

# 中共省軍區改組與軍地關係之研究\*

## A Study of the Reorganization of Provincial Military Regions and the Military-Local Governments' Relations of PLA

簡斌虔 (Bin-Cian Jian)

國防大學政治作戰學院政治學系研究所博士候選人

### 摘 要

中共軍隊編制序列中的省軍區，是軍隊在省級行政區中，所建立軍隊組織，受省級黨委、地方政府的「雙重領導」。在中共軍地關係中，省軍區領導人擔任省委常委會職務，參與地方重大事項決策，協助地方社會經濟建設。

習近平上臺後，推動軍改，重新賦予省軍區新的任務，在中共軍地工作協調中，成為貫徹中共黨中央、中央軍委和習近平決策指示的代表，對中共軍地關係的影響，殊值關注。

本文先從共軍編制序列，探討省軍區的設置背景，其次理解省軍區常委在軍地關係的角色，探討省軍區協調工作的重點，並對軍地關係協調的困境提出評析。

**關鍵詞：**省軍區、省委常委會、戎裝常委、軍地關係

### Abstract

A provincial military region (PMR) of People's Liberation Army (PLA) military establishment is a first-level military organization in the provincial administrative region, and it is under the leadership of the provincial party committee and local government. In the relations between the armed forces and local governments, the leader of the PMR holds the position of standing committee member within the provincial party committee, participates in decision-making on major local issues, and assists local socioeconomic development.

In 2013, Xi Jin-Ping conducted the military reform and granted new missions to the PMRs. In the coordination between the Communist Party of China (CPC) and the local government, they have become the representatives to accomplish the policy and directives of the CPC's Central Committee, the Central Military Commission and Xi Jin-Ping. The impact

---

\* 本文初稿曾參加2019年臺灣政治學會年會暨「社群媒體時代的政治學：新資訊社會中的臺灣民主」國際學術研討會」學術研討會進行發表，作者感謝政治大學國際關係研究中心寇健文教授給予的寶貴意見。

of this functional development on the relationship between the military and local governments deserves our attentions.

This article first discusses the background of the PMR establishment within the PLA. Secondly, to understand the relations between the standing committee, the military and local governments, it moves to discuss the coordinate functions of the PMR. Finally, the article investigates the dilemma of coordination between the military and local governments.

**Keywords:** Provincial Military Regions, Provincial Party Committees, Military Representatives in the Provincial Standing Committees, Military and Local Government Relations

## 壹、前言

2017年12月30日中共中央批准上海警備區政委凌希出任上海市委常委，這是2016年「戎裝常委」退出省委常委會（直轄市市委常委、自治區黨委常委）後，再次恢復軍方高層回補省委常委領導階層的人事安排。<sup>1</sup>省軍區恢復「戎裝常委」的派任，使地方黨、政、軍關係的發展備受關注。<sup>2</sup>

2013年中共開始推動軍隊組織的改革，同時對省軍區進行編制調整。在此一波軍改中，原來隸屬各大軍區的省軍區（警備區）

，除北京衛戍區、西藏及新疆轉隸陸軍司令部領導外，<sup>3</sup>餘28個省軍區皆已改隸為中央軍事委員會國防動員部。<sup>4</sup>但2016年年末，原省級黨委由軍方代表擔任的「戎裝常委」，卻未出現在省、市自治區黨委常委會的人事調整。當時有分析指出，軍改前因省軍區「戎裝常委」的設置過度干涉地方關係，進而與地方官員形成「團夥關係」，產生圖謀不軌的意圖與力量。<sup>5</sup>因此，「省軍區」的軍方代表不再進入省委組織中，這是中共為了杜絕軍方與地方勾結亂政，甚至防範出現「野心家」謀權篡政的舉措。<sup>6</sup>不過，亦有觀察指

1 〈凌希任上海市委常委 為現任上海警備區政委〉，《新浪網》，2019年3月28日，〈<http://news.sina.com.cn/c/nd/2017-12-30/doc-ifyqcsft8330201.shtml>〉（檢索日期：2019年3月28日）

2 〈北京再現「戎裝常委」中共新型軍地關係確立〉，《多維新聞》，2018年1月11日，〈<http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2018-01-03/60033389.html>〉（檢索日期：2019年3月28日）

3 北京衛戍區在執行民兵、兵役和動員工作之外，主要擔負中共首都機動防衛作戰、反恐維穩和協助維護社會治安等重要任務，級別定為副大軍區級；另新疆和西藏軍區，由於地域廣闊，並與14個鄰國邊境，存在陸地疆界的爭議，且境內種族對立的問題嚴峻，在軍事戰略、反恐維穩及社會秩序維護上，具有特殊地位，其級別亦定為副大軍區級。宇文，〈北京衛戍區的軍事編制等級〉，《大公網》，2014年1月9日，〈<http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2014-01/2164659.html>〉（檢索日期：2020年2月26日）；古明章，〈中國民族問題與習近平的治理策略〉，《臺灣國際研究季刊》，第12卷4期，2016年，頁181-208。

4 〈84個軍級單位是什麼？〉，《明報》，2017年4月20日，〈[http://www.mingpaocanada.com/tor/htm/News/20170420/tcab1\\_r.htm](http://www.mingpaocanada.com/tor/htm/News/20170420/tcab1_r.htm)〉（檢索日期：2019年4月6日）

5 陳華昇，〈薄熙來事件後的中共政局發展評估〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2012年3月27日，〈<https://www.npf.org.tw/1/10531>〉（檢索日期：2018年4月19日）

出，這是習近平自2012年就任中共中央軍委會主席後，不斷強調「軍委主席負責制」，藉由軍中「打虎反貪」，厲行「推動軍改」，來鞏固軍權。<sup>7</sup>換言之，軍改前的省軍區系統，其職能上具有完整的行政組織，並轄有武裝部隊，在「黨中央統一領導下的軍事系統和地方黨委對軍隊的雙重領導制度」下，其軍方領導高層可藉由擔任省級黨委中的「戎裝常委」與地方政府共同參與地方重大決策與建設。由於地方官員的攏絡，軍隊過度干涉政治鬥爭，加上其協調軍地關係發展經濟時，牽涉龐大的利益，使軍隊與地方形成利益勾結的共犯集團。時任中央軍委會的共軍高層更利用省軍區的「戎裝常委」，穿梭在黨務、地方政務及軍隊之間，暗中牟利、貪汙、賣官，軍隊貪腐風氣盛行，形成派系盤據，壯大「軍老虎」與地方野心官員的勢力結合。<sup>8</sup>2013年推行軍改後，中共中央藉「大軍區」調整為「戰區」之組織改革，將省軍區系統從大軍區抽離，改由中央軍委機

關職能調整後的「軍委國防動員部」直接管轄，並由中央軍委會指揮領導，斷開省軍區系統與地方利益勾結，藉由反腐打貪，清理軍隊貪汙腐敗的派系勢力盤據，進而強化習近平穩固政權以掌控中央集權。

2017年12月十九大後，除凌希出任上海市委常委外，中共中央又陸續任命24個省（直轄市、自治區）的「戎裝常委」。直至2019年1月，經歷密集的人事變動後，當時31個省級黨委中的「戎裝常委」全數到任。<sup>9</sup>這表示自2016年11月地方省級黨委換屆以來，短暫退出省委常委會的軍方代表已全數回任。顯示習近平又恢復「戎裝常委」之派任，除中共國防部宣稱之軍改考量，亦可觀之習近平真正目的，是在稀釋與清洗軍中江派勢力的盤踞，以鞏固習近平「黨對軍隊絕對領導」的根本原則和制度，強化中共「黨指揮槍」的權威。<sup>10</sup>因此，在新體制下省軍區「戎裝常委」與軍地關係的協調發展，殊值關注。

6〈重大政治舉措 中共因何不再配備「戎裝常委」？〉，《新唐人電視台》，2016年11月22日，<<https://www.ntdtv.com/b5/2016/11/22/a1298125.html>>（檢索日期：2019年4月26日）

7〈【後鄧時代】中共落實軍委主席負責制 習近平重塑軍中權威〉，《香港01》，2017年10月3日，<<https://www.hk01.com/%E5%BE%8C%E9%84%A7%E6%99%82%E4%BB%A3%E7%9A%84%E4%B8%AD%E5%9C%8B/122279/%E5%BE%8C%E9%84%A7%E6%99%82%E4%BB%A3%E4%B8%AD%E5%85%B1%E8%90%BD%E5%AF%A6%E8%BB%8D%E5%A7%94%E4%B8%BB%E5%B8%AD%E8%B2%A0%E8%B2%AC%E5%88%B6%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E9%87%8D%E5%A1%91%E8%BB%8D%E4%B8%AD%E6%AC%8A%E5%A8%81>>（檢索日期：2019年4月26日）

8〈習近平拔掉軍中大老虎 緊握解放軍大權〉，《民報》，2014年6月30日，<<https://www.peoplenews.tw/news/f5c50c09-24fc-4e25-b4e4-8b3dddfa7976>>（檢索日期：2020年3月26日）；〈共軍中將預告 會再揪軍老虎〉，《中時電子報》，2015年3月13日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20150313000953-260301?chdtv>>（檢索日期：2020年3月26日）

9〈【人事觀察】30名戎裝常委回歸，司令員「入常」超過半數〉，《上觀新聞》，2019年1月10日，<<https://web.shobserver.com/wx/detail.do?id=126414>>（檢索日期：2019年4月6日）

10〈習近平閱兵前清理江派勢力提拔少壯派〉，《博訊新聞網》，2017年7月31日，<<https://www.boxun.com/news/gb/china/2017/07/201707312003.shtml>>（檢索日期：2019年4月26日）

省軍區納入中央軍委會並隸屬軍委國防動員部管轄後，重新賦予協調軍地關係、國防動員與後備力量、地方部隊日常管理的重任。惟調整後的省軍區組織，不再具有完整的職能部門，卻必須承擔國防動員與後備力量建設、協調軍地關係與軍民融合。在職簡責增的情況下，省軍區要執行軍地間聯繫、跨領域協調、及跨部門上的溝通，仍有許多現實的問題亟待解決，<sup>11</sup> 並且面臨執行上的挑戰。本文首先藉由探索「戎裝常委」在省軍區改組前、後的角色、特性及任務，以理解省軍區常委對軍地關係發展的重要性；其次，探析軍改後，中央軍委會重新賦予省軍區職能工作的重點；最後，研析省軍區常委對軍地關係協調的困境提出觀察重點。

## 貳、省軍區與省委常委組織中的戎裝常委：改組前的歷史沿革及其特性

1950年代時，共軍與地方工作協調上，發生溝通窒礙狀況，毛澤東指出「黨委要抓軍事，軍隊必須放在黨委的領導和監督之下」，要求各級地方黨委要掌握軍隊組織，軍隊除保持軍事系統的指揮領導外，同時也需受同級地方黨委的領導。<sup>12</sup> 於是，1958年中共中央專門就軍隊領導與軍地關係溝通問

題提出工作指導：<sup>13</sup>

為了加強地方黨委對軍隊的領導，繼續貫徹執行在黨中央統一領導下的軍事系統和地方黨委對軍隊的雙重領導制度，規定省軍區、軍分區、人民武裝部是地方黨委的軍事工作部，受同級地方黨委領導，地方黨委書記兼任同級軍事機構的政治委員。

共軍與地方政府、群眾在戰爭中，維繫緊密且深厚團結的基礎。在和平建設時期，中共維持軍政、軍民一致的優良傳統，不僅有利於軍隊建設，且對整個社會的穩定與發展深具意義。<sup>14</sup> 據此，中共為強化軍隊建設與社會穩定發展併進的戰略，對應提升軍地關係協調各項工作的層級，有其必要性。<sup>15</sup> 當前中共體制下最重要之軍地關係，當屬省軍區與省委常委會的協調互動之關係。

具體而言，省軍區是中共在省（自治區）一級行政區域設立的軍隊一級組織，雖隸屬於不同的大軍區（如圖1），同時亦是共黨省委常委會的軍事工作部門，編制上設有司令部、政治部、後勤部、裝備部等領導機關，指揮直屬部隊、若干軍分區和預備役部隊（如圖2），並與省（自治區）地方政府行政機構，在軍地協調工作互動密切，是省

11 董慧明，〈大陸「軍民融合」發展戰略之現況與問題評析〉，《展望與探索》，第14卷第3期，2016年，頁34。

12 〈毛澤東：黨委要抓軍事〉，《中國共產黨新聞》，2019年3月11日，〈<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0311/c85037-30968346.html>〉（檢索日期：2019年3月26日）

13 姜廷玉，〈新中國成立後毛澤東對建設強大的現代化正規化革命軍隊的歷史貢獻〉，《毛澤東思想研究》，第34卷第6期，2017年，頁7。

14 吳曉晶、許祥文，〈試論軍地協調與社會的穩定發展〉，《社會學研究》，第2期，1992年，頁84-90。

15 黃宗鼎，〈習近平主政下的中國軍地關係〉，《國防安全研究院週報》，2019年，頁1。〈[https://indsr.org.tw/Content/Upload/files/1\\_%E7%B8%A4%E5%B9%B3%E4%B8%BB%E6%94%BF%E4%B8%8B%E7%9A%84%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E5%9C%B0%E9%97%9C%E4%BF%82%E5%85%AC%E9%96%8B\).pdf](https://indsr.org.tw/Content/Upload/files/1_%E7%B8%A4%E5%B9%B3%E4%B8%BB%E6%94%BF%E4%B8%8B%E7%9A%84%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E5%9C%B0%E9%97%9C%E4%BF%82%E5%85%AC%E9%96%8B).pdf)〉（檢索日期：2019年8月4日）

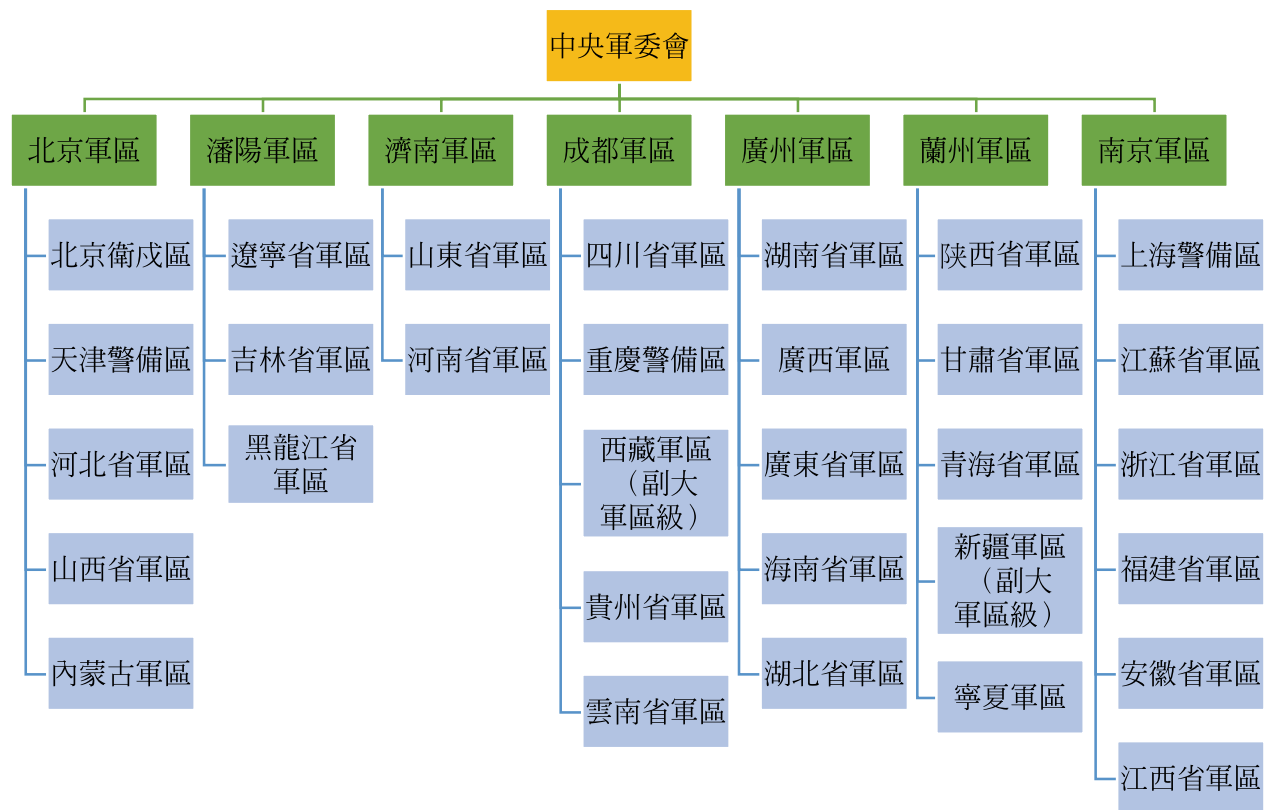


圖1 2013年「軍改前」軍區編制下的省軍區（警備區）

資料來源：李亞明，《中共解放軍概論》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2017年12月），頁87。

（自治區）地方政府的兵役工作機構（如圖3）。<sup>16</sup>但在中共「黨委統一集體領導下的首長分工負責制」中，省（自治區）軍區、軍分區和縣（市）兵役局（見人民武裝部），除保持與軍事系統的隸屬關係，接受其指揮領導外，在中共「黨管武裝」的制度下，<sup>17</sup>

同時必須受省委常委會的指揮，行「雙重領導」。<sup>18</sup>

省委常委書記同時兼任省軍區黨委的第一書記，另省軍區黨委副書記則由省軍區司令員或政委擔任。<sup>19</sup>此外，在省委常委會中，由省軍區司令員或政委其中一人派任為

16 〈中共中央關於頒佈《中國人民解放軍政治工作條例》的通知〉，中發(2003)15號，2003年12月5日，頁1。

17 〈黨管武裝，人民武裝的「置頂」原則〉，《中國國防報》，2018年9月3日，<[http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-09/03/node\\_22.htm](http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-09/03/node_22.htm)>（檢索日期：2020年3月5日）

18 在軍事區域與地方行政區域相一致的軍區，應置於中共中央軍事委員會和同級地方黨委雙重領導之下；軍事區域與地方行政區域不一致的軍區，以及其他軍事單位，如野戰軍、軍事院校等，在與地方有關的工作上，軍隊皆應有一個主要負責人，參加所在地的省（市）委和自治區地方黨委會議。凡涉及群眾利益的重要問題，必須納入地方黨委進行討論，接受地方黨委的領導。〈雙重領導體制〉，《人民網》，<<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/165617/173273/10415896.html>>（檢索日期：2019年4月30日）

19 1949至1980年代，中共各省的省委書記一直擔任該省軍區的第一政委，甚至直接兼任省軍區政委。自2010年新修訂《中國人民解放軍政治工作條例》第二十二條，規定「黨的省軍區（衛戍區、警備區）、軍分區（

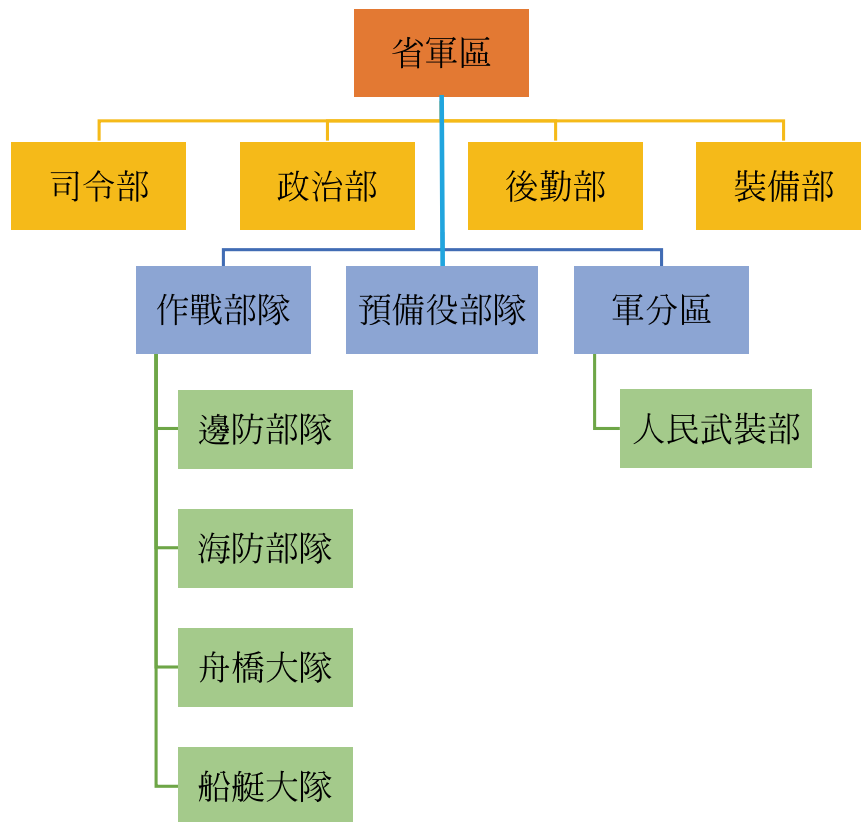


圖2 2013年「軍改前」省軍區組織圖

資料來源：李亞明，《中共解放軍概論》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2017年12月），頁96；〈2010年中國的國防—白皮書〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2011年3月31日，<[http://www.gov.cn/zhengce/2011-03/31/content\\_2618567.html](http://www.gov.cn/zhengce/2011-03/31/content_2618567.html)>（檢索日期：2020年2月24日）；〈2原省軍區所屬邊海防部隊轉隸戰區陸軍 兩地例外〉，《北緯40°》，2016年3月29日，<<http://www.bw40.net/7857.html>>（檢索日期：2020年2月24日）

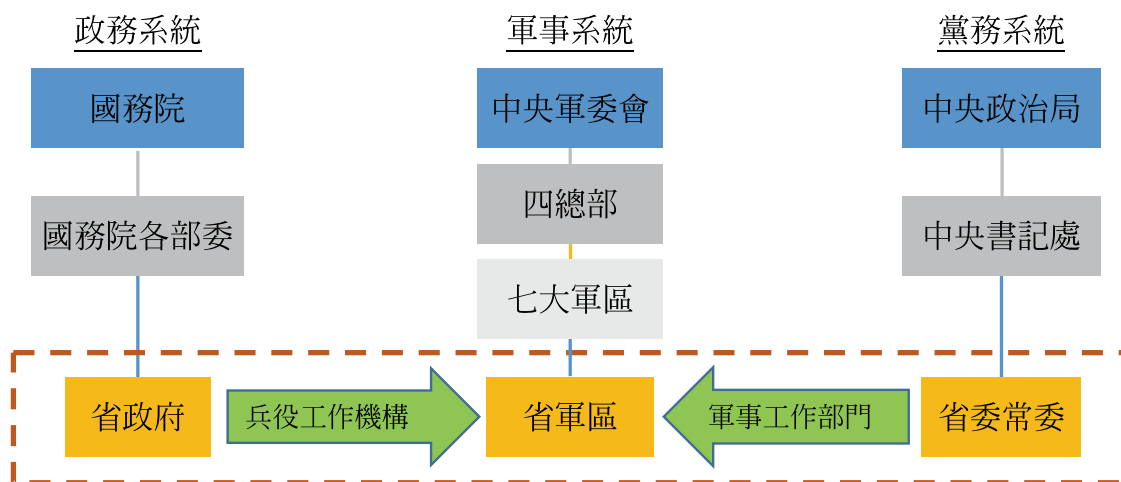


圖3 2013年「軍改前」省軍區與同級黨政機關之間的關係

資料來源：〈新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒佈實施〉，《人民網》，2010年9月13日，<<http://military.people.com.cn/GB/1076/52984/12714077.html>>（檢索日期：2019年4月30日）



省委常委，遂有「軍方常委」（亦稱戎裝常委）的設置。<sup>20</sup>「軍方常委」代表軍隊參與地方重大工作之協調與決策，同時要負責協調軍地關係，以協助地方經濟發展及社會進步之建設。準此而言，省軍區的軍政首長不僅是省級地方黨委的重要成員，更是共軍在各省的省委常委會中領導階層的代表，受同級地方黨委書記的監督與領導，是中共在軍地關係發展非常重要的溝通橋樑。

#### 一、「雙重菁英」領導凸顯省軍區常委的重要性

由於共黨國家以黨領政、以黨領軍的結果，形成黨軍一體的關係。1950年代西方研究文武關係的學界認為，共黨國家黨軍不分的發展，基本上就是向極權主義模

式發展，<sup>21</sup>難以套用西方文武關係理論分析架構，以文武對立的假定的進行分析。<sup>22</sup>不過，從西方學者藉用研究蘇聯黨軍關係的理論與研究模式，在中共的黨軍關係研究中，也逐漸發展出多種解釋途徑。<sup>23</sup>以「軍事專業主義」的研究途徑而言，隨著中共世代政權交替的政治變遷，加上建政後蘇聯大量援助中共，促進共軍軍事專業主義的提升，軍隊開始朝現代化、專業化方向前進，由於軍隊高階將領對中央決策選擇性介入的政治影響力，<sup>24</sup>使得軍隊在黨軍關係的政治角色開始產生變化。學者鄭曉時卻認為西方學界分析中共的黨軍關係，主要強調「黨控制」，亦即「黨管武裝」，卻忽略了中共黨與軍隊之間特殊的「共生」關係，及中共黨中央軍

警備區）委員會和縣（市、區）人民武裝部委員會第一書記，由同級黨的地方委員會書記兼任。黨的預備役師、旅、團委員會第一書記，由同級或上級黨的地方委員會領導成員兼任。」因此，各級地方黨委書記不再擔任省軍區、軍分區、武裝部第一政委，只兼任第一書記，負責定期或不定期召開黨委會議解決當地黨政軍民之間的協作問題。〈新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒佈實施〉，《人民網》，2010年9月13日，<<http://military.people.com.cn/GB/1076/52984/12714077.html>>（檢索日期：2019年4月30日）；齊茂吉，《毛澤東和彭德懷、林彪的合作與衝突1954-1971》（臺北市：新新聞文化事業股份有限公司，1997年），頁14。

20 〈「戎裝常委」淡出 曝省軍區降格〉，《東網》，2017年1月3日，<[https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103\\_05411\\_001.html](https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103_05411_001.html)>（檢索日期：2019年4月30日）

21 洪陸訓，〈中共文武關係研究途徑之探討〉，《東亞季刊》，第26卷第4期，1995年，頁84。

22 洪陸訓，〈共黨國家文武（黨軍）關係的理論與研究途徑〉，《共黨問題研究》，第20卷第8期，1994年，頁28-29。

23 中西方學者主要以「軍事專業化模型」、「派系主義」、「黨控制」、「雙重角色菁英」等途徑，分析中共黨軍關係之研究。洪陸訓，〈中共文武關係研究途徑之探討〉，頁87；Thomas J. Bickford, "A Retrospective on the Study of Chinese Civil-Military Relations since 1979: What Have We Learned? Where Do We Go?," in James C. Mulvenon and Andrew N.D. Yang, ed., *Seeking Truth from Facts: A Retrospective on Chinese Military Studies in the Post-Mao Era* (Santa Monica, Calif: RAND, 2001). p. 7; Edward Rhoads, "The Chinese High Command: A History of Communist Military Politics, 1927-71," *History: Reviews of New Books*, Vol. 1, No. 8 (1973), pp. 186-87, <<https://doi.org/10.1080/03612759.1973.9945918>>（檢索日期：2019年8月4日）；Perlmutter, Amos and William M Leo Grande, "The Party in Uniform: Toward a Theory of Civil-Military Relations in Communist Political Systems," *American Political Science Review*, Vol. 76, No. 4 (1982), pp. 782-84.

24 Amos Perlmutter and William M. LeoGrande, "The Party in Uniform: Toward a Theory of Civil-Military Relations in Communist Political Systems," *American Political Science Review*, Vol. 76, No. 4 (1982), pp. 782-784.

方代表多具有黨員雙重身分的「雙重角色菁英」。<sup>25</sup>

依據中共由黨領導軍隊的原則，在「黨中央統一領導下的軍事系統和地方黨委對軍隊的雙重領導制度，是確保黨對軍隊絕對領導的重要措施」。<sup>26</sup>中共除了在軍隊內部建立黨委制及政委制外，地方軍隊接受中央軍事委員會領導，同時必須接受地方同級黨委的領導，在省軍區系統上的「戎裝常委」的設置，在確保中共「以黨領軍」的重要職務。

毛澤東稱中國共產黨是「具武裝團體的政治組織」。<sup>27</sup>的確，共產黨發揮武裝鬥爭的關鍵，在於軍隊武裝力量的掌握，中共就是典型透過武裝鬥爭而成立的國家。中共建國初期，共黨領導軍隊，維護共黨政權，隨著政黨結構的調整，確實成為了一個黨軍一體的武裝組織。然而，軍隊組織成分滲入政黨結構之中，促使軍隊組織系統在地方政權、黨部機構中扮演重要角色，進而形成黨、軍不分的情況。事實上，當時在黨中央的幹部中，同時具有黨、軍身分的官員非常普遍。中共雖於1955年推行軍銜制後，取消轉任地方幹部軍人之軍籍身分，並以文官職務派任，欲藉以劃清其黨軍之間的界線。儘管如此，由軍人轉任地方文官的幹部，其影

響力仍舊不斷干涉地方黨委事務運作，甚至在中共「大躍進」時期，軍隊更順理成章成為共產黨遂行其政治鬥爭之有力工具。

對軍隊而言，中共始終相信「槍桿子出政權」，通過「黨指揮槍」對軍隊實行絕對領導，以鞏固黨的權力；另一方面，政府的一切活動，亦脫離不開黨的領導，形成以黨治國的國家制度。軍隊與地方政府作為中共政黨實現其政治路線的上層結構，兩者並無隸屬關係，而是建構在黨領導下，經由相互協調，平行合作，形成相互鑲嵌、對立統一的軍政關係。<sup>28</sup>1950年代間，共軍在地方工作協調發生溝通窒礙，中共藉由省軍區派任軍方代表，在省委常委會中居中協調並強化軍地關係，省軍區遂有軍方常委的人事制度派任。

具體而言，2013年軍改前，省軍區隸屬於各大軍區，同時是各省省委常委會的軍事工作部和省（自治區）人民政府的兵役工作機構，受大軍區和省委常委會的雙重領導。於此，「戎裝常委」之軍方代表，在省委常委會中，即成為軍地協調的關鍵角色。一般來說，「戎裝常委」，由省軍區司令員或政委出任，<sup>29</sup>其主要作用為「加強地方與軍隊的溝通」，強化軍地關係的穩固。鑑此，省軍區「戎裝常委」的派任，是省委常委會對軍

25 鄭曉時，〈共軍政治角色的回顧與前瞻〉，周陽山等編，《巨變下的中蘇共》（臺北：新中國，1991年），頁166-67。

26 〈毛澤東與新中國人民軍隊建設〉，《中國共產黨歷史網》，2017年7月31日，<<http://www.zgdsw.org.cn/n1/2017/0731/c244523-29438905.html>>（檢索日期：2019年4月23日）

27 閻東，〈從結構一功能的視角看中國共產黨的革命黨特徵—革命黨向執政黨轉型面臨的歷史困境分析〉，《二十一世紀》，49期，2006年，頁1-10，<<http://www.cuhk.edu.hk/ics/21c/media/online/0512026.pdf>>（檢索日期：2019年4月30日）

28 吳曉晶、許祥文，〈試論軍地協調與社會的穩定發展〉，頁84-90。

29 〈解放軍今年履新的10位省軍區主官 來自這幾個地方〉，《新浪軍事》，2018年7月31日，<<http://mil.news.sina.com.cn/china/2018-07-31/doc-ihhacrcce0806089.shtml>>（檢索日期：2019年5月2日）



隊進行領導的制度，除加強軍地關係發展，同時體現共黨高層對軍隊的「雙重領導」。

## 二、省軍區軍方常委的角色與功能

基於中共在建政之初黨、軍「雙重菁英」領導的特性，使黨軍一體化的結構不斷被強化。鑑於這樣的特性，在省委常委會中設置「戎裝常委」成為劃清地方黨委與軍隊領導間關係，<sup>30</sup> 具有確保黨對軍隊絕對領導的重要地位。

省委常委會的軍方代表，由省軍區（首都衛戍區、直轄市警備區、省軍區）派員；另副省級市、地市級黨委則由警備區、軍分區派員，縣級黨委則由人民武裝部派員。易言之，黨的地方黨務與軍隊、行政部門的協調機制是整合在一起的。<sup>31</sup> 由於省軍區是同級黨委軍事系統之一，同時也是地方政府的兵役機構，以及地區駐軍的協調機關。<sup>32</sup> 因此，「戎裝常委」，是為中共黨在「雙重領導制」下，對軍隊絕對領導的一種表現，亦

是共軍在各省級黨委領導階層的代表。<sup>33</sup> 因此，必須要參與地方黨委常委的「議軍會」，<sup>34</sup> 發揮「黨管武裝」的思想建設工作、及出席地方政府「重大事項決策、協調軍地關係」，<sup>35</sup> 加強國防後備力量、協助地方社會經濟建設。

在省軍區中，省委書記兼任省軍區黨委第一書記，而省軍區司令或政委由其中一人擔任省委常委的職務，在制度上，無論在省委會議或是省軍區會議中，都會在地方黨委書記的領導下召開會議，軍方代表為主要參與之委員，亦是中共黨透過省委常委會領導地方政務、軍隊武裝的體現。<sup>36</sup> 省軍區主要負責民兵預備役建設和訓練及徵兵工作，還有擁軍優屬、擁政愛民的工作。然而，這些軍民協調、軍地合作的工作，如果沒有省委常委會及地方政府的支援和合作，僅軍隊單方面協調與執行是難以完成的。而由省委常委會書記兼任省軍區黨委第一書記身分，不

30 蔣永武、張香林，〈「武常委」，真公僕——記洛陽市委常委、洛陽軍分區政委蔣九林〉，《中國民兵》，9期，1996年，頁9-11。

31 周勝剛、王建偉，〈抗震救災鬥爭對執行多樣化軍事任務的啟示〉，《軍隊政工理論研究》，第3期，2008年，頁4。蒲永能、陳德傑，〈金戈鐵馬戰汶川——成都軍區部隊奮勇參加2008四川抗震救災紀實〉，《軍事歷史》，4期，2008年，頁1-39。

32 日本防衛省防衛研究所，〈人民解放軍開展災害救援活動〉，《中國安全戰略報告2014——任務趨向多樣化的人民解放軍和人民武裝員警部隊》（日本東京：日本防衛省防衛研究所，2014年），頁25。

33 〈「戎裝常委」淡出曝省軍區降格〉，《東網》，2017年1月3日，<[https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103\\_05411\\_001.html](https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103_05411_001.html)>（檢索日期：2019年4月30日）

34 〈市委議軍暨黨管武裝工作述職會議召開〉，《晉城市人民政府》，2012年7月24日，<[http://www.jcgov.gov.cn/zwgk/bmxq/swzcbm/swbgs/gzdt/201207/t20120724\\_83994.shtml](http://www.jcgov.gov.cn/zwgk/bmxq/swzcbm/swbgs/gzdt/201207/t20120724_83994.shtml)>（檢索日期：2020年3月5日）

35 劉善軍，〈善抓協調的「武常委」——記山東新泰市委常委、市人武部政委李德堂〉，頁36-37。

36 沈明室，〈中共軍文關係的回歸或倒退〉，《臺灣國際戰略研究中心》，2018年11月20日，<<https://taiwan-strategy.com/news/2018-11-20/26-%EF%BC%88%E5%85%B1%E8%BB%8D%E6%96%87%E9%97%9C%E4%BF%82%E7%9A%84%E5%9B%9E%E6%AD%B8%E6%88%96%E5%80%92%E9%80%80--2018%E5%8F%B0%E7%81%A3%E6%88%B0%E7%95%A5%E5%AD%B8%E6%9C%83%E7%A0%94%E8%A8%E6%9C%83%E7%99%BC%E8%A1%A8?cv=1>>（檢索日期：2020年3月5日）

僅可以得到很好的協調成果，同時在軍地關係上，更有助於推動與整合政務、黨務與國防事務。須注意的是，中共為確保黨對軍隊的絕對領導，以及有效協調軍隊與地方政府的相互合作，各省委書記兼任省軍區黨委第一書記，年度須透過「黨委議軍」的制度，召集省軍區、軍分區、人民武裝部等各級戎裝常委，召開「議軍會」並實施「黨管武裝工作述職」，除不斷強調「黨管武裝」的思想建設的重要性，還要積極地進行國防動員與後備力量的推動，<sup>37</sup> 協調軍地關係密切合作、推動軍民融合深度發展，<sup>38</sup> 以確保國防後備力量建設的各項任務的達成。

但無論是軍地關係協調或是軍民融合發展，軍隊與地方民間企業的合作，由於省軍區的官員藉由參與軍地事務協調工作的機會，出現貪汙圖利的現象，或以雙擁（地方擁軍優屬、軍隊擁政愛民）之名，大舉投機斂財之事。也就是軍改前，軍隊幹部與地方黨政官員出現政府貪汙、軍隊腐敗、派系壟斷，進而逐漸形成地方勢力盤據的共犯結構。<sup>39</sup> 2013年軍改後，中央軍委會將28個省軍區納入軍委國防動員部指揮，取消軍方代表進入省委常委會，就是希望消除利益勾結

的現象，避免形成與地方派系連結，重蹈胡錦濤時代時任重慶市委書記的薄熙來計畫策反「中國人民解放軍第14集團軍」與中共中央對抗之亂象。<sup>40</sup> 但不可諱言地，省軍區出現腐敗，並非軍隊體制之過，而是省軍區所屬軍區幹部人浮於事、攀附派系、貪汙腐敗、無所作為所致。

### 三、省軍區執行軍地關係協調的特點

在中共十九大會開幕會上，習近平代表第十八屆中央委員會向黨的十九大作報告時，提出了四個重要概念一新時代：「中國特色社會主義進入了新時代」、新思想：「形成了習近平新時代中國特色社會主義思想」、新矛盾：「中國社會主要矛盾已經轉化為人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的发展之間的矛盾」、新目標：「在本世紀中葉建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國」。<sup>41</sup> 共軍還特別製作《十九大報告提出四個新概念解讀》積極督促各級軍隊執行。<sup>42</sup> 鑑此，省軍區系統在其履行軍地關係協調工作職能的特點上，首先必須著眼其新定位。省軍區編制調整後，軍地關係、軍民融合成為重點工作，省軍區地位作用更加重要；其二是新任務，在省委常委會的主

37 〈安徽省委議軍會議在合肥召開 張寶順李斌出席並講話 許偉宋海航出席〉，《中國國防動員網》，2012年7月29日，<[http://www.gfdy.gov.cn/big5/arm\\_m/2012-07/29/content\\_4973735.htm](http://www.gfdy.gov.cn/big5/arm_m/2012-07/29/content_4973735.htm)>（檢索日期：2020年3月5日）

38 〈軍民融合路上的責任擔當—秦皇島軍分區充分發揮軍地橋樑紐帶作用紀實〉，《國防後備軍》，2014年9月18日，<[http://www.81.cn/hisjfbmap/content/1/2014-09/18/09/2014091809\\_pdf.pdf](http://www.81.cn/hisjfbmap/content/1/2014-09/18/09/2014091809_pdf.pdf)>（檢索日期：2020年3月5日）

39 寇健文，《中共「十九大」政改思路及作為展望》（亞太和平研究基金會，2017年），頁35-36。

40 〈習裁撤14集團軍 肅清薄熙來勢力〉，《中時電子報》，2016年1月15日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160115000848-260301?chdtv>>（檢索日期：2019年12月26日）

41 〈習近平十九大報告中 這四個新概念很重要〉，《新浪新聞中心》，2017年10月14日，<<http://news.sina.com.cn/china/xlxw/2017-10-18/doc-ifymvuyt3848550.shtml>>（檢索日期：2019年7月8日）

42 夏澤彪，〈在戰位上書寫精彩的強軍答卷〉，《湖南國防教育》，2017年11月，<<http://www.hn81.cn/upload/video/%E5%9B%BD%E9%98%B2%E6%95%99%E8%82%B2%E6%9D%82%E5%BF%97/2017%E5%B9%B411%E6%9C%88.pdf>>（檢索日期：2019年7月8日）

導下，省軍區加重其所負之溝通角色，聚焦軍地協調工作任務；其三是新角色，省軍區角色在軍地關係中，由軍隊主導轉向關鍵諮詢者、參與規劃、協調等職能調整；另融合領域由企業轉向多元產業拓展，融合範圍更廣。其四是新體制，目前因為軍地關係的拓展，從中央到各省陸續成立軍民融合發展委員會和辦事機構。<sup>43</sup> 在市、縣兩級地方行政區也成立相應機構，使其組織體制完善。

## 參、改組概況與改組後的軍地關係

中共軍改至2016年，主要聚焦「脖子以上」的改革，即主要改革軍隊高層指揮體系和核心機關；2016年底，中央軍委會召開「軍隊規模結構和力量編成改革工作會議」，部署「脖子以下」的改革。2017年4月，習近平針對新調整組建的84個中共軍級單位主官進行訓令，「軍隊改革」後的集團軍也使用新的番號，藉由「調整組建」，包括升格、重組或改變隸屬關係，切斷舊勢力在軍中的聯繫。<sup>44</sup> 透過這些番號重編的軍級單位，可顯現共軍「脖子以下」軍改的最新成果。

新體制下，省軍區整體工作執行，圍繞在「一個指揮主線、兩個協調接合」，就是

以軍委國防動員部領導管理和接受戰區聯合指揮為主線，聚焦備戰、動員、保障軍隊打贏；另以地方黨委政府領導和指導、支援諸軍兵種軍事需求的協調，為兩個接合點，協調軍地、服務三軍，有效履行國防動員責任（如圖4）。<sup>45</sup> 然而，在2016至2017年年末，有將近一年的時間，省軍區軍方代表「戎裝常委」，卻未再進入省委常委組織序列中。直到2019年1月，根據中央社報導，山西省軍區司令員韓強擔任山西省的省委常委後，當時還包括北京、上海等31個省份的省軍區常委「戎裝常委」的繼任人選，陸續完成派任。<sup>46</sup>

在經歷一年的人事變化後，統計2020年首波的人事調整中，目前31個省軍區「戎裝常委」除內蒙古軍區尚未派任外，餘30個省軍區「戎裝常委」均已到任，其中16人為省軍區司令員，14人為省軍區政委（如表）。<sup>47</sup> 內蒙古軍區「戎裝常委」尚未指派，但現任省軍區司令員馬慶雷少將，已於2019年7月上任，其政委的王炳躍少將亦早在2017年已擔任該軍區政委，依慣例理應由先到任者「入常」，惟目前已逾半年經查詢相關資料仍未顯示將由何人擔任「戎裝常委」，<sup>48</sup> 此為2018年恢復派任後較不尋常現象，值得繼

43 〈習近平主持召開十九屆中央軍民融合發展委員會第二次會議〉，《中國共產黨新聞網》，2018年10月15日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1015/c64094-30342684.html>>（檢索日期：2019年7月8日）

44 〈削軍改號 習近平切斷江派軍中勢力聯繫〉，《大紀元》，2018年12月1日，<<https://www.epochweekly.com/b5/529/17817.htm>>（檢索日期：2019年4月6日）

45 王翼、施小武、朱曉博，〈加強新體制下省軍區系統工作運行機制建設探析〉，《國防》，第11期，2018年，頁56。

46 〈時隔4年 中共31省級戎裝常委全數到位〉，《中央社》，2019年1月18日，<[https://www.cna.com.tw/news/acn/201901180153.aspx?utm\\_source=LINE&utm\\_medium=share&utm\\_campaign=lineuser](https://www.cna.com.tw/news/acn/201901180153.aspx?utm_source=LINE&utm_medium=share&utm_campaign=lineuser)>（檢索日期：2019年4月11日）

47 〈馬慶雷履新內蒙古軍區司令員 戎裝常委冷傑松卸任〉，《內蒙古自治區人民政府》，2019年7月26日，<[http://www.nmg.gov.cn/art/2019/7/26/art\\_1732\\_274021.html](http://www.nmg.gov.cn/art/2019/7/26/art_1732_274021.html)>（檢索日期：2020年2月26日）

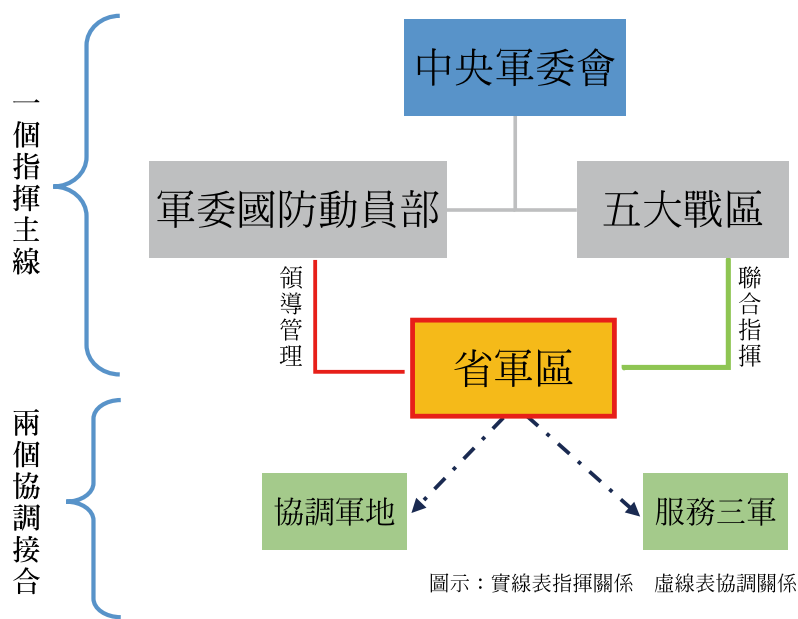


圖4 「軍改後」省軍區的整體工作架構

資料來源：王翼、施小武、朱曉博，〈加強新體制下省軍區系統工作運行機制建設探析〉，《國防》，第11期，2018年，頁56。

表 2020年31個省軍區常委（戎裝常委）一覽表

| 省、市 | 省委常委會          | 任職日期     | 省軍區常委<br>(戎裝常委) | 階級 | 軍種 | 省軍區職務                               |
|-----|----------------|----------|-----------------|----|----|-------------------------------------|
| 北京  | 北京市委常委         | 2020年1月  | 王春寧             | 中將 | 陸軍 | 北京衛戍區司令員                            |
| 天津  | 天津市委常委         | 2018年12月 | 李軍              | 少將 | 陸軍 | 天津警備區政委                             |
| 河北  | 河北省委常委         | 2018年12月 | 李寧              | 少將 | 空軍 | 河北省軍區政委                             |
| 山西  | 山西省委常委         | 2019年1月  | 韓強              | 少將 | 陸軍 | 山西省軍區司令員                            |
| 內蒙古 | 內蒙古自治區<br>黨委常委 |          | 待派              |    |    | 原任為內蒙古軍區司令員冷傑松少將<br>(2018.1~2019.7) |
| 遼寧  | 遼寧省委常委         | 2020年1月  | 張聯義             | 少將 | 陸軍 | 遼寧省軍區司令員                            |
| 吉林  | 吉林省委常委         | 2019年1月  | 劉維              | 少將 | 陸軍 | 吉林省軍區司令員                            |
| 黑龍江 | 黑龍江省委常委        | 2019年1月  | 傅永國             | 少將 | 陸軍 | 黑龍江省軍區政委                            |
| 上海  | 上海市委常委         | 2017年12月 | 凌希              | 少將 | 陸軍 | 上海警備區政委                             |
| 江蘇  | 江蘇省委常委         | 2020年1月  | 張黎鴻             | 少將 | 陸軍 | 江蘇省軍區司令員                            |
| 浙江  | 浙江省委常委         | 2019年1月  | 馮文平             | 少將 | 陸軍 | 浙江省軍區司令員                            |

|    |                  |          |     |    |    |          |
|----|------------------|----------|-----|----|----|----------|
| 安徽 | 安徽省委常委           | 2020年1月  | 劉孝華 | 少將 | 空軍 | 安徽省軍區司令員 |
| 江西 | 江西省省委常委          | 2018年12月 | 吳亞非 | 少將 | 陸軍 | 江西省軍區司令員 |
| 福建 | 福建省省委常委          | 2018年4月  | 蘇保成 | 少將 | 空軍 | 福建省軍區政委  |
| 山東 | 山東省委常委           | 2020年1月  | 邱月潮 | 少將 | 陸軍 | 山東省軍區司令員 |
| 河南 | 河南省省委常委          | 2018年1月  | 胡永生 | 少將 | 陸軍 | 河南省軍區政委  |
| 湖北 | 湖北省委常委           | 2018年1月  | 馬濤  | 少將 | 陸軍 | 湖北省軍區司令員 |
| 湖南 | 湖南省省委常委          | 2018年1月  | 馮毅  | 少將 | 陸軍 | 湖南省軍區政委  |
| 廣東 | 廣東省委常委           | 2018年1月  | 張利明 | 少將 | 陸軍 | 廣東省軍區司令員 |
| 廣西 | 廣西壯族自治區<br>黨委常委  | 2018年1月  | 姜英宇 | 少將 | 陸軍 | 廣西軍區政委   |
| 海南 | 海南省省委常委          | 2018年1月  | 何清鳳 | 少將 | 海軍 | 海南省軍區政委  |
| 重慶 | 重慶市委常委           | 2018年1月  | 韓志凱 | 少將 | 陸軍 | 重慶警備區司令員 |
| 四川 | 四川省省委常委          | 2017年12月 | 姜永申 | 少將 | 陸軍 | 四川省軍區司令員 |
| 貴州 | 貴州省委常委           | 2018年12月 | 王艷勇 | 少將 | 陸軍 | 貴州省軍區司令員 |
| 雲南 | 雲南省省委常委          | 2017年12月 | 餘琨  | 少將 | 陸軍 | 雲南省軍區政委  |
| 西藏 | 西藏自治區<br>黨委常委    | 2020年1月  | 張學傑 | 中將 | 陸軍 | 西藏省軍區政委  |
| 陝西 | 陝西省省委常委          | 2018年12月 | 楊志斌 | 少將 | 空軍 | 陝西省軍區司令員 |
| 甘肅 | 甘肅省委常委           | 2018年1月  | 蒲永能 | 少將 | 陸軍 | 甘肅省軍區政委  |
| 青海 | 青海省委常委           | 2017年12月 | 曲新勇 | 少將 | 陸軍 | 青海省軍區司令員 |
| 寧夏 | 寧夏回族自治區<br>黨委常委  | 2018年11月 | 潘武俊 | 少將 | 陸軍 | 寧夏軍區政委   |
| 新疆 | 新疆維吾爾<br>自治區黨委常委 | 2018年1月  | 李偉  | 中將 | 陸軍 | 新疆軍區政委   |

1. 上述30名省軍區將領均為首次出任「戎裝常委」，其中16人為司令員、14人為政委。  
2. 目前尚有內蒙古自治區黨委常委「戎裝常委」仍未派任，原任省軍區司令員冷傑松少將，卸任後已由海軍少將馬慶雷於2019年7月接任。  
3. 另陝西、安徽、河北、福建省軍區「戎裝常委」由空軍將領擔任、海南省軍區「戎裝常委」為海軍將領擔任。

資料來源：〈地方黨政領導人物庫〉，《中國經濟網》，<<http://district.ce.cn/zt/rwk/index.shtml>>（檢索日期：2020年3月5日）；本研究整理製表。



續觀察。

### 一、改組省軍區削弱舊勢力

各省軍區司令員或政委所擔任的「戎裝常委」，軍改後主要以協調軍地關係、軍民融合，支持國防動員、徵兵（退伍安置）工作、地方及部隊建設等任務為主。事實上，各省軍區（衛戍區、警備區）的職權及體制

編制，已有相當程度的變化。軍改前，省軍區屬於地方守備的二線部隊，與野戰部隊（集團軍）同歸七大軍區管轄。軍改之後，軍隊由七大軍區改為五大戰區，由戰區專責指揮所屬作戰部隊及轄區內之省軍區，進行聯合訓練及聯合作戰任務（如圖5）。此外，省軍區除新疆、西藏及北京衛戍區轉隸陸軍司

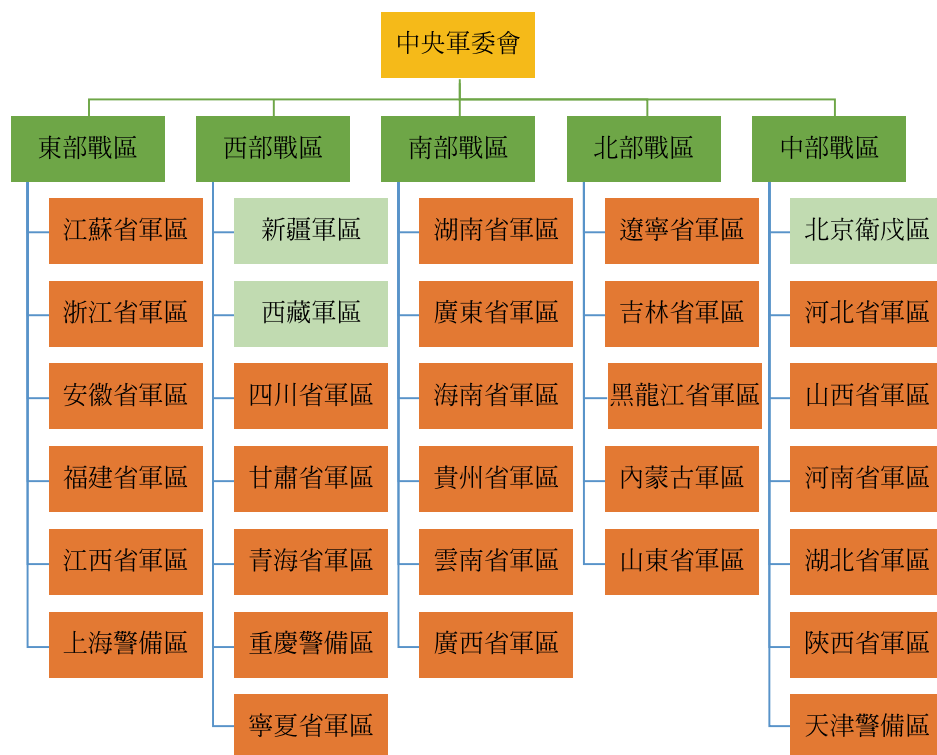


圖5 「軍改後」戰區對所轄之省軍區行聯合指揮

資料來源：李亞明，《中共解放軍概論》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2017年12月），頁88-89；歐錫富、龔祥生，《2019中共政軍發展評估報告》（臺北市：財團法人國防安全研究院，2019年），頁80-81。

48 〈內蒙古自治區黨委人大工作會議在呼召開 石泰峰講話〉，《中國共產黨新聞網》，2019年11月21日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/1121/c117005-31467415.html>〉（檢索日期：2020年3月5日）；內蒙古自治區黨委議軍會暨軍分區黨委第一書記述職報告會，由自治區黨委書記、內蒙古軍區黨委第一書記石泰峰主持召開，內蒙古軍區司令員馬慶雷以軍區黨委身分與會評述工作。〈自治區黨委議軍會暨軍分區黨委第一書記述職報告會召開 石泰峰主持並講話—布小林馬慶雷出席〉，《正北方網—內蒙古新聞網》，2019年12月25日，〈<http://inews.nmgnews.com.cn/system/2019/12/25/012823921.shtml>〉（檢索日期：2020年3月5日）；〈石泰峰主持召開自治區黨委常委會會議暨自治區應對新冠肺炎疫情工作領導小組會議—學習習近平總書記有關重要講話重要指示和中央有關會議精神研究部署貫徹落實工作〉，《內蒙古新聞網》，2020年2月27日，〈<http://inews.nmgnews.com.cn/system/2020/02/27/012861612.shtml>〉（檢索日期：2020年3月5日）；〈內蒙古黨政領導人物庫〉，《中國經濟網》，2020年1月17日，〈<http://district.ce.cn/zt/rwk/sf/nm/index.shtml>〉（檢索日期：2020年3月5日）

令部領導外，餘28個省軍區轉隸軍委會國防動員部（如圖6）；原屬省軍區的邊（海防）部隊、舟橋、船艇大隊等作戰部隊及預備役部隊，則改隸至所在戰區的編制。<sup>49</sup> 根據中共軍媒報導，戰區的陸軍部隊已組建邊防旅。<sup>50</sup> 以此觀之，當省軍區不再管轄邊海防等主要作戰部隊及預備役部隊時，亦即代表省委組織、省地方政府不再握有武裝力量。

不過，外界對軍改後省軍區「降權」的說法，並不全然正確，其中西藏軍區即升格

為副大軍區級。但省軍區的確呈現「職簡、責增」的情況。<sup>51</sup> 軍改後，省軍區領導階層及人數均有所精簡。軍委會國防動員部，在律定省軍區的職能編制上，則由原來司令部、政治部、後勤部、裝備部等四大職能部門，調整為辦公室、政治工作局、戰備建設局、國防動員局及保障局的「一辦四局」體制（如圖7）；<sup>52</sup> 任務上，主要承擔「國防動員、兵役徵集、國防教育、國防設施保護、雙擁工作和軍民融合協調、離退休幹部服務

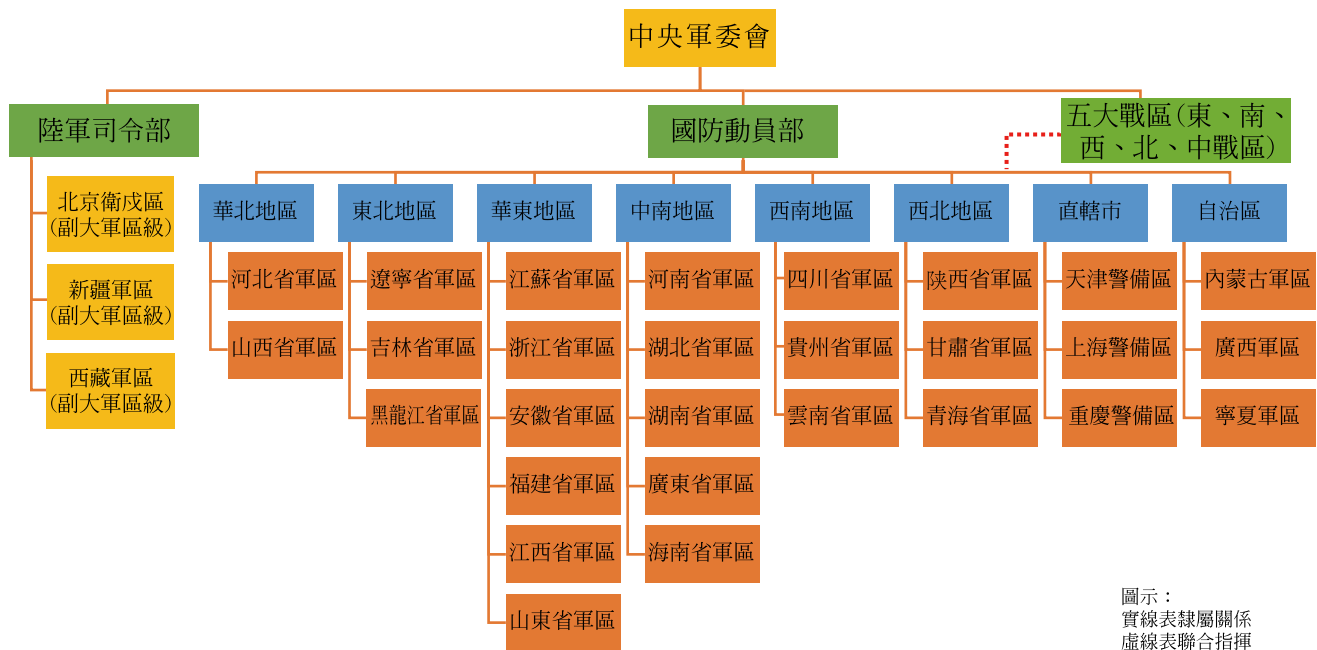


圖6 「軍改後」省軍區的編制架構

資料來源：李亞明，《中共解放軍概論》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2017年12月），頁90-93。〈省軍區改革現兼職新模式〉，《大公網》，2016年10月9日，<<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2016-10/3377582.html>>（檢索日期：2020年3月5日）

49 〈軍改新動作：省軍區（警備區）的編制調整〉，《搜狐》，2017年7月5日，<[https://www.sohu.com/a/154561694\\_495232](https://www.sohu.com/a/154561694_495232)>（檢索日期：2019年5月7日）

50 〈南部戰區陸軍、北部戰區陸軍等均已組建邊防旅〉，《騰訊網》，2017年5月9日，<<https://news.qq.com/a/20170509/013941.htm>>（檢索日期：2019年5月7日）

51 〈省軍區調整現四變化：領導體制變化〉，《大公網》，2017年4月24日，<<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2017-04/3444010.html>>（檢索日期：2019年5月7日）

52 〈「戎裝常委」重裝上陣〉，《新華澳報》，2018年2月5日，<[http://www.waou.com.mo/news\\_f/shownews.php?lang=cn&id=27060](http://www.waou.com.mo/news_f/shownews.php?lang=cn&id=27060)>（檢索日期：2020年3月5日）

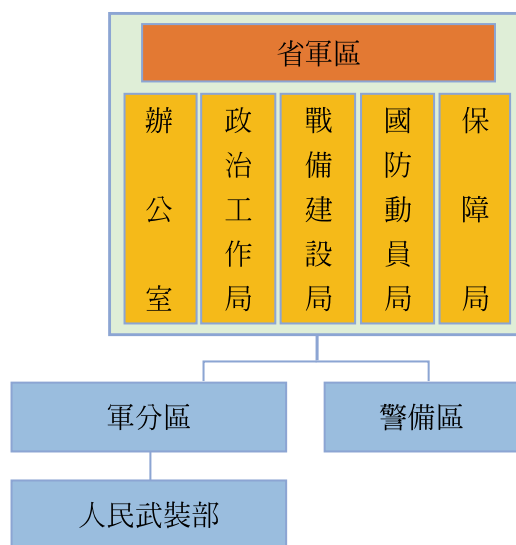


圖7 「軍改後」省軍區的編制架構

資料來源：〈省軍區轉隸後，如何按新編制體制運行？〉，《新京報網》，2017年6月27日，<<http://www.bjnews.com.cn/news/2017/06/27/448315.html>>（檢索日期：2020年3月5日）；〈省軍區、軍分區、武裝部都有哪些？〉，《新浪網》，2019年7月31日，<[http://www.waou.com.mo/news\\_f/shownews.php?lang=cn&id=27060](http://www.waou.com.mo/news_f/shownews.php?lang=cn&id=27060)>（檢索日期：2020年3月5日）

保障」等職能。<sup>53</sup>

此外，十八大以來，軍民融合成為中共國家戰略，軍地協調的議題愈趨複雜，而原有由省常委會每年召開的黨委「議軍會」已難應處龐大的協調管制工作，間接促使戰區與各省成立軍地協調機制和軍地聯席會議制度。<sup>54</sup>顯示中共軍民融合發展正要由初期的溝通推展，過渡到更進一步融合發展。由於「戎裝常委」是各省軍區在溝通軍地關係的重要樞紐，進而使省軍區的重要性得到中

共中央的重視，這也是戎裝常委恢復派任的原因之一。<sup>55</sup>然而，在新體制下，其位階下降，任務又有新增職責，<sup>56</sup>儘管多數省軍區的司令員出任「戎裝常委」，又擔負強化軍地關係的重責，但在「降權、簡職、增責」的情況下，<sup>57</sup>當前省軍區僅能以機關單位執行其任務。事實上，這可能是限制其職能，避免在軍地協調上，再次與地方領導的權勢串連，過度擴張權力。

中華人民共和國國防部發言人楊宇軍

53 〈楊徵升任安徽省軍區司令員〉，《新浪網》，2017年8月10日，<<http://news.sina.com.cn/o/2017-08-10/doc-ifyixipt0730112.shtml>>（檢索日期：2019年5月2日）

54 〈東部戰區攜手七省市聚焦備戰打仗解難題—擁軍支前融入聯合作戰體系〉，《人民網》，2019年1月9日，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0109/c1011-30512096.html>>（檢索日期：2020年3月5日）

55 〈戎裝常委再出現 軍改彰顯新思路〉，《東方日報》，2018年1月4日，<[https://orientaldaily.on.cc/cnt/china\\_world/20180104/00182\\_001.html](https://orientaldaily.on.cc/cnt/china_world/20180104/00182_001.html)>（檢索日期：2019年4月12日）

56 〈省軍區調整現四變化：領導體制變化〉，《大公網》，2017年4月24日，<<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2017-04/3444010.html>>（檢索日期：2019年5月7日）

57 〈「戎裝常委」淡出 曝省軍區降格〉，2017年1月3日，<[https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103\\_05411\\_001.html](https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103_05411_001.html)>（檢索日期：2019年4月30日）

稱：各省軍區主要領導人沒有出現在2016年這屆省委常委裡，主要是因為2016、2017年軍隊組織進行大規模調整，經綜合評估後，其省軍區主要領導人先暫停其所在之省級常委會的人事調整，視其相關改革執行就緒，再依規定增補。<sup>58</sup>不過，對於中共官方所宣稱的說法，似乎透漏省軍區的軍方代表，長期出任「戎裝常委」在串連軍地關係的協調中，衍生許多的重大問題。因此，省軍區系統在此次改革亦是被整肅的對象。<sup>59</sup>從共軍2018年8月1日開始實行之《軍隊實施黨內監督的規定》、《軍隊實行黨的問責工作規定》之規定中，<sup>60</sup>進一步規範軍隊各級黨委、紀委履行肅紀反腐，施行監督問責，深入軍隊的整飭風氣、反制貪腐等作為來看，省軍區始頻繁出現主官調整，加上戎裝常委暫停派任，更可確定與習近平厲行軍隊反貪腐與軍改等兩項因素相關。

從習近平於中共第十八屆六中全會，明確指出其「堅決防止野心家、陰謀家竊取黨國家權力」，當中所指的「野心家、陰謀家」就是徐才厚和郭伯雄。根據香港《東方日報》2018年1月4日報導，中共十八大之後，

戎裝常委在各省市的黨委常委中消失，主要是因為郭伯雄、徐才厚掌控軍隊時，對各省軍區所指派的戎裝常委，皆成為其掌控地方武裝力量的代理人。換言之，省軍區的人事安排可視為江澤民勢力延伸。<sup>61</sup>因此，「戎裝常委」雖被倚重承擔軍地之間重要的協調角色，實際上卻是江系勢力企圖以地方軍隊的武裝力量制衡中共中央當權者的一個權謀佈局。<sup>62</sup>習近平上臺後推動軍隊反貪，不但審判徐才厚、郭伯雄及其他牽涉其中的高階將領，及軍隊串連的重大貪腐結構，還公開徐、郭二人暗自接受江澤民指揮，成為軍中影響決策的代理人，架空胡錦濤對軍權的掌控。

根據香港《南華早報》2015年3月報導，前中共總書記江澤民卸任後，乃藉由徐、郭時任中央軍委副主席的職務，不斷影響中共中央領導人胡錦濤決策，<sup>63</sup>最為著名的案例發生在2008年四川地震救災期間，溫家寶調遣不動軍隊救災，時任中共總參謀長陳炳德在其黨媒撰文揭示，當時軍隊救災行動只聽命於已退休的「軍委首長」—江澤民的批准，<sup>64</sup>致使軍隊延誤救災時機，造成災

58〈戎裝常委「孟中康到任 江蘇省委常委會」滿員〉，《人民網》，2018年1月2日，<<http://js.people.com.cn/n2/2018/0102/c360300-31096947.html>>（檢索日期：2018年3月22日）

59 王東東，〈19大省委換屆軍方退場 習近平防範野心家〉，《新紀元》，2016年12月1日，<<https://www.epochweekly.com/b5/510/17247p.htm?cv=1>>（檢索日期：2020年3月5日）

60〈中央軍委印發《軍隊實施黨內監督的規定》《軍隊實行黨的問責工作規定》〉，《中華人民共和國國防部》，2018年8月2日，<[http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2018-08/02/content\\_4821545.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2018-08/02/content_4821545.htm)>（檢索日期：2020年2月26日）

61〈習近平終於握緊了槍？31省戎裝常委退而復歸引猜測〉，《阿波羅新聞網》，2019年1月20日，<<http://tw.aboluowang.com/2019/0120/1234872.html>>（檢索日期：2019年5月7日）

62 鄭中原，〈「戎裝常委」集體退場有重大秘密〉，《阿波羅新聞網》，2016年11月20日，<<https://tw.aboluowang.com/2016/1120/838120.html>>（檢索日期：2019年11月22日）

63〈打虎停不了！傳軍中又一上將被抓〉，《希望之聲》，2017年1月3日，<<http://www.soundofhope.org/b5/2017/01/03/n644221.html>>（檢索日期：2019年11月22日）

民傷亡加劇。

中共在省委中「戎裝常委」的設置，乃作為軍隊與地方協調者，其宣稱擁軍愛民，卻在其位不謀其政，不僅利用職權染指地方政府財政、國營企業、斂財置產，更深度地依附中共前中央軍委副主席郭伯雄和徐才厚的勢力範圍，結合地方野心勢力挑戰中共領導人的政權。<sup>65</sup> 例如，前四川省的「戎裝常委」省軍區政委葉萬勇，因陷入周永康案，被撤銷政協委員資格，並於2014年由中央軍事委員會紀律檢查委員會立案調查。中共官方雖未公開證實此消息，但中、外媒體一致性的報導，<sup>66</sup> 間接提高此訊息之可信度。

申言之，在中共權力架構中，省委常委是落實黨從上而下的權力核心。這些權力核心，是由黨、政、軍重要權力核心構成，而「戎裝常委」就是中共的軍隊力量在地方權力核心的代表，<sup>67</sup> 其影響力可擴及地方黨、

政、軍的關係的連動。由此可見，當軍方代表進入地方決策高層，顯示軍方勢力已在地方黨委、政府中出現影響決策的現象。易言之，江派勢力藉由地方軍隊勢力的擴張，不斷介入地方黨、政務的施展。鑑此，習近平上任後，厲行「軍隊改革」，其中「脖子以下」的改革，省軍區改隸及調整軍隊組織，同時省委常委的「戎裝常委」暫時取消派任的政策決定，表面上配合軍改，對省軍區進行人事調整，實際上在刻意稀釋與清洗江澤民、郭伯雄、徐才厚在軍中的勢力，確保習政權的穩固。

觀察2020年共軍在冬季例行人事異動，除上將晉升的人事消息外，另一則引人關注的就是省軍區司令員、政委的人事調整，及其同時發布「戎裝常委」的派任。<sup>68</sup> 如此一來，自2017年末恢復設置並陸續補齊的戎裝常委，在2020年後相關人事異動，似乎已成

64 〈胡錦濤現身北川傷心地 江阻溫救人胡親撐腰信號？〉，《看紐約》，2015年5月8日，<<https://www.kannewyork.com/news/2015/05/08/11589.html>>（檢索日期：2019年11月22日）

65 〈戎裝常委快速歸位 習近平收放之間完成收權和維穩〉，《阿波羅新聞網》，2018年1月4日，<<http://tw.aboluowang.com/2018/0104/1050005.html>>（檢索日期：2019年4月11日）

66 〈周永康案最新進展 傳兩名少將被抓〉，《阿波羅新聞網》，2014年6月28日，<<https://tw.aboluowang.com/2014/0628/410760.html>>（檢索日期：2019年11月20日）；吳耀謙，〈四川原「戎裝常委」葉萬勇被查，7個月前被撤銷政協委員資格〉，《澎湃新聞》，2015年1月15日，<<http://www.thepaper.cn/baidu.jsp?contid=1294618>>（檢索日期：2019年11月20日）；Keith Zhai, "Two Major Generals Detained as Sichuan Graft Probes Widen," *South China Morning Post*, 2014. 6. 26, <<https://www.scmp.com/news/china/article/1540928/chinese-generals-detained-graft-probe-over-links-sichuan-zhou-yongkangs>>（檢索日期：2019年11月20日）；Li Hui, Ben Blanchard, and Sui-Lee Wee, "Party Boss of China's Guangzhou Investigated for Graft," *Reuters*, 2014. 6. 27, <<https://www.reuters.com/article/us-china-corruption-idUSKBN0F20BW20140627>>（檢索日期：2019年11月20日）

67 〈傳四川省軍區原政委葉萬勇涉周案落馬〉，《新浪全球新聞》，2014年6月25日，<<http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnnews/ausdaily/20140625/15385846445.html>>（檢索日期：2019年11月20日）

68 穆堯，〈【觀察】解放軍冬季換血 「御林軍」超常拔擢〉，《香港01》，2020年2月25日，<[https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E4%B8%AD%E5%9C%8B/439447/%E8%A7%80%E5%AF%9F-%E8%A7%A3%E6%94%BE%E8%BB%8D%E5%86%AC%E5%AD%A3%E6%8F%9B%E8%A1%80-%E5%BE%A1%E6%9E%97%E8%BB%8D%E8%B6%85%E5%B8%B8%E6%8B%94%E6%93%A2?itm\\_source=universal\\_search&itm\\_campaign=universal\\_search&itm\\_content=articles&itm\\_medium=web](https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E4%B8%AD%E5%9C%8B/439447/%E8%A7%80%E5%AF%9F-%E8%A7%A3%E6%94%BE%E8%BB%8D%E5%86%AC%E5%AD%A3%E6%8F%9B%E8%A1%80-%E5%BE%A1%E6%9E%97%E8%BB%8D%E8%B6%85%E5%B8%B8%E6%8B%94%E6%93%A2?itm_source=universal_search&itm_campaign=universal_search&itm_content=articles&itm_medium=web)>（檢索日期：2020年2月26日）



為共軍例行性的作人事調整，可顯示習近平在人事任免掌控實權。

## 二、省軍區常委擔負軍地協調任務

關於2016年「戎裝常委」退出省委常委會，可解讀為中共領導人為解除「脖子以下」軍隊勢力盤據的人事安排。<sup>69</sup> 中共學者許耀桐對於「戎裝常委」不再進到省委常委會，「將更有利於把精力集中到軍隊建設上來」，然中共內部也有聲音認為，並不表示省軍區不再重要，實質上省軍區在未來軍民融合、國防動員、後備力量建設等方面，仍須倚重其發揮協調功能。

省軍區常委負有協調軍、地關係，協助地方的經濟發展、社會建設之責，因此各地方的黨委常委召開會議時，皆必須參與地方重大事項的決策。<sup>70</sup> 雖於2016～2017年間暫停調派，但從2017年3月，《中國國防報》採訪中央軍委國防動員部部長盛斌即表示，省軍區系統是「同級黨委的軍事部、地方政府的兵役機構、當地駐軍的協調機關」（以陸

軍為主，對所管轄之海空軍協調）。<sup>71</sup> 反而更精確地說改組後省軍區系統的職能使命，不僅是「地方黨委的軍事部」、「同級政府的兵役部」外，亦強調其「應急應戰的指揮部」、「後備力量的建設部」及「軍民融合的協調部」等職能（如圖8）。<sup>72</sup> 證實了中共軍改後，軍民融合、後備力量建設等方面，仍需省軍區常委發揮其軍、地關係間溝通、協調之關鍵角色。

習近平不斷強調提升軍民融合到國家戰略階層及軍民融合對國家發展與國防科技之重要性。盛斌為此強調：「省軍區系統是我國『三結合』武裝力量體制的重要組織形式，是鞏固軍政軍民團結、共築強大國防的實踐載體」。<sup>73</sup> 的確，省軍區改隸中央軍委會，劃清地方官員與軍方將領的關係，強調軍隊的專業性，減少軍隊與地方的利益構連。<sup>74</sup> 改組後建立的組織體制，更強調新型軍地關係的建立，然而中共此次省委常委會中「戎裝常委」的新樣貌，並不代表黨管武

69 〈省級常委會取消軍方代表 習近平防範野心家？〉，《看紐約》，2016年11月20日，<<https://www.kannewyork.com/news/2016/11/20/44152.html>>（檢索日期：2019年4月11日）；〈17地省級戎裝常委退場 分析指為防軍人干政〉，《東網》，2016年12月25日，<[https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/news/20161225/bkn-cn-20161225103532878-1225\\_05011\\_001.html](https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/news/20161225/bkn-cn-20161225103532878-1225_05011_001.html)>（檢索日期：2019年4月11日）

70 程道君，〈「地方常委」你當好了嗎？—與重慶警備區部分人武部主管談怎樣當好地方常委〉，《西南民兵》，第2期，2002年，頁6。

71 〈中國17省市已無「戎裝常委」專家：有利於軍隊建設〉，2016年12月31日，<<https://www.hk01.com/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/62079/%E4%B8%AD%E5%9C%8B17%E7%9C%81%E5%B8%82%E5%B7%B2%E7%84%A1%E6%88%8E%E8%A3%9D%E5%B8%B8%E5%A7%94%E5%B0%88%E5%AE%B6%E6%9C%89%E5%88%A9%E6%96%BC%E8%BB%8D%E9%9A%8A%E5%BB%BA%E8%A8%AD>>（檢索日期：2019年4月12日）

72 〈軍改新動向：「戎裝常委」改革到位後將回歸〉，《鳳凰網》，2017年1月12日，<[http://news.ifeng.com/a/20170102/50511952\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20170102/50511952_0.shtml)>（檢索日期：2018年4月19日）

73 〈軍改新動向：省級黨委中戎裝常委改革後將回歸〉，《新浪新聞中心》，2017年1月3日，<<http://news.sina.com.cn/c/nd/2017-01-03/doc-ifyzeczff3536729.shtml>>（檢索日期：2018年3月22日）

74 〈冷看江山—「戎裝常委」淡出 曝省軍區降格〉，《東網》，2017年1月3日，<[https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103\\_05411\\_001\\_cn.html?cn=true&eventsection=cn\\_news&eventid=4028828d56c100220156d57d6af22c1c](https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103_05411_001_cn.html?cn=true&eventsection=cn_news&eventid=4028828d56c100220156d57d6af22c1c)>（檢索日期：2020年3月5日）

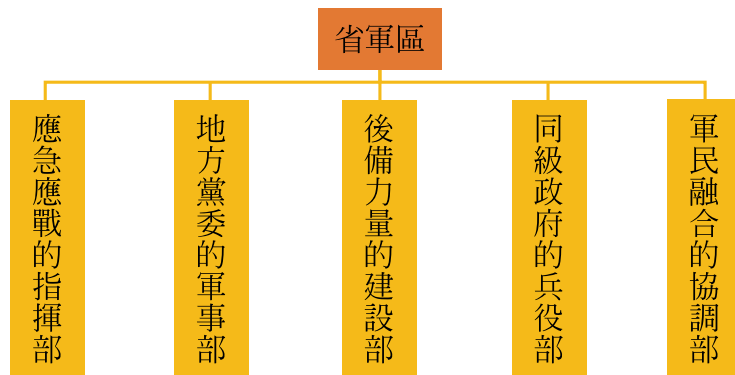


圖8 「軍改後」省軍區的職能

資料來源：〈軍改新動向：「戎裝常委」改革到位後將回歸〉，《鳳凰網》，2017年1月12日，<[http://news.ifeng.com/a/20170102/50511952\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20170102/50511952_0.shtml)>（檢索日期：2018年4月19日）；〈軍委國防動員部部長：省軍區劃歸動員部管理有五職能〉，《澎湃》，<[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_1441786](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1441786)>（檢索日期：2020年2月24日）

裝發生變化，而是中共「管黨治黨」的中央更集權了。

### 三、省軍區推展國防動員力量建設

落實國防動員體系是中共十九大的重大戰略。2016年1月中共改制「中央軍事委員會國防動員部」後，明確指示要「加強國防動員和後備力量建設、推動軍民融合深度發展」，規劃至2020年建構完整的國防動員法規制度體系。<sup>75</sup> 近期省軍區在軍地協調上，多著眼國防動員體系之完善，聚焦備戰動員，先後開展支援保障，<sup>76</sup> 依《國防動員法》第三章執行動員潛力調查，以強化國防

動員預備計畫與突發事件應急處置，<sup>77</sup> 期使國防動員在指揮系統、應變機制、情監偵系統及保障措施等方面能相互銜接。其目標涵蓋：

#### (一)提升國防動員能力：<sup>78</sup>

依據各類應急方案和人員編制，建立地方民兵應急器材庫，指揮訓練、邊境控管、政治工作應急措施及物資。

#### (二)提高地方黨委、政府對國防動員的指揮能力：<sup>79</sup>

在聯合作戰指揮協同上，省軍區必須確保地方黨委在同一個指揮機制下，具備國

75 〈奮力推進新體制下國防動員事業創新發展—訪全國人大代表、中央軍委國防動員部部長盛斌〉，《中華人民共和國國防部》，2017年3月8日，<[http://www.mod.gov.cn/topnews/201703/08/content\\_4774909.htm](http://www.mod.gov.cn/topnews/201703/08/content_4774909.htm)>（檢索日期，2017年6月22日）

76 〈議軍會開在大項演訓任務後一年初規劃戰鬥力建設 演訓過後複盤查短板 對懈怠行為倒查追責〉，《中國軍網》，2018年11月30日，<[http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-11/30/node\\_25.htm](http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-11/30/node_25.htm)>（檢索日期：2020年3月5日）

77 〈國防動員潛力統計調查工作展開 政府牽頭成亮點〉，《中國軍網綜合》，2019年3月29日，<[http://www.81.cn/jwgz/2019-03/29/content\\_9462624.htm](http://www.81.cn/jwgz/2019-03/29/content_9462624.htm)>（檢索日期，2019年8月4日）

78 〈雲南省軍區探索國防動員規範化建設新路〉，《中華人民共和國國防部》，2019年7月11日，<[http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2019-07/11/content\\_4845600.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2019-07/11/content_4845600.htm)>（檢索日期：2017年6月22日）

79 〈提高地方黨委政府國防動員指揮能力〉，《中華人民共和國國防部》，2018年11月22日，<[http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-11/22/content\\_4830065.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-11/22/content_4830065.htm)>（檢索日期，2019年8月4日）

防動員的指揮能力。

(三)健全國防動員領域軍民融合深度發展：<sup>80</sup>

加強軍地協同，研究解決軍民融合發展需求、軍地重要資源統籌共用、建立軍民協同創新體系等問題，推動軍民融合深度。

(四)整頓民兵組織充實國防動員人力：<sup>81</sup>

民兵之建構調整，是國防動員體系發展之重點，亦即當前中共軍地協調合作的要務。新形勢下民兵職能使命和編建任務，著眼「平時服務、急時應急、戰時應戰」的要求。事實上，2018年中共國防部宣示共軍軍隊員額已裁減30萬。<sup>82</sup>為填補可能戰力空缺，中共各級軍地協調加速推動民兵調整改革具有其迫切性。

## 肆、未來挑戰

在理解省軍區改組概況及其軍地關係後，不禁要問中共為何要改組省軍區體制？中共在社會主義的發展脈絡下，主導軍隊組織在地方政府和群眾在互動關係中，建構出特殊的社會關係。<sup>83</sup>在黨中央的領導，共同利益的基礎下，軍地協調建構緊密聯繫的互動關係，體現社會主義下和諧發展的社會關係。足見中共在其特殊的政治制度下，黨

中央是國家政權機構、社會團體和其他各種組織的一切領導核心。<sup>84</sup>然而，軍隊的貪汙腐敗，以省軍區為主的職能遭有心人士的利用，甚至動搖中共領導人的政權。鑑此，習近平上任後，厲行「軍隊改革」，在「脖子以下」的改革中，省軍區首當其衝。

軍改後，新體制下的省軍區，從「戎裝常委」人事調整、委派，可見中共黨中央對省軍區職能的重視與期許。改組後雖省軍區不再管轄邊海防務作戰任務，全心致力於承擔「國防動員、兵役徵集、國防教育、國防設施保護、雙擁工作、軍民融合協調、離退休幹部服務保障」等職能。<sup>85</sup>但軍地關係、軍民融合，如多重組織同時運作，單靠中共中央國防動員部所轄之省軍區的協調，可以想像其整體協調機制的薄弱，<sup>86</sup>具體政策仍存在多頭馬車的現象。

一、協調工作存在認知上的落差，效果難掌握

如前所述，中共中央對於軍地協調寄予省軍區厚望，然而省軍區協調地方與轄區駐軍，軍地工作、軍民融合、協助支援地方建設上，由於協調單位多、責任重、標準高，加上軍方國防科技研究單位及地方政府，在國家安全戰略和經濟社會發展，共同

80 〈國防部：開創新時代軍民融合深度發展新局面〉，《中華人民共和國國防部》，2018年3月29日，〈[http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2018-03/29/content\\_4808270.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2018-03/29/content_4808270.htm)〉（檢索日期：2019年8月4日）

81 〈河南省軍區陳兆明司令員檢查洛陽市民兵調整改革工作〉，《河南國防教育網》，2019年6月14日，〈<http://www.hngfjy.com/yujun/2019-06-14/4994.html>〉（檢索日期：2019年8月4日）

82 黃宗鼎，〈習近平主政下的中國軍地關係〉，頁1。

83 叢培德，《軍地協調論：當代中國軍地關係研究》（山東：黃河出版社，1995年），頁11。

84 李壽初，《中國政府制度》（北京：中央民族大學出版社，1997年），頁71。

85 〈省軍區轉隸後，如何按新編制體制運行？〉，《新京報網》，2017年6月27日，〈<http://www.bjnews.com.cn/news/2017/06/27/448315.html>〉（檢索日期：2019年8月4日）

86 武喆、程榮、賈勇，〈省軍區如何更好對接部隊所需與地方所能？〉，《中國軍網》，2018年8月8日，〈[http://www.81.cn/jkhc/2018-08/08/content\\_9246109\\_4.htm](http://www.81.cn/jkhc/2018-08/08/content_9246109_4.htm)〉（檢索日期：2019年7月8日）

推動軍民融合發展還沒有形成共識。<sup>87</sup> 多數省軍區系統在軍民融合協調上，協調不出效果來。整體上來看，軍民融合主要以武器裝備之國防科技為主要標的，因此要能順利推動融合，在協調上必須提高階層，通常與中共國家機構中多個職能部門和軍方大軍區級以上的單位最為密切；另融合過程中最重要執行者是「軍工產業集團」。因此，政府、軍隊、軍工集團等軍地各部門均有職權與責任進行相互連結。具體而言，為推進軍民融合發展，軍隊和地方政府各部門要協調投資資金的挹注，落實財務、審計之監管考核，以及管理民口企業（與軍方直接簽訂裝備研製與採購合同的承製單位）與軍工集團的關係。<sup>88</sup> 其他協調的項目，隨著軍、民科技的交流，互補性逐漸增加，甚至必須將武器系統的運用與後勤維保等諸多關係納入管理。

鑑於中共國家機構中的職能部門並無隸屬關係。於此，在執行過程中，協調工作鉅重性就相對地高。目前省軍區系統的職能部門，在協調效果上不易掌握。從其貫徹國務院、中央軍委37號文件《關於建立和完善軍民結合寓軍於民武器裝備科研生產體系的若干意見》的過程中，在承擔協調責任的部門中，就必須與20餘個軍地相關部門達成聯絡

溝通工作。<sup>89</sup> 事實上，這無論對民口企業、民營單位或軍工集團，省軍區在協調工作上，面臨備多力分的困境。例如，從河南省軍區在軍民融合協調機制的建立，軍隊在有關軍事需求提報上，就遭遇到了困境：<sup>90</sup>

在提報軍事需求過程中，駐豫部隊不同程度地存在著不會提、提得不及時、提得不科學等問題，使地方有關部門有時拿捏不準部隊的需求標準和執行依據而導致無法很好地落實，這不僅影響部隊建設水準提升，也讓軍民融合發展停留在淺層次。

事實上，這可能是軍隊與軍工業部門，對彼此需求與認知出現溝通的落差。當提升到軍民融合時，的確難以達到建設水準。另河北省雖早在「十二五」按照「以軍為本、民品作強、保障到位、協調發展」制定了《河北省軍民結合產業「十二五」發展規劃》發展軍民融合，但以利益導向的軍品市場，滿足於現況而不願投入資金、承擔投資風險研發與民通用的項目，加上軍地協調機制始終未能達成有效共識，導致軍民資源分享互通機制窒礙難行。且軍用轉民需的政策缺乏保障，民參軍的訊息封閉，軍民融合多元

87 〈分析人士：軍工行業軍民融合發展趨勢良好〉，《新浪網》，2018年2月1日，〈<https://finance.sina.com.cn/stock/marketresearch/2018-02-01/doc-ifyreuzn0889950.shtml>〉（檢索日期：2019年7月8日）

88 〈河北省人民政府辦公廳關於鼓勵民口單位和民間資本進入國防科技工業領域的通知（冀政辦函[2014]87號）〉，《北大法寶》，2014年9月29日，〈[http://pkulaw.cn/fulltext\\_form.aspx?Gid=17676641&Db=lar&EncodingName=big5](http://pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Gid=17676641&Db=lar&EncodingName=big5)〉（檢索日期：2020年3月5日）

89 〈國務院 中央軍委關於建立和完善軍民結合 寓軍於民武器裝備科研生產體系的若干意見（摘要）〉，《2012年國防科技工業》，第4期，頁14-17；鄭波，〈工業領域軍民融合企業發展傾向性問題及對策〉，《金炬實業》，2015年3月2日，〈<http://m.glicn.com/wap/news/show-275.html>〉（檢索日期：2020年2月26日）

90 〈河南省軍區建立軍民融合協調機制科學統籌駐軍軍事需求提報〉，《中華人民共和國國防部》，2018年7月27日，〈[http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2018-07/27/content\\_4820843.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2018-07/27/content_4820843.htm)〉（檢索日期：2019年7月8日）

化融資管道尚未建立等關鍵因素，都限制軍民融合的發展動機。<sup>91</sup> 面對這些政策保障與體制不健全等現實條件的問題，承擔軍民融合、軍地協調的省軍區，若無中共高層有力的支持下，恐落入忙於應付，卻無實際效果之窘況。

另一方面，由於軍種的本位主義，省軍區與軍兵種之間、駐軍部隊之間，分屬不同軍事體制，在協調機制更顯不易。例如，在駐軍的軍事需求上就出現「部隊調整改革後，協調軍地、面向三軍成為省軍區系統的主要職能。只有把駐軍攏在一起，才能及時瞭解需求、科學統籌需求、規範提報需求」。<sup>92</sup> 由於共軍軍隊種類多且雜、數量龐大，其軍事需求的空間亦必然複雜，考驗執行單位的能力。事實上，依目前省軍區的職能部門，僅就需求整合就是一個浩大的工程。再進一步論及軍地工作之協調上，軍隊與地方政府有關部門，在供需協調上，無法制定整合執行的依據，和軍隊標準化的規範，導致軍民融合的產生溝通的落差。

## 二、協調工作重視程度不一

從軍隊層面看，省軍區以上領導機關，有具體規劃、配套、政策、制度，但對駐軍單位，因為軍地工作的軍民融合，並非主要任務，缺乏任務主體性的重視。就政府層面看，省級黨組織、地方政府對軍民融合工作具有強烈的經濟效益的追求，對於軍品產

值，缺乏競爭力，國防效益難以提高。從企業層面看，「軍轉民」民間企業得以融合軍需工業，保有自身科技優勢，參與軍民融合意願高。但「民參軍」時往往因為許多保密措施、監管限制、風險難測、缺乏相容的有效制度安排等因素，<sup>93</sup> 限制民間企業發展的期程。

雖然許多企業力量願意大力投入，積極參與軍民融合、軍地發展，由於軍地相關部門在本位主義的立場鮮明，均以各自業務立場和資源掌握立基點為考量，通過各種政策制定、簽訂軍地合作標準作業規範等方式。鑑此，許多省、市、縣地方政府為了向中共中央表現積極進行軍民融合發展的努力，地方政府與軍方簽署各種軍民融合戰略協定，如福建省政府機構和福建省軍區即聯合制定《關於大力推進福建軍民融合深度發展的決定》、《福建軍民融合深度發展規劃綱要》，共區分10個類別43項工作，積極將國防建設納入經濟社會發展體系，推動建設軍民融合深度發展。<sup>94</sup> 但總體來說，軍民結合、寓軍於民，是具中國特色軍民融合的發展。基本上形式主義大於實質效益，在利益導向下，不僅軍地之間各自為政，更存在軍工協調封閉、軍民結合產業共建程度過低、資源分享意願不高、機制運行滯礙、政策法規不成熟等問題。基此，中共要走向軍民融合、軍地協調，塑造理想中的軍民共同建設發

91 杜卓群、周霞，〈河北省軍民融合發展問題研究〉，《中國軍轉民》，第8期，2018年，頁72-73。

92 〈科學統籌駐軍軍事需求 把好提報關暢通落實路〉，《人民網》，2018年7月27日，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0727/c1011-30172977.html>〉（檢索日期：2019年11月24日）

93 〈軍民融合發展戰略下傳統軍工單位面臨的挑戰〉，《國家保密局網站》，2018年8月15日，〈<http://www.gjbmj.gov.cn/n1/2018/0815/c409091-30229665.html>〉（檢索日期：2019年7月8日）

94 〈福建省聚焦服務備戰打仗推進軍民融合深度發展〉，《中華人民共和國國防部》，2018年11月26日，〈[http://www.mod.gov.cn/mobilization/2018-11/26/content\\_4830340.htm](http://www.mod.gov.cn/mobilization/2018-11/26/content_4830340.htm)〉（檢索日期：2020年2月26日）



展，尚有許多努力空間。

### 三、協調工作政策配套難銜接

目前，中共中央和省級政府在軍民融合的政策端出了「十三個五年」規劃、<sup>95</sup> 示範區創建等系列政策。<sup>96</sup> 整體而言，從政策面上來看，組織架構、規劃發展、任務方向，都為省軍區在軍地關係協調工作提供遵循和目標指引，對於軍民融合有具體的發展目標。然而在配套政策上，儘管中共各級政府在重大項目推進、產業建設、融合基地打造、示範區創建等方面，在缺乏資源共享、科技創新、人才引進和土地利用等優惠政策支持，無法藉由整合資源、技研合作、軍民共建的通用性轉移到民用領域，落實軍民融合發展戰略。從整體發展不平衡的情況來看，中共當前無論已建或建設中的各工業園區都開展過快，形成各地發展現況差距懸殊。例如山東省規劃建設10個軍民結合產業集中區、20個軍民結合產業區。<sup>97</sup> 事實上，因為建設開發的早晚或資源分配不均，即便同一省之內，開發建設的差距也十分明顯。在缺乏友善的軍民融合交流平臺之下，無法發揮軍民融合，共同發展的相關技術、人才、資金等要素。省軍區要成為融合平臺機制的運轉手，必須面對軍與民產業雙向轉

移、融合互動性不足的情況，實難以預期將有更深層次的融合。

### 四、協調工作職能發揮不易

新體制下從軍委國防動員部到省軍區的協調職能發揮，在縱向工作聯繫、任務執行機制已逐步建立。但在平行協調聯繫上，由於部隊與部隊之間、政府部門之間、省軍區與同級政府、政府與企業之間，平行協調多頭進行。在協調溝通上，組織調整後省軍區，在有限組織架構下，執行龐大的工作協調，顯然難以發揮協調機制。對省軍區而言，軍民融合上升為國家戰略後，雖面對日益擴大開放的軍品市場，但其協調職能發揮非常有限。此外，即便省軍區不斷尋求軍民合作的促進，但有許多盲目「參軍」的民營企業，一心追求紅利但自身對參與軍品市場並沒做好準備，面臨無法如期如質完成任務的現實問題，處於進退兩難境地。軍民關係即出現罅隙，甚至牽涉其中省軍區在軍民協調會陷入泥淖。其次，宣稱共創軍民融合市場的民間機構逐漸躍上檯面，<sup>98</sup> 但中共經過深入調查發現，這類機構多是仲介掮客，以獲利為主要目的，實質從事軍民融合務實推動者少。<sup>99</sup> 以省軍區現有職能要致力軍地關係、軍民融合的協調工作，又要執行審核的

95 〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要（全文）〉，《共產黨員網》，<<http://www.12371.cn/special/sswgh/wen/>>（檢索日期：2019年7月8日）

96 〈國務院辦公廳關於創建「中國製造2025」國家級示範區的通知〉，《中華人民共和國中央 人民政府》，2017年11月23日，<[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-11/23/content\\_5241727.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-11/23/content_5241727.htm)>（檢索日期：2019年7月8日）

97 〈山東打造數字經濟產業集聚區〉，《中華人民共和國國家互聯網資訊辦公室》，2019年10月3日，<[http://www.cac.gov.cn/2019-10/13/c\\_1572500333211165.htm](http://www.cac.gov.cn/2019-10/13/c_1572500333211165.htm)>（檢索日期：2020年2月26日）

98 〈千餘家民營企業獲武器裝備科研生產許可證〉，《人民網》，2016年3月11日，<<http://scitech.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0311/c1007-28192181.html>>（檢索日期：2020年3月5日）

99 〈民政部取締「中國人民解放軍軍民融合發展委員會」〉，《騰訊網》，2019年1月24日，<<https://new.qq.com/omn/20190124/20190124A0C4M4.html>>（檢索日期：2020年2月26日）

機制，恐形成「球員兼裁判」，再次蒙上貪汙受賄的汙名。

以上落差肇因於中共的頂層設計過於粗糙，理論與實務無法結合。從中共軍方、政府機構到相關科技院所、學校、企業，研究軍民融合的建設非常的多，但總體上來看，多從自身利益出發者多，相對的，能以整體面向深入考慮問題的並不多，致使各方面對於軍民融合的理解各說各話，已深刻的影響了軍民深度融合發展的推動。<sup>100</sup>再者，受限於機制不完善之下，其建設的力量無法集中，因此，中共國家民口工業和軍用工業兩大體系必須高度整合，才能相互為用。中共推展軍民融合的過程中，在軍地合作積極的推動，但由於職能協調缺乏交集、責任不明、分工不實，更缺乏強而有力的上級國家權威機構，來指導軍民融合發展，使得軍隊與地方政府之間、中共國家機構內部各部門之間、國家機關與地方政府之間，往往各司職責，缺乏具整合效力之機制。尚未形成中共國內民生工業和軍需工業兩大體系發展聯合共建的模式。縱使軍民融合的範圍不斷擴大，但不可諱言的，目前中共在軍事武器系統發展，雖不斷推動企業參與軍工科技研發，在宣傳樣板上高喊著軍民融合，展現國防科技能力發展的成果。但事實上，中共國防工業在國營產業仍獨佔產能，甚至高於軍民融合的實際效益。<sup>101</sup>不過，現階段推動「民參軍」結合國防與民生共建產能，未來不僅能提升共軍戰力綜效，更能帶動社會經濟發展。

## 伍、結 語

中共省軍區降格或裁撤大批官職，抑或精簡非戰鬥機構，不代表能遏制腐敗或是提升組織效能。無論習近平是否完成軍權的鞏固，或是掌握「脖子以上」的人事，檢視近期中共省軍區的將領，確實陸續獲選回任「戎裝常委」；然而由於其職能使命，除了「地方黨委的軍事部」、「同級政府的兵役部」外，又增加了「應急應戰的指揮部」、「後備力量的建設部」及「軍民融合的協調部」的重擔。此後在各省、直轄市及自治區黨組織，甚至是省轄市及地方的黨組織，會重新有更多省軍區或軍分區的「戎裝常委」，加入到地方同級的黨委組織行列之中。準此而論，省委常委會又再度恢復了「聽黨指揮」的政治體制，確保「以黨領軍」、「以黨領政」的政治鐵律。

其次，在習近平軍改後，各省軍區位階已然調降、組織調整的情況下，除須發揮原有的職責外，對於「軍民融合」協調的新職能，是否有效透過「戎裝常委」協調，發揮省軍區軍地關係工作協調的綜效，實有待探究。更進一步而言，省軍區必須面對中央軍委國防動員部管理，須受所在之戰區聯合指揮，以及地方黨委組織的多重關係網路，寄望其再增補「戎裝常委」之後，能更有效協調軍地關係，並協助地方的建設與發展，或執行維穩、救災、徵兵、雙擁、軍轉幹（軍隊幹部轉業地方工作）等工作。顯示中共再次重視戎裝常委的角色與功能，但其能真正

100 張建田，〈制約軍民融合立法之問題分析〉，《新華網》，2019年2月8日，<[http://www.xinhuanet.com/mil/2019-02/28/c\\_1210069822.htm](http://www.xinhuanet.com/mil/2019-02/28/c_1210069822.htm)>（檢索日期：2020年2月26日）

101 歐錫富、龔祥生，《2019中共政軍發展評估報告》（臺北市：財團法人國防安全研究院，2019年），頁88-89。

發揮多大的效果，實有待觀察。

其三，省軍區司令員已不再全由陸軍將領擔任。以往省軍區司令員的派任，皆由陸軍出生的「副軍級」少將，晉升為「正軍級」少將，但從這次31位戎裝常委的回任陸續出現空軍、海軍及火箭軍等軍種將領，出任省軍區的司令員，例如由蘭州軍區空軍參謀長調任陝西省軍區的楊志斌少將；<sup>102</sup> 另東、南沿海的福建、廣西省軍區司令員及廣東省軍區政委分別由火箭軍出身的吳喜鏞、海軍出身的陳岳琪及王守信少將擔任。<sup>103</sup> 東海及南海係共軍東部及南部戰區，積極經營的區域，研判其將兵役動員、民兵管理與沿海地區的軍地關係經營、軍民融合共建，配合戰區的任務特性交由具軍種事務經驗出身的將領，出任東南沿海各省的省軍區司令員或政委，更能有效經營國防動員支援戰區。未來省軍區與戰區之間在國防動員與軍事任務的連結，將形成點線面的戰場經營，同時因職務的歷練，在人事調動方面亦能成為晉升上位的考量因素。

其四，鑑於《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》中關於軍事改革「堅持人民軍隊最高領導權和指揮權屬於黨中央」，及中央軍委會施行《軍隊實施黨內監督的規定》、《軍隊實行黨的問責工作規定》，進一步規範軍隊各級黨委

履行「管黨治黨」的監督責任。於此，省軍區其「戎裝常委」在出席各省黨委政府常委「議軍會」中，明確規範其「聽黨指揮」之運行機制，同時律定國防動員、擁軍支前（以地方資源支持軍隊）、軍地協調等重任。但在軍地關係中，涉及龐大軍民融合共建發展項目、厚實國防動員資源，其間不免牽涉多方龐大的市場利益，省委常委會如何箝制居中協調軍地關係的「戎裝常委」涉貪圖利，再度步入貪汙腐敗的弊端，為持續觀察之重點，亦是驗證改組後的中央軍委會如何落實整風肅紀，嚴正軍風的作為。

總而言之，中共改組省軍區後對軍地關係的發展，在軍委國防動員部指揮下，同時又受省級黨委、地方政府的「雙重領導」，除主要負責一省的軍事行政工作，更重要的是要協調軍地關係、管理兵役體制，以推展國防動員系統的正常運作支援三軍，其任務繁重、類型複雜、範圍廣袤。省軍區可謂擔綱重任，然而在多重職能、組織同時運作下，無論各界如何解讀，縱使中共仍樣板式的大力宣揚省軍區在國防動員、軍地關係所扮演重要角色及運作成效，在現實執行狀況下，仍難避免力有未逮的困境。

（收件：109年1月17日，接受：109年4月8日）

102 〈陝西新晉「戎裝常委」 任省軍區司令員〉，《新浪網》，2018年12月14日，〈<http://chinanews.sina.com/bg/chnmedia/thebeijingnews/2018-12-14/doc-ixenstmk1967113.shtml>〉（檢索日期：2020年2月4日）

103 〈吳喜鏞少將已任福建省軍區司令員〉，《新京報網》，2020年1月15日，〈<http://www.bjnews.com.cn/feature/2020/01/15/674990.html>〉（檢索日期：2020年2月26日）；〈北京觀察\「三棲將領」促軍種融合〉，《大公網》，2019年5月22日，〈<http://www.takungpao.com.hk/opinion/233115/2019/0522/291816.html>〉（檢索日期：2020年2月26日）；〈王守信少將已出任廣東省軍區政委〉，《新浪網》，2018年7月24日，〈<http://chinanews.sina.com/bg/chnmedia/thepaper/2018-07-24/doc-ixaepzzn8771477.shtml>〉（檢索日期：2020年3月5日）

## 參考文獻

### 中文部分

#### 專書

- 中共中央黨史研究室一室編，1991。《中國共產黨歷史（上卷）注釋集》。北京：中共黨史出版社。
- 日本防衛省防衛研究所，2014。〈人民解放軍開展災害救援活動〉，《中國安全戰略報告2014—任務趨向多樣化的人民解放軍和人民武裝員警部隊》。日本東京：日本防衛省防衛研究所。
- 毛澤東，1966。〈戰爭和戰略問題〉，《毛澤東選集第二卷》。北京：人民出版社。
- 田居儉編，2004。《中華人民共和國史編年（1949年卷）》。北京：當代中國出版社。
- 李壽初，1997。《中國政府制度》。北京：中央民族大學出版社。
- 肖華，1993。〈關於軍隊政治工作建設的幾個問題〉，中共中央文獻研究室編，《建國以來重要文獻選編，第五冊》。北京：中央文獻出版社。
- 張創新，2005。《中國政治制度史》。北京：清華大學出版社有限公司。
- 彭德懷傳記編寫組，1988。《彭德懷軍事文選》。北京：中央文獻出版社。
- 齊茂吉，1997。《毛澤東和彭德懷、林彪的合作與衝突1954-1971》。臺北：新新聞文化事業股份有限公司。
- 歐錫富、龔祥生，2019。《2019中共政軍發展評估報告》。臺北市：財團法人國防安全研究院。
- 鄭曉時，1991。〈共軍政治角色的回顧與前

瞻〉，周陽山等編，《巨變下的中蘇共》。臺北：新中國。

叢培德，1995。《軍地協調論：當代中國軍地關係研究》。山東：黃河出版社。

#### 期刊論文

- 〈國務院 中央軍委關於建立和完善軍民結合 寓軍於民武器裝備科研生產體系的若干意見（摘要）〉，《2012年國防科技工業》，第4期，頁14-17。
- 古明章，2016。〈中國民族問題與習近平的治理策略〉，《臺灣國際研究季刊》，第12卷第4期，頁181-208。
- 吳曉晶、許祥文，1992。〈試論軍地協調與社會的穩定發展〉，《社會學研究》，第2期，頁84-90。
- 杜卓群、周霞，2018。〈河北省軍民融合發展問題研究〉，《中國軍轉民》，第8期，頁72-73。
- 姜廷玉，2017。〈新中國成立後毛澤東對建設強大的現代化正規化革命軍隊的歷史貢獻〉，《毛澤東思想研究》，第34卷第6期，頁15-22。
- 洪陸訓，1994。〈共黨國家文武（黨軍）關係的理論與研究途徑〉，《共黨問題研究》，第20卷第8期，頁28-41。
- 洪陸訓，1995。〈中共文武關係研究途徑之探討〉，《東亞季刊》，第26卷第4期，頁82-109。
- 單秀法，2004。〈深化毛澤東軍事思想研究的新視野〉，《黨的文獻》，第1期，頁84-90。
- 劉善軍，1999。〈善抓協調的「武常委」—

記山東新泰市委常委、市人武部政委李德堂》，《中國民兵》，第12期，頁36-37。

蔣永武、張香林，1996。〈「武常委」，真公僕—記洛陽市委常委、洛陽軍分區政委蔣九林〉，《中國民兵》，第9期，頁9-11。

蔣永敬，2012。〈戰後國共和談—從重慶會談到整軍方案〉，《國史館館刊》，第34期，頁115-155。

周勝剛、王建偉，2008。〈抗震救災鬥爭對執行多樣化軍事任務的啟示〉，《軍隊政工理論研究》，第3期，頁1-39。

程道君，2002。〈「地方常委」你當好了嗎？—與重慶警備區部分人武部主管談怎樣當好地方常委〉，《西南民兵》，第2期，頁6。

蒲永能、陳德傑，2008。〈金戈鐵馬戰汶川—成都軍區部隊奮勇參加2008四川抗震救災紀實〉，《軍事歷史》，第4期，頁1-40。

董慧明，2016。〈大陸「軍民融合」發展戰略之現況與問題評析〉，《展望與探索》，第14卷第3期，頁31-38。

## 官方文件

中國共產黨和中華人民共和國中央軍事委員會，2003/12/5。〈中共中央關於頒佈《中國人民解放軍政治工作條例》的通知〉，中發(2003)15號，頁1-20。

## 網際網路

〈雙重領導體制〉，《人民網》，<<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/165617/173273/10415896.html>>。

1954/4/15。〈中國人民解放軍政治工作條例總則(草案)〉，《中國共產黨新聞》，<<http://cpc.people.com.cn/GB/64184/64186/66659/4492984.htm>>。

2010/6/7。〈中國人民解放軍內務條令〉，《中華人民共和國國防部》，<[http://www.mod.gov.cn/policy/2010-06/07/content\\_4162971\\_5.htm](http://www.mod.gov.cn/policy/2010-06/07/content_4162971_5.htm)>。

2010/9/13。〈新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒佈實施〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/GB/1076/52984/12714077.html>>。

2010/9/13。〈新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒佈實施〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/GB/1076/52984/12714077.html>>。

2010/11/8。〈《政工條例》的歷史沿革〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/GB/8221/51757/181347/189264/13160252.html>>。

2012/3/27。陳華昇，〈薄熙來事件後的中共政局發展評估〉，《財團法人國家政策研究基金會》，<<https://www.npf.org.tw/1/10531>>。

2012/7/24。〈市委議軍暨黨管武裝工作述職會議召開〉，《晉城市人民政府》，<[http://www.jcgov.gov.cn/zwgk/bmxq/swzcbm/swbgs/gzdt/201207/t20120724\\_83994.shtml](http://www.jcgov.gov.cn/zwgk/bmxq/swzcbm/swbgs/gzdt/201207/t20120724_83994.shtml)>。

2012/7/29。〈安徽省委議軍會議在合肥召開 張寶順李斌出席並講話 許偉宋海航出席〉，《中國國防動員網》，<[http://www.gfdy.gov.cn/big5/arm\\_m/2012-07/29/content\\_4973735.htm](http://www.gfdy.gov.cn/big5/arm_m/2012-07/29/content_4973735.htm)>。

2013/11/28。〈中央黨內法規制定工作五年規



- 劃綱要(2013~2017)》，《中國共產黨新聞網》，<<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2013/1128/c40531-23679708.html>>。
- 2014/6/25。〈傳四川省軍區原政委葉萬勇涉周案落馬〉，《新浪全球新聞》，<<http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnnews/ausdaily/20140625/15385846445.html>>。
- 2014/6/28。〈周永康案最新進展 傳兩名少將被抓〉，《阿波羅新聞網》，<<https://tw.aboluowang.com/2014/0628/410760.html>>。
- 2014/6/30。〈習近平拔掉軍中大老虎 緊握解放軍大權〉，《民報》，<<https://www.peoplenews.tw/news/f5c50c09-24fc-4e25-b4e4-8b3dddfa7976>>。
- 2014/9/18。〈軍民融合路上的責任擔當—秦皇島軍分區充分發揮軍地橋樑紐帶作用紀實〉，《國防後備軍》，<[http://www.81.cn/hisjfbmap/content/1/2014-09/18/09/2014091809\\_pdf.pdf](http://www.81.cn/hisjfbmap/content/1/2014-09/18/09/2014091809_pdf.pdf)>。
- 2014/9/29。〈河北省人民政府辦公廳關於鼓勵民口單位和民間資本進入國防科技工業領域的通知（冀政辦函〔2014〕87號）〉，《北大法寶》，<[http://pkulaw.cn/fulltext\\_form.aspx?Gid=17676641&Db=lar&EncodingName=big5](http://pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Gid=17676641&Db=lar&EncodingName=big5)>。
- 2015/1/15。吳耀謙，〈四川原“戎裝常委”葉萬勇被查，7個月前被撤銷政協委員資格〉，《澎湃新聞》，<<http://www.thepaper.cn/baidu.jsp?contid=1294618>>。
- 2015/3/13。〈共軍中將預告 會再揪軍老虎〉，《中時電子報》，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20150313000953-260301?chdtv>>。
- 2015/5/8。〈胡錦濤現身北川傷心地 江阻溫救人胡親撐腰 信號？〉，《看紐約》，<<https://www.kannewyork.com/news/2015/05/08/11589.html>>。
- 2016。〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要（全文）〉，《共產黨員網》，<<http://www.12371.cn/special/sswgh/wen/>>。
- 2016/1/12。〈毛澤東為何要健全黨委制〉，《中國共產黨新聞網》，<<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0112/c85037-28043330.html>>。
- 2016/1/15。〈習裁撤14集團軍 肅清薄熙來勢力〉，《中時電子報》，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160115000848-260301?chdtv>>。
- 2016/2/1。〈國防部談五大戰區級別、歸誰領導〉，《中國軍網》，<[http://www.81.cn/big5/jmywyl/2016/02/01/content\\_6883951.htm](http://www.81.cn/big5/jmywyl/2016/02/01/content_6883951.htm)>。
- 2016/3/9。〈加快構建具有中國特色的新型國防動員體系—訪全國人大代表、中央軍委國防動員部部長盛斌〉，《中華人民共和國國防部》，<[http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2016-03/09/content\\_4646366\\_2.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2016-03/09/content_4646366_2.htm)>。
- 2016/3/11。〈千餘家民營企業獲武器裝備科研生產許可證〉，《人民網》，<<http://scitech.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0311/c1007-28192181.html>>。
- 2016/11/25。〈軍改後的國防動員部〉，《中國日報網》，<[http://www.chinadaily.com.cn/interface/yidian/1138561/2016-11-25/cd\\_27481907.html](http://www.chinadaily.com.cn/interface/yidian/1138561/2016-11-25/cd_27481907.html)>。
- 2016/11/20。鄭中原，〈「戎裝常委」集體退場有重大秘密〉，《阿波羅新聞》

- ，<<https://tw.aboluowang.com/2016/1120/838120.html>>。
- 2016/11/22。〈重大政治舉措 中共因何不再配備「戎裝常委」？〉，《新唐人電視台》，<<https://www.ntdtv.com/b5/2016/11/22/a1298125.html>>。
- 2017/1/3。〈打虎停不了！傳軍中又一上將被抓〉，《希望之聲》，<<http://www.soundofhope.org/b5/2017/01/03/n644221.html>>。
- 2017/1/3/。〈冷看江山一「戎裝常委」淡出 曝省軍區降格〉，《東網》，<[https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103\\_05411\\_001\\_cn.html?cn=true&eventsection=cn\\_news&eventid=4028828d56c100220156d57d6af22c1c](https://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20170103/bkncn-20170103000411035-0103_05411_001_cn.html?cn=true&eventsection=cn_news&eventid=4028828d56c100220156d57d6af22c1c)>。
- 2017/1/8。〈全國軍事系統黨的高級幹部會議〉，《百度百科》，<<https://baike.baidu.com/item/%E5%85%A8%E5%9B%BD%E5%86%9B%E4%BA%8B%E7%B3%BB%E7%BB%9F%E5%85%9A%E7%9A%84%E9%AB%98%E7%BA%A7%E5%B9%B2%E9%83%A8%E4%BC%9A%E8%AE%AE/1947978>>。
- 2017/4/20。〈84個軍級單位是什麼？〉，《明報》，<[http://www.mingpaocanada.com/tor/htm/News/20170420/tcab1\\_r.htm](http://www.mingpaocanada.com/tor/htm/News/20170420/tcab1_r.htm)>。
- 2017/4/24。〈省軍區調整現四變化：領導體制變化〉，《大公網》，<<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2017/04/3444010.html>>。
- 2017/7/12。〈古田會議決議〉，《解放軍報》，<[http://www.81.cn/jfjbmap/content/2017/07/12/node\\_4.htm](http://www.81.cn/jfjbmap/content/2017/07/12/node_4.htm)>。
- 2017/7/31。〈習近平閱兵前清理江派勢力提拔少壯派〉，《博訊新聞網》，<<https://www.boxun.com/news/gb/china/2017/07/201707312003.shtml>>。
- 2017/7/31。〈毛澤東與新中國人民軍隊建設〉，《中國共產黨歷史網》，<<http://www.zgdsww.org.cn/n1/2017/0731/c244523-29438905.html>>。
- 2017/10/3。〈【後鄧時代】中共落實軍委主席負責制 習近平重塑軍中權威〉，《香港01》，<<https://www.hk01.com/%E5%BE%8C%E9%84%A7%E6%99%82%E4%BB%A3%E7%9A%84%E4%B8%AD%E5%9C%8B/122279/%E5%BE%8C%E9%84%A7%E6%99%82%E4%BB%A3%E4%B8%AD%E5%85%B1%E8%90%BD%E5%AF%A6%E8%BB%8D%E5%A7%94%E4%B8%BB%E5%B8%AD%E8%B2%A0%E8%B2%AC%E5%88%B6%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E9%87%8D%E5%A1%91%E8%BB%8D%E4%B8%AD%E6%AC%8A%E5%A8%81>>。
- 2017/10/18。〈習近平十九大報告中 這四個新概念很重要〉，《新浪新聞中心》，<<http://news.sina.com.cn/china/xlxw/2017-10-18/doc-ifymvuyt3848550.shtml>>。
- 2017/11/23。〈國務院辦公廳關於創建「中國製造2025」國家級示範區的通知〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-11/23/content\\_5241727.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-11/23/content_5241727.htm)>。
- 2018/1/2。〈戎裝常委「孟中康到任 江蘇省委常委會」滿員〉，《人民網》，<<http://js.people.com.cn/n2/2018/0102/c360300-31096947.html>>。
- 2018/1/4。〈戎裝常委快速歸位 習近平收

- 放之間完成收權和維穩》，《阿波羅新聞網》，〈<http://tw.aboluowang.com/2018/0104/1050005.html>〉。
- 2018/1/11。〈北京再現「戎裝常委」中共新型軍地關係確立〉，《多維新聞》，〈<http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2018-01-03/60033389.html>〉。
- 2018/2/1。〈分析人士：軍工行業軍民融合發展趨勢良好〉，《新浪網》，〈<https://finance.sina.com.cn/stock/marketresearch/2018-02-01/docifyreuzn0889950.shtml>〉。
- 2018/2/5。〈「戎裝常委」重裝上陣〉，《新華澳報》，〈[http://www.waou.com.mo/news\\_f/shownews.php?lang=cn&id=27060](http://www.waou.com.mo/news_f/shownews.php?lang=cn&id=27060)〉。
- 2018/3/29。〈國防部：開創新時代軍民融合深度發展新局面〉，《中華人民共和國國防部》，〈[http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2018/03/29/content\\_4808270.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jzhzt/2018/03/29/content_4808270.htm)〉。
- 2018/7/24。〈王守信少將已出任廣東省軍區政委〉，《新浪網》，〈<http://chinanews.sina.com/bg/chnmedia/thepaper/2018-07-24/doc-ixaepzzn8771477.shtml>〉。
- 2018/7/27。〈河南省軍區建立軍民融合協調機制科學統籌駐軍軍事需求提報〉，《中華人民共和國國防部》，〈[http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2018-07/27/content\\_4820843.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2018-07/27/content_4820843.htm)〉。
- 2018/7/27。〈科學統籌駐軍軍事需求 把好提報關暢通落實路〉，《人民網》，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0727/c1011-30172977.html>〉。
- 2018/7/31。〈解放軍今年履新的10位省軍區主官 來自這幾個地方〉，《新浪軍事》，〈<http://mil.news.sina.com.cn/china/2018-07-31/doc-ihhacrcce0806089.shtml>〉。
- 2018/8/2。〈中央軍委印發《軍隊實施黨內監督的規定》、《軍隊實行黨的問責工作規定》〉，《中華人民共和國國防部》，〈[http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2018-08/02/content\\_4821545.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2018-08/02/content_4821545.htm)〉。
- 2018/8/15。〈軍民融合發展戰略下傳統軍工單位面臨的挑戰〉，《國家保密局網站》，〈<http://www.gjbmj.gov.cn/n1/2018/0815/c40909130229665.html>〉。
- 2018/9/3。〈黨管武裝，人民武裝的「置頂」原則〉，《中國國防報》，〈[http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-09/03/node\\_22.htm](http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-09/03/node_22.htm)〉。
- 2018/10/15。〈習近平主持召開十九屆中央軍民融合發展委員會第二次會議〉，《中國共產黨新聞網》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1015/c6409430342684.html>〉。
- 2018/11/22。〈提高地方黨委政府國防動員指揮能力〉，《中華人民共和國國防部》，〈[http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018/11/22/content\\_4830065.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018/11/22/content_4830065.htm)〉。
- 2018/11/26。〈福建省聚焦服務備戰打仗推進軍民融合深度發展〉，《中華人民共和國國防部》，〈[http://www.mod.gov.cn/mobilization/2018-11/26/content\\_4830340.htm](http://www.mod.gov.cn/mobilization/2018-11/26/content_4830340.htm)〉。
- 2018/11/30。〈議軍會開在大項演訓任務後一年初規劃戰鬥力建設 演訓過後複盤查短板 對懈怠行為倒查追責〉，《中國軍網》，〈[http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-11/30/node\\_25.htm](http://www.81.cn/gfbmap/content/2018-11/30/node_25.htm)〉。
- 2018/12/1。〈削軍改號 習近平切斷江派軍中勢力聯繫〉，《大紀元》，〈<https://www.>〉。

- epochweekly.com/b5/529/17817.htm>。
- 2018/12/14。〈陝西新晉「戎裝常委」現任省軍區司令員〉，《新浪網》，<<http://chinanews.sina.com/bg/chnmedia/thebeijingnews/2018-12-14/doc-ixenstmk1967113.shtml>>。
- 2019/1/9。〈東部戰區攜手七省市聚焦備戰打仗解難題—擁軍支前融入聯合作戰體系〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0109/c1011-30512096.html>>。
- 2019/1/10。〈【人事觀察】30名戎裝常委回歸，司令員「入常」超過半數〉，《上觀新聞》，<<https://web.shobserver.com/wx/detail.do?id=126414>>。
- 2019/1/18。〈時隔4年 中共31省級戎裝常委全數到位〉，《中央社》，<[https://www.cna.com.tw/news/acn/201901180153.aspx?utm\\_source=LINE&utm\\_medium=share&utm\\_campaign=lineuser](https://www.cna.com.tw/news/acn/201901180153.aspx?utm_source=LINE&utm_medium=share&utm_campaign=lineuser)>。
- 2019/1/24。〈民政部取締「中國人民解放軍軍民融合發展委員會」〉，《騰訊網》，<<https://new.qq.com/omn/20190124/20190124A0C4M4.html>>。
- 2019/3/11。〈毛澤東：黨委要抓軍事〉，《中國共產黨新聞》，<<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0311/c85037-30968346.html>>。
- 2019/3/28。〈凌希任上海市委常委 為現任上海警備區政委〉，《新浪網》，<<http://news.sina.com.cn/c/nd/2017-12-30/doc-ifyqcsft8330201.shtml>>。
- 2019/3/29。〈國防動員潛力統計調查工作展開 政府牽頭成亮點〉，《中國軍網綜合》，<[http://www.81.cn/jwgz/2019/03/29/content\\_9462624.htm](http://www.81.cn/jwgz/2019/03/29/content_9462624.htm)>。
- 2019/5/3。黃宗鼎，〈習近平主政下的中國軍地關係〉，《國防安全研究院週報》，頁1-5，<[https://indsr.org.tw/Content/Upload/files/1\\_%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E4%B8%BB%E6%94%BF%E4%B8%8B%E7%9A%84%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E5%9C%B0%E9%97%9C%E4%BF%82\(%E5%85%AC%E9%96%8B\).pdf](https://indsr.org.tw/Content/Upload/files/1_%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E4%B8%BB%E6%94%BF%E4%B8%8B%E7%9A%84%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%BB%8D%E5%9C%B0%E9%97%9C%E4%BF%82(%E5%85%AC%E9%96%8B).pdf)>。
- 2019/5/22。〈北京觀察\「三棲將領」促軍種融合\馬浩亮〉，《大公網》，<<http://www.takungpao.com.hk/opinion/233115/2019/0522/291816.html>>。
- 2019/6/14。〈河南省軍區陳兆明司令員檢查洛陽市民兵調整改革工作〉，《河南國防教育網》，<<http://www.hngfjy.com/yujun/2019/06/14/4994.html>>。
- 2019/7/11。〈雲南省軍區探索國防動員規範化建設新路〉，《中華人民共和國國防部》，<[http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2019-07/11/content\\_4845600.htm](http://www.mod.gov.cn/big5/mobilization/2019-07/11/content_4845600.htm)>。
- 2019/7/26。〈馬慶雷履新內蒙古軍區司令員戎裝常委冷傑松卸任〉，《內蒙古自治區人民政府》，<[http://www.nmg.gov.cn/art/2019/7/26/art\\_1732\\_274021.html](http://www.nmg.gov.cn/art/2019/7/26/art_1732_274021.html)>。
- 2019/10/13。〈山東打造數字經濟產業集聚區〉，《中華人民共和國國家互聯網資訊辦公室》，<[http://www.cac.gov.cn/201910/13/c\\_1572500333211165.htm](http://www.cac.gov.cn/201910/13/c_1572500333211165.htm)>。
- 2019/11/21。〈內蒙古自治區黨委人大工作會議在呼召開 石泰峰講話〉日，《中國共產黨新聞網》，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2019/1121/c117005-31467415>>。

- html>。
- 2019/12/25。〈自治區黨委議軍會暨軍分區黨委第一書記述職報告會召開 石泰峰主持並講話—布小林馬慶雷出席〉，《正北方網—內蒙古新聞網》，<<http://inews.nmgnews.com.cn/system/2019/12/25/012823921.shtml>>。
- 2020/1/15。〈吳喜鏞少將已任福建省軍區司令員〉，《新京報網》，<<http://www.bjnews.com.cn/feature/2020/01/15/674990.html>>。
- 2020/1/17。〈內蒙古黨政領導人物庫〉，《中國經濟網》，<<http://district.ce.cn/zt/rwk/sf/nm/index.shtml>>。
- 2020/2/27。〈石泰峰主持召開自治區黨委常委會會議暨自治區應對新冠肺炎疫情工作領導小組會議—學習習近平總書記有關重要講話重要指示和中央有關會議精神研究部署貫徹落實工作〉，《內蒙古新聞網》，<<http://inews.nmgnews.com.cn/system/2020/02/27/012861612.shtml>>。
- 毛澤東，〈毛澤東選集第二卷—戰爭和戰略問題〉，《中國共產黨新聞—黨史人物紀念館》，<<http://cpc.people.com.cn/GB/69112/70190/70197/70352/index.html>>。
- 王東東，2016/12/1。〈19大省委換屆軍方退場 習近平防範野心家〉，《新紀元》，<<https://www.epochweekly.com/b5/510/17247p.htm?cv=1>>。
- 宇文，2014/1/9。〈北京衛戍區的軍事編制等級〉，《大公網》，<<http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2014-01/2164659.html>>。
- 沈明室，2018/1/20。〈中共軍文關係的回歸或倒退〉，《臺灣國際戰略研究中
- 心》，<<https://taiwan-strategy.com/news/2018-11-20/26-%EF%BC%881%EF%BC%89%E4%B8%AD%E5%85%B1%E8%B8%BD%E6%96%87%E9%97%9C%E4%BF%82%E7%9A%84%E5%9B%9E%E6%AD%B8%E6%88%96%E5%80%92%E9%80%802018%E5%8F%B0%E7%81%A3%E6%88%B0%E7%95%A5%E5%AD%B8%E6%9C%83%E7%A0%94%E8%A8%8E%E6%9C%83%E7%99%BC%E8%A1%A8?cv=1>>。
- 武喆、程榮、賈勇，2018/8/8。〈省軍區如何更好對接部隊所需與地方所能？〉，《中國軍網》，<[http://www.81.cn/jkhc/2018/08/08/content\\_9246109\\_4.htm](http://www.81.cn/jkhc/2018/08/08/content_9246109_4.htm)>。
- 夏澤彪，2017/11。〈在戰位上書寫精彩的強軍答卷〉，《湖南國防教育》，<<http://www.hn81.cn/upload/video/%E5%9B%BD%E9%98%B2%E6%95%99%E8%82%B2%E6%9D%82%E5%BF%97/2017%E5%B9%B411%E6%9C%88.pdf>>。
- 張建田，2019/2/28。〈制約軍民融合立法之問題分析〉，《新華網》，<[http://www.xinhuanet.com/mil/2019-02/28/c\\_1210069822.htm](http://www.xinhuanet.com/mil/2019-02/28/c_1210069822.htm)>。
- 閻東，2006/4/29。〈從結構—功能的視角看中國共產黨的革命黨特徵——革命黨向執政黨轉型面臨的歷史困境分析〉，《二十一世紀》第49期，<<http://www.cuhk.edu.hk/ics/21c/media/online/0512026.pdf>>。
- 鄭波，2015/3/2。〈工業領域軍民融合企業發展傾向性問題及對策〉，《金炬實業》，<<http://m.glicn.com/wap/news/show-275.html>>。
- 穆堯，2020/2/25。〈【觀察】解放軍冬季換



血 「禦林軍」超常拔擢》，《香港01》  
，<[https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E4%B8%AD%E5%9C%8B/439447/%E8%A7%80%E5%AF%9F%E8%A7%A3%E6%94%BE%E8%BB%8D%E5%86%AC%E5%AD%A3%E6%8F%9B%E8%A1%80%E5%BE%A1%E6%9E%97%E8%BB%8D%E8%B6%85%E5%B8%B8%E6%8B%94%E6%93%A2?itm\\_source=universal\\_search&itm\\_campaign=universal\\_search&itm\\_content=articles&itm\\_medium=web](https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E4%B8%AD%E5%9C%8B/439447/%E8%A7%80%E5%AF%9F%E8%A7%A3%E6%94%BE%E8%BB%8D%E5%86%AC%E5%AD%A3%E6%8F%9B%E8%A1%80%E5%BE%A1%E6%9E%97%E8%BB%8D%E8%B6%85%E5%B8%B8%E6%8B%94%E6%93%A2?itm_source=universal_search&itm_campaign=universal_search&itm_content=articles&itm_medium=web)>。

## 外文部分

### 專書論文

Bickford, Thomas J., 2001. “A Retrospective on the Study of Chinese Civil-Military Relations since 1979: What Have We Learned? Where Do We Go?,” in James C. Mulvenon and Andrew N.D. Yang, eds., *Seeking Truth from Facts: A Retrospective on Chinese Military Studies in the Post-Mao Era*. Santa Monica, Calif: RAND. p. 7.

### 期刊論文

Perlmutter, Amos and LeoGrande, William M., 1982. “The Party in Uniform: Toward a Theory of Civil-Military Relations in Communist Political Systems,” *American Political Science Review*, Vol.76, No.4, pp. 778-789.

### 網際網路

Rhoads, Edward, 1973. “The Chinese High Command: A History of Communist

Military Politics, 1927-71,” *History: Reviews of New Books*, Vol.1, No.8, pp. 186-187, <<https://doi.org/10.1080/03612759.1973.9945918>>.

Zhai, Keith, 2014/6/26. “Two Major Generals Detained as Sichuan Graft Probes Widen,” *South China Morning Post*, <<https://www.scmp.com/news/china/article/1540928/chinese-generals-detained-graft-probe-over-links-sichuan-zhou-yongkangs>>.

Hui, Li, Blanchard, Ben, & Wee, Sui-Lee, 2014/6/27. “Party Boss of China's Guangzhou Investigated for Graft,” *Reuters*, <<https://www.reuters.com/article/us-china-corruption-idUSKBN0F20BW20140627>>.