

中國大陸十九大後國防教育工作 指導之研析

陸軍中校 郭晃男

提 要

本研究係聚焦於中共「十九大」政治工作報告及《二〇一八年全民國防教育工作安排》中國防教育工作的指導研析；首先，歸納「十四大」至「十九大」等五屆政治報告及內容中有國防教育的指導內容及差異；其次，分析其工作安排在「脖子以上」的領導體制及「脖子以下」的運作機制，並探究其國防教育的運作趨勢；最後研析其國防教育的影響及評估，計有傳承紅色基因、顏色就是霸道，國防教育改革、中共維穩利器，修訂相關法規、嚴管退役官兵，分層驗證考評、成果尚待查察，社會組織運作、亂像弊端叢生等五項，但其國防教育的本質及目的仍舊不變。

關鍵詞：中共《二〇一八年全民國防教育工作安排》、中共十九大政治報告、國防教育、維穩

緒 論

中共在2017年10月18日召開第十九次全國代表大會(以下簡稱「十九大」)，習近平在政治報告中特別強調的是，「我們的國防是全民國防，我們要加强全民國防教育，鞏固軍政軍民團結，為實現中國夢強軍夢凝聚

強大力量」；¹此次「十九大」政治報告中有關國防教育的政策論述有別於往，可以預判中共「國防教育」將朝向「全民國防教育」²的工作方向，同時輔以鞏固軍政、軍民團結為手段，支撐其「中國夢」和「強軍夢」的改革工程。

回顧中共自1921年建黨以來，依靠人民

1 本次報告內容計3萬2千多字，其中第十項「堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化」內容提到，有別於過去全國代表大會報告正式強調全民國防教育概念。中共人民日報社，〈第十九次全國代表大會政治報告〉，《中國共產黨新聞網》，網址<http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1019/c414305-29595241.html>，檢索日期，2017年10月19日。

2 作者審視中共「十四大」至「十九大」政治報告中，「十九大」是首次強調「全民國防教育」的論述，有別以往；同時，就中共其推動全民國防教育法規係《國防教育法》，惟為求全文的一致性的用語，除中共法規及其官方文獻外，將用詞統一為「全民國防教育」。

群眾進行鬥爭及思想控制，「人民戰爭」成為基本的軍事思想，亦為毛澤東的戰爭指導思想，透過動員和組織廣大人民群眾支援戰爭，³係為中共全民國防教育融合群眾力量的肇始。我國在2002年《國防報告書》即指陳，中共基於「人民戰爭」思想的指導，國防動員係以「軍民結合、平戰結合、寓兵於民」為原則，民兵與預備役部隊平時即已組建，以利其在戰時實施動員作業。⁴充分體現出戰爭中最偉大的力量在於人民，代表人民的根本利益就能受到人民的支持和擁護，並且把廣大人民團結起來，戰爭只有依靠人民才能取得勝利。

事實上，2012年11月習近平接任共產黨總書記、國家主席及軍委會主席，黨、政、軍三位一體完全執政後，即展開「全面深化改革」，強調「穩定」是改革開放的前提，只有社會穩定，改革才能不斷推進；由此觀之，只有「穩定壓倒一切」，運用其「以黨領政、以黨領軍」之政治體制，對全民施以愛國主義為核心之全民國防教育，冠予一切都是國家安全發展為核心的名諱。

綜上所述，中共「人民戰爭」的軍事思想，體現人民是戰爭中最偉大的力量，能代表人民的根本利益，才能受到人民的支持和擁護，戰爭只有依靠人民才能取得勝利。基此，中共深刻體認其全民國防教育的推動

及實踐，是延續人民戰爭的軍事思想，更是「維穩」作為中的重中之重；本研究採文獻分析及內容分析，聚焦於中共「十九大」政治工作報告及《二〇一八年全民國防教育工作安排》中國防教育工作的指導研析；首先，歸納「十四大」至「十九大」等六屆政治報告中，有關國防教育的論述差異及法規制訂之進程，接續分析其由國家國防教育辦公室印頒《二〇一八年全民國防教育工作安排》（以下稱《工作安排》），有關黨、政、軍推動全民國防教育工作在「脖子以上」的領導體制及「脖子以下」的運作機制，探究其運作趨勢及現況；最後研析其全民國防教育的影響及評估。

中共「十四大」至「十九大」全民國防教育進程

中共「十九大」後國防教育政策指導，係以「加強全民國防教育」、「鞏固軍政軍民團結」，達到「中國夢」和「強軍夢」之目標，⁵筆者藉由中共「十四大」至「十九大」全國代表大會政治報告全文，及此期間國防教育法制研訂脈絡，歸納並分析有關其國防教育政策指導發展(如表一所示)。

分析中共「十四大」至「十八大」政治報告，在國防教育法規的進程方面，制定《愛國主義教育實施綱要》、《國防法》、

3 毛澤東宣稱人民軍隊是為著廣大人民群眾之利益，為著全民自衛軍和民兵等群眾武裝組織和它一道配合作戰，這樣進行的戰爭，也就是「人民戰爭」。劉先廷，《軍事辯證法論綱》（北京：解放軍出版社，1993年），頁75。郭偉濤，《人民戰爭論》（北京：解放軍出版社，1992年），頁83-88。

4 國防部國防報告書編纂委員會，《中華民國九十一年國防報告書》（臺北：國防部，2002年），頁45。

5 同註1。

表一 中共「14大」至「19大」政治報告國防教育政策指導暨特點分析表

區 分	政 治 報 告 主 題	國 防 教 育 政 策 指 導	特 點 分 析
第十四次全國人民代表大會報告 (1992.10.12)	無。	抓好國防教育，廣泛深入持久地開展擁政愛民、擁軍優屬活動，發展軍政軍民相互團結、相互支持的大好局面。	1. 報告沒有主題。 2. 提及國防教育，加強軍人、眷屬保障，注重軍民一心。 3. 1994年8月23日頒布《愛國主義教育實施綱要》。 4. 1997年3月14日頒布《國防法》。
第十五次全國人民代表大會報告 (1997.9.12)	高舉鄧小平理論偉大旗幟，把建設有中國特色社會主義事業全面推向二十一世紀。	加強國防教育，增強全民國防觀念。要深入持久地開展擁政愛民、擁軍優屬工作，進一步鞏固軍政、軍民團結。	1. 提及國防教育，加強國防教育、全民國防觀念、軍人、眷屬保障，注重軍民一心，鞏固軍政。 2. 2001年4月28日頒布《國防教育法》。
第十六次全國人民代表大會報告 (2002.11.8)	高舉鄧小平理論偉大旗幟，全面貫徹「三個代表」重要思想，繼往開來，與時俱進，全面建設小康社會，加快推進社會主義現代化，為開創中國特色社會主義事業新局面而奮鬥。	加強國防教育，增強全民國防觀念。擁軍優屬，擁政愛民，鞏固軍政軍民團結。	1. 提及國防教育，加強國防教育、全民國防觀念、軍人、眷屬保障，注重軍民一心，鞏固軍政。 2. 2007年9月7日頒布《國防教育基地命名管理辦法》。
第十七次全國人民代表大會報告 (2007.10.15)	高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，繼續解放思想，堅持改革開放，推動科學發展，促進社會和諧，為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥。	增強全民國防觀念，完善國防動員體系，堅持擁軍優屬、擁政愛民，積極開展軍民共建，鞏固軍政軍民團結。	1. 未提及國防教育，僅要求加強全民國防觀念、動員體系及軍人、眷屬保障，注重軍民一心，鞏固軍政。 2. 2008年7月頒布《全民國防教育大綱》。 3. 2010年2月26日頒布《國防動員法》。 4. 2011年7月29日下發《關於加強新形勢下國防教育工作的意見》。

第十八次全國人民代表大會報告 (2012.11.8)	高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀為指導，解放思想，改革開放，凝聚力量，攻堅克難，堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥。	增強全民國防觀念，提高國防動員和後備力量建設品質。鞏固和發展軍政軍民團結。	1. 未提及國防教育，僅要求加強全民國防觀念、動員力量與建設，注重軍民一心，鞏固軍政。 2. 未提及軍人、眷屬保障。 3. 2014年7月修頒《全民國防教育大綱》。 4. 2015年7月頒布《國家安全法》。 5. 2017年1月22日成立「中央軍民融合發展委員會」。 6. 2017年10月12日頒布《軍營開放辦法》。
第十九次全國人民代表大會報告 (2017.10.18)	不忘初心，牢記使命，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利，為實現中華民族偉大復興的中國夢不懈奮鬥。	「我們的國防是全民國防，我們要加強全民國防教育」，鞏固軍政軍民團結，為實現中國夢凝聚強大力量。	1. 強調國防為全民國防，要加強全民國防教育，國防科技工業軍民融合發展。 2. 2018年2月27日印頒《二〇一八年全民國防教育工作安排》。 3. 2018年4月27日修頒《國防教育法》。 4. 中共國務院「退役軍人事務部」於2018年4月16日掛牌成立。

資料來源：本研究自行製表。摘自1.〈歷次黨代會〉，中國共產黨網站，網址<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/index.html>，檢索日期2018年5月26日；2.〈中華人民共和國主席令第六號，「全國人民代表大會常務委員會關於修改《國防教育法》等六部法律的決定」〉，《解放軍報》（北京），2018年4月28日，版2；3.〈中華人民共和國退役軍人事務部正式在北京掛牌〉，檢索日期2018年7月4日，網址http://m.xinhuanet.com/mil/2018-04/16/c_12985124.htm。

《國防教育法》、《國防教育基地命名管理辦法》、《全民國防教育大綱》、《國防動員法》、《國家安全法》、⁶《軍營開放辦法》等法規。透過學校教育與社會教育，要求公民牢記歷史、熱愛軍隊、關注國防，欲營造國家安全是全社會共同責任；要求鞏固軍政、軍民團結工作，做好擁軍優屬、擁政愛民、積極軍民共建及提高國防動員和後備力量建設，強調的是寓兵於民之概念。

而在「十九大」政治報告中，則強調「我們要加強全民國防教育，鞏固軍政、軍民團結」，與前五屆全國代表大會政治報告脈絡一貫，顯見中共國防教育核心，從加強國防教育朝向全民國防教育發展，更以軍民融合深度發展、完善國防動員體系、組建退役軍人管理保障機構、維護軍人軍屬合法權益及深化武警部隊改革，⁷為加強「鞏固軍政、軍民團結」之手段。另依據中共《國防教育法》第1章第12條規範，每年9月份第三個星期六訂為全民國防教育日，同時每年公布當年度的全民國防教育主題(如表二所示)。習近平2012年11月上任後，積極「打虎」、「拍蠅」、「獵狐」，透由反腐敗鬥爭壓倒性態勢形成鞏固發展，要求全面從嚴

治黨，堅決維護黨中央權威和集中統一領導高度契合。⁸

表二 中共歷年國防教育主題

年度	國防教育主題
2001	關注國防，就是關心自己的家園
2002	國家安全是全社會的共同責任
2003	國防連著你我他，安寧維繫千萬家
2004	勿忘國恥、強我國防
2005	牢記歷史、珍愛和平、心繫國防
2006	弘揚長征精神，共建鋼鐵長城
2007	熱愛軍隊、情繫國防
2008	維護國家安全、共築和諧家園
2009	讚頌輝煌成就，建設強大國防
2010	富國強軍，共築長城
2011	依法開展國防教育，增強公民國防觀念
2012	熱愛人民軍隊，共築鋼鐵長城
2013	國防義務與國家安全
2014	關心國家安全、維護海洋權益
2015	弘揚偉大抗戰精神，同心共築強大國防
2016	傳承紅色基因，共建鞏固國防
2017	讚頌輝煌成就、賡續紅色基因、支持改革強軍
2018	軍：傳承紅色基因、擔當強軍重任；民：傳承紅色基因、彙聚強軍力量

資料來源：本研究自行製表。摘自1.〈全民國防教育日〉，《百度百科網》，網址<https://baike.baidu.com/item/%E5%85%A8%E6%B0%91%E5%9B%BD%E9%98%B2%E6%95%99%E8%82%B2%E6%97%A5#5>。2.〈加強全民國防教育，為實現中國夢強軍夢凝聚強大力量—訪國家國防教育辦公室負責人〉，《解放軍報》(北京)，2018年2月27日，版3。

6 中共國防部，〈中華人民共和國國家安全法〉，《中共國防部網》，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4621258.htm，檢索日期2018年5月29日，2016年2月19日。

7 同註1，習近平在「十九大」政治報告第10點「堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化」提到，深化國防科技工業改革，形成軍民融合深度發展格局，構建一體化的國家戰略體系和能力。完善國防動員體系，建設強大穩固的現代邊海空防，組建退役軍人管理保障機構，維護軍人軍屬合法權益，讓軍人成為全社會尊崇的職業，深化武警部隊改革，建設現代化武裝員警部隊等作為。

8 同註1，習近平在「十九大」政治報告在「過去五年的工作和歷史性變革」中提到，積極打貪打腐形成鞏固及發展。

「十九大」後全民國防教育工作指導特點

中共「十九大」後有關全民國防教育改革特點及其規劃，可由其國防教育辦公室發布《工作安排》中窺見。⁹內容區分為6面向、20項作為歸納如表三。

觀察其《工作安排》內容係依十九大政治報告主題及全民國防教育政策指導要求，強調「國防是全民國防，加強全民國防教育」，鞏固軍政軍民團結，要求各地區及各部隊要全面貫徹黨的十九大精神，即以習近平新時代中國特色社會主義思想和習近平強軍思想為指導，強化廣大幹部群眾全民國防觀念和愛軍擁軍意識；歸納其特點如下：

表三 中共《二〇一八年全民國防教育工作安排》

面	向	特	點	作	為
加快推動和落實國防教育深化改革		研究全般深化改革任務	制定公布深化全民國防教育改革的《意見》，指導各級結合實際改革任務落實，推廣部分省份貫徹落實《意見》的經驗及做法。		
		健全並完善全民國防教育領導體制	堅持黨管理教育原則，建立黨委統一領導體制，啟動國防教育法修訂工作，研究調整全民國防教育日。		
		修訂全民國防教育大綱	修訂全民國防教育大綱，明訂國防教育的基本原則、目標任務、主要內容、組織實施和考評辦法，規範教育的教材、場所、師資力量建設等。		
		建立國防教育考評體系	中央和國家機關有關部門組織國防教育考評體系試點，指導各地將國防教育工作納入黨政機關目標績效管理、學校績效考評體系，納入雙擁模範城(縣)考評內容。		

組織開展「傳承紅色基因、彙聚強軍力量」主題教育活動	廣泛展開宣傳教育	各級要組織國防教育講師團深入軍地基層，宣講習近平新時代中國特色社會主義思想和強軍思想，強化幹部和群眾「強國必須強軍、軍強才能國安」的意識。縣以上原則上全年組織宣講不少於3次。
	推動實施紅色基因傳承工作	組織開展群眾性紅色教育實踐活動，充分發揮烈士陵園、軍事類博物館、紀念館等紅色場所的教育功能，常態化組織幹部群眾瞻仰學習。研究傳承弘揚黨、軍革命精神歷史，指導各地撰寫、拍攝反映本地英烈事蹟的讀本、影視片，推動入黨、入團、入伍、入伍和公務員入職時到烈士紀念場所宣誓，組織英雄楷模典型進校園巡迴講習，廣泛開展「講英雄故事、學革命先烈、做紅色傳人」主題等實踐活動，探索推開青少年成人禮、新婚夫婦結婚向革命英烈獻花，以及在學校、社區等場所設置英模榮譽牆，大力弘揚英雄精神，營造崇尚英雄、緬懷先烈、尊崇軍人的良好社會氛圍。
	推動「愛我國防」大學生演講比賽	會同中央和國家機關有關部門對演講比賽進行部署安排。指導新華網運用網路平臺進行網路預賽，在湖南省舉辦電視總決賽，組織獲獎選手到部分高校巡迴演講，激發學生參軍報國的政治熱情。
	積極推動軍營向社會開放	貫徹《中國人民解放軍軍營開放辦法》，指導各軍兵種和武警部隊嚴格遴選確定開放單位，制定開放計畫，組織開放活動。各級國防教育機構要與軍營開放單位建立溝通協調機制，積極配合做好相關工作，各地市組織幹部群眾到軍營參觀學習原則上不少於2次。
落實做好軍營開放工作	開展軍營開放試點	指導軍兵種和武警部隊各在1至2個旅團級單位開展試點，研究探索增強軍營開放吸引力實效性的方法，適時在湖北省武漢市召開軍營開放工作研討會，推廣經驗做法。研製軍營開放資訊管理平臺，建立軍營開放單位資料庫，推動軍營開放活動制度化及常態化。

9 新華社，〈國家國防教育辦公室部署今年全民國防教育工作〉，《新華網》，2018年2月26日，網址http://www.xinhuanet.com/mil/2018-02/26/c_129817587.htm，檢索日期2018年3月13日。

落實做好軍營開放工作	舉辦大型軍營開放活動	會同軍兵種和武警部隊，在重大節慶日舉辦2至3場全國性大型軍營開放活動，充分展示改革強軍成就和新時代軍人良好風貌，激發人民群眾愛軍尚武熱情。
構建完善領導幹部國防教育培訓體系	組織開展國防專題培訓	加大各級領導幹部國防專題培訓力度，會同中央組織部依託國防大學辦好地市級領導幹部國防專題研究班。 指導各地常態化舉辦縣處級領導幹部國防專題培訓。 指導各地對公務員進行經常性國防教育培訓。充分利用國家公務員國防教育特色實踐基地，組織對中央、國家機關公務員進行定期培訓。
	推開國防教育進黨校、進行政學院	各級黨校、行政學院要把國防教育納入教學培訓內容，培訓班次時間超過1個月的，應設置國防教育課程或開展軍事實踐活動，擴大領導幹部國防教育的覆蓋面。 積極探索各級國防教育講師團成員兼任黨校、行政學院國防教育教員的辦法，不斷提升教育培訓的品質水準。
深化推動青少年國防教育	加強學校國防教育	廣泛推動國防教育示範學校創建活動，規範少年軍校、紅軍小學等特色學校建設。 建立軍事人才儲備培養體系，在高級中學和職業技術學校開辦具有國防特色的班次。 推動國防教育進學校、進教案、進課堂、進學生頭腦。
	豐富青少年國防教育實踐活動	掌握青少年學生生理心理特色，積極創新國防教育活動形式內容。 組織青少年參加航空航太展覽、衛星發射、武器裝備列裝等重大活動，規範有序開展青少年軍事夏(冬)令營。 指導中國青少年國防體育發展聯盟舉辦全國國防體育大會、在部分大中小學進行國防體育進校園試點。 指導中華網舉辦全國國防教育競技大賽。 指導中國指揮與控制學會舉辦「全國兵棋推演大賽」賽事及系列活動，支援青少年積極參與國防科普活動。

深化推動青少年國防教育	深化社會主義核心價值觀軍地共建共育	拓展軍隊英模單位與共青團組織共建共育工作，密切軍地合作，創新方式，廣泛開展青少年「走進軍營」參觀見學、主題團日、文藝展演、體育競賽等活動，提高吸引力感染力。 開展紀念「學雷鋒」55周年主題活動，向廣大青少年發出「爭做新時代雷鋒傳人」倡議，宣傳「學雷鋒」青年典型，弘揚雷鋒精神。 舉辦「青春邊防行」活動，組織各行各業青少年代表赴部隊邊防哨所，開展宣傳教育和實踐體驗活動，進一步厚植青少年國防觀念和愛軍情懷。
	加強港澳青少年國防教育	建立健全港澳青少年到內地參加國防教育工作機制，形成常態化工作格局。 充分利用內地資源，置重點於廣東省打造一批專屬港澳青少年的國防教育訓練基地，完善基礎設施、教材和教員隊伍建設。
大力加強國防教育基本建設	研究建立國防教育社會組織	鼓勵引導企業、社會力量依法參與國防教育，按照積極穩妥、可控可用的原則，建立國防教育協會、基金會、學會等社會組織，頒布國防教育社會組織管理的相關規定，充分運用社會力量開展國防教育，形成人人有責、人人參與的新格局。 召開首屆國防教育創新論壇，形成一批指導性實踐性強的研究成果。
	打造綜合效能高的國防教育場所	各地要統籌利用現有資源，將國防教育場所建設納入城鄉建設規劃，有條件的省份啟動建設省級軍事博物館。 支持江西省南昌市建設國防教育示範城，在全國遴選並重點指導建設10個大型國防教育綜合基地。 組織對國家國防教育示範基地進行考核，建立問責整改和淘汰退出機制，增強國防教育基地的管理使用效益。 遴選命名第4批國家國防教育示範基地。



大力加強國防教育基本建設	發展國防教育宣傳陣地	深度整合各類媒體資源，大力支持國防教育新媒體平臺建設，建設國防教育網站，開展優秀國防教育類微信、微博評選活動，製作國防教育慕課、微課；推廣使用國防萬映電影教育平臺，組織開展國防和軍事題材優秀影片公益放映活動，徵集評選優秀國防教育微電影、宣傳畫，擴大教育的覆蓋面和影響力。加強邊疆民族地區國防教育工作力度，推廣寧夏的經驗做法，在新疆、西藏探索推開國防教育進宗教場所對信教群眾進行教育，促進邊疆社會穩定和民族團結。
	加強國防教育教材和師資力量建設	調整充實國家國防教育師資庫，組織評選優秀國防教育宣講教案和宣講骨幹。組織編寫第五批全國幹部學習培訓教材《全面推進國防和軍隊現代化》，出版發行《中國特色基本軍事制度讀本》，為廣泛深入開展國防教育提供有力支撐。

資料來源：本研究自行製表；參考自浙江省國防教育網站，〈權威發佈國家國防教育辦公室印發《二〇一八年全民國防教育工作安排》〉，《浙江省國防教育網》，網址https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU4ODAlNTM2MA==&mid=2247497010&idx=1&sn=7c9f43c31c3e7d84d023b858f9a46d85&chksm=fde0231dca97aa0bd2c2d873e0b8780d45bf444606a5982823db5091c8025-7b990f2e2c6dbe7&scene=21#wechat_redirect，檢索日期2018年3月1日。

一、黨管教育原則，推動形成黨委統一領導的國防教育組織體制及運作機制，會同國家機關相關部門組織國防教育考評體系，定期進行檢查監督。

二、2018年針對國防教育法、全民國防教育大綱等修訂工作，研究論證調整全民國防教育日。

三、2018年全軍部隊開展的「傳承紅色基因、擔當強軍重任」主題教育；全社會開展「傳承紅色基因、彙聚強軍力量」主題教

育活動。

四、指導各級全民國防教育講師團深入軍地基層，推動實施紅色基因傳承工程，組織開展群眾性紅色教育實踐活動，研究傳承弘揚其黨軍革命精神譜系，廣泛開展「講英雄故事、學革命先烈、做紅色傳人」主題實踐活動，大力弘揚英雄精神，營造崇尚英雄、緬懷先烈、尊崇軍人的良好社會氛圍。繼續組織愛我國防，大學生演講比賽，著力打造成高校全民國防教育的品牌。

五、中央軍委批准的《中國人民解放軍軍營開放辦法》，推開軍營向社會開放是2018年全民國防教育的一項重要內容。

六、指導軍兵種和武警部隊各在1至3個旅團級單位試點開放，召開軍營開放工作研討會，研製軍營開放資訊管理平臺及活動制度化、規範化。

七、重大節慶日舉辦2至3場全國性大型軍營開放活動。（如我國軍年度辦理「國防知性之旅—營區開放」。）

八、深化黨、政、軍領導幹部國防教育：構建完善領導幹部國防教育培訓體系，特別是黨校及行政學院，加強各級領導幹部的國防專題培訓。（如我國全民國防政府機關機構在職教育）

九、緊抓青少年國防教育：推動國防教育進學校、進教案、進課堂、進學生頭腦，豐富青少年國防教育實踐活動，指導舉辦全國國防體育大會、全國國防教育競技大賽、全國兵棋推演大賽、青春邊防行等活動，深化社會主義核心價值觀，營區地共建共有。

十、新疆、西藏探索深化國防教育進宗

教場所，對信教群眾進行教育，促進邊疆社會穩定和民族團結；加強港澳青少年國防教育，厚植青少年國防觀念和愛軍情懷。

「十九大」後全民國防教育運作機制

中共「十九大」後全民國防教育工作內涵，以維護其國家主權、安全、發展利益，堅持黨管原則，完善各級國防教育領導體制和運作機制，形成黨委統一領導，再分由政、軍體系職責分工，¹⁰由上而下分層執行，朝向全民的國防教育為目標；探究中共在「十九大」後有關國防教育領導體制、運作機制、考評體系及社會力量運用，在「脖子以上」及「脖子以下」之現況作為如下：

一、全民國防教育改革後推動機制

(一)各級國防教育領導體制和運作機制

中共《國防教育法》中第6至8條就要求，全民國防教育領導體制和工作運作之間關係，領導體制屬中共國防教育在「脖子以上」的運作體制，¹¹各級在全民國防教育領導體制以黨政軍三層關係職責分工，各司其職，區分學校教育和社會教育實施國防教

育，但實質上，仍離不開「一套人馬，兩塊招牌」之集權領導關係。¹²全民國防教育政策執行在「黨」的部分，由中共全國人民代表大會領導及決策全國一切政策，亦是中共最高的權力機構，是以黨領政、以黨領軍之領導體制關係；「政」的部分，由中共國務院領導全國的全民國防教育工作，地方各級人民政府領導各行政區域內的國防教育工作；「軍」的部分，由中共中央軍事委員會（以下簡稱中央軍委會）協同國務院執行國防教育，駐地軍事機關協助和支持地方人民政府執行全民國防教育。¹³

中共全民國防教育運作機制，依組織領導、政策法規及考核評鑑三大體系機制進行，除依現有組織領導，掌握各級全民國防教育組織運作，輔以政策法規來規範或懲罰，¹⁴依法有據執行，更增加了約束力和保障，最後以考核評鑑機制，驗證各級對於執行全民國防教育力度和成果，中共各級全民國防教育領導體制和工作機制，筆者彙整如圖一、二所示。

(二)建立全民國防教育工作考評體系

依《工作安排》中第4點「探索建立國

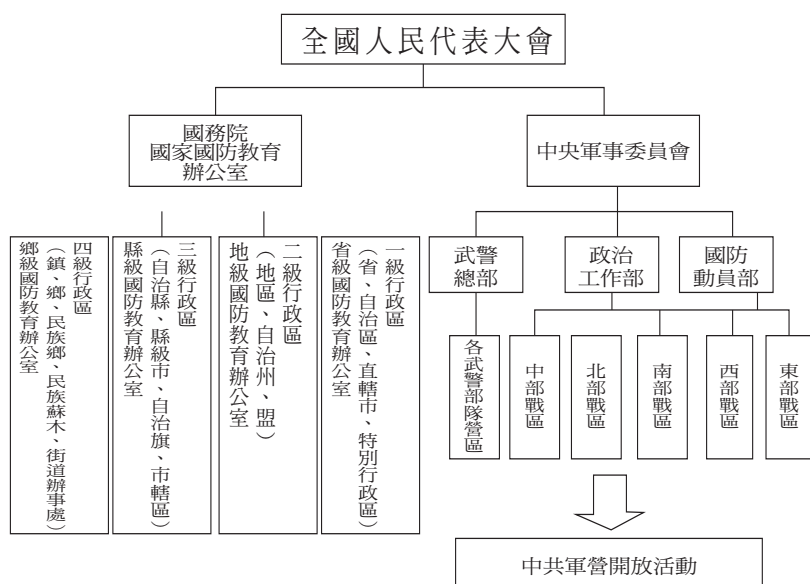
10 〈努力開創新時代全民國防教育新局面〉，《國防教育雜誌》（北京），解放軍報社，第84期，2018年3月，頁4。

11 〈重塑我軍力量體系的整體性革命性變革〉，《解放軍報》（北京），2016年12月4日，版1。

12 中央通訊社，〈陸黨政軍委，一套人馬兩塊招牌〉，《中央社電子報》，2013年3月15日，網址<http://www.cna.com.tw/topic/newstopic/426-1/201303150031-1.aspx>，檢索日期2018年6月4日。

13 〈中華人民共和國國防教育法〉，《中共國防部網》，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618041.htm，檢索日期2017年11月29日。

14 同註13，中共《國防教育法》在第5章「法律責任」第34至37條中，明確要求，國家機關、社會團體等一切組織，對於國防教育執行不力、經費挪用、侵佔、破壞國防教育基地設施、滋事，擾亂國防教育工作和活動秩序、以國防教育名義騙取錢財及負責國防教育的國家工作人員怠忽職守等，依法究責。



圖一 中共國防教育各級領導體制示意圖

資料來源：本研究自行製圖；摘自1.中共國防部，〈中華人民共和國國防教育法〉，《中共國防部網》，檢索日期2017年11月29日，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618041.htm；2.中共國防部，〈中央軍委批准發布中國人民解放軍軍營開放辦法〉，《中共國防部網》，2017年10月12日，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2017-10/12/content_4794442.htm，檢索日期2017年11月29日；3.新華社，〈國家國防教育辦公室部署今年全民國防教育工作〉，《新華網》，2018年2月26日，網址http://www.xinhuanet.com/mil/2018-02/26/c_129817587.htm，檢索日期2018年3月13日；4.〈中共中央決定調整中國人民武裝警察部隊領導指揮體制〉，《中共解放軍報》（北京），2017年12月28日，版1。

防教育考評體系」規範，¹⁵全民國防教育工作成效，係透過建立良好的工作機制來和建立考評體系督導、考察和驗證。其考核評鑑區分為黨政機關目標績效管理、學校教育績效考評體系及雙擁模範城（縣）考評等三個層

面；在黨政機關部分，是對國家黨政機構和各級領導幹部和其他工作人員執行全民國防教育之評鑑，由各級國防教育辦公室會同同級黨委和政府有關部門適時進行考評、發現問題和解決問題；其次，學校國防教育績效考評部分，則由教育行政部門負責，對學校國防教育教學計劃、課程、授課時數、軍事訓練等方面評鑑。

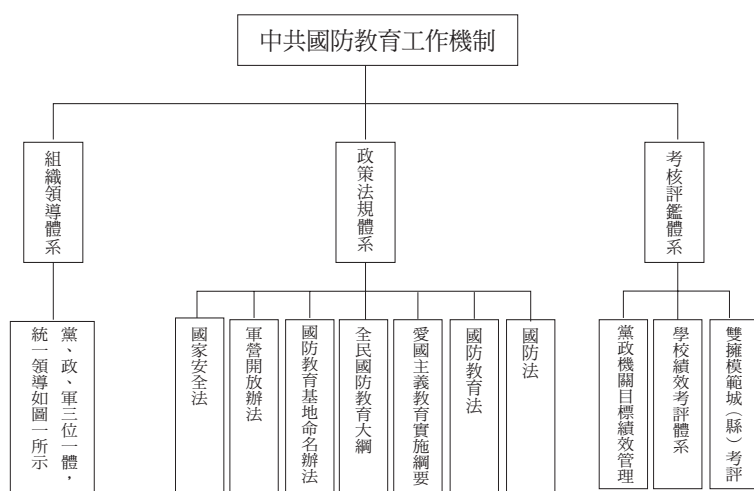
雙擁模範城（縣）考評部分，中共「雙擁工作」（以下簡稱雙擁），是指「擁軍優屬、擁政愛民」工作，亦為「十九大」政治報告中強調之「鞏固軍政軍民團結」實際作為，中共為落實做好雙擁工作，進一步頒布《雙擁模範城（縣）創建管理辦法》，¹⁶雙擁模範城（縣）係指雙擁工作成效優異，具有示範作用之城縣，並通過規範標準後所推薦評選命名，

且依《全國雙擁模範城（縣）考評標準》考評表中第2項「宣傳教育廣泛深入」及第5項「擁政愛民成果顯著」考評項目中，將全民國防教育納入考評內容，¹⁷以上對於中共全民國防教育工作考評體系考評內容，筆者整理

15 同註9。

16 中共全國雙擁工作領導小組辦公室，〈全國雙擁模範城（縣）創建命名管理辦法〉，《中共雙擁網》，檢索日期2018年6月6日，2015年6月23日，網址<http://sy.mca.gov.cn/article/fgzc/201506/20150600837535.shtml>。

17 中共全國雙擁工作領導小組辦公室，〈全國雙擁模範城（縣）考評標準〉，《中共雙擁網》，2015年6月23日，網址<http://sy.mca.gov.cn/article/fgzc/201506/20150600837539.shtml>，檢索日期2018年6月6日。



圖二 中共國防教育運作機制示意圖

資料來源：筆者整理繪製；摘自1. 中共國防部，〈中華人民共和國國防教育法〉，《中共國防部網》，網址 http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618041.htm，檢索日期2017年11月29日；2. 中共國防部，〈中央軍委批准發布中國人民解放軍軍營開放辦法〉，《中共國防部網》，2017年10月12日，網址 http://www.mod.gov.cn/regulatory/2017-10/12/content_4794442.htm，檢索日期2017年11月29日；3. 新華社，〈國家國防教育辦公室部署今年全民國防教育工作〉，《新華網》，2018年2月26日，網址 http://www.xinhuanet.com/mil/2018-02/26/c_129817587.htm，檢索日期2018年3月13日。

如表四所示。

(三)引導社會力量參與國防教育

中共在2018年《工作安排》中第17點即要求「建立國防教育社會組織」，¹⁸其目的是將國防教育覆蓋到社會各角落，引導社會力量參與國防教育，提倡和鼓勵社會組織、企業和個人捐贈，支援國防教育事業，保證國防教育工作規範運行、長遠發展；除學校

教育外，社會教育是覆蓋層面最廣的範圍，中共在「建立國防教育社會組織」主要區分成立「國防教育協會」和「國防教育基金會」兩種類型，充分運用社會力量執行全民國防教育，形成人人有責、人人參與的新格局，然中共社會組織利用國防教育名義進行違法斂財目的，卻也時有所聞，¹⁹有關中共國防教育社會組織類型比較如表五所示。

1.國防教育協會

中共遼寧省於2018年3月28日成立首個省級全民國防教育協會，²⁰協會性質係中共為有系統整合社會資源，據以執行國防教育政策，有助益於國防知識宣傳、支持國防建設之成效，其功能在承辦地方國防教育教學計畫擬定和實施、輔助國防教育多元活動組織策劃、表揚模範宣傳和諮詢等面向，同時亦可執行中共年度徵兵工作，運用國防教育宣講團，向企(事)業單位、學校、社區和軍營進行國防教育巡迴宣傳，以強化公民國防觀念，激發適齡青年從軍報國之熱忱。

而整合社會資源包括運用國防教育基地場所、高等院校優秀國防教育師資，和熱愛支持國防之企(事)業單位等社會力量；其協會會員主要以有經濟實力、渴望在政治發展

18 同註9。

19 中共民政部社會組織管理局，〈涉嫌非法社會組織名單查詢〉，《中國社會組織公共服務平臺網站》，網址 <http://www.chinanpo.gov.cn/sxffOrg/index.html>，檢索日期2018年6月26日。

20 〈遼寧省成立省級全民國防教育協會〉，《中共國防報》(北京)，2018年4月11日，版2。

表四 中共全民國防教育工作考評體系考評內容

考評層面	考評內容
黨政機關目標績效管理	1. 黨政機關各級領導幹部是否帶頭接受國防教育，積極參加國防教育活動。 2. 黨政機關各級領導幹部和其他工作人員是否具備國防理論知識素養、國防法規與習近平關於國防和軍隊建設重要論述，黨和國家關於國防建設的方針政策，積極關心支持國防和軍隊建設；在戰時或者平時處置突發事件中能否組織領導人民群眾參戰支前、維護穩定、開展自救互救。 3. 各級黨政機關有無根據各自的工作性質和特點，結合在職理論學習與業務培訓，採取形勢報告、理論授課和經常性教育活動等形式，利用公務員特色實踐教育基地等場所，對單位工作人員進行國防教育。
學校教育績效考評體系	1. 各級學校是否將國防教育列入教學計畫，是否合乎教學時數要求。 2. 各級學校國防教育是否依各級學校要求國防教育內容重點施教。 3. 各級學校是否組織學生執行以國防教育為主題的少年軍校、軍事夏令營、演講及知識競賽等多元寓教於樂的教育活動。 4. 各級學校是否根據需要聘請校外輔導員，協助學校執行國防教育。 5. 高級中學以上學校是否實施軍事訓練，軍訓成績有無登錄學生本人學籍檔案。 6. 高等學校是否依核定的教師總編制內，按照國防教育教學任務，配備相應數量的國防教育教師。
雙擁模範城(縣)考評	1. 國防教育和雙擁宣傳是否納入國民教育體系和部隊教育規劃，列入地方黨委、政府組織、宣傳、教育和文化等部門的年度工作計畫。 2. 有國防和雙擁教育陣地或教育基地，每年集中組織開展1次以上教育活動。 3. 運用手機報、微博、微信等新興媒體定期發布國防教育和雙擁宣傳用語。 4. 支持駐地普通高等學校、高級中學開展學生軍訓工作，支持小學和初級中學開展少年軍校活動；開放部隊軍史館、榮譽室、武器裝備陳列館等場所支持開展全民國防教育。

資料來源：本研究自行製表；摘自1. 中共國防部，〈中華人民共和國國防教育法〉，《中共國防部網》，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618041.htm，檢索日期2017年11月29日；2. 〈全民國防教育大綱〉，《中國軍網》，2017年10月12日，網址http://www.81.cn/jmywyl/2014-07/02/content_6028896.htm，檢索日期2017年11月29日；3. 〈全

國雙擁模範城(縣)創建命名管理辦法〉，《中共雙擁網》，網址<http://sy.mca.gov.cn/article/fgzc/201506/20150600837535.shtml>，檢索日期2018年6月6日；4. 〈全國雙擁模範城(縣)考評標準〉，《中共雙擁網》，網址<http://sy.mca.gov.cn/article/fgzc/201506/20150600837539.shtml>，檢索日期2018年6月6日。

表五 中共國防教育社會組織類型比較表

組織名稱	目的	功能	性質	參與單位
國防教育協會	運用社會力量加強國防教育	1. 國防教育教學計畫擬定和實施 2. 輔助國防教育多元活動組織策劃 3. 表揚模範宣傳和諮詢 4. 徵兵宣傳	計畫活動策擬	企(事)業單位和個人
國防教育基金會	運用社會力量加強國防教育	1. 推展社會性國防教育活動 2. 組織國防教育宣講團校園講座 3. 培訓國防教育領導幹部 4. 開發建設國防教育基地 5. 獎勵對國防教育執行貢獻者 6. 國防教育學術研究交流	經費支持	企(事)業單位和個人

資料來源：筆者整理繪製；摘自1. 中共國防部，〈中華人民共和國國防教育法〉，《中共國防部網》，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618041.htm，檢索日期2017年11月29日；2. 〈遼寧省成立省級全民國防教育協會〉，《中共國防報》(北京)，2018年4月11日，版2；3. 〈遼寧省國防教育基金會簡介〉，《中共遼寧省國防教育基金會網站》，2018年2月26日，網址<http://www.lnsgfjyjjh.com>，檢索日期2018年6月20日。

之農民和企業家，採自願參加為原則，以實際行動支持國防軍隊建設和軍隊眷屬服務，以達成全民共同參與和支持全民國防教育。

2. 國防教育基金會

國防教育基金會由內部理事會管理一切

事務，基層工作成員採自願方式報名，透由基金會經費支持所執行國防教育有關活動，包括社會性國防教育活動、組織國防教育宣講團校園講座、培訓國防教育領導幹部、開發建設國防教育基地、獎勵對國防教育執行貢獻者及國防教育學術研究交流等，以普及和加強國防教育工作成效。

中共首個國防教育基金會(以下簡稱基金會)由遼寧省率先成立，²¹直轄市由上海市率先成立基金會，²²為中共整合社會力量，建立非營利性組織之基金會，透過向社會募集企(事)業單位和個人捐贈資金和資產，並由基金會依其法規管理運用。另國防教育基金會亦配合相關單位於特定節日或紀念日至共軍部隊慰問或辦理大型慶祝活動。²³

二、全民國防教育改革後實務作為

中共「十八大」召開以來，在全民國防教育政策從「增強全民國防觀念，提高國防動員和後備力量建設品質，鞏固和發展軍政軍民團結」為方向，²⁴到了「十九大」召開後，國防教育政策朝向「我們的國防是全民國防，我們要加強全民國防教育」之改變，透過鞏固軍政、軍民團結手段，實現其「中國夢」、「強軍夢」目標；²⁵爰此，藉分析「十九大」召開後頒布之2018年《工作安排》，並搜整中共官方資訊，歸納其實務作為如下：

(一)軍營開放

早在2001年4月28日中共全國人民代表大會通過《國防教育法》時，²⁶規定軍營開放的

21 〈遼寧省國防教育基金會簡介〉，《中共遼寧省國防教育基金會網站》，2018年2月26日，網址<http://www.lnsgfjyjh.com/plus/list.php?tid=2>，檢索日期2018年6月20日。

22 〈上海市國防教育基金會章程〉，《中國國防瞭望網站》，2018年3月15日，網址<http://www.gflook2015.com/zcfg/3599.jhtml>，檢索日期2018年6月20日。

23 該基金會在為紀念中共建軍90週年，一共辦理5場大型的活動。第一是開演8場主旨為「向前、向前、向前」的專場文藝晚會，觀眾人次逾萬。第二是舉辦「文韜武略功垂千秋」開國將帥詩詞書法作品展和「我們的隊伍向太陽」美術作品展。第三是組織了「軍旗為什麼這樣紅」軍史系列報告會，分別講述了初創時期的人民軍隊、烽火歲月中的人民軍隊、強軍路上的人民軍隊。第四是與上海新四軍研究會共同舉辦紀念粟裕大將誕辰110周年紀念活動。第五項大活動則是「軍營一日」。
〈上海市國防教育基金會、上海市新四軍歷史研究會慰問駐滬海軍某部〉，網址<https://kknews.cc/zh-tw/military/4pnyb8q.html>，檢索日期2018年6月20日，2018年3月30日。

24 〈第十八次全國代表大會政治報告〉，《中國共產黨新聞網》，網址 <http://cpc.people.com.cn/18/n/2012/1109/c350821-19529915.html>，檢索日期2017年10月19日。

25 同註1。

26 該法第五章法律責任第三十二條明訂中國人民解放軍和中國人民武裝警察部隊應當根據需要和可能，為駐地有組織的國防教育活動選派軍事教員，提供必要的軍事訓練場地、設施以及其他便利條件；在國慶節、中國人民解放軍建軍節和全民國防教育日，經批准的軍營可以向社會開放；軍營開放的辦法由中央軍事委員會規定。



辦法由中央軍事委員會規定。惟遲至「十九大」召開前夕2017年10月12日《軍營開放辦法》方頒布施行，²⁷其目的是規範軍營向社會開放，藉由軍史館、榮譽室等場所、部隊可以公開的軍事訓練課目和武器裝備及基層官兵學習、生活、文化活動等軍營訓練文化執行全民國防教育，根據中共《國防教育法》和有關法規所制定；另有關中共武警部隊自2018年1月1日起指揮權由原中共國務院序列轉移至中央軍委會後，²⁸武警部隊及解放軍有關軍營開放作法，統由中央軍委會國防動員部頒布計畫，中央軍委會批准後實施。

中共為增加軍營開放吸引力及完善作法，規劃建立軍營開放網路資訊管理平臺、軍營開放單位資料庫，推動軍營開放活動制度化及公開化，年度舉辦大型軍營開放活動，會同軍兵種和武警部隊，在重大節慶日舉辦2至3場全國性大型軍營開放活動，以期增加愛國主義、國防知識、安全意識及軍人良好形象、群眾積極參與和支持，進而達到全民國防教育目的。

(二)國防教育示範基地

國防教育基地係中共執行國防教育場所，依其《國防教育基地命名辦法》設置，符合主題內容鮮明、管理正規有序、基礎工

作紮實、經費保障落實及社會效果顯著等五項條件後，由各省國防教育辦公室命名成立，目的是推動全民國防教育普及和發展，提供正式國防教育場所，具有緬懷紀念、觀摩學習、開展軍事訓練及其他有國防教育功能，被命名國防教育基地中，將再擇優考評後，由中共國家國防教育辦公室命名，授予牌匾，並頒發證書成為國家級「國防教育示範基地」，²⁹每五年評選一次。

中共為打造綜合效能高的國防教育場所，各省必須統籌動員將國防教育場所建設納入城鄉建設規劃，啟動建設省級軍事博物館；如在全國遴選並重點指導建設10個大型國防教育綜合基地，並在江西省南昌市建設國防教育示範城；另一方面也對國家國防教育示範基地進行考核，建立評鑑和淘汰退出機制，增強國防教育基地的管理使用效益。

(三)少年軍旅營

中共國防教育要求要從娃娃抓起，中共重視青少年國防教育，除學校教育學程外，亦可利用暑(寒)假課餘時間，以自願性參加中共「少年軍旅營」，屬軍事夏令營性質活動，在中共《國防教育法》中稱之為「少年軍校活動」，在該法第2章第14條中要求，「有條件的小學和初級中學可以組織學生執

27 中共國防部，〈中央軍委批准發布中國人民解放軍軍營開放辦法〉，《中共國防部網》，2017年10月12日，網址http://www.mod.gov.cn/regulatory/2017-10/12/content_4794442.htm，檢索日期2017年11月29日。

28 〈中共中央決定調整中國人民武裝警察部隊領導指揮體制〉，《中共解放軍報》(北京)，2017年12月28日，版1。

29 〈中共國家國防教育辦公室印發國防教育基地命名管理辦法〉，《百度百科網》，2012年7月4日，網址<https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E9%98%B2%E6%95%99%E8%82%B2%E5%9F%BA%E5%9C%B0>，檢索日期2018年2月24日。

行以國防教育為主題的少年軍校活動」。³⁰

少年軍旅營參加對象為7至17歲青少年，在2018年計畫辦理7個營隊36梯次，可接訓1,110人次，筆者整理中共2018年少年軍旅營內容如表六所示，少年軍旅營設計不同週期國防教育主題課程，以貼近青少年學子生理、心理特點，創新多元國防教育活動內容，例如航太、衛星科技、軍事武器裝備陳展體驗及國防教育實踐、交流、展示、研討、培訓等性質，運用少年軍校、紅軍小學等特色學校場地，執行中共少年軍旅營，以豐富青年學子國防教育。

(四)國防教育宣講

中共《全民國防教育大綱》第7章第1節「國防教育教員」規範，國防教育宣講主要由國防教育教員實施，區分為專職教員與兼職教員；³¹專職教員主要負責中共高等學校、高級中學和相當於高級中學的學校國防教育教學和學生軍事訓練宣講，具備教師資格或者是軍隊派遣軍官；兼職教員主要協助機關、學校、社區、農村和企業事業組織開展國防教育教學和活動，應經過專門培訓。

自中共2018年《工作安排》頒布後，國防教育辦公室要求廣儲國防教育師資，及各地成立國防教育講師團，深入軍營、基層進行宣講，縣以上原則上全年不得少於3次，³²宣講同時與走進校園徵兵活動相結合，活動

表六 中共2018年少年軍旅營一覽表

營隊名稱	天數	費用 (人民幣)	對象 (年齡)	教育主題	年度 辦理 梯數
2018年中國少年軍旅營-軍事體驗營	7	2,940	7-17		8
2018年中國少年軍旅營-軍事集訓營	10	4,000	7-17	1.軍事技能訓練 2.行為習慣訓練 3.禮節禮貌訓練 4.自救自護訓練	8
2017年中國少年軍旅營-軍事特訓營	14	5,600	7-17	5.高空拓展訓練 6.體能體質訓練 7.軍事趣味遊戲	6
2018年中國少年軍旅營-強化訓練營	21	8,820	7-17		6
2018年中國少年軍旅營-55少年旅	28	11,760	7-17	1.培養好習 2.自我保護能力 3.提高挫折能力 4.提高是非鑒別能力	4
2018年中國少年軍旅營-少年夢之旅	35	16,700	7-17	5.提高環境適應能力	3
2018中國少年軍旅營全新奉獻-我是一個兵	50	21,000	15-17	1.挑戰自我 2.鍛鍊剛毅 3.磨練意志 4.學會合作 5.快樂成長	1

資料來源：本研究自行製表；摘自《中國少年軍校聯盟網站》，網址<http://www.zgsnjx.com/NewsView.asp?ID=844&SortID=177>，檢索日期2018年3月11日。

30 中共中央政府門戶網，〈關於加強新形勢下國防教育工作的意見〉，《中國中央政府門戶網站》，2011年7月29日，網址http://www.gov.cn/jrzq/2011-07/29/content_1916461.htm，檢索日期2018年2月22日。

31 解放軍報社，〈全民國防教育大綱〉，《中國軍網網站》，2014年7月2日，網址http://www.81.cn/jmywyl/2014-07/02/content_6028896.htm，檢索日期2017年11月29日。

32 同註9，2018年《全民國防教育工作安排》第5點「廣泛開展宣傳教育」要求內容。



形式以軍樂團、儀隊表演、母校畢業現役優秀官兵現身說法徵兵招募及武器裝備陳展等活動，激發大學生參軍報國的意願。

(五)國防教育公益電影

中共於2009年頒布「全民國防教育萬映計畫」(以下簡稱國防萬映)，該計畫由國家國防教育辦公室及國家電影局主辦，相關國防教育基金會及社會企業承辦。規劃在全國城鄉設置1萬套電影播放設備，以國防、軍事、國防教育專題及普及國防知識等題材宣傳影片，為免收費公益電影，³³因應新興多媒體網路運用盛行，中共建置「國防萬映電影教育平臺」，執行國防和軍事題材優秀影片公益放映活動，該計畫同時徵集評選優秀國防教育微電影，擴大教育的覆蓋面和影響力，而中國電影基金會也對各省、自治區、直轄市國防教育辦公室和各軍兵種相關部門提供電影創作輔導、宣傳發行及經費等支援。

中共全民國防教育的影響及評估

一、傳承黨管基因，紅色就是霸道

本研究圖一可窺見中共「十九大」全民國防教育各級領導體制，以習近平新時代中國特色社會主義思想和習近平強軍思想為指

導，仍堅持黨管教育原則，形成黨委統一領導，以黨領政、以黨領軍之政治體制執行國防教育，透過領導體制分層負責，將全民與國防教育環扣在一起；另觀察其近三年全民國防教育主題，再三強調「紅色基因」，透過國防教育的推動之名，行思想控制之實，目的則是形塑黨對全民的絕對領導，達到其政治力量延續之保障。

二、國防教育改革，中共維穩利器

習近平總書記在黨的十九大報告中強調，「中共的軍隊是人民軍隊，中共的國防是全民國防，要加強全民國防教育」，以《國防教育法》為依據，以弘揚愛國主義為核心；而其《工作安排》分析，重點工作是深化國防教育改革、深入緊抓青少年及領導幹部的教育、特別是香港、澳門、新疆、西藏等地區的國防教育，研判欲以《全民國防教育》為名諱及手段，加乘其「穩定壓倒一切」的「維穩」工作，後續如何殊值觀察。

三、修訂相關法規，嚴管退役官兵

中共於2018年4月27日修頒《國防教育法》，³⁴原條文第八條教育、民政、文化宣傳等部門，在各自職責範圍內負責國防教育工作；將民政刪除，修訂為教育、退役軍人事務、民政、文化宣傳等部門，在各自職責範圍內負責國防教育工作。³⁵此舉無疑賦予2018

33 <國防萬映活動7年吸引3569萬人觀影接受國防教育>，《中共國防部網》，2016年12月5日，網址http://www.mod.gov.cn/education/2016-12/05/content_4765644.htm，檢索日期2018年4月18日。

34 <中華人民共和國主席令第六號，「全國人民代表大會常務委員會關於修改《國防教育法》等六部法律的決定」>，《解放軍報》(北京)，2018年4月28日，版2。

35 中共為維護軍人軍屬合法權益，成立「退役軍人事務部」，將民政部的退役軍人優撫安置職責，人力資源和社會保障部的軍官轉業安置職責，以及中央軍委政治工作部、後勤保障部有關職責整合。加強退役軍人服務保障體系建設，建立健全集中統一，職責明確的退役軍人管理保障體制，讓軍人成為全社會尊崇的職業，

年4月16日掛牌成立的國務院「退役軍人事務部」權責，對於退伍的老兵的國防教育(思想教育)；³⁶預判日後其《全民國防教育大綱》的修訂及調整全民國防教育日，也與此節不脫關係。

四、分層驗證考評，成果尚待查察

中共全民國防教育工作成效，係透過建立工作機制來和考評體系的督導、考察和驗證。在黨政機關部分，是對國家黨政機構、各級領導幹部和其他工作人員之評鑑，由各級國防教育辦公室會同同級黨委和政府有關部門適時進行考評、發現問題和解決問題；學校國防教育績效考評部分由教育行政部門負責，對學校國防教育教學計劃、課程、授課時數、軍事訓練等方面評鑑。雙擁模範城(縣)考評部分，強調之「鞏固軍政軍民團結」實際作為，考評表中第2項「宣傳教育廣泛深入」及第5項「擁政愛民成果顯著」考評項目中，將國防教育納入考評內容，惟其成果如何，尚待觀察。

五、社會組織運作，亂像弊端叢生

2018年《工作安排》要求運用社會組織引領國防教育各項建設，鼓勵引導企業、社

會力量依法參與國防教育，按照積極穩妥、可控可用的原則，建立國防教育協會、基金會、學會等社會組織，惟尚未頒布全民國防教育社會組織管理的相關規定前，根據中共民政部社會組織管理局表示，³⁷該局2018年曝光的253個涉嫌非法社會組織目前已取締4個，包括國防教育宣傳活動組委會、中國少兒藝術教育家協會、中國能源裝備協作會、中國雷鋒基金會，對其全民國防教育社會組織違法斂財情形持續進行取締。³⁸

結 論

綜上，分析中共「十四大」至「十九大」政治報告內容及2018年《工作安排》，有關全民國防教育政策指導，始終不變的是「以黨領政、以黨領軍」本質，特別在「十八大」後習近平主政後，全民國防教育推動更是重中之重，輔以鞏固軍政、軍民作為為手段。「十九大」後的國防教育朝向「全民國防教育」方向改變，美其名為保障軍政、軍民的團結；事實上只是藉由更細膩的軟實力操作，以「全民國防教育」來鞏固其以黨領政、以黨領軍黨及對全民的絕對領

36 中國近期爆發鎮江退役老兵集體維權事件，凸顯了經濟下滑導致的資金短缺問題。對於中共來說，成為錢，敗也為錢，大國崛起，橫行世界固然是因為有錢；但是未來面對的最大的困境，也將是錢的問題。沒有錢，就沒有穩定；沒有維穩經費，就會不斷有大規模的群體事件發生。

37 吳為，〈民政部：今年曝光的253個涉非法社會組織已取締4個〉，《新京報》，2018年3月1日，網址 <http://news.sina.com.cn/c/2018-03-01/doc-ifyrzinh0877622.shtml>，檢索日期2018年7月4日。

38 中共民政部於今年5月16日，發布「關於對社會組織冒用民政部名義活動的嚴正聲明」，凸顯中共黨政機構改革與群團關係愈來愈緊張。事實上，此現象不僅涉及「以權謀私、權錢交易等腐敗現象，損害黨群關係，損害政府威信」等實質性問題；同時，將對其機構改革之企圖—深化群團組織改革、深化行政執法體制改革的跨領域跨部門綜合執法，造成負面影響。黃秋龍，〈中共嚴抓異己，山寨社團仍招搖撞騙〉，《青年日報》，2018年7月1日，版7。



導，確保其政治力量的延續手段，仍未脫離紅色基因就是霸道的工具本質；體現於其國防教育「特別強調」香港、澳門、新疆、西藏等「特別地區」及對退役老兵等地區及角色，強調並加重「全民國防教育」的推動力道，達到「維穩」的目的，也因推動力道之強，導致中共相關的社會組織及基金會，得以借力使力違法斂財。

「經濟學人資訊社」(EIU)公布2018年民主指數，就「選舉過程及多元化」、「政府功能」、「政治參與」、「政治文化」及「公民權利」5個範疇評分，而全世界最民主的國家，我國的排名從2017年的第33名上升至2018年的第32名，在亞洲與澳大利亞地區的排名則居第5；中共在民主國家的排名則是130名，在亞洲與澳大利亞地區排名僅高於阿富汗、寮國，以及北韓³⁹；我國《憲法》明訂人民有居住及遷徙，有言論、講學、著作及出版自由，更有秘密通訊，有信仰宗教，有集會結社等自由，我國的「全民國防教育」即是繫於法治、民主、自由、人權的體制保障下實施。

靜思，兩岸「全民國防教育」的本質是不同的，我國運用寓教娛樂、活潑多元及潛移默化的教育途徑，達成全民國防的政策目標；反觀中共則是既紅又專、鋪天蓋地欲達立竿見影之效。須知教育為百年樹人的大業，亦是國家的主要防禦力量，並非一蹴可幾；而中共將全民國防教育納為「維穩」的

工具使用，與民主、自由的普世價值背道而行。

參考文獻

壹、中文部分

一、專書

- 一、國防部國防報告書編纂委員會，2002。《中華民國九十一年國防報告書》。臺北：國防部。
- 二、國防部國防報告書編纂委員會，2006。《中華民國九十五年國防報告書》。臺北：國防部。
- 三、國防部國防報告書編纂委員會，2017。《中華民國106年國防報告書》。臺北：國防部。
- 四、郭偉濤，1992。《人民戰爭論》。北京：解放軍出版社。
- 五、劉先廷，1993。《軍事辯證法論綱》。北京：解放軍出版社。

二、期刊

- 一、王穎、楊雷，2018/3。〈努力開創新時代全民國防教育新局面〉，《國防教育雜誌》，第84期，頁5-7。
- 二、郭晃男，2018/12。〈政府機關機構全民國防教育評鑑指標建構之初探〉，《國防雜誌》，第32卷第4期，頁103-120。

三、報紙

- 一、高麗萍，2016/12/4。〈重塑我軍力量體系的整體性革命性變革〉，《解放軍

39 戴雅真，〈經濟學人民主指數 台灣進步至全球32名〉，《中央通訊社》，2019年1月9日，網址<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201901090356.aspx>，檢索日期2019年1月9日。

報》，版1。

二、王經國，2017/12/28。〈中共中央決定調整中國人民武裝警察部隊領導指揮體制〉，《解放軍報》，版1。

三、梁忠春、越雷，2018/4/11。〈遼寧省成立省級全民國防教育協會〉，《中共國防報》，版2。

四、康哲，2018/4/28。〈中華人民共和國主席令第六號，「全國人民代表大會常務委員會關於修改《國防教育法》等六部法律的決定」〉，《解放軍報》，版2。

五、林敬殷，2018/3/20。〈美副助卿：美台關係3個不變〉，《聯合報》，版1。

六、黃秋龍，2018/7/1。〈中共嚴抓異己，山寨社團仍招搖撞騙〉，《青年日報》，版7。

四、網頁

一、中央通訊社，2013/3/15。〈陸黨政軍委，一套人馬兩塊招牌〉，《中央社電子報》，<<https://www.cna.com.tw/topic/newstopic/426/201303150031.aspx>>。

二、中共人民日報社，〈第十九次全國代表大會政治報告〉，《中國共產黨新聞網》，<<http://cpc.people.com.cn>>。

三、中共人民日報社，〈第十八次全國代表大會政治報告〉，《中國共產黨新聞網》，<<http://cpc.people.com.cn>>。

四、中共人民日報社。〈穩定壓倒一切〉，《中國共產黨新聞網》，<<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64170/4467121.html>>。

五、中國中央政府門戶網，2011/7/29。

〈關於加強新形勢下國防教育工作的意見〉，《中國中央政府門戶網站》，<http://www.gov.cn/jrzg/2011-07/29/content_1916461.htm>。

六、中共民政部社會組織管理局，〈涉嫌非法社會組織名單查詢〉，《中國社會組織公共服務平臺網站》，<<http://www.chinanpo.gov.cn/sxffOrg/index.html>>。

七、中共全國雙擁工作領導小組辦公室，2015/6/23。〈全國雙擁模範城(縣)考評標準〉，《中共雙擁網》，<<http://sy.mca.gov.cn/article/fgzc/201506/20150600837539.shtml>>。

八、中共全國雙擁工作領導小組辦公室，2015/6/23。〈全國雙擁模範城(縣)創建命名管理辦法〉，《中共雙擁網》，<<http://sy.mca.gov.cn/article/fgzc/201506/20150600837535.shtml>>。

九、中共共產黨歷次全國代表大會。〈中國共產黨第一次至第十八次全國代表大會數據庫〉，<<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/index.html>>。

十、中共國防部，2016/2/19。〈中華人民共和國國防教育法〉，《中共國防部網》，<http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4618041.htm>。

十一、中共國防部，2016/12/5。〈國防萬映活動7年吸引3569萬人觀影接受國防教育〉，《中共國防部網》，<<http://www.mod.gov.cn/big5/>>。



- education/2016-12/05/content_4765644.htm>。
- 十二、中共國防部，2016/2/19。〈中華人民共和國國家安全法〉，《中共國防部網》，<http://www.mod.gov.cn/regulatory/2016-02/19/content_4621258.htm>。
- 十三、中共國防部，2017/10/12。〈中央軍委批准發布中國人民解放軍軍營開放辦法〉，《中共國防部網》，<http://www.mod.gov.cn/regulatory/2017-10/12/content_4794442.htm>。
- 十四、中共遼寧省國防教育基金會。〈遼寧省國防教育基金會簡介〉，《遼寧省國防教育基金會網站》，<<http://www.lnsgfjyjjh.com/plus/list.php?tid=2>>。
- 十五、中國下一代教育基金會國防教育基金會，2018/3/20。〈2018年中國少年軍旅營〉，《中國少年軍校聯盟網站》，<<http://www.zgsnjx.com/NewsView.asp?ID=886&SortID=177>>。
- 十六、中國軍網，2014/7/2。〈《全民國防教育大綱》全文〉，《中國軍網網站》，<http://www.81.cn/big5/jmywyl/2014-07/02/content_6028943.htm>。
- 十七、中國軍網，2018/4/15。〈從皇室到平民百姓，世界各國國家安全教育這樣做〉，《中國軍網網站》，<http://www.81.cn/wjism/2018-04/15/content_8004540.htm>。
- 十八、天下雜誌，2016/5/20。〈蔡英文就職演說全文〉，《天下雜誌網站》，<<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5076418>>。
- 十九、台灣蘋果日報，2018/6/3。〈改造百萬維族人，中國建變態集中營〉，《台灣蘋果日報電子報》，<<https://tw.appledaily.com/new/realtime/20180603/1365877/>>。
- 二十、百度百科網站，2012/7/4。〈中共國家國防教育辦公室印發國防教育基地命名管理辦法〉，《百度百科網》，<<https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E9%98%B2%E6%95%99%E8%82%B2%E5%9F%BA%E5%9C%B0>>。
- 二一、自由之家，2018/1/16。〈《2018世界自由調查報告》一危機中的民主〉，《自由之家網站》，<<https://freedomhouse.org/article/2018-traditional-chinese>>。
- 二二、自由時報，2016/3/2。〈高喊西藏獨立，藏人自焚1死1重傷〉，《自由時報電子報》，<<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1618955>>。
- 二三、自由時報，2018/1/26。〈當著柯文哲面，蔡英文說明臺灣價值〉，《自由時報電子報》，<<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2323764>>。
- 二四、自由時報，2018/2/22。〈台清廉印

象指數15年最佳，廉政署：政府致力決策透明》，《自由時報電子報》，〈<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2346269>〉。

二五、自由時報，2018/6/22。〈落實國防自主，總統：維持和平要靠自身實力〉，《自由時報電子報》，〈<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1205663>〉。

二六、吳為，2018/3/1。〈民政部：今年曝光的253個涉非法社會組織已取締4個〉，《新京報》，〈<http://news.sina.com.cn/c/2018-03-01/doc-ifyrzinh0877622.shtml>〉。

二七、風傳媒，2018/6/27。〈高雄海事展9月登場，民間廠商最新國防工業技術搶先曝光〉，《風傳媒電子報》，〈<https://www.storm.mg/article/454730>〉。

二八、梅世雄，2018/4/16。〈中華人民共和國退役軍人事務部正式在北京掛牌〉，《新華網》，〈http://www.xinhuanet.com/politics/2018-04/16/c_1122688886.htm〉。

二九、新華社，2016/4/15。〈首個全民國家安全教育日，國家安全就在你我身邊〉，《中共國防部網》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/topnews/2016-04/15/content_4649529.htm〉。

三十、解放軍報，2018/2/26。〈國家國防教育辦公室部署今年全民國防教育工作〉，《中共國防部網》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/shouye/2018-02/27/content_4805482.htm〉。

三一、戴雅真，2019/1/9。〈經濟學人民主指數 台灣進步至全球32名〉，《中央通訊社》，〈<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201901090356.aspx>〉。

作者簡介

郭晃男先生，陸軍中校，中國文化大學政研所博士候選人。曾任連、營輔導長、政戰處長。任職於國防大學軍事共同教學中心中校教官。



108年國慶IDF戰鬥機參演機隊(照片提供：葉秀斌)