郭柏村

摘 要

配合行政院推動「智慧政府」政策目標, 國防部主計局財務中心針對業管項目進行盤 點,自106年起,著手規劃國軍人員申領結婚、 生育、喪葬及殮葬等補助費款申領作業程序, 評估藉由一站式申請流程,透過串聯內政部戶 政資訊爲主幹,簡化行政工序,以提升服務品 質。基此,經國防部主計局邀集內政部、各直 轄市、縣(市)政府戶政機關及全軍業管部門 進行多次研商會議,擬定推動便捷策略,以及 策頒指導綱要計畫,自108年度7月份起正式開 辦「國軍人員申領結婚、生育、喪葬及殮葬補 助作業精進流程」專案。

關鍵字:智慧政府、跨機關通報服務

壹、緒 論

因應網路科技技術進步及爲使主財服務契 合官兵需要,國防部主計局財務中心(以下簡 稱財務中心)借鏡國家發展委員會「服務型智 慧政府推動計畫」內涵,藉由運用跨機關跨域 資料策略,發展數位化方式之主財服務業務。

財務中心爲提供國軍官兵良好業務服務體驗,於106年起規劃以結婚、生育、喪葬及殮葬補助費申領要件之戶籍資料爲主軸,透過內政部戶政數位資料之共享協作,可減省國軍人員申請電子戶籍資料及後送文件程序,經多次協調內政部戶政司及全國各地方政府戶政機關研商並獲同意,國軍人員於結婚、生育及喪葬事實發生後,向戶政事務所完成登記作業,採用跨機關通報服務,將戶籍資料同步傳遞國防部請領補助。

文中藉由導入行政院「智慧政府」相關政 策理念,以財務中心專案執行概況,分享作業 經驗,提供各級單位作為未來發展主財創新業 務之參考。

貳、文獻探討

一、智慧政府政策概要

鑒於歷年各機關持續建構數位資訊措施,

已逐步完成電子化政府的基礎,在此基石上, 如何延續發展與民互動之網路共享社會,打造 一個人民信賴的「智慧政府」,是今日我國政 經重點發展目標,而國家發展委員會在行政院 「數位國家・創新經濟發展方案」政策方針引 領下,於106年9月7日行政院第3565次會議,提 出「服務型智慧政府推動計畫-第五階段電子 化政府計畫」(如圖一),並獲同意,計畫將 政府資料導向數位服務型態,並進而發展跨域 一站整合服務及打造多元協作環境,其主要目

標分爲「提供便捷生活」及「落實透明治理」 共兩項,其中前者係指爲提供便捷民眾之公共 服務,藉由政府數位化,採集中資料庫方式完 成鏈結整合,簡化並貫通民間及企業對政府機 關申辦流程,以多元加值之各項應用措施,優 化生活品質,而後者則藉由公務資訊公開及民 眾與機關間的數位互動,透過資訊快速傳遞彙 集特性,洞悉輿情態勢優劣利弊,據以精進服 務品質及政府決策參考,逐步邁向「智慧政 府」里程。



國家發展委員會「智慧政府」規劃圖

資料來源:國家發展委員會

二、跨域資料鏈結

爲使我國政府資料導向數位服務之型態 得以有效運作,行政院於108年核定「智慧政 府推動策略計畫」,優先重點工作爲建立安全 且可信賴之資料傳輸機制(以下稱T-Road), 進而發展「跨機關主動服務工作圈」,而爲成 立T-Road跨機關資料傳輸平臺及建立一致性資 料交換規範,國家發展委員會於108年9月召開 「政府機關導入T-Road說明會」(如圖二), 邀集行政院各部會行總處署、各縣市政府及各 直轄市政府與會研討,會中請中央與地方各機

關部門,本著公務資料存管單位角色,應檢視業 務推展所須條件,培養鍊結能力視野,逐步媒合 業務內涵及建構線上申辦服務,設立開放資料取 用管道,持續觸動公、私領域資料的加值應用, 以擴大資料共鳴綜效,帶動經濟發展。

另在「以民爲本」之服務理念架構上,亦 應持續思考如何在符合民眾需求的前提之下, 以最具功效之方式,持續精進便捷業務,並運 用多元資訊技術,重組數位公務資料,簡化與 民服務流程,再以問題導向尋找病灶,逐步滿 足民眾生活之需要,透過提供更廣泛的高品質 服務,以深化社會對政府的信任。

圖二 智慧政府推動策略計畫-「T-Road」示意圖

資料來源:國家發展委員會

參、申領補助精進流程

一、規劃架構

財務中心持續不懈爲三軍官兵提供安全便 捷之財勤服務,經檢視所業管之發放項目,國 軍人員原申領結婚、生育、喪葬及殮葬補助費 款全般作業流程,爲當事人於事實發生後,向 戶政事務所完成登記,檢具相關證明文件,提 交支薪單位申辦,並經單位人事部門完成資格 審認後,再行繕造發放名冊遞送至財務單位請 領,約需15個工作日完成付款。

爲簡化便捷作業流程,深化官兵有感服務,精進目標以主動服務爲骨幹,規劃「跨域資料整合」、「簡化憑證核結」、「作業節點透明」、「作業平台共享」及「強化內控作爲」等五大目標爲架構(如圖三),進行國防部與內政部跨部會合作,以串聯戶政電子公務跨域資料,俾減省憑證傳遞程序。



圖三 國軍人員申領補助作業精進流程架構圖

資料來源:本研究整理

二、推動歷程

國軍人員請領結婚、生育、喪葬及殮葬補助所需檢具證明資料之要件爲「戶籍謄本」, 其登載內容可作爲國人關係權利義務起始負擔 之證明,爰以此要件爲主軸,經多次與內政部 戶政司及全國各地區戶政機關研商並獲同意, 以主動傳遞資訊方式,加速申領補助時效,後 續依各工項管制節點,完成主財雲端資訊服務 網一薪餉次系統作業平台功能研改、電腦軟硬 體設備部署等各階段任務,推動情形說明如次 (如圖四):

一機關主動服務

以電子戶籍謄本資料爲基礎,經多次 與主管機關內政部戶政司及全國各地區戶 政機關研商並獲同意,國軍人員於辦理結 婚、出生或死亡登記時,可透過資料通報 交換機制,依個人意願將電子戶籍謄本傳 遞國防部,同步完成補助費款申請作業。

二簡化業務流程

爲減省存管憑證負荷,經行政院主計 總處同意,就國軍財務單位辦理結婚、喪 葬、生育等補助所需檢附之支出憑證部 分,簡化爲「全國軍公教人員生活津貼申 請及稽核系統」之報銷清冊及金融機構入 戶證明。

(三)整合單位分工

爲加速請領程序及完善管控資料,減 化內部證明表件簽章程序,各執行分工單 位(人事及主計部門)獲悉通報後,主動 協助官兵檢整所需佐證文件完成查驗程 序,並運用主財雲端資訊服務網線上送件 申撥經費。

四延伸跨域服務

將持恆檢討生育、喪葬及殮葬補助費 款所需之社會保險給付證明及火化許可證 明等文件資訊,參照內政部戶政資料數位 交換方式,協調相關單位傳遞國防部,俾 使服務品質更爲周全。

另為肆應本專案任務推行,針對國防部營級以上支薪單位補助費業務承辦人員,及所屬各預算支用單位人事、主計部門承辦人員,已於108年完成4個場次1,148員教育訓練,有效增進各級人員瞭解「跨機關通報服務」內涵、新興系統功能及作業流程等。

國軍人員申領補助作業精進流程推動歷程



圖四國軍人員申領補助作業精進流程推動歷程

三、作業概況

--新制申辦流程說明(如圖五)

- 1.國軍人員:於結婚、生育及喪葬事實發生後,向戶政事務所完成登記作業,採用跨機關通報服務,將戶籍資料同步傳遞國防部請領補助。
- 2.財務中心:律定資訊專管部門,於每日

- 辦理跨機關通報服務管制媒體資料交換 作業,並由財務單位針對結婚及喪葬補 助通報案件,主動通知支薪單位查驗, 並管制於通報後5個工作日內完成付款。
- 3.支薪單位及預算支用單位:國軍人員申辦 補助之通報資訊,經財務單位主動通知或 自系統獲悉後,協助申請人完成資格審查 及檢整證明文件,運用系統上傳送件。



圖五 國軍人員申領作業精進流程内涵

資料來源:本研究整理

二財務資訊安全

配合政策推展及資安管控要求,媒體 資料交換程序及步驟,經國防部資通電部 門核定同意,其連結介面、電子閘門與資 訊中介服務等應用軟體及作業程序,以民 用網路獨立專線方式實施,並針對使用者 執行功能及閱讀資訊層級,強化系統權限 管制設定,在兼具多元作業資訊回饋機制 上,確實建構數位安全財勤服務環境。

(三)流程節點透明

107、108年已先後完成薪餉次系統整 合研改,及介接內政部戶政數位資料之電 腦設備部署,現行各級單位經向財務單位 完成申請使用者帳戶後,即可於系統查驗 官兵主動通報之戶籍資料,協助檢整證明 文件、線上辦理費款請領、完成發放證明 冊繕製及上傳作業;另案件申辦節點之動 態訊息,可於系統查詢案件處理進度,使 流程更加透明,並有效提升各級單位管理 職能,消弭申辦資訊斷點之疑慮。

肆、執行成效

一、通報案件統計

經系統資料顯示,自108年7月開辦至10月

16日止,國軍人員申領結婚、生育、喪葬及殮 葬補助費,總件數計4,495件,屬官兵申請主動 跨機關通報服務案件計3,308件(如統計表), 其中請領結婚及喪葬補助之2.018位官兵,已受 惠本專案精進流程機制,相較往年申撥全般時程提前,自申請至撥款平均需時僅約3天;至未通報部分計1,187件,顯示部分官兵可能無意願申請通報服務,或開辦初期對政策未臻瞭解。

國軍人員申領補助件數統計表					
資料日期:108年7月1日至10月16日止					
補助費類別		申辦件數	通報件數	先行撥付案件 平均發放天數	備註
結	婚	2,016	1,549	3 天	
生	育	1,785	1,279		須補附其他 證明 文件
眷 蜃	高 喪 葬	670	469	3 天	
官戶	关 殮 葬	24	11		須補附其他 證明 文件
合	計	4,495	3,308 (74%)		

附註:

- 1.先行撥付案件係指結婚補助、子女及父母配偶喪葬補助。
- 2.依部頒綱要計畫規範可先行撥付案件,通報後5個工作日內撥付。
- 3. 資料來源:本研究整理。

二、成效分析

一迅速獲撥補助,有感服務官兵

- 1.以往補助費申撥期程約需15天,現階段 透過「跨機關通報服務」及精進作業流 程,自申請至撥款平均需時僅約3天即可 將結婚、喪葬補助撥入個人薪資帳戶, 較往年申撥全般期程已提前12天,使官 兵快速領取補助費款,先期完成財務需 求規劃,確爲提升官兵實質有感之服 務。
- 2.參照內政部「戶政規費收費標準」,國 人申請紙本戶籍謄本每份費用須繳付新 臺幣(以下幣制同)15元;透過主動通 報服務者,於通報後次一工作日即可取 得電子戶籍謄本,既減省申請程序,更

毋須另行支付規費,經統計迄今已有 3,308名國軍官兵受惠,金額4萬9,620 元。

二 簡化基層作業,主動關懷所屬

- 1.基層單位可透過系統查詢與審核申請人 之戶籍資料,並採系統列印表冊,免除 人工繕造之不便,有效提升作業精度, 減少行政業務負擔,另各級單位透過系 統各項作業節點管制機制,可即時掌握 官兵申領案件辦理進度,消弭資訊斷點 落差。
- 2.以官兵申請主動通報案件計3,308件為 例,各級單位均可運用系統功能,主動 協助所屬請領補助,及時關懷照顧同 仁,財務單位亦於獲悉申辦案件後,立 即通知支薪單位續辦申領作業,落實主

動服務目標。

(三網路取代馬路,支援三軍任務

- 1.支薪單位運用系統線上送件機制,資訊取代人工,可有效減省人員往返財務單位之 交通成本、遞送時間、降低出勤危安因子 及紙張碳粉使用量等,亦減少戰演訓任務 期間,未能即時將資料遞送地區財務單 位,衍生延宕撥付時程之情事。
- 2.以現階段先行墊付案件為例,推估已減少派勤次數2,018人次、交通成本、遞送時間及紙張印送作業,有效支援支薪單位遂行任務。

伍、未來展望

一、持恆推廣政策

鑒於通報案件比例達總申辦件數73%,顯示

已獲多數官兵支持與認同,後續除運用各項財務服務時機,亦將並透過漢聲電台專訪、財務單位多媒體推播設備及青年日報刊登等媒播管道,加強與各級單位及國軍人員宣導,於戶政事務所辦理結婚、出生或死亡登記時,可同步運用內政部「跨機關通報服務」,將電子戶籍資料傳遞國防部,據以申請補助費,俾快速獲撥補助款項。

二、整合服務資源

衡酌現行申辦生育、喪葬及殮葬補助須檢 具社會保險給付證明及火化許可證明文件等要 件,將持續依「服務型智慧政府」理念,協調 勞動部勞工保險局(勞保、農保及國民年金) 及臺灣銀行公教保險部(公保)等有關單位, 研商納列媒體交換之可行性,逐步建構國軍人 員申領補助的T-Road傳輸機制(如圖六),期 藉資源整合集中化,提升服務效能。



圖六 建構國軍人員申領補助的T-Road傳輸機制

資料來源:本研究整理

三、提升資料服務價值

財務中心本於服務精神,就既有業務項目

內涵及數位資訊交換安全信賴的基礎上,將持 續依各單位作業需要提供協助,期藉多元端點 參與分享的一站式服務機制,提升資訊服務價

值,以節省各項成本支出,透過資訊分渠而匯 集塑成之跨單位主動服務工作圈,與官兵穩定 發展互信關係,以凝聚軍隊向心力,鞏固部隊 戰力。

四、提供專業決策建議

在現今資訊技術進步基礎上,爲確保服務 官兵策略符合作業實況需要,將持續針對「跨 機關通報服務」機制執行情形,研析成效及策 進流程,使之契合官兵需求,讓國軍人員、袍 澤及眷屬感受良好業務服務體驗,並提供各級 長官決策所需資訊,帶動主財服務邁向高附加 價值發展。

陸、結 論

財務中心在國防部主計局創新服務變革之 政策方針及相關任務指導下,以行政院「智慧 政府」 政策爲藍本, 戮力於既有業務基礎上尋 求進步,目前在國軍人員申請結婚、生育、喪 葬及殮葬補助作業精進流程專案推動過程中, 各項費款撥付均為正常,為擴大執行成效,將 持續與各機關協調媒合跨域資料,以鏈結「更 好的資訊」爲基本,提供「更好的服務」爲目 標(如圖七),滿足國軍人員對財勤業務之需 要,俾彰顯主財服務價值。

整合服務功能 創新智慧服務

主財雲端資訊服務網= 更好的資訊+更好的服務

更好的資訊

- 政府機關部分:
- 軍眷福利機制
- 提升管理職能
- 預算執行分析 資訊安全管控
- 更好的服務 國軍人員部分:
- 直接便捷措施





圖七 未來願景

資料來源:本研究整理

參考文獻

- 1.謝其賢,2019.深耕電子治理,邁向智慧服務.主 計季刊,第60卷第1期,頁56-63.
- 2.國家發展委員會,2017.服務型智慧政府推動計 書-第五階段電子化政府計書.專案報告.臺北 市.
- 3.國家發展委員會,2018.智慧政府推動策略計 書.專案報告.臺北市.



郭柏村

☞現職:

國防部主計局財務中心財務管理組 中校財參官

☞學歷:

國防管理學院會計科94年班 國防管理學院財務正規班99年班 銘傳大學財務金融研究所在職專班 104年班

☞經歷:

預財官、科長