 月，中共八屆六次會議通過的《關於人民公社若干問題的決議》當中，將「實現全民皆兵」調整為「為實現全民皆兵準備條件」，並強調「民兵組織和生產組織應當是兩套」；⁹⁶到了 1960 年 9 月，毛澤東在審批中央軍委《關於加強軍隊政治思想工作的決定》時，為了糾正以民兵組織代替勞動組織，以及由此衍生的弊端與問題，特意地將 1958 年提出的民兵是「軍事組織、勞動組織、教育組織、體育組織」中的「勞動組織」刪除。同(9)月 27 日總參謀部、總政治部配合饑荒災情，通知災區暫停民兵的軍事訓練，而非災區則酌情減少民兵訓練任務。⁹⁷可

⁹² 曉季、王立兵，《建國以來軍史百樁大事》（北京：知識出版社，1992 年），頁 116。

⁹³ 中共國防部，〈中國的兵役制度(四)：預備役制〉，《中國人大網》，2010 年 8 月 19 日，〈http://www.npc.gov.cn/zgrdw/huiyi/lfzt/byfxzaca/2010-08/19/content_1659942.htm〉（檢索日期：2020 年 1 月 17 日）

⁹⁴ 徐向前，《歷史的回顧》（北京：解放軍出版社，1988 年），頁 550。

⁹⁵ 平韶峰，〈人民公社〉，《中華百科全書》，〈<http://ap6.pccu.edu.tw/Encyclopedia/data.asp?id=5016&forepage=1>〉（檢索日期：2020 年 4 月 29 日）。

⁹⁶ 中華人民共和國國家農業委員會辦公廳，《農業集體化重要文件彙編（1958-1981）》（北京：中共中央黨校出版社，1982 年），頁 123。

⁹⁷ 中國人民解放軍軍事科學院軍事歷史研究部、軍事圖書館等編著，《中國人民解放軍全史(第一冊)》（北京：軍事科學出版社，2000 年），頁 342。

想而知，大饑荒時期，民兵饑餓、疲勞，勞動之餘又何來體力訓練、教育？此時的「勞武合一」政策實際上已宣告失敗。

三年困難時期過後，第二任人民武裝部長徐向前則又認為民兵不能離開生產，一切要服從生產，民兵人數大，若無法投入生產則國家養不起，並舉「青島、廣州、北京等地有民兵組織以正規軍那套訓練方法集中民兵進行軍事訓練，一搞就是幾十天」，就予以及時批評、糾正。他特別提到「傅秋濤在新安鎮蹲點，很注意抓生產」，並主張「離開勞動生產這個基礎，這個中心，本末倒置，民兵建設就難以鞏固，難以提高，更難以持久。」⁹⁸使中共後期的民兵工作制度、作法不一，而究竟是勞動影響訓練、或是訓練影響勞動？兩者確實都嚴重影響當時的生產力。

陸、結語

毛澤東在各國競相發展核子武器與導彈之際，竟以「大辦民兵師」政策、圖以「人民戰爭」適應核子戰爭、以龐大的後備兵員來補充核子戰爭大量死傷之消耗，不論符不符合戰爭之人道法，僅就戰略思維而言，欲誘敵深入內地，以人數抵銷核武飛彈的損傷，以國家戰略思維來看，在國家經濟與科技遠遠落後於敵國來說，或許是絕招，因以「消耗敵人有生力量」為戰勝目標者，以其「人民戰爭思想」對內大辦民兵師是有其合理之處，但仍頗具有爭議。

其次，從法令、制度、政策面來看，毛為「大辦人民公社」而以「大辦民兵師」的組織、人力結合，此應為「大辦民兵師」之重要因素與目的，兩者為雙方創造了條件。

再次，「大辦民兵師」係希望民兵的「多面手」角色與功能，得以大助「大躍進運動」的推展，沒想到諸多的錯誤經濟政策促使「大躍進運動」的完全失敗，並引發全國大饑荒；即便「大辦民兵師」在該運動中是「人民公社化運動」的其中要件，但也在「大躍進運動」中扮演了間接角色，雖難以解釋是否具有因果關係，但無法跳脫可能也是大躍進運動失敗的間接因素之一。當時在「經濟大躍進」與「全民皆兵」氛圍中，「大辦民兵師」...等「大辦」政策都要以大數量向上級交代、勉強遵示辦理，消耗大量人物力，終導致無法維持，致民間有「民兵是牆頭

⁹⁸ 同註 93，頁 551。

上的官、抽屜裡的兵」批評，民兵組織已有名無實。

毛澤東為掩飾其大躍進運動推動失敗的歷史罪過，繼之再以整風整社轉移焦點。1960年11月3日中共中央發出《關於農村人民公社當前政策問題的緊急指示信》，中央軍委為貫徹該指示信亦於12日發出《關於軍區、軍分區當好工作隊的指示》，要求抽出80%的幹部參加整風整社，並結合整頓民兵組織。只是此後不見「大辦民兵師」口號，以毛1962年提出的「民兵工作三落實(組織、政治、軍事)」要求取而代之；時任軍委人民武裝委員會主任徐向前之後也要求貫徹「三落實」，且中共中央軍委配合於1964年10月14日通過「同意徐向前的意見，民兵工作現在還是抓基層為主」的決議，來幫毛解套；這應也是毛本身知錯、而不敢重蹈「大辦」的證明。

參考文獻

一、中文部分

專書

中共中央文獻研究室、中國人民解放軍軍事科學院編，1993。《毛澤東軍事文集(第6卷)》。北京：軍事科學出版社。

中共中央文獻研究室、中國人民解放軍軍事科學院編，2010。《建國以來毛澤東軍事文稿(中卷 1952年1月-1958年12月)》。北京：軍事科學出版社。

中共中央軍事委員會，1987。《關於新時期軍隊政治工作的決定注釋本》。北京：解放軍出版社。

中共湖南省委宣傳部出版社，1978。《華主席率領我們大辦民兵：湖南民兵革命鬥爭故事集》。湖南：湖南人民出版社。

中國人民解放軍軍事科學院軍事歷史研究部、軍事圖書館等編著，2000。《中國人民解放軍全史(第一冊)》。北京：軍事科學出版社。

中國人民解放軍重慶警備區，1996。《重慶市軍事志》。重慶：中國人民解放軍重慶警備區。

中國人民解放軍歷史資料叢書編審委員會，1995。《總參謀部：回憶史料(1927-1987)》。北京：解放軍出版社。

- 中國人民解放軍總政治部動員部，1988。《人民武裝工作大事記(1921-1988)》。北京：兵器工業出版社。
- 中國共產黨中央委員會，1960。《紅旗第 39-50 期》。北京：紅旗雜誌社。
- 中華人民共和國國家農業委員會辦公廳，1982。《農業集體化重要文件彙編 (1958-1981)》。北京：中共中央黨校出版社。
- 文史精華編輯部，2010。《文史精華典藏版(第 10 卷)》。河北：河北人民出版社。
- 加州大學中文出版物服務中心，2005。《中共重要歷史文獻資料彙編：現當代中國軍事史料專輯(第 46-47 卷)》。洛杉磯：加州大學中文出版物服務中心。
- 北京市石景山區志編纂委員會，2005。《北京市石景山區志》。北京：北京出版社。
- 古越，2005。《紅長城：新中國重大軍事決策實錄(下冊)》。廣東：廣東人民出版社。
- 有林、鄭新立、王瑞璞，1993。《中華人民共和國國史通鑒(1949-1992，第 2 卷)》。北京：當代中國出版社。
- 宋連生，2007。《總路線、大躍進、人民公社化運動始末》。雲南：雲南人民出版社。
- 沈野，2003。《沈野回憶錄：月是異鄉明》。臺北：獨家出版社。
- 姜思毅，1992。《中國人民解放軍大事典(第 2 卷)》。天津：天津人民出版社。
- 孫守方，1992。《中國民兵史話》。北京：國防大學出版社。
- 徐向前，1988。《歷史的回顧》。北京：解放軍出版社。
- 涂學能，1999。《中國國慶大閱兵: 1949-1999》。北京：東方出版社。
- 情報學校匪俄軍事研究處編纂，1960。《共匪大辦民兵師之研究》。臺北：國防部情報參謀次長室。
- 郭於華，2013。《受苦人的講述：驢村歷史與一種文明的邏輯》。香港：香港中文大學出版社。
- 馮平、王田書、吳志樓主編，1991。《軍事歷史》。北京：當代中國出版社。
- 黃雨川，1970。《毛澤東生平資料簡編：一八九三年-一九六九年》。香港：友聯研究所。
- 解放軍軍事科學院軍事歷史研究部，1997。《我們的隊伍向太陽：中國人民解放軍 70 年全記錄》。廣東：廣東教育出版社。
- 解放軍羅榮桓傳編寫組，1987。《回憶羅榮桓》。北京：解放軍出版社。

賈章旺，2014。《毛澤東領導下的新中國十七年(下卷)》。北京：中國文史出版社。

賈艷敏，2006。《大躍進時期鄉村政治的典型—河南嵯峨山衛星人民公社研究》。

北京：知識產權出版社。

廖國良，1991。《毛澤東軍事思想發展史》。北京：解放軍出版社。

鄧力群、馬洪、武衡主編，1991。《羅榮桓傳》。北京：當代中國出版社。

鄧禮峰，1989。《新中國軍事活動紀實 1949-1959》。北京：中共黨史資料出版社。

鄭文翰、王焰、王亞志，2016。《秘書日記裏的彭老總》。北京：軍事科學出版社。

曉季、王立兵，1992。《建國以來軍史百樁大事》。北京：知識出版社。

韓懷智主編，1988。《當代中國民兵》。北京：中國社會科學出版社。

羅平漢，2006。《天堂實驗：人民公社化運動始末》。北京：中共中央黨校出版社。

羅林平，1999。《新中國萬歲(1949-1999)》。北京：中國國際廣播出版社。

期刊論文

任志強，1994/5。〈人民解放軍義務兵服役期限的演變過程及其原因〉，《軍事歷史》，1994年第5期，頁33。

何立波，2007/6。〈大辦民兵師運動始末〉，《文史精華》，總194期，頁5。

李樹恒口述、李秀娥整理，2015/8。〈我光榮當上「全國民兵英雄」〉，《山西老年》，2015年8期，頁29。

鍾延麟，2008/4。〈大躍進運動中的軍方活動〉，《二十一世紀雙月刊》，總第106期，頁62。

關向光，2002/春。〈1958年中國大陸人民公社之產生及其理念根源〉，《東亞季刊》，第33卷第2期，頁15。

學位論文

李小娟，2013。《人民公社時期的民兵研究—以吉林省北佬壕村為例》。武漢：華中師範大學政府學研究院政治經濟學碩士論文。

報紙

人民日報，1958/9/8。〈彭真同志在首都示威遊行大會上高呼 全民武裝 讓美國紙老虎發抖吧！〉，《人民日報》，版1。

中共中央黨史研究室，2009/10/3。〈中華人民共和國大事記(1949年10月—2009年9月)〉，《人民日報》，版3。

中共湖南省軍區委員會，1977/10/22。〈華主席率領我們大辦民兵〉，《解放軍報》，版 2。

中國人民解放軍軍事科學院，1959/6/7。〈軍事科學院對毛主席軍事的初步探討〉，《解放軍報》，版 2。

中國人民解放軍總政治部，1958/8/22。〈總政治部號召全軍 學習和支持人民公社〉，《解放軍報》，第 533 號。

王亞南，1958/11/7。〈歡迎文藝界福建前線慰問團〉，《新廈大》，版 2。

傅秋濤，1958/10/30。〈大辦民兵師〉，《人民日報》，版 6。

網際網路

中共中央黨史研究室編。〈中國共產黨大事記·1958 年〉，《人民網》，〈<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64164/4416039.html>〉。

中共國防部，2010/8/19。〈中國的兵役制度(四)：預備役制〉，《中國人大網》，〈http://www.npc.gov.cn/zgrdw/huiyi/lftz/byfxzaca/2010-08/19/content_1659942.htm〉。

尹家民。〈1958：軍隊“反教條主義”風波中四大元帥〉，《中國共產黨新聞》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/85037/8285255.html>〉。

王麗瑋，2019/7/30。〈洞頭島上“海霞”紅〉，《人民網浙江頻道》，〈<http://zj.people.com.cn/BIG5/n2/2019/0730/c228592-33195202.html>〉。

平韶峰。〈人民公社〉，《中華百科全書》，〈<http://ap6.pccu.edu.tw/Encyclopedia/data.asp?id=5016&forepage=1>〉。

賀全勝，2016/10/15。〈論毛澤東民兵思想的發展與內涵〉，《中共中央黨史和文獻研究院》，〈<http://www.dswxyjy.org.cn/BIG5/n1/2019/0228/c423718-30939945.html>〉。

黃培真，2017/8/2。〈廈門 93 歲老兵康仲仁退役後 建設家鄉幫助村民〉，《新浪福建》，〈<http://fj.sina.cn/news/2017-08-02/detail-ifyinvwu4627465.d.html?from=wap>〉。

鄔永昌，2014/09 期。〈“把它建成海上樂園”——劉少奇視察普陀紀實〉，《情系中華》(中共浙江省委統一戰線工作部)，〈<https://www.qxzh.zj.cn/mobile/magazine/article/1313>〉。

二、外文部分

Dikötter, Frank, 2017. *Mao's Great Famine: The History of China's Most Devastating Catastrophe, 1958-62*. London: Bloomsbury.

MacFarqhar, Roderick, 1999. *The Coming of the Cataclysm, 1961-1966*. New York: Columbia University Press.

Tien Chen-Ya, 1982. *The Mass Militia System and Chinese Modernization*. Canada: Mosaic Press.

東方通信社編，1959。《中共の人民公社:実態と批判》。東京：明德出版社。

收件日期：2020 年 02 月 27 日

一審日期：2020 年 03 月 17 日

二審日期：2020 年 05 月 11 日

採用日期：2020 年 06 月 16 日