

印太戰略對我軍事戰略影響之研究

The Impacts of the US Indo-Pacific Strategy on the R.O.C's National Military Strategy

彭群堂 (Chun-Tang Peng)

國防大學戰爭學院上校戰略教官

楊中豪 (Chung-Hao Yang)

空軍防空暨飛彈指揮部
第七九三旅作戰情報科中校科長

摘 要

爲有效遏止中共勢力的擴張，美國提出「印太戰略」思維，以中共地緣位置爲出發點，環抱太平洋與印度洋海域，初期以聯合日本、澳洲、印度等國爲雛形，持續推動區域其他國家加入，進行各類單邊與多邊合作，倡議「自由與開放的印太(Free and Open Indo-Pacific, FOIP)」爲此戰略之基調。蔡英文總統於2019年3月出訪過境美國時表示：「我國具有清晰的印太願景，即基於區域各國的共同期盼，維護以『規範爲基礎』的架構，我國已做好準備，將與共享此願景的各國密切合作，並承諾爲未來各世代確保印太區域的自由與開放」；因此，就我國地緣戰略的特殊性及「印太戰略」區域整合機制整體考量，我國軍亟需積極調整與發展自身軍事戰略，跳脫舊有思想框架，進而呈現我軍事戰略之嶄新面貌。

關鍵詞：印太戰略、自由與開放的印太、軍事戰略

Abstract

In order to deter the power expansion of China, the U.S. proposed the strategy of “Free and Open Indo-Pacific.” The US preliminarily intention is to ally with Japan, Australia, and India and then to persuade the additional countries in the area to pursue bi-and multilateral lateral cooperation. In March 2019, during President Tsai's transit in the US, she said “Taiwan's vision for the Indo-Pacific is clear. It is rooted in our shared desire to sustain the rule-based international framework. We are ready to play our part with other like-minded countries in ensuring that the Indo-Pacific remains free and open for generations to come.” Therefore, in considering Taiwan's special geo-location and the general potential of regional integration under the “Indo-Pacific” framework, our military strategy has to adapt and react accordingly to the latest regional development.

Keywords: Indo-Pacific Strategy, Free and Open Indo-Pacific, military strategy

壹、前言

美國川普政府於2017年12月提出「國家安全戰略(National Security Strategy, NSS)」，文中提及中共與北韓是區域及世界安全的威脅者，亟需印度洋及太平洋區域相關國家如日本、印度、澳洲等國及其他周邊國家一同合作，打造自由、安全「印太」環境，並正式將「印太」概念納入官方文件。2018年1月旋即提出「國防戰略摘要(Summary of National Defense Strategy)」，再次提及中共與北韓之威脅，強調印太區域開放、自由、安全之重要性。

蔡英文總統於2019年3月出訪，過境美國時表示：我國具有清晰的印太戰略願景，即基於區域各國的共同期盼，維護以「規範為基礎」的架構，我國已做好準備，將與共享此願景的各國密切合作，並承諾為未來各世代確保印太區域的自由與開放；¹另考量我國地緣戰略的特殊性及善用「印太戰略」區域整合機制。基於上述理由，我國軍須積極調整與發展自身軍事戰略，跳脫舊有思想框架，進而呈現我軍事戰略之嶄新面貌。爰此，我國處於地緣關係複雜且敏感的第一島鏈間，及「印太」環境中提及的中、美、日、印、澳等國環繞四周，未來應如何在此詭譎多變的環境中自處，如何與周邊國家互動，不致成為他國戰略操作下的犧牲品，這牽涉我國家各級戰略的對應作為，本文將針對在「印太戰略」下，我國軍事戰略應如何規劃，方能在其中立於不敗之地，並爭取國家最大利益，確保國家之安全與發展。

貳、「印太戰略」的起源及內涵

一、「印太戰略」的起源

「印太(Indo-Pacific)」一詞傳達的是「印度洋」及「太平洋」兩個地緣區域的概念，涵蓋了此地區的政、經、軍、心、文化、科技等面向，而其根本的源頭其實是以美國為首的國際政治實體間區域權力競合現象，其除對北朝鮮的非核化進程展現關切外，主要實為美國對中共勢力崛起的嚴重憂心，深怕世界霸權的地位易主。於是，川普政府遂在各國際場合中不斷提及「印太」概念與架構，持續形塑中共的共產主義本質、霸權心態及威脅意圖，認為中共國家主席習近平提出的「中國夢」，是破壞世界權力平衡的癥結，是阻止美國在亞太地區權力競逐的阻礙，刻意拉攏印太區域各國，如菲律賓、新加坡、泰國、馬來西亞、南韓、日本及印度等，企圖砌成一道海上圍牆，紮紮實實地將中共防堵起來，自己則站在太平洋的彼岸，凝視著中共的一舉一動。

歸納川普政府的「印太戰略」內容，除北朝鮮因素外，其中包括二項重點，其一為打造「自由與開放的印太」：其核心概念包括各國必須尊重航行自由、法治、主權，反對武力與脅迫，以及透過開放市場與私有企業的模式，促進區域內各國的獨立自主與自由繁榮。其二則是邁向公平、互惠的經濟與貿易實踐：強調美國將協同印太區域各國，攜手反對任何國家政府對於自身產業給予不公平補貼，避免任何國家對於外國企業實施歧視待遇與外資限制，並應積極降低不公與

1 蘇永耀，〈與華府智庫視訊 蔡總統：臺灣是印太區域的民主燈塔〉，《自由時報》，2019年3月28日，<<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2741385>>（檢索日期：2019年3月29日）

無法長久的國與國間貿易赤字，如此才能增進美國自身以及區域內各國的繁榮與人民的福祉。²談到印太戰略，就必須從區域內主要國家如日本、印度、澳洲及美國就其內容談起：

(一)日本：關於「印太戰略」，日本最早由前總理麻生太郎(Taro Aso)於2006年11月30日提出「自由與繁榮的弧」的概念，³而安倍晉三則於2007年8月22日在印度國會演講中，建議結合日、美、印、澳建構「自由與繁榮的弧」的戰略思維時，獲得廣大印度國會議員的支持。⁴另安倍於2016年8月27日第6次非洲開發會議中提到：「自由且開放的印度太平洋戰略」。⁵日美澳印另於2017年11月12日在菲律賓召開四國安全對話，倡議自由、開放、繁榮的印太地區戰略元素，⁶致力建構自由主義、民主主義、市場經濟、基本人權的擁護及法治，共同享有「普遍的價值」。

(二)印度：在2007年「印度新德里國家海洋基金會(New Delhi National Marine

Foundation)」執行長格普崔特(Gurpreet S. Khurana)已公開將美國及東、南亞相關國家如日本、印尼、澳洲及印度本身納入「印太」概念格局內，可謂南亞「印太戰略」思維的濫觴。⁷印度前外務秘書夏亞姆薩蘭(Shyam Saran)曾在2011年時表示，美國視印度洋及太平洋為一個「相互聯繫的地緣政治空間(inter-linked geopolitical space)」，完全反映了印度對區域的想法與本身的自我定位。⁸曼莫漢辛格(Manmohan Singh)於2012年時擔任印度總理，在「東協—印度紀念高峰會(ASEAN-India Commemorative Summit)」演講中表示，「一個穩定、安全與繁榮的印太地區對印度自身的繁榮與發展至關重要。」⁹由此可見，對於新興的「印太戰略」概念，印度也高度重視並持續其自身定位摸索。

(三)澳洲：澳洲國家安全的核心利益是以建構一個國際安全環境為前提，總理滕博爾(Malcolm Turnbull)於2016年任內發表新「國防白皮書(2016 Defence White Paper)」，相

2 李大中，〈川普政府「印太區」與「印太戰略」的評估〉，《財團法人海峽交流基金會交流雜誌》，第157期，2018年2月，頁17。

3 麻生太郎，〈「自由と繁榮の弧」をつくる〉，《外務省》，2006年11月30日，〈https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/18/easo_1130.html〉（檢索日期：2018年11月12日）

4 安倍晉三，〈「2つの海の交わり」〉，《外務省》，2007年8月22日，〈https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/19/eabe_0822.html〉（檢索日期：2018年11月12日）

5 安倍晉三，〈TICAD VI開会に当たって・安倍晋三日本国総理大臣貴重演説〉，《外務省》，2016年8月27日，〈https://www.mofa.go.jp/mofaj/afr/af2/page4_002268.html〉（檢索日期：2018年11月12日）

6 外務省，〈日米豪印のインド太平洋に関する協議〉，《外務省》，2017年11月12日，〈https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4_005249.html〉。

7 Le Hong Hiep, "America's Free and Open Indo-Pacific Strategy: A Vietnamese Perspective," *The Institute of Southeast Asian Studies*, No. 43, August 7, 2018, p. 2.

8 Shyam Saran, "Mapping the Indo-Pacific," *Indian Express*, October 29, 2011, 〈<https://indianexpress.com/article/opinion/columns/mapping-the-indopacific/>〉（檢索日期：2018年11月11日）

9 Lee Hsien Loong, "Opening Statement by Prime Minister at Plenary Session of India-ASEAN Commemorative Summit," *Ministry of External Affairs, Government of India*, January 26, 2018, 〈https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/29390/Opening_remarks_by_the_PM_at_the_Plenary_Session_of_the_INDIA_ASEAN_Commemorative_Summit_January_25_2018〉（檢索日期：2018年11月12日）

當重視美國力量在印太區域存在的重要性，強調印度是澳洲安全的重要夥伴，並將「印太區域」界定為「一個從東印度洋經東南亞到太平洋的區域，包含印度、北亞與美國在內」。¹⁰ 在國際上，澳洲自我認定為「中型國家」，在「印太戰略」中的未來走向應持續朝以下方向前進：第一、跟隨美國保持其扈從關係；第二、重視經貿關係的外交策略；第三、強調國際多邊主義及區域合作關係；第四、擔任中西方強權的居中協調者；第五、遵守並維護國際法與相關規範。¹¹ 鑑於澳洲地緣戰略取向特殊，既扈從遠在太平洋另一端的美國，卻又身處於現今敏感的印太區域，要與周圍環境保持和諧，並同時寄望遙遠的強權盟友給予有力支持，是澳洲的現況，更是國家今後要拿捏分寸艱難之處。

(四) 美國：美國最早版本的「印太戰略」概念，則是美國前國務卿提勒森(Rex Tillerson)於2017年10月在美「戰略與國際研究中心(Center for Strategic and International Studies, CSIS)」，就美印關係研討中提及「印太區域」達19次，並強調印太區域包含全印度洋、西太平洋及環繞其間之周邊國家，將是21世紀全球地緣戰略最重要的區塊，全世界的重心將移轉至此地。另外，提勒森強烈批判中共在南海的野蠻行徑，已直接造成

對國際社會安全的挑戰，並強調美國已與日本、印度建立良好關係，未來有很大的空間可以容納其他國家加入這個團隊，相信不久澳洲也會加入其中，使這團隊的組織更加堅固。¹²

美國總統川普於2017年11月11日在越南峴港(Da Nang)參加「亞太經貿合作高峰會(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)」時表示，「印太戰略」參與的成員包含日本、印度及澳洲，並由美國居主導地位，但會中尚未提及此概念之相關目標、潛在成員及與中共的關係等層面的議題，¹³ 但卻在此次演說中隱約透露了三項訊息，第一，確保美國在印太地區經濟與戰略的利益，終止與中共不公平的貿易行為，提升美國世界的領導地位；第二，在印太地區建立自由與開放核心價值，包含自由航行、反脅迫行為，開放自由市場等事務，以提升區域穩定及繁榮；第三，反對不公平的政府資助行為與任何國際貨幣之限制與歧視，並承諾全力消弭不公平的貿易關係，有效提升區域經濟共榮。¹⁴

二、「印太戰略」的內涵

美國在2017年12月18日公布「國家安全戰略」¹⁵，文中首次將「印太」一詞正式納入其官方報告，其中揭示三項優先行動：

10 Department of Defence, Australia Government, *2016 Defence White Paper* (Australia: Australia Government, 2016), p. 39.

11 財團法人國防安全研究院，〈2018印太區域安全情勢評估報告〉，2018年12月，頁47。

12 Rex Tillerson, "Defining Our Relationship with India for the Next Century: An Address by U.S. Secretary of State," *Center for Strategic and International Studies*, October 18, 2017, <<https://www.csis.org/analysis/defining-our-relationship-india-next-century-address-us-secretary-state-rex-tillerson>> (檢索日期：2019年7月2日)

13 Donald Trump, "Remarks by President Trump at APEC CEO Summit, Da Nang, Vietnam," *The White House*, November 10, 2017, <<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-apec-ceo-summit-da-nangvietnam>> (檢索日期：2018年11月12日)

14 Yujen Kuo, "Japan's Roles in the Indo-Pacific Strategy," *Prospect Journal*, No.19, June 1, 2018, p. 33.

其一，在政治上不會排除任何國家，並持續強化既有聯盟與夥伴關係，進而促進與新興夥伴在公平、互惠貿易、尊重主權及法治方面的合作；其二，在經濟上鼓勵多元區域合作，確保航道的自由與開放、促進基礎建設資金供給透明化、活絡商業並和平解決爭端；其三，在軍事與安全方面，美國將強化軍事嚇阻與擊潰能力，深化與印太盟友與夥伴的合作，其中包含、韓國、日本、印度、新加坡、泰國、臺灣、越南、印尼、馬來西亞與菲律賓等。¹⁶ 另在2018年1月19日再公布「國家國防戰略摘要」，文中亦提及「印太」一詞，同樣強調中共勢力崛起對美國造成的衝擊，中共利用軍事現代化及運用各種影響力，以掠奪性的經濟作為控制地區周邊國家，意圖建制屬於中共的印太秩序，進而成為區域霸權。另亦明確指出，維繫印太、歐洲、中東與西半球之權力平衡，是區域安定的關鍵，而美國亦將擴展與印太國家之夥伴關係，建構雙邊與多邊「網路型的安全架構」(networked security architecture)，嚇阻各種侵略行為、確保穩定、自由航行的權利。¹⁷

2018年4月2日，美國國務院東亞暨太平洋事務局副助理國務卿黃之瀚(Alex N. Wong)在印太戰略的簡報中，強調美國特別凸顯「印太戰略」的「自由」與「開放」，實有其

特殊意義。「自由」指任何印太地區相關國家在國際互動上應免受強權脅迫，可各自依國家主權獨立行事；在國內事務上，自由也傳達各國在良善治理(good governance)、基本權利及透明度與反貪腐方面能有更長足的進展。而「開放」也具有雙層意義，第一，是印太區域的空中與海上航道應保持開放，以確保全球經貿交通網路的安全與穩定；第二，是呼籲各方應投入更多資源以產生互動與交集，建設基礎設施、活絡投資機會，以促進更活潑的貿易網路。¹⁸

參、「印太戰略」相關國家軍事戰略回應

美國於2017年12月18日公布「國家安全戰略」中之「印太」部分，提及未來將尋求與日本、澳洲、印度等三國更緊密的合作，以確保區域的安全與穩定。意即在川普政府的思維中，美國在「互惠合作」架構下聯合日、澳、印等三國構建「四方安全對話(Quadrilateral Security Dialogue, QSD)」合作機制儼然形成，並運用「自由開放印度太平洋」戰略與「東南亞國家協會(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)」(簡稱「東協」)互動，「印太戰略」雛形顯而易見。以下將針對美日印澳四國在「印太戰略」下與中共之軍事戰略及其軍演動向進行分析及說明。

15 美國國家安全戰略係美政府提供其國會的重要文件，案內揭櫫當前國家安全事務要項及相關計畫作為。

16 The White House, "National Security Strategy of the United States of America," December, 2017, pp. 46-47. <<https://www.white-house.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>> (檢索日期：2018年11月18日)

17 Department of Defense, United States of America, "Summary of the National Defense Strategy of the United States of America," 2018, pp. 4-9, <<https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>> (檢索日期：2018年12月24日)

18 Alex N. Wong, "Briefing on the Indo-Pacific Strategy," *Department of State, United States*, April 2, 2018, <<https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2018/04/280134.htm>> (檢索日期：2018年12月25日)

一、日本

日本位於亞洲戰略第一島鏈的北端，西臨中共及南北韓、東面太平洋、北望俄羅斯、南俯臺灣、新加坡及澳洲，周圍極權與強權政體環伺，且有釣魚台島嶼與北方四島爭議，國家安全威脅極大，地緣戰略意涵非同小可，而2014年7月安倍政府內閣作出決議，通過關於「解禁集體自衛權」的重大修改，其軍事將不再限於防禦性武力。爰此，因應其地緣位置的特殊性，積極與周邊國家進行良性互動，並與美國簽訂「美日安保條約」達60餘年，在「印太戰略」下，依據其2018年國防白皮書，日本軍事戰略朝以下方向發展：

(一)強化美日及亞洲區域國家安全合作

依據「美日安保條約」，加強並增加美日合作領域，建立穩定美軍駐日協防機制，並與南韓、澳洲等周邊國家維持良好軍事合作，積極參與雙邊及多邊軍事演習，提升合作國家的信心及彼此信任度，為區域安全提供完善的保障，亦不避諱與中共及俄國進行良性的對話，展現雙方友好態度，致力於全球安全穩定，開創和平共榮。

(二)提升指管通資情監偵(C⁴ISR)能力完善狀況處置

為有效掌握戰況，早期預警區域動態、制敵機先，先敵分析處置作為，置重點於海、空域狀況、主權管轄島礁、戰術彈道飛彈攻擊、外太空及網路攻擊，以及重大天然災害等，妥善運用無人裝置，不斷更新案情動態，以適時回應狀況處置，確保國家安全。

(三)反制外太空、網路及戰術彈道飛彈攻擊

鑑於北韓彈道飛彈試射危機，日本將全面部署防空飛彈系統，期有效攔截敵戰術彈道飛彈攻擊，並加強遭受攻擊之持續承受度，並協同美軍一同執行反彈道飛彈任務，並基於美日協防機制，將吸收美軍反彈道飛彈能力，強化自身裝備及重要設施耐受度，運用衛星資訊傳遞，增強指揮管制機制，另整合網路作業能量，持續強化人員專業及更新裝備系統能量。¹⁹

以印太戰略角度綜觀日本軍事戰略，其內容強調國際合作，認為透過雙邊及多邊關係，可建立軍事互信機制；並致力強化指管通資情監偵能力，清晰戰場透明度，以掌握作戰場景；同時不斷提升自身科技能力，將無人載具、反飛彈及網路作戰能力列為優先發展項目，以順應未來戰爭趨勢，確保國家安全。

二、印度

印度是一個「不結盟」的國家，地理位置面海背陸，鄰接巴基斯坦、斯里蘭卡、中共、尼泊爾、孟加拉、不丹、緬甸，南臨阿拉伯海及孟加拉灣，正南面向廣大的印度洋，周遭較具區域性威脅國家有北方的中共及西面的巴基斯坦，而南鄰印度洋正是「印太戰略」核心區域，依其2016~2017年之國防報告書，研析軍事戰略發展重點如下：

(一)強化聯合作戰能力，積極建立威懾武力

由於喀什米爾領土爭議，印度與巴基斯坦有多次戰爭，且武裝衝突不斷；而中

19 Ministry of Defense, Japan, "Defense of Japan 2018," August, 2018, pp. 218-232, <https://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/pdf/2018/DOJ2018_Full_1130.pdf> (檢索日期：2018年12月25日)

共國力的崛起及「一帶一路」的戰略，更令其憂心；近期又面對「自由開放的印太」倡議，印度所扮演的角色可謂十分關鍵。爰此，印度積極與美、俄兩國保持良好關係，並接受他們的軍事援助，獲得先進的武器及作戰思維，尤其美軍提供聯戰計畫程序及C⁴ISR的觀念，影響印度軍事革新事務極深。

(二)增強監偵預警能力並結合無人載具

發展空中早期預警機，結合地面聯合作戰指揮中心、海上船艦指管中心之資訊整合，對陸、海、空立體目標進行偵蒐，並研發滯空24小時之無人載具，增加監偵範圍，有效掌控周圍敵情。

(三)發展地對地彈道飛彈、各式防空飛彈及核子威懾能力

瞭解飛彈攻擊及防禦的重要性，建置長程地對地彈道飛彈具有機動發射能力，亦發展中長程防空飛彈、超音速巡弋飛彈、反輻射飛彈等，研判將核子武器安裝於相關載具，執行其核子威懾反制能力。²⁰

以公開資料來說，印度軍力可排全球前十名內，²¹就「印太戰略」而言，印度地緣戰略位置極為關鍵，且迄今尚未對「印太」概念表達明確立場；惟於2017年11月12日在馬尼拉舉辦「東協」暨東亞峰會之際，與會的美、日、印、澳官員首度舉行四方安全對話，針對「印太」地區事務進行討論的情勢來看，印度參與「印太戰略」的態度，

可見一般。²²另針對軍事戰略來說，亦鑑於地緣位置陸鄰中共強權、海面印度洋的特殊性，印度不再鍾情於過去龐大陸軍部隊的舊思維，積極建構軍種聯合、無人化、導彈與反導彈及核威懾能力，企成為世界軍事強權而邁進。

三、澳洲

澳洲位於南半球，恰介於印度洋與太平洋交界處，為「印太戰略」中「四方安全對話」成員之一，長期與美國有非常密切政軍、經貿關係，是美國在亞洲地區的重要軍事據點。在地緣戰略方面，因四面臨海，且為世界第六大國家，與「東協」各國互動密切，為美、日「自由與開放印太」的重要考量，就以上因素並依據澳洲2016年國防白皮書，研析其軍事戰略朝以下趨勢發展：

(一)面對複雜的作戰與戰略環境挑戰

以更積極態度面對區域威脅，致力發展國防之能力及靈活性，與美國及其他友邦保持良性互動，隨時做好運用軍事武力的準備。預判未來世界上一半的潛艦將以「印太」區域為航行範圍，故應提升戰機功能並配載增程飛彈，強化電子戰與資訊戰能力，以因應複雜的作戰環境。

(二)戰術彈道飛彈防禦與無人系統

預判至2035年止，愈來愈多國家具備長程精準彈道飛彈，其中包含艦載型之飛彈，因此全面提升指管通資情監偵能力，其

20 Ministry of Defense, Government of India, "Annual Report 2016-17," 2015, pp. 73-92, <<https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1617.pdf>> (檢索日期：2018年12月7日)

21 林永富，〈美俄中軍力全球前3臺灣第24〉，《中時電子報》，2018年12月4日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20181204000206-260301>> (檢索日期：2019年6月5日)

22 Horimoto Takenori, "The Free and Open Indo-Pacific Strategy: India's Wary Response," *Nippon.com*, October, 9, 2018, <<https://www.nippon.com/en/currents/d00436/the-free-and-open-indo-pacific-strategy-india's-wary-response.html>> (檢索日期：2019年7月1日)

中包含至太空及高層空域均精確掌握，否則難以成功攔截；無人載具及人工智慧是未來發展趨勢，可能出現在水面下、海面或空中區域，對於此類新型作戰型態應提升軍事科技發展以為因應。

(三)加強與友邦軍事合作

鑑於「印太」區域呈現的戰略複雜度，澳洲應積極與周邊及友邦國家進行軍事合作，一同發展高技術軍事科技，提升戰場覺知以掌握空中、水面及水面下動態，透過指管通資情監偵及網路系統，分享戰場情資，執行聯合打擊，降低區域安全威脅。

(四)網路與太空科技

網路已成為軍事戰略運用上的一環，無論國家與非政府組織或個人都可隨時使用並進行攻擊作為；2015年發現澳洲政府機關遭受超過1,200起的網路資安攻擊，而澳洲常結合太空科技支援網路運用，如衛星的使用亦常成為攻擊的對象，故未來戰場務須針對此種新型態之戰場進行掌握及管制。²³

澳洲各方面與美國互動十分熱絡，在「印太戰略」架構下，與區域各國維持良好關係，尤其面對中共的崛起，積極參與周邊各國軍事協同演習，尤其是以美國主導的跨國聯合軍演。軍事發展上朝聯合作戰機制演進，持續提升科技作戰能力，無人載具及人工智慧裝備方面持續精進，以面對未來戰爭形態的挑戰。

四、美國

美國依據2017年底完成的「國家安全戰略」，國防部遂於2018年1月17日立即公布「國防戰略摘要」，內容針對當前戰略環境、

國防部目標及戰略途徑，闡述其未來國防及軍事戰略發展趨勢及重點。就「印太戰略」佈局方面，界定當前中共是屬於「修正型強權」，持續進行軍事現代化，運用多面向影響力及掠食性經濟模式，不斷壓迫其周遭國家，企圖建立在「印太」地區之霸權，甚至已破壞美國自二戰以來所建立的國際秩序。因此，美國為維持軍力優勢，將朝以下方面強化其軍事實力：

(一)建構更具致命性聯合戰力

聯合戰力必須具備機動化，「印太」地區是其目標地區之一，規劃運用2019~2023年預算提升核子軍力、太空及網路戰力、指管通資情監偵能力、飛彈防禦、複雜環境打擊力、軍事設施、人工智慧系統、彈性靈活的後勤支援，並強調機動與全球佈局，掌握作戰概念演化進程，使軍力不斷向上發展。

(二)強化友邦關係並吸納新盟友

與友邦在互惠平等的基礎上相互尊重、共同承擔責任，分擔軍事支出，強化區域協調及合作機制，促進軍事互動，建立互通的作戰概念、模式化兵力結構、通信及資訊分享、裝備提供，在國會及國務院同意情況下，提供友邦軍售武器，協助提升整體軍事效能，使能具備與美軍執行多國聯合作戰能力，在「印太」地區方面，透過加強雙邊及多邊軍事安全互動，確保「印太」地區的自由與開放。

(三)改革國防部執行力與承受力

科技研發不再是作戰成功的首要，能夠整合現有能力調整作戰方式，才是勝利的關鍵。國防部各層級領導者應勇於適時調

23 Department of Defence, Australia Government, *2016 Defence White Paper* (Australia: Australia Government), pp. 39-64.

整組織架構以支援聯合作戰，並強化預算支用監督，妥善運用於各重要國防事務，簡化管理層級和總部參謀規模，充分提升人力運用，精進武獲制度，掌握及維護國安研發組織，持續確保戰力優勢。²⁴

在美國川普政府的定義下，中共成為其未來世界霸權最重要的競爭對手。因此，美國不斷強化在「印太」地區著手力度，初期希望尋求日本、印度、澳洲等國支持，最終目的企結合所有「印太」區域國家，一同防堵中共勢力的崛起。在軍事戰略方面，依據其國防部於2019年公布之「印度太平洋戰略報告(Indo-Pacific Strategy Report)」，將結合「印太戰略」思維，積極與此區域國家進行軍事事務合作、演習及相關軍事訓練，有效強化多國聯戰效能，並戮力尋求「印太」區域國家認同，企運用他國領土建立軍事設施，提升兵力投射能量，建立強固的軍事武力，以維持世界霸權地位。亦於報告中提及臺灣在亞洲是經濟繁榮且自由民主的象徵，在「印太戰略」中更是重要且穩定的基石，面對中共不斷的文攻武嚇下，美國依據「臺灣關係法(Taiwan Relations Act, TRA)」不會放棄對我國的承諾，並持續提供足以自我防衛的武力，確保臺海安全。²⁵

五、「印太」地區軍事演習概況

由各國軍事演習檢驗其軍事戰略的規劃，來作為我們軍事戰略未來發展的參考藍

圖。並結合「印太戰略」發展的時期，可以觀察2017~2018年期間重要的跨國聯合軍演，來審視未來的作戰是否已經產生微妙且重要的變化，本文以「印太」地區由北至南順序，對此區域相關國家軍演進行說明。

(一)2018年環太平洋(Rim of the Pacific Exercise, RIMPAC)聯合軍演

為環太平洋國家在太平洋實施的軍事演習，對「印太戰略」而言，此演習結合東亞、東南亞及印度洋區域國家，以美國主導的大型軍演，美軍利用此次機會進行兵力投射訓練，將航母自美西岸出發前進至西太平洋區域，執行大規模多國跨區域聯戰訓練科目，威懾意圖明顯。此軍演始於1971年，剛開始為每年舉辦一次，自1974年起，改為每兩年舉行一次，2018年為第26次，屬聯合實兵演習(Field Training Exercise, FTX)及參謀演習(Staff Field Exercise, STAFFEX)。冷戰期間，其目的在強化西方國家的團結，而在1991年波灣戰爭後，目的即轉變為提升美國與盟國的協同作戰能力，以面對環太平洋地區隨時發生的衝突。²⁶

在2018年6月27日至8月2日環太平洋軍演中，計有澳洲、汶萊、加拿大、智利、哥倫比亞、法國、德國、印度、印尼、以色列、日本、馬來西亞、墨西哥、荷蘭、紐西蘭、秘魯、南韓、菲律賓、新加坡、斯里蘭卡、泰國、東加、英國、美國及越南等25

24 Department of Defense, United States of America, *Summary of the National Defense Strategy of the United States of America*, 2018, pp. 1-14.

25 The Department of Defense, United States of America, "Indo-Pacific Strategy Report," June 1, 2019, p. 20. <<https://media.defense.gov/2019/Jul/01/2002152311/-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>> (檢索日期：2019年7月1日)

26 林文隆、李英豪，《鷹凌亞太—從美國的再平衡戰略透視亞太軍演》（臺北市：獨立作家出版社，2015年1月），頁197。

個國家參與。而較過往特殊的是，美國第三艦隊指揮部自2002年起的環太平洋演習都在聖地牙哥，而今年特別部署至夏威夷群島的珍珠港基地，參與執行該艦隊於西太平洋作戰任務的指揮與管制。此次演習內容包含兩棲、火炮及飛彈射擊、反潛、防空等作戰演練，亦包含反海盜、水雷清除、爆裂物排除、潛水及救援等作業訓練。²⁷

(二)美「勇敢之盾」(Valiant Shield)三軍聯合演習

未來「印太地區」數個戰爭導火線中，臺海衝突便是其中之一，而「勇敢之盾」軍演即是因應臺海危機而設計，由美軍印太司令部主導，始於2006年，在美軍所有演習中，此項演習與我國關係最為密切，演習區域在距離不遠的關島，屬聯合野戰訓練演習。演習重點係強化美軍海、空、陸軍、海軍陸戰隊及海岸防衛隊之快速反應與跨軍種聯合作戰，整合空中、海上、陸地及網路作戰能力。²⁸ 此次2018年演習於9月在馬里亞納群島山脈與關島附近海域舉行，計有航母雷根號(CVN76)、15艘水面艦、超過160架戰機及約15,000名陸、海、空及陸戰隊成員參加。較過往為特別的是結合美軍多領域作戰概念，將美國陸軍第17野戰砲兵旅納入聯合訓練，其陸軍指揮官漢森中校表示，在此次

演習中要將通信系統、「印太」海域火力整合及多領域作戰概念運用等三個面向來驗證及改善；另有關海上布雷作業方面有別以往使用B52重轟戰機執行，本次則運用P8A監偵機執行此項任務。而在演習尾聲，則以擊毀海上目標為主軸，為整體海上、兩棲、反潛及防空作戰訓練。²⁹

(三)美印「馬拉巴爾」(Malabar)聯合軍演

「馬拉巴爾」演習成員為美國與印度，就「印太戰略」觀之，印度即為民主鑽石四國之一，是美國亟欲拉攏的對象。自1992年起即與美國在西印度洋以「馬拉巴爾」為代號舉行聯合軍演，屬聯合實兵演習層級。軍演旨在提高美印協同作戰能力，惟1998年印度進行核子試爆，引發美國不滿，導致中間有約3年時間未舉行，然自2001年911事件爆發後，印度加入美國主導的反恐陣營，2002年起「馬拉巴爾」演習恢復，且規模逐年升高，由基礎海上戰術運動、海上整補操演，提升到協同航母打擊群共同執行作戰演練。³⁰ 2018年「馬拉巴爾」軍演於6月7～16日在關島以西的菲律賓海域進行操演，課目計有防空、水面、反潛作戰、醫療、通信、補給等，而日本早已於2015年起加入每年演習序列，美國「印太戰略」布局可由此見端倪。³¹

27 Rim of the Pacific Exercise Public Affairs, "Exercise Rim of the Pacific 2018 Concludes," *American's Navy*, August 2, 2018, <https://www.navy.mil/submit/display.asp?story_id=106593> (檢索日期：2019年2月6日)

28 同註26，頁200。

29 Danica M Sirmans, "Indo-Pacom Wraps Up Valiant Shield 2018." *U.S. Indo-Pacific Command*, September 25, 2018, <<http://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/1644882/indo-pacom-wraps-up-valiant-shield-2018/>> (檢索日期：2019年2月8日)

30 同註26，頁167。

31 William McCann, "U.S., JMSDF and Indian Naval Forces Conclude Malabar 2018." *America's Navy*, June 19, 2018, <<https://www.public.navy.mil/surfor/cg54/Pages/US-JMSDF-and-Indian-Naval-Forces-Conclude-Malabar-2018.asp-x>> (檢索日期：2019年2月8日)

(四)中俄「東方2018」(Vostok-18)演習

中共於2018年9月11日參加俄羅斯為期5天以「東方2018(Vostok-18)」為代號的軍事演習，俄羅斯派出超過30萬名軍人，而共軍派出了約3,200名士兵參加，規劃在5個合成訓練靶場、4個空天軍及防空部隊靶場，以及日本海、白令海峽和鄂霍次克海進行演習，將覆蓋5個軍隊訓練場、4個軍用機場及日本海、白令海峽和鄂霍次克海部分水域，預估超過1,000架戰機、約36,000輛軍車及80艘戰艦執行實兵部分，這次演習將大規模空襲、巡航導彈訓練、防禦和進攻行動、突襲和迂迴機動納入演訓重點，³² 對日本、南韓等區域周邊國家挑釁意味濃厚。

(五)「卡卡杜-2018」多國海軍聯合軍演

中共於2018年9月6~10日派遣黃山艦協同澳洲、新加坡、巴基斯坦等26個國家海上聯合軍演，演習地點位於澳洲的達爾文港，居太平洋與印度洋交界處，演習主要課目計有值更官戰術機動演練、警戒幕隊形演練、超視距目標通信演練、實彈射擊、聯合反潛、編隊防空、航行補給及海上自由對抗，其中顯見中共對於印太地區的關切，亦重視與區域周邊國家互動程度，實值得作為吾人軍事戰略之參考。³³

六、「印太戰略」下的中共國防發展

中共於2019年7月發表「新時代的中國

國防」白皮書強調，「當今世界正經歷百年未有之大變局，世界面臨的不穩定性、不確定性更加突出，國際戰略競爭呈上升之勢」，要求解放軍「著眼捍衛國家統一，加強以海上方向為重點的軍事鬥爭準備」，³⁴明確表達在西太平洋阻絕美軍之反介入作戰為其首要目標。為有效嚇阻以美為首的聯合軍事勢力，自2015年開始，中共海軍便進入船艦大量生產與服役的階段。2019年則有包括052D型飛彈驅逐艦、萬噸級的055型飛彈驅逐艦及056A型飛彈護衛艦等主要戰鬥艦艇在內，至少有16艘下水建造及5艘服役。

除了持續建造與部署具有拒止能力的武器裝備，中共亦透過演習及武裝測試，向周邊國家進行軍事威嚇。例如2019年3月31日中共兩架殲11戰機飛越澎湖西南方上空，是自1999年以來，共機首次蓄意跨越臺海中線。接著5月至8月在臺灣周邊進行一連串的軍事演習，包括2019年7月28日至8月2日在臺灣南、北海域同步進行的軍演。並於東海試射最遠射程可達12,000公里的「巨浪3型」潛射彈道飛彈，在南海的演習則進行了多次的反艦彈道飛彈試射，4架殲10戰鬥機則自2017年以來再度進駐永興島；中共首艘自製航母東山艦於2019年12月正式移交中共海軍；解放軍空軍更與俄羅斯空軍在東海進行首次聯合巡航，引發南韓空軍以實彈驅離的事件。³⁵

32 BBC NEWS中文，〈冷戰後俄最大規模軍演開始 中國稱「聯合戰役演習」〉，《BBC NEWS中文》，2018年9月11日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-45481126>〉（檢索日期：2019年1月20日）

33 徐廣、易宏基，〈「卡卡杜-2018」多國海軍聯合演習：我軍黃山艦參加基礎科目演練〉，《中華人民共和國國防部》，2018年9月7日，〈http://www.mod.gov.cn/action/2018-09/07/content_4824440_2.htm〉（檢索日期：2019年1月20日）

34 中華人民共和國國防部，〈新時代的中國國防白皮書〉（法規文獻），頁1-16，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_16.htm〉（檢索日期：2020年1月1日）

35 財團法人國防安全研究院，〈2019印太區域安全情勢評估報告〉，2019年12月，頁23-24。

以上都在顯示中共面對「印太戰略」發展時，不但以「一帶一路」暫避美國鋒芒，西進開拓活路以創機造勢，另更從未放棄西太平洋及印度洋的軍事力量展現，霸權心態不言而喻。

七、小結

綜觀各國軍事戰略多隨國際情勢變化及國內軍力發展進行調整，從而運用軍事演習進行驗證及精進，使整體國家軍力充分發揮。藉由瞭解在初期「印太戰略」架構下的「民主鑽石四國」³⁶軍事戰略發展及軍事演習動向，可發現以下現象：第一，軍事力量板塊調整—美國軍演隨國防戰略置重點於其關注之區域，並結合關注區域之周邊國家，努力建立友盟及夥伴關係，發展軍事合作與演習事務，以美國自身與盟邦雙方共同利益為出發點，達成區域穩定之目的。目前由美國2017「國家安全戰略」及2018「國防戰略摘要」揭櫫，中共與俄國為美國兩大戰略競爭對手，塑造為修正主義強權，³⁷鑑此，「印太」地區實為美國關注的重中之重，勢必聯合相關國家增強軍演頻度與力度，以確保區域競爭與穩定的發展；第二，軍演採多國聯合模式運作—由美國2017「國家安全戰略」可看出，特別為「印太」地區建立篇幅，企藉雙邊或多邊模式，建立互信與友盟機制，強化對區域的影響力，透過傳統與非傳統軍事演習，強化聯戰機制運作，此舉亦明顯警告競爭對手與威脅對象，相關國家均已作好軍事聯戰準備，切勿輕舉妄動。對

參與演習的盟友而言，從與先進國家聯合演習中可瞭解新的軍事作戰思維，亦藉由彼此互動，認知在全球權力競合的環境下，自身並不孤獨；第三，多領域、多兵種及跨國際複雜聯合作業環境一面對未來複雜作戰環境的挑戰，跨國、多兵種、多領域的作戰型態儼然成形，其中牽涉彼此聯戰準則、語言文化、裝備組成、訓練標準等均產生程度上的差異性，整合各面向的差異是跨國際多兵種聯合作戰的最困難之處，而也唯有透過不斷交流、演習、討論種種程序，包容彼此差異性，在不同的環境中，尋找統合戰力發揮的施力點，這是指揮者艱鉅的考驗，也是先進軍事大國務須努力的關鍵問題，因為唯有包容，才能相容，方能發現戰力產生的源頭，強大的跨國聯合戰力方可有效發揮。

肆、「印太戰略」對我軍事戰略之影響

一、「印太戰略」之特性

綜觀「印太戰略」整體布局，美國強調區域的自由與開放，著重國家雙邊互動關係，重視南海航行權力，意圖結合所有印太地區國家，建立美國認同的世界秩序，與中共勢力崛起發展之「一帶一路」戰略互別苗頭，挑釁意味濃厚，其產生的影響值得吾人關注。

(一)接續性

延續前歐巴馬政府提出的「重返亞太」及「亞太再平衡」戰略，並且將觸角擴

36 「民主鑽石四國」概念係日本首相安倍晉三於2013年所提出，呼籲美、日、印、澳四國應建立安全機制以確保區域安全。

37 修正主義通常是指對德國思想家卡爾·馬克思所提出的一系列學術理論（即馬克思主義）做出「修正」的一種思潮和流派。而強權是指在國際體系中，在權力資源上擁有優勢的國家及具有全球的影響力的國家。因此，修正主義強權即是修正馬克思主義路線，且在全球影響力上具有舉足輕重的國家。

大，深入至印度洋區域，並旋即將美軍太平洋司令部更名為印太司令部，掌控區域的霸權心態明顯。在美國「國家安全戰略」中，宣示「再確保美國在全球的優勢地位」，不改在冷戰結束後，以美國為主體的單極國際秩序，阻止區域新興強權挑戰美國，維持美國優勢下的印太地區國際秩序，本質上是符合「讓美國再次偉大」與「美國優先」的理念。³⁸

(二)特殊性

將印度洋納入「印太戰略」的範疇，從美國西岸延伸至非洲東岸，涵蓋中共「一帶一路」於「印太」區域內的「海上絲綢之路」，在地緣戰略上著實具有深遠的意涵。此戰略獨特之處，在於與印度的互動，印度素來以不結盟姿態居之，與俄羅斯關係良好，兩國軍購上互動即可看出；另在中共方面，即便中印在領土邊境時有爭議，然在國家利益考量下，雙方各項經貿交流頻仍。而美國在戰略互動上，考量地緣範圍的擴大，刻意將向來不結盟的印度納入此戰略之核心，並且賦予其特殊且關鍵的地位，輔以經貿上的投資加持，企圖擄獲印度洋邊上大國的心，成為真正的戰略合作夥伴，未來印度的動向會敏感的牽動「印太」地區的神經。³⁹

(三)多樣性

美國在規劃「印太戰略」時，致力於政治、經濟及軍事安全等多樣化的面向，政治上，以多邊架構取代單邊及雙邊關係，以「網路化安全架構」建構以美國為主的多邊「印太」地區友盟國家為優先任務；經濟架

構上，則以雙邊為主，多邊為輔，在退出「跨太平洋夥伴協定(Trans-Pacific Partnership, TPP)」後，積極與「印太」區域國家簽署雙邊自由貿易協定，並投資印太地區的基礎建設；軍事安全架構上，以雙邊為主，多邊為輔，強化既有的雙邊軍事合作關係，積極拉攏印度成為軍事安全夥伴。未來預判將持續尋求及推動美、日、印、澳四國合作模式，以多樣性的面向來呈現以美國為核心的「印太戰略」價值。⁴⁰

(四)針對性

川普政府的「印太戰略」不啻世界霸權心態，更是對中共「一帶一路」戰略的制衡，習近平提出的「中國夢」，儘管一再強調是和平崛起，然在川普的眼裡，始終不是滋味，兩造針鋒相對的情勢，完全體現了古希臘史學家修昔底德(Thucydides)的陷阱，即指一個新崛起的大國必然要挑戰現存大國，而現存大國也必然來回應這種威脅，使得戰爭成為不可避免的結果。爰此，中共未來的態度與處置，成為「印太戰略」發展成功與否的關鍵因素，其中也可觀察出大國間面對衝突處理的智慧。⁴¹

總體而言，川普政府為了遏止中共的崛起，擬制「印太戰略」以為因應，在以「讓美國再次偉大」及「美國優先」的前提下，與「印太」區域各國發展友盟及夥伴關係，運用其影響力於政治、經濟與軍事安全各層面，創造戰略優勢，防堵中共的向外擴張。然而，「印太戰略」仍存在著諸多不確定性，回歸到美國發展此戰略的初衷，並

38 The White House, *National Security Strategy of the United States of America*, Dec 2017, p. 1.

39 同註11，頁29。

40 同註11，頁29。

41 同註11，頁29。

非來自企求和平與安全，而是在以美國為主體的條件下，結合川普性格與態度的不穩定性，再加上中共經貿的實力與「一帶一路」戰略，使得「印太戰略」的執行充滿變數，「印太」地區各國能否如美國所預期，建立結盟及友好的關係，達成其戰略目標，仍待後續觀察。

二、「印太戰略」之著眼

在川普提出的「美國優先」與「使美國再度偉大」理念下，結合亞太區域權力平衡急遽變化，特別是中共崛起後的亞太新秩序，於是「印太戰略」新地緣政治觀應運而生。以「印太」地理概念的演變來說，2017年的美國「國家安全戰略」將「印太」區域界定為「印度西海岸到美國西岸間」，在這區域內發生的任何國際事件，都是此戰略所關切的，而其重點已分就政治、經濟與軍事安全等三面向，明確揭橥於內文中，⁴² 以下就此進行更深一層的探討：

(一)就政治面向而言

以開放態度歡迎願意支持此理念的國家加入，並不針對特定對象預先設定立場，強調與區域周邊國家建立並強化友好關係，尊重國家主權、在公平、互惠原則前提下，遵守共同國際法的約束，和平解決領土及海上航行爭議。美國前國防部長馬提斯在2018年「香格里拉對話(The Shangri-La Dialogue)」時，表示無論國家規模及發展如何，均須相互尊重，在印太地區各國都享有航行的自由，以和平的方式解決彼此爭端，推動經貿公平的互惠交流，同時遵守國際法與國際規

範等原則，其中重點包含：第一、加強對海洋整體環境的關切，藉由協助夥伴建構海軍及海上執行國際法的能力，強化對海疆及海洋利益的監督與維護；第二、瞭解到友盟及夥伴是和平實現的倍增器，未來將透過增加先進軍事裝備及專業軍事教育等軟、硬體的提供，提升軍事方面的整合，加強軍事與經濟合作，建構彼此長久信任的基石；第三、強調法治、文明社會與透明管理制度，是擊潰經濟發展威脅的不二法門，承諾將運用美國軍事力量協助捍衛地區的發展；第四、鑑於私有企業是經濟發展基礎，美國加大商業投資及協助基礎建設的力度，來提升友邦國家的經濟實力。⁴³

(二)經濟面向而言

在經濟層面來看，美國推動「印太戰略」是以雙邊為主，多邊為輔，認為雙邊協議充滿彈性、機動性，易達成兩造國家利益，而多邊協議則達成共識的鈍重性高，政策不易靈活調整。因此藉由與區域國家簽訂雙邊協議方式，替代傳統多邊區域經濟整合模式，爭取美國自身國際貿易的最大利益，川普現今退出「跨太平洋夥伴協定」，分別與日本、韓國重啟自由貿易談判即是一例。另在投資計畫與對外援助部分，亦仿效中共作法，增加支援力度，如美國務卿蓬佩奧(Pompeo)於2017年7月30日在華府「印太商務論壇」會議上表示，後續美國將投資約計1.13億美元的頭期款，支持該地區數位經濟、能源及基礎設施等建設；10月5日，美國國會通過「2018年善用投資促進發展法(Build Act)」

42 The White House, *National Security Strategy of the United States of America*, pp. 46-47.

43 James N. Mattis, "Remarks by Secretary Mattis at Plenary Session of the 2018 Shangri-La Dialogue," *U.S. Department of Defense*, June 2, 2018, <<https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript-View/Article/1538599/remarks-by-secretary-mattis-at-plenary-session-of-the-2018-shangri-ladialogue>> (檢索日期：2018年12月31日)

，增加美政府的發展融資能力達600億美元，支持其民營部門對海外戰略機會進行投資；⁴⁴ 11月14日，美副總統彭斯(Mike Pence)重申美國支持「自由與開放的印太區域」，尋求繁榮是美國印太戰略三支柱之首要，每年平均投入1.8兆美元至印太地區進行貿易交流，投資整體金額約1兆美元，遠超過日本、中共與南韓三國的投資總額。總而言之，美方將運用簽署雙邊貿易協定與私有企業基礎建設投資的方式來達成目標。⁴⁵

(三)軍事安全面向而言

美國將持續與日本、南韓強化東亞地區軍事合作，置重點於嚇阻北韓並致力朝鮮半島去核化；改善東南亞地區執法、軍事及情報合作範疇，以預防恐怖活動產生；在「一個中國」原則下，維持「臺灣關係法」承諾，持續提供我國防禦與嚇阻的武力需求。並將擴展及加強印度、菲律賓、泰國、新加坡、越南、印尼、馬來西亞等國的軍事交流。⁴⁶ 依據美2018年「國家國防戰略摘要」，表示希望與盟邦及夥伴建構一個穩定且具嚇阻能力，能共同自由分享公共地域的「網

路化的安全架構」，透過相關主要國家的合作，運用雙邊與多邊安全關係，來保障自由與安全的國際體系。⁴⁷ 2018年6月，美國主導的環太平洋軍演計有25個國家參加，中共因南海島礁人工軍事化而未獲邀，另「東協」除緬甸、柬埔寨及寮國外，餘國皆參加，另印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡更是首次派艦參與軍演。⁴⁸ 美國務卿蓬佩奧於2018年8月4日參加與「東協」成員在新加坡召開的部長級會議中表示，為促進「印太」地區安全，美將提供東南亞國家3億美元的安全合作基金，作為海上安全、人道救援、維和及打擊跨國威脅等項目使用。⁴⁹

三、中共對「印太戰略」的回應

美國自2011年6月正式宣布從阿富汗撤軍之後，便將注意力轉移至亞太地區，陸續提出「重返亞太」、「亞太再平衡」等全球戰略指導，迄至今日的「印太戰略」。而中共似乎早已嗅出美國的戰略意涵，習近平遂於2013年9月趁訪問哈薩克之際，提出「一帶一路」計畫，作為決定不與美國在東亞正面交鋒，而朝陸、海絲路西進，除積極拉攏中

44 Michael R. Pompeo, "Remarks on America's Indo-Pacific Economic Vision," *Secretary of State*, July 30, 2018, <<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-governments-united-states-america-australia-japan>> (檢索日期：2019年1月3日)

45 Mike Pence, "Mike Pence: The United States seeks collaboration, not control, in the Indo-Pacific," *The Washington Post*, Nov 9, 2018, <https://www.washingtonpost.com/opinions/mike-pence-the-united-states-seeks-collaboration-not-control-in-the-indo-pacific/2018/11/09/1a0c330a-e45a-11e8-b759-3d88a5ce9e19_story.html?utm_term=.c1fe32971b91> (檢索日期：2019年1月3日)

46 The White House, *National Security Strategy of the United States of America*, pp.46-47.

47 Department of Defense, United States of America, *Summary of the National Defense Strategy of the United States of America*, p. 9.

48 Helene Cooper, "U.S. Disinvites China From Military Exercise Amid Rising Tensions," *The New York Times*, May 23, 2017, <https://www.nytimes.com/2018/05/23/world/asia/us-china-rim-pac-military-exercise-tensions.html?_ga=2.126390351.351061643.1546532056-679508356.1546532056> (檢索日期：2019年1月3日)

49 Edgar Su, "U.S. pledges nearly \$300 million security funding for Indo-Pacific Region," *Reuters*, August 3, 2018, <<https://www.reuters.com/article/us-asean-singapore-usa-security/u-s-pledges-nearly-300-million-security-funding-for-indo-pacific-region-idUSKBN1KP022>> (檢索日期：2019年1月3日)

亞、南亞、中東、東歐與非洲國家合作外，透過路上建設諸如鐵道、公路、天然氣管線等計畫的建造，積極為自己量身打造戰略安全網；海上部分則透過印度洋上「珍珠鍊戰略」，積極拉攏東非、斯里蘭卡等港口使用權，由於中共海軍船艦已有運補紀錄，未來若成功拓港，將有助其海軍在印度洋上積極進取；另在南海積極「填海造島」，建構軍事設施及武力，其中包含反艦巡弋及地對空防空飛彈的部署，皆挑戰美國在亞太長年擁有的戰略優勢。⁵⁰ 由此可見，「一帶一路」實為中共對「印太戰略」的因應對策，以下分就其在政治、經濟及軍事等三層面上的相關作為予以說明：

(一)政治層面

習近平在十九大報告中表示，「要以『一帶一路』建設為重點，堅持引進來和走出去並重，遵循共商共建共用原則，加強創新能力開放合作，形成陸海內外連動，東西雙向互濟的開放格局。」同時他也提到要「積極促進『一帶一路』國際合作，努力實現政策溝通、設施連通、貿易暢通、資金融通、民心相通、打造國際合作新平台，增添共同發展新動力。」其中似乎蘊含了兩種政治意涵：對內「貫徹新發展理念，建設現代化經濟體系」；對外則是為了「堅持和平發展道路，推動構建人類命運共同體。」就中共而言，其產生的戰略利益包含了加強其內陸南部和西部邊區的穩定，促進能源安全，以及增加在歐亞心臟地帶的影響力，同時也

避開了美國「印太戰略」鋒芒，尋找適合發展的路徑，在國際舞台上建立充分揮灑的空間。⁵¹

(二)經濟層面

經濟是中共發展「一帶一路」計畫的根本，是政治與軍事力量拓展的引擎，利用人類追求富裕生活的慾望，建立「亞洲基礎設施投資銀行(Asian Infrastructure Investment Bank)」吸收資金，在未開發(less developed country)及開發中國家(developing country)挹注資金及建設基礎設施，以提升此類國家經濟發展為藉口，目的在擴大自身中西部開放及產業發展、升級、轉型，並消化國內過剩產能，進一步聯結亞歐區域，推倡合作發展理念，與相關國家建立雙、多邊機制，沿線涉及64個國家、44億人口，經濟總量達27.4兆美元。透過修建公路、鐵路、港口等基礎設施，促使貨物與服務貿易自由流動；初期將以基礎設施為重點，逐步建立雙邊或區域性的自由貿易區及廣泛金融整合，增加陸上和海上基礎設施的互聯互通、能源和礦產資源合作、油氣管道建置等作為，進而建構結亞太和歐洲經濟圈，在國際金融秩序上產生舉足輕重的影響力。⁵²

(三)軍事安全層面

中共的軍事布局設想主要包括在「絲綢之路經濟帶」上，配合建立「亞歐交通樞紐中心」，保障在東西向陸運通道上之資源、能源、物流等國家利益航線暢通。中共重視「一帶」跨境陸運基礎建設，配合既有

50 宋磊，〈中共「一帶一路」戰略目的與隱憂〉，《青年時報》，2019年4月1日，<<https://www.ydn.com.tw/News/330467>>（檢索日期：2019年12月28日）

51 趙春山，〈一帶一路地緣政治效應〉，《中時電子報》，106年11月20日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20171120000416-260109?chdtv>>（檢索日期：2019年12月31日）

52 高長，〈大陸倡議「一帶一路」的政治經濟分析〉，《展望與探索》，第15卷第6期，106年6月，頁53-70。

交通路網建設，可轉做陸上軍事用途，進行軍事物資籌補輸送。另在「一路」方面，以連接印度洋之航道最為重要，在海上絲綢之路上的曼德海峽(Mandab Strait)、荷姆茲海峽(Hormuz Strait)和麻六甲海峽(Malacca Strait)則被認為是安全挑戰與威脅最大之節點通道，並積極在海外尋求租借或建設軍事基地的可行性，作為軍艦補給基地，其中又以啟用的吉布地(Djibouti)保障基地用途備受議論關注。由此可見，隱藏在海上絲綢之路的軍事戰略意圖，正逐漸化為軍力擴張實際作為。⁵³

四、對我國軍事戰略影響

我國軍事戰略依國家利益與國家目標，考量國際情勢、潛在威脅、科技能力、國家資源、地略形勢及戰爭型態等因素，現階段依國防戰略指導，達成「防衛國家安全」之首要戰略目標；積極建構防衛固守之三軍聯合戰力，結合全民國防總力，形成有利態勢，並以重層嚇阻之手段，達成戰略持久效果，確保國土安全。

(一)防衛固守，確保國土安全

強化資通電作戰能力，確保作戰指管及關鍵基礎設施安全，提升戰力保存成效，以增進聯合反制及防衛戰力，並結合全民防衛總體力量，利用海峽天塹，構築多層次防禦縱深，強化作戰持續力，達「戰略持久」目標。

(二)重層嚇阻，發揮聯合戰力

為運用重層嚇阻手段，達成防衛固守之目的，以「創新／不對稱」作戰思維，發揮聯合戰力，使敵陷入多重困境，嚇阻其不致輕啟戰端。倘敵仍執意進犯，則依「戰力防

護、濱海決勝、灘岸殲敵」之用兵理念，對敵實施重層攔截及聯合火力打擊，逐次削弱敵作戰能力，瓦解其攻勢，以阻敵登島進犯。⁵⁴

在美國推動「印太戰略」的國際局勢下，著實與我軍事戰略發展產生密切的關係，原因有三，第一，「印太戰略」所涵蓋的區域範圍東起北美東岸，西迄非洲東緣，北自日本，南抵澳洲，在此廣大區域中，我國恰處於第一戰略島鏈的樞紐位置，扼制中共兵力進出西太平洋的咽喉，在地緣戰略上具有無以取代的地位；第二，「印太戰略」具有區域聯合、整合與分享的概念，運用在作戰層面上，可形成跨國、跨域的多國聯合作戰的型態，在此範圍內的各個單位（國家）進行兵力結合、戰力整合的聯合軍事作為，在彼此對中共崛起的共同體認且互信、互賴的運作機制下，預期可產生極具威懾力的作戰效能；第三，我國的軍事戰略首要目標是防衛固守，主張防禦是我國防的基調，而「印太戰略」則以美國為主導，結合「印太」區域各國，可形成廣而強的軍事力量，一旦我國納入「印太戰略」體系，軍事戰略便可不再以防衛固守為一成不變的基調，必須配合「印太」架構下的運作模式，發展出相符合的軍事戰略，如此一來，我軍事戰略便充滿了彈性，不必再一味處於被動消極的姿態，主動積極的軍事戰略姿態是可以展現與發揮的。

伍、對我國軍事戰略之建議

「印太戰略」的思維與運作，儼然是美國企圖在印太區域維持世界霸權所展現的

53 董慧明，〈中共「一帶一路」的戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第151期，107年7～8月，頁31-33。

54 中華民國國防部，〈106年國防報告書〉（法規文獻類），2017年，頁55-57。

大戰略格局，而我國由於國家定位問題，遲遲無法以正式官方名義加入相關國際友盟組織。但川普政府為配合此戰略的推動，分於2018年3月20日通過「臺灣旅行法(Taiwan Travel Act, TTA)」，增加了華美政、軍官方高層交流的條文，更強化雙方關係的緊密度，⁵⁵ 接著於7月27日通過「國防授權法(National Defense Authorization Act, NDAA)」，納入了國軍可參加跨國聯合軍事演習的內容，⁵⁶ 確保未來結合他國進行區域安全維護的正當性，旋復於9月26日通過的「亞太再保證倡議(Asia Reassurance Initiative Act, ARIA)」，重申對「臺灣關係法」及「臺灣旅行法」履行的承諾；⁵⁷ 無獨有偶，我國亦於2018年5月11日於外交部揭牌成立「印太科」，呼應美國「印太戰略」的鋪陳，⁵⁸ 並於2019年3月19日與美國在臺協會(American Institute in Taiwan, AIT)成立「印太民主治理諮商(Indo-Pacific Democratic Governance Consultations)」機制。⁵⁹ 而前揭的美國法令與機制的建立，正可作為我們突破困境的缺口，意即適切利用美國對我重視的態度，在「印太戰略」中加強與其互動的深度與頻度，結合我地緣位置的重要性，從雙方軍事高層交流與跨國聯合軍演的需求入手，積極融入整體戰略規劃。依此，以下提供國軍未

來的軍事戰略發展方向建議，以做為我建軍備戰之參考：

一、區域和平、積極防禦

與其說「攻擊」是最佳的防禦，不如說保持「積極主動」是防禦最適切的態度。在本文第三段落曾介紹「印太」地區重要軍事演習，美國迄今在印度洋及太平洋地區演習次數已增加至每年130次，⁶⁰ 日本、韓國、新加坡、印尼、馬來西亞、泰國、澳洲等重要國家均為演習成員，我國應敦促美方依據「國防授權法」，儘速將臺灣納入區域軍演成員，在「印太」戰略體系架構下，結合他國展現聯合軍事實力，可有效凸顯積極嚇阻能力，並以主動姿態展現防禦企圖，充分呈現「積極嚇阻、主動防禦」的戰略態勢，務實防堵中共勢力在兩洋擴張的意圖，不但符合「印太戰略弧」的包圍概念，更強化了整個弧形鏈結的密度。

二、區域聯合、統合戰力

依據「臺灣旅行法」，積極推動華美軍事高層互訪，特別是我方高階將領受邀以正式國家代表身分，前往美國從軍事交流任務，由此突破點進入「印太戰略」架構，初期先與美政府建立機制，進而以「印太戰略」名義，參加美國及印太區域國家舉辦的軍事活動，針對聯合作戰、訓練部分進行互動，鑑於跨

55 Congress of U.S., "Taiwan Travel Act," March 16, 2018, Stat. 341. p 132.

56 Congress of U.S., "National Defense Authorization Act," July 27, 2018, Sec 1259.

57 Congress of U.S., "Asia Reassurance Initiative Act," September 26, 2018, Sec 209.

58 公眾外交協調會，〈外交部長吳釗燮為亞東太平洋司「印太科」揭牌〉，《中華民國外交部》，2018年5月11日，<https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=8742DCE7A2A28761&s=BD1CC59F4657984B>（檢索日期：2019年6月9日）

59 呂佳蓉，〈臺美啟動印太民主治理諮商機制〉，《中時電子報》，2019年3月20日，<<https://www.chinatimes.com/news/papers/20190320000121-260309>>（檢索日期：2019年3月25日）

60 李煒，〈美軍增亞太地區演習次數至每年130次〉，2014年6月3日，<http://phtv.ifeng.com/program/news/detail_2014_06/03/36631980_0.shtml>（檢索日期：2019年2月19日）

國聯合作戰的複雜度與軍力結合的細膩度，須朝「兵力聯合、戰力整合」的方向前進。在兵力聯合方面，須整體考量相關各國在平戰時之兵力部署、集結及運用；在戰力整合方面，則須思考語言隔閡、指揮管制、情報、通信及資訊、後勤補給、文化差異等面向。務實的執行各項「聯合」、與「整合」作業，方能充分發揮整體戰力。

三、軍力延伸、主權維護

中共在南海區域主權伸張及其島礁的軍事化，是造成印太區域安全不穩定的原因之一，而我國在南海區域擁有太平島及東沙島主權，目前兩處的安全維護均由我海巡部門派員駐防，倘我們結合「印太戰略」訴求及思維，充分運用自身地緣戰略優勢，展現我國對南海區域安全維護的決心與態度，除努力推動跨國聯合軍事演習外，以我們自身國家安全出發點來看，可採不定期以維護海上救援與打擊反恐行動名義進行非軍事演習（派海巡參加），並藉由南海非軍事海上演習實施情資交換及聯合指管交流；一方面將太平島規劃為我海軍年度訓練場，定期規劃陸戰隊演訓，保持一定的駐地訓練部隊，間接強化島內建設及戰力，減低直接派兵之區域衝突；確保我南海主權之維護，凸顯我國在「印太戰略」中所扮演的角色及其重要性。

四、思想融合、思維創新

國軍要將格局放大、放遠，現行的作戰概念與想法，一旦放入了「印太戰略」架構，將是全然不同的景象，特別是我國長期以單一國家防衛作戰的思考為出發點，對於多國作戰型態極度不熟悉，面對中共強大的軍力，「單一」與「防衛」的概念在未來的作戰上勢必難以與之抗衡，即使加入「不對稱作戰」的思維，也僅只是作戰進程上的拖延，

對戰爭的實質效果並不大。因此，我國的軍事戰略應朝涵融各國的軍事思想、建軍備戰作為的方向前進，藉由「印太戰略」的機遇，醞釀出更寬廣與獨特的軍事戰略，其中「創新」與「融合」則是兩項不可或缺的基本要素。

陸、結 語

「印太戰略」開啟了我國軍事戰略發展的嶄新契機，儘管目前仍處於概念階段，而各國基於國家利益，尚未全然投入實質發展階段，但它卻提供了一個「合」的重要軍事戰略概念。在2018年美川普政府為遏制中共崛起，不但在「國家安全戰略」與「國家國防戰略摘要」中揭櫫「印太」區域的重要性，更在其中提及與我國的關係，爾後陸續通過了「臺灣旅行法」、「國防授權法」及「亞太再保證倡議」等法案，而近期又透過美國在臺協會，與我建立「印太民主治理諮商」機制，不斷加大對印太地區及我國影響的力度，囿於我政治地位敏感，雖未於公開場合表示同意我國的加入，但在前述一連串動作之後，似乎隱約傳達肯定的訊息。爰此，我們應掌握改變的契機，針對困境的突穿點持續運作，積極迎向「印太戰略」友善與寬闊的臂膀，面對共同的敵人，我們的軍事戰略不再是孤單「防衛固守、重層嚇阻」，而是可以面向整個印度洋與太平洋，協同區域相關國家，進行更具作戰效益的聯合軍事作為，加大防衛正面與縱深，在整合的C⁴ISR系統（含網路）下，與他國建立多重、多元、多領域的積極嚇阻能力，全面展現新型態戰略的恢宏氣勢。

（收件：108年5月8日；接受：108年9月2日）

參考文獻

中文部分

專書

林文隆、李英豪，2015/1。《鷹凌亞太—從美國的再平衡戰略透視亞太軍演》。臺北市：獨立作家出版社。

中華民國106年國防報告書編纂委員會，2017。《中華民國106年國防報告書》，臺北市：國防部。

期刊論文

李大中，2018/5。〈川普政府「印太區」與「印太戰略」的評估〉，《交流雜誌》，第157期，頁17。

高長，2017/6，〈大陸倡議「一帶一路」的政治經濟分析〉，《展望與探索》，第15卷第6期，頁53-70。

董慧明，2018/7-8，〈中共「一帶一路」的戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第151期，頁31-33。

官方文件

財團法人國防安全研究院，2018/12。《2018印太區域安全情勢評估報告》，頁1-47。

網際網路

BBC NEWS中文，2018/9/11。〈冷戰後俄最大規模軍演開始中國稱「聯合戰役演習」〉，《BBC NEWS中文》，<<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-45481126>>。

中華人民共和國國防部，2019/7/24。〈新時代的中國國防白皮書〉，《中華人

民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_16.htm>。

外交部公眾外交協調會，2018/5/11。〈外交部長吳釗燮為亞東太平洋司「印太科」揭牌〉，《中華民國外交部》，<https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=8742DCE7A2A28761&s=BD1CC59F4657984B>。

外務省，2017/11/12。〈日米豪印のインド太平洋に関する協議〉，《外務省》，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/press4_005249.html>。

安倍晉三，2007/8/22。〈「2つの海の交わり」〉，《外務省》，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/19/eabe_0822.html>。

安倍晉三，2016/8/27。〈TICAD VI開会に当たって・安倍晉三日本国総理大臣貴重演説〉，《外務省》，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/afr/af2/page4_002268.html>。

呂佳蓉，2019/3/20。〈臺美啟動印太民主治理諮商機制〉，《中時電子報》，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190320000121-260309>>。

宋磊，2019/4/1，〈中共「一帶一路」戰略目的與隱憂〉，《青年時報》，<<https://www.ydn.com.tw/News/330467>>。

李煒，2014/6/3。〈美軍增亞太地區演習次數至每年130次〉，《鳳凰衛視》，<http://phtv.ifeng.com/program/news/detail_2014_06/03/36631980_0.shtml>。

林永富，2018/12/4。〈美俄中軍力全球前3臺灣第24〉，《中時電子報》，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/2018>>。

1204000206-260301>。

徐廣、易宏基，2018/9/7。〈「卡卡杜—2018」多國海軍聯合演習：我軍黃山艦參加基礎科目演練〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/action/2018-09/07/content_4824440_2.htm>。

麻生太郎，2006/11/30。〈「自由と繁栄の弧」をつくる〉，《外務省》，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/18/easo_1130.html>。

蘇永耀，2019/3/28。〈與華府智庫視訊 蔡總統：臺灣是印太區域的民主燈塔〉，《自由時報》，<<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2741385>>。

外文部分

專書

Department of Defence, Australia Government, 2016. *2016 Defence White Paper*. Australia: Australia Government.

期刊論文

Le Hong Hiep, 2018/8/7. "America's Free and Open Indo-Pacific Strategy: A Vietnamese Perspective," *The Institute of Southeast Asian Studies*, No. 43, pp. 2.

Yujen Kuo, 2018/6/1. "Japan's Roles in the Indo-Pacific Strategy," *Prospect Journal*, No.19, p. 33.

官方文件

Department of Defense, United States of America, 2018. *Summary of the National Defense Strategy of the United States of America*, pp. 1-14.

Ministry of Defense, Government of India, 2016-2017. *Annual Report 2016-2017*, pp. 73-92.

Ministry of Defense, Japan, 2018. *Defense of Japan 2018*, pp. 218-232.

The Department of Defense, United States of America, 2019. *Indo-Pacific Strategy Report*, p.20.

The White House, 2017/12. *National Security Strategy of the United States of America*, pp. 1, 46-47.

網際網路

Alex N. Wong, 2018/4/2. "Briefing on the Indo-Pacific Strategy," *Deputy Assistant Secretary, Bureau of East Asian and Pacific Affairs*, <<https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2018/04/280134.htm>>.

Danica M Sirmans, 2018.9/25. "Indo-Pacom Wraps Up Valiant Shield 2018," *U.S. Indo-Pacific Command*, <<http://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/1644882/indo-pacom-wraps-up-valiant-shield-2018/>>.

Donald Trump, 2017/11/10. "Remarks by President Trump at APEC CEO Summit, Da Nang, Vietnam," *The White House*, <<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-apec-ceo-summit-da-nangvietnam>>.

Edgar Su, 2018/8/3. "U.S. pledges nearly \$300 million security funding for Indo-Pacific Region," *Reuters*, <<https://www.reuters.com/article/us-asean-singapore-usa-security/u-s-pledges-nearly-300-million-security-funding-for-indo-pacific-region-id>>.

USKBN1KP022>.

Helene Cooper, 2017/5/23. "U.S. Disinvites China From Military Exercise Amid Rising Tensions," *The New York Times*, <<https://www.nytimes.com/2018/05/23/world/asia/us-china-rim-pac-military-exercise-tensions.html?ga=2.126390351.351061643.1546532056-679508356.1546532056>>.

Horimoto Takenori, 2018/10/9. "The Free and Open Indo-Pacific Strategy: India's Wary Response," *Nippon.com*, <<https://www.nippon.com/en/currents/d00436/the-free-and-open-indo-pacific-strategy-india's-wary-response.html>>.

James N. Mattis, 2018/6/2. "Remarks by Secretary Mattis at Plenary Session of the 2018 Shangri-La Dialogue," *U.S. Department of Defense*, <<https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript-View/Article/1538599/remarks-by-secretary-mattis-at-plenary-session-of-the-2018-shangri-ladialogue>>.

Lee Hsien Loong, 2018/1/26. "Opening Statement by Prime Minister at Plenary Session of India-ASEAN Commemorative Summit," *Ministry of External Affairs, Government of India*, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/29390/Opening_remarks_by_the_PM_at_the_Plenary_Session_of_the_INDIA_ASEAN_Commemorative_Summit_January_25_2018>.

Michael R. Pompeo, 2018/7/30. "Remarks on America's Indo-Pacific Economic Vision," *U.S. Secretary of State*, <<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-governments-united-states-america-australia-japan>>.

Mike Pence, 2018/11/9. "Mike Pence: The United States seeks collaboration, not control, in the Indo-Pacific," *The Washington Post*, <https://www.washingtonpost.com/opinions/mike-pence-the-united-states-seeks-collaboration-not-control-in-the-indo-pacific/2018/11/09/1a0c330a-e45a-11e8-b759-3d88a5ce9e19_story.html?utm_term=.c1fe32971b91>.

Rex Tillerson, 2017/10/18. "Defining Our Relationship with India for the Next Century: An Address by U.S. Secretary of State Rex Tillerson," *Center for Strategic and International Studies*, <<https://www.csis.org/analysis/defining-our-relationship-india-next-century-address-us-secretary-state-rex-tillerson>>.

Rim of the Pacific Exercise Public Affairs, 2018/8/2. "Exercise Rim of the Pacific 2018 Concludes," *American's Navy*, <https://www.navy.mil/submission/display.asp?story_id=106593>.

Shyam Saran, 2011/10/9. "Mapping the Indo-Pacific," *Indian Express*, <<https://indianexpress.com/article/opinion/columns/mapping-the-indopacific/>>.

William McCann, 2018/6/19. "U.S., JMSDF and Indian Naval Forces Conclude Malabar 2018," *America's Navy*, <<https://www.public.navy.mil/surfor/cg54/Pages/US-JMSDF-and-Indian-Naval-Forces-Conclude-Malabar-2018.asp-x>>.