

從性別預算 看國軍推動性別主流化

洪莉鈺

壹、前言

政府預算的功能，是一整套公共資源的收入、規劃、分配與執行政序。預算可以是政府欲達成之目標，並作為分配資源的政策文書，具有前瞻國家政策的指導作用，而國家所要採取之經濟政策和方向，也能夠在預算的內容找到合理的說明與定位。

性別主流化的共識，並非一蹴可及，而是先進各國對社會的發展趨勢與瓶頸所反省思考出來的結果，惟有對於性別的重視所提出的政策或預算資源，才足以考量到大部分的人民以及不同團體的需求，而性別主流化要從一個抽象概念，逐漸落實成為各項具體政策，就必須重視性別預算的推動。

貳、性別預算基本概念

一、性別預算（Gender Budgets）概念可追溯至1980年代，澳洲聯邦政府率先提出試辦計畫，當時以婦女預算（Women's Budgets）為名，將焦點置於預算對各年齡層女性之

影響。然而從1990年末期開始，衍生出各種核心概念皆「性別預算」作為代名詞，性別的概念漸漸取代婦女作為行動主題的趨勢，同時代表著期望扭轉過去將婦女預算視為額外替婦女編列預算之誤解。

二、性別預算是將性別主流化應用到預算之過程，以性別評估（gender-based assessment）為基礎的預算，並將性別觀點整合到預算過程的所有層面，進而重構歲入和歲出的結構以達性別平等，性別預算重視的不只是為了克服性別不平等的障礙，同時也期望檢視不同社會群體的影響，例如不同城鄉區域、社經地位等差異，避免粗略區分政策標的而使公共資源無法有效且公平的分配。

三、性別預算不是¹

- (一)把預算劃分一部分給婦女。
- (二)單看有多少預算用在推動性別平等的事務上。
- (三)把預算一分為二，分別計數有多少資源投入女性與男性需求。
- (四)把性別當成預算的類別名目，然後將各項

¹ 資料來源：盧孟宗（2009）。性別主流化系列叢書—性別預算。台北市：財團法人婦女權益促進發展基金會。

預算數額累計填入。

四、性別預算是

- (一)一個動態的過程。將性別觀點融入、整合到包含歲入、歲出、執行等預算程序中。
- (二)整體性別主流化策略的一部分，因此不能把它縮限於單一特定政策領域。
- (三)是觀照政策領域及政策工具彼此相互影響的分析方式，並強調照顧經濟應同樣被考慮在整體結構的觀點。
- 四著重於公共預算的收入與支出所造成的影響與結果，應導致性別平等。

參、國際推動概況

澳洲是第一個展開性別預算的國家，於中央及地方政府全面執行性別預算工作，之後瑞士、英國、菲律賓和南非也很快展開這項計畫。2010年在布魯塞爾召開「推進性別預算-加強經濟和財政管理」國際會議呼籲至2015年全球所有國家實施性別預算。

目前推行性別預算之國家超過60個，大多數國家隨同預算書發表性別平等相關政策聲明書或執行成果報告，或辦理研究分析及教育宣導等工作，並於法定預算文件中作單獨分類表達。

因為性別預算行動具有促進性別主流化，且能提供一個檢視政府資源投入、運用、影響性及政策調整的重要回饋機制，並促進與落實國際上對於反歧視、性別平等、消除貧窮的承諾，例如「消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）」、「北京行動綱領（BPfA）」及「千禧年發展目標」（MDGs）等，澳洲、英

國、瑞典、南非等國家，已著手提高政府預算促進性別平等。

肆、我國性別預算制度

- 一、行政院主計總處參考國際定義，認為性別預算是一個動態過程，強調將性別觀點融入、整合至收支預算程序中，其關注的焦點是政府預算執行結果與其對落實性別主流化觀點所產生的效益及影響，最終目的在於改善資源配置以滿足不同性別者的需求與喜好，並關注到最弱勢族群的需求。
- 二、行政院為建構具性別觀點的資源分配模型，要求各機關於「政策或計畫研擬階段」及「年度預算籌編階段」兩個時點，分別實施具體措施：

(一)政策或計畫研擬階段

強調性別統計、性別分析、性別影響評估、性別預算、性別意識培力及性別平等機制運作（性平小組）六大主流化工具之結合運用。其作法可確保各機關研訂業管各項中長程個案計畫及法律案時，已確實考量性別觀點。

(二)年度預算籌編階段

強調性別影響評估結果導入中程預算作業制度，透過計畫引導預算的觀念，促使資源有效配置。

伍、修正性別預算作業試辦計畫²

本部為推動及實踐性別預算作業，因應性別平等教育法、性別平等工作法等相關法令制

² 參考資料：107年行政院修正性別預算編列原則及注意事項。

定，並配合行政院推動「修正性別預算試辦作業」，自105年度起納入試辦作業，並於107年配合行政院政策大幅修正性別預算編列方式，工作重點摘陳如次：

一、編制作業重點

- (一)性別預算之實施範圍及額度估算方式，以公務預算及非營業基金預算為推動範圍（不含人事維持費），並依性平處所擬「修正性別預算操作定義」辦理。
- (二)應編報之調查書表格式及注意事項：各主管機關應就本機關及所屬單位預算機關法定預算編列情形，按5類實施範圍順序排列覈實填具資料，提報主管機關性別平等專案小組審查後，綜合小組逕至行政院性別預算系統報送至行政院性平處彙整。

二、修正前後實施範圍之差異

- (一)第1類「計畫類」大致仍沿用現行性別預算之範圍，僅刪除與性別無關聯之計畫。
- (二)第2類「綱領類」、第3類「工具類」、第4類「性平法令類」及第5類「其他類」則為修正性別預算所建議擴大之範圍。
- (三)為使性別預算之額度能合理反映中央政府於推動性別平等工作所投入之經費，避免浮報，修正性別預算操作定義係以計畫、措施或業務項目「具促進性別平等目的」或「符合性別平等原則」為標準，由各機關覈實計列性別預算額度。

三、編列修正性別預算之注意事項

為避免浮報性別預算數，各單位應將「對性別平等有促進目的或促進效果」之預算，覈實計列為性別預算數，另對性別平等有促進目的或效果之計畫、措施或業務項目，包含具

體策略、實際行動或設施設備，其所對應之經費方可計列性別預算數，重要注意事項摘述如下：

(一)中長程個案計畫與法律之性別影響評估

其主要目標有助於達成性別平等，方能全數認列，否則僅能認列為促進性別平等之具體策略、方法或設施等相對應之工作項目經費，此為部分認列。

(二)工程建設費

涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之更新及改善（如性別友善廁所、哺集乳室、監視系統等），其所需之直接工程費及設備採購費均可列入性別預算數，但例行性維護費及耗材則不可認列。

工程建設包括規劃、設計、監造及施工等多階段，經常跨多個年度，性別預算數以計列當年度編列實際建設之直接工程費為主，如果當年度為規劃設計階段，則不認列。

為符合性別主流化，應於初步規劃階段即融入性別觀點，妥善規劃並估列相關經費，而在細部設計階段，方能較為明確估列，建議參考受委託單位（如工程顧問公司）報價金額填寫性別預算數，並配合法定預算調整性別預算編列數。

(三)業務研習（研討、教育訓練或人才培育）

以性別平等為主題者，可將整筆研習經費列入計算，非以性別平等為主題者，不宜將整筆研習經費列入性別預算數，建議按時數比例部分認列，或僅計列性別平等課程講師鐘點費。

在性別隔離較明顯之區域，為促進少數性別參與，於業務研習時如有納入促進或鼓勵少數性別參與之措施，該經費則可計列。

陸、本部性別預算執行情形

國防部主管預算近幾年變動幅度不大（103年編列3,110億9,964萬元、104年編列3,127億6,705萬元、105年編列3,200億8,478萬元、106年3,192億7518萬、107年3,277億50萬），性別預

算各年度編列數及執行數從103年至106年皆呈正成長（103年2億251萬元、104年2億8,638萬、105年6億7,211萬、106年6億8,841萬），惟107年配合行政院修正之「性別預算編列原則及注意事項」重新調整性別預算認列方式後，年度編列數稍微下降（附表），但本部對於性別主流化工作之推展仍不餘遺力。

附表 歷年性別預算執行統計

單位：新臺幣千元、%

	年度 編列數	年度 執行數	分支計畫				執行成效與 上年度變動情形
			人事 行政	法務 及法制 作業	設施 修繕維護與 管理	其他 分支計畫 (計有13項)	
103年	202,514	199,838	1,897	862	141,307	55,772	
104年	286,386	286,359	1,859	1,376	232,444	50,680	43.3%
105年	672,114	672,084	2,582	1,386	617,034	51,082	134.7%
106年	688,416	688,219	2,650	1,376	625,618	58,772	2.4%
107年	457,898	457,383	1,460	1,386	405,970	49,082	-33.5%

附註：1. 資料來源：國防統計年報

2. 人事行政、法務及法制作業及設施修繕維護與管理為較大宗之分支計畫

3. 執行成效與上年度變動情形：（本年度執行數－前年度執行數）／前年度執行數

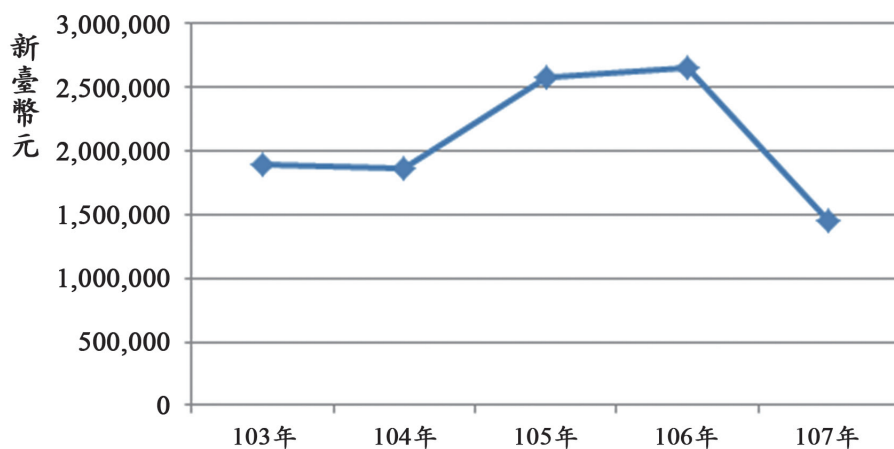
一、人事行政

從103年執行189萬7,000元，到107年執行146萬元（圖一），除了運用在年度志願役士兵員額招募，讓有從軍意願之女性得以加入國軍行列，以提升女性服務比率之外，也用於辦理性別平等工作宣導、各類案件審議、會議研討及專家遴聘作業，並在年度赴各單位實施內部管理督

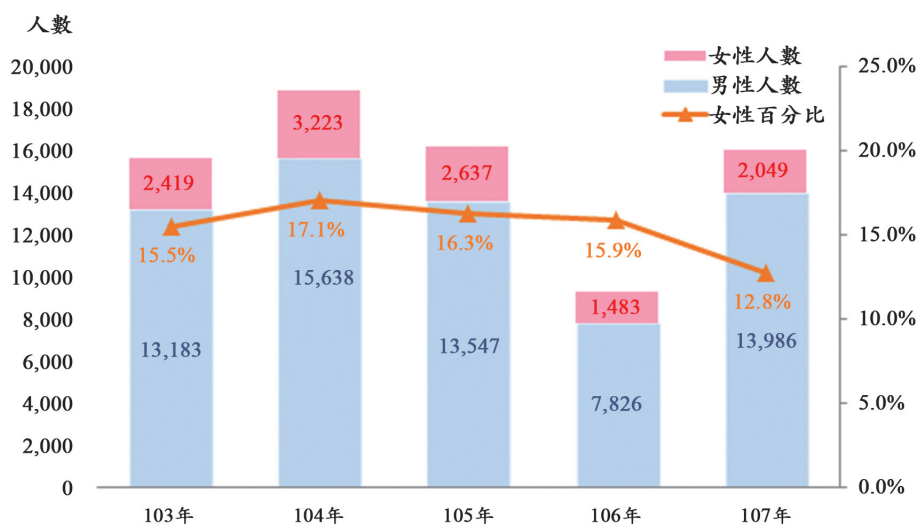
考時配合實施性騷擾及性侵害防治作業。

而從歷年志願士兵獲得人數及女性比例統計表（圖二）可見，103年女性志願士兵獲得人數佔總人數15.5%，104年成長為17.1%之後，105、106、107年皆維持招募一定比例之女性志願士兵，可見本部在人事任用方面注重性別平等可謂不遺餘力。

010101人事行政



圖一 近五年人事行政年度執行表



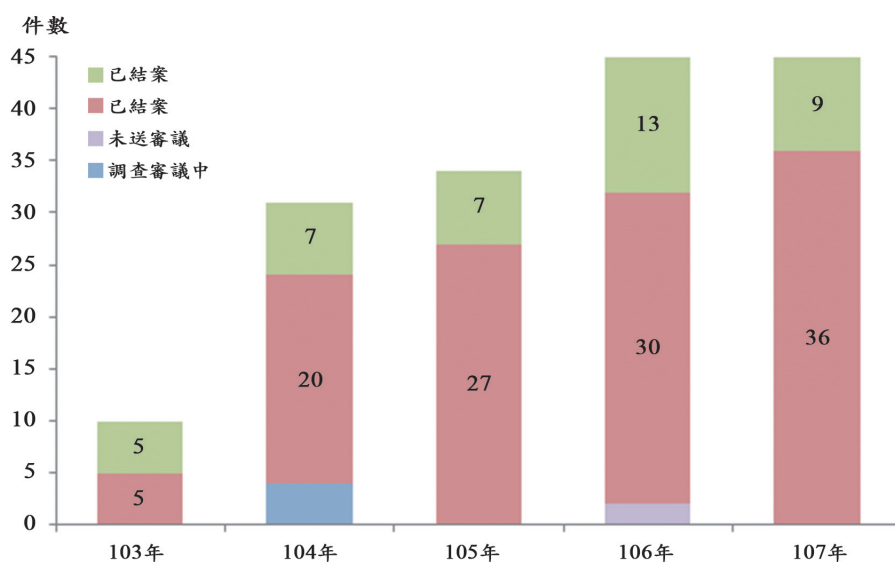
圖二 志願士兵獲得人數及女性比例

二、法務及法制作業

近年國軍積極推動募兵制，女性同仁投身軍旅人數亦逐年增加，惟少數官兵性別意識不足，違犯性騷擾及性別分際等情事，從歷年性騷擾案件數統計表（圖三）發現，案件數呈現增加狀態。

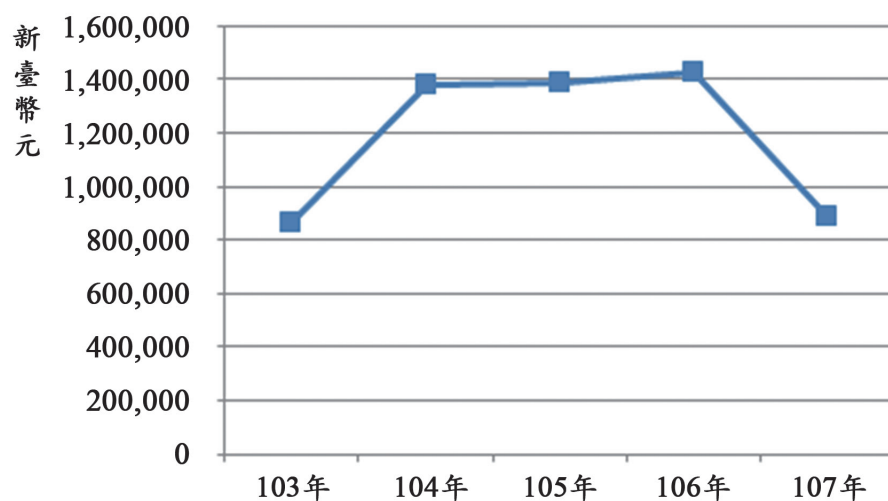
本部期望透過加強教育的手段，輔以對各

級督導驗證等作為，教育國軍官兵性別平權觀念及性騷擾防處知能，並提高幹部案件處理敏感度，相關法制教育作業費從103年執行86萬2,000元，到107年執行88萬5,000元（圖四），皆用於辦理軍法巡迴教育及性別平權授課，加強宣導性別平等權益，提升同仁性別平等法紀觀念，讓每位官兵都能瞭解性騷擾防治的重要，提高對自己及他人身體自主權的尊重。



圖三 性騷擾申訴案件統計

010103法務及法制作業



圖四 法務及法制作業年度執行數

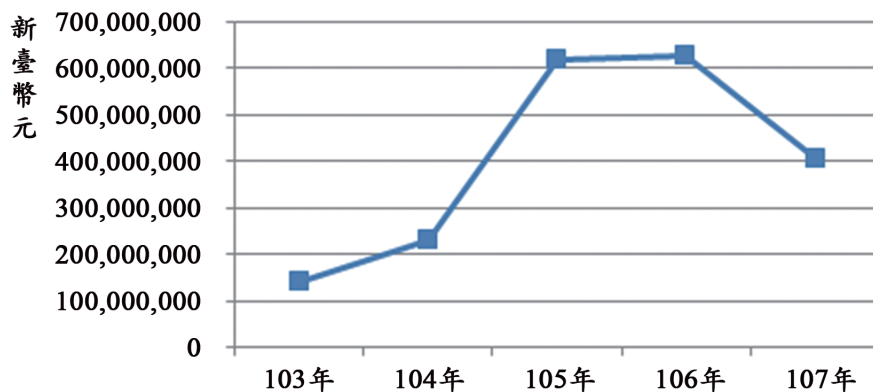
三、設施修繕維護與管理

本項預算用於辦理官兵生活設施及營舍修繕作業，早先較多用於提供女性同仁安全生活空間，如改善女性同仁診療、哺乳室及寢宿環境等，從折線圖表（圖五）來看，103年執行1億4,130萬7,000元，到107年執行4億597萬元，

額度大幅提升，主要是本部不再只著重於女性官兵工作環境之改善，在各個公共空間之規劃設計之初，即融入性別觀點，關注女性同仁之外也關心男性同仁，將合理配置男女比例之浴廁空間、監視系統及夜間照明等事項納入考量重點，致力營造友善、尊重性別平等的工作、生活環境。

140112

設施修繕維護與管理



圖五 設施修繕維護與管理年度執行數

柒、後續規劃與未來展望

性別預算的實踐不只是資源分配的議題，更是社會性別意識的革新，行政院後續將提出性別預算試辦結果報告，並配套完成增訂預算相關作業規定，俾利各部會正式實施，本部將盡力配合，期望透過修正性別預算，使同仁學習業務與性別之關聯，在練習編列性別預算的過程中，釐清各單位性別相關業務，深化同仁之性別敏感度。

同時，希望本部各單位在後續年度預算編列之初，即納入性別關懷及以人為本之精神，降低並消除性別歧視及性騷擾等情事發生，俾

利促進性別主流化政策推行，讓性別意識成為主流價值。

最後，期望透過檢視性別預算執行對於性別平等效果，評估未來是否該投入更多預算以支持性別平等工作，或透過調整施政方向、執行策略或因應措施等方式，進而引導預算配置，將資源作最有利的運用。



洪莉鈺

➤現職：

國防部主計局計畫統計處助理員

➤學歷：

國立臺灣大學日本語文學系105年班