



國 家 安 全

2020中華民國之 國家安全情勢

空軍備役上校 陳偉寬

提 要

在處理國家安全議題時，倘若忽略非傳統安全的威脅，輕者導致政經環境、社會秩序與生活條件的惡化，重者危及國家長期的生存繁榮與競爭能力。近年來美中貿易戰開打、資安問題頻傳、全球氣候異常、天災人禍頻傳，反送中事件、中共軍事擴張事件，及國內航班停飛等問題值得吾等省思；展望2020適逢中華民國總統大選之年，我們應有怎樣的戰略思維是本文撰作的動機。

關鍵詞：國家安全、美中貿易戰、反送中事件、中共軍事擴張

壹、前言

從傳統安全的觀點來說，軍事威脅總是被放在國家安全的優先地位，但從冷戰結束以後，特別是9·11之後，國家安全的範圍更擴大了，其性質也變得更加複雜，除了軍事威脅之類傳統安全的議題以外，由於全球化效應帶來經濟、社會與人文環境的巨大變遷，非傳統安全的重要性與日俱增。舉凡經濟、金融、能源、疫病、人口、資訊、國土保育，乃至族群、認同…等等議題，莫不逐漸成為我國新的安全挑戰。在處理國家安全議題時，如果忽略非傳統安全的威脅，輕者導致政經環境、社會秩序與生活條件的惡化，重者危及國家長期的生存繁榮與競爭能力。

十七世紀英國政治哲學家霍布斯(Thomas Hobbes)指出，國家的建立就是為了



捍衛國民，免於遭受外來的侵略和彼此間的傷害。因此，政府有責任告訴人民，我們的國家受到什麼樣的內外威脅，國家安全核心價值又是什麼，這樣，政府才能夠在有限的資源下，根據對安全情勢的評估、安全威脅來源的認定，擇定國家安全議題優先處理的順序，提出確保國家安全的策略，作為政府在最近期程內施政的指導方針，故撰本文。

貳、回顧過去-2018

掌握世界脈動、具有國際關懷、展現人文素養、關懷國家安全，吾人帶您回顧2018年的國際7件大事：

一、中共廢除國家主席任期限制，習近平權力直追毛澤東

中國第13屆全國人大會議在2018年3月11日，以贊成2958票、反對2票、棄權3票表決通過，取消連續任職不得超過2屆(共10年)的任期限制，推翻文革後，鄧小平為了避免毛澤東個人獨裁重演，寫入1982年《憲法》的國家主席任期限制，讓現任國家主席習近平權力直追毛澤東。【註1】

二、中美貿易戰開打

美國總統川普於3月，簽署正式備忘錄，對中國高達600億美元(約1.9兆新台幣)的進口貨品加徵關稅；中美雙方雖然都派出貿易代表談判，但最後仍以破局收場，中美貿易戰正式開打，戰火有往政治、外交領域延燒的跡象。【註2】

三、臉書資安問題頻傳，品牌聲譽大受打擊

隨著物聯網(IOT, Internet of Things)技術普及與5G釋照在即，資通訊產業、電信事業等莫不摩拳擦掌搶攻商機；而強化網路安全，杜絕隱私外洩，建立實驗場域，導入終端設備資安標章，制定5G物聯網規範、防堵駭客，相當重要。英國「劍橋分析」(Cambridge Analytica)曾遭踢爆濫用數千萬臉書用戶的個資；後再傳安全設置存有缺陷，致使將近5000萬帳戶面臨被駭客劫持的風險；【註3】值得注意的是，倘若臺灣8大情治單位任何之人員名單與個資的流出，包括國安局、軍情局與調查局等，都將嚴重影響國家安全。

四、全球氣候異常，歐美爆發破紀錄野火災情

註1 <2018年發生哪些國際大事>，《聯合報》，引自<https://udn.com/news/story/6809/3567364>。2018-12-31。

註2 <2018-2019年中美貿易戰>，《維基百科，自由的百科全書》，參見<https://zh.wikipedia.org/zh-tw>。檢索日期：民國108年11月20日。

註3 <劍橋分析個資外洩醜聞，Facebook 遭英國開罰>，《TechNews 科技...technews.tw》，參見 [facebook-cambridge-analytica-uk-fine](https://technews.tw/news/facebook-cambridge-analytica-uk-fine)。2018-07-12。



歐洲在7月至8月間遭熱浪襲擊，溫度接近歐陸歷史紀錄攝氏48度。希臘首都雅典地區爆發一連串森林大火，北歐地區也因高溫引發大火。美國加州從6月起就野火頻傳，創下史上最嚴重的野火季，緊接著11月南北加州再度同時爆發不明火，其中「坎普野火(Camp Fire)」造成至少86人喪命，是加州有史以來最致命的野火，如同戰場一般萬分恐怖。【註4】(如圖1)



圖1 首都雅典附近的旅遊勝地發生森林大火。(歐新社) 2019-09-16

五、印尼天災不斷，空難、地震、海嘯爆發頻傳

印尼在2018年天災人禍不斷，包括獅航(Lion Air)JT610班機10月從雅加達飛往邦加檳港(Pangkal Pinang)，起飛數分鐘後便墜入爪哇海；另觀光勝地龍目島(Lombok)發生規模6.4淺層地震，緊接著幾天再發生規模7地震，一連兩起強震，讓死亡人數共計達400人左右，重創當地觀光業。在印尼北部蘇拉威西島巴路市(Palu)，又遭規模7.5強震襲擊，並引發海嘯，官方公布死亡人數逾2000人。近期，座落在巽他海峽(Sunda Strait)中的「喀拉喀托之子」(Anak Krakatoa)火山爆發引發海嘯，造成400多人罹難。【註5】(如圖2)。

如此天災人禍接踵而



圖2 印尼西岸知名景點卡里塔(Carita)海灘遭海嘯襲擊後滿目瘡痍。

資料來源：<https://udn.com/news/story/6809/3554445>。

註4 <加州野火理賠預估高達2,700億元>，《新聞- Rti中央廣播電臺...》，參見<https://www.rti.org.tw/news/view>。檢索日期：民國108年11月17日。



來，嚴重傷及該國政經與心理之安全！

六、川普築牆不成，威脅關閉美墨邊境、放任政府停擺

2018年12月23日，美國總統川普為美墨邊界築牆經費槓上國會，企圖讓50億美元的美墨邊境築牆經費，與政府支出法案一同過關，導致聯邦政府



圖3 2018年4月27日，韓國總統文在寅及朝鮮領袖金正恩在會談與簽署文件後握手，以示友好。（韓國政府圖片）

運作停擺；川普為此上推特威脅，沒有築牆費，就全面封閉美墨邊境，並讓政府持續關閉下去。這種威脅，頓使政治對抗再度升高，而兩黨都試圖把責任推給對方。【註6】

七、朝鮮半島局勢轉危為安，美朝舉行歷史峰會

朝鮮半島局勢2018年開始邁向和平，南韓總統文在寅與北韓最高領導人金正恩，4月27日在兩韓邊界板門店靠南韓側的「和平之家」舉行「文金會」，（如圖3）這是兩韓睽違11年以來，首度舉辦高峰會。美國總統川普與金正恩，隨後於6月12日在新加坡舉行高峰會，這是兩國在位的領導人史上首度會面，【註7】充分展現雙方在持續和解，是令人鼓舞的一步。

參、2019國際及國內情勢分析

2019年國際間發生諸多大事（詳如表一）。引起國內外不少學者討論與戰略研究的話題；另持續的美中貿易戰與6月13日針對香港警方動用多種武器鎮壓反對修訂《逃犯條例》的香港民眾引起全球關注。

此外，美國近期多次出動軍艦通過台灣海峽，美國國防部5月公布新的印太戰略，強調美國將在區內繼續進行航行自由作業。法國軍艦4月初航經台海，歐洲國家艦艇航行到這個海域非常罕見；加拿大皇家海軍6月中也首次派軍艦通過，9月

註5 <2018年發生哪些國際大事>，《聯合報》，引自<https://udn.com/news/story/6809/3567364>。2018-12-31。

註6 <築牆不成…川普揚言全面關閉美墨邊境>，參見<https://udn.com/news/story/6813/3564777>。2018-12-29。

註7 <2018年4月南北韓高峰會>，《維基百科，自由的百科全書》，引自<https://zh.wikipedia.org/wiki/2018%E5%B9%B4%E6%9C%88%E5%8D%97%E5%8C%97%E9%9F%93%E9%AB%98%E5%B3%B0%E6%9C%83>。



表一 2019全球大事記

月份	大事	備考
一	美國「台灣關係法」生效40周年(1/1)	美國眾議院於5月7日通過「2019年臺灣保證法案」與「重新確認美國對台及對執行台灣關係法承諾」決議案。決議案則以414票贊成、0票反對、17票棄權的壓倒性高票數通過。臺灣保證法要求對臺軍售應常態化、重啟臺美貿易協定會談，支持臺灣參與國際組織。這在台灣關係法40週年的此刻格外重要。
二	第91奧斯卡金像獎頒獎典禮(2/24)	
三	中國人大政協會議召開 英國正式脫離歐盟(3/29)	北京
四	印尼總統大選(4/17) 世界地球日(4/22)	
五	中國五四運動100周年(5/4) 歐洲議會及印度國會大選	
六	六四天安門事件30周年(6/4) G20高峰會在日本召開(6/28-29)	大阪
七	第四屆亞投行年會在盧森堡舉行(7/12~13)	首次在飛亞洲國家舉行
八	G7高峰會在法國召開(8/25~27)	比亞里茲
九	921地震20周年(9/21)	
十	中共建政70周年(10/1)	
十一	柏林圍牆倒塌30周年(11/9) 亞太經濟合作組織(APEC)年會	於智利舉行
十二	國民政府遷台70周年(12/7) 美麗島事件40周年(12/10)	

資料來源：〈2019全球大事記〉，《天下雜誌》，參見

<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5093141>。自行整理。

10日再次穿越台海。【註8】以及台灣國內方面亦發生2月8日中華航空機師罷工事件、6月20日發生長榮航空空服員罷工事件、創立於1957年的老牌航空公司遠東航空，於2019年12月無預警停止運作等，都值得我們格外關注者。

一、中美貿易戰

2018-2019年中華人民共和國與美利堅合眾國之間的一貿易戰，簡稱中美貿易戰(英文：China-United States trade war)。【註9】中美貿易戰起因有四：第一層原因「貿易逆差」，第二層原因「中國製造2025」，第三層原因「

註8 <剛批准售台F-16V 美國軍艦再度通過台灣海峽>，參見<https://www.cna.com.tw/news/firstnews>。檢所日期民國108年12月16日。

註9 <2018-2019年中美貿易戰>，《經濟日報》，參見<https://zh.wikipedia.org/wiki/2018%E5%B9%B4%E4%B8%AD%E7%BE%8E%E8%B4%B8%E6%98%93%E6%88%98>。檢索日期：民國108年11月12日。



美中貿易的結構性變化」，第四層原因「自由市場要如何面對國家級的競爭者」。^{【註10】}

川普總統為了承諾他的政見及維持美國較低的失業率，就任初期，就藉著中國大陸違反美國《貿易法》301條款，對中國大陸輸美產品加徵高關稅。他的思維邏輯是：一、高稅可以保護國內產業，使國內產業更具競爭力，創造更多的就業機會。二、川普加徵關稅，使中國大陸出口的產品，在美國市場不具競爭力。^{【註11】}進而使在中國大陸投資的美商無法生存下去，不得不將其設在中國大陸的工廠遷回美國，為美國創造更多的就業機會。^{【註12】}貿易戰進行兩年以來，卻給人們愈來愈明顯的感覺，他的作為似乎想把中國大陸在經濟及科技上的成果，徹底摧毀，以維護美國在世界的霸權。美「中」貿易戰開打以來，的確造成中國大陸經濟成長呈現趨緩。

最近日韓兩國為了溯及二次大戰勞工官司衍生到貿易戰；雙方近期在中、日、韓三方外長會議，在中國大陸斡旋下，日韓雙方釋出善意願意談判來解決歧見，不過三方都有各自的盤算。日韓兩國則是著眼於與中國大陸建構自由貿易協定(英文：Free Trade Agreement，簡稱FTA)，有助於強化在大陸市場優勢。美中貿易戰迫使許多在大陸的美國企業，以及替美國企業代工的台灣企業紛紛撤離，但對於在大陸的日韓企業影響則較小。

在跨太平洋夥伴全面進步協定(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP)、^{【註13】}日本-歐盟自由貿易協定(FTA)及韓國-英國相繼到位後，美日貿易協定更可能有所突破。^{【註14】}咸認以日本立場而言，由於參與美國對中國大陸企業的抵制，美日貿易協定簽署在即；所以不希望使中國大陸認為已向美國傾斜，而必須強化和中國大陸的互動，以有效槓桿與美中兩大強權的關係。

註10 <四層原因看「美中貿易戰」：未來世界產業鏈大分流的第一步>，參見<https://www.thenewslens.com/article/93183>。檢索日期：民國108年11月18日。

註11 龔春生教授，〈從中、美貿易戰對大陸及台灣的影響〉，民國108年4月18日於三官俱樂部對中華戰略學會專題報告演講稿。

註12 在川普新政的刺激下，美國經濟回升，美國勞工部數據顯示，失業率在2017年12月連續第三個月保持在4.1%，升，失業率降至17年來低點；到了2019年8月，美國的失業率更低達3.7%。

註13 原「跨太平洋夥伴協定」(Trans-Pacific Partnership, TPP)以其「高品質、高標準、涵蓋範圍廣泛」的內容作為21世紀FTA的典範為目標。談判成員國包括美國、日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、新加坡、馬來西亞、越南、汶萊、墨西哥、智利及秘魯等12國，其中大多為我國主要的貿易夥伴，占我對外貿易額比例超過3成，對我國的重要性不言而喻。

註14 <正視美中貿易戰對台灣的影響>，《經濟日報》，參見<https://money.udn.com/money/story/5628/4027302>。2019-09-04。



二、中共軍事擴張，航艦行經台灣海峽與繞台

中共現役航艦遼寧號，是來自前蘇聯的「瓦良格」號，共軍稱其為001型。第一艘國造航艦於大連船舶重工製造，2017年4月26日出塢下水。【註15】2018年5月18日，完成首次出海試驗，至今已經完成八次以上的海上測試，包括艦載機起降在內。據



圖4 查維斯號補給艦／美國海軍檔案照

悉其首艘自製航空母艦，
資料來源：[https://udn.com/news/story/10930/3666480#prettyPhoto\[pp_gal\]/0/](https://udn.com/news/story/10930/3666480#prettyPhoto[pp_gal]/0/)。

在護衛艦的伴隨下，由北向南編隊自東海航入台灣海峽，期間美、日均派出軍艦在後尾隨。【註16】美國五角大樓公布了2019年中共軍力評估報告，多方面闡述了中共追求軍事現代化，投入大量資金擴張實力，並密切關注中共的軍事擴張。【註17】

2019年1月24日，驅逐艦「麥克坎貝爾」號(USS McCampbell DDG-85)與載油艦「華特狄爾」號(USNS Walter S. Diehl T-AO-193)由南向北通過台海。之後的2月25日、3月24日、4月28日、5月22日都有美艦通過台海(如圖4)，隨著美軍通過台海成為慣例。【註18】

依據以往慣例，共軍艦艇行經台灣海峽，都維持在中線以西；國軍的海峽偵巡艦，或是美方艦艇通過，則維持在中線以東。國防部強調，國軍運用聯合情監偵系統，全程派遣機、艦，完全掌握監控與應處，確保國家安全與維護區域和平穩定，請國人放心。【註19】但一艘美國海軍軍艦8月23日通過台灣海峽，這是2019年以來美國軍艦第九次通過台灣海峽(如表二)。在此前，美國政府

註15 <中共新造航艦駛入台灣海峽 美日與我國軍監控中>，參見<https://udn.com> 要聞。檢索日期：民國108年11月20日。

註16 同上註。

註17 <五角大樓中國軍力報告揭中共軍事擴張>，《新唐人中文電視台在線》，參見<https://www.ntdtv.com> 2019/05/03。檢索日期：民國108年11月19日。

註18 <美艦9個月內6度通過台灣海峽！>，《東森財經新聞》，參見<https://fnc.ebc.net.tw> 財經新聞 焦點。檢索日期：民國108年11月20日。

註19 同註15。



表二 2019美國軍艦通過台灣海峽一覽表

日期	大事	備考
1月24日	麥克坎貝爾號驅逐艦DDG-85、華特狄爾號載油艦T-AO-193	
2月25日	史塔森號驅逐艦DDG-63、查維斯號後勤彈藥補給艦T-AKE 14	
3月24日	柯蒂斯·魏柏號驅逐艦、海岸防衛隊的伯索夫號	
4月28日	勞倫斯號DDG110、史塔森號DDG-63	
5月22日	普瑞布爾號驅逐艦DDG-88、華特狄爾號載油艦T-AO-193	
7月25日	安提坦號巡洋艦 CG-54	
8月23日	聖安東尼奧級兩棲船塢登陸艦 LPD-20	
9月20日	安提坦號巡洋艦 CG-54	
11月12日	昌塞勒斯維號(CG-62)	

資料來源：筆者自行整理。<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201911130033.aspx>。

宣布批准對台灣80億美元的重大軍售，引發中國政府的強烈不滿。

三、香港反送中事件

香港政府強推「送中條例」引發港人憤怒，民團便號召港人上街參與「反送中大遊行」，要求政府撤回該條例。（如圖5）除了近期有50萬港人上街頭遊行外，許多國家與城市都紛紛聲援，包含美國紐約、波士頓、德國柏林、日本東京、澳洲墨爾本等都加入反佔中集氣串連活動，在台港生亦有約300人站出來，高喊「反送中、捍衛公民自由」等口號，到底「送中條例」是什麼，為什麼會引起全球關注？【註20】

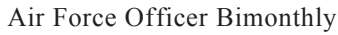


圖5 香港「反送中」運動半年未歇，示威者也屢屢躍上國際版面。

資料來源：<https://udn.com/news/story/120538/4226199>。

逃犯條例源自於去年香港旅客陳同佳在台灣殺害女友案。由於台灣與香港之間並未簽署引渡條例，使得陳同佳遲遲無法回台受審。而港府於2019年2月提出《逃犯條例》與《刑事互助條例》草案，針對未與香港簽定引渡條款的國

註20 <香港「送中條例」究竟是什麼？為什麼有50萬人上街頭？>，參見<https://www.nownews.com/news/20190609/3433043/>。2019-06-09。





口基地。另外台灣企業過去較為疏於經營大陸內需市場，未來在中國大陸與各國簽署FTA開放內需市場下，台灣企業在大陸市場的經營挑戰會更高。

第二、航艦行經台灣海峽與共機繞台問題

美國總統川普於2018年3月16日簽署《台灣旅行法》，^{【註23】}被北京當局視為外國勢力介入大陸內政。^{【註24】}淡江大學中國大陸研究所助理教授黃兆年接受BBC中文採訪時表示：「這跟貿易戰也可能有關，至少最終目的一致，都是不希望中國取得足以爭霸乃至稱霸的關鍵資源，不論是外匯資本、關鍵技術、或地緣戰略樞紐(台灣)。」美國選擇此時派軍艦在台海航行，也不排除是想藉由打「台灣牌」，讓中國在貿易戰或南海議題上有所讓步。^{【註25】}

此外據《聯合報》報導指出，共機繞台方式打破以往慣例：中共空軍在東南有空10師及空8師這兩個操作轟6的單位，分別隸屬東部與南部戰區。「20118」與「20119」這兩架軍機則是來自中共空軍第10師。雖然過往空10師是採順時針繞台飛行，由浙江出海，經宮古海峽出島鏈，再由巴士海峽向西飛，從廣東登陸飛回；但近期飛行中，這兩架軍機卻是選擇過往共軍空8師採逆時針繞台的飛行方式，由廣東出海，經巴士海峽東飛，航路正好相反。^{【註26】}中正大學戰略暨國際事務研究所助理教授林穎佑對此表示，這顯示共軍考量到，若台海發生問題，美方未必是從東面進行干預，也可能是從南海來，包含東、南兩個戰區都會介入，因此必須加強彼此混合行動。

第三、香港反送中問題

資料顯示，2019年7月2日至8月15日之間，香港恆生指數累計已經下跌約12%，股市蒸發金額約6220億美元。香港浸會大學經濟系副教授巫伯雄指出，連串示威行動對香港零售業和外來投資都會有影響，削弱了香港和平穩定的形象。「事件不明朗，本地消費會差，外來旅客都減少。如果投資和消費都減少，對經濟就會造成直接影響。」另又認為有「外國勢力」透過中美貿易戰和社會不穩定製造一個惡性循環：「金融危機代表什麼？它代表地產市場會倒塌，金融市場也會跟隨，銀行就會收縮信貸，危機就來了。」而咸認：即使香港情況持續，中國大陸以它目前的經濟和金融實力可以保護香港，免受危機。專家解釋，由於中國的金融市場尚未開

註23 美國國會一致同意通過「台灣旅行法」，允許美國高級官員前往台灣，反之亦然，旨在促進台美之間高層級的實質互訪交流，這看似無害的法案，在一連串中美三方微妙競合關係中，引發中國相當不滿。

註24 從北京觀點看，《台旅法》嚴重違背中美三個聯合公報及一中原則，更挑戰大陸對台灣問題底線。

註25 <美軍艦通過台灣海峽 貿易戰背景下美中對峙或升溫>，參見<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-44779167>，2018年7月11日。

註26 <共機繞台方式打破慣例學者：防備美方干預- 政治>，《自由時報電子報》，參見<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews>。檢索日期：民國108年11月20日。



放，它有控制自身宏觀經濟的能力，「最多是人民幣略為貶值」。

國民黨大老，都公開表示希望與中國簽署和平協議；然習近平對於一國兩制及一個中國的態度毫不妥協，而香港一國兩制的失敗也證明了中共政府是不可以信任的。【註27】除了主權之外，中國就利用自己的政治與經濟實力，逼迫其他企業替中共背書，也要求這些企業必須向北京「磕頭」，還有其他因素使得台灣人焦慮不安。

反送中和台灣人民有什麼關係？不只香港人，台灣人民等其它國籍的民眾，日後過境香港，一旦被認定有犯罪嫌疑，都可能遭到引渡。一旦《逃犯條例》通過，只要被認定有罪，即使轉機過境香港均可能被逮捕，並引渡至中國送審。

第四、罷工及危安問題

2019年中華航空機師罷工、接著長榮航空空服員罷工事件，看似國內發生的小插曲，然所謂「冰凍三尺，非一日之寒」，影響深遠！遠航在2008年5月因公司遭掏空而首度停飛，2009年4月，法院准予遠航重整，最後由樺福集團董事長張綱維以私人名義挹注資金，遠航2011年4月復飛，直到日前無預警公告因資金籌措困難，停止飛航營運；不過，隔天負責人張綱維出面竟說出不負責的話—繼續營運，簡直難以收復民眾之信心，愧對維護百姓安全與福祉之保障！

根據民航局統計，遠航2011年4月復飛至今，2012年到現在，每年都有飛安違規，至今共有31件遭罰。其遭裁罰的飛安違規，包括：空中關車、飛機重落地未依規定執行檢查、維護紀錄遺失、飛機衝出跑道、發動機超溫超速、航班違反航管高度指示、違規降落、飛航組員超時、載客數違反營運規範、更換發動機未依規定測試、未依原廠規定執行維修計畫、機隊未在規定時間內完成緊急逃生演練、2架遠航飛機彼此隔離低於最低標準等。此對國內飛安問題，實非同小可，亦不是“烏龍”二字即可帶過，眾多旅客及員工權益，軍包機等人心惶惶造成莫大影響，國人絕不能輕忽！

伍、我國的因應對策

一、就美中貿易戰言

對於高度依存中美貿易的台資企業而言，影響甚大，最嚴重可能衝擊台灣GDP在1%上下。目前，美國將加徵關稅對象鎖定在大陸科技產品的情況下，積體電路(integrated circuit, IC)占出口近三成的台灣，自然產生了負面影響。尤其，台灣為大陸對美出口，提供了很多中間產品，同時也處在美國對大陸

註27 <以台灣人的角度 看反送中對台灣的影響>，《今周刊》，參見<https://www.businesstoday.com.tw>。檢索日期：民國108年12月11日。



出口的產業鏈中，抗壓能力尤其脆弱。

從長遠來看，以中國為基地的科技企業，可能會考慮將生產分散至亞洲其他地區以避免美國關稅。鑒於臺灣已在半導體領域建立完整的供應鏈，可能會是轉移高附加價值產品的選擇地點。政府或可從下列幾個方向努力：其一、改善台灣投資環境，特別是供電、環保和空污問題；其二、穩定兩岸關係，避免供應鏈風險難以掌握；其三、留住人才及擴大國際專業人才招聘；其四、強化激勵措施和稅制改革留住人才；其五、鬆綁、簡化台商掛牌上市的法規和費用，吸引台商返台掛牌；其六、優惠提供產業發展所需土地及廠房；其七、把握美國打台灣牌的時機，儘速尋求和美國諮商自由貿易協定。

此外，未來市場策略上，建議廠商應加強開拓其他地區市場如歐盟、東協市場，以為因應。在作法上，建議如下：（一）參加各產業公會及外貿協會籌組的參展團和專業拓銷團；（二）利用外貿協會開辦之「國際市場開發中心計畫」，協助搜尋目標市場潛力客源，降低開發新市場和新客戶的風險及費用；（三）積極參加全球專業展覽會。

二、就美艦通過台海與共機繞台言

英國諾丁漢大學中國政策研究所駐台北高級學者寇謐將(J. Michael Cole)認為，航行台灣是例行路徑，但片面想改變兩岸關係現狀的中國政府會認為這是升高緊張情勢；^{【註28】}此外，美國密蘇里州立大學教授郝志堅(Dennis V. Hickey)通過郵件對BBC中文分析，一些人會認為特朗普在與中國的貿易戰中「打台灣牌」，特朗普可能將台灣議題當成與中國協商的籌碼，如果中國在貿易戰中展現出與美國合作意願，那美國可能降低對台灣的支持程度。

依軍事專家認為：「美國軍艦通過台灣海峽不是一個孤立現象。從貿易戰、南海問題、台灣問題，有很多跡象表明美國針對中國不是一個方面，不是一個個案，是一連串的系列問題。不僅僅是軍事、安全領域，美國是在經貿，外交領域同時發起針對中國的行動。」^{【註29】}我國不僅國防部，甚至政、經等相關學者專家必須認真看待此一問題，詳做討論剖析，據以研擬出具體可行之因應方案來！

三、就香港反送中言

就台灣角度：「到底是要與中國親近還是保持距離」是明年中華民國總統大選的重點，主張與中國融合(親中)路線的國民黨由韓國瑜代表參選總統。在

註28 <美軍艦通過台灣海峽 貿易戰背景下美中對峙或升溫>，參見<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-44779167>，2018年7月11日。

註29 同上註。



景氣低迷時，韓國瑜主張改善海峽兩岸的關係讓台灣經濟變好，他在去年底地方選舉上占優勢。【註30】

另一方面，傾向獨立於中國之外的是蔡總統所率領的執政黨民進黨。民進黨前陣子支持率低迷，但香港的反送中示威活動卻意外助長了民進黨的氣勢。執政黨守株待兔，等著更多類似香港示威事件爆發，來獲取輿論支持。自從蔡英文在2016年上任以來，總統拒絕了馬政府極力維持的九二共識、一中各表，其結果就是中國搶走七個台灣邦交國，也大量限制中國觀光客來台。但即便中國施予龐大壓力，蔡政府不僅沒有因此屈服，反而持續推出新南向政策、培養國防能力、以及爭取更多有利於台灣的美國軍售。此一國家認同的大問題，正考驗著領導人(及其團隊)在未來如何運用智慧，提出正確之國家政策帶領中華民國正常發展並傲立於全世界！

四、就國內飛航安全看

罷工事件不僅直接影響百姓及營運利益，更間接造成航空公司員工心理浮動，工作態度消極等不定時炸彈等負面作用，相關單位不得不謹慎面對！再者，遠航突然取消31個國際航班，「飛時控管」的背後是4架超過26年老飛機。

【註31】民航局指出，從2017年3月起就已提醒遠航，班表如此安排可能會超出管制時數，並要求遠航調整航班；咸信，旅客權益非常重要，但安全是所有服務的根本，對遠航採取的飛時控管，完全是飛安考量。筆者以為，造成個人不方便或短時間公司的損失，尚稱事小，若因而造成飛安事故，則人命關天、損失慘重，無法弭補。無安全即無一切！

2020年1月2日空軍救護隊UH-60M黑鷹直升機上午墜毀新北市坪林、宜蘭交界處，機上含機組人員共13人，造成參謀總長沈一鳴上將等8人殉職。【註32】

黑鷹直升機UH-60A在1974年首飛，並於1978年首次於美軍部署，它是一款用於戰爭前線的通用直升機，包括空中突擊，空中偵騎以及作為醫療後送的運載機。它可攜帶11名全副武裝的突擊部隊，並搭配了105毫米榴彈砲。經過改裝的黑鷹還可以作為指揮和控制，電子戰和特種作戰平台。【註33】飛安亮起紅燈，最緊要者是：即刻找到失事根因，儘速恢復飛行員的信心，使飛行任務更加安全、進而士氣維持不墜乃當務之急！

註30 <NHK：香港反送中可能影響台灣總統選情>，參見<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201907280177.aspx>。2019/07/28。

註31 <遠航突然取消31個國際航班，「飛時控管」的背後是4架超過26年老飛機>，參見<https://www.thenewslens.com/article/119376>。檢索日期：民國108年12月21日。

註32 參謀總長沈一鳴上將本身外語能力極佳且嫻熟軍事外交，咸認為，他接任參謀總長，有利於印太戰略的友盟合作推廣。參見https://udn.com/news/story/120897/4264718?from=udn-relatednews_ch2。



陸、2020我國之國家安全關鍵

2020年我國逢總統大選之際，候選人之安危攸關國家安全與社會穩定，國安局已完成全般警衛整備，恪遵「依法行政、行政中立、聯合編組、安全第一」之立場與原則，發揮特勤專業技能，秉持「只有安維沒有情蒐，只有萬全沒有罅隙」之精神，矢志確保總統、副總統候選人之人身安全維護工作。相關單位特須提升安全防护能量作為，針對反制狙擊、預置偵爆、干擾空拍、車輛防護等方向進行加強，並提升防彈掃街拜票車之防護力及照明、擴音等輔助設施，如再發「三一九」槍擊案，企圖影響選舉結果，則我國家安全勢必面臨重大衝擊，實不可不慎！此其一。

當前我國周邊戰略環境最大的變化，係美國負責戰略的人士開始警惕到中共崛起後，是否將構成對美國在亞太地區霸權之挑戰，於是為了要因應中共崛起，提出了「三項支柱、兩個箭頭、一個突破」的戰略構想。1.「三個支柱」--是指美國強化本土防衛，調整核武戰略以及採用先制攻擊的戰略準則。2.「兩個箭頭」--是持續推動與日本與澳洲之間的關係，並以軍事力量深入東南亞的恐怖主義及基地。3.「一個突破」--是進駐關島，落實國防轉型，強調以軍事技術建構美國的東亞勢力，讓美軍的作戰方式，朝向以資訊為基礎、彈性、網路、高科技、去中心化、聯合作戰與全球部署的方式。【註34】

我國必須承認美國的軍事角色攸關臺海安全，並提升戰略素養，具備與美軍進行戰略對話的充分能力，進而主導美國對我軍售內容與項目。其次，武器過度依賴外購的風險不宜輕忽，國防自主終將是我無可迴避的議題。此其二。

咸信美國國防部公布《近年關於中國軍事及安全發展報告書》，對於共軍軍力快速增長、兩岸相對戰力失衡、台海安全情勢指證歷歷。【註35】美艦通過台海、美中貿易戰、以及共機繞台等使美、中、台三邊關係敏感而脆弱，在中美兩方爭霸的過程中，我國必須更加謹慎，減少因為訊息不足、時間耽擱、外交誤判等人為疏失，損及我方利益。國家政策研究基金會提出了台灣因應對策建議在兩岸和台美之間，要加強維繫不同階層的溝通管道，除了官方的正式關係，也要透過政黨、學界（特別是三方分別有政務經驗的學者或智庫）、民間團體（例如商會、僑團）暢通資訊

註33 黑鷹至今已有4500多架的生產量，成為世界上生產數量最多的直升機。它在波灣戰爭、阿富汗戰爭、伊拉克戰爭都是重要角色。

註34 <第二篇全民國防二部曲--建設國防力量>，參見<https://blog.xuite.net/hychang/0724/7877876-%E4%B8%A8%E6%B0%91%E5%9C%8B%E9%98%B2%E4%BA%8C%E9%83%A8%E6%9B%B2-%E5%BB%BA%E8%A8%AD%E5%9C%8B%E9%98%B2%E5%8A%9B%E9%87%8F>。檢索日期：民國108年11月16。

註35 胡瑞舟，〈台海兩岸國防軍事的觀察與思考〉，參見http://140.119.184.164/view_pdf/376.pdf。檢索日期：民國108年11月17。



交換的管道積極重建信任；咸須共同努力維持台海兩岸的和平與發展以謀國家長治久安之道，此其三。以上均繫2020年我國國家安全之關鍵所在。

柒、結語

我國的國家利益具體而言包括：確保國家生存與發展、維護百姓安全與福祉、及保障自由民主與人權等；而我國的國家安全目標是：第一、維護國家主權完整，第二、保障國家永續發展，第三、預防臺海軍事衝突，與第四、協助區域安全穩定；目前我國國防政策是以：預防戰爭 國土防衛 反恐制變為基本目標。然為達預防戰爭此一目的，必須採取「接觸」與「嚇阻」相輔相成的雙重戰略。^{【註36】}

進析之，在接觸戰場方面，國軍支持政府推動「兩岸和平穩定互動架構」，透過建立安全對話與交流的多元管道，逐步建構兩岸軍事互信機制，促進臺海安全穩定化，以達成預防戰爭之目的。有關「嚇阻」的相關作為包括：除了提升臺灣自我防衛能力、及強化科技建軍等建構基本防衛能力外，發展防禦性反制武力亦不可忽視。

綜言之，2020面對中華民國大選及兩岸關係、台海安全威脅與國際間詭譎多變的狀況，我國仍然可以做出最有利的決策，屈辱示弱、挺身而鬥或愠怒致戰，都非必然選項，更非良方妙策。執政團隊應以視野、格局、耐心、能力與智慧，審時度勢、創機佈局，以國家利益、國家安全為首要考量，尤其身為戰略研究者，更須發揮智囊團專業的力量與影響力，供層鋒及領導者政策之參考！選後不論誰執政，唯有儘速謀合、放棄成見、私心、與恩怨，上下同心，一致對外，國家才有未來、明天才會更好。

作者簡介

空軍備役上校 陳偉寬

學歷：空軍官校64年班、國防大學空軍指揮參謀學院76年班、戰爭學院77年班、炸射師資班、中原大學資訊管理學院碩士。經歷：飛行官、中隊長、大隊長、作戰指揮管制長、戰院主任教官。現職：中華戰略學會研究員兼主編、國防大學講師、空軍軍官雙月刊主筆。

註36 同註32。檢索日期：民國108年11月16。