

全民國防

戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生 博士 國家政策研究基金會國安組顧問
時間：中華民國108年8月28日

摘 要

美「中」戰略競逐方興未艾，北京並已啟動統一台灣進程，讓台灣朝野都面臨選邊難題，以及「被統一」的壓力。中華民國身處美「中」兩強夾縫與「被中共併吞」威脅，發展國防戰略首需建構「全民國防」共識，凝聚民心士氣，應對來自北京的「文攻武嚇」；其次是靈活調整「自由民主，友美和中，綿裡藏針」平衡策略，同步與華府及北京保持建設性互動關係；第三是提升台美國防合作質量，並與北京發展「預防戰爭」對話機制；第四是精實國軍「四環戰略」戰力與決心，拉高敵國登陸入侵代價，嚇阻軍事冒進行動；第五是提早準備「保存實力戰略」，增強嚇阻敵軍發動攻擊能量；第六是強化台灣在全球半導體供應鏈中地位，結合世界主要國家的網路通訊聯盟，化解資通訊及網路安全威脅；最後則是因應網路戰、輿論戰與心理戰新威脅，發揮台灣在網路資訊戰與心理戰專長優勢，強化台灣貢獻印太區域安全的能量與價值。



一、鞏固中華民國國防戰略核心思維

當前，美「中」戰略競逐方興未艾，北京並已啟動統一台灣進程，讓台灣朝野都面臨選邊難題，以及「被統一」的壓力。中華民國身處美「中」兩強夾縫與「被中共併吞」威脅，發展國防戰略首需建構「全民國防」共識，凝聚民心士氣，應對來自北京的「文攻武嚇」；其次是靈活調整「自由民主，友美和中，綿裡藏針」平衡策略，同步與華府及北京保持建設性互動關係；第三是提升台美國防合作質量，並與北京發展「預防戰爭」對話機制；第四是精實國軍「四環戰略」戰力與決心，拉高敵國登陸入侵代價，嚇阻軍事冒進行動；第五是提早準備「保存實力戰略」，增強嚇阻敵軍發動攻擊能量；第六是強化台灣在全球半導體供應鏈中地位，結合世界主要國家的網路通訊聯盟，化解資通訊及網路安全威脅；最後則是因應網路戰、輿論戰與心理戰新威脅，發揮台灣在網路資訊戰與心理戰專長優勢，強化台灣貢獻印太區域安全的能量與價值。

近年來，美國、日本、印度和澳洲等國，正逐步發展「印太戰略」新架構，並傾向提升中華民國台灣角色，以應對中共在台海與印太擴張威脅。但是，美日兩國基於現實考量認為，台灣還無法升高到軍事同盟者位階，因為這種狀況將會帶來嚴肅的「美中戰略競爭」攤牌危機。不過，中共若以非和平手段併吞台灣，則整個台海與南海將變成真正的中國海，並將對美日軍事同盟架構夠成嚴峻挑戰。因此，美日兩國傾向以維持最

低成本方式，強調台海兩岸應「維持現狀」並恢復建設性對話，對美日兩國最有利；同時，台灣與美國的國防安全合作，也就可以按照《台灣關係法》規範持續推動。

美國防智庫「蘭德公司」最新研究報告指出，北京若對台灣採取軍事行動，其先發武器主要是彈導飛彈、巡弋飛彈與無人戰鬥機。首先共軍將使用飛彈與無人戰機，摧毀台灣軍用機場跑道並消耗防空飛彈與戰鬥機，然後派出多架次戰鬥機和轟炸機，摧毀相關的軍事設施和隱藏在山洞中的戰機。共軍若要達成登台作戰的目標，必須運送數萬名兵力配合相當火力裝備，才可能有勝算。台灣在面對共軍登陸入侵時，全體軍民同心有堅定「全民國防」抗敵意志，充分運用反艦飛彈、巡弋飛彈、短程飛彈、攻擊直升機，以及地面坦克與火砲的支持配合，對共軍意圖登陸入侵，仍有相當強大的嚇阻能力。北京若沒有強烈的政治性意圖要入侵台灣，也將會因為評估其所必須付出的軍事性代價過高，進而打消貿然對台採取武統行動念頭。

整體而言，中國大陸對台灣是機會也是威脅，更是國防戰略挑戰。共軍不斷增強跨越第一島鏈海、空軍力，營造應對美國遠征軍的主場優勢，還保有處理「台灣問題」的非和平手段選項與能量，讓台灣主流民意對北京對台戰略意圖仍有疑慮，因此對政府強化國防安全政策，以及提升台美軍事合作質量，普遍都表示支持。當前，美「中」戰略競逐詭譎恐將長期化，台海軍力動態平衡已經向大陸傾斜，同時美國亦要求台灣提高國

防預算，增加分擔維持區域安全成本。因此，中華民國台灣發展與時俱進的國防戰略，及推動兩岸和解制度化進程，應該相輔相成，並以「能戰才能和」國防精神，建構「全民國防」能量，做為厚植台海和平與維護區域穩定的實力後盾，讓共軍「既不敢也不願」越雷池一步。

二、習近平的強軍戰略面臨結構瓶頸

2019年3月5日，大陸全國人大會議在北京揭幕，會中公布2019年度國防預算約1750億美元，持續25年增長成為全球第2大軍費支出國，僅次於美國的7160億美元，比台灣的110億美元國防預算高出16倍。不過，共軍戰力到底強不強？美國軍情機構與戰略智庫研判迥異，其間還牽涉複雜敏感國際因素，以及國內政治與預算角力。當美國為鞏固印太盟國友邦信心時，通常會強調美軍實力仍遠遠領先共軍，但是當國防部要向國會爭取預算時，總會刻意凸顯共軍現代化新威脅已迫在眉睫。

美國國防部與國家情報總監於2019年3月中旬，分別向國會提出中共軍力發展最新評估，強調共軍結構大改造後，發展聯合作戰能量，強化陸海空「三位一體」戰略核武威懾力，加速部署北斗衛星定位導航系統，注資太空計畫與反衛星武器研發，增加海空機艦遠洋長訓密度，拓展南海島礁軍事化，建構海外軍事基地等措施，以提高全球性影響力，並可能在訓練攻擊美國與盟國目標，將對美國優勢地位構成新挑戰。同時，中國大陸經濟成長雖將減速，但國防預算預估在

2028年前將超過2400億美元。此外，共軍正為台海「突發事件」做準備，而且可能對台灣發動奇襲，並遏制阻絕第三方介入。

不過，哈佛大學(Harvard University)中共軍事專家約翰斯頓(Alastair Iain Johnston)搜集中共《解放軍報》資料統計指出，該報紙僅在2018年就提出數百次，有關共軍實力薄弱或演訓缺失關鍵詞。美國前駐北京武官布拉斯柯(Dennis Blasko)在國會聽證會上，對美國防部誇大共軍戰力與威脅不以為然，並強調中共領導人對共軍實戰能力缺乏信心，幾乎沒有意願將共軍投入戰場；同時，共軍推動結構改革造成新問題層出不窮，短期內共軍發展聯合作戰體系，仍將面臨新部門磨合、軍事科技突破，以及訓練與人事管理方面的挑戰。

近年來，中共進行中央軍委會大洗牌，聯合參謀部、政治工作部、戰略支援部隊，以及火箭軍等主管全部換成「習家軍」。從軍委會成員海空軍與火箭軍將領重要性提升，擁有科技背景將領受到重用顯示，習近平把軍力發展重點放在，增強戰略精確打擊與聯合作戰能力，探索以「斬首」、「震懾」手段，達到「巧戰而屈人之兵」的新作戰領域。不過，共軍朝向專業科技建軍發展時，政治幹部仍掌握「以黨領軍」尚方寶劍，主導人事升遷大權，若無法駕御聯合作戰與科技專業軍事幹部，恐難發揮現代化聯合作戰能量。同時，聯合作戰指揮體系是為應對新型戰爭的新型軍隊，必須打破「大陸軍主義」，更牽涉各軍種間權力競爭與資源配置角力。尤其高科技武器與人員的維持費



專題連載

用驚人，若無足夠經濟增長實力支撐，戰力將大幅衰退甚至尾大不掉。

目前，中共海軍還沒有執行全面聯合作戰能量，也缺乏維護戰鬥海域持久空優武力，而且執行航艦戰鬥群聯合打擊任務，仍需經過數年準備與訓練。另空軍發展雖有明顯進步，但仍無法自主生產第5代戰機發動機，成為空軍戰力成長結構性瓶頸。此外，共軍「北斗衛星」定位導航授時通訊系統，到2020年間將完成全球覆蓋，並能追蹤美國航空母艦，或把軍力投射到關鍵戰略據點，牽制美軍行動自由度。然而，共軍聯合作戰指揮體系高度依賴衛星通訊鏈路時，也將暴露致命弱點，因為美軍或許正等待此時刻，運用優勢太空反衛星武器摧毀「北斗衛星」，讓共軍聯合作戰體系癱瘓成為「大白象」。

換言之，習近平組建共軍聯合作戰體系是高難度系統工程，除牽涉各軍種與資源配置競爭角力，軍事專業幹部與政治幹部交叉運用限制，以及關鍵軍事科技自主能量不足等難題外，還將面臨美「中」太空軍備競賽新挑戰，凸顯習近平強軍戰略的結構性瓶頸，仍難突破。

三、美「中」引爆間諜戰 台灣戒慎恐懼

美國聯邦調查局以間諜罪名拘捕在美華裔科學家，並把中國大陸「千人計劃」學者列為調查重點，讓美中磨擦從3波關稅戰、凍結共軍裝備發展部在美銀行帳戶、兩國軍艦在南海強碰、美司法幹員在第3國誘捕中共特

務，延燒到恐涉及台灣專家在內的科技間諜戰，更讓台灣面臨前所未見國際緊張情勢。

美國府會官員、朝野政黨人士、企業界與智庫圈，近年面臨「中國崛起」氣勢逼人，普遍都有優越感旁落深層焦慮，而且多數擁有決策權的府會高層，內心仍存有冷戰對抗競爭拼輸贏心態。川普政府在發動貿易戰後，又祭出科技間諜戰大動作，凸顯白宮決策圈對「中國崛起」深層態度，既多數人士認為美「中」只有競爭關係，雙方遲早要打一場爭霸戰。同時，白宮鷹派評估認為美國先下手為強勝算高，所以對北京不必手軟。顯然，川普政府對於中共意圖挑戰美國，認為必須出手遏制中共勢力擴張，以防範美國科技與金融霸權被中國大陸取代。

美國白宮國安顧問波頓主張應對中共「全面強硬」，運用新貿易協定的「毒丸條款」，組建以美國為首的貿易聯盟圍堵孤立中國大陸，加強管控先進技術流向中國大陸，遏制中共主導全球5G網路通訊產業發展。美駐WTO大使施雅更抨擊中國大陸是保護主義最濃國家，要求北京開放國內市場，減少對國企進行補貼，以及停止強迫外企轉移技術等不公平措施。美國副總統彭斯在2018年11月參加APEC峰會時，發布美國推動「印太戰略」行動方案，從軍事安全、經貿、外交、科技等層面，牽制中共「一帶一路」發展，鞏固美國主導「印度洋-太平洋」優勢。

美國副總統彭斯近日的公開談話，已經劍指中共為頭號戰略競爭對手；中情局長哈

斯箴與聯邦調查局長雷瑞，更強調中共間諜對美國滲透與情蒐威脅節節升高，國務院還提出防範中企與商業間諜取得高科技方案，凸顯美「中」戰略競爭已邁入實質角力新階段。大陸外交部長王毅表示，此刻「中國到底是夥伴還是對手？」，美國需要做一個抉擇，但「中」方已經有作最壞打算準備。美「中」兩國原訂2018年10月，在北京舉行第2輪「美中外交與安全對話」破局，導致兩國戰略互疑雪上加霜。2018年10月8日美國務卿蓬佩奧訪問北京，不僅見不到習近平與李克強，就連與外長王毅的會談都不歡而散，更讓管理兩國分歧功能每況愈下。

美國在台協會前理事主席卜睿哲發表專論指出，川普政府已經明確決定以更具競爭力方式對付中共，但是目前尚不知對抗的範圍、持續的時間，以及影響的層面，因此台灣不僅應該關注美國政策的轉變，還要注意決策過程的變化如何影響政策。同時，卜睿哲強調目前美國國會確實挺台，但迄今通過鼓勵美台互動的法案，對川普總統並沒有強制力，儘管白宮國安會透露強打「台灣牌」制「中」意向，但美貿易代表更堅持，台灣需先解決承諾美牛與美豬進口問題，才能討論台灣在意的強化安全合作議題。

台灣面臨美「中」競逐邁入間諜戰角力新情勢，除須戒慎恐懼審慎應對外，千萬不可見獵心喜，反而應該呼籲美「中」領導人正視戰略互疑根源，共同處理新出現的結構矛盾，加強溝通朝向「互利共贏」格局發展。畢竟，美「中」關係若變成零和對抗，台灣也不一定會成為受益者，反而可能無法

避免間接受害慘遭池魚之殃。

四、美「中」國防部長交鋒香格里拉

英國國際戰略研究所(IISS)2019年5月21日宣布，大陸國防部長魏鳳和將出席「香格里拉安全論壇」，並於6月2日發表「中國在印太地區的作用」專題演講。此前，美國國防部發言人曾經表示，代理國防部長夏納漢將於6月1日，在新加坡舉行的年度亞洲安全論壇，提出「美國的印太戰略報告」。「中」美國防部長值此貿易科技戰方興未艾之際交鋒，雙方會磨擦出何種火花，備受關注。

年來，川普總統強勢「敲打中國」毫不手軟，國務卿龐佩奧點名中共在全球挑戰美國利益，甚至準備擴張解釋為種族文明衝突。中情局長哈斯斐與聯調局長雷瑞直白指出，中共派出大量間諜滲透美國暗中發展影響力，凸顯川普政府把中共視為「戰略競爭對手」態度強烈，已讓兩國的建設性溝通氛圍快速流失。尤其川普甩開通俄門案後，決定對中共火力全開，不僅要求北京加入美俄限核談判，啟動「聯俄制中」新布局，還針對「中」資華為等公司敲下「雙禁」重槌，並準備在南海籌組「新8國聯軍」，營造印太地區「擁美抗中」氛圍，頗有要刻意為引爆美「中」新冷戰鋪路圖謀。

美「中」兩國相互祭出4波關稅戰，已經對全球生產供應鏈造成嚴重衝擊。同時，美國聯合歐盟與日本對中國大陸展開高科技封鎖，祭出「七傷拳」遏制「中國製造2025」，還延燒到高科技人才間諜戰，甚



至凍結共軍裝備發展部與負責將領在美資產，讓兩國戰略角力急劇升溫並越演越烈。美國代理國防部長夏納漢一再劍指中共，強調中共是美國安全與國際秩序的威脅，並對「中」方在南海獨斷行動強烈不滿，還積極派出機艦定期在南海、台海與東海，執行「自由航行」任務向中方「秀肌肉」。這回，夏納漢準備在「香格里拉安全論壇」演講，宣示美國將積極建構「自由開放的印太戰略」，拉攏盟國友邦鞏固安全與經貿合作關係。北京當局已經發覺川普政府力推「印太戰略」，主要是為牽制「一帶一路」發展，遏制中國崛起勢頭，因此決定派出國防部長魏鳳和出席論壇，發表中共對印太區域安全合作主張，防止美國獨佔區域話語權。

當前，川普政府強勢抨擊北京的南海島礁軍事化行動，並認為中國從美國貿易關係上佔盡便宜，卻在處理北韓及伊朗核武問題上攪局，因此必須讓北京付出背離美國利益的代價。美國國防部的《中國軍力報告》亦指出，共軍在西太平洋沿岸已擁有地緣戰略優勢，對美國遠征軍將構成明顯壓力；同時，美國應對中共軍力的最大挑戰是，如何針對共軍在「印太地區」擴張行為，做出適當反應以促使共軍保持節制，並阻止中共「切香腸式」地侵蝕美國勢力範圍。因此，川普政府決定積極拉攏日、澳、印度與東協國家等，布建「印太戰略」牽制「一帶一路」發展，並祭出強勢「敲打中國」狠招。

不過，多數印太國家對美國的「印太戰略」穩定度仍有疑慮，認為配合美國跟中共對著幹，風險高而且未必有利，因此普遍採

取平衡與觀望策略，卻讓印太局勢陷入詭譎氛圍。北京方面對華府積極槓「中」動作仍保持冷靜，準備派出魏鳳和出席安全論壇，發出「中國的聲音」，強調北京堅持走和平發展道路，將有所作為但不願與美國為敵，也不會想要在印太地區取代美國，並主張「中」美兩軍交流是關係「穩定器」，只要能避免軍事敵對檯面化與直接衝突，「中」美關係就總有轉圜的機會與空間。

整體而言，北京與華府都應該體認，儘管美「中」戰略競逐將常態化，但雙方都有責任避免兵戎相見。因為，美「中」兩國若在印太地區引爆軍事衝突，只會造成雙輸結果，並將為全球帶來災難。大陸防長魏鳳和與美國防長夏納漢，這次在新加坡「香格里拉安全論壇」交鋒，無論結果如何，都將成為兩國和戰關鍵指標。

五、北京拋美債當武器恐力不從心

英國《金融時報》2019年5月24日報導指出，中國大陸是美國政府最大的外國債權人，持有美國國債總額超過1.2兆美元。美政府公布最新數據顯示，中國大陸已經展開拋售美國國債動作，讓各界懷疑北京可能把拋售美債當武器，推高美國利率，增加美國政府借款成本，導致背負22兆美元國債的川普政府，在財政上捉襟見肘。不過，川普政府似乎老神在在，2020財年預算赤字仍不減反增，還大幅增加軍費達到7183億美元，顯然不把北京拋售美債當武器視為威脅，其間的謀略底蘊殊值玩味。

當前，美「中」戰略競逐瀕臨新冷戰邊

緣，已從關稅戰、科技戰、間諜戰，延燒到文明衝突與軍事安全領域。兩國國防部長亦於2019年6月初，在新加坡「香格里拉安全論壇」交鋒，成為美「中」和戰走向重要指標。川普政府認為美國綜合國力仍明顯領先中國大陸，而且中國大陸出口商品依賴美國市場，遠超過美國商品對中國大陸市場依賴，中國大陸資通電產業嚴重依賴美國高科技，因此雙方爆發貿易戰與科技戰，中國大陸受到的損失將較美國更大，讓美國在談判過招時較能以逸待勞。

年來，川普政府劍指「中國製造2025」計畫，聯合英、德、法、日等國管制高科技流入中國大陸，強勢阻止華為5G網通設備進入「5眼聯盟」。同時，川普接連祭出「敲打中國」戰略直攻北京軟肋，簽署「國家緊急狀態」行政命令，對華為等「中」資公司重下「雙禁」狠招，阻撓中國科技產業升級，限制中國大陸經濟能量擴張，打擊人民幣國際化發展進程，讓其難以跟美元競爭國際貿易結算、投資，以及儲備貨幣龍頭地位。

川普政府不僅對中國大陸展開極限施壓策略，並在國內啟動「減稅吸金」措施，翻轉美國經貿投資環境，讓資金、技術與人才，回歸到擁有美軍保護並相對穩定的美國，以利鞏固美元與美債的國際金融霸權地位。目前，川普政府的「美國優先」策略已見成效，美國失業率頻創新低，川普總統支持度更達上任以來最高。同時，川普總統乘著國內經濟復甦優勢，全面翻轉美國外交格局，主動促成「川金會」並拉攏越南親美，強勢重議《北美自由貿易協定》，並開發美

國新能源成為能源出口國，還恢復對伊朗禁運制裁，以爭取沙烏地與以色列靠攏。川普政府還接連祭出減稅措施，吸引約2兆美元跨國企業資金回流，揚棄多邊貿易協商政策，改以雙邊公平協商強勢策略，要求貿易夥伴減少對美國出超。

此外，川普政府調高「保護費」，要求北約與東亞盟國增加分擔安全成本，讓美國不但可以節省開支轉為新武器研發經費，還可以運用東歐、中東與印太地區局勢緊張之際，推銷美製武器並刺激美元及美國庫券需求；同時，美國也將成為國際資金、人才避風港，讓美國經濟注入新能量，並為22兆美元國債爭取喘息時間。到目前為止，全球主要國家仍然沒有方法與能量，破解川普政府「因糧於敵」高招，只好讓債多不愁的川普政府，繼續靠印美鈔賣國庫券過好日子。

川普政府推動「美國優先」政策，頂住預算赤字節節攀高壓力，大幅增加國防預算，致力維繫美軍、美元、美債共生關係，看似矛盾實則暗藏深遠謀略，主要玄機是藉維持美軍的全球優勢，讓美元與美債鞏固國際金融市場龍頭地位。川普政府舉債強軍，強勢「敲打中國」，就是要替美元與美債撐腰。川普認為只要美軍夠強大，美國能夠維持科技優勢不被中國大陸超越，美元的國際流通與信用就能夠撐住，也自然會成為全球金融交易基礎，而美國國庫券也就不愁賣不出去。因此，中國大陸就是把1.2兆美元美國債券全部拋售，川普政府也不擔心沒有投資機構願意承接。換言之，北京想藉拋售美債當成反制美國武器，恐將力不從心。



六、川普決策思維與「敲打中國」戰略

川普總統於2019年6月上旬出訪英國前，曾經表示將於2019年6月18日，在佛州正式宣布競選連任，透過強勁經濟表現及共和黨選民堅定支持，順利連任總統再執政4年。根據哈佛大學美國政治研究中心於5月31日發布民調，川普的施政滿意度為48%，創2年來新高；另有51%受訪者表示經濟政策方向正確，還有高達62%受訪者肯定川普在解決就業問題的表現。

川普總統上任以來一直受到華府「建制派」勢力杯葛，以及「通俄門案」調查糾纏。但是，川普總統運用「美國優先，震撼破局；全面展開，多層操作；猛攻軟肋，極限施壓；因糧於敵，鞏固霸權」等，組合「馬基維里與孫子兵法」的帝王決策思維，除讓全世界飽嚙單邊強勢震撼衝擊外，川普更以「敲打中國」戰略作為槓桿支點，鞏固美元與美軍共生關係，「減稅吸金」拚出美國經濟復甦政績，進而鞏固共和黨政權並有望順利連任，確實有兩把刷子。

2017年底，川普總統發布《美國國家安全戰略》，視中共為頭號競爭對手，還縝密布局有節奏的「敲打中國戰略」，作為「讓美國再度強大」起手式。川普政府在2018年4月對中興通訊祭出「斷料」狠招後，接連打出關稅戰、貿易戰、科技戰，及間諜戰「組合拳」，並運用司法「長臂管轄」手段，藉由國家力量對「中」資公司封鎖技術，凸顯白宮決策圈對「中國崛起」深層態度，既多

數認為美「中」只有競爭關係，雙方遲早要打一場科技與金融爭霸戰；同時，白宮鷹派評估美「中」兩國綜合國力虛實，認為美國先下手為強勝算高，所以對北京不必手軟；此外，川普政府認為中共在南海擴張軍力，意圖挑戰美國在印太地區領導地位，因此必須即時籌組「新8國聯軍」出手遏制，以防範美國整體優勢被中共取代。

川普總統對中共開出關稅戰第一槍後，隨即猛攻中國大陸經貿科技軟肋，硬要北京接受美國談判條件。2019年3月底，川普甩開「通俄門」糾纏後，更是對中共「全面強硬，火力全開」，除了組建以美國為首的貿易科技聯盟，運用貿易協議「毒丸條款」圍堵孤立中國，同時積極拉攏歐盟與日本，加強管控先進技術流向中國，強力遏制中資華為等公司主導5G網路通訊產業，並拉攏普亭總統布局「聯俄制中」戰略，讓北京備多力分。2019年5月3日，美國聯合北約與日、澳等30餘國，在布拉格的「全球5G安全會議」，通過5G網路安全準則，企圖限制各國使用華為5G通訊設備。美國還警告英、德及以色列等盟國，若採用華為5G通訊設備，美國將中止情報合作關係。此外，美國防部於2019年5月31日發布《美國的印太戰略報告》，準備從軍事安全等層面，牽制中共「一帶一路」發展。

川普總統的「敲打中國」戰略，對北京極限施壓要求推動結構改革；同時，川普曾經向習近平表明，無論是「一帶一路」的債務外交、南海島礁軍事化行動、干涉他國內政，或是在全球竊取資訊與技術等行為，都

必須改變並將與兩國貿易談判掛勾；此外，川普認為美國處在強勢地位，如果美「中」無法達成貿易協議，美國將會對中國大陸商品加徵更多關稅。川普總統甚至以「國家緊急狀態」為由，對「中」資華為等68家公司，祭出「雙禁」重槌，下令嚴審「中」方科研人員參與高科技計劃，全面展開科技封鎖，並讓人見識到川普「猛攻軟肋，極限施壓」決策狠勁。川普總統還放話表示，美國不會急著與中共簽訂貿易協議。顯示，川普已經決定拉高「敲打中國」姿態，恐讓6月底G20「川習會」蒙上破局陰影，並導致美「中」戰略競逐加劇惡化。

整體而言，川普組合「馬基維里與孫子兵法」的帝王決策思維，運用「敲打中國」戰略槓桿支點，推動「讓美國再度強大」工程，已經獲得顯著成效。但是，川普總統刻意重塑全球政經科技等領域，形成「美中兩大陣營」，導致各國日益需要明確表白，它是美國隊還是「中國隊」，讓多數國家陷入兩難困境。

七、中華民國與美國關係漸進提升現實性

蔡總統於2019年7月11日展開「民主永續之旅」，會否在「過境美國」5天期間踏入華府，甚至到美國國會或國際記者俱樂部演講，撬開台美關係自1979年斷交後的結構性突破，曾經成為各方高度關注焦點。

當前，美國對中共政策已經擺出競爭態勢，對台灣的政策則有3種不同看法，一是主張美國應將對「中」與對台政策分開，改善

美台關係時不必擔心中共反應；其次是認為美「中」關係開始惡化，美國應增強第一島鏈防禦能量，並把台灣納入軍事同盟體系；第三則是強調要有效對付中共，美國必須把許多議題掛勾與中共談判，讓中共付出代價，而台灣則可以做為籌碼。

美國會「美中經濟與安全檢討委員會」指出，強化台美關係首應恢復「美台貿易與投資架構協議」談判；其次是組成跨部會小組，研提支持台灣參與國際社會策略；第3是修訂《出口行政法》，禁止美國公司接受北京要求對台灣施壓措施；第4是支持台灣落實「整體國防概念」，邀請台灣參加美軍主導聯合軍演，並協助採購關鍵武器系統，以及合作發展國防科技產業；第5是放寬對台軍售需通知國會門檻，中止台灣現有武器裝備維修採購需通知國會規定；最後是公開支持「維持台海和平現狀」政策。

不過，從2019年5月底台灣在美國強力支持下，仍被拒絕於「世界衛生大會」門外，突顯美國在台海議題的國際影響力式微，再加上美「中」軍力消長變化趨勢，讓美國駐在西太平洋的遠征軍，對應共軍的主場優勢已難有勝算，也讓台海軍力動態平衡傾向對北京有利。近來，美國務卿龐佩奧高分貝強調「中國威脅論」，美國國會亦出現「制中友台」聲浪，但美軍參聯會主席鄧福德仍為穩定美「中」軍事關係奔走，突顯美「中」台戰略結構比重仍然懸殊。尤其，川習兩人在日本G20會談時，曾經就「台灣問題」進行深度對話，讓台灣面對川普總統善變外交政策，反而需防範川普是否準備犧牲台灣，重



新定義美「中」關係。

年來，美國為牽制中共「一帶一路」，除推動「印太戰略」鞏固盟邦，並把海、空軍力重心移到印太地區。美國還要求印太地區盟邦正視共軍擴張威脅，提高國防預算並增加對美軍購，分攤維護印太地區安全成本。同時，川普政府決定以更具競爭性方式對待中共，而且在戰略競爭範圍、持續時間，以及牽涉層面等，亦已漸趨明朗化。目前，白宮國安團隊雖有意打「台灣牌」制「中」，但美貿易代表賴海哲等堅持，台灣需先承諾美牛與美豬進口，TIFA談判才能展開，讓台灣飽嚙美對台軍經政策分離的殘酷現實。美國在台協會理事主席莫健晉見蔡總統時亦坦承，川普政府仍須恪守「美國的一中政策」，美國國會雖強勢表態挺台，但通過提升美台關係法案及決議文，對川普總統並沒有拘束力，凸顯美國會積極提升台美關係的功能侷限。

因此，台灣應密切掌握美「中」綜合國力消長變化趨勢、川普政府對北京的政策與作為變化、美國如何維持其在亞太的軍事與經貿能量、美國應對台海兩岸新形勢的態度變化、美國與台灣發展實質合作的程度變化，以及北京對台政策如何推動「兩岸一國」措施等關鍵指標，做為靈活調整對台灣最有利戰略位置的基礎。同時，民進黨政府亦應調整「擁美抗中」政策，回歸2016年520總統就職演說立場，持續以善意與耐心經營兩岸建設性關係，避免台灣同時被華府及北京吃定，並防範善變川普驚人之舉讓台灣措手不及。

整體而言，台灣面臨美「中」戰略競逐加劇新情勢，除戒慎恐懼審慎應對外，仍須注意台美國防安全合作「雙面刃」特質，以及美國對台軍經政策分離矛盾，並務實看待美國會挺台侷限，認清台美關係漸進式提升的現實性。換言之，蔡總統這次「過境美國」5天，雖然展現出台美關係的具體提升，但是雙方受制於美「中」關係格局牽制，能夠做出的結構性突破仍屬有限。

八、募兵制的國防政策革新 行穩致遠

中華民國台灣的兵役制度到底要實施全募兵制、全徵兵制或募徵並行，近來成為熱門的國防戰略討論議題。當前，台灣推行的「募徵並行」兵役制度，是國防政策重大變革的基礎，其主要理由是為應對現代戰爭特性並遵守憲法；其次是為正視少子化與徵兵役期過短影響；第三是為體察社會經濟科技脈動需要；最後則是參考強國兵役制度發展經驗等。

現代戰爭已經從直接殲滅敵人有生力量，轉變為打擊其戰爭潛力，摧毀其戰爭意志，並強調「斬首速戰速決」與「戰略威懾」，以達到「巧戰而屈人之兵」的最大效果。因此，台灣的兵役制度與國防戰略必須與時俱進，才能達成「嚇阻威脅，預防戰爭，保家衛國」目標。國防部綜合考量「作戰需求」、「可招募人力」，以及「可獲得財力」等因素，規劃符合作戰效益兵力結構與規模。

國軍部隊主要由志願役人力組成，民國

83年次以後的義務役男，則實施4個月軍事訓練，退役後列管組訓成為落實「全民國防」的後備兵力。國防部發言人於2019年7月8日表示，當前徵兵制並未廢除，推動募兵可組建「量適、質精、戰力強」的現代化部隊；估計到2020年底，國軍可達成募兵制招募90%的計畫目標。志願役官兵將增加服役訓練時間，以提高專業能力，尤其在高科技武器裝備陸續到位後，由於有較長時間使用與操作高科技武器與裝備，部隊戰力將較為精實，也能夠發揮國防整體資源效益，並有效應對現代戰爭形態改變新挑戰。

近年來，日本、英國、美國、法國，以及德國等，均從徵兵制轉為全募兵制。這些國家以逐年增加募兵、減少徵兵，循序漸進完成兵力結構轉換，轉型期程約為4到7年，而且兵力與人口比例均維持在適當水準，例如法國為0.48%、美國為0.45%、英國為0.29%、德國為0.23%、日本則為0.19%。台灣的國軍部隊兵力與人口比例，在民國102年已降為0.95%，當103年完成精粹案後兵力員額為21.5萬人，兵力與人口比例今後還有再調降空間，以符合「以質勝量，科技強軍」的規劃。同時，在少子女化趨勢下，軍隊由志願人力長期服役，義務役男將能儘早投入職場或深造，使國家人力資源合理運用。

台灣身處「被中共併吞」威脅與美中兩強夾縫，發展國防戰略首重落實「全民國防」凝聚民心士氣，應對北京「文攻武嚇」；其次是靈活調整「友美和中」策略，與華府及北京保持建設性溝通；第三是提升台美國防合作能量，並與北京發展「預防戰

爭」對話機制；第四是精實國軍戰力與決心，拉高敵國登陸入侵代價，嚇阻軍事冒進行動；第五是準備「保存實力戰略」，增加嚇阻敵軍發動攻擊變數；最後則是因應網路戰、輿論戰與心理戰新威脅，發揮台灣在網路資訊戰與心理戰專長優勢。

美國防智庫「蘭德公司」最新報告指出，中共若要達成登台作戰的目標，必須運送數萬名兵力配合相當火力裝備，才可能有勝算。台灣在面對共軍登陸入侵時，全體軍民若能堅定「全民國防」抗敵意志，充分運用反艦飛彈、巡弋飛彈、短程防空飛彈、攻擊直升機，以及地面坦克、多管火箭與火炮的支持配合，對共軍意圖登陸入侵，仍有相當強大的嚇阻能量。因此，中共若沒有強烈的政治性意圖要入侵台灣，也將會評估其所必須付出軍事代價過高，進而打消貿然採取「武力犯台」念頭。

整體而言，台灣推動「募徵並行」兵役制度，就是要打造專業化、戰力強的精銳勁旅，以面對威脅多元化新挑戰；同時在遵守憲法規範下，義務役男需接受4個月軍事訓練，並在退伍後成為後備兵力，發展愛鄉土能量，共同落實「全民國防」目標。更重要的是，專業化的志願役國軍堅守《中華民國憲法》核心價值，把職責定位為「國家安全的守護者」，讓國軍更能把握「能戰才能和」國防精神，建立創新與不對稱嚇阻能力，充實災害防救機制，成為兩岸和平後盾、區域穩定貢獻者，以及災害防救行動者。



九、共軍聯合作戰演習 勿等閒視之

共軍於2019年7月下旬在東部戰區的舟山群島，以及南部戰區的東山島海域，同步實施由「中共軍委會聯合作戰指揮中心」指導，劍指台灣的跨戰區級、多軍種聯合作戰軍演，已經挑起台海安全敏感神經。國防部表示，中共迄今仍未放棄以武力犯台，在東海及當面東南沿海舉行計劃性軍演，只會造成台灣人民反感，無助兩岸和平與區域穩定。

兩岸關係只有3種解決方式，一是武力衝突、二是維持現狀、三是和平政治解決。當前，兩岸軍力差距已懸殊、經貿互動密切但主權分歧擴大，再加上美「中」戰略競逐升溫，民進黨政府「擁美抗中」態度鮮明，以及北京頻頻對台採取單邊強勢動作，已讓兩岸關係失控風險升高。2020年台灣總統大選將至，大陸方面「武統台獨」聲浪再起，美國國防部已數度警告中共可能奇襲台灣，華府情報圈人士甚至擔憂，習近平政權若鬆動壓不住共軍鷹派，或蔡英文政府頂不住台獨壓力，台海爆發軍事衝突機率將會變大。

2019年1月初，北京當局推出「習五條」對台政策，讓台灣朝野都面臨「被統一」壓力。台灣民意對大陸既有期待又怕受傷心理，逐漸轉變成對中共的恐懼與抗拒，讓兩岸心理距離越走越遠。台灣年輕世代多數支持「台灣主體意識」，認為「中華民國就是台灣」，但也希望兩岸能夠和平共處。這群數量與日俱增的年輕選民，將成為台灣總統與國會選戰必爭之地，甚至可能左右大選勝

敗。因此，台灣主要政黨與候選人為求勝選執政，都會突顯「台灣主體意識」爭取多數選票。這種趨勢對於既否定中華民國存在，又反對台獨的北京而言，恐將面臨內部強烈的「武統台獨」壓力，以及是否啟動《反分裂國家法》抉擇。

根據國防部最新的《中共軍力報告書》指出，共軍計畫於2020年前完備對台全面性用武作戰準備，並強調「統一台灣」是中共不變使命，一旦台灣明確宣布獨立、台灣內部動盪不安、台灣獲得核子武器、兩岸和平統一對話延遲、外國勢力介入台灣內部事務、外國兵力進駐台灣等狀況出現，都可能是中共武力犯台時機。屆時，美國對台海的「兩面嚇阻」策略，將會遭遇北京與台北新情勢的雙重挑戰。

當前，美「中」兩國互視對方為競爭者，雙方的貿易戰、科技戰，以及南海、伊核等爭議，仍方興未艾。台灣若選擇「擁美抗中」國安戰略路線，配合美國「印太戰略」槓中，勢必會成為中美交鋒競技場。川普政府若火上澆油拿台灣挑釁北京，甚至把台灣綁在戰車前與北京對著幹，更將會釀成台海軍事危機，刺激共軍提前執行「武統台獨」行動。習近平強調「和平統一」，曾經讓大陸「武統論」降溫。但是，台灣民意的主體意識有增無減，同時北京對台「文攻武嚇」的強度，不僅讓「兩岸一家親」顯得虛偽，並引發台灣「拒絕被中共併吞」集體意識，卻也讓共軍鷹派「武統台獨」急迫感上升。

近來，共軍內部主張「台獨在台灣已坐

大」，除了共軍沒有任何力量能夠遏制，因此強調「早打比晚打有利」的聲音再度浮出。台灣若想趨吉避凶，必須堅守《中華民國憲法》的一中立場，讓「武統台獨」師出無名，先把台灣保住，再發揮「自由民主，友美和中」策略，想辦法開拓兩岸領導人溝通管道，共同維護台海和平與區域穩定。目前，北京當局雖仍認為時間站在大陸這一邊，只要統一台灣條件夠厚實，兩岸融合自然水到渠成。

不過，當共軍主流意見若認為和平統一台灣已無望，或者習近平權位鬆動頂不住共軍「武統台獨」壓力時，北京當局就可能會加重「外交孤立、政治分化、經濟窮台、軍事封鎖」力道，為共軍執行「武統台灣」任務鋪路。因此，這次共軍舉行跨戰區級、多軍種聯合作戰演習，劍指台灣的戰略意涵不可等閒視之。

十、美退出《中導條約》的戰略陽謀

美國國務卿蓬佩奧於2019年8月1日，以俄羅斯拒絕遵守條約規定為由，宣布美國正式退出《中導條約》(INF)。8月2日《中導條約》作廢後，美國可重新生產部署射程500至5500公里的陸基型導彈，讓美國既可提升戰略威懾效益，又可減少海外駐軍人力部署與軍費支出；同時，還可要求盟國友邦配合美軍中程導彈部署，增加分擔維護區域安全成本與責任，並為美國推動「印太戰略」，組織「新8國聯軍」圍堵中共，提供支撐新能量。

隨後，美防長艾斯柏在出訪問澳洲時表

示，美國將儘快在亞洲部署新的中程導彈；同時，美軍也將在歐洲部署新型移動發射巡弋飛彈，以反制俄羅斯擴張新威脅。聯合國秘書長古特雷斯認為，《中導條約》失效後「世界會失去阻止衝向核戰的煞車」。中共外交部發言人指出，美國退出《中導條約》是為謀求單邊軍事與戰略優勢。俄羅斯外交部則強調，美國退出《中導條約》是嚴重錯誤。英國廣播公司甚至擔心，俄羅斯軍隊的裝備將因此進行大調整，今後美中俄三國軍備競賽恐難避免。

今年初，美國總統川普發布《2019 飛彈防禦檢討》，即強調美國為防範「中」、俄、伊朗與北韓飛彈威脅，正尋求擴大美國飛彈防禦範圍與精準度，除將發展天基感應器與太空雷射飛彈防禦系統外，還將增加國內陸基型飛彈防禦能量，鼓勵歐、亞、中東盟國友邦發展自己的飛彈防禦平台，並與美國系統共同運作，一但區域衝突或危機爆發，美軍可以和盟國友邦迅速反應併肩作戰，另在平時則可聯合反制「中」、俄軍力擴張威脅，顯露川普政府早有重新部署中程導彈規劃準備。

2018年7月6日，美國對中共開出關稅戰第一槍後，美「中」戰略競逐就明顯惡化，情勢急轉直下至今無停戰跡象。川普政府還對中共祭出科技戰與間諜戰，美聯邦檢察官並以竊取高科技為由，除起訴福建晉華半導體外，還對華為等「中」資公司涉嫌竊取商業機密展開刑事調查；同時，美國會民主、共和兩黨議員同聲支持「雙禁」狠招，要求禁止美製晶片與高科技零件賣到中國大



陸，以遏制中共發展高科技產業；此外，美國發動國際抵制華為行動已發酵，日、紐、澳、波蘭、捷克等國，都考慮排除華為參與5G網路建設，恐進一步導致全球分裂成「科技鐵幕」對立陣營，讓美「中」新冷戰瀕臨一觸即發。

當前，美國府會朝野智庫主流意見認為，中共在全球各地擴大軍事、經濟、科技等方面的影響力，並進行整合運用，包括謀求擴充海外軍事基地，繼續推動「中國製造2025」、「一帶一路」，以及「數位絲路」計劃等，已對美國科技領先優勢，及美軍在海外部署行動產生負面影響。美國國防部為反制中共軍力持續擴張，準備從4方面著手提升美軍能量，包括建立更具毀滅性軍力、強化盟國友邦軍力與布建共同網路、進行內部改革強化執行力與韌性，以及拓展新科技領域競爭力等。近來，川普政府頻頻向盟國友邦強調，中共軍力擴張威脅正持續升高，美國一旦與中共爆發新冷戰，仍然能夠維持軍力優勢，不過，盟國友邦亦有必要增加分擔安全成本，並配合美軍在印太地區新的導彈防衛規劃。

值得注意的是，川普總統的《國家安全戰略》已視中共為頭號競爭對手，並準備積極與中共展開全面性戰略競逐，重新營造對美國有利的國際經貿安全環境，以為「讓美國再度強大」目標服務。當前，美國正式退出《中導條約》，不僅能夠擺脫生產部署中程導彈束縛，還可以在印太地區發展「睡蓮計劃」，要求盟國友邦配合美軍廣布中程導彈基地，為美國推動「印太戰略」，牽制

「一帶一路」設置路障，圍堵中共的戰略陽謀不言可喻。

十一、美國推「印太版北約」恐雷大雨小

美國新任防長艾斯博於2019年8月上旬，走訪澳洲、紐西蘭、日本、外蒙古，及南韓等五國碰到不少軟釘子。其間，艾斯博強調美國將在亞洲部署陸基中程導彈；同時，積極遊說日、韓加入波斯灣「護航聯盟」，還要求兩國維持《日韓軍事情報維護協定》。但是，澳洲與南韓為避免刺激中共，直白拒絕美方在境內部署陸基導彈提議，南韓更不顧美國反對在8月22日，宣布片面中止與日本的情報合作。另日韓兩國對加入美國的波斯灣「護航聯盟」，反應亦相當冷淡。

8月初《東協外長會議聯合聲明》，就曾經呼籲美「中」兩國應和平共處，勿讓東協國家為難。新加坡總理李顯龍公開強調，希望美「中」兩個大國恢復健康競合軌道，不要逼迫印太國家選邊站。8月中旬，「中」日兩國更恢復已停辦7年的「戰略對話」。隨後，「中」日韓外長亦於8月21日在北京舉行峰會，凸顯多數印太國家並不想在「中」美之間明確選邊。川普政府規劃打造「印太版北約」圍堵中國大陸布局，恐難贏得印太盟國友邦堅定支持，或將雷大雨小。

2019年5月底，川普政府曾經發布《印太戰略報告》，提出打造多邊安全聯盟，發展以美國為主導的「印太版北約」藍圖，首先是結合軍事同盟國與安全合作夥伴，布局「自由開放的印太戰略」，建構圍堵中共的

多邊安全體系，進而牽制「一帶一路」發展；其次是以軟硬兼施手段，誘逼北韓凍核與棄核，強化美國在東北亞優勢地位；第三是對伊朗進行經貿與石油出口制裁，拉緊以色列與沙烏地阿拉伯，以利美國繼續主導中亞與中東局勢；最後則是要求印太盟國友邦增加對美軍購，並調高美軍駐在國分擔軍費比例，以共同維護區域安全。

川普政府強調美國在印太與中東，若無政治、軍事影響力，經貿商業利益也將不保，因此強勢要求日本、南韓、澳洲、東協國家、印度、以色列與沙烏地阿拉伯等國，配合美國的「印太戰略」布局。同時，白宮鷹派認為中共是美國頭號戰略競爭對手，而且遲早會成為敵人，必須發展全面圍堵中共大戰略。川普政府還積極運用美國市場、美元國際支付體系優勢，以及美國銀行與執法機構聯結的制裁能量，要求盟國與主要貿易夥伴，配合美國對中國大陸的經貿與科技制裁。年來，川普政府以「敲打中國」為主軸的戰略，強調「美國優先」、公平貿易與布局「印太戰略」牽制中共外，更運用美國執法機構「長臂管轄」為武器，並有計劃地行使南海自由航行權，凸顯美國擁有「剎手鐮」可以掐住中共。

但是，川普政府「美國優先」外交政策的特質，不僅展現「強勢獨行」而且「善變難測」，已令多數印太盟國友邦信心動搖。同時，美國力推遏制中共的「印太戰略」，不僅要求印太國家站在美國這邊，還要求向美國多繳保護費，更導致多數印太國家主流民意的反感，並讓多國領導陷入內政外交困

境。此外，川普政府「舉債強軍」與赤字預算，已經讓美國國債攀高到22兆美元。剛剛被川普解職的國家情報總監寇茨就曾經警告，巨額國債是美國國家安全最大威脅，遲早會衝擊美國的軍力能量與國際影響力。換言之，川普政府意圖拉攏印太盟國友邦，打造與中共對幹的「印太版北約」，恐怕難有堅實支撐能量。

更何況，川普政府雖積極布局「印太戰略」架構，企圖鞏固美國的勢力範圍，但卻還開口向日、韓、台、印度與東協國家，要求降低對美貿易赤字。尤其，川普總統不顧印太多數國家期待全球化自由貿易，強勢祭出保護主義與懲罰性關稅措施，並警告印太國家不要再佔美國便宜，這種軍事安全與經貿政策分離矛盾，已經讓多數印太國家對美國的信任感快速流失。整體而言，當前多數印太國家看待美國，已從過去的主導者與施惠者，轉變為自私的攪局者與競爭者。同時，多數國家面對美「中」戰略競逐新局，既不願意明確選邊，也不願意擺明與北京為敵，讓經貿與安全利益同時受損。因此，川普政府規劃在廢掉《中導條約》後，積極打造「印太版北約」圍堵中共盤算，恐難如願。

十二、川普挺俄返G8 開出「聯俄制中」第一槍

2019年8月24日，七大工業國(G7)峰會在法國舉行，美國總統川普於8月20日推文，力挺俄羅斯重返G8峰會，強調峰會的很多議題都與俄羅斯有關。同時，川普總統向來訪



的羅馬尼亞總統哈尼斯表示，中共長期剝削美國，「他必須採取行動解決中國問題」。川普總統在G7峰會前放話挺俄羅斯重返G8峰會，開出「聯俄制中」第一槍，是否會重塑美「中」俄戰略競逐格局，甚至讓中共面臨「新8國聯軍」圍堵壓力，殊值關注。

近來，川普總統強烈抨擊中共的不公平貿易行為，以及操縱匯率手段，並表示美國將不再容忍，讓北京感受到山雨欲來的「敲打中國」戰略壓力。同時，美「中」兩國相互指控對方發動網路駭客攻擊，以及竊取高科技機密間諜行動等事件頻傳，美國白宮最新發布《網路安全戰略》，挑明中國是美國網路安全最大威脅。美國「國家情報總監辦公室」最新報告，更劍指中國運用網路干擾美國選舉。另美國《華盛頓郵報》與《紐約時報》，先後發表專題報導指出，川普政府多個部門正陸續公布，中國駭客長期參與針對美國網路的間諜活動，亦讓詭譎的美中關係再度籠罩「新冷戰」迷霧。

習近平雖一再表示中國不會想要取代美國地位，以降低華府對北京的猜忌疑慮。但是，中俄深化戰略協作夥伴已經對美國構成新壓力。6月上旬，中國國家主席習近平曾經到俄羅斯進行「國是訪問」，與普亭總統簽署兩份提升中俄關係聯合聲明，以及30多項政府合作文件與商業協議。普亭總統亦曾在今年4月間訪問北京，強調將與中國聯手建設「一帶一路」和歐亞經濟聯盟。習近平拉緊普亭雖有利應對川普極限施壓措施，不過，北京推展「一帶一路」的企圖心，不僅遭到美國的「印太戰略」牽制，還引發部份俄羅

斯精英與群眾的反彈。

川普總統曾經警告，美國把俄羅斯推向中國的戰略誤錯，上任後就有意調整對中俄兩國策略，發展「聯俄制中」新架構，運用中國大陸週邊國家恐懼被北京支配氛圍，積極發展「印太戰略」多邊安全聯盟，鞏固美日、美韓、美澳軍事同盟，強化與東協國家經貿安全合作，深入中亞地區建立反恐夥伴關係，拉攏印度成立海上安全合作架構，並透過南美、中東、朝核，以及開發北極圈議題，改善與俄羅斯互動氛圍，讓普亭從「親中」向「親美」政策漂移。

川普總統認為美中貿易戰、科技戰、金融戰與間諜戰陸續開打後，北京曝露多項弱點並明顯居於下風，已讓俄羅斯領導精英對美「中」綜合國力虛實，有更客觀認識。甩開「通俄門」糾纏後，川普總統隨即啟動「聯俄制中」布局，對中共展開「極限施壓，猛攻軟肋」措施。另彭斯副總統在北約外長會議指出，北京勢力已經深入歐洲，「中國崛起」將是北約今後面對的最大挑戰，釋出美國將調整北約以中共為頭號假想敵政策風向，為推動「聯俄制中」鋪路。美國國務卿龐佩奧亦表示，美方正在尋找機會與俄羅斯開展合作，並在利益分歧領域進行建設性對話。此外，俄羅斯亦開始擔憂成為中共的「原物料附庸國」，並懷疑中共對俄羅斯遠東與西伯利亞領土有野心，因此有部份領導精英認為，俄羅斯有必要著手改善與美國關係，以平衡中共勢力擴張。

整體而言，川普總統力挺俄羅斯重返G8，開出「聯俄制中」戰略第一槍後，若進

一步解除對俄羅斯經濟與金融制裁，不僅可能降低俄羅斯對歐洲軍事威脅壓力，還將有利於美國把俄羅斯納入「印太戰略」架構，強化牽制中國「一帶一路」能量，讓習近平陷入備多力分不利處境。同時，川普總統若能運用俄羅斯精英與群眾，對「中國崛起」既愛又忌複雜情緒，以及擔憂莫斯科會被北京支配的焦慮感，透過美俄領導人在G8峰會對話契機，拉攏普亭共同籌組「新8國聯軍」圍堵中共，逐步落實「聯俄制中」戰略目標，恐讓美「中」俄三國演義，邁入對中共不利的「二打一」新局。

十三、中華民國與時俱進的國防戰略

美國總統川普於2019年8月19日批准售台66架F-16V戰機，總價值高達80億美元。隨後，美國國務院於8月20日將此項對台軍售案提交國會，待30天的國會審議並獲得同意後，國務院將通知國防部按照計畫執行。對於這項軍售案，台灣朝野同聲對美方表達感謝，反映主流民意對國防安全的重視。大陸外交部與國台辦則堅決反對，並要求美國取消這項軍售案，還強調後果將由美方承擔，並宣布制裁美國的洛馬等相關製造商。不過，美國國務院指出，美國根據《台灣關係法》規定，執行對台軍售案不會改變區域軍事平衡，讓北京碰了軟釘子，也凸顯美方打「台灣牌」的細緻靈活。

當前，美國對台軍售的政治基礎包括：(一)考量中國對台灣針對性軍事準備有增無減，美對台軍售可以降低軍力差距過大風險，保障兩岸和平穩定與和平解決目標；(二)

美國依據《台灣關係法》，有義務維持台灣軍事嚇阻能量；(三)美對台軍售將增強台北與北京良性互動信心；(四)美國對台軍售是向印太區域表示，美國有決心與能力發展「印太戰略」；(五)美對台軍售也是對盟邦突顯履行承諾信用，如果美國停止對台軍售，可能迫使台灣考慮發展核武，導致對美國有利的台海現狀瓦解。

美國強調一個有經濟實力與自信，而且不受中共軍力威嚇的台灣，才能站在最有利戰略位置，逐步與北京進行談判化解歧見，並找到一條和平解決兩岸主權爭議方案；同時，台灣應該與美國發展建設性關係，強化美台國防合作並振興經濟，讓台灣成為美國推動「印太戰略」合作夥伴；此外，台灣只要不以激烈台獨行動挑釁中國，為美國帶來難以承擔的政治與軍事包袱，而且台灣的國防戰力能讓共軍瞭解，其以武力犯台所必須付出的代價，將遠遠超過其所能夠擔負程度，美國會願意加強與台灣進行國防安全合作。

美日等國近來布局「印太戰略」新架構，傾向提升台灣角色以應對中共威脅，但美日基於現實考量仍認為，台灣還無法升高到軍事同盟者位階，因為這種狀況將會帶來嚴肅的「美中戰略競爭」攤牌危機。不過，中共若以非和平手段併吞台灣，則整個台海與南海將變成真正的中國海，並將對美日軍事同盟夠成嚴峻挑戰。據此，美日兩國仍傾向以維持最低成本方式，強調台海兩岸應「維持現狀」並恢復建設性對話，對美日兩國最有利。



專題連載

然而，美國防部近年來亦接連發布報告指出，美方研究中共的軍事戰略與演訓重點，已經無法排除共軍奇襲台灣可能性，並研判北京若對台灣採取軍事行動，共軍首先將使用飛彈與無人戰機，摧毀機場跑道並消耗防空飛彈與戰鬥機，然後派出戰鬥機和轟炸機，摧毀軍事設施和山洞中的戰機；同時，共軍若要達成登台作戰的目標，必須運送數萬名兵力配合相當火力裝備，才可能有勝算，台灣在面對共軍登陸入侵時有堅定抗敵意志，充分運用各種飛彈、攻擊直升機，以及地面坦克與火炮的支持配合，對共軍意圖登陸入侵，仍有相當強大的嚇阻能力。此外，美方認為北京若沒有強烈的政治性意圖要入侵台灣，也可能會因為評估其所必須付出的軍事性代價過高，進而打消貿然對台採取武統行動念頭。

整體而言，中國大陸對台灣是威脅也是機會，更是國防戰略挑戰。共軍不斷增強跨越第一島鏈海、空軍力，強化處理「台灣問題」軍事能量，讓台灣對北京戰略意圖疑慮

攀升。同時，美「中」戰略競逐傾向長期化，美國打「台灣牌」牽制中共的興趣提高，除積極提升美台軍事安全合作質量，甚至還可能要求在台灣部署中程導彈，把台灣綁在戰車上與北京對幹。

因此，台灣除對美方建設性國防安全合作表示歡迎外，亦應站穩「自由民主，友美和中，綿裡藏針」戰略高地，讓國防戰略發展與推動兩岸和解進程，相輔相成；同時，國軍應堅持以「能戰才能和」國防精神，支持政府參與「印太戰略」架構，擔負維護區域安全角色，以及推動兩岸和解制度化的實力後盾，讓中華民國的國家安全與人民福祉，在與時俱進的國防戰略支撐下獲得確保。更重要的是，中華民國國軍堅定政府維持，善意、一致、不挑釁，可預測的大陸政策，防範台灣在美「中」戰略競逐惡化時引火上身，進而能夠趨吉避凶，繼續扮演國家安全守護者，以及民主憲政捍衛者神聖使命。

曾復生

加拿大多倫多大學政治學博士

財團法人國家政策研究基金會國家安全組顧問

作者簡介

