

軍改後中共「中央軍委政治工作部」組織與職能之研究

陳津萍* 張貽智**

摘要

「中央軍委政治工作部」的職能重新被定位，主要是履行共軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理等為範疇。原有的監軍能力被削弱，體現於紀檢和政法組建為軍委紀檢委員會、軍委政法委員會，三者成為軍委機關的十五個職能部門之一，是平行分工的關係。2018 年，政工直屬單位大部分易名，其內涵與功能，值得關注。此外，「三戰」隸屬與執行單位有了改變，預判軍委政治工作部聯絡局和戰略支援部隊政治工作部，將各自扮演「心理戰」指導與執行的角色，可作為「輿論戰」、「法律戰」的重要平台，未來發展與影響，不容小覷。

關鍵詞：軍委政治工作部、政工直屬單位、軍改、三戰

* 陸軍教育暨準則發展指揮部編譯員(陸軍備役上校)

**國防大學軍事共同教學中心上校教官

通訊作者：陳津萍，Email:chenjinping519@gmail.com

The Research on the Organization and Functions of Political Work Department of People's Republic of China Central Military Commission After Military Reform

Jin-Ping Chen^{*} I-Chih Chang^{**}

Abstract

To redefine the functions of the “Political Work Department of the Central Military Commission” is to fulfill the construction, organization, political education and military human resources management of the Communist Party. The original function of army supervision was weakened, which was reflected in establishing “Committee of Discipline Investigation” and “Politics and Law Commission” from Commission for Discipline Inspection and Political Legal Affairs Committee of the Communist Party of China (CPC). Three of them respectively became one of the fifteen functional departments of the Military Commission, and there was a parallel relationship among them. In 2018, most units directly under the Political Work Department were renamed and their connotations and functions deserve our attention. In addition, the executive and subordinate unit of “Three Warfares” has been changed. The liaison bureau of the Political Work Department of the Central Military Commission and the Political Work Department of the Strategic Support Force will respectively play the role of guidance and execution in “Psychological Warfare”, which can become the important platform of “Media Warfare” and “Legal Warfare”. The future development and impact has entered a far-reaching realm and should not be underestimated.

Keywords: Political Work Department of the Central Military Commission, Units Directly Under the Political Work Department, Military Reforms, Three Warfares.

^{*} Compiler, Army Education, Training and Doctrine Development Command(Army Reserve Colonel)

^{**}Colonel Instructor, Military Common Curriculum Center, National Defense University

Corresponding Author: Jin-Ping Chen, E-mail: chenjinping519@gmail.com

壹、前言

中共十八大(2012年11月8-14日)後，第五代領導人習近平陸續掌握軍權，開啟與延續一系列的「深化國防和軍隊改革」的系統性論述、理論建構、組織調整。¹就中央軍委層級而言，意指軍委領導機關由「四總部」調整組建為15個職能部門。²其中，原總政治部更銜為「中央軍委政治工作部」(簡稱「軍委政治工作部」)，從領導機關轉變為中央軍委的職能部門後，相關的組織(編組)與職能範圍亦有所調整，為軍委管總、以黨領軍的重要組成部分，其變化值得關注。因此，本文在以往研究的基礎上，如「共軍總政治部與軍委政治工作部之比較」、³「共軍軍改前後三戰組織架構轉變」、⁴「共軍監軍體系的調整組建之比較」，⁵均和研究主題密切相關。綜觀以上的研究成果，揭示軍委政治工作部調整組建後職能範圍的遞減，相對的，「以黨領軍」的籌碼也減少，以及輿論戰、心理戰、法律戰(簡稱「三戰」)隸屬部門的維持與調整，皆為先前研究所呈現。惟時序更迭，新文獻指陳，軍委政治工作部的組織調整、「三戰」、老幹部局、政工直屬單位等面向，有異於以往所未觀察到的變化，故有再次研究梳理的價值。

綜言之，軍委政治工作部組織調整與職能研究，是在探討其設置、隸屬關係、

¹ 習近平，〈關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明〉，《解放軍報》，2013年11月16日，版1；總政治部，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》(北京：中國人民解放軍總政治部編印，2014年2月)，頁220；〈堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，2015年11月27日，版2；〈國防部舉行深化國防和軍隊改革專題新聞發佈會〉，《中國軍網》<http://news.mod.gov.cn/headlines/2015-11/27/content_4630739.htm>檢索日期：2015年11月28日；〈牢牢把握深化國防和軍隊改革的目標任務——三論認真學習貫徹習主席在中央軍委改革工作會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2015年11月30日，版1；〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《中國軍網》，<http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_6839904.htm>檢索日期：2016年1月1日；〈中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行，習近平向各戰區授予軍旗發佈訓令，宣佈建立中國人民解放軍東部戰區南部戰區西部戰區北部戰區中部戰區〉，《解放軍報》，2016年2月2日，版1。

² 指軍委領導機關由「四總部」調整組建為15個職能部門，分為7個部(廳)：軍委辦公廳、軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部；3個委員會：軍委紀律檢查委員會、軍委政法委員會、軍委科學技術委員會；5個直屬機構：軍委戰略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、軍委國際軍事合作辦公室、軍委審計署、軍委機關事務管理總局。〈講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，《解放軍報》，2016年1月12日，版A1。

³ 陳津萍，〈共軍總政治部與軍委政治工作部編組之比較研究〉，《空軍學術雙月刊》，第663期，2018年4月，頁77-91。

⁴ 陳津萍，〈習近平軍改前後「三戰」組織架構轉變研析〉，《陸軍學術雙月刊》，第54卷，第559期，2018年6月，頁39-58。

⁵ 陳津萍，〈論習近平對共軍「監軍體系」調整組建之比較研究〉，《中共研究》，第52卷，第6期，頁1-17。

職權、規範等的總稱，⁶是中共軍改下軍委機關職能配置和組織設置不可分的一部分。⁷此外，亦凸顯共軍政治工作是共軍生命線的說法與堅持，⁸如同習近平所言，「政治工作實質上是黨領導和掌握軍隊的工作。」⁹顯見，其對中共領導軍隊的重要性；相對的，軍隊國家化的普世價值，也就遙遙無期，難以在黨國體制中實現。據此，以軍委政治工作部的沿革與組織調整相關概念為鋪陳；軍委政治工作部的組織調整指導與設置，藉以歸納其特點與影響。換言之，藉由描述、解釋與歸納，累積事實，說明現況，使軍委政治工作部組織調整的輪廓與職能完整呈現，是為研究目的。

一、軍委政治工作部的沿革與挑戰

(一)軍委政治工作部的沿革

軍委政治工作部的前身是中國人民解放軍總政治部。2015年11月24-26日，中共「中央軍委改革工作會議」決定，按照凸出核心職能、整合相近職能、加強監督職能、充實協調職能的思路，調整改革軍委機關設置，由總部制調整為多部門制。¹⁰也就是說，中共黨藉由軍改把黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，固定下來並加以完善，¹¹強化軍隊的最高領導權和指揮權，集中於黨中央、中央軍委和習近平個人。

2016年1月，中共中央、中央軍委批准，原總政治部撤銷，在此基礎上，分別組建新的「軍委政治工作部」、「軍委紀律檢查委員會」、「軍委政法委員會」，轉變為中央軍委的參謀機關、執行機關、服務機關，¹²削弱權力相對集中的現況，以解

⁶ 劉星星、高崇權、岳忠強主編，〈軍隊政治工作根本組織〉，《軍隊政治工作學》（北京：國防大學，2006年9月），頁149。

⁷ 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《中國軍網》，〈http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_6839904.htm〉（檢索日期：2016年1月1日）

⁸ 共軍「政治工作是生命線」的說法與思想，在《古田會議決議》中就已確立，最早見諸文獻的，是1934年2月，周恩來在中國工農紅軍第一次全國政治工作會議「致詞」中所提出的，並陸續被加以強調至今。姜思毅主編，《中國人民解放軍政治工作教程》（北京：國防大學出版社，1986年5月），頁31。

⁹ 〈建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2017年11月29日，版7。

¹⁰ 胡耀武，《軍隊政治工作手冊》（北京：藍天出版社，2015年12月初版，2017年3月第3刷），頁168-169。

¹¹ 〈認清推進軍事政策制度改革重要性和緊迫性，建立健全中國特色社會主義軍事政策制度體系〉，《解放軍報》，2018年11月15日，版1；〈國防部舉行軍事政策制度改革專題新聞發布會〉，國防部網，〈http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content_4829531.htm〉（檢索日期：2018年11月25日）

¹² 同註11，頁169。

決「以黨領軍」或「軍委主席負責制」無法落實的窘境。意味「貫徹落實軍委主席負責制，就是要堅持全國武裝力量由軍委主席統一領導和指揮，國防和軍隊建設一切重大問題由軍委主席決策和決定，中央軍委全面工作由軍委主席主持和負責。嚴格落實請示報告工作機制、督促檢查工作機制、資訊服務工作機制，堅持按制度來、按程式走、按規矩辦。在堅持軍委集中統一領導和軍委主席負責制的大前提下，要正確把握集中統一領導和按級分工負責的關係，該請示報告的必須請示報告，該自己負責的就要自己負責，既不超越許可權，又不推諉責任，做到守土有責、守土負責、守土盡責。」¹³顯見，其角色與職能範圍已有所改變，故透過組織調整加以落實，欲解決所面臨的挑戰。

(二)軍委政治工作部的挑戰

習近平在擔任中央政治局常委、中央書記處書記，中央黨校校長(2007-2008年)、國家副主席和軍委副主席期間(2010-2012年)，貼近地觀察到國防和軍隊事務，其實是由江澤民的軍中代言人，兩位軍委副主席徐才厚(2004年9月-2012年11月)、郭伯雄(2002年11月-2012年11月)分別把持政工系統與軍令系統，是共軍建軍以來，因違紀、違法被查處職務最高的領導幹部，¹⁴導致「軍委主席負責制」落空，才不致於黨領導軍隊形同具文，「以黨領軍」問題重重。¹⁵其中，徐氏把持共軍政工和人事十多年，¹⁶呈現管靈魂的出賣靈魂、管反腐的帶頭腐敗、管幹部的帶頭賣官鬻爵、講艱苦奮鬥的帶頭貪圖享樂。¹⁷此外，時任中華人民共和國中央軍事委員會委員、中共中央軍事委員會原委員、中央軍委政治工作部主任張陽，涉郭伯雄、徐才厚等案問題線索，經調查核實，嚴重違紀違法，涉嫌行賄受賄、巨額財產來源不明犯罪。¹⁸以上兩位上將軍銜的領導人犯行，甚至可理解為最高領導人(江澤民)為掌軍權，縱容下屬所形成的貪腐集團，¹⁹使共軍政工面臨重大挑戰。

¹³ 〈充分發揮政治工作生命線作用-關於貫徹新的歷史條件下政治建軍方略〉，《解放軍報》，2016年5月25日，版4。

¹⁴ 劉志輝主編，《新形勢下軍隊政治工作》（北京：國防大學出版社，2016年3月），頁24。

¹⁵ 同註3，頁82-83。

¹⁶ 徐才厚利用職務便利，為他人晉升職務提供幫助，直接和通過家人收受賄賂；利用職務影響為他人謀利，其家人收受他人財物，嚴重違反黨的紀律並涉嫌受賄犯罪，給黨和軍隊事業帶來損失，對黨和軍隊形象造成很大損害。〈堅決擁護黨中央的正確決定〉，《解放軍報》，2014年7月1日，版1。

¹⁷ 中國人民解放軍總政治部編印，〈在全軍政治工作會議上的講話，2014年10月11日〉，《習近平國防和軍隊建設重要論述選編（二）》（北京：解放軍出版社，2015年4月），頁94。

¹⁸ 〈張陽自殺身亡〉，《解放軍報》，2017年11月29日，版8。

¹⁹ 解放軍報強調，「前些年，郭伯雄、徐才厚大搞陽奉陰違、結黨營私、賣官鬻爵、拉幫結派等政

以上說明，原總政治部中的組織、幹部、紀律檢查、軍事檢察院、軍事法院等部門(如圖1)功能不彰，才使共軍政治工作問題叢生。尤其是主其事者，因球員兼裁判，導致組織工作、幹部工作、監察工作、軍事審判工作、軍事檢察工作等、²⁰形同虛設，喪失其應有的功能所致，²¹揭示共軍「長期以來，一些領導幹部法治意識比較淡薄，不屑學法、心中無法，以言代法、以權壓法，干預司法、徇私枉法，利慾薰心、貪贓枉法，選擇性執法、運動式執法、變通式執法」。²²基此，習近平必須從組織上調整組建，進而排除政治上的異己，²³如「十八大」以來，至少有逾百名將軍因貪腐被查處，上將軍銜的高階軍官就有，徐才厚、郭伯雄、張陽、李繼耐、廖錫龍、田修思、王建平、王喜斌、張樹田、房峰輝等。顯見，貪腐傾向結構性，以及層次高，嚴重影響共軍士氣與戰力，成為組織調整的重要因素之一，並符合相關概念之意涵。

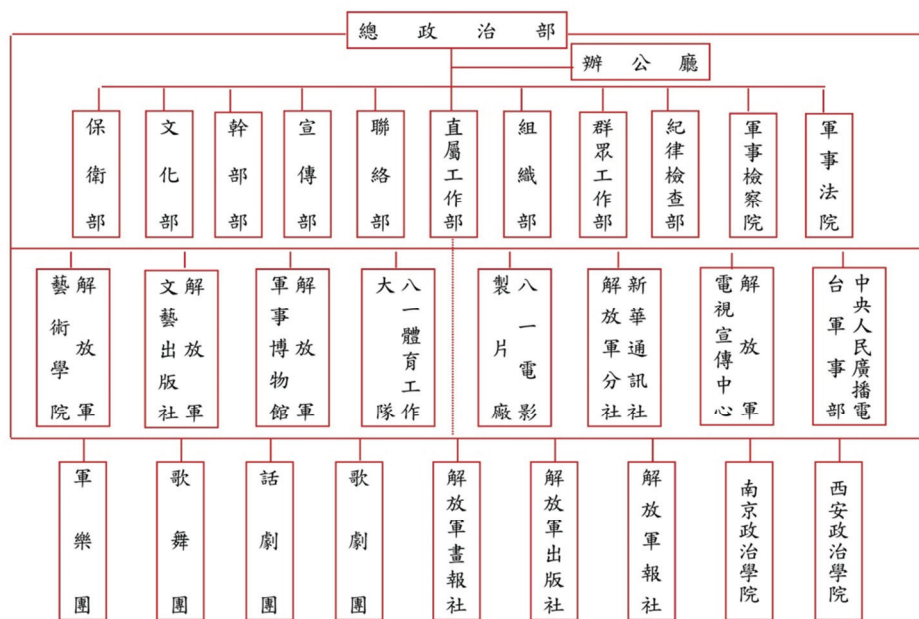


圖1 共軍總政治部組織圖

資料來源：陳津萍，〈共軍總政治部與軍委政治工作部編組之比較研究〉，《空軍學術雙月刊》，第663期，2018年4月，頁80。

治陰謀活動，給黨對軍隊的絕對領導造成極大危害，…。這個政治教訓我們應當長期汲取、警鐘長鳴。〈長城永固的「定海神針」-怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉，《解放軍報》，2017年6月30日，版7。

²⁰ 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，第17條，（北京：中共中央，2010年）。

²¹ 同註3，頁82-83。

²² 侯永波，〈「十八大」以來，全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述〉，中國軍網，2017年8月1日，〈http://www.81.cn/jwgz/2017-08/01/content_7698154.htm〉（檢索日期：2018年4月26日）

²³ 林中斌，〈弔詭的北京政局〉，《聯合報》，2016年11月2日，版A15；〈張陽、房峰輝落馬緊盯下一軍虎〉，《旺報》，2018年2月4日，版A5。

二、軍委政治工作部組織調整的相關概念

共軍政治工作在面臨前述的挑戰，對其組織做了相應調整，涉及到軍委政治工作部、組織、軍事制度、軍隊編制等相關概念。首先，將原總政治部調整組建為軍委政治工作部，成為中央軍委的職能部門之一，在其領導下，主要履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理等職能。²⁴據此，而組織設置相關單位，扮演幕僚性的角色，為共軍政治工作的最高領導機關。

其次，組織(organization)是指具有可資認定的範圍與共通之次級文化的社會團體，其形成係刻意規劃，想藉集體努力追尋某種目標。因此，政治組織是一個為追尋政治目標所組合而成的團體；²⁵或謂「組織」是指那些存在於特定的社會環境之中，由多種要素構成，為了達成某種目標而建立起來的社會團體，²⁶軍委政治工作部的組織調整，亦不例外。

再次，制度是結合規章而構成，是組織建立的基礎與依據。「制度」的意義，是指穩定的、被重視的和經常重現的行為模式。²⁷就共軍而言，軍事制度是在「一定歷史條件下」，為滿足建軍，運用軍事力量，而確立的調整軍事領域與社會關係，及軍事活動的規範體系。²⁸軍隊編制是指軍隊各級各類建制單位的機構設置和人員、武器裝備編配的具體規定，²⁹由上而下加以完善，通常以法規的形式予以明確規範。顯然，軍委政治工作部的內部組織調整，亦可用以上意涵加以解釋。2018年11月13-14日，中共中央軍委召開「政策制度改革工作會議」，部署軍事政策制度改革任務，³⁰強調這些理論和實踐成果，³¹應該在軍事政策制度上確定下來。³²顯

²⁴ 同註 11，頁 168；同註 2。

²⁵ 林嘉誠、朱宏源，《政治學辭典》（臺北：五南圖書公司，1994 年 9 月），頁 244。

²⁶ 趙生玉著、宋雙來主編，〈組織力量〉，《軍隊政治工作新論》（北京：解放軍出版社，1991 年 3 月），頁 126。

²⁷ Huntington, Samuel P. Political Order in Changing Societies. New Haven: Yale University Press. 1968. p12.

²⁸ 陳振陽主編，《軍制學教程》（北京：軍事科學出版社，2001 年 2 月），頁 2。

²⁹ 胡光正主編，《軍隊組織編制學教程》（北京：軍事科學出版社，2012 年 12 月），頁 200。

³⁰ 〈認清推進軍事政策制度改革重要性和緊迫性，建立健全中國特色社會主義軍事政策制度體系〉《解放軍報》，2018 年 11 月 15 日，版 1。

³¹ 中共強軍與軍的理論與成果，概指「領導指揮體制改革重在破除體制性障礙，通過『強大腦、健中樞』，立起了軍隊的『四梁八柱』；規模結構和力量編成改革重在解決結構性矛盾，通過『強筋骨、壯肌肉』，打造中國特色社會主義軍事力量體系。前『兩大戰役』的重大成果，為軍事政策制度改革奠定了厚實的基礎。」〈改革強軍，習主席領導推動「三場攻堅戰」〉，〈http://www.81.cn/xue-xi/2018-11/15/content_9345907.htm〉（檢索日期：2018 年 11 月 27 日）

³² 〈國防部舉行軍事政策制度改革專題新聞發布會〉，國防部網，〈http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content_4829531.htm〉（檢索日期：2018 年 11 月 25 日）；〈習近平強力推動軍改，軍事政策制度改革時間表公佈〉，多維新聞網，〈<http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2018-11-15/60098516.html>〉（檢索日期：2018 年 11 月 26 日）；〈為實現黨在新時代的強軍目標提供有力政策制

然，以上相關概念的陳述，可適用於軍委政治工作部組織調整的解釋與分析。

綜言之，「制度」和「組織」有別，後者指具體的編組，乃根據制度而成，也就是制度的具體化。³³因之，組織的形成，是基於權威和功能間的交互作用而來。就縱向而言，它是一種階層體系，經由授權而產生，以及由組織中責任的層層下達而形成。就橫向而言，組織則是由功能不同的單位所構成。³⁴因之，「組織調整」在本研究中，是指軍委政治工作部內部組織設置的具體化，進而構建出上級與下級的主從關係，成為軍委政治工作部組織調整所遵循。

參、軍委政治工作部組織調整指導與設置

前述軍委政治工作部的沿革與挑戰、組織調整的相關概念，涉及主客觀情勢的變化外；進一步，可從中央軍委對組織調整的指導、設置、主要範疇與職能，加以關注，形成具有相關性與連貫性的可觀察面向，作為後續歸納特點與影響的基礎。

一、中央軍委對軍委政治工作部組織調整的指導

「堅持正確政治方向」為首要原則，³⁵內涵是指：「鞏固完善中共黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，保持人民軍隊的性質和宗旨。全面落實軍委主席負責制，確保軍隊最高領導權指揮權集中於黨中央、中央軍委」。強調在領導管理體制，要加強軍委集中統一領導，強化軍委機關的戰略謀劃、戰略指揮、戰略管理職能。要優化軍委機關職能配置和機構設置，形成決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調的運行體系，³⁶為「軍委管總」之指導。

2016年1月1日，中共〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，強調軍委政治工作部的職責，在於「加強思想政治工作，組織全軍官兵深入學習習主席關於深化國防和軍隊改革一系列重要論述，組織抓好專題教育，深入進行思想發動，把全軍的思想和行動统一到黨中央、中央軍委和習主席決策部署上來。高層領率機關和高級幹部首先要統一認識，帶頭講政治、顧大局、守紀律、促改革、盡職責，以上率下，為全軍做好樣子。把思想政治工作貫穿改革全過程，關注各

度保障〉，《解放軍報》，2018年11月16日，版1。

³³ 洪陸訓，《武裝力量與社會》（臺北：麥田出版社，1999年5月），頁434。

³⁴ 范熾文，《學校行政原理》（臺北：師大書苑，2002年9月），頁129。

³⁵ 〈以強軍目標引領國防和軍隊改革〉，《解放軍報》，2014年3月16日，版1。

³⁶ 同註7。

級思想動態，有針對性地做工作，引導各級強化政治意識、大局意識、號令意識，引導官兵轉變理念、更新觀念，自覺站在全域高度認識改革，在解放思想中統一思想，正確對待利益調整，積極擁護、支持、參與改革。高度重視輿論引導特別是網上輿論工作，打好主動仗，傳播正能量，為推進改革營造良好輿論氛圍。」³⁷2016年1月12日，共軍領導階層依「軍委管總」之指導思想，組建軍軍委政治工作部，³⁸為軍委15個職能部門之一。以上內容，已指引出軍委政治工作部的職責內涵與方向，是要政工幹部做好榜樣，以思想政治工作支撐軍改，為其組織調整的重要依據。

2016年2月5日，《解放軍報》進一步指出，軍委政治工作部的調整組建，是圍繞「理清職責、理清機制」。在思想上「破冰」，強化軍委集中統一領導、戰略謀劃宏觀管理、分類精準指導、權力相互制約監督、依法治軍、精簡高效等，與新體制相適應的思想觀念；從制度上規範，分系統理順對上請示報告、對下實施指導、左右協調溝通、內部工作運轉、對外聯繫協調5個方面機制，從「總部領導機關」轉變為「軍委參謀、執行、服務機關」。復強調其改變「是政治建軍、改革強軍、依法治軍的戰略之舉、創新之舉，是貫徹軍委主席負責制、加強軍委對思想政治建設高度集中統一領導的重大舉措，必將更好地鞏固發展我軍特有政治優勢，強固政治工作生命線作用。」³⁹也就是說，中央軍委對軍委政治工作部組織調整的指導，是要政治工作從思想上、政治上、組織上(如表1)，掌握領導部隊這個根本，聚力轉變職能、轉變作風、轉變工作方式，確保軍委主席負責制之落實。

表1

中央軍委對軍委政治工作部組織調整的領導內涵

項次	項 目	內 涵
一	思想領導	中國共產黨以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想作為自己的行動指南，武裝軍隊，抵制和克服各種非無產階級思想的侵蝕和影響。

³⁷ 同註7。

³⁸ 同註2。

³⁹ 王春林，〈牢記使命重托，實履職盡責，軍委政治工作部圍繞建設「四鐵」機關促轉變抓落實〉，《解放軍報》，2016年2月5日，版1。

二 政治領導	●中共黨規定軍隊的性質、宗旨、任務和建軍原則，使軍隊保持正確的政治方向，強化黨對軍隊絕對領導、全面落實軍委主席負責制，作為核心原則和根本要求。 ●對領導管理體制和作戰指揮體制一體設計，通過一系列體制設計和制度安排固化下來並加以完善，進一步強化軍委集中統一領導和軍委主席負責制，確保軍隊牢牢掌握在黨手中。
三 組織領導	●共軍的黨組織，根據中央委員會的指示進行工作。中央軍事委員會負責軍隊中黨的工作和政治工作，對軍隊中黨的組織體制和機構作出規定。 ●中央軍事委員會在共軍團以上部隊和相當於團以上部隊的單位設立委員會，在營和相當於營的單位設立基層委員會，在連和相當於連的單位設立支部。 ●在軍隊團以上單位設立政治委員和政治機關，營設立政治教導員，連設立政治指導員，負責管理黨的工作，組織進行政治工作，保證黨對軍隊的絕對領導。 ●共軍實施「黨委(支部)統一的集體領導下的首長分工負責制」。

資料來源：《中國共產黨章程》(中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017年10月24日通過)《解放軍報》，2017年10月29日，版1；軍委政治工作部，〈改革強軍主題教育要點〉，《解放軍報》，2016年4月5日，版2；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，第2、8、9條，(北京：中共中央，2010年)；作者整理。

二、軍委政治工作部組織調整設置

軍委政治工作部的組織調整，涉及前述習近平對軍權、貪腐所遭受到挑戰的認識、組織調整的指導，形成延續性與變革性的具體展現。在領導人部分，設主任一人，主持軍委政治工作部工作；設副主任、主任助理若干人，協助主任工作。在延續性部分，雖在內部機構的名稱做了改變，從「部」變成「局」，比如：群眾工作部易名為「群眾工作局」、組織部易名為「組織局」等名稱上的改變，實質內涵並未改變。在變革部分，主要是指紀律檢查部、軍事檢察院、軍事法院移出，成立軍委紀律檢查委員會、⁴⁰軍委政法委員會，⁴¹成為中央軍委的職能機關，和軍委政治工作部處於平行關係，符合權力相互制約監督的指導走向。以及原隸屬總政治部之藝術學院、西安及南京政治學院等，移編解放軍國防大學，屬於軍委訓

⁴⁰ 軍委紀律檢查委員會：1.向軍委各部門、各戰區派駐紀檢組，實行垂直領導。2.在各軍種設置紀委，並接受中央軍委、紀委統一領導。

⁴¹ 軍委政法委員會：主管同級公安、檢查、法院及司法機構，社會治安綜合治理、維穩及反邪教等。

練管理部，並更名為解放軍國防大學軍事文化學院(位於北京)、國防大學政法學院(位於西安)及國防大學政治學院(位於上海)。⁴²此外，新增了兵員和文職人員局、網絡輿論局等，符合中共軍事人力資源管理，信息化與輿論引導的發展方向，後者可為「三戰」的實施，提供相關的資訊與平台。

2017 年 12 月底，軍委政治工作部「八一體育工作大隊」隨軍隊體制編制調整改革，轉隸為中央軍委訓練管理部軍事體育訓練中心，為共軍軍事體育主管部門，機構編製由副軍級降為正師級，下設射擊、籃球、足球、乒乓球、羽毛球等 29 個項目 37 支專業運動隊。⁴³翌年，軍委政治工作部直屬單位大部分均易名，惟新華社解放軍分社、軍事博物館、解放軍畫報社未變更(如圖 1、2 所示)。2 月 27 日，八一電影製片廠更名為「解放軍文化藝術中心電影電視製作部」，以及原總政歌舞團、總政歌劇團、總政話劇團、總政軍樂團合併，更名為「解放軍文化藝術中心文藝部」⁴⁴，藉以消除過於臃腫，腐敗嚴重等問題，⁴⁵是軍隊改革的重要組成部分。4 月 9 日，「解放軍新聞傳播中心」(包含原總政的報社、出版社、中央電視台軍事部、中央人民廣播電台軍事部)正式成立，涵蓋報紙、通訊社、電台、電視、網路、出版等，共推出 100 多種新聞產品，⁴⁶開啟了軍事廣播電視媒體融合發展之路，為打造具有強大傳播力和競爭力的軍隊新型主流媒體，提供了良好契機和廣闊空間，⁴⁷展現加強輿論引導的具體作為。

2018 年 4 月 16 日，中國大陸成立「退役軍人事務部」，依軍是軍、民是民，事權清楚劃分，改善以往多頭馬車的困境。⁴⁸但該部副部長有一位是軍委政治工作部主任的助理兼任，⁴⁹是黨組成員，扮演著軍與政的溝通角色，以及相關政策制定的參與，如退役軍人思想政治、管理保障等工作政策法規。據此，軍委政治工作

⁴² 同註 3，頁 84。

⁴³ 〈八一電影製片廠 遭整併降級〉，〈<http://www.epochtimes.com.tw/n240054/八一電影製片廠-遭整併降級.html>〉；吳旭、劉軍輝，〈軍體運動隊將身披「八一南昌」戰袍出賽〉，《人民網》，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1027/c1011-30366561.html>〉(檢索日期：2019 年 4 月 1 日)

⁴⁴ 〈八一電影製片廠更名為解放軍文化藝術中心電影電視製作部了〉，〈https://item.btime.com/m_972755cd8cefb97c6〉(檢索日期：2019 年 4 月 1 日)

⁴⁵ 李韻、葛雷，〈習近平揮刀 中共總政歌舞團被摘牌！〉，〈<http://www.ntdtv.com.tw/b5/20160109/video/163702.html>〉(檢索日期：2019 年 4 月 1 日)

⁴⁶ 〈解放軍新聞傳播中心成立：在體制上把軍媒所有平臺集合在一起〉，〈https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2425799〉(檢索日期：2019 年 4 月 1 日)

⁴⁷ 賈曉宏，〈構建全媒體傳播格局：媒體融合發展的新時代藍圖〉，《軍事記者》，第 8 期，〈http://www.81.cn/jsjz/2018-08/22/content_9260366.htm〉(檢索日期：2019 年 4 月 5 日)

⁴⁸ 〈退役軍人事務部掛牌儀式和成立大會舉行〉，《中國軍網》，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0417/c1011-29930777.html>〉(檢索日期：2018 年 4 月 20 日)

⁴⁹ 《中華人民共和國退役軍人事務部》，〈http://www.mva.gov.cn/jigou/jgznsjg/201807/t20180727_14397.html〉(檢索日期：2019 年 1 月 9 日)

部中的「老幹部局」，已移編到國務院的「退役軍人事務部」中。⁵⁰說明中共對共軍退休幹部的管理做了重大改變，從軍委政治工作部移編到政府部門中，從主導者轉變為協調者的角色。

綜上所述，軍委政治工作部組織圖的預判，繪製如圖 2，凸顯如下的事實。首先，軍委政治工作部是按照中共中央、中央軍委的決議、命令和指示，確定全軍政治工作的方針和任務，制定軍隊政治工作的政策制度，⁵¹而調整組建。其次，中共軍改後，軍委政治工作部內部編組，產生了變化，移編了「公」、「檢」、「法」等權力單位，以及軍校院的管轄權，名副其實成為中央軍委的參謀，是執行和服務的政治工作機關，是中央軍委管總的重要組成部分。最後，軍委政治工作部主要透過組織局、幹部局、宣傳局、網絡輿論局、聯絡局、群眾工作局等單位，以及若干直屬單位的易名等，履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理等工作，指導共軍各級黨委、政治機關和政工幹部實施中共黨的工作和政治工作。

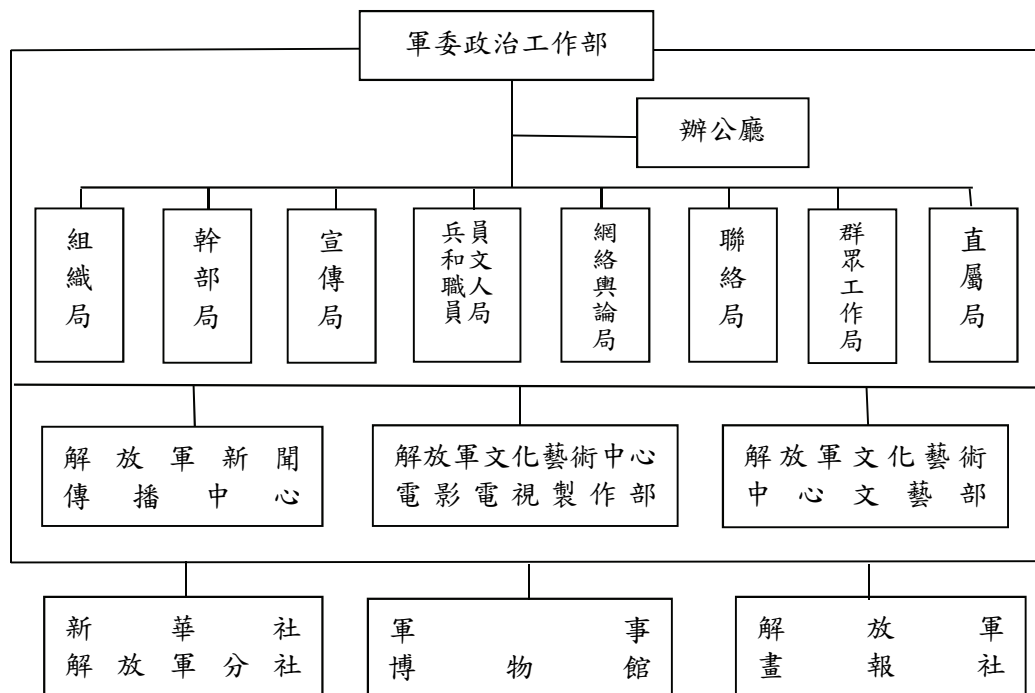


圖2 軍委政治工作部預判圖

資料來源：作者整理繪製。

⁵⁰ 〈暖兵心的，除了退役軍人事務部還有...（一）〉，《中國軍網》，<http://www.mod.gov.cn/services/2018-03/15/content_4806893.htm>（檢索日期：2018年4月20日）

⁵¹ 同註 11，頁 169。

三、軍委政治工作部組織調整後的範疇與職能

依據圖 2 所示，軍委政治工作部組織調整後，可歸納為五個面向，指涉不同的範疇與職能，詳如表 2。據此，說明軍委政治工作部執行面向，涉及不同形式範疇的政治工作，主要透過思想上、政治上、組織上，各種不同的職能走向要求，藉以消弭「以黨領軍」所面臨的挑戰，及層出不窮的貪腐事件，進而落實對軍權之掌握，以及優良作風之要求與落實，是對內職能的具體展現。此外，圖 2 的聯絡局，及表 2 項次四的聯絡工作，皆說明共軍戰時政治工作中，三戰中的心理戰，仍由原總政治部(聯絡部)延續到軍委政治工作部的聯絡局，⁵²是指導軍隊聯絡工作的單位，以瓦解敵軍、團結友軍為主要工作內容，在配合作戰、軍事行動與國家政治、外交鬥爭方面發揮重要作用，⁵³為軍委政治工作部履行心理戰的重要職能單位。軍改後，心理戰為戰略支援部隊的組成部分，⁵⁴其中，「輿論戰心理戰法律戰基地」(簡稱「311 基地」，部隊番號「61716 部隊」)，位於福建福州，任務屬性對臺進行心理操控戰和宣傳戰的前哨，也參與網絡戰。⁵⁵實質上，進行「三戰」的直接作戰功能，如輿論控制、意志改變、心智誘導、法律制約、心理防護等功能。⁵⁶據此，按「軍委管總」的原則，軍委政治工作部以中央軍委的意志為意志，透過聯絡局指導戰略支援部隊政治工作部，執行上述相關職能，為先前研究所未能發現的事實；而輿論戰、法律戰隸屬單位，皆與先前的研究相同，⁵⁷是對外職能的展現。

⁵² 共軍「心理戰」的開展，是由總政治部的聯絡工作(聯絡部)部門負責，主要內容：(一)依據國家軍事鬥爭任務與對外政策，貫徹瓦解敵軍原則。(二)調查研究外軍的政治情況，進行瓦解敵軍、團結友軍的組織工作和宣傳工作，開展對臺工作。(三)進行心理戰研究和訓練。中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，(北京：中共中央，2003 年)，第 14 條第 13 項；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，(北京：中共中央，2010 年)，第 14 條第 14 項。

⁵³ 同註 11，頁 630。

⁵⁴ 戰略支援部隊組成，包括「情報」、「技術偵察」(天軍，也就是軍事航天部隊，以各類偵察、導航衛星為主)、「電子對抗」(電子戰部隊，幹擾和誤導敵方雷達和通訊)、「網路攻防」和「心理戰」等五大領域，是共軍將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量，進行功能整合後組建而成。揭仲，〈淺論中共「戰略支援部隊」之建置與戰力〉，《青年日報》，2016 年 8 月 21 日，<<http://www.ydn.com.tw/News/114773>> (檢索日期：2018 年 12 月 21 日)

⁵⁵ 〈外媒：中共秘密計劃顛覆臺灣〉，<<http://blog.xuite.net/aa371010a/twblog/308984622-311>> (檢索日期：2018 年 12 月 5 日)

⁵⁶ 同註 4，頁 67。

⁵⁷ 同註 4，頁 39-58。

表 2

軍委政治工作部組織調整相關面向的主要範疇與職能

項次	面 向	主 要 範 疇	職 能
一	黨的建設和組織工作	包括共軍黨委工作、黨支部工作、黨員隊伍建設和青年工作、民主制度建設、獎勵工作、軍人優撫工作、社團管理工作等。	它是貫徹黨的政治路線，實現黨對軍隊絕對領導，完成共軍使命任務的組織保證。
二	宣傳教育和文化建設	包括思想政治教育、軍事宣傳工作、科學文化教育、經常性思想工作、心理服務工作、新聞出版等。	旨在為軍隊建設改革提供思想引領、政治保證、精神動力、心理保障及輿論支撐。 ⁵⁸
三	軍事人力資源管理	包括幹部工作、兵員工作、文職人員工作和職工工作等。	是共軍對現役軍人、文職人員、職工等人力資源，實施引進、使用、培訓、考核、激勵、調整等活動的總稱。其目的是吸引、保留和開發運用高素質軍事人力資源，形成具有共軍特色的軍官職業化制度、兵役及士官制度、文職人員制度、職工制度等，為實現強軍目標提供堅強的組織保證和人才支撐。 ⁵⁹
四	群聯工作和其它政治工作	包括群眾工作、聯絡工作、信訪工作、黨史工作、政治工作研究等。	它是共軍密切軍政、軍民關係，團結友軍、瓦解敵軍，是加強政治工作決策諮詢和理論建設的工作。
五	軍事實踐中政治工作	包括軍事訓練中政治工作、執行任務中政治工作、戰時政治工作、平時政治工作等。	為推動戰鬥力標準，在部隊建設各個領域各項工作中貫徹落實，確保部隊「召之即來、來之能戰、戰之必勝」，提供服務保證作用。

資料來源：胡耀武，《軍隊政治工作手冊》(北京：藍天出版社，2015 年 12 月初版，2017 年 3 月第 3 刷)，頁 2-3；作者整理。

肆、軍委政治工作部組織調整之特點與影響

依據前述軍委政治工作部的沿革與組織調整相關概念，指導與設置，綜整歸納其特點與影響，主要涉及軍委政治工作部的職能重新被定位；軍委政治工作部

⁵⁸ 同註 11，頁 417。

⁵⁹ 同註 11，頁 127。

的監軍職能被削弱；三戰隸屬關係有了調整，使指導與執行層次，有了新發展，臚列如次：

一、軍委政治工作部的職能重新定位

從軍委政治工作部的沿革與挑戰分析，他是在中共中央、中央軍委的領導下，負責中共黨在軍隊的政治工作機關，組織進行政治工作。依中共「中央軍委改革工作會議」決定，以及〈意見〉內容，軍委政治工作部從領導機關轉型為職能機關，主要履行全軍黨的建設(黨委會、政治委員、政治機關)、組織工作(組織局、群眾工作局)、政治教育(宣傳局、網絡輿論局、文化工作和網絡宣傳教育中心)、軍事人力資源管理和直屬單位等工作，凸顯以內部職能為範疇，使其扮演參謀、服務機關的角色，削減了相關權力。進一步，將權力集中於中央軍委與軍委主席習近平之手，是職能重新定位的重點。

首先，軍委政治工作部不再涉及「公」、「檢」、「法」等權力，以及對離退休幹部的直接管理(老幹部局)，其職能移編到「退役軍人事務部」，形成輔助者的角色，凸顯此職能有了變化。整體而言，為避免前軍委副主席徐才厚事件重演，在內部職能的制度設計與安排上，削減此層級的部分職能。其次，在人事權的履行上，由表 2 所揭示，包括共軍幹部、兵員工作、文職人員工作和職工工作，統稱「軍事人力資源管理」，如表 2 所示。揭示中共堅持黨管幹部、黨管人才，完善人力資源分類，整合人力資源管理職能，加強軍事人力資源集中統管，欲使人力資源政策制度體系建設邁上新台阶。⁶⁰凸顯中共黨從思想上、政治上、組織上，牢牢掌握部隊用人這個根本，篩選忠誠於己，以及排除政治異己的重要部門，具有較強的執行力與影響力，使「以黨領軍」能繼續的運作，有利於軍權的掌握。

再次，軍委政治工作部直屬單位，是裁軍軍改的重點－「非戰鬥機構」之一，藉以消除過於臃腫，腐敗嚴重等問題，以及功能強化的趨向。主要涉及「解放軍文化藝術中心文藝部」、「解放軍文化藝術中心電影電視製作部」。其中、「解放軍新聞傳播中心」，從體制編制上轉化為能力優勢，把共軍所有媒體平台集合在一起，展現主導輿論與話語權的企圖，造成心理認知受其影響，不容小覷。

二、軍委政治工作部的監軍職能被削弱

⁶⁰ 周敏、韓飛、楊洪江，〈深刻認識國防和軍隊改革取得的歷史性突破〉，《解放軍報》，2017 年 10 月 18 日，版 11。

由圖 2、表 2 所示，表明中央軍委和習近平在軍改的過程中，為消弭中共前軍委副主席徐才厚與郭伯雄，因涉及軍權的把持與貪瀆，源於球員兼裁判，致使政治工作監督功能不彰。凸顯權力運行機制和監督體系的嚴密建構，為其軍改的重點，故將軍委政治工作部中，有關監軍職能的單位，調整組建成為新的職能機關，包括：組建新的軍委紀委、組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制。按照決策、執行、監督，既相互制約又相互協調的原則，區分和配置不同性質的權力，重點解決紀檢、司法監督獨立性和權威性不夠的問題。⁶¹就軍委政治工作部的權力範疇而言，監督軍隊的職能是被削弱了，但對中央軍委與軍委主席而言，其原則是「共軍必須完全絕對無條件置於共產黨的領導之下，任何情況下，決不允許軍隊鬧獨立性，決不允許任何人向黨爭兵權。」⁶²體現監軍職能相互制約的制度設計新趨向，形成有軍則有權的集權體制，大有助益。

影響所及，新組建的單位和軍委政治工作部皆為軍委的職能機關，在權力運作上的區分和配置，是按照決策、執行、監督，既相互制約又相互協調的原則運行，使對中共黨與習近平有異心的軍人，形成警告作用與震懾力量。另提升軍隊紀檢、司法監督等的獨立性和權威性，是平行分工的關係，亦有前述的作用；但是否有礙各級黨委會的召開、政治機關和政工幹部對監軍職能(實現中共黨對軍隊的絕對領導，加強對軍隊的政治思想教育，維護當權派的路線、方針、政策的執行)的體現，有待其運作後的評估。最終落實「軍委管總」的原則，使軍權向上集中、軍委對下統一指導，領導權實已向軍委主席集中，避免軍權被架空的事件重演。

三、「三戰」隸屬與執行有了新發展

2003 年 12 月，首次，將「三戰」納入於《中國人民解放軍政治工作條例》(簡稱「政工條例」)中，⁶³做好對臺軍事鬥爭準備，具有理論指導作用和實踐意義，⁶⁴成為未見硝煙的對臺作戰新樣式，是其戰時政治工作的重要內容。⁶⁵強軍目標的形

⁶¹ 共軍改革有關「組建新的軍委紀委、調整組建軍委審計署、組建新的軍委政法委」之具體做法。〈習近平在中央軍委改革工作會議上強調，全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，2015 年 11 月 27 日，版 1；〈國防部舉行專題新聞發佈會，詳解深化國防和軍隊改革的十六個問題〉，《解放軍報》，2015 年 11 月 28 日，版 1。

⁶² 姜思毅主編《中國人民解放軍政治工作教程》(北京：國防大學出版社，1986 年 6 月)，頁 45。

⁶³ 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，(北京：中共中央，2003 年)，第 14 條第 18 項。

⁶⁴ 程寶山主編，《輿論戰心理戰法律戰基本問題》(北京：軍事科學出版社，2004 年 12 月)，頁 15。

⁶⁵ 中共中央，前引文，2003 年，第 14 條第 18 項；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的

塑，對「三戰」有了更高標準和要求，為其功能作用，提供更大的空間和舞台。⁶⁶2016年1月，軍委政治工作部組織調整後(如圖2)，戰時政治工作中的三戰，已非全然是其職能的一部分。首先，就「輿論戰」而言，揭示宣傳局、網絡輿論局，為對內對外的平台。對內鞏固己方，凝聚向心。對外主導輿論，「不戰而屈人之兵」為軍委政治工作部宣傳局、網絡輿論局的主要職責。其次，圖2的聯絡局、表2項次四群聯工作和其它政治工作，呈現「心理戰」的主管單位是軍委政治工作的聯絡局，扮演指導者的角色；至於戰略支援部隊中的心理戰，應是屬於執行層面的作為，源於具有高科技能力與渠道，更可能是對外執行「三戰」的重要平台，而戰略支援部隊政治工作部的角色，應更屬重要。最後，「法律戰」屬於軍委政法委員會，因為納編軍事審判、軍事檢察和司法行政工作，得以運用法律手段，開展法律戰工作。

基此，共軍軍改後「三戰」的發展，從制度上規範，強化中央軍委集中統一領導，貫徹「軍委主席負責制」，轉變職能、轉變作風、轉變工作方式，對上級請示報告，對下級實施指導，在於圍繞「理清職責、理清機制」，是一種層級式的改變，說明共軍「三戰」職能，已不完全由軍委政治工作部所主導，為其最大轉變。但前述「解放軍新聞傳播中心」的組建，應是「三戰」傳播渠道與不可分割的一環，對我國家安全之威脅，更甚以往。

伍、結語

中共中央軍委政治工作部組織與職能的變化，是基於習近平和「軍委管總」的原則，所形成交互作用的一種階層體系，經由軍委主席授權而產生。就可觀察的面向，歸納其特點與影響，是在原總政治部的基礎上，呈現其延續性與變革性。前者主要是透過思想上、政治上、組織上的作為，體現於宣傳教育和文化建設、黨的建設和組織工作、軍事人力資源管理、群聯工作和其它政治工作，強化其職能分工的廣泛性，為共軍軍改提供思想引領、政治保證、精神動力、人才支撐，藉以實現黨對軍隊絕對領導的有力依恃，成為「軍委管總」的重要組成部分，是落實「以黨領軍」、「軍委主席負責制」的重要推手，其角色值得持續關注。

在變革部分，首先，軍委政治工作部是共軍政治工作的最高領導機關，戰時

通知，(北京：中共中央，2010年)，第14條第19項。

⁶⁶ 李天文，〈扭住強軍之要 創新政治工作〉，〈http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2013-12/06/content_60185.htm〉(檢索日期：2018年4月10日)

政治工作是其重要的組成部分。軍改前，則是透過戰時政治工作中的「三戰」來進行。軍改後，主要體現於軍委政治工作部的宣傳局和聯絡局。「輿論戰」是透過宣傳局對共軍的報刊、廣播、電視、網絡宣傳和出版工作的管理，以及網絡輿論局，對內以宣傳管理為主要趨向，形成對內鞏固己方，凝聚向心。對外則為話語權的爭奪，營造有利於己的輿論環境，以達「不戰而屈人之兵」。其中，「解放軍新聞傳播中心」應該是主要的傳播渠道，值得關注。「心理戰」則以軍委政治工作部聯絡局為主導，藉由戰略支援部隊的相關能量加以執行，成為層次分明的心理戰格局。此外，「法律戰」由軍委政法委員會所統籌，體現於創制和運用法律，為己方的戰爭行為製造和尋找法理依據，運用法律手段，限制敵人的戰爭行為，啟動戰時司法程序，懲治敵方戰爭犯罪和違法行為，為軍委政治工作部組織與職能的重大變化。

其次，監軍體系的重大調整，除軍委政治工作部外，揭示以中央軍委巡視組為主的領導體系，外加軍委紀律檢查委員會、軍委政法委員會、審計署所構成，形成對政治忠誠度、貪腐查核的利器，形成有效的警告與威懾力量，營造團結和諧的一面，助益強軍目標之達成，使軍權進一步集中於軍委主席之手，有如臂使指之效，其發展值得國人加以關注。據此而言，軍委政治工作部的監軍職能已被分割和稀釋，預判將衝擊政治工作是共軍生命線的論述。截至目前為止，軍委政治工作部已易名3年多，「政工條例」未見修訂與公布，就是最大的疑雲所在。

最後，軍委政治工作部老幹部局移編「退役軍人事務部」，⁶⁷並由軍委政治工作部主任助理兼任「退役軍人事務部」副部長，對於轉業幹部、復員幹部(指共軍的幹部退役，回參軍地區或在服役所在地安置，中共不分配工作)、退休幹部、退役士兵等安置工作，扮演軍、政居中協調的橋樑，成效有待觀察。

綜上，中共「中央軍委政治工作部」組織與職能的調整，揭示「以黨領軍」的問題重重，諸如：擁軍自重、結構性貪腐等事件，而衝擊中共黨的領導。究其原因，主要是背離軍隊國家化的普世價值，使軍權成為中共黨人覬覦的標的物，威脅到習近平對軍權的掌握與行使，而有一連串的改革與指導。其中，政治工作首當其衝，有了組織與職能的調整，強化思想領導、政治領導、組織領導的內涵，重要的是將監軍體系加以區分，不再使監督權為政工體系所獨有，避免球員兼裁判的事件重演。另外，政工直屬單位的整併，以及「三戰」隸屬單位的調整，均

⁶⁷ 同註 51。

涉及到話語權的爭奪與主導，展現出更強的能量與渠道，對我國民心理認知之影響，不容輕忽。

參考文獻

一、中文部份

專書

- 中國人民解放軍總政治部編印，2015。〈在全軍政治工作會議上的講話，2014年10月11日〉，《習近平國防和軍隊建設重要論述選編（二）》。北京：解放軍出版社。
- 中共中央，2003。《中國人民解放軍政治工作條例》的通知。北京：中共中央。
- 中共中央，2010。《中國人民解放軍政治工作條例》的通知。北京：中共中央。
- 林嘉誠、朱浹源，1994。《政治學辭典》。臺北：五南圖書公司。
- 胡耀武，2015。《軍隊政治工作手冊》。北京：藍天出版社。
- 胡光正主編，2012。《軍隊組織編制學教程》。北京：軍事科學出版社。
- 洪陸訓，1999。《武裝力量與社會》。臺北：麥田出版社。
- 范熾文，2002。《學校行政原理》。臺北：師大書苑。
- 姜思毅主編，1986。《中國人民解放軍政治工作教程》。北京：國防大學出版社。
- 陳振陽主編，2001。《軍制學教程》。北京：軍事科學出版社。
- 程寶山主編，2004。《輿論戰心理戰法律戰基本問題》。北京：軍事科學出版社。
- 趙生玉著、宋雙來主編，1991。〈組織力量〉，《軍隊政治工作新論》。北京：解放軍年版社。
- 總政治部，2014。《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》。北京：中國人民解決總政治部編印。
- 劉志輝主編，2016。《新形勢下軍隊政治工作》。北京：國防大學出版社。
- 劉星星、高崇權、岳忠強主編，2006。〈軍隊政治工作根本組織〉，《軍隊政治工作學》。北京：國防大學。

期刊

- 陳津萍，2018/4。〈共軍總政治部與軍委政治工作部編組之比較研究〉，《空軍學術雙月刊》，第663期，頁77-91。

陳津萍，2018/6。〈習近平軍改前後「三戰」組織架構轉變研析〉，《陸軍學術雙月刊》，第54卷第559期，頁39-58。

陳津萍，2018/6。〈論習近平對共軍「監軍體系」調整組建之比較研究〉，《中共研究》，第52卷第6期，頁1-17。

報紙

王春林，2016/2/5。〈牢記使命重托，實履職盡責，軍委政治工作部圍繞建設「四鐵」機關促轉變抓落實〉，《解放軍報》，版1。

林中斌，2016/11/2。〈弔詭的北京政局〉，《聯合報》，版A15。

周敏、韓飛、楊洪江，2017/10/18。〈深刻認識國防和軍隊改革取得的歷史性突破〉，《解放軍報》，版11。

習近平，2013/11/16。〈關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明〉，《解放軍報》，版1。

2014/3/16。〈以強軍目標引領國防和軍隊改革〉，《解放軍報》，2014年3月16日，版1。

2014/7/1。〈堅決擁護黨中央的正確決定〉，《解放軍報》，版1。

2015/11/27。〈堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，版2。

2015/11/27。〈習近平在中央軍委改革工作會議上強調，全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，版1。

2015/11/28。〈國防部舉行專題新聞發佈會，詳解深化國防和軍隊改革的十六個問題〉，《解放軍報》，版1。

2015/11/30。〈牢牢把握深化國防和軍隊改革的目標任務—三論認真學習貫徹習主席在中央軍委改革工作會議上的重要講話〉，《解放軍報》，版1。

2016/1/12。〈講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，《解放軍報》，版A1。

2016/2/2。〈中國人民解放軍戰區成立大會在北平舉行，習近平向各戰區授予軍旗發佈訓令，宣佈建立中國人民解放軍東部戰區南部戰區西部戰區北部戰區中部戰區〉，《解放軍報》，版1。

2016/5/25。〈充分發揮政治工作生命線作用-關於貫徹新的歷史條件下政治建軍方略〉，《解放軍報》，版4。

2017/6/30。〈長城永固的「定海神針」-怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉，《解放軍報》，版7。

2017/11/29。〈建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2017年11月29日，版7。

2017/11/29。〈張陽自殺身亡〉，《解放軍報》，版8。

2018/2/4。〈張陽、房峰輝落馬緊盯下一軍虎〉，《旺報》，版A5。

2018/11/15。〈認清推進軍事政策制度改革重要性和緊迫性，建立健全中國特色社會主義軍事政策制度體系〉，《解放軍報》，版1。

2018/11/16。〈為實現黨在新時代的強軍目標提供有力政策制度保障〉，《解放軍報》，版1。

網路

李天文，2013/12/6。〈扭住強軍之要，創新政治工作〉，〈http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2013-12/06/content_60185.htm〉

李韻、葛雷，2016/1/9。〈習近平揮刀，中共總政歌舞團被摘牌！〉，〈<http://www.ntdtv.com.tw/b5/20160109/video/163702.html>〉

吳旭、劉軍輝，2018/10/27。〈軍體運動隊將身披「八一南昌」戰袍出賽〉，《人民網》，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1027/c1011-30366561.html>〉

賈曉宏，2018/8/22。〈構建全媒體傳播格局：媒體融合發展的新時代藍圖〉，《軍事記者》，第8期，〈http://www.81.cn/jsjz/2018-08/22/content_9260366.htm〉

揭仲，2016/8/21。〈淺論中共「戰略支援部隊」之建置與戰力〉，《青年日報》，2016年8月21日，〈<http://www.ydn.com.tw/News/114773>〉

侯永波，2017/8/1。〈「十八大」以來，全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述〉，《中國軍網》，〈http://www.81.cn/jwgz/2017-08/01/content_7698154.htm〉

2015/3/27。〈外媒：中共秘密計劃顛覆臺灣〉，〈<http://blog.xuite.net/aa371010a/twblog/308984622-311>〉

2015/11/27。〈國防部舉行深化國防和軍隊改革專題新聞發佈會〉，《中國軍網》〈http://news.mod.gov.cn/headlines/2015-11/27/content_4630739.htm〉

2016/1/1。〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《中國軍網》，〈http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_6839904.htm〉

- 2018/2/2。〈八一電影製片廠 遭整併降級〉，<<http://www.epochtimes.com.tw/n240054/八一電影製片廠-遭整併降級.html>>
- 2018/2/25。〈八一電影製片廠更名為解放軍文化藝術中心電影電視製作部了〉，<https://item.btime.com/m_972755cd8cefb97c6>
- 2018/3/15。〈暖兵心的，除了退役軍人事務部還有...(一)〉，《中國軍網》，<http://www.mod.gov.cn/services/2018-03/15/content_4806893.htm>
- 2018/4/17。〈退役軍人事務部掛牌儀式和成立大會舉行〉，《中國軍網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0417/c1011-29930777.html>>
- 2018/7/27。《中華人民共和國退役軍人事務部》，<http://www.mva.gov.cn/jigou/jgzn/nsjg/201807/t20180727_14397.html>
- 2018/9/10。〈解放軍新聞傳播中心成立：在體制上把軍媒所有平臺集合在一起〉，<https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2425799>
- 2018/11/15。〈國防部舉行軍事政策制度改革專題新聞發布會〉，《國防部網》，<http://www.mod.gov.cn/big5/v/2018-11/15/content_4829531.htm>
- 2018/11/15。〈改革強軍，習主席領導推動「三場攻堅戰」〉，<http://www.81.cn/xue-xi/2018-11/15/content_9345907.htm>
- 2018/11/15。〈習近平強力推動軍改，軍事政策制度改革時間表公佈〉，《多維新聞網》，<<http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2018-11-15/60098516.html>>

二、英文部份

專書

- Huntington, Samuel P., 1968. *Political Order in Changing Societies*. New Haven: Yale University Press.

作者簡介

陳津萍

政戰學校 78 年班、政戰學校研究班 87 年班、政戰學校政研所碩士 92 年班、中國文化大學政治學博士，曾任連、營輔導長、政戰官、旅處長、國防大學副講座，多次榮獲國防部優良教官殊榮，主要研究中共軍事(政工)、黨軍關係等範疇。

張貽智

政戰學校 82 年班、國防大學海軍指參學院 96 年班、國防大學戰爭學院 103 年班、中央警察大學國境警察學系碩士班研究生，曾任二、三級艦輔導長、中校處長，現服務於國防大學軍事共同教學中心。

謝詞：感謝兩位匿名審查老師的寶貴意見，使本文論述更為周延與嚴謹。

收件日期：2019 年 4 月 09 日

一審日期：2019 年 4 月 26 日

二審日期：2019 年 6 月 10 日

三審日期：2019 年 6 月 30 日

採用日期：2019 年 7 月 12 日

The Research on the Organization and Functions of Political Work Department of People's Republic of
China Central Military Commission After Military Reform
Jin-Ping Chen I-Chih Chang