

從黨軍關係途徑探討中共 歷代領導人對軍隊思想 控制論述的檢視與反思

作者／張育君
范宏宙
陳俊伯

提要

中共歷代領導人對於軍隊都有其要求主軸，其中除呈現出對軍隊未來發展的期許外，主要領導階層也無不把重心置於「以黨領軍」的前提下，不論軍隊如何轉型或戰場環境如何變化，要求軍隊在思想意識上、政治行動上，表現出對黨忠誠不二的態度，並在此一條件下謀求轉型與改革。從中共領導人談話內容，可觀察到自毛澤東開始，即不斷從中共、人民、國家與軍隊的相互關係上結合所謂中國特色，藉以對黨軍關係作出明確的政治定位，長年以來發展出具中國特色黨軍關係的新思想，因而反覆重申黨對軍隊絕對領導的決定性地位和作用，其後，包括鄧小平、江澤民、胡錦濤和習近平，自始至終把軍隊視為鞏固政權的政治工具，有關黨對軍隊絕對領導制度論述，儘管在字詞表述上有所不同，其具體內涵都是對此一制度貫徹與堅持。

關鍵字：思想政治教育、以黨領軍、黨對軍隊的絕對領導

壹、前言

任何制度都有其自身發展與運行的軌跡，中共黨軍關係不僅單純來自於法規與指揮領導體制的制訂，而是肇因於八一建軍以來，通過一系列思想理論與實踐經驗的彼此校正與相互補充所形成的複雜互動，逐步構成一股正式制度權力與非正影響力的規範力量，進而強化中共對軍隊指揮領導權力的行使與運用。

中共深知政治教育是黨對軍隊絕對領導的基礎、團結凝聚部隊士氣的途徑、促進任務圓滿完成的精神保證，習近平多次在全國宣傳思想工作會議上強調意識形態工作的重要性，並直言能否做好意識形態工作，掌握意識形態工作的領導權和話語權，事關共黨的前途命運，¹就共軍而言，政治宣傳工作最主要為共黨理論教育，涵括思想政治教育、經常性思想工作、軍事宣傳及新聞出版，以及科學文化教育與心理服務工作等方向。²

對中共而言，「黨指揮槍」是保證中共永續執政和國家長治久安的根本法寶，因此，為應對「黨指揮槍」的挑戰，中共歷任黨、國和軍隊最高領導人都堅持黨對軍隊絕對領導，無論時代條件、戰爭形態、體制編制怎麼變化，這些制度都不能有絲毫動搖，作為軍隊建設的首要任務。然而，中共歷代領導人對於軍隊都有其要求主軸，其中除呈現出對軍隊未來發展的期許外，主要領導階層也無不把重心置於「以黨領軍」的前提下，不論軍隊如何轉型或戰場環境如何變化，要求軍隊在思想意識上、

政治行動上，表現出對黨忠誠不二的態度，並在此一條件下謀求轉型與改革。

一直以來，各界對中共如何實踐「黨指揮槍」的問題高度重視，關於黨對軍隊絕對領導制度研究者大多從「黨軍關係」的角度探討，從中共黨軍互動發展歷程可知，共軍在三灣改編、古田會議與遵義會議的過程中，「黨指揮槍」成為保證黨對軍隊絕對領導的傳統，對共軍而言，歷代領導人對軍隊思想控制的黨軍論述，即衍生出中共黨軍關係的開端。

從中共建立政權迄今，幾代領導人有關黨軍關係論述及軍隊思想控制，形塑出黨對軍隊絕對領導的權威價值觀，軍隊思想控制隨著內外形勢變化而調整修正，茲對中共主要領導人言行進行分析。

貳、開國元勳領導人的掌軍論述

軍隊對於每一個國家而言，均為重要的角色，尤其在中共更是具有舉足輕重的地位，毛澤東的經典名言「槍桿子裡面出政權」，直接確立軍隊的政治方向，更奠定毛澤東在軍隊中的絕對地位，其後繼任的鄧小平，亦是中共革命世代行伍出身，與軍隊的重要幹部有密不可分的關係，茲分析如後。

一、毛澤東

探討中共歷來主要領導人對黨軍關係的論述，其中最權威當屬1938年11月6日在中共第六屆六中全會上，毛澤東在《戰爭與戰略問題》報告中論及〈中國國民黨的戰爭史〉指出：³

- 1 〈牢牢掌握新時代意識形態工作領導權〉，《求是網》，2018年11月7日，〈http://www.qstheory.cn/politics/2018-11/07/c_1123679390.htm〉（檢索日期：2019年3月25日）；〈牢牢掌握意識形態工作領導權必須堅持四個統一〉，《新華網》，2015年7月25日，〈http://www.xinhuanet.com/politics/2015-07/25/c_128058064.htm〉（檢索日期：2019年3月25日）
- 2 軍隊政治工作手冊編審委員會，《軍隊政治工作手冊（專業知識部分）》（北京：藍天出版社，2016年），頁417、420-482。
- 3 毛澤東，《毛澤東選集（第二卷）》（北京：人民出版社，1953年），頁533-535。

共產黨員不爭個人的兵權（決不能爭，再也不要學張國燾），但要爭黨的兵權，要爭人民的兵權。…每個共產黨員都應懂得這個真理：「槍桿子裡面出政權」。我們的原則是黨指揮槍，而決不容許槍指揮黨。

毛澤東根據馬克思主義理論、俄國及孫中山革命歷史，以及中共自身的具體經驗，逐步歸納與建構出一系列觀點，⁴有關毛澤東對「黨指揮槍」、「黨對軍隊絕對領導」等黨軍關係的說法，除上述報告外，尚散諸於其他時期的講演談話中，諸如：1927年8月7日「八七會議」針對第一次國共合作武裝問題，⁵指出中共需要建立自己的軍隊，使之成為中共從事革命的真實擁護者。1928年11月25日〈井崗山的鬥爭〉報告中，⁶針對軍事問題強調黨代表主導連隊運作的重要性，1929年12月紅軍第四軍第九次黨代表大會（即古田會議）〈關於糾正黨內的錯誤思想〉報告中，針對單純軍事觀點提出糾正，⁷指出紅軍的打仗，不是單純地為了打仗而打仗，而是為了宣傳群眾、組織群眾、武裝群眾，並幫助群眾建設共產黨革命政權，在組織上，若把共黨的政治工作機關隸屬

於軍事工作機關，提出「司令部對外」的口號，將使軍隊脫離群眾、離開無產階級領導，1937年10月25日和英國記者貝蘭特談話時，⁸指出八路軍是中國共產黨所領導的軍隊，八路軍中的官兵一致、軍民一致、瓦解敵軍和寬待俘虜等政治工作原則，使八路軍普遍獲得內部、民眾及敵俘的支持，1938年9月中共六屆六中全會重申：「在中國，離開了武裝鬥爭，就沒有無產階級和共產黨的地位，就不能完成任何的革命任務。」⁹1945年4月20日中共六屆七中全會就軍事問題表示，紅軍（現在是八路軍、新四軍及其他人民軍隊）必須全心全意地為著黨的路線、綱領和政策。¹⁰

值得注意的是，中共黨軍關係在南昌、廣東、秋收事件時，正值軍隊草創初期，成員主要由舊派閥投誠軍人及鄉間農民組成，軍隊雖已有中共的黨組織，但因組織不夠健全，且政治工作運行也未臻成熟，難以實現共黨對每一個官兵的直接掌控，致使部隊士氣低落、黨軍領導矛盾，紅軍在與國民黨軍隊作戰時，出現大量士兵潰逃等情況。¹¹對此毛澤東將上述歸納為「個人領導與黨的領導」、「軍事觀點與政治觀點」、「形式主義與需要主義」等十四個問題，¹²指出極端民主化、重軍事輕政治、

- 4 楊明偉，〈我們的原則是黨指揮槍〉，《湘潮》，2017年第1期，2017年1月，頁4-8；劉茂傑，〈黨對軍隊絕對領導的歷史回顧與經驗啟示〉，《人民網》，2017年7月26日，<<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0726/c40531-29428665.html>>（檢索日期：2019年3月13日）；楊明偉，〈從歷史關節點看毛澤東與黨對軍隊絕對領導原則的確立〉，《黨的文獻》，2017年第4期，2017年8月，頁41-47；徐嘉，〈大將譯政：不求「世名」，一心「談政」〉，《湘潮》，2016年第6期，2016年6月，頁22。
- 5 中央檔案館編，《中共中央檔選集（第三冊1927）》（北京：中共中央黨校出版社，1990年），頁285-287。
- 6 毛澤東，《毛澤東選集（第一卷）》（北京：人民出版社，1970年），頁62-67。
- 7 同註6。
- 8 同註3，頁368-370。
- 9 同註3，頁529-533。
- 10 毛澤東，《毛澤東選集（第三卷）》（北京：人民出版社，1953年），頁983。
- 11 唐梓翔、高民政，〈試論中國共產黨對軍隊絕對領導的制度理性〉，《中共南京市委黨校學報》，2018年第5期，2018年10月，頁70。
- 12 同註4。

流寇主義等思想蔓延，造成中共及軍隊接連的失敗，直到古田會議召開後，正式從思想理論層面解決黨軍關係優先性的爭論，某種程度而言，由毛澤東主導的古田會議，才在真正意義上開啟中共黨對軍隊絕對領導的先河，其後的相關談話、言論更深刻影響到黨軍關係發展，最明顯的例證是1960年10月20日林彪在軍委擴大會議時，提出〈關於加強軍隊政治思想工作的決議〉的建議，¹³內容中高舉毛澤東思想，並強調毛澤東思想是軍隊堅定不移的政治方向，奠定毛澤東個人在軍隊中的絕對地位。

二、鄧小平

鄧小平在文化大革命後，以「實事求是」取代華國鋒的「兩個凡是」，成為中共第二代領導人，並開啟中國大陸改革開放，推動其所謂社會主義現代化建設新時期，而在推動軍隊現代化過程，同時也逐步增強軍隊的專業自主意識，另一方面，為保持黨的革命軍隊屬性，避免以政治工作為主體的黨控制機制遭到削弱，他不斷重申軍隊的性質是黨的軍隊、人民的軍隊、社會主義國家的軍隊，不管時代如何更迭，共軍永遠是中共領導下的軍隊。¹⁴

1975年1月25日在總參謀部機關團以上幹部會議，以副總參謀長發表〈軍隊要整頓〉，指出「我們這個軍隊是黨指揮槍不是槍指揮

黨」；¹⁵1975年7月14日在「軍委擴大會議」中，以〈軍隊整頓的任務〉針對當時部隊腫散驕奢惰的現況，提出要加強軍隊黨和黨委集體領導的威信，並且要求軍隊要把黨性放在第一位；¹⁶1979年3月20日在「黨的理論工作務虛會」提出〈堅持四項基本原則〉，¹⁷指出中國在實現四個現代化過程，必須在政治上堅持「社會主義道路、無產階級專政、共產黨的領導、馬列主義與毛澤東思想」；並將「黨指揮槍」納入總結文化大革命的《關於建國以來黨的若干歷史問題的決議》，¹⁸從上述一系列涉及黨軍關係的談話與檔案，雖在形式上是將中共「黨」的地位置於軍隊之上，實質上則是確立鄧小平對軍隊的領導權威。

其後，1981年9月檢閱華北演習部隊時指出，必須把軍隊建設成為一支強大的現代化、正規化的革命軍隊；¹⁹1985年軍區整併及百萬裁軍，鄧小平表示「得罪人的事由我來做」；²⁰1986年鄧小平主持「軍委擴大會議」通過〈關於新時期軍隊政治工作的決定〉，確認軍隊政治工作的地位與作用，並要求軍隊貫徹中共的政策路線方針。²¹更進一步提出革命化、現代化、正規化，作為軍隊建設的總目標，其中，革命化建設在制度層面，反映出的就是黨對軍隊絕對領導，軍隊的發展壯大必須在中共

13 中共中央文獻研究室編，《建國以來重要文獻選編（第八冊）》（北京：中央文獻出版社，1994年），頁743。

14 鄧小平，《鄧小平文選（第三卷）》（北京：人民出版社，2001年），頁304、334。

15 鄧小平，《鄧小平文選（第一卷）》（北京：人民出版社，1983年），頁1-3。

16 同註15，頁21-22。

17 同註15，頁144-170。

18 中共中央文獻研究室，《改革開放三十周年重要文獻選編（上）》（北京：中央文獻出版社，2008年），頁206。

19 中共中央文獻研究室、中國人民解放軍軍事科學院編，《鄧小平軍事文集（第三卷）》（北京：軍事科學出版社、中央文獻出版社，2004年），頁206。

20 〈百萬裁軍戰略背后的鄧小平〉，《人民網》，2017年12月22日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2017/1222/c69113-29723197.html>>（檢索日期：2019年11月11日）

21 中共中央文獻研究室編，《十三大以來重要文獻選編（中）》（北京：人民出版社，1991年），頁897。

的領導下，呈現出黨軍之間上下的對應關係，也試圖從上述制度論述的面向確立鄧小平對軍隊的控制。

參、江胡時期技術官僚的掌軍論述

江澤民和胡錦濤兩人不似毛鄧行伍出身，少了軍隊重要幹部的私領域關係，因此他們對於軍隊的控制，都是立足於黨總書記兼任的中央軍委主席，他們控制軍隊的權力來源，更多的成分是藉由黨來控制，透過黨指揮槍論述的深化，達到掌控軍權的目的，茲說明如後。

一、江澤民

1980年代後期，伴隨改革開放帶來經濟發展的新環境，也促使「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」等政治改革論點充斥中國大陸內部，江澤民在六四天安門事件後接任中共中央最高領導人，接續東歐政治局勢巨變、波斯灣戰爭、革命世代元勳陸續離世，使黨對軍隊絕對領導的黨軍關係邁入適應與調整的新階段，因而江澤民指出，迎接世界新軍事變革的嚴峻挑戰，積極推進中國特色軍事變革，必須始終高度重視和改進軍隊黨的建設，²²進一步加速其制度化的迫切性和必要性。

1989年12月17日江澤民主持「全軍政治工作會議（1989年12月11~17日）」總結，²³指出堅持政治工作的生命線地位、堅持黨對軍隊的絕對領導、加強各級黨組織建設、堅持四項

基本原則。1993年12月18日江澤民在「中央軍委擴大會議」中〈發揮我軍的政治優勢 大力加強軍隊的精神文明建設〉，²⁴指出「我軍是我黨領導下的人民軍隊。」1994年6月8日江澤民在中央軍委舉行晉升上將軍銜儀式中，²⁵要求高級幹部更要抓緊政治學習，堅決聽黨的話，堅定不移地貫徹執行黨的路線方針政策，堅決聽從黨中央、中央軍委的指揮」1994年12月18日江澤民在「中央軍委擴大會議」中〈必須把思想政治建設擺在全軍各項建設的首位〉。²⁶指出「我軍是執行黨的政治任務的武裝集團，…必須有堅定正確的政治方向，有過硬的思想政治工作本領。」1995年12月17日江澤民在「中央軍委擴大會議」中〈保證黨對軍隊的絕對領導問題〉，²⁷指出共軍是執行中共政治任務的武裝集團，它以中共的宗旨為宗旨、以目標為目標。

江澤民因為不像毛鄧兩人行伍出身，因此透過把黨對軍隊絕對領導提升到「軍魂」的高度，指出：「接受黨的絕對領導，是我軍的立軍之本，是我軍永遠不變的軍魂」，²⁸軍魂思想是對中國黨軍關係理論的深化和對馬克思主義黨軍關係理論的創新；另要求軍隊在政治上做到永遠合格，²⁹因而任何時候都要抓住各級黨組織、加強和改進思想政治工作，使部隊在思想上、政治上、行動上與中共中央保持一致，而擔任軍委主席的江澤民也藉此間接掌控軍權。

22 江澤民，《江澤明文選（第三卷）》（北京：人民出版社，2006年），頁594。

23 同註21。

24 中共中央文獻研究室編，《毛澤東 鄧小平 江澤民 論世界觀人生觀價值觀》（北京：人民出版社，1997年），頁501。

25 同註24，頁512。

26 中共中央文獻研究室編，《十四大以來重要文獻選編（中）》（北京：人民出版社，1997年），頁1124。

27 同註26，頁1595-1603。

28 同註22，頁605。

29 江澤民，《江澤明文選（第一卷）》（北京：人民出版社，2006年），頁77。

二、胡錦濤

相對於共軍發展而言，進入到廿一世紀，正值共軍擴大內外治理涉入程度、軍事技術革新和軍官素質提升之際，在朝向軍事專業化轉型過程中，如何維繫以黨領軍的黨軍關係，更成為中共中央領導階層的重中之重。胡錦濤接任中國大陸黨政軍最高領導人後，著眼國家安全和戰略利益，試圖將科學發展觀思想理念運用於黨軍關係領域，要求軍隊把握軍隊歷史使命的內涵與基本要求，必須從國家利益高度做好軍事準備，以達成能執行多樣化軍事任務的能力，³⁰而其中歷史使命的內涵與基本要求，即是黨指揮槍及黨對軍隊的絕對領導。

關於黨軍關係胡錦濤在多次重要會議和多個重要場合反覆強調，先後提出「歷史證明，有了一支忠於黨、忠於社會主義、忠於祖國、忠於人民的軍隊，國家政權才能真正鞏固，經濟發展、社會穩定、人民安居樂業才有可靠保障」、³¹「軍隊黨的建設是軍隊全部工作的基礎和關鍵」、「堅持把保證黨對軍隊絕對領導作為軍隊黨的建設的根本任務」等，³²並表示無論任何時候任何情況下，堅持黨對軍隊的絕對領導，都不能有絲毫含糊和動搖。³³最終在2008年12月軍隊重要會議及2009年12月軍委擴大會議，總結當代軍人必須具備「忠誠於黨、熱愛人民、報效國家、獻身使命、崇尚榮譽」等五項核心價值，³⁴其中，將忠誠於黨置於首

位，明確顯示出「黨對軍隊的絕對領導」，是共軍建軍的根本原則和永遠不變的軍魂，試圖藉此價值從思想上，凝聚共軍作為共黨絕對領導的精神意志。

胡錦濤主政時期，為深化軍隊黨的建設根本任務，制定《關於加強軍隊黨組織能力建設的意見》、《關於軍隊保持共產黨員先進性長效機制的意見》、《關於進一步加強軍隊高中級幹部作風建設的意見》、《關於加強和改進新形勢下軍隊黨的建設的意見》、《軍隊黨員領導幹部廉潔從政若干規定》等文件，³⁵作為保證黨對軍隊絕對領導，全面加強軍隊黨的思想、組織、作風、反腐倡廉制度，使黨軍關係進一步規範化，他的如此作為誠如江澤民一般，因受限於非行伍出身的技術官僚身分，因此其論述亦為黨指揮槍論述的深化，作為個人（軍委主席）掌握軍權的立論依據。

肆、習近平主政以來的掌軍論述

歷經三十餘年的改革開放後，中國大陸發展策略從鄧小平韜光養晦逐步轉向有所作為，習近平在十八大接任領導人後，在軍隊面臨「軍隊非黨化」、「軍隊非政治化」、「軍隊國家化」的意識形態的滲透，考量到國際戰略形勢和內部安全環境發展變化，因而提出在新形勢下實現中華民族偉大復興的建軍目標，企圖建構聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民

30 〈胡錦濤在全軍軍事訓練會議上發表重要講話〉，《解放軍報》，2006年6月28日，版1。

31 胡錦濤，《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀重要論述選編》（北京：解放軍出版社，2010年），頁199。

32 同註31，頁200。

33 總政治部編，《毛澤東鄧小平江澤民胡錦濤關於堅持黨對軍隊絕對領導重要論述摘編》（北京：解放軍出版社，2012年），頁156。

34 〈胡錦濤提出當代軍人核心價值觀〉，《人民日報海外版》，2008年12月31日，版1；總政治部編，《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀重要論述選編》（北京：解放軍出版社，2010年），頁201。

35 袁新濤，〈黨對軍隊的絕對領導與軍委主席負責制的形成和發展〉，《黨的文獻》，2016年第4期，2016年8月，頁111。

軍隊，其中，聽黨指揮是軍隊的靈魂，因此格外要求強化軍隊的「黨性」，要毫不動搖堅持中共對軍隊的絕對領導，任何時候及任何情況下堅決「聽黨的話、跟黨走」，要求軍隊必須毫不動搖地堅持共黨對軍隊的絕對領導。³⁶此外，習近平還在眾多場合強調黨對軍隊絕對領導，指出「堅持黨對軍隊的絕對領導，是我軍永遠不變的軍魂」及「我軍是執行黨的政治任務的武裝集團，保證黨對軍隊的絕對領導，關係我軍性質和宗旨、關係社會主義前途命運、關係黨和國家長治久安，是我軍的立軍之本和建軍之魂」，³⁷「軍隊院校堅持正確政治方向，最根本的就是要毫不動搖堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度」等，³⁸明白揭示出黨指揮槍的根本原則和制度，也是共軍政治工作中的重中之重，任何時候都不能動搖共黨對軍隊絕對領導，以作為其實現中國夢、強軍夢，以及推動軍隊改革強軍戰略思想的重要基礎。

從中共官方公開的活動資訊顯示，除上述之外，習近平有關黨軍關係的論述遍及各種重要場合，諸如，2012年11月16日軍委擴大會議時，以「把國防和軍隊建設不斷向前推進」為題，指出必須毫不動搖堅持共黨對軍隊的絕對領導，保證黨對軍隊的絕對領導；2012年12月10日視察廣州對駐穗部隊幹部發表「努力建設

鞏固國防和強大軍隊」中，指出軍隊要牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂，強調忠誠於黨是共軍的核心價值觀；2013年3月11日第十二屆全國人大第一次會議軍隊代表團全體會議時，在「建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊」報告中，指出聽黨指揮是靈魂，決定軍隊建設的政治方向；要鑄牢聽黨指揮這個強軍之魂，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則，確保部隊絕對忠誠，一切行動聽黨中央和中央軍委指揮；³⁹2013年7月7-8日中央軍委專題民主生活會時，指出做到聽黨指揮、政治堅定，堅持黨對軍隊絕對領導，確保槍桿子永遠掌握在忠於黨的可靠的人手中；⁴⁰2013年8月29日視察原瀋陽軍區時，指出要始終扭住聽黨指揮這個強軍之魂，以積極主動的工作佔領部隊思想陣地、文化陣地、輿論陣地，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮；⁴¹2013年11月6日在全軍黨的建設工作會議，指出聽黨話、跟黨走是共軍之所以能夠戰勝各種艱難困苦走向勝利的根本；⁴²2014年10月31日全軍政治工作會議時，指出堅持黨對軍隊絕對領導，必須堅持黨委統一的集體領導下的首長分工負責制，各級黨委要把落實黨對軍隊絕對領導的制度作為第一位責任，把黨領導軍隊一系列制度貫徹到部隊建設各領域和完成任務全

36 習近平，《習近平談治國理政》（北京：外文出版社，2014年），頁218-220。

37 習近平，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》（北京：解放軍出版社，2014年），頁55。

38 同註11，頁72。

39 同註36，頁215-220。

40 王凌碩、杜海豐，〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《軍報記者》，2018年8月28日，〈https://mp.weixin.qq.com/s/NAVbhIE_lj8irnLmCow3Uw〉（檢索日期：2019年4月17日）

41 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《中國陸軍》，2018年8月28日，〈<https://mp.weixin.qq.com/s/Uyn8fRsdrwB-qPtE7bWS4A>〉（檢索日期：2019年4月23日）

42 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《解放軍報記者部》，2018年8月28日，〈<https://mp.weixin.qq.com/s/9e2VdUItOHYsivpJ2NDOpA>〉（檢索日期：2019年4月23日）

過程，確保黨指揮槍的原則落地生根；⁴³2015年2月16日視察駐西安部隊時，指出嚴守政治紀律和政治規矩，永遠聽黨的話、跟黨走；⁴⁴2015年11月24日中央軍委改革工作會議時，指出堅持正確的政治方向，通過體制設計和制度安排，把黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，進一步固化下來並加以完善，強化軍委集中統一領導，更好使軍隊最高領導權和指揮權集中於黨中央、中央軍委；⁴⁵2016年1月11日接見調整組建後的軍委機關各部門負責人時，指出意識上堅決向黨中央和中央軍委看齊、思想上毫不動搖堅持黨對軍隊絕對領導、行動上落實黨中央和中央軍委的決議，堅決維護黨中央和中央軍委權威，堅決聽從黨中央和中央軍委指揮；⁴⁶2017年8月1日共軍建軍90周年大會，指出推進強軍事業必須堅持黨對軍隊的絕對領導，確保人民軍隊永遠跟黨走；2017年10月18日中共第十九次全國代表大會上，重申黨對人民軍隊的絕對領導，建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊；⁴⁷2018年8

月17-19日中央軍委黨的建設會議中，指出堅持黨對軍隊絕對領導是加強共黨領導和黨的建設的首要任務；⁴⁸2018年12月18日慶祝改革開放40週年大會，強調中國大陸在中共領導下取得的巨大成功，反覆重申必須堅持黨對一切工作的領導；⁴⁹2019年3月12日出席解放軍和武警部隊代表團全體會議時，要求軍隊堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹新時代黨的強軍思想。⁵⁰上述一系列談話、要求及指示，作為後續習近平深化黨指揮槍與黨對軍隊絕對領導的思想根據。

在軍中，如果沒有公認的威望影響力，難以取得軍隊認同，毛鄧的位高權重，很多時候也都要憑藉革命情感才能推動，江胡也是在軍隊經營多年後，才逐步取得軍隊將領支持；觀察習近平接任中共軍委主席後，由於其推動一系列依法治軍及反腐打貪所產生的威嚇影響，可發現為數越來越多的共軍將領，以個別撰文或集體投書的方式，⁵¹呼應習近平上述相關談話，內容雖無多少新意，但也是在向習近平表

-
- 43 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《中國武警網》，2018年8月28日，<https://mp.weixin.qq.com/s/Qh_PfYK3rq3OSIkUpDsosA>（檢索日期：2019年4月23日）
- 44 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《南部戰區》，2018年8月28日，<<https://mp.weixin.qq.com/s/TAFs4dtCf7qyoFmow3kCYQ>>（檢索日期：2019年4月23日）
- 45 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《中國軍網》，2018年8月28日，<<https://mp.weixin.qq.com/s/s4UmbkRWkZ4GaDfXPZSEg>>（檢索日期：2019年4月23日）
- 46 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《中國海軍網》，2018年8月28日，<<https://mp.weixin.qq.com/s/5rZxYROT9rF8b07PL2OLCA>>（檢索日期：2019年4月23日）
- 47 〈堅持黨對軍隊的絕對領導，習主席這些重要論述請牢記〉，《亮劍東南》，2018年8月28日，<<https://mp.weixin.qq.com/s/rXcP4nATEchydxaxgzRqg>>（檢索日期：2019年4月23日）
- 48 梅世雄，〈習近平：全面加強新時代我軍黨的領導和黨的建設工作為開創強軍事業新局面提供堅強政治保證〉，《新華網》，2018年8月19日，<http://www.xinhuanet.com/politics/2018-08/19/c_1123292948.htm>（檢索日期：2019年4月23日）
- 49 〈簡報：習近平強調黨的領導；揭秘華為「狼性文化」〉，《紐約時報中文網》，2018年12月19日，<<https://cn.nytimes.com/morning-brief/20181219/xi-jinping-speech-huawei-wolf-culture/zh-hant/>>（檢索日期：2019年3月29日）
- 50 〈打好我軍建設發展「十三五」規劃落實攻堅戰 確保如期完成國防和軍隊建設目標任務〉，《解放軍報》，2019年3月13日，版1。
- 51 夏寒冬，《誰控制中國軍隊》（紐約：領袖出版社，2013年），頁116；邱越，〈37位軍隊高級將領集

示效忠，並向軍隊喊話他們就是習近平口中可靠的人，顯見其對於軍隊已經取得一定的控制及掌握。

伍、討論分析

中國大陸領導人向來在國防和外交政策方面具有舉足輕重的影響力。上述中共黨軍主要領導人的談話，從軍隊與共黨、人民、國家的相互關係上，對黨軍關係作出明確的政治定位，自始至終把軍隊視為鞏固政權的政治工具，因而反覆重申黨對軍隊絕對領導的決定性地位和作用，並為維護和貫徹軍委主席負責制提供理論支撐。從某種角度而言，中共黨軍關係雖源自馬克思主義理論，但從毛澤東開始在實踐過程即不斷與所謂中國特色相結合，長年以來發展出具中國特色黨軍關係的新思想，其後，包括鄧小平、江澤民、胡錦濤和習近平有關黨對軍隊絕對領導制度論述，儘管在字詞表述上有所不同，但具體內涵都是堅決要求對這一制度貫徹、堅持，軍隊建設也都是以鄧小平的「革命化、現代化、正規化」作為發展方向，其中「革命化」始終是中共對軍隊為根本的要求。從馬克思到習近平，從蘇聯到中共在這一系列思想理論的指導和影響下，促使中國大陸黨軍關係難以朝向美英法的客觀文人統制類型，而是誠如中共所述具中國特色以黨領軍的主觀文人統治模式⁵²。

另一方面，自2014年3月以來，中共要求共軍和武警部隊各級黨委（支部）會議室，統一懸掛五代領導人對於軍隊建設的總要求，可以看出堅持黨對軍隊絕對領導是第一位的要求，⁵³其中包括毛澤東三八作風：「堅定正確的政治方向，艱苦樸素的工作作風，靈活機動的戰略戰術。」鄧小平：「為把我軍建設成為一支強大的現代化正規化革命軍隊而奮鬥」後來成為《八二憲法》第29條內容的直接來源。江澤民五句話總要求：「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力。」胡錦濤當代革命軍人核心價值觀：「忠誠於黨、熱愛人民、報效國家、獻身使命、崇尚榮譽。」習近平黨在新形勢下的強軍目標：「努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊。」五位中共領導人題詞中，首要都是強調「黨指揮槍」，強調軍人必須絕對忠誠，忠於中共中央指揮，要求軍人必須先在服從黨的命令的前提下，將軍人、軍隊的思想，絕對的控制黨與軍委主席之下，其次才是實踐為人民、國家犧牲奉獻的目標，因此在共軍軍人的核心觀念中，忠誠最核心的價值觀念，黨及軍委主席的命令是凌駕於一切，然後才是人民與國家。然而，習近平上述舉措，不論從那個角度來看，和中共歷代領導人題詞並列，最主要的目的是突顯習近平的角色，有利進一步提升和鞏固習近平在軍中的威望，也是要提醒軍隊

中撰文學習習近平依法治軍思想》，《人民網》，2014年12月12日，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2014/1212/c1011-26199156.html>〉（檢索日期：2019年3月29日）

52 共黨國家的黨軍關係是其軍事政治現象的一部分，它所表現的軍隊與政治、社會關係與非共黨國家的文武關係有相當程度的不同，共黨國家的黨軍關係，因其政治體制的特殊性、政權統治的神秘性，以及資訊處理的封閉性，使自由世界國家對它能夠有所瞭解的，僅限於官方的軍情單位和少數共黨問題專家，因此，其意識形態、政治體制和政治操作上的差異，都是政治領導者必須面對和掌握，更是學界極有興趣從事研究的議題。本文以主觀文人統制中最大限度擴張文人權力角度帶入，將主觀文人統制理論維度投射在中共研究，藉以瞭解長年以來中共黨軍關係呈現出極大化黨領導階層相對於軍隊權力的現象，據以發展出具中國特色黨軍關係的新思想。

53 〈全軍統一懸掛五位領袖題詞指示〉，《新華網》，2014年3月17日，〈http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2014-03/17/c_126275279.htm〉（檢索日期：2019年4月18日）

牢記歷史傳承，保證改革處於正確政治方向，堅持中共黨指揮槍最高原則。

陸、結論

歷史傳統和生活習俗長期連貫積累下，會使一個國家黨軍關係制度產生漸進轉變，而國際形勢變化對一國黨軍關係制度的演變，也會產生重要影響，因此，為數不少的中國大陸學者認為，近代馬克思列寧主義、毛澤東及鄧小平思想和其後領導人指導意見在中國大陸的傳播和發展，為中共黨軍關係的塑造提供最關鍵的理論指導，成為探討「黨指揮槍」傳統原則的重點。

「黨指揮槍」是中共自紅軍創建以來，對黨軍關係的政治原則，也就是保證「黨對軍隊的絕對領導」，在黨軍共生條件下，中共為確保此一關係能穩定運行，具體運作上，透過法令規章、體制構建及意識灌輸等，使軍隊與中共理念價值一致，藉黨組活動強化軍隊掌控，擴大服務提升影響力道，以極大化中共黨對軍隊的絕對統制權力。在此制度之下，中共全面控制國家機器運作，這其中當然也包括軍隊，因此，對中共而言，在「黨對軍隊絕對領導」政治原則下，軍隊就是捍衛政權的保證，中共在當前黨軍關係中即處於優勢地位，事實上則是持槍者決定中共政治走向。

從習近平接任領導人以來的軍隊改革作為與強軍談話中，足可證明他是個集權者，不僅是把權力集中在中央軍委，而且還把權力集中在軍委主席這個核心，基此，2016年10月27日中共十八大六中會議，指出「以習近平同志為核心的黨中央」、2017年10月24日中共十九大會議政治報告，通過《中國共產黨章程（修正案）》、2018年3月11日中國大陸十三屆全國人大會議，通過《中華人民共和國憲法（修正案）》，分將習近平新時代中國特色社會主義思想寫入黨章及憲法綱要，這是除了毛澤東以

外，在執政期間唯一冠名在黨章與憲法的領導人，而習近平亦成為第3位名字被寫入黨章與憲法的中共領導人，不僅代表個人權力到達另一個新巔峰，證明這個核心只有習近平個人，在思想控制上的意味不言可喻。

近年來，試圖藉由定習近平於一尊，進而鞏固個人軍權、穩固執政基礎，使中國大陸政軍情勢，有別以往再次呈現出個人領導的傾向，當前，習近平基本上實現黨最高領導人對軍隊的直接領導，所以才會在新古田會議重提「軍委主席負責制」，並透過十九大及修憲手段重新確立，未來共軍軍委主席負責的領導體制能否趨向穩定運行，亦或習近平自認為是黨的唯一代表而朝向個人終身制，後續發展和變化殊值關注與研究。

作者簡介

張育君中校

政戰學校89年班、政戰學校新聞研究所93年班、國防大學陸軍學院100年班，曾任排長、輔導長、處長
現任國防大學政治作戰學院政治學系研究所博士生

范宏宙中校

政戰學校88年班、政戰學校政治研究所95年班、國防大學陸軍學院98年班，曾任排長、輔導長、處長
現任陸軍第六軍團文宣組中校參謀官

陳俊伯少校

政戰學校92年班
現任憲兵訓練中心教學組政治教官