

「習近平軍事戰略思想」發展之研析

陳津萍*

摘要

習近平主導下的「強軍目標」、「強軍思想」內涵，皆為「習近平軍事戰略思想」的組成部分。包括「新時代軍事戰略方針、戰略目標、四個戰略支撐、戰略手段」等面向，表明「做什麼」、「怎麼做」的戰略問題，確立與完善其戰略思想，為國防和軍隊建設的依據，並依「戰略環境」的變化，充實「積極防禦」戰略思想的內涵，趨向主動先制方向發展。此外，「智能化戰爭」的發展趨勢，將會融入其戰略思想中，以適應戰爭型態的改變，不容小覷。雖然「兩個不相適應」涉及軍隊現代化與打贏信息化局部戰爭，軍事能力對履行共軍使命還不相適應，將制約著軍力現代化進程。但從中共去(2019)年十一閱兵受校的裝備方隊中，說明戰略指導已有成效。相對的，本研究亦發現其戰略思想的建構，始終圍繞於「聽黨指揮」的論述與部署。顯見仍面臨諸多挑戰，會對中共政權穩定與聯合作戰指揮等方面造成影響，故值得關注研析。

關鍵字：兩個不相適應、聽黨指揮、習近平強軍思想、習近平軍事戰略思想

* 陸軍教育暨準則發展指揮部編譯員、中國文化大學政治學博士
通訊作者：陳津萍，Email：chenjinping519@gmail.com

Analysis of the Development of “Xi Jinping’s Military Strategic Thoughts”

Jin-Ping Chen*

Abstract

The connotations of both “the goal of strengthening the military” and “the thought of strengthening the military” under Xi Jinping's leadership are parts of “Xi Jinping's military strategic thoughts”. The bases for national defense and army building are as follows: including the “new era military strategies, strategic objectives, four strategic supports, strategic measures” and other aspects, indicating the strategic issues of “what to do” and “how to do”, as well as establishing and perfecting its strategic thoughts. In accordance to enrich The connotations of the “active defense” strategic thinking are enriched with the changes of the “strategic environment” and tend to take the initiative preemptive direction. In addition, the development trend of “intelligent warfare” will be integrated into its strategic thinking to cope with the change of war type, which should not be underestimated. With “two incompatibilities” related to military modernization and winning the information-based war, the military capability is incompetent to implement the missions of the People's Liberation Army of China (PLA), which will restrict the developmental process of military modernization. However, the annual parade of armament formation of the PLA in the Communist Party of China (CPC) held on last October 1 (2019) shows that the strategic guidance has been effective. On the other hand, this study also found the construction of its strategic thinking has always been centered on discussion and deployment of “listening to the party command”.

Keywords: two incompatibilities, listening to the party command, Xi Jinping’s strengthening the military thoughts, Xi Jinping’s military strategic thoughts

* Compiler, Army Education, Training and Doctrine Development Command; Ph.D. in Political Science, Chinese Culture University
Corresponding Author: Jin-Ping Chen, E-mail: chenjinping519@gmail.com

壹、前言

中共十八大(2012年11月8-14日)後，習近平陸續掌握黨、政、軍大權，對國防和軍隊改革作了系統性論述、理論建構、組織調整，¹建構共軍在新形勢下的強軍目標，²致力解決制約國防和軍隊建設發展的問題，³創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系，⁴視為軍事戰略所要發展的方向。其中，戰略是軍事戰略的簡稱或同義。⁵2019年7月24日，中國大陸公布《新時代的中國國防》綜合型白皮書，首次揭示要「深入貫徹習近平軍事戰略思想」，⁶可見習近平在戰略上的相關指導與論述，已定於一尊。據此，有關「習近平軍事戰略思想」所代表的意涵與影響，是為本文研究動機與目的所重視。

「習近平軍事戰略思想」的確立，除有延續性外，亦有其動態性的發展歷程，要從不完善到比較完善，不健全到相對健全，達到所期望的戰略目標。因為戰略就是要研究如何使用權力，以達目標，⁷體現中共「戰略指導者基於對軍事鬥爭全局性客觀規律的認識，全面計劃、部署指導平時和戰時軍事力量的建設與運用，以保證有效達成既定的戰略目的」。⁸據此，軍事戰略的內涵包括：軍事鬥爭的認知、軍事力量的建設、軍事力量的運用、戰略目的等，故指導內涵值得研析。基此認

¹ 習近平，〈關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明〉，《解放軍報》，2013年11月16日，版1；總政治部，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》（北京：中國人民解放軍總政治部編印，2014年2月），頁220；〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html> 檢索日期：2019年9月25日；〈為實現黨在新時代的強軍目標提供有力政策制度保障〉，《解放軍報》，2018年11月16日，版1。

² 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。

³ 〈深入貫徹主題主線，加緊完成雙重任務——談認真學習貫徹黨的十八大精神〉，《解放軍報》，2012年12月18日，版1。

⁴ 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定(2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過)〉，《人民日報》，2013年11月16日，版1。

⁵ 夏征農，《大辭海軍事卷》（上海：上海辭書出版社，2007年7月），頁16；雷劍彩、賴曉樺主編，《軍事理論讀本》（北京：北京大學出版社，2007年8月），頁76。

⁶ 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，《解放軍報》，2019年7月25日，版3。

⁷ 紐先鍾，《戰略研究入門》（臺北：麥田出版社，1998年6月），頁162。

⁸ 范震江、馬保安主編，《軍事戰略論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁1。

識，本研究以文獻分析為方法，以時間序列為經，梳理相關論點，並以《解放軍報》、期刊、專書中，有關軍事戰略的論述為緯，以深化研究的廣度與深度。故聚焦於共軍軍事戰略的相關概念與戰略環境所面臨的內外問題，梳理習近平在戰略上「做什麼」、「怎麼做」的問題，體現於對軍改的指導與實踐。今(2019)年十一閱兵受校的各方隊中，進一步展示共軍現代化的成效，就是顯例。故以「習近平軍事戰略思想」的發展與相關內涵為鋪陳，繼而歸納其特點與影響，作為研究範圍，以認識共軍戰略思想對戰力發展的指導方向，且攸關對我國國家安全的威脅，期能提供知彼之參考。

貳、共軍軍事戰略的相關概念與戰略環境

為了解習近平在軍事戰略上的相關指導與論點，必先認識共軍軍事戰略的相關概念或定義，以及中共對戰略環境的評估和軍隊所面臨的問題，作為後續探析「習近平軍事戰略思想」的發展歷程、內涵、特點與影響的依據。

一、共軍軍事戰略的相關概念

依共軍文獻，軍事戰略是籌劃和指導戰爭及非戰爭軍事行動全局的總方略。本意是指導戰爭的謀略，是一切軍事活動的主要依據。⁹據此，共軍軍事戰略的相關概念，攸關對「習近平軍事戰略思想」的認識，主要包括：軍事、軍事思想、戰略環境、戰略目的、戰略目標、戰略任務、戰略方針、戰略手段等概念或定義，相關內涵如表 1，凸顯這些概念是相互依托、相互作用，可視為是完整的有機體，作為檢視「習近平軍事戰略思想」的發展歷程，及其在內涵上的充實，是本文分析所依循的重要概念。

共軍戰略研究者指出，中共軍事戰略有其與時俱進的一面，自詡對戰略環境觀察入微，而有相對應的改變，成為領導人對軍事戰略審時度勢、關照全局的寫

⁹ 夏征農，《大辭海軍事卷》，頁 1；〈堅持以新形勢下軍事戰略方針為統攬〉，《人民日報》，http://www.81.cn/jwzl/2017-11/02/content_7808724.html 檢索日期：2019 年 8 月 28 日。

照。易言之，軍事戰略的主要內容，就是解決打什麼樣的仗、怎樣打仗的問題，確立軍事鬥爭準備的基點。¹⁰除此之外，共軍參加搶險救災，並為維護海外利益提供戰略支撐，表現為聯合國維和行動、國際災難救援和人道主援助行動等非戰爭軍事行動範疇的參與，¹¹營造有利於己的戰略環境，擴大戰略影響力，重要性不容忽視。習近平強調「戰略就其本來意義而言，就是毛澤東所講的，是指導戰爭全局的方略，強調創新軍事戰略指導，必須緊緊抓住戰爭指導這個根本。¹²」換言之，軍事戰略的基本任務是籌劃和指導軍事力量的建設和運用，¹³涉及到戰爭及非戰爭軍事行動的總方略。顯見，共軍軍事戰略就是從建力擘畫未來用力的過程，塑造有利態勢，以發揮影響力，為其軍事戰略思想發展所依循，且戰略環境受內外因素的影響，為戰略制定者所必須考慮，不能顧此失彼，故必須加以探討認識。

表 1

共軍軍事戰略的相關概念

項次	項 目	內 容
一	軍 事	一切與戰爭和國防直接相關的事項，包括戰爭準備與實施、國防建設、國際軍事安全與合作等範疇。
二	軍事思想	關於運用和建設軍事力量，指導軍事鬥爭的基本觀點和系統認知，是一切軍事實踐的規律和原則，是戰略的理論基礎。
三	戰略思想	指導軍事鬥爭全域的基本觀點，是戰略指導者在籌劃和指導軍事鬥爭的過程中，對戰略問題的理性認知，是對客觀規律和指導規律的科學總結與理論概括，其發展對戰略具有推進作用。
四	戰略環境	一定時期影響國家安全和軍事鬥爭全局的客觀情況和條件，包括國內外的政治、經濟、軍事、科技、地理等情況，所形成的戰略態勢。因此，軍事戰略的制定，就是對戰略環境的再認識再分析的過程。
五	戰略目的	指戰略行動所要達到的預期效果，是戰略企圖集中的體現，制定戰略計劃、確定戰略部署、選擇戰略行動樣式與方式的基本依據。

¹⁰ 徐焰，《中國國防導論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁336。

¹¹ 《2006年中國的國防》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2006年12月）；《2008年中國的國防》，（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2009年1月20日），http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2009-01/20/content_1210075.htm；中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，版3。

¹² 習近平，〈關於戰爭指導問題〉，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》（北京：中共總政治部編印，2014年2月），頁148。

¹³ 范震江、馬保安主編，2007。《軍事戰略論》。北京：國防大學出版社，頁112。

六	戰略目標 與任務	律定軍事鬥爭的使命，回答一定時期內軍事鬥爭「做什麼」的問題，是達成戰略目的而遂行的重大任務。
七	戰略方針	明確軍事行動方案和完成戰略任務的基本途徑，回答軍事鬥爭「怎麼做」的問題，是一定期限內規定的戰略全局須達到的總目標和應遵循的指針。
八	戰略手段	指對軍事力量的建設和運用，回答「用什麼力量和方式去做」的問題。
九	戰略力量	指能夠實現戰略目的或執行戰略任務的各種力量的統稱。

資料來源：夏征農，頁 1、16-17；范震江、馬保安主編，頁 8-9、59、86、104；作者整理。

二、共軍軍事戰略受戰略環境的影響

中共軍事戰略的調整，和表 1 軍事戰略相關概念的內涵密不可分。其中，從「戰略環境」的內涵觀之，可區分為外部環境與內部環境諸因素，如同，中共中央軍事委員會根據主要戰略對手的情況、國際戰略情勢、內部安全環境的變化，對戰略目標、任務、重點，以及戰略指導思想、原則，進行必要調整。¹⁴ 基此，習近平主政時期軍事戰略所面臨的問題，依文獻檢視，主要涉及對外部環境的評估；內部環境的影響，包括「聽黨指揮」被弱化、「能打勝仗」問題重重、「作風優良」屢受挑戰，渠等為「習近平軍事戰略思想」發展的主要考量，臚列如次：

「戰略環境」的外部評估。依據表 1 項次四的定義，以及《新時代的中國國防》白皮書，對「戰略環境」的觀察如下：首先，國際戰略格局的演變，指出霸權主義、強權政治、單邊主義時有抬頭，國際安全體系和秩序受到衝擊；國際戰略競爭與力量呈上升之勢，主要是指美國、北約、俄羅斯、歐盟等國與地區，並強調各國安全的交融性、關聯性、互動性不斷增強，沒有哪一個國家能夠獨立應對或獨善其身。其次，亞太安全形勢總體穩定，通過對話協商處理分歧和爭端成為主要政策取向。世界經濟和戰略重心繼續向亞太地區轉移，成為大國博弈的焦點，以及朝鮮半島、印巴衝突不時發生等地區安全問題時起時伏。再次，中共強調面臨「台獨」、「藏獨」、「東突」，以及非傳統安全等問題的挑戰。最後，

¹⁴ 范震江、馬保安主編，2007。《軍事戰略論》。北京：國防大學出版社，頁 1。

各主要國家紛紛調整安全戰略、軍事戰略，調整軍隊組織形態，發展新型作戰力量。戰爭形態加速向信息化戰爭演變，智能化戰爭初現端倪，已為共軍所關注。

「聽黨指揮」被弱化。習近平擔任中央政治局常委、中央書記處書記，中央黨校校長(2000 至 2008 年)、國家副主席和中央軍委副主席期間(2010 至 2012 年)，已觀察到中共武裝力量，是由前領導人江澤民的代言人，包括軍委副主席徐才厚、郭伯雄等人把持，凸顯「以黨領軍」的體制未被落實，¹⁵導致「軍委主席負責制」落空，對共軍戰力與士氣影響甚鉅，¹⁶以及胡錦濤軍權被架空就是實例。¹⁷此外，「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」等政治觀點，對共軍聽黨指揮的思想根基，有著長期性的影響，¹⁸使「以黨領軍」的體制受到衝擊，對其政權穩定構成嚴重威脅。

「能打勝仗」問題重重。2012 年，中共強調「共軍建設的主要矛盾，仍然是現代化水準與打贏信息化條件下局部戰爭的要求還不相適應，軍事能力與履行新世紀新階段我軍歷史使命的要求還不相適應」。¹⁹(簡稱「兩個不相適應」)隔年復指出，共軍許多年沒有打過仗，特別是缺乏信息化條件下的作戰經驗，並強調少數官兵危機意識淡薄，甚至產生了「仗打不起來、打仗也輪不上我」的心態，一些部隊存在著訓為看、演為看等訓風不正的問題。²⁰此外，中共軍事演習，向來以

¹⁵ 自中共第三代領導人江澤民以降，同時擁有總書記、國家主席、軍委主席等 3 項大權，故落實「軍委主席負責制」，就是「以黨領軍」的落實。陳津萍，〈論習近平對共軍「監軍體系」調整組建之比較研究〉，《中共研究》，第 52 卷第 6 期，2018 年 12 月，頁 7。

¹⁶ 軍委政治工作部，〈改革主題教育要點〉，《解放軍報》，2016 年 4 月 5 日，版 2。

¹⁷ 前中共中央軍委副主席徐、郭，如何架空中央軍委主席胡錦濤，2007 年 1 月共軍首射反衛星武器成功時，被到訪美國政要一問，胡錦濤稱不知情；2011 年 1 月，共軍赴美前防長蓋茲到訪並試飛殲-20，蓋茲問胡，胡也答不知情。白德華，〈習大握緊「槍桿子」〉，《中國時報》，2015 年 12 月 15 日，版 A15。

¹⁸ 軍事科學院軍隊政治工作研究中心，〈深刻認識紮實踐行軍隊政治工作時代主題〉，http://www.81.cn/jfjbmap/content/2014-11/26/content_94074.htm7 檢索日期：2019 年 9 月 3 日；〈中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定(2019 年 10 月 31 日中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議通過)〉，《解放軍報》，2019 年 11 月 6 日，版 1。

¹⁹ 李志新、王曉光，〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述〉，《西安政治學院學報》，第 26 卷第 2 期，2013 年 4 月，頁 40-41。

²⁰ 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標-談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，版 1。

「紅軍」為主方，「藍軍」為對手進行演習，2014-2015 年在朱日和基地的模擬作戰中，「藍軍」取得了 30 比 1 的勝利，促成其推動軍改的決心。²¹以上的矛盾和深層問題的原因，習近平指出「領導管理體制不夠科學、聯合作戰指揮體制不夠健全、力量結構不夠合理、政策制度相對滯後。²²」2019 年《新時代的中國國防》指出：「中國特色軍事變革取得重大進展，但機械化建設任務尚未完成，信息化水準亟待提高，軍事安全面臨技術突襲和技術代差被拉大的風險，軍隊現代化水準與國家安全需求相比差距還很大，與世界先進軍事水準相比差距還很大」，是對前述「兩個不相適應」的進一步闡釋，及未來要努力的方向。但目前對共軍履行使命任務的能力，會有所影響。

「作風優良」屢受挑戰。1998 年起，中國大陸國防預算年年增長，時任軍委主席的江澤民有能力杜絕「共軍對外有償服務」，但為了拉攏軍頭，默許共軍繼續對外提供有償服務，給軍中留下腐敗的缺口。²³胡錦濤主政時期，貪腐情形更為嚴重，前軍委副主席徐才厚和郭伯雄為最具指標性的案例。²⁴此外，中共「軍科院」張明倉指出，「一些單位鋪張浪費、管理粗放，使有限的軍費難以發揮最大效益；形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風，以及選人用人上的不正之風屢禁不絕等。²⁵」另《中國軍網》亦指陳，「長期以來，一些領導幹部法治意識比較淡薄，不屑學法、心中無法，以言代法、以權壓法，干預司法、徇私枉法，利慾薰心、貪贓枉法，選擇性執法、運動式執法、變通式執法」。²⁶以上諸內容，使自詡全心全意為人民服務的共軍，面臨最大考驗。

²¹ 新紀元編輯部，《習近平軍改揭秘》（香港：新紀元週刊出版社有限公司，2016 年 4 月），頁 3-25。

²² 公方彬、侯昂好，〈習近平強軍思想論析〉，《前線》，2018 年 08 月，頁 4-8。

²³ 「共軍對外有償服務」，1978 年，鄧小平為讓共軍更大自給自足的一項政策，包括共軍醫院對民間開放、准許私人租用軍方倉庫、聘用共軍文工團和歌舞團演出等，成為各軍頭經濟的重要來源。新紀元編輯部，《習近平軍改揭秘》，頁 60。

²⁴ 郭伯雄、徐才厚大搞陽奉陰違、結黨營私、賣官鬻爵、拉幫結派等政治陰謀活動，給黨對軍隊的絕對領導造成極大危害。〈長城永固的「定海神針」-怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉，《解放軍報》，2017 年 6 月 30 日，版 7。

²⁵ 〈堅持在法治軌道上，建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，2014 年 11 月 11 日，版 A7。

²⁶ 侯永波，〈「十八大」以來，全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述〉，《中國軍網》，2017 年 8 月 1 日，http://www.81.cn/jwgz/2017-08/01/content_7698154.htm 檢索日期：2018 年 4 月 26 日。

綜上，「習近平軍事戰略思想」受戰略環境內外因素影響，主要是指「戰略環境」的評估、「堅決聽黨指揮是強軍之魂，能打仗、打勝仗是強軍之要，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基」的要求。²⁷說明以上因素，具有相互聯繫、相互支撐、相互影響，以及密不可分的關係，對「做什麼」、「怎麼做」的戰略發展歷程與內涵，有其影響性。

參、「習近平軍事戰略思想」的發展歷程與內涵

「習近平軍事戰略思想」的發展歷程與內涵，依時序與前述軍事戰略定義所涉及的面向(軍事鬥爭的認知、軍事力量的建設、軍事力量的運用、戰略目的等)，以及文獻檢閱，概可區分「強軍目標」階段；「習近平強軍思想」階段，構成「習近平軍事戰略思想」的重要組成部分，凸顯其軍事戰略思想已朝「做什麼」、「怎麼做」等方向發展，符合前述軍事戰略的相關概念或面向，為共軍國防和軍隊建設規畫長遠的未來，並試圖解決前述戰略環境所面臨的問題，為習近平掌權至今最大的變化，分述如次：

一、「強軍目標」的發展與內涵

2012 年 11 月(十八大)至 2017 年 10 月(十九大)期間，習近平初始以「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」為要求，如表 2 所示，揭示共軍所面對的問題。2013 年 3 月 11 日，復歸納為中共在新形勢下的「強軍目標」內涵，²⁸依文獻檢視，²⁹並結合共軍軍事戰略相關概念，梳理其可觀察的範疇。首先，在戰略目的上，強調軍事力量是實現中華民族(國家戰略)偉大復興的支撐。其次，戰略目標與任務，是「做什麼」的問題，主要指涉「軍隊體制編制調整、軍隊政策制度調整、軍民融

²⁷ 劉聲東，〈堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，2012 年 12 月 13 日，版 1。

²⁸ 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，版 1。

²⁹ 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定(2013 年 11 月 12 日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過)〉，《人民日報》，2013 年 11 月 16 日，版 1；〈中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定〉，《人民日報》，2014 年 10 月 29 日，版 1。

合發展」，解決共軍「兩個不相適應」的問題。再次，中共依發展戰略和安全戰略要求，貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針，回答「怎麼做」的問題。2015 年，重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革；2016 年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務；2017 年至 2020 年，對相關領域改革作進一步調整、優化和完善，持續推進各領域改革。最後，戰略手段上，推動共軍由數量規模型向品質效能型、由人力密集型向科技密集型轉變，如宣布裁軍 30 萬，並依「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」總原則，指導軍事力量的建設和運用，對國防和軍隊實施改革。其中，中共火箭軍和戰略支援部隊的組建，成為實現戰略目的和任務的戰略力量。以上概況，是「強軍目標」的重要發展歷程和內涵，為「習近平軍事戰略思想」的重要組成部分，並為國防白皮書所遵循。

表 2

習近平對「強軍目標」內涵的詮釋

主題	分 項	內 容
強 軍 目 標	聽黨指揮	確保共軍絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，聽從黨和軍委指揮。
	能打勝仗	確保共軍召之即來、來之能戰、戰之必勝。
	作風優良	要夯實依法治軍、從嚴治軍，保持共軍的良好形象。

資料來源：王士彬、杜獻洲，〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2013 年 3 月 12 日，版 1；作者整理。

2013 年 4 月，中共發布《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，重申軍事戰略原則：(一)維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展。堅持「人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人」。(二)立足打贏信息化條件下局部戰爭，拓展和深化軍事鬥爭準備。(三)樹立綜合安全觀念，有效遂行非戰爭軍事行動任務。(四)深化安全合作，履行國際義務。(五)嚴格依法行動，嚴守政策紀律，³⁰凸顯其「積極防禦」思想的延續性，以及戰略發展指導方向。2015 年 5 月，《中國的軍事戰略》白皮書，更完整指陳中共軍事戰略的面貌，包括：安全形勢判斷、堅持

³⁰ 國務院編，《中國武裝力量的多樣化運用》(北京：中華人民共和國新聞辦公室，2013 年 4 月)。

總體安全觀、對共軍使命任務的新要求(五個適應)、共軍使命-四個維護、八項戰略任務、積極防禦戰略方針、軍事戰略方針的「九大原則」、軍事鬥爭準備基點的調整等面向，詳如表 3，可初步作為了解其軍事戰略思想發展的重要文獻。

表 3
2015 年「中國的軍事戰略」主要內容

項次	項 目	內 容 摘 要
一	安全形勢判斷	「國際形勢深刻演變，國際力量對比、...、軍事競爭格局正在發生歷史性變化」，作為國際安全形勢判斷的基礎。
二	堅持總體安全觀	統籌內部與外部安全、國土與國民安全、傳統與非傳統安全、生存與發展安全、自身與共同安全。
三	對共軍使命任務的新要求(五個適應)	•適應維護國家安全和發展利益的新要求。 •適應國家安全形勢發展的新要求。 •適應世界新軍事革命的新要求。 •適應國家戰略利益發展的新要求。 •適應國家全面深化改革的新要求等。
四	共軍使命—四個維護	•堅決維護中共黨的領導和中國特色社會主義制度。 •堅決維護國家主權、安全、發展利益。 •堅決維護國家發展的重要戰略機遇期。 •堅決維護地區與世界和平，為全面建成小康社會、實現中華民族偉大復興提供堅強保障。
五	八項戰略任務	•應對各種突發事件和軍事威脅，有效維護國家領土、領空、領海主權和安全。 •堅決捍衛祖國統一(「台獨」分裂勢力及其分裂活動仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅)。 •維護新型領域安全和利益(諸如應對太空、網絡空間等)。 •維護海外利益安全。 •保持戰略威懾，組織核反擊行動。 •參加地區和國際安全合作，維護地區和世界和平。 •加強反滲透、反分裂、反恐怖鬥爭，維護國家政治安全 and 社會穩定。 •擔負搶險救災、維護權益、安保警戒和支援國家經濟社會建設等任務。
六	積極防禦戰略方針	•堅持戰略上防禦與戰役戰鬥上進攻的統一。 •堅持防禦、自衛、後發制人的原則。 •堅持「人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人」的基本原則。
七	軍事戰略方針的「九大原則」	•服從服務於國家戰略目標。 •營造有利於國家和平發展的戰略態勢。

		●保持維權維穩平衡。 ●努力爭取軍事鬥爭戰略主動。 ●運用靈活機動的戰略戰術。 ●立足應對最複雜最困難情況。 ●發揮人民軍隊特有的政治優勢。 ●發揮人民戰爭的整體威力。 ●積極拓展軍事安全合作空間。
八	軍事鬥爭準備基點的調整	從「打贏信息化條件下的局部戰爭」向「打贏信息化局部戰爭」轉變。
九	軍事力量建設發展方向	●陸軍為機動作戰、立體攻防。 ●海軍為近海防禦、遠海護衛。 ●空軍為空天一體、攻防兼備。 ●第二砲兵為精幹有效、核常兼備。 ●武警部隊為多能一體、有效維穩。
十	重大安全領域力量發展	關注海洋、太空、網路空間和核力量等重大安全領域發展。
十一	軍事安全合作	共軍隊堅持共同安全、綜合安全、合作安全、可持續安全的安全觀，營造有利於國家和平發展的安全環境。

資料來源：中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國的軍事戰略〉，版 4；作者整理。

二、「習近平強軍思想」的內涵與實踐

「習近平強軍思想」(簡稱「強軍思想」)是對「強軍目標」內涵的延續與發展，是「習近平強軍思想」的核心，是取得國防和軍隊建設成就的邏輯起點與原動力。³¹2017 年 10 月 18 日，習近平於「十九大」政治報告中，首次揭示「強軍思想」的內容。³²包括：強軍使命、強軍目標、強軍之魂、強軍之要、強軍之基等論述，表明此時期戰略思想的發展內涵，歸納如表 4，並納入黨章中，³³已成為中共的共識，凸顯「強軍思想」在共軍軍事戰略上的指導地位，表明現在及未來所要實踐的方向。

³¹ 公方彬、侯昂好，2018/8。〈習近平強軍思想論析〉，《前線》，頁 4-8。

³² 習近平，〈決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利〉，《解放軍報》，2017 年 10 月 28 日，版 1。

³³ 〈受權發佈：中國共產黨章程(中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017 年 10 月 24 日通過)〉，《新華網》，http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/28/c_1121870794.htm 檢索日期：2019 年 9 月 13 日

表 4

中共「十九大」政治報告有關「習近平強軍思想」的主要內容

項次	項 目	內 容	意 涵
一	強軍使命	明確強軍是實現中華民族偉大復興的戰略支撐。	•凸顯軍事戰略是國家戰略的重要組成與支撐。 •表 3《中國的軍事戰略》內涵，為「強軍思想」所延續。 •「強軍思想」揭示「四個堅持」的強軍建設方略、「四個現代化」重點、「三步走」戰略發展思路、「五個更加注重」的強軍發展理念。 •「強軍思想」揭示要協調多重關係，諸如科技創新、軍事法治體系的轉變、軍民融合等面向，為其思想注入新內涵。
二	強軍目標	建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。2020 年基本實現機械化，信息化有重大進展，戰略能力有所提升。2035 年基本實現國防和軍隊現代化，到 2050 年把共軍全面建成世界一流軍隊。	
三	強軍之魂	確保共軍絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。	
四	強軍之要	明確共軍要準備打仗，聚焦能打仗、打勝仗，創新發展軍事戰略指導，構建現代化作戰體系。	
五	強軍之基	明確作風優良是共軍鮮明特色和政治優勢，加強作風與紀律建設、正風肅紀、反腐懲惡，永保共軍的性質、宗旨、本色。	
六	強軍布局	明確強軍要堅持政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍，更加注重聚焦實戰、創新驅動、體系建設、集約高效、軍民融合，全面提高革命化現代化正規化水平。	
七	強軍關鍵	明確改革必須推進軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化，構建中國特色現代軍事力量體系與社會主義軍事制度。	
八	強軍動力	明確創新必須堅持向科技創新，統籌推進軍事理論、技術、組織、管理、文化等各方面，建設新型共軍。	
九	強軍保障	明確現代化軍隊必須構建中國特色軍事法治體系，推動治軍方式根本性轉變，提高國防和軍隊建設法治化水平。	
十	強軍路徑	明確軍民融合發展，形成全要素、多領域、高效益的發展格局，構建一體化的國家戰略體系和能力。	

資料來源：習近平，〈決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利〉，版 1；李悅，〈習近平強軍思想的理論要義〉，《求是網》，http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-08/09/content_4822147.htm 檢索日期：2019 年 9 月 1 日；作者整理。

值得注意的是，2016 年 1 月，中共公布「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」，依循「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之總原則，規劃出領導管理體

制、聯合作戰指揮體制等軍事戰略指導範疇，³⁴並依時序的進展，從「強軍目標」到「強軍思想」階段，凸顯其延續性、全面性、充實性、實踐性。據此，有關習近平對共軍軍事戰略的指導與實踐，已透過軍改加以實現，綜整如表 5。2019 年 10 月，中共十九大四中全會公報強調「必須牢固確立習近平強軍思想在國防和軍隊建設中的指導地位，鞏固和拓展深化國防和軍隊改革成果，...，確保實現黨在新時代的強軍目標，把人民軍隊全面建成世界一流軍隊，永葆人民軍隊的性質、宗旨、本色。³⁵」顯見其內涵與實踐面向的一貫性，為戰略思想的重要組成內容。

表 5

「習近平強軍思想」對「軍改」的指導與實踐

項次	項 目	指 導 內 容	實 踐
一	領 導 管 理 體 制	●軍委集中統一領導的強化。 ●軍委機關職能配置和機構設置的優化，軍種和新型作戰力量領導管理體制的完善。	●組建軍委 15 個職能部門。 ●使黨和國家的軍委委員趨於一致，為領導管理的上層人員。
二	聯 合 作 戰 體 制	●軍委、戰區兩級聯戰指揮體制的建立。 ●戰區重新調整劃設。	●依「戰區主戰」調整為五大戰區。 ●2016 年 4 月 21 日習近平以軍委聯指總指揮身份視導「聯指中心」。
三	軍 規 模 結 構	●由數量規模型向品質效能型轉變。 ●裁減軍隊員額 30 萬。	陸軍 100 萬以下、海軍 30 萬、空軍 42 萬、火箭軍 13 萬、戰支部隊 14 萬；聯勤保障部隊是戰略戰役支援保障的主體力量。
四	部 隊 編 成	●共軍向充實、合成、多能、靈活方向發展，是依不同戰略方向和作戰任務而決定。 ●預備役部隊結構的優化，減少民兵數量。	●組建 84 個軍級單位。 ●調整組建 13 個集團軍。
五	新 型 軍 事 人 才 培 養	●構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的體系。 ●軍委、軍種兩級院校領導管理體制的健全。	軍隊院校改革，軍委直屬院校 2 所，軍兵種院校 35 所，武警部隊院校 6 所，總計 43 所。

³⁴ 〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的 16 個問題〉，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm 檢索日期：2019 年 9 月 13 日。

³⁵ 〈中共十九屆四中全會在京舉行〉，《解放軍報》，2019 年 11 月 1 日，版 1。

六	政策制度	• 軍事人力資源政策和後勤政策的完善。 • 軍人榮譽感自豪感從制度體系強化。 • 退役軍人安置政策和管理機構的完善。 • 共軍對外有償服務的全面禁止。	• 《共軍文職人員條例》實施。 • 預計在 2020 年完成士官長制度。 • 成立「退役軍人事務部」。 • 印發首批 6 項緊急出臺的政策制度。 • 截至 2018 年 6 月，累計停償項目比例達 94%。 • 2018 年 11 月 13 至 14 日，中共中央軍委召開「政策制度改革工作會議」。
七	軍民融合發展	• 軍民融合形成全要素、多領域、高效益的格局。 • 軍民融合發展法規和創新機制的健全。	中央軍民融合發展委員會成立。
八	武警部隊	• 武警部隊指揮管理體制的調整。 • 力量結構和部隊編成的優化。	依中央軍委—武警部隊—部隊領導指揮體制運行，印發「深化跨軍地改革」規範。
九	軍事法治體系	• 全面依法治軍，向依法行政轉變。 • 軍事法規制度體系和法律顧問制度的完善。 • 創新巡視制度，完善審計體制等。	• 新修訂的《軍隊審計條例》施行。 • 《中央軍委巡視工作條例》施行。

資料來源：張貽智、陳津萍，〈對「習近平強軍思想」發展之研究〉，《海軍學術雙月刊》，第 53 卷第 3 期，2019 年 6 月，頁 126；〈認清推進軍事政策制度改革重要性和緊迫性，建立健全「中國特色」社會主義軍事政策制度體系〉，《解放軍報》，2018 年 11 月 15 日，版 A1；作者整理。

三、「習近平軍事戰略思想」的由來與充實

2016 年 9 月 2 日，《解放軍報》已有以「軍事戰略思想」概念，指稱習近平對國防和軍隊建設的指導，³⁶為目前最早的文獻，其內涵圍繞於「強軍目標」如表 2、「習近平強軍思想」上表述，如表 4、5。2019 年 1 月 4 日，習近平在中央軍委軍事工作會議上，首次強調「要把新時代軍事戰略思想立起來，把新時代軍事戰略方針立起來，把備戰打仗指揮棒立起來，把抓備戰打仗的責任擔當立起來。³⁷」同年 7 月，《新時代的中國國防》白皮書，指稱要「深入貫徹習近平軍事戰略思想」，涉及新時代軍事戰略方針、戰略目標、新時代軍隊使命任務、四個戰略支撐、戰略手段、戰略力量等面向，內容詳如表 6。以上內容，彰顯「強軍目標」、「強軍思

³⁶ 姜鐵軍、釋清仁、車興飛，〈習主席新形勢下的軍事戰略思想是什麼〉，《解放軍報》，2016 年 9 月 2 日，版 6。

³⁷ 王士彬、劉建偉，〈習近平出席中央軍委軍事工作會議並發表重要講話〉，《解放軍報》，2019 年 1 月 5 日，版 1。

想」是其重要的組成內容，和脈絡上的一貫性，彰顯軍事戰略上的指導論述更加完善，朝向可能繼續調整的方向充實。

表 6

「習近平軍事戰略思想」的內涵與分析

項次	項 目	內 容	意 涵
一	習 近 平 時 代 軍 事 戰 略 方 針	●堅持防禦、自衛、後發制人原則。 ●實行積極防禦，堅持「人不犯我、我不犯人，人若犯我、我必犯人。」 ●強調遏制戰爭與打贏戰爭相統一。 ●強調戰略上防禦與戰役戰鬥上進攻相統一。	●表 6 項次一的內容，延續表 3 項次六「積極防禦戰略方針」，內容可說趨於一致，呈現一種辯證性的論述。 ●「戰略目標」的首要內容，同表 4 項次二「強軍目標」與項次七「強軍關鍵」的內涵，代表著延續性、重要性與明確的時間表，及「做什麼」的戰略問題。
二	戰 略 目 標	●2020 年基本實現機械化，信息化建設有重大進展，戰略能力有大的提升。 ●全面推進軍事理論現代化、軍隊組織形態現代化、軍事人員現代化、武器裝備現代化，同國家現代化時程相一致。 ●2035 年基本實現國防和軍隊現代化。 ●2050 年把共軍全面建成世界一流軍隊。	●「四個戰略支撐」的首要內容，其意涵復強調「軍委主席負責制」是中共黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，聚力破除頑症積弊，提供理論指導。
三	新 時 代 共 軍 使 命 任 務	●維護國家領土主權和海洋權益、重大安全領域利益、海外利益。 ●戰備狀態保持常備不懈。 ●開展實戰化軍事訓練。 ●遂行反恐維穩。 ●參加搶險救災。	●「戰略手段」的內容，是對表 3 項次九、十的指導，並透過軍改加以實踐，如表 5 所示，成為「四個戰略支撐」的有力後盾，要求共軍應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力，包括對我國家安全的威脅。
四	四 個 戰 略 支 撐	●為鞏固中共黨領導和社會主義制度的戰略支撐。 ●為捍衛國家主權、統一、領土完整的戰略支撐。 ●為維護國家海外利益的戰略支撐。 ●為促進世界和平與發展的戰略支撐。	●綜上內容，習近平對國
五	戰 略 手 段	●領導指揮體制的重塑。 ●新軍委機關部門的調整組建。 ●軍兵種領導管理體制的完善。 ●聯合作戰指揮體制的建立健全。	

六	戰略力量	•法治監督體系的建立健全。 •軍隊規模結構和力量編成的優化。 •軍事政策制度改革的推進。	防和軍隊的指導，在戰略層面上，已明確「做什麼」、「怎麼做」的問題，如本表所示。此外，這樣的戰略指導，若無其它因素影響，未來戰力會有一定的提升，值得我國加以關注因應。
		•核武。 •戰略支援部隊的戰略能力。	

資料來源：中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，版 3；作者整理。

四、中共歷任領導人軍事戰略思想之比較

中共建政迄今，軍事戰略皆以「積極防禦」為核心思維。惟隨著領導人更迭，不同時期內外環境變化及軍事能力之提升，賦予「積極防禦」更積極主動內涵，將戰爭準備由 1993 年「打贏高技術條件下局部戰爭」、2004 年「打贏信息化條件下的局部戰爭」，2015 年調整為「打贏信息化局部戰爭」之戰略方針，³⁸說明其對「戰略環境」的觀察與因應。據此，從毛澤東至第五代領人習近平的軍事戰略思想是有明顯轉變的，凸顯其繼承性與充實部分（如表 7）。其中，江澤民至胡錦濤時期，主要是延續江澤民對軍事的相關指導，源於江氏對軍權的干預。反觀習近平為擺脫其制約，從軍事戰略思想的發展內容中，顯現不同過往的內涵，是否有助其國防和軍隊的長遠發展，值得關注。

表 7

中共歷任領導人軍事戰略思想之比較

時期 區分	毛澤東時期	鄧小平時期	江澤民至胡錦濤時期	習近平時期
戰略環境評估	•社會貧窮落後。 •武器裝備陳舊。 •帝國主義與霸權威脅。	•韜光養晦。 •中國崛起與威脅論。 •和平與發展。	•大國外交。 •戰略機遇期的提出。 •新安全觀。 •和平崛起。 •和平發展。 •和諧世界。	•戰爭形態加速向信息化戰爭演變。 •智能化戰爭初現端倪。 •「聽黨指揮」被弱化。 •「能打勝仗」問題重重。 •「作風優良」屢受挑戰。

³⁸中華民國 108 年國防報告書編纂委員會，頁 30。

軍事思想	• 人民戰爭。 • 以劣勢裝備擊敗優勢裝備。	• 為軍隊現代化奠基。 • 質量建軍、走精兵之路。 • 積極防禦、現代人民戰爭。	• 科技強軍，科技練兵。 • 「三非」與不對稱作戰。 • 積極防禦，跨越式發展。	• 強軍目標： • 聽黨指揮。 • 能打勝仗。 • 作風優良。
		• 打現代化條件下人民戰爭。 • 積極防禦打核威懾條件下的局部戰爭。 • 戰略防禦與攻勢作戰。	• 打贏高技術條件下的局部戰爭。 • 高技術條件下發揮人民戰爭傳統優勢。 • 機械化信息化複合發展，信息化貫穿全程。	• 實行積極防禦，堅持「人不犯我、我不犯人，人若犯我、我必犯人」。 • 打贏信息化局部戰爭。
軍事戰略理論	• 全面戰爭。 • 早打、大打、打核戰。	• 軍事威懾與嚇阻-核武與戰略導彈。 • 快速反應戰法 • 空地一體、協同作戰。 • 因應小規模局部戰爭和軍事衝突。	• 軍事威懾與嚇阻-核武與戰略、戰術導彈。 • 以信息化為核心之聯合作戰。 • 一體化聯合作戰。 • 正反面不對稱作戰。 • 三戰。 • 科學發展觀。	• 堅持防禦、自衛、後發制人原則。 • 強調遏制戰爭與打贏戰爭相統一。 • 強調戰略上防禦與戰役戰鬥上進攻相統一。
		• 十六字方針。³⁹ • 十大原則。⁴⁰ • 誘敵深入：游擊戰、運動戰、殲滅戰。 • 有限核武、戰略嚇阻。		

資料來源：褚漢生，〈從解放軍戰爭思想的轉變探討中共「新軍事革命」的具體實踐〉，《海軍學術月刊》，2002年10月，頁21；熊光楷，《國際戰略與新軍事變革》（北京：清華大學出版社，2003年10月），頁42-5；李梵鶴，《新軍事變革中的戰術理論創新》（北京：國防大學出版社，2004年5月），頁242-264；李春立主編，《一體化聯合作戰指揮》（北京：軍事科學出版社，2004年10月），頁1；陳子平，《96年「全民國防教育」學術研討會論文集》（桃園：國防大學，2007年），頁108；中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，版3；作者整理。

肆、「習近平軍事戰略思想」的特弱點與影響

習近平依據共軍軍事戰略的相關概念與戰略環境內外情勢的評估，明確戰略上應「做什麼」、「怎麼做」的問題，文本據以歸納戰略指導思想的確立與完善；

³⁹ 1928年毛澤東在井岡山總結當時作戰經驗提出游擊戰十六字訣：「敵進我退，敵駐我擾，敵疲我打，敵退我追」，作為當時作戰的指導原則。

⁴⁰ 1947年12月25日，毛澤東在中共中央召開的會議上，報告「目前形勢和我們的任務」中，正式提出「十大軍事原則」，為毛澤東人民戰爭戰略戰術思想的重要內容，也是軍事思想比較系統化的一次表述 <http://jczs.sina.com.cn/2002-07-25/76315.html/2006/4/1>。檢索日期：2019年12月10日。

中共「積極防禦」思想，趨向主動先制；2020 年共軍部隊機械化可能無法完成；中共「聽黨指揮」為戰略部署的重中之重，所形成的特弱點與影響，分述如次：

一、「習近平軍事戰略思想」的確立與完善

習近平主導「強軍目標」、「強軍思想」兩階段的發展歷程、內涵、指導與實踐，凸顯其對共軍國防和軍隊建設的指導與論述，涉及對戰略環境內外情勢的評估，尤其是「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」所受到的挑戰，始終為軍事戰略內涵所圍繞，有其脈絡可尋，如表 2、3、4、5。據此，習近平所要解決的戰略問題，是以「判明安全面臨威脅的性質和程度，確定戰略上的主要對手和作戰對象，提出軍事鬥爭所要達到的總體目的和主要任務，規定戰略上的重點方向、地區，確定準備與實施軍事鬥爭的指導方針和基本原則，明確鬥爭的主要手段、形式和協同、保障的主要方法等，並依此制定總體的行動計劃和實施步驟。⁴¹」以上相關內容的確立，可從表 6「習近平軍事戰略思想」的內涵，俯視其全貌與方向，為共軍戰略現階段與未來所要發展。

此外，中共國防大學更指出：「這一思想圍繞打贏現代戰爭，要求認真研究制勝機理，提高基於網路資訊體系的聯合作戰能力、全域作戰能力；圍繞堅持和發展積極防禦軍事戰略，要求豐富和完善積極防禦戰略思想的內涵，有效塑造態勢、管控危機、遏制戰爭、打贏戰爭；圍繞能打仗打勝仗創新軍隊建設重點佈局和指導理念，在政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍等方面，提出一系列強軍興軍的新思想新觀點新論斷，強調更加注重聚焦實戰、更加注重創新驅動、更加注重體系建設、更加注重集約高效、更加注重軍民融合(簡稱「五個更加注重」)，為通過重點突破，實現國防和軍隊建設整體提升，明確了戰略指導。⁴²」表明習近平對國防和軍隊建設的戰略指導上，朝向強軍興軍的戰略佈局，以及五個更加注重發展，展現個人權力與意志的結合，以及對軍改的持續性與一貫性的展現，皆

⁴¹ 雷劍彩、賴曉樺主編，2007。《軍事理論讀本》。北京：北京大學出版社，頁 76。

⁴² 劉光明、王強〈習近平強軍思想的原創性貢獻〉，《前線》，2019 年 8 月，頁 26-28。

融入於戰略思想中，凸顯權力向上集中、軍委對下統一指導，避免軍權被架空的事件重演。

二、中共「積極防禦」戰略思想，趨向主動先制

中共「積極防禦」戰略思想，是其軍事戰略的核心思維，呈現延續性並發展具有全域性的指導和推進作用，是對表 1 共軍軍事戰略相關概念的運用，諸如：軍事、戰略思想、戰略環境、戰略目的、戰略目標、戰略方針等概念，所作的具體指導內容。回顧共軍歷史，毛澤東指出「積極防禦，又叫攻勢防禦，又叫決戰防禦。消極防禦，又叫專守防禦，又叫單純防禦。消極防禦實際上是假防禦，只有積極防禦才是真防禦，才是為了反攻和進攻的防禦」。⁴³據此，中共積極防禦戰略思想，其意義是反對被動和消極的防禦，實行主動和積極的防禦。在戰略上，它堅持防禦性政治立場與堅決性自衛行動的高度統一；在行動和手段上，它堅持以守為基、以攻為主的攻防堅備，⁴⁴為習近平所遵循，並加以充實。

表 6「習近平軍事戰略思想」的內涵中，項次一「新時代軍事戰略方針」的內容中，「積極防禦」戰略思想為其重要的組成部分。習近平強調「軍事戰略方針是統攬軍事力量建設和運用的總綱，全軍各項工作和建設都必須貫徹和體現新形勢下軍事戰略方針的要求」，⁴⁵可見其重要性。故隨著中共對戰略環境內外因素的評估，賦予「積極防禦」更積極主動的內涵，具體回答「怎麼做」的戰略問題，強調戰爭準備由 1993 年「打贏高技術條件下局部戰爭」、2004 年「打贏信息化條件下的局部戰爭」，⁴⁶2015 年調整為「打贏信息化局部戰爭」之戰略方針至今，向外表達堅定維護國家領土主權及打贏戰爭決心。⁴⁷表明未來對中華民國國家安全的軍

⁴³ 毛澤東，〈中國革命戰爭的戰略問題〉，《毛澤東軍事文集》，第 1 卷，北京：軍事科學出版社，1993 年 12 月，頁 719。

⁴⁴ 范震江、馬保安主編，2007。《軍事戰略論》。北京：國防大學出版社，頁 105。

⁴⁵ 〈堅持以新形勢下軍事戰略方針為統攬〉，《人民日報》，http://www.81.cn/jwzl/2017-11/02/content_7808724.htm 檢索日期：2019 年 9 月 5 日。

⁴⁶ 中華人民共和國國務院新聞辦公室，《2004 年中國的國防白皮書》，2004 年 12 月，頁 4。

⁴⁷ 中華民國 108 年國防報告書編纂委員會，《中華民國 108 年國防報告書》，2019 年 9 月，頁 30。

事威脅，是以信息化戰爭為調整基點，並向「智能化作戰」發展，⁴⁸故其發展值得關注研析。

2014 年，習近平就已指出「籌劃和指導戰爭，必須高度關注科學技術對戰爭的影響。後來，對高技術戰爭的進一步認識，提出了建設信息化軍隊，打贏信息化戰爭的戰略目標。⁴⁹」2017 年「19 大」政治報告中，中共強調戰略目標「做什麼」的問題，主要是指調整「國防和軍隊現代化建設三步走」發展戰略，預期「到 2020 年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展」，展現其延續性，⁵⁰而「力爭 2035 年基本實現國防和軍隊現代化」，「到本世紀中葉把人民軍隊全面建成世界一流軍隊」，則為現階段新戰略目標，並呈現於 2019 年《新時代的中國國防》白皮書中，如表 6 所示。基此，中共為維護其利益，提供有力戰略支撐，凸顯共軍戰略之長遠發展，將由「被動反擊」逐步走向「主動先制」。⁵¹今(2019)年中共十一閱兵所校閱的裝備方隊，展現軍事現代化的成果，就是為顯例。呈現對我國家安全威脅的主動性日增，實不容忽視。

三、2020 年共軍機械化無法全面完成

中共《新時代的中國國防》白皮書指出，「中國特色軍事變革取得重大進展，但機械化建設任務尚未完成，信息化水準亟待提高」，異於以往「2020 年前基本實現機械化並使信息化建設取得重大進展」的表述，凸顯明(2020)年共軍的全面機械化可能未能達標。也就是說，在中共黨成立一百周年前(2021)，機械化這個戰略目標極可能無法全部實現，依據表 6 項次二的内容，將影響其戰略能力的提升。

以上事實，說明 2017 年(19 大)政治報告中，指陳「確保到 2020 年基本實現機

⁴⁸ 李永悌譯、Brent M. Eastwood 著，〈中共的「智能化作戰」概念發展〉，《國防譯粹》，第 46 卷第 8 期，2019 年 8 月，頁 76-77。

⁴⁹ 習近平，〈關於戰爭指導問題〉，頁 150。

⁵⁰ 2008 年至 2017 年 10 月期間，中共國防和軍隊現代化建設「三步走」發展戰略構想，主要是指 2010 年前打下堅實基礎，2020 年前基本實現機械化並使資訊化建設取得重大進展，21 世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標。《2008 年中國的國防》，北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2009 年 1 月。

⁵¹ 中華民國 108 年國防報告書編纂委員會，頁 30。

械化，信息化建設取得重大進展」，是表 4「習近平強軍思想」項次二強軍目標的內容之一，已融入「習近平軍事戰略思想」中，戰略目標所延續，並提出四個現代化的發展走向，以支撐 2020、2035、2050 年相關戰略目標的實現節點。但今(2019)年白皮書，卻指出共軍還沒有完成機械化的任務，迫切需要改進其信息化，對其所有武裝力量的戰略要求，加強作戰指導，如表 8 所示，對其期程將有所影響。中共學者指出，沒有機械化就沒有信息化，信息化建设需要機械化建設提供物理實體，否則信息化的「聯」就失去對象。⁵²尤其是中共陸軍，應該是最有可能無法實現 2020 年目標的部門。中共陸軍在軍改中大幅改造與整併，總數仍相當於美國陸軍的 2 倍有餘，相較中共海空火箭軍，陸軍裝備現代化的任務，顯然是更為艱鉅的任務。⁵³故其整體性的發展，值得關注。

表 8

中共軍事戰略對武裝力量的要求與內涵

項次	項 目	戰 略 要 求	內 涵
一	陸 軍	依「機動作戰、立體攻防」戰略，實現區域防衛型向全域作戰型轉變。	要求精確作戰、立體作戰、全域作戰、多能作戰、持續作戰能力提升，建設現代化新型陸軍。
二	海 軍	依「近海防禦、遠海防衛」戰略，推進近海防禦型向遠海防衛型轉變。	要求戰略威懾與反擊、海上機動作戰、海上聯合作戰、綜合防禦作戰和綜合保障能力提升，建設現代化海軍。
三	空 軍	依「空天一體、攻防兼備」戰略，實現國土防空型向攻防兼備型轉變。	要求戰略預警、空中打擊、防空反導、資訊對抗、空降作戰、戰略投送和綜合保障能力的提高，建設現代化空軍。
四	火 箭 軍	依「核常兼備、全域懾戰」戰略，強化核威懾和核反擊能力。	要求中遠端精確打擊力量，增強戰略制衡能力提升，建設現代化火箭軍。
五	戰 略 支 援 部 隊	依「體系融合、軍民融合」戰略，推進關鍵領域跨越發展。	要求加速新型作戰力量發展、一體發展，建設現代化戰略支援部隊。

⁵² 袁藝、郭永宏、白光煒，〈機械化資訊化智慧化如何融合發展〉，《解放軍報》，2019 年 9 月 12 日，版 11。

⁵³ 盧伯華，〈陸 2020 部隊機械化未達標，裝步旅數量仍超越美軍〉，《中時電子報》，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190816004184-260417?chdtv> 檢索日期：2019 年 9 月 15 日。

六	聯勤保障部隊	依「聯合作戰、聯合訓練、聯合保障」戰略，融入聯合作戰體系。	要求一體化聯合保障能力，使其建設邁向現代化。
七	武警部隊	按「多能一體、有效維穩」戰略。	要求執勤、處突、反恐、海上維權和行政執法、搶險救援等能力提升，使武警部隊邁向現代化。

資料來源：中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈新時代的中國國防〉，版 3；作者整理。

四、中共「聽黨指揮」為戰略部署的重中之重

前述「習近平軍事戰略思想」的確立與完善等三項特點與影響，是習近平圍繞在「能打仗、打勝仗」的戰略指導上。其中，「聽黨指揮」的制度性設計與強化，亦是其戰略部署的重要組成部分。表 2、3、4 中，對「聽黨指揮」均有所論述，並透過表 5「強軍思想」的指導加以實踐，表現於領導管理體制、聯合作戰體制、部隊編成、武警部隊、軍事法治體系等制度設計，從制度面強化黨對軍隊的絕對領導與控制。

基於以上的分析，2016 年，中共所推動的軍改，依「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之總原則，欲使「聽黨指揮」制度性設計，更加完善。依「軍委管總」的原則，所形成交互作用的一種階層體系，經由軍委主席授權而產生。⁵⁴學者丁樹範亦指出，習近平以後的領導人是可以使軍隊服從黨的領導，其原因在於習近平已澈底改變軍隊的高層權力結構。建軍權力和指揮軍隊權力已分散：在軍種主建原則下，建軍權力在軍種；在戰區主戰原則下，戰區司令的權力只在運用既有部隊負責作戰及和作戰有關的演訓；聯合參謀長則不再具有總參謀長的大權，只是軍委主席的軍事顧問。習近平對軍事將領權力分散的制度設計，的確有助軍委主席對軍隊的掌控。再加上軍紀委書記升任為軍委委員，這都有助習近平以後的領導人掌控軍隊。⁵⁵值得重視的是，黨軍關係仍有挑戰。

首先，軍委主席仍須依賴他人協助處理軍隊事務；如果所託非人，則軍委主

⁵⁴ 陳津萍、張貽智，〈軍改後中共「中央軍委政治工作部」組織與職能之研究〉，《軍事社會科學專刊》，第 15 期，2019 年 8 月，頁 27-50。

⁵⁵ 丁樹範，〈個人權力與意志的結合-評習近平強軍戰略部署與成效〉，《展望與探索》，第 16 卷，第 2 期，2018 年 2 月，頁 3。

席必然像胡錦濤一樣被架空。其次，習近平至今仍然無法建立一套被政治菁英接受的最高領導人選拔機制，類似問題(薄熙來和周永康對習近平成為最高領導人不滿，有思取代之)未來仍可能發生，在他卸任後可能產生權力真空及權力紊亂局面。再次，中共中央總書記在卸任時，可以大量安排自己人馬於重要職位(郭伯雄、徐才厚就是顯例)，一方面使自己的利益得以延續，也避免離任後被清算，使新接任的中共中央總書記兼軍委主席的權力很容易被架空，並使得「紅」與「專」對立的老問題再度凸顯出來。⁵⁶最後，在中共「總書記、國家主席、軍委主席」三位一體的制度下，其中，國家主席已無任期限制，⁵⁷等同宣告其它兩個職務亦無任期限制，運作狀況有待後續觀察。

伍、結語

「習近平軍事戰略思想」的發展內涵，已成為指導共軍國防和軍隊建設的依據。隨著去(2019)年中共十一閱兵的結束，從受校的徒步方隊、裝備方隊、空中梯隊中，展現其戰略指導下「四個現代化」的具體成果與未來發展方向，如表 6 項次 2 所示。表明戰略環境下內外情勢的影響，有其惕厲作用，並朝 2020、2035、2050 年的戰略節點邁進，指引共軍軍事現代化的未來走向，為其「強軍目標」的重要內容，預判整體戰力將獲得提升。2019 年 12 月 17 日，中國大陸第一艘國產航空母艦山東艦在海南三亞軍港交付海軍，正式服役，可搭載 36 架殲-15 戰機，戰力遠超過遼寧艦 24 架，就是顯例，實不容輕忽。

依表 5 所示，中共現階段所實施的軍改成效與規模(領導管理體制、聯合作戰體制、軍隊規模結構、部隊編成、新型軍事人才培養、政策制度、軍民融合展等)，是其戰略部署的內涵之一，是支撐表 6 相關戰略思想未來實現的物質基礎，諸如：

⁵⁶ 丁樹範，2018/2。〈個人權力與意志的結合-評習近平強軍戰略部署與成效〉，《展望與探索》，第 16 卷第 2 期，頁 1-6。

⁵⁷ 《中華人民共和國憲法》(2018 年 3 月 11 日第十三屆全國人民代表大會第一次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正))，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2018-03/22/content_4807615_7.htm 檢索日期：2019 年 9 月 30 日。

新時代軍事戰略方針、戰略目標、四個戰略支撐、戰略手段等面向實踐，對其整體態勢的營造，有其正面的意義，不容小覷。

依文獻檢視「習近平軍事戰略思想」的發展歷程與內涵，始終圍繞「聽黨指揮」的範疇論述與部署，體現於改變軍隊高層權力結構，建軍權力(軍種主建)和指揮軍隊作戰權力(戰區主戰)分散的制度性設計，確保軍權始終掌握於軍委主席一人之手。但藉由特點四的分析，共軍「聽黨指揮」仍面臨諸多挑戰，將影響共軍聯合作戰等效能，諸如此類的問題，可能造成整體戰略上，無法彌補的缺陷，致使戰術行動受到影響，故值得關注與研析。

參考文獻

專書

中華民國 108 年國防報告書編纂委員會，2019。《中華民國 108 年國防報告書》，頁 30。

范震江、馬保安主編，2007。《軍事戰略論》。北京：國防大學出版社。

徐焰，2007。《中國國防導論》。北京：國防大學出版社。

夏征農，2007。《大辭海軍事卷》。上海：上海辭書出版社。

紐先鍾，1998。《戰略研究入門》。臺北：麥田出版社。

國務院編，2004。《2004 年中國的國防白皮書》。北京：中華人民共和國新聞辦公室。

國務院編，2009。《2008 年中國的國防》。北京：中華人民共和國新聞辦公室。

國務院編，2013。《中國武裝力量的多樣化運用》。北京：中華人民共和國新聞辦公室。

習近平，2014。〈關於戰爭指導問題〉，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》。北京：中國人民解放軍總政治部編印。

新紀元編輯部，2016。《習近平軍改揭秘》。香港：新紀元週刊出版社有限公司。

雷劍彩、賴曉樺主編，2007。《軍事理論讀本》。北京：北京大學出版社。

總政治部，2014。《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》。北京：中國人民解放軍總政治部編印。

期刊

丁樹範，2018/2。〈個人權力與意志的結合-評習近平強軍戰略部署與成效〉，《展望與探索》，第 16 卷第 2 期，頁 1-6。

公方彬、侯昂好，2018/8。〈習近平強軍思想論析〉，《前線》，頁 4-8。

李志新、王曉光，2013/4。〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述〉，《西安政治學院學報》，第 26 卷第 2 期，頁 40-41。

李永悌譯、Brent M. Eastwood 著，2019/8。〈中共的「智能化作戰」概念發展〉，《國防譯粹》，第 46 卷第 8 期，頁 76-77。

陳津萍，2018/11。〈論習近平對共軍「監軍體系」調整組建之比較研究〉，《中共研究》，第 52 卷第 6 期，頁 1-17。

陳津萍、張貽智，2019/8。〈軍改後中共「中央軍委政治工作部」組織與職能之研究〉，《軍事社會科學專刊》，第 15 期，頁 27-50。

張貽智、陳津萍，2019/6。〈對「習近平強軍思想」發展之研究〉，《海軍學術雙月刊》，第 53，第 3 期，頁 126

劉光明、王強，2019/8。〈習近平強軍思想的原創性貢獻〉，《前線》，頁 26-28。

報紙

中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015/5/27。〈中國的軍事戰略〉，《解放軍報》，2015 年 5 月 27 日，版 4。

中華人民共和國國務院新聞辦公室，2019/7/25。〈新時代的中國國防〉，《解放軍報》，版 3。

王士彬、杜獻洲，2013/3/12。〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，版 1。

王士彬、劉建偉，2019/1/5。〈習近平出席中央軍委軍事工作會議並發表重要講話〉，《解放軍報》，版 1。

白德華，2015/12/15。〈習大握緊「槍桿子」〉，《中國時報》，版 A15。

袁藝、郭永宏、白光煒，2019/9/12。〈機械化信息化智慧化如何融合發展〉，《解放軍報》，版 11。

軍委政治工作部，2016/4/5。〈改革主題教育要點〉，《解放軍報》，版 2。

習近平，2013/11/16。〈關於《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》的說明〉，《解放軍報》，版 1。

劉聲東，2012/12/13。〈堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解

放軍報》，版 1。

姜鐵軍、釋清仁、車興飛，2016/9/2。〈習主席新形勢下的軍事戰略思想是什麼〉，
《解放軍報》，版 6。

2012/12/18。〈深入貫徹主題主線，加緊完成雙重任務-十談認真學習貫徹黨的十八
大精神〉，《解放軍報》，版 1。

2013/3/19。〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標-一談學習貫徹習主席在解放軍代表
團全體會議上的重要講話〉，《解放軍報》，版 1。

2013/11/16。〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定(2013 年 11 月 12 日
中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過)〉，《人民日報》，版 1。

2014/11/11。〈堅持在法治軌道上，建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，
版 A7。

2014/11/29。〈中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定〉，《人民日
報》，版 1。

2017/6/30。〈長城永固的「定海神針」-怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉，《解放
軍報》，版 7。

2018/11/15。〈認清推進軍事政策制度改革重要性和緊迫性，建立健全「中國特色」
社會主義軍事政策制度體系〉，《解放軍報》，版 A1。

2018/11/16。〈為實現黨在新時代的強軍目標提供有力政策制度保障〉，《解放軍
報》，版 1。

2019/11/1。〈中共十九屆四中全會在京舉行〉，《解放軍報》，版 1。

2019/11/6。〈中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度，推進國家治理體系
和治理能力現代化若干重大問題的決定(2019 年 10 月 31 日中國共產黨第十九
屆中央委員會第四次全體會議通過)〉，《解放軍報》，版 1。

網路

李悅，2018/8/9。〈習近平強軍思想的理論要義〉，《求是網》，<http://www.mod.gov.cn/big5/jmsd/2018-08/09/content_4822147.htm>

軍事科學院軍隊政治工作研究中心，2014/11/26。〈深刻認識紮實踐行軍隊政治工
作時代主題〉，<http://www.81.cn/jfjbmap/content/2014-11/26/content_94074.htm>

侯永波，2017/8/1。〈「十八大」以來，全軍和武警部隊「依法治軍從嚴治軍」綜述〉，
《中國軍網》，<http://www.81.cn/jwgz/2017-08/01/content_7698154.htm>

- 盧伯華，2019/8/16。〈陸 2020 部隊機械化未達標，裝步旅數量仍超越美軍〉，《中時電子報》，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190816004184-260417?chdtv>>
- 2015/11/27。〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的 16 個問題〉，<http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm>
- 2016/1/1。〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>>
- 2016/2/19。《中華人民共和國國防法》，<http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618038.htm>
- 2017/11/2。〈堅持以新形勢下軍事戰略方針為統攬〉，《人民日報》，<http://www.81.cn/jwzl/2017-11/02/content_7808724.htm>
- 2017/11/28。〈受權發佈：中國共產黨章程(中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017 年 10 月 24 日通過)〉，《新華網》，<http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/28/c_1121870794.htm>
- 2018/3/22。《中華人民共和國憲法》(2018 年 3 月 11 日第十三屆全國人民代表大會第一次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正)，<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2018-03/22/content_4807615_7.htm>

作者簡介

陳津萍

政戰學校政治研究所碩士、中國文化大學政治學博士，曾任國防大學副講座、副主任教官，多次榮獲國防部優良教官殊榮，主要研究中共軍事(政工)、黨軍關係等範疇。

收件日期：2019 年 11 月 09 日

一審日期：2019 年 12 月 09 日

二審日期：2020 年 02 月 06 日

三審日期：2020 年 02 月 15 日

採用日期：2020 年 02 月 15 日