

美國傑森堡基地所見所聞 —美高班受訓心得

陳儷心

壹、前言

奉民國108年3月21日國陸人管字第1080006479號令，訓期共計23週，訓練地點位

於美國南卡羅來納州（South Carolina）傑克森堡（Fort Jackson）的財務管理學校（Finance and Comptroller School），該基地鄰近於南卡首府哥倫比亞市（Columbia）。



傑克森堡基地門口一景

貳、課程概況

一、課程簡介

美國陸軍財務管理學校成立之宗旨，係提供陸軍軍職及文職財務人員訓練課程，軍

職人員亦包含體能及戰術訓練，並致力於完善財務組織及準則，為美國武裝部隊之財務管理做強力後盾。主要進訓班隊包含財務軍官初級班（Financial Management Basic Officer Leader Course, FM BOLC）及財務軍官高級班（Financial Management Captain Career Course, FM CCC）。

就財務軍官高級班而言，學習內容主要區分為軍事戰術課程及財務專業課程，儘管部分課程採個別學習測驗的方式，課堂上仍強調小組合作，在教官的指導和建議下，藉由和同儕分享意見，以強化學員溝通協調能力。依據授課計畫，課程內容著重於以下五點：

(一)領導統御

課程中藉由準則介紹及研讀，讓學員對領導特質及技巧有初步的瞭解，並定期地與資深領導軍官進行課程討論及經驗分享。

(二)戰術訓練

研讀當前的財務理論，並複習戰鬥技能及戰術，學員應學習如何同時運用專業技能及戰術技能，於期末野地訓練（Field Training Exercise, FTX）作實地操演，於過程中瞭解如何將傳統戰鬥素質和現代工作環境相結合。

(三)專業訓練

以管理者的角度去學習財務部門組織概況、資源管理和會計課程。

(四)同儕學習

認識其他財務軍官（包含國際學生），意見交流並分享經驗。

(五)簡報及作業

課程中安排多項作業及報告，測試個人簡報技術，以強化和應用學員的寫作及報告技巧。

二、調適課程

訓期第一、二星期為調適教育週，課程內容包含：學校介紹、銀行帳戶申辦、黑板教學系統（SSI Blackboard）設定、軍牧心輔系統介紹、課程評分規定、及營區管理相關規定介紹等，並向國際學生特別說明美軍的非親善政策（Fraternization Policy）：為了維持領導威信及單位紀律，避免單位內部結黨偏私情事肇生，遂訂定相關法規¹，依據此項規定，不同階級的軍人之間，不允許有公務以外的交友行為如：飲宴聚會、金錢借貸、曖昧往來，及性關係等，教官特別提醒國際學生，不要和入伍生及二階段訓員（Advanced Individual Training, AIT）來往，也不能和他們交談。

三、體能訓練

每天早晨六點的體能訓練，由教官和班級幹部排定課程表，內容約為長跑、間歇跑、重訓，及行軍訓練等，美軍學員輪流擔任每次訓練的帶隊官，規劃訓練場地及方式，結合分組競賽或是球類運動等，讓枯燥的訓練增加趣味性，並於收操時分享意見，如何精進本次訓練以及值得其他同學借鏡的優點。依照課程規畫逐步鍛鍊體能，並於期中及期末各安排為期一週的野外行軍訓練FTX，以結合戰場實務及財務專業工作。

¹ Army Regulation 600-20, paragraph 4-14 : Army Command Policy.



期末FTX結束後合影

四、基本作戰課程（核心課程Common Core）

包含陸軍專業素質介紹陸軍專業（Army Profession）、單位訓練管理（Unit Training Management）、指參作業程序（Military Decision Making Process），及任務指揮要點（Mission Command）等。教學方式較為要求自我學習，教官在課堂上著重準則及觀念介紹，準則研讀則由學員課後自行準備，並撰寫摘要及報告，讓學員能確實理解課程內容，藉由作業撰寫的過程來學習如何融會貫通。

五、專業財務課程

（一）預算制度（Planning, Programming, Budgeting, and Execution, PPBE）

PPBE主要流程首先為根據美國總統的國家安全戰略（National Security Strategy, NSS），美國國防部會製定並闡明其戰略計劃（National Defense Strategy, NDS）；然後訂定各項目標的優先順序並確認所需的支援能量（硬體設備、發展基礎、人員整備）；接下來，美國國防部要求撥款以資助

這些計劃；最後根據美國國會的指導，針對優先事項執行預算。這四個功能相當於四個PPBE階段—計劃、編程、預算和執行。美國國家安全戰略層級以下的國家軍事戰略（National Military Strategy, NMS）、國防防務方針（Defense Planning Guidance, DPG）至各軍種的戰略計畫均需符合NSS的指導。

PPBE是一個連續且重複的過程。美國聯邦政府的預算週期和PPBE的關鍵時刻是每年二月的第一個星期一，要向美國國會提交預算，儘管美國國會通常會通過跨多年度的計劃，但是各項計畫的預算仍是按年度撥款。自1987年以來，美國國防部就按兩年一次的預算週期運作，執行當前預算的同時，準備未來的預算提案並核算先前的執行年度。基本上，國防部每奇數年提交一份兩年預算提案，但由於國會每年撥款，所以美國總統和國防部會提交年度預算。因此，當年度之後的兩年均被視為預算年度。

（二）政府採購卡（Government Purchase Card, GPC）

提供單位內人員簡易的方式辦理小額

採購，美軍和銀行簽約（如美國合眾銀行 U.S bank），讓各單位持有數張採購卡支應小額採購，以符實需。對美軍而言，1萬元美金（含）以下金額之政府採購案屬小額採購，但每張卡單筆交易金額有其上限：財物採購1萬美元、勞務採購2,500美元，及工程採購2,000美元。對單位來說，可以減少主計部門墊借款，或是採購承辦人先行墊付的情形，但這並不代表可以隨意使用卡片，除了採購前仍須辦理請購程序外，單位須定期辦理GPC使用方法之訓練與講習，讓單位內人員確實了解使用規定²。

（三）政府差旅費卡（Government Travel Charge Card，GTCC）

政府差旅費卡是簡化政府機關出差過程的信用卡，是個公務機關出差人員支付公務旅行（包括美國本土差旅）費用的方法，供所有美國政府人員（文職和軍事人員）用來支付官方出差的費用，公務人員使用該卡片的熟悉程度來自於在公務旅行時必須使用它。1998年的（The Travel and Transportation Reform Act，TTRA）敘明了該卡的使用規範，該計劃旨在促進和標準化卡片的使用流程，使其更安全、有效、方便。出差人員須經由線上差派系

統完成出差核准程序，再向專責機構APC（Agency Program Coordinator）提出申請，沒有依規定填寫申請表和證明文件，將不會核發政府差旅費卡。

六、校外教學

藉由參訪美國政府及軍事機關，如華盛頓特區，了解其歷史及組織概況，除此之外，參訪新聞媒體如CNN，以及自然景區如大煙山國家公園，讓國際學員進一步認識多元化的美國社會。例如至華盛頓特區時，參訪五角大廈、國會，林肯紀念堂等，以及至阿靈頓公墓觀看衛兵交接儀式，深入了解美國歷史及其核心價值。參訪南卡羅來納州查爾斯頓（Charleston）的沙利文堡（Fort Sumter）以及愛國者地海事博物館（Patriot Points Museum），沙利文堡位於查爾斯頓外海的小島上，遊客必須搭乘渡輪前往，是美國獨立戰爭的戰場之一，古老的城牆及防禦工事，可以想見當時守軍生活環境之惡劣，以少數兵力抵禦敵軍之艱辛；以及在愛國者地海事博物館參觀退役航空母艦約克郡號（USS Yorktown Aircraft Carrier）及藍鸚鵡魚號潛艦（USS Clamagore Submarine），看到船上狹小的生活空間，深深覺得美國軍人報效國家的熱誠，十分令人感佩。

² DFARS (Defense Federal Acquisition Regulation)、DoDEA GPC User's Manual、DoDEA Reg 8000.1 Use of GPC.



國際學生於阿靈頓公墓合影

參、心得與建議

一、改善支付方式

從美軍使用的GPC及GTCC課程中，筆者認為有許多優點值得參考，可以改善出差人員及採購承辦人使用個人資金的狀況，也減少主計部門墊付款對帳/收款的需求，經費結報完成後，主計部門處理的現鈔減少，也可保護現金安全，對於公部門而言，不失為一個效率而迅速的支付方式。增加數據蒐集量之後，也可降低審計成本，改善計劃管理。

二、拓展國際視野

大學時的歷史老師常說，期許同學能「立足台灣，放眼中國大陸，胸懷全世界。」這樣一句話，直到此次高級班受訓期間，才覺得自己似乎有些初步的概念，不只和同班的美國軍人一起學習，也認識了許多國家的學員，藉此機會接觸多元的文化，是一次難能可貴的經驗。藉由與其他國家的學員交流，學習用謙虛和包容的心胸去看待不同的文化思想，是增加多元思考的良機。讓筆者慚愧的是，以往對於

國際時事漠不關心，且對不同文化懷有偏見或刻板印象，用自己有限的知識範圍，或是用主流思想去評判其他文化社會，缺乏包容和理解，此刻回想，仍覺汗顏。自己從來不富有，因為有一種貧窮叫做視野的匱乏。

三、多方軍史研究

核心課程中，教官特別重視軍史研讀，尤其是第二次世界大戰時的史達林格勒戰役，課程教材詳述戰役過程。一位軍人或許終其一生從未參與戰爭，研讀軍史似乎效益不高，但是記取前人的教訓是非常重要的。此外，若總是以美軍的角度去探討，筆者認為有失偏頗，應多方研讀軍史，用美國以外國家的角度去思考。舉阿富汗戰爭為例，可以學習從另一個角度去看待，為何塔利班政權可以抵禦美國強壯的士兵和現代化的精良武器。



陳儷心

➤現職：

陸軍第八軍團指揮部上尉統計官

➤學歷：

國防大學管理學院財管系103年班

➤經歷：

預財官、統計官